

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

3 AVRIL 1952.

PROJET DE LOI

portant annexion
de la commune de Neuville-sous-Huy
à la commune de Tihange.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis de nombreuses années, l'attention du Gouvernement a été attirée sur l'opportunité de procéder à la fusion des communes de Tihange et de Neuville-sous-Huy.

La commune de Neuville-sous-Huy n'occupe qu'une superficie de 250 hectares et ne compte que 38 maisons et 103 habitants.

Elle a à faire face à des dépenses de voirie et de personnel ne correspondant pas aux recettes, dépenses que la fusion ferait disparaître en grande partie.

D'autre part, il s'agit de deux localités contiguës, formant géographiquement un bloc. Le genre de vie des habitants, la facilité des communications, le fait que, déjà actuellement, la plupart des enfants de Neuville fréquentent les écoles de Tihange, et aussi qu'il n'existe pas à Neuville d'autre fonctionnaire que le secrétaire communal, titulaire des mêmes fonctions à Tihange, tout concourt à démontrer que la solution proposée est particulièrement heureuse.

La commune de Neuville ne possède comme patrimoine que la maison communale.

La commune de Tihange, par contre, avec ses 620 maisons et ses 2.038 habitants a un patrimoine très riche comportant notamment plusieurs centaines d'hectares de bois.

Au point de vue financier, la fusion n'est pas de nature à créer des difficultés à la nouvelle commune.

Toutefois, elle fera perdre la quote-part actuelle de la commune de Neuville dans la répartition prévue à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, quote-part évaluée en chiffres ronds à 89.000 francs, du fait que cette commune est supposée compter 999 habitants alors qu'en réalité elle n'arrive qu'à 103.

L'appoint de cette population n'est pas suffisamment important pour faire monter la commune de Tihange dans la catégorie des communes de 2.500 à 4.999 habitants, ce qui permettrait d'obtenir une augmentation de 20 % au lieu de 10 % de la population de base.

3 APRIL 1952.

WETSONTWERP

waarbij de gemeente Neuville-sous-Huy
bij de gemeente Tihange wordt gevoegd.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De aandacht van de Regering is sinds lange jaren op de wenselijkheid van de samenvoeging der gemeenten Tihange en Neuville-sous-Huy gevestigd.

De gemeente Neuville-sous-Huy is slechts 250 hectaren groot en telt slechts 38 huizen en 103 inwoners.

Ze staat voor wegonderhouds- en personeelsuitgaven, buiten verhouding tot haar ontvangsten; die uitgaven zouden goeddeels door de samenvoeging verdwijnen.

Het zijn anderzijds twee aaneengrenzende gemeenten welke een aardrijkskundig geheel vormen. De levenswijze der inwoners, de verkeersfaciliteiten, het feit dat thans reeds de meeste kinderen van Neuville te Tihange school lopen, en dat er te Neuville geen ander ambtenaar is dan de gemeentesecretaris, titularis van hetzelfde ambt te Tihange, alles wijst er op dat de voorgestelde regeling bijzonder gelukkig is.

De gemeente Neuville bezit slechts het gemeentehuis in eigendom.

De gemeente Tihange heeft daarentegen, met haar 620 huizen en 2.038 inwoners een zeer aanzienlijk vermogen, waaronder namelijk verscheidene honderden hectaren bos.

Uit een financieel oogpunt bezien zal de samenvoeging voor de nieuwe gemeente geen moeilijkheden medebrengen.

Ze zal evenwel tot gevolg hebben dat het huidig aandeel van de gemeente Neuville in de bij artikel 11 der wet van 24 December 1948 bedoelde verdeling, verbeurd wordt; dat aandeel mag op ongeveer 89.000 frank worden geraamd door het feit dat deze gemeente geacht is 999 inwoners te tellen, waar ze er in werkelijkheid maar 103 heeft.

De bevolginkstoevoeging is niet belangrijk genoeg opdat de gemeente Tihange naar de klasse der gemeente met 2.500 tot 4.999 inwoners zou overgaan, wat een verhoging van het naar het aantal inwoners berekende aandeel, met 20 % in plaats van met 10 % zou toelaten.

Le calcul ci-après fait ressortir la réduction de ressources que supportera la nouvelle commune dans l'hypothèse où la dotation de base, prévue à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, est fixée en chiffres ronds à 89 francs par habitant.

Situation actuelle.

Tihange : $2.038 \times 89 + 10 \%$ fr.	199.520
Neuville : 999×89 fr.	88.911
Total fr.	288.431

Situation découlant de la fusion.

$(2.038 + 103) \times 89 + 10 \% = 209.603$ francs, soit une perte de 78.828 francs.

Aussi longtemps que le secrétaire communal actuel sera en fonctions, l'économie sur dépenses du personnel ne sera que de 20.000 francs environ, en raison de la situation acquise par cet argent avant la fusion.

Une compensation devrait donc être donnée à la commune pendant une période transitoire que l'on peut fixer à cinq ans.

C'est dans ce but qu'est rédigé l'article 4 du présent projet stipulant qu'en vue de la répartition de la tranche du Fonds des Communes prévue à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948, la population de la nouvelle commune, pendant les cinq années qui suivront la date de la fusion, sera censée compter 2.500 habitants.

En matière électorale, le nombre de conseillers dans la commune de Tihange ne doit pas être augmenté par suite de l'annexion et, d'autre part, les deux communes font partie du même canton électoral.

A l'unanimité, les conseils communaux de Tihange et de Neuville se sont prononcés en faveur de cette fusion; celui de Tihange, par délibérations des 27 décembre 1947 et 5 août 1949, celui de Neuville, par délibérations des 10 janvier 1948 et 6 août 1949 et les deux par délibération commune du 8 février 1950.

Les enquêtes auxquelles il fut procédé n'ont donné lieu à aucune observation de la part des habitants.

Quant aux autorités appelées à examiner le projet, c'est-à-dire, M. le Commissaire d'Arrondissement, la députation permanente, le conseil provincial et M. le Gouverneur de la province, toutes ont émis un avis favorable à la réalisation de cette fusion qui d'autre part ne donne pas lieu à objection en ce qui concerne les délimitations cantonales, les services du culte, de l'Assistance publique et de la police judiciaire.

En conséquence, j'ai l'honneur, Mesdames, Messieurs, au nom du Roi, de soumettre à vos délibérations, préalablement présenté à l'avis du Conseil d'Etat, le projet de loi ci-annexé qui tend à l'annexion, à la commune de Tihange, de celle de Neuville-sous-Huy.

Le Ministre de l'Intérieur.

De navolgende berekening toont de inkomstenverlaging aan, welke de nieuwe gemeente treft, in de onderstelling dat de bij artikel 11 der wet dd. 24 December 1948 voorziene basis dotatie op 89 frank per inwoner worde vastgesteld.

Huidige toestand.

Tihange : $2.038 \times 89 + 10 \%$ fr.	199.520
Neuville : 999×89 fr.	88.911
Total fr.	288.431

Toestand na samenvoeging.

$(2.038 + 103) \times 89 + 10 \% = 209.603$ frank d. i. een verlies van 78.828 frank.

Zolang de huidige gemeentesecretaris in dienst blijft zal wegens de door deze ambtenaar vóór de samenvoeging verkregen rechten, op de personeelsuitgaven slechts ongeveer 20.000 frank kunnen bespaard worden.

Gedurende een overgangperiode, welke op vijf jaar kan worden vastgesteld, zou de gemeente derhalve een compensatie dienen te verkrijgen.

Te dien einde wordt in artikel 4 van onderhavig ontwerp bedongen, dat met het oog op de verdeling der in artikel 11 der wet dd. 24 December 1948 voorziene tranche van het Fonds der Gemeenten, de nieuwe gemeente gedurende vijf jaar na de samenvoeging geacht wordt 2.500 inwoners te tellen.

Het aantal gemeenteraadsleden der gemeente Tihange dient, ingevolge de samenvoeging, niet vermeerderd en anderzijds maken de twee gemeenten deel uit van hetzelfde kieskantoon.

De gemeenteraden van Tihange en Neuville hebben zich eenstemmig ten gunste van deze samenvoeging uitgesproken; die van Tihange bij de beslissingen dd. 27 December 1947 en 5 Augustus 1949, die van Neuville bij de beslissingen dd. 10 Januari 1948 en 6 Augustus 1949, en beide bij de gemeenschappelijke beslissing dd. 8 Februari 1950.

De gedane onderzoeken hebben tot geen enkele opmerking vanwege de inwoners, aanleiding gegeven.

Ook de overheden die dit ontwerp te onderzoeken hebben gekregen, d. w. z. de Arrondissementscommissaris, de deputatie, de provinciale Raad en de Gouverneur van de Provincie, hebben allen een gunstig advies uitgebracht omtrent die samenvoeging, welke anderzijds geen aanleiding tot bezwaren geeft in zake kantongrenzen, erediens, openbare onderstand en gerechtelijke politie.

Derhalve, heb ik de eer, Mevrouwen, Mijnheren, U, in naam van de Koning en na inwinning van het advies van de Raad van State, het bijgaand ontwerp van wet, er toe strekkende de gemeente Neuville-sous-Huy met de gemeente Tihange te verenigen, ter behandeling te onderwerpen.

De Minister van Binnenlandse Zaken.

L. MOYERSOEN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 27 novembre 1951, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi « portant fusion des communes de Tihange et Neuville-sous-Huy », a donné en sa séance du 20 décembre 1951 l'avis suivant :

Le projet tend à annexer la commune de Neuville-sous-Huy à celle de Tihange.

L'intention du Gouvernement, telle qu'elle résulte de l'exposé des motifs, est qu'il ne soit en rien touché à la situation acquise du secrétaire communal commun aux deux communes à fusionner. Il y aurait, dès lors, lieu d'insérer dans le projet une disposition qui prévoie expressément cette garantie.

Pour éviter toute contestation sur ces points, le projet devrait régler le sort des biens de la commission d'assistance publique de Neuville-sous-Huy et l'application des règlements de la commune de Tihange, tels qu'ils existeront au moment de l'entrée en vigueur de la loi, aux habitants de la commune annexée.

Par ailleurs, aux termes de l'article 1^{er} de la loi électorale communale « sont électeurs pour la commune ceux qui... sont domiciliés dans la commune depuis six mois au moins ». Si l'intention du Gouvernement est de permettre aux électeurs inscrits sur les listes électorales de Neuville-sous-Huy de participer aux élections communales qui pourraient avoir lieu avant qu'ils soient inscrits sur les listes de Tihange, le projet devrait être complété par une disposition en ce sens.

Une autre disposition devrait être ajoutée au projet, au cas où le Gouvernement estimerait opportun que les conseillers communaux de Neuville-sous-Huy qui seraient élus à Tihange aient, dans le nouveau conseil communal, le rang déterminé en fonction de leur ancienneté comme conseillers à Neuville-sous-Huy.

Quant à l'intitulé du projet, il gagnerait à être rédigé comme suit : « Projet de loi portant annexion de la commune de Neuville-sous-Huy à la commune de Tihange ».

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, conseiller d'Etat, président;
J. Coyette, K. Mees, conseillers d'Etat;
L. Frédéricq, J. Mertens, assesseurs de la section de législation;
J. Cypres, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Mees.

Le Greffier,
(s.) J. CYPRES.

Le Président,
(s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

Le 4 janvier 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,
R. DECKMYN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 27^e November 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet « tot samenvoeging van de gemeenten Tihange en Neuville-sous-Huy », heeft ter zitting van 20 December 1951 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp strekt er toe, de gemeente Neuville-sous-Huy bij de gemeente Tihange te voegen.

Blijkens de memorie van toelichting is het de bedoeling van de Regering, dat in generlei opzicht zal worden geraakt aan de verkregen toestand van de gemeente-secretaris, die dezelfde is voor beide samen te voegen gemeenten. Daarom ware het nodig in het ontwerp een bepaling op te nemen waarin zodanige waarborg uitdrukkelijk wordt voorzien.

Om betwisting ten deze te voorkomen zou het ontwerp voorzieningen moeten treffen inzake de goederen van de commissie van openbare onderstand van Neuville-sous-Huy en inzake de toepassing op de inwoners van de geannexeerde gemeente, van de reglementen der gemeente Tihange, zoals die zullen bestaan op het tijdstip van de inwerkingtreding der wet.

Voorts zijn, luidens artikel 1 van de gemeentekieswet, « kiezer voor de gemeente zij die... sedert ten minste zes maanden hunne woonplaats in de gemeente hebben ». Zo het in de bedoeling van de Regering ligt, de op de kiezerslijsten van Neuville-sous-Huy ingeschreven kiezers in staat te stellen deel te nemen aan de gemeenteverkiezingen die vóór hun inschrijving op de lijsten van Tihange zouden kunnen plaats hebben, zou het ontwerp met een bepaling in die zin moeten worden aangevuld.

Een andere bepaling dient in het ontwerp te worden opgenomen voor het geval dat de Regering het voegzaam zou achten dat de gemeenteraadsleden van Neuville-sous-Huy, die in Tihange zouden worden verkozen, in de nieuwe gemeenteraad de rang bekleden, vastgesteld in functie van hun ancienniteit als gemeenteraadsleden van Neuville-sous-Huy.

Wat de titel van het ontwerp betreft, deze kan beter als volgt worden gesteld : « Ontwerp van wet waarbij de gemeente Neuville-sous-Huy bij de gemeente Tihange wordt gevoegd ».

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, raadsheer van State, voorzitter;
J. Coyette, K. Mees, raadsheren van State;
L. Frédéricq, J. Mertens, bijzitters van de afdeling wetgeving;
J. Cypres, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Mees.

De Griffier,
(get.) J. CYPRES.

De Voorzitter,
(get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.

De 4^e Januari 1952.

De Griffier van de Raad van State,
R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;
Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre Nom aux Chambres Législatives par Notre Ministre de l'Intérieur :

Article premier.

La commune de Neuville-sous-Huy est annexée à la commune de Tihange.

La commune de Tihange succède aux droits et obligations de la commune de Neuville-sous-Huy.

Art. 2.

L'actif et le passif de la commission d'assistance publique de Neuville-sous-Huy passeront à la commission d'assistance publique de Tihange.

Les règlements de la commune de Tihange, tels qu'ils existeront au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, seront applicables aux habitants de la commune de Neuville-sous-Huy.

Art. 3.

Les deux localités en cause ayant le même secrétaire communal, celui-ci conservera, à titre personnel, les droits et avantages qu'il possédait avant l'annexion de Neuville-sous-Huy à Tihange.

Les conseillers communaux de Neuville-sous-Huy qui seraient élus à Tihange auront, dans le nouveau conseil communal, le rang déterminé en fonction de leur ancienneté comme conseillers à Neuville-sous-Huy.

Art. 4.

En vue de la répartition prévue à l'article 11 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, la population de la commune de Tihange sera, pendant les cinq années suivant la date de l'annexion, réputée compter 2.500 habitants.

Donné à Bruxelles le 1^{er} avril 1952.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op het advies van de Raad van State;
Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Het ontwerp van wet waarvan de inhoud volgt zal in Onze Naam door Onze Minister van Binnenlandse Zaken bij de Wetgevende Kamers worden ingediend :

Eerste artikel.

De gemeente Neuville-sous-Huy wordt bij de gemeente Tihange gevoegd.

De gemeente Tihange treedt in de rechten en verplichtingen der gemeente Neuville-sous-Huy.

Art. 2.

De activa en passiva der commissie van openbare onderstand van Neuville-sous-Huy gaan op de commissie van openbare onderstand van Tihange over.

De verordeningen van de gemeente Tihange, zoals zij bij het in werking treden van deze wet bestaan, zijn op de inwoners van de gemeente Neuville-sous-Huy toepasselijk.

Art. 3.

Daar de twee betrokken gemeenten dezelfde gemeentesecretaris hebben, behoudt deze onder persoonlijke titel de rechten en voordelen, die hij voor de toevoeging van Neuville-sous-Huy aan Tihange genoot.

De gemeenteraadsleden van Neuville-sous-Huy, die te Tihange mochten verkozen worden, zullen in de nieuwe gemeenteraad gerangschikt worden naar hun anciënniteit als gemeenteraadslid te Neuville-sous-Huy.

Art. 4.

Met het oog op de verdeling bedoeld in artikel 11 van de wet van 24 December 1948 betreffende de provincie- en gemeentefinanciën, wordt de bevolking van de gemeente Tihange gedurende de vijf jaren, volgende op de inlijvingsdatum, geacht 2.500 inwoners te tellen.

Gegeven te Brussel de 1^{ste} April 1952.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. MOYERSOEN.