Chambre des Représentants

13 MAI 1952.

PROJET DE LOI

modifiant le régime fiscal des huiles minérales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1), PAR M. OBLIN.

MESDAMES, MESSIEURS,

En vue de résoudre le problème financier que pose la contribution de la Belgique à la défense de l'Occident, le Gouvernement a été amené à rechercher dans l'impôt une partie des réssources nécessaires.

Le présent projet de loi a pour objet de majorer le droit d'accise sur la benzine.

Votre Commission a procédé à un large échange de vues. Les questions suivantes furent envisagées :

a) la légalité des mesures prises par le Gouvernement;

b) la nécessité de la majoration demandée;

c) l'incidence de celle-ci au point de vue économique.

I. — Légalité des mesures prises par l'Arrêté Royal du 9 avril 1952.

La majoration du droit d'accise sur les huiles minérales a été mise en vigueur, à titre provisoire, dès le 16 avril 1952, par arrêté royal du 9 avril, publié au *Moniteur* du 16 du même mois.

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

386 : Projet de loi.

394 : Amendement.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

13 MEI 1952.

WETSONTWERP

tot wijziging van het fiscaal regime van de minerale oliën.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEER OBLIN.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Ten einde een oplossing te vinden voor het financieel vraagstuk dat door de bijdrage van België tot de verdediging van het Westen wordt gesteld, is de Regering verplicht een gedeelte van de vereiste middelen te vragen aan de belasting.

Dit wetsontwerp heeft ten doel de benzineaccijns te verhogen.

Uwe Commissie is overgegaan tot een ruime gedachtenwisseling. De volgende kwesties werden onderzocht :

a) de wettelijkheid van de door de Regering genomen maatregelen;

b) de noodzakelijkheid der aangevraagde verhoging;

c) de invloed er van in economisch opzicht.

I. — Wettelijkheid van de bij het koninklijk besluit van 9 April 1952 genomen maatregelen.

De verhoging van de accijns op de minerale oliën werd voorlopig toegepast, met ingang van 16 April 1952, door het koninklijk besluit van 9 April, bekendgemaakt in het Staatsblad van 16de derzelfde maand.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Gaspar, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven, Vanden Boeynants. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

386 : Wetsontwerp.

394 : Amendement.

Le Gouvernement pouvait-il prendre ces mesures conservatoires sans violer — comme on l'a dit — l'article 110 de la Constitution : « Aucun impôt au profit de l'Etat ne peut être établi que par une loi » ?

Ainsi que l'indique l'exposé des motifs, cet arrêté est pris en vertu de l'article 39 de la loi du 19 mars 1951 concernant les accises, ainsi libellé :

« En vue de l'application anticipée des changements qui doivent être apportés d'urgence aux droits d'accise, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prescrire toutes mesures, y compris le versement provisoire des droits qui seront établis par la loi.

» Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi tendant à apporter aux droits d'accise les changements en vue desquels des mesures ont été prescrites par application de l'alinéa 1. »

Au sujet du dit article 39, le Conseil d'Etat, dans son avis du 2 janvier 1951 (*Doc. parl.* n° 178, session 1950-1951), fait observer que « l'alinéa 1 ne permet pas au Roi de modifier le taux des droits, mais seulement de prescrire certaines mesures à caractère conservatoire, comme le versement provisoire des droits qui seront à percevoir après l'intervention de la loi. Dès lors, la loi — à strictement parler — n'aura pas pour objet de confirmer les arrêtés royaux, mais de procéder à la modification des droits qui, jusque-là, n'existera qu'à l'état de projet. »

L'arrêté du 9 avril 1952 — délibéré en Conseil des Ministres au vœu de la loi — ne modifie pas les dispositions légales relatives aux huiles minérales; il prévoit la perception du droit d'accise, à titre provisoire, sur la base des taux que le Gouvernement propose aux Chambres d'adopter.

C'est donc la loi qui modifiera les droits qui, jusque-là, n'auront été perçus qu'à titre conservatoire.

Le caractère d'urgence que revêtait l'application de la mesure se justifiait par la nécessité d'empêcher la constitution de stocks ou de réserves d'essence, qui auraient échappé à la majoration du droit et dont la valorisation, du fait de cette majoration, aurait été tout profit pour les détenteurs. Le Trésor, par contre, aurait été lésé.

En fait, cette procédure n'est pas nouvelle.

Auparavant, la perception anticipée avait lieu par arrêté du seul Ministre des Finances pris en vertu de l'article 26, alinéa 1, de la loi du 10 avril 1933, ainsi libellé :

« Le Ministre des Finances est autorisé à prendre toutes les mesures réglementaires utiles pour prévenir les spéculations contraires aux intérêts du Trésor à l'occasion du dépôt de projets de loi portant création ou modification de droits de douane ou d'accise ou de taxe y assimilées telles que les taxes de consommation.

» Ces mesures peuvent comprendre notamment la déclaration obligatoire et le recensement des stocks de marchandises existant dans le pays. »

Il a été fait application de ces règles, en dernier lieu, dans les cas suivants :

augmentation, à partir du 25 mai 1947, du droit d'accise sur les essences (loi du 20 août 1947);

Mocht de Regering deze voorbehoedende maatregelen nemen zonder — zoals werd gezegd — hiernavolgend artikel 110 der Grondwet te schenden : « Geen belasting ten behoeve van het Rijk kan worden ingevoerd dan bij een wet » ?

Zoals vermeld in de Memorie van Toelichting, werd dit besluit genomen krachtens artikel 39 der wet van 19 Maart 1951 in zake accijnzen, dat luidt als volgt :

« Met het oog op de vervroegde toepassing van de wijzigingen welke bij hoogdringendheid in de accijnzen moeten worden aangebracht, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, alle maatregelen voorschrijven, met inbegrip van de voorlopige storting van de accijnzen welke door de wet zullen worden vastgesteld.

« De Koning zal bij de Wetgevende Kamers dadelijk, zo zij vergaderd zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zittingstijd, een ontwerp van wet indienen strekkende tot het aanbrengen in de accijnzen van de wijzigingen, met het oog waarop bij toepassing van het eerste lid maatregelen zijn genomen. »

Betreffende dit artikel 39, wordt door de Raad van State, in zijn advies van 2 Januari 1951 (Parl. Stuk, nr 178, zittingsjaar 1950-1951) opgemerkt : « Het eerste lid stelt de Koning in de mogelijkheid niet om het bedrag van de accijnzen te wijzigen, doch enkel om sommige maatregelen van bewarende aard voor te schrijven, zoals de voorlopige storting van accijnzen, welke na de totstandkoming van de wet geheven zullen worden. Dienvolgens zal de wet — strikt genomen — niet tot doel hebben de koninklijke besluiten te bekrachtigen, doch wel de wijziging van de accijnzen in te voeren, welke wijziging tot dan toe enkel als ontwerp bestond. »

Door het besluit van 9 April 1952 — overlegd in Ministerraad, overeenkomstig de wet — worden de wettelijke bepalingen betreffende de minerale oliën niet gewijzigd; het voorziet de inning van de accijns, ten voorlopigen titel, op grondslag van de bedragen waarvan de goedkeuring door de Regering aan de Kamers wordt voorgesteld.

Het is dus door de wet dat de rechten zullen gewijzigd worden die tot dan toe slechts voorlopig zullen geïnd worden.

Het dringend karakter dat de toepassing van die maatregel vertoont wordt gewettigd door de noodzaak om het aanleggen van benzinestocks of reserves te verhinderen, die zouden ontsnappen aan de verhoging van het recht en waarvan de valorisatie, ingevolge die verhoging, louter winst voor de houders er van zou opleveren. De Schatkist, daarentegen, ware benadeeld geworden.

Het geldt hier feitelijk geen nieuwe procedure.

Vroeger gebeurde de vervroegde inning bij besluit van de Minister van Financiën alleen, genomen krachtens artikel 26, lid 1, der wet van 10 April 1933, dat luidt als volgt :

« De Minister van Financiën is gemachtigd de nodige reglementaire maatregelen te treffen om speculaties te voorkomen die strijdig zijn met de belangen der Schatkist, ter gelegenheid van het indienen van wetsontwerpen houdende instelling of wijziging van douane- of accijnsrechten of daarmede gelijkgestelde taxes, zoals verbruikstaxes.

» Die maatregelen mogen onder meer de verplichte aangifte en de opneming behelzen der stocks koopwaren die in het land voorradig zijn. »

De laatste tijd werden die regelen toegepast in de volgende gevallen :

verhoging, met ingang van 25 Mei 1947, van het accijnsrecht op benzine (wet van 20 Augustus 1947);

augmentation, à partir du 12 mars 1948, du droit d'accise sur les alcools et les bières (loi du 10 août 1947);

suppression, à partir du 3 novembre 1950, du droit d'accise sur les allumettes, les appareils d'allumage, l'acide acétique et le vinaigre (loi du 7 février 1951).

Un membre a fait observer qu'en 1950, pour faire admettre une majoration de la taxe de circulation, le Gouvernement justifiait la mesure par la nécessité de trouver une compensation à la diminution de recettes que provoquerait inéluctablement l'alignement du droit d'accise sur l'essence sur le taux fixé par les accords de Benelux.

Cet argument — dit-on — ne serait plus valable et ce qui était vrai hier ne l'est plus aujourd'hui.

La convention d'unification des droits d'accise, signée à La Haye le 18 février 1950, nous amenait à diminuer de façon sensible le droit sur l'essence.

Mais cette convention prévoit, en son article 22, que ses dispositions ne seront appliquées qu'aux dates arrêtées de commun accord par les Gouvernements cosignataires.

Or, cette convention n'est pas encore en vigueur.

S'ensuit-il que chacun des Gouvernements puisse agir à sa guise ? Aucunement. Car il a été convenu qu'en attendant l'application de la dite convention, les Gouvernements se consulteraient avant d'appporter une modification aux droits d'accise en vigueur.

Cette consultation a eu lieu. Et c'est en plein accord avec les Gouvernements luxembourgeois et néerlandais que la majoration du droit sur l'essence vous est proposée.

Cette mesure ne remet donc pas en question les accords précédemment conclus avec les pays voisins.

II. — Nécessité de la majoration proposée.

Si la légalité des mesures prises n'a pas été sérieusement discutée, leur nécessité a, par contre, donné lieu à un large débat.

Les uns estiment que la situation de la Trésorerie n'est pas celle qui a été décrite. Ce ne sont pas les chiffres des engagements budgétaires qu'il faut retenir. Il faut voir uniquement ce qu'il faudra décaisser cette année pour la liquidation des engagements arrivés au terme de leur exécution. La dette exigible en 1952 n'apparaît pas si élevée.

Les membres estiment aussi que les dépenses de réarmement devraient être financées par l'emprunt et non par l'impôt.

Certains, par contre, sont convaincus qu'il existe des raisons majeures pour justifier l'élévation du droit sur l'essence.

On ne peut nier qu'il existe actuellement un problème de trésorerie, puisque nous avons atteint le plafond de 10 milliards fixé pour les avances faites par la Banque Nationale.

Pour ces commissaires, ce ne serait pas un problème budgétaire parce que, selon eux, le budget ordinaire serait toujours en équilibre. Certes, certaines prévisions de dépenses seront dépassées, telles les dépenses de chômage, mais des recettes ont été sous-évaluées. Il y aura des plus-values sur les estimations de recettes.

verhoging, met ingang van 12 Maart 1948, van het accijnsrecht op alcohol en bier (wet van 10 Augustus 1947);

afschaffing, met ingang van 3 November 1950, van het accijnsrecht op lucifers, aansteektoestellen, azijnzuur en azijn (wet van 7 Februari 1951).

Een lid merkte op dat de Regering, in 1950, om een verhoging van de verkeersbelasting te doen aannemen, die maatregelen wettigde door de noodzaak om een compensatie te vinden voor de vermindering van ontvangsten die onvermijdelijk zou voortvloeien uit de eenmaking van de benzineaccijns met het door de Benelux-overeenkomsten vastgestelde bedrag.

Dit argument — zo wordt er beweerd — zou thans niet meer gelden, en wat gisteren waar was, is het vandaag niet meer.

Het verdrag tot eenmaking van de accijnzen, ondertekend te 's-Gravenhage op 18 Februari 1950, bracht ons er toe het recht op de benzine gevoelig te verminderen.

Maar in artikel 22 van dit Verdrag wordt bepaald, dat zijn beschikkingen slechts van toepassing worden op de data vastgesteld in gemeen overleg door de ondertekenende Regeringen.

Welnu, dit verdrag is nog niet in werking getreden.

Volgt daaruit, dat elke Regering naar eigen goeddunken mag handelen ? Geenszins. Want er werd overeengekomen dat de Regeringen, in afwachting van de toepassing van het verdrag, onderling zouden beraadslagen alvorens de geldende accijnzen te wijzigen.

Die beraadslaging heeft plaats gehad. En het is met de volledige instemming van de Luxemburgse en Nederlandse Regering dat U de verhoging van het recht op de benzine wordt voorgesteld.

Deze maatregel brengt dus de vroeger met onze buurlanden gesloten accoorden niet in het gedrang.

II. — Noodzakelijkheid van de voorgestelde verhoging.

Hoewel de wettelijkheid van de genomen maatregelen niet ernstig werd in twijfel getrokken, heeft hun noodzakelijkheid daarentegen aanleiding gegeven tot ruime discussie.

De enen zijn van oordeel dat de toestand van de Thesaurie niet is zoals hij werd beschreven. Niet de cijfers der budgetaire vastleggingen dienen in aanmerking genomen. Er moet slechts rekening gehouden worden met wat dit jaar dient betaald, ter vereffening van de verbintenissen waarvan de uitvoering ten einde loopt. De invorderbare schuld voor 1952 schijnt niet zo hoog te zijn.

De leden menen tevens, dat de uitgaven voor de herbewapening zouden moeten gefinancierd worden door middel van leningen, en niet door middel van belastingen.

Anderen echter zijn overtuigd, dat er redenen van overwegend belang aanwezig zijn om de verhoging van het recht op de benzine te rechtvaardigen.

Het kan niet ontkend worden dat er thans een thesaurievraagstuk bestaat, vermits wij het maximum van 10 milliard bereikt hebben, dat voor de door de Nationale Bank toegestane voorschotten gesteld was.

Voor die Commissieleden geldt het geen begrotingsprobleem, daar volgens hen de gewone begroting altijd in evenwicht is. Zeker, sommige uitgavenramingen zullen overschreden worden, zoals bij voorbeeld de uitgaven in verband met de werkloosheid, maar aan de andere kant werden sommige ontvangsten onderschat. Er zullen meer ontvangsten zijn dan verwacht.

Recherchant les causes des difficultés présentes, un membre estime que ce ne sont pas les seules dépenses de réarmement, mais les avances à l'U. E. P. qui en sont responsables. En réalité, nous finançons par là le réarmement des pays débiteurs.

Si les avis peuvent ainsi différer sur la situation financière, il est un point sur lequel la majorité de la Commission est unanimement d'accord : la nécessité de faire des économies massives.

Le Gouvernement doit bloquer le recrutement de fonctionnaires et cesser d'engager, encore et toujours, des agents temporaires.

Certaines réformes annoncées, étudiées, doivent être entreprises sans délai, notamment dans le secteur du chômage et de la sécurité sociale.

La gestion des sommes importantes mises à la disposition du Gouvernement pour le réarmement doit être contrôlée de très près.

C'est à ces conditions que la majorité suivra le Gouvernement et adoptera les mesures proposées.

Elle ne consentira cette majoration que pour un temps limité. Un amendement déposé par certains membres de la Chambre prévoit, en effet, que la loi proposée cessera ses effets au 31 décembre prochain.

Répondant aux commissaires, le Ministre des Finances a donné son accord sur cet amendement. Il a également marqué son accord sur la nécessité de freiner les dépenses.

Il rappelle que dès le 23 janvier 1952, devant les Chambres, il a souligné qu'en matière financière, une politique de pause était nécessaire.

De tous les bancs de la Chambre, les propositions foisonnent qui entérinent la majoration des dépenses publiques.

Depuis la libération, on a suivi une politique de facilité. On a donné satisfaction à toutes les demandes. On veut aujourd'hui des économies drastiques, mais on perd de vue que les Chambres ont voté des lois qui obligent à ces dépenses.

Le Ministre des Finances affirme encore que la situation actuelle de la Trésorerie exige impérieusement que des mesures soient prises.

Au budget ordinaire, les crédits supplémentaires demandés dépassent les 4 milliards. Certes, il y aura des plus-values de recettes si l'on s'en réfère aux premiers mois de l'année. Mais elles ne suffiront pas à payer les crédits supplémentaires.

Mais, même en admettant que le budget ordinaire soit équilibré, le budget extraordinaire ne l'est pas.

La Chambre se rappellera, à ce sujet, que dès son entrée au Gouvernement, le Ministre des Finances annonçait un manquant de Trésorerie, qui pouvait être approximativement évalué à 7 ou 8 milliards de francs.

L'emprunt seul ne peut pas résoudre ce problème de trésorerie parce que les dépenses de réarmement sont, par nature, des dépenses improductives. Pour les couvrir, il est donc normal de faire appel à l'impôt.

Les posibilités d'emprunt intérieur sont d'ailleurs réduites, étant donné que les organismes parastataux ont lancé récemment des emprunts.

Certes, la taxe de circulation a été majorée alors que le droit sur l'essence fut réduit à l'époque; encore convient-il

Een lid zoekt naar de oorzaken van de tegenwoordige moeilijkheden en hij is de mening toegedaan, dat niet alleen de uitgaven voor de herbewapening, maar de voorschotten aan de E. B. U. oorzaak er van zijn. In feite financieren wij zodoende de herbewapening van de debiteur-landen.

Zo de meningen aldus kunnen uiteenlopen omtrent de financiële toestand, is de meerderheid van de Commissie evenwel eensgezind omtrent één punt : de noodzakelijkheid om tot massale bezuinigingen over te gaan.

De Regering moet de aanwerving van ambtenaren stopzetten en er mede ophouden steeds tijdelijk personeel in dienst te nemen.

Sommige hervormingen, die aangekondigd en in studie genomen werden, moeten onverwijld worden aangevat, onder meer in de sector van de werkloosheid en van de maatschappelijke zekerheid.

Het beheer van de aanzienlijke bedragen die ter beschikking van de Regering worden gesteld voor de herbewapening, moet van dichterbij worden gecontroleerd.

Onder die voorwaarden zal de meerderheid de Regering volgen en de voorgestelde maatregelen goedkeuren.

Zij zal in bedoelde verhoging slechts toestemmen voor een beperkte tijdruimte. Bij een daartoe door sommige Kamerleden ingediend amendement wordt immers bepaald dat de voorgestelde wet zal ophouden uitwerking te hebben op 31 December e.k.

De Minister van Financiën antwoordt aan de Commissieleden en stemt in het amendement toe. Hij betuigt eveneens zijn instemming in verband met de noodzakelijkheid de uitgaven te remmen.

Hij herinnert er aan dat hij reeds op 23 Januari 1952 vóór de Kamers er de nadruk op heeft gelegd, dat een pauzepolitiek noodzakelijk was op financieel gebied.

Van alle banken van de Kamer gaan menigvuldige voorstellen uit waarvoor de uitgaven der openbare besturen dienen verhoogd.

Sedert de bevrijding werd een politiek van gemakzucht gevolgd. Er werd voldoening geschonken aan alle aanvragers. Heden wil men drastische bezuinigingen, maar men verliest uit het oog dat de Kamers wetten hebben goedgekeurd, waardoor men tot die uitgaven genoopt is.

De Minister van Financiën bevestigt nogmaals, dat de tegenwoordige toestand van de Schatkist dringend het nemen van maatregelen eist.

In de gewone begroting overtreffen de aangevraagde kredieten 4 milliard. Er zullen gewis meerontvangsten zijn, te oordelen naar de eerste maanden van dit jaar. Maar deze zullen niet toereikend zijn om de bijkredieten te betalen.

Mocht men zelfs aannemen dat de gewone begroting in evenwicht is, de buitengewone begroting vertoont echter geen evenwicht.

De Kamer zal zich dienaangaande herinneren, dat de Regering, onmiddellijk na het reces, een tekort in de Schatkist aankondigde dat kon geraamd worden op ongeveer 7 of 8 milliard frank.

Dat schatkistprobleem kan niet alleen door een lening worden opgelost, omdat de uitgaven voor de herbewapening uiteraard onproductief zijn. Om ze te bestrijden, is het derhalve normaal dat beroep wordt gedaan op belastingen.

De mogelijkheden van een binnenlandse lening zijn trouwens beperkt, vermits de parastatale organismen onlangs leningen hebben uitgeschreven.

Weliswaar werd de verkeersbelasting verhoogd, terwijl het recht op benzine destijds werd verminderd; er valt

de rappeler que les dépenses militaires de la Belgique ont augmenté considérablement au cours des dernières années :

en 1949 . ... 5.9 milliards;
1950 . ... 8.4 milliards;
1951 . ... 12.7 milliards.

Pour 1952, les dépenses militaires seront de l'ordre de 20 milliards.

La guerre de Corée a contraint les pays d'Europe à accélérer le réarmement.

Le Gouvernement n'a eu recours à l'augmentation du droit sur l'essence que devant l'inéluctabile nécessité de faire face, dans toute la mesure du possible, à ses engagements internationaux pour la défense de l'Occident.

III. — Incidence économique du nouveau droit.

Les Commissaires se sont inquiétés de l'incidence que peut avoir la majoration proposée sur le coût de la vie.

Sans doute, toute majoration d'impôt peut avoir une incidence sur le coût de la vie parce que cette majoration s'intègre généralement dans le prix de revient.

Mais un membre de votre Commission a fourni des renseignements précis qui permettent de croire que les conséquences de la majoration projetée seront limitées.

Se basant sur une étude du professeur Baudhuin, relative au coût d'une voiture automobile à usage professionnel, il estime que pour une voiture de 4-5 HP consommant 8 litres aux 100 km, la majoration sera d'environ fr. 0,08 au km; pour une voiture de 11 HP, elle sera de fr. 0,12; pour une voiture de 19 HP, elle sera de fr. 0,16.

D'ailleurs, si l'on prend la peine d'examiner les taux successifs du droit d'accise perçu sur l'essence depuis 1938, indiqués dans l'exposé des motifs, le nouveau droit n'est qu'au coefficient 2.1 et 1.58 par rapport aux droits perçus en avril 1938 (152.50) et en novembre 1939 (202.50).

Ce coefficient de majoration est de loin inférieur à celui de la dépréciation du pouvoir d'achat du franc.

A titre documentaire, le Ministre des Finances a indiqué, pour quelques pays voisins, le prix de l'essence à la pompe et les impôts perçus :

	Prix à la pompe (en francs belges et par litre)	Impôts perçus
Belgique	6.60	3.90
Allemagne	±7.50	±3.10
France	±7.90	±4.50
Pays-Bas	±4.95	±2.50
Royaume-Uni	±7.50	±3.85
Suisse	±7.25	±3.80

La somme de fr. 3.90 pour impôts perçus en Belgique se décompose comme suit :

Droit de douane	0.14
Droit d'accise	3.20
4.5 ‰ taxe de facture	0.025
Taxe de transmission	0.565

Un membre désire savoir s'il entre dans les intentions du Gouvernement de taxer le mazout. Il se dit peu rassuré à cet égard étant donné que, dans l'exposé des motifs, on semble se réserver de ce côté de nouvelles possibilités de taxation.

echter aan te stippen dat de militaire uitgaven van België tijdens de laatste jaren aanzienlijk gestegen zijn :

in 1949 ... ... 5.9 milliard;
1950 ... ... 8.4 milliard;
1951 ... ... 12.7 milliard.

Voor 1952 zullen de militaire uitgaven 20 milliard bedragen.

De oorlog in Korea verplichtte de landen van Europa de herbewapening te bespoedigen.

De Regering heeft haar toevlucht genomen tot de verhoging van het recht op benzine ten overstaan van de onvermijdelijke noodzaak, in de mate van het mogelijke haar internationale verbintenissen na te komen voor de verdediging van het Westen.

III. — Economische weerslag van het nieuwe recht.

De leden van de Commissie hebben uiting gegeven aan hun bezorgdheid over de weerslag die de voorgestelde verhoging zou kunnen hebben op de levensduurte.

Het lijdt geen twijfel dat elke belastingverhoging een weerslag kan hebben op de levensduurte, daar die verhoging gewoonlijk in de kostprijs wordt opgenomen.

Een lid van uw Commissie verstrekte echter nauwkeurige inlichtingen waaruit mag worden afgeleid dat de gevolgen der verhoging zullen beperkt zijn.

Steunend op een studie van professor Baudhuin betreffende de kostprijs van een autovoertuig voor bedrijfsdoeleinden, meent hij dat de verhoging voor een wagen van 4-5 PK met een verbruik van 8 liter per 100 km ongeveer fr. 0.80 per km zal bedragen; voor een wagen van 11 PK bedraagt zij fr. 0.12, en voor een wagen van 19 PK, fr. 0.16.

Trouwens, indien men zich de moeite geeft de achtereenvolgende bedragen van de accijns na te gaan die sedert 1938 werd geheven en die voorkomt in de memorie van toelichting, bereikt het nieuw recht slechts coëfficiënt 2.1 en 1.58 ten overstaan van de rechten welke werden geïnd in April 1938 (152.50) en in November 1939 (202.50).

Die verhogingscoëfficiënt staat veel lager dan die van de koopkrachtvermindering van de frank.

Bij wijze van toelichting heeft de Minister van Financiën gewezen op de prijs van de benzine aan de pomp en op de in sommige naburige landen geheven belastingen :

	Prijs aan de pomp (in Belgische frank en per liter)	Geheven belastingen
België	6.60	3.90
Duitsland	±7.50	±3.10
Frankrijk	±7.90	±4.50
Nederland	±4.95	±2.50
Verenigd Koninkrijk.	±7.50	±3.85
Zwitserland	±7.25	±3.80

Het bedrag van 3.90 der in België geheven belastingen wordt ingedeeld als volgt :

Douanerecht	0.14
Accijns	3.20
4.5 ‰ factuurtaxe	0.025
Overdrachttaxe	0.565

Een Commissielid verlangt te vernemen of de Regering van zins is een belasting op de gasolie te heffen. Hij verklaart weinig gerust te zijn ter zake, gezien in de memorie van toelichting schijnbaar voorbehoud gemaakt wordt om op dat gebied nieuwe belastingmogelijkheden te voorzien.

Or, pour les transports industriels, il est intéressant d'équiper les camions de moteurs à combustion interne. C'est la politique suivie par la France et l'Allemagne en matière de transports routiers. Il ne faudrait pas qu'à l'avenir cette politique apparaisse désastreuse le jour où des droits seraient appliqués sur le gasoil.

Le Ministre des Finances a fait observer qu'étant donné le caractère temporaire de la majoration du droit sur l'essence, il n'est pas à craindre que les moteurs à essence soient remplacés sur une grande échelle par des moteurs Diesel, mais que si, à la faveur de progrès techniques, l'emploi de ces derniers moteurs devait se généraliser, le Gouvernement devrait se préoccuper du problème.

En 1939, corrélativement à une majoration de droit sur l'essence, le gasoil utilisé pour l'alimentation des moteurs des véhicules autres que les navires et bateaux avait été imposé à raison de fr. 1.50 par kilogramme. Cette imposition n'a pas été maintenue après la guerre.

La discussion des articles a été très brève.

Le Gouvernement, reprenant l'amendement limitant les effets de la loi proposée au 31 décembre prochain, proposa une rédaction nouvelle des articles 1 et 2.

Cette rédaction, qui est en concordance avec le texte proposé pour la diminution du droit d'accise sur les cigares, permet de supprimer l'article 4.

Cet amendement a été adopté par 10 voix contre 3 et 3 abstentions après qu'un amendement proposant de limiter au 16 juin 1952 les effets de la loi eût été rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 2 amendé par le Gouvernement ainsi que l'art. 3 ont été adoptés par 10 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'ensemble du projet a été adopté par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 6 voix et 9 abstentions.

Le Rapporteur, J. OBLIN.

Le Président, Fr. VAN BELLE.

Voor het nijverheidsvervoer nu, ware het van belang de vrachtwagens uit te rusten met motoren met inwendige verbranding. Zulke handelwijze werd gevolgd door Frankrijk en door Duitsland in zake wegvervoer. Het is niet wenselijk dat deze politiek in de toekomst ramspoedig zou voorkomen wanneer rechten op de gasolie zouden worden toegepast.

De Minister van Financiën merkte op dat, gezien het tijdelijk karakter van de verhoging van het recht op de benzine, er niet te vrezen valt dat de benzinemotoren op grote schaal zouden worden vervangen door Dieselmotoren, doch dat, indien, ten gevolge van de technische verbeteringen, het gebruik dezer laatste motoren zich veralgemeende, de Regering zich met dit vraagstuk zou moeten inlaten.

In 1939 was, samen met een verhoging van het recht op de benzine, de gasolie, gebruikt voor het aandrijven der motoren van de voertuigen andere dan schepen en boten, belast geworden naar rato van fr. 1.50 per kg. Deze belasting werd na de oorlog niet behouden.

De artikelen werden snel besproken.

De Regering neemt het amendement over waarbij de uitwerking van de voorgestelde wet beperkt wordt tot op 31 December e. k., en stelde een nieuwe tekst voor van de artikelen 1 en 2.

Bedoelde nieuwe tekst, die overeenstemt met de voor de vermindering van de accijns op de sigaren voorgestelde tekst, maakt het mogelijk artikel 4 te laten wegvallen.

Dit amendement werd goedgekeurd met 10 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen, nadat een amendement tot beperking van de uitwerking van de wet tot 16 Juni verworpen werd met 11 tegen 5 stemmen.

Het door de Regering geamendeerd artikel 2 en art. 3 werden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Het ontwerp werd aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Dit verslag werd goedgekeurd met 6 stemmen en 9 onthoudingen.

De Verslaggever, J. OBLIN.

De Voorzitter, Fr. VAN BELLE.

TEXTE PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Pendant la période du 16 avril au 31 décembre 1952, par dérogation à l'article premier, § 1, des dispositions légales relatives au régime fiscal des huiles minérales, coordonnées par l'arrêté ministériel du 14 janvier 1950, le droit d'accise sur les huiles minérales légères provenant du traitement des huiles de pétrole, du lignite, de la tourbe, du schiste, etc., qui sont fabriquées ou importées dans le pays, est fixé comme suit :

Huiles légères :	
A. Destinées à des usages industriels	exemption
B. Destinées à d'autres usages	320 fr. par hl. à 15° C

Art. 2.

Pendant la même période, par dérogation à l'article premier, § 2, des mêmes dispositions légales, le droit d'accise sur les produits importés contenant des huiles minérales légères est fixé comme suit :

a) Produits contenant des huiles minérales légères inutilisables pour l'alimentation des moteurs ...	exemption
b) Autres produits :	
1. contenant en volume plus de 10 p.c. mais pas plus de 50 p.c. d'huiles minérales légères	160 fr. par hl.
2. contenant en volume plus de 50 p.c. d'huiles minérales légères	320 fr. par hl.

Art. 3.

Les huiles minérales légères visées à l'article premier, § 1, position *b*, 1, B, de l'arrêté ministériel du 14 janvier 1950 précité, se trouvant, le 16 avril 1952 au matin, sous le régime de la consommation, dans les établissements des importateurs, des dépositaires, des fabricants, des négociants en gros ou demi-gros, sont soumises à un complément de droit d'accise de 101 francs par hectolitre, dans la mesure où la quantité détenue dépasse 1,000 litres.

Les parties en cours de transport le 16 avril 1952 au matin sont à comprendre, par le destinataire, dans la quantité à soumettre au complément de droit fixé à l'alinéa 1.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Gedurende het tijdperk van 16 April tot 31 December 1952 wordt, in afwijking van het eerste artikel, § 1, van de wetsbepalingen betreffende het fiscaal regime van de minerale oliën, samengeordend door het ministerieel besluit van 14 Januari 1950, de accijns op de lichte minerale oliën, verkregen door verwerking van aardoliën, bruinkool, turf, olielei, enz., welke hier te lande worden vervaardigd of ingevoerd, vastgesteld als volgt :

Lichte oliën :	
A. Voor industrieel gebruik	vrijstelling
B. Voor ander gebruik	320 fr. per hl. op 15° C

Art. 2.

Gedurende hetzelfde tijdperk wordt, in afwijking van het eerste artikel, § 2, van dezelfde wetsbepalingen, de accijns op ingevoerde producten welke lichte minerale oliën bevatten, vastgesteld als volgt :

a) Producten bevattende lichte minerale oliën welke ongeschikt zijn voor het aandrijven van motoren .	vrijstelling
b) Andere producten :	
1. welke voor meer dan 10 t.h., doch niet meer dan 50 t.h. van hun volume lichte minerale oliën bevatten	160 fr. per hl.
2. welke voor meer dan 50 t.h. van hun volume lichte minerale oliën bevatten	320 fr. per hl.

Art. 3.

De in het eerste artikel, § 1, rubriek *b*, 1, B, van vorengemeld ministerieel besluit van 14 Januari 1950 bedoelde lichte minerale oliën, welke op 16 April 1952 's morgens onder verbruiksregime zullen voorhanden zijn in de inrichtingen van de importeurs, depothouders, fabrikanten, grossiers of half-grossiers, zijn onderworpen aan een aanvullende accijns van 101 frank per hectoliter, in de mate dat de hoeveelheid groter is dan 1,000 liter.

De op 16 April 1951 onderweg zijnde partijen moeten door de geadresseerde worden begrepen in de hoeveelheid belastbaar met de in lid 1 bedoelde aanvullende accijns.