

Chambre des Représentants

5 MARS 1953.

PROPOSITION DE LOI

relative à la régularisation des agents temporaires
de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat a eu pour but de régulariser la situation anormale de plusieurs milliers d'agents temporaires dont la plupart n'ont pu entrer au service de l'Etat conformément aux dispositions organisées par l'arrêté royal du 2 octobre 1937, en raison des nombreuses et successives mesures dérogatoires au statut des agents de l'Etat qui ont dû être prises depuis la guerre.

L'article premier de l'arrêté royal du 23 juin 1951, modifié par celui du 12 décembre 1951, a permis, sous certaines conditions, la nomination sans examen à titre définitif dans un grade de début dans la catégorie dans laquelle ils fonctionnaient, au 26 août 1939, des agents temporaires entrés en service avant cette date.

Il conviendrait que cette mesure spéciale de régularisation soit actuellement étendue à d'autres catégories d'agents temporaires, tant pour des raisons d'ordre pratique, que pour des raisons d'équité.

1) Raisons d'ordre pratique.

L'organisation d'une série d'examens spéciaux par catégories d'agents et par départements s'avère une lourde tâche d'exécution lorsqu'elle doit s'appliquer à plusieurs milliers d'agents. Il n'en est pour preuve que le fait que depuis l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1950, soit depuis près de deux ans, seulement quelques examens de régularisation ont pu être organisés, notamment pour les sténo-dactylographes et les dactylographes.

Il n'est pas besoin de souligner les difficultés matérielles nombreuses qu'entraîne l'organisation de telles mesures dans les services administratifs de l'Etat dont la tâche est ainsi anormalement alourdie.

Par ailleurs, dans la pratique, il s'avère extrêmement

Kamer der Volksvertegenwoordigers

5 MAART 1953.

WETSVOORSTEL

betreffende de regularisatie van het tijdelijk
Rijkspersoneel.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 28 December 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor de vaste betrekkingen in de Rijksbesturen had ten doel de abnormale toestand te regelen van verschillende duizenden tijdelijke personeelsleden, waarvan de meesten niet in Staatsdienst konden treden overeenkomstig de bepalingen van het Koninklijk besluit van 2 October 1937, wegens de talrijke achtereenvolgende maatregelen tot afwijking van het statuut van het Rijkspersoneel, die sedert de oorlog moesten genomen worden.

Het eerste artikel van het Koninklijk besluit van 23 Juni 1951, gewijzigd door dat van 12 December 1951 heeft, onder zekere voorwaarden, de benoeming in vast dienstverband in een aanvangsgraad van de categorie waarin zij op 26 Augustus 1939 werkzaam waren, mogelijk gemaakt voor de tijdelijke personeelsleden die vóór die datum in dienst waren getreden.

Die bijzondere regularisatiemaatregel zou thans moeten uitgebreid worden tot andere categoriën tijdelijke personeelsleden, zowel om praktische redenen als uit billijkheid.

1) Practische redenen.

De inrichting van een reeks bijzondere examen per categorie personeelsleden en per departement blijkt een zware taak van uitvoering te zijn, wanneer verschillende duizenden ambtenaren en beampten er bij betrokken zijn. Dat wordt reeds bewezen door het feit dat sedert de inwerkingtreding der wet van 28 December 1950, hetzij sedert haast twee jaar, slechts enkele regularisatie-examens konden worden ingericht, o.m. voor steno-typisten en typisten.

Het is onnodig de talrijke materiële moeilijkheden aan te stippen die gepaard gaan met de toepassing van dergelijke maatregelen in de bestuursdiensten van de Staat waarvan de taak aldus op abnormale wijze wordt verzwaard.

Daarenboven blijkt de samenordering van de verschil-

complexe de coordonner les diverses épreuves à organiser et, d'autre part, renoncer à une telle coordination, c'est renoncer à mettre sur un pied d'égalité tous les agents des différentes administrations.

Au surplus, l'organisation des diverses épreuves nécessite pour le Trésor public une très lourde charge et il faut bien admettre qu'une sérieuse économie pourrait être réalisée par l'assouplissement du régime institué par les arrêtés pris en exécution de la loi du 28 décembre 1950.

Cette vérité est d'autant plus évidente lorsqu'on songe à la baisse inévitable de rendement que suscite finalement l'obligation pour de nombreux temporaires de consacrer une grande partie de leur temps à la préparation des examens.

Il y a là une situation à laquelle il convient de porter remède en revoyant dans son ensemble le problème de la régularisation des temporaires.

2) Raisons d'équité.

Parmi les agents visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 23 juin 1951, modifié par celui du 12 décembre 1951, beaucoup d'entre eux sont, depuis des années déjà, au service de l'Etat; ils ont été maintenus en service en raison de leurs prestations et de leur civisme. Il est exigé d'eux qu'ils fassent l'objet d'un signalement favorable et le fait de leur maintien en service n'est-il pas d'ailleurs la preuve concrète de leur aptitude professionnelle.

Les circonstances de la guerre et le bouleversement qui a suivi ont empêché ces agents de se présenter à des épreuves normales d'accession qui n'étaient plus organisées.

Il est dès lors contraire à l'équité d'astreindre aux épreuves de fin de stage la grande majorité des agents temporaires, particulièrement ceux qui sont entrés au service de l'Etat avant la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 relatif à la régularisation à titre définitif de certains agents temporaires dans les administrations de l'Etat.

Beaucoup d'agents temporaires recrutés avant la date du 15 mai 1947 ont déjà consacré une longue période d'activité au service de l'Etat; certains d'entre eux y sont en fonction depuis plus de 10 années au cours desquelles leur aptitude professionnelle a certes pu être vérifiée par leurs supérieurs hiérarchiques. Il ne peut être question pour eux, dont beaucoup d'ailleurs sont âgés de 40 ans et plus, de se refaire une situation dans le privé. L'Etat a vis-à-vis de ces agents le devoir moral de ne pas heurter leur carrière et leur avenir. Il convient aussi de relever que ces « anciens temporaires » sont devenus dans la plupart des services de l'Etat les chefs immédiats de « jeunes temporaires » recrutés postérieurement à l'entrée en vigueur de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 et il est contraire à toute logique de faire concourir à un même examen des chefs de service et les agents qu'ils contrôlent.

Remarquons d'ailleurs qu'en fait plusieurs cas de nomination à titre définitif d'anciens temporaires ont déjà été signalés. Il convient, sous peine de rompre l'égalité entre les agents temporaires de l'Etat, de mettre fin à ces privilèges en uniformisant par la voie légale les mesures de nomination à titre définitif.

C'est pourquoi la présente proposition de loi a pour objet de faire la sélection entre les agents temporaires entrés avant la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 et ceux recrutés postérieurement. L'article 1 prévoit la nomination des premiers à titre définitif aux conditions requises par l'article 1^{er} de l'arrêté

lende in te richten examens uiterst moeilijk te zijn, en indien men over dergelijke samenordering heenstapt zou men er ook van afzien al de personeelsleden van de verschillende besturen op gelijke voet te plaatsen.

Bovendien brengt de inrichting van de verschillende proeven voor de Schatkist een zeer zware last mede, en het moet worden toegegeven dat aanzienlijke besparingen zouden kunnen verwezenlijkt worden door het stelsel, ingevoerd bij de besluiten genomen tot uitvoering der wet van 28 December 1950, soepeler te maken.

Dat blijkt des te meer, wanneer men denkt aan de onvermijdelijke daling van het rendement die ten slotte voortvloeit uit het feit dat tal van tijdelijk aangestelden een merkelijk gedeelte van hun tijd moeten besteden aan de voorbereiding van de examens.

Die toestand moet verholpen worden door het vraagstuk van de regularisatie van het tijdelijk personeel in zijn geheel te herzien.

2) Uit billijkheid.

Onder de personeelsleden, bedoeld in artikel 2 van het Koninklijk besluit van 23 Juni 1951, gewijzigd door dat van 12 December 1951, zijn er velen die reeds sedert jaren in dienst van de Staat zijn; zij werden in dienst behouden wegens hun prestaties en wegens hun civisme. Er wordt van hen geëist dat zij een gunstig signalement hebben. Trouwens, is het feit dat zij in dienst worden behouden geen concreet bewijs voor hun beroepsbekwaamheid?

De oorlogsomstandigheden en de verwarring die daarop gevolgd is hebben die personeelsleden verhinderd deel te nemen aan normale toelatingsexamens, die niet meer werden ingericht.

Het is derhalve strijdig met de billijkheid de grote meerderheid van de tijdelijke personeelsleden te onderwerpen aan de einde-proeftijdsexamens, in het bijzonder diegenen die in dienst van de Staat zijn getreden vóór de datum van inwerkingtreding van het Regentsbesluit van 30 April 1947 betreffende de regularisatie in vast verband van sommige tijdelijke personeelsleden in de Rijksbesturen.

Vele tijdelijke personeelsleden die vóór 15 Mei 1947 werden aangeworven, hebben reeds een lange activiteitsperiode aan de staatsdienst gewijd; sommigen onder hen zijn in functie sedert meer dan 10 jaren, tijdens welke hun beroepsbekwaamheid zeker kon worden nagegaan door hun hiërarchische oversten. Er kan voor hen, waarvan velen trouwens 40 jaar oud zijn en meer, geen sprake van zijn een andere betrekking te vinden in de private sector. De Staat heeft tegenover die personeelsleden de morele plicht, hun loopbaan en hun toekomst niet in het gedrang te brengen. Er valt eveneens aan te stippen dat « oude tijdelijken » in de meeste Staatsdiensten de onmiddellijke oversten geworden zijn van « jonge tijdelijken », die na de inwerkingtreding van het besluit van de Regent van 30 April 1947 werden aangeworven, en het is volstrekt onlogisch diensthooften samen met personeelsleden die zij controleren aan éénzelfde examen te laten deelnemen.

Laten wij overigens opmerken dat er in feite reeds gewezen werd op verschillende gevallen waarin vroegere tijdelijken vast benoemd werden. Wil men de gelijkheid tussen de tijdelijke Rijksbedienden niet verbreken, dan moet aan deze voorrechten een einde worden gemaakt door de maatregelen tot vaste benoeming langs wettelijke weg eenvormig te maken.

Dit is de reden waarom dit wetsvoorstel er naar streeft een keuze te maken tussen de tijdelijke bedienden die voor de datum van inwerkingtreding van het Regentsbesluit van 30 April 1947 zijn binnengekomen en dezen die achteraf werden aangeworven. Bij het eerste artikel wordt de benoeming van de eersten in vast verband voor-

royal du 23 juin 1951, modifié par celui du 12 décembre 1951.

L'article 2 permet, sous certaines conditions, la nomination, à titre de stagiaire, des agents temporaires entrés à l'Etat après la date du 15 mai 1947 jusqu'au jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

zien tegen de voorwaarden gesteld door het eerste artikel van het Koninklijk besluit van 23 Juni 1951, gewijzigd door dit van 12 December 1951.

Bij artikel 2 wordt de benoeming als stagedoenden onder zekere voorwaarden toegelaten ten gunste van de tijdelijke bedienden die na de datum van 15 Mei 1947 tot op de dag van de inwerkingtreding dezer wet in Staatsdienst zijn getreden.

René LEFEBVRE.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Peuvent être nommés à titre définitif dans un grade de début de la catégorie dans laquelle ils fonctionnaient au 15 mai 1947, les agents temporaires entrés en service avant cette date, pour autant qu'ils satisfassent aux conditions requises par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 23 juin 1951, modifié par celui du 12 décembre 1951 portant des mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat.

Art. 2.

Les agents temporaires recrutés après la date du 15 mai 1947 jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi peuvent être nommés stagiaires dans un grade de début de la catégorie dans laquelle ils ont fonctionné ou de la catégorie inférieure :

a) s'ils ont presté dans les administrations de l'Etat, sans interruption jusqu'à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, des services temporaires dans une fonction de la catégorie envisagée ou d'une catégorie supérieure pendant une durée au moins égale à celle du stage prévu pour la catégorie envisagée :

b) s'ils remplissent les autres conditions générales requises par l'article 2 de l'arrêté royal du 23 juin 1951 précité.

Art. 3.

La présente loi sort ses effets à la date de sa publication au *Moniteur belge*.

3 mars 1953.

R. LEFEBVRE,
L. MUNDELEER,
J. REY,
Ch. JANSSENS,
H. LIEBAERT,
L. D'HAESELEER.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Kunnen in vast verband benoemd worden in een aanvangsgraad van de categorie waarin zij hun functies uitoefenden op 15 Mei 1947, de tijdelijke bedienden die voor deze datum in dienst zijn getreden, voor zover zij voldoen aan de voorwaarden gesteld bij het eerste artikel van het Koninklijk besluit van 23 Juni 1951, gewijzigd bij dit van 12 December 1951, houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot betrekkingen in de Rijksbesturen.

Art. 2.

De tijdelijke bedienden die aangeworven werden na de datum van 15 Mei 1947 tot de inwerkingtreding dezer wet, kunnen tot stagedoenden benoemd worden in een aanvangsgraad van de categorie waarin zij hun functies hebben uitgeoefend of van de lagere categorie :

a) indien zij zonder onderbreking in de Rijksbesturen tot de datum van inwerkingtreding dezer wet, tijdelijke functies uitoefenden in de bedoelde categorie of in een hogere categorie gedurende een tijdperk dat ten minste gelijk is aan dit van de voor bedoelde categorie bepaalde stagetijd;

b) indien zij de andere algemene voorwaarden vervullen gesteld bij artikel 2 van voormeld Koninklijk besluit van 23 Juni 1951.

Art. 3.

Deze wet treedt in werking de dag dat ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

3 Maart 1953.