

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

30 AVRIL 1953.

30 APRIL 1953.

PROPOSITION DE LOI

instituant une commission militaire mixte chargée de donner un avis sur les modifications à apporter à la législation en vue de permettre à la Belgique de remplir ses obligations internationales tout en fixant au minimum la durée du service militaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION SPECIALE (1)

PAR M. DESTENAY.

MESDAMES, MESSIEURS,

La commission spéciale à laquelle a été renvoyée la proposition de l'honorable M. Devèze s'est réunie à deux reprises sous la présidence de M. le Président de la Chambre des Représentants.

Au cours d'une première réunion, l'auteur de la proposition exposa que la durée du service militaire n'est plus déterminée par le délai nécessaire pour la formation du soldat mais bien par le volume de nos obligations internationales. Plus nous pourrions appeler d'hommes sous les armes moins la durée du service militaire sera longue. L'agitation des derniers mois a déjà amené le Gouvernement à ramener le service militaire de 24 à 21 mois. Il l'a fait au détriment de l'efficacité de notre collaboration à l'œuvre de défense internationale. Des remous nouveaux qui contraindraient le Gouvernement à revoir une seconde fois la durée du service militaire compromettraient gravement l'œuvre entreprise. C'est pourquoi il faut soustraire ce problème aux préoccupations électorales et étudier le

(1) Composition de la Commission : MM. Van Cauwelaert, président; Brasseur, Bruyninx, M^{me} de Moor-Van Sina. MM. De Vleeschauwer, Fransman, Jaminet, Kiebooms, Lefèvre (Théodore), le Hodey, Marck, Merget, Verboven. — Bracops, Dejardin (Georges), Demets, Deruelles, Hoen, Namèche, Pierson, Spinoy, Van Eynde. — Destenay, Lefebvre (René).

Voir :

168 : Proposition de loi.
227 : Amendements.

WETSVOORSTEL

tot instelling van een gemengde militaire commissie die advies zou uitbrengen over de wijzigingen die moeten aangebracht worden in de wetgeving ten einde België in staat te stellen om zijn internationale verplichtingen na te komen zelfs na inkrimping tot het minimum van de duur van militaire dienstdtijd.

VERSLAG

NAMENS
DE BIJZONDERE COMMISSIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DESTENAY.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De bijzondere Commissie waarnaar het voorstel van de heer Devèze werd verwezen, kwam tweemaal bijeen, onder het voorzitterschap van de heer Voorzitter van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Tijdens de eerste vergadering, verklaarde de indiener van het voorstel dat de duur van de dienstplicht niet meer bepaald wordt door de tijd die vereist is voor de opleiding der militairen, maar door de omvang van onze internationale verplichtingen. Hoe meer manschappen wij onder de wapens kunnen roepen, des te korter zal de duur van de dienstplicht zijn. Ingevolge de beroering, de jongste maanden, zag de Regering zich reeds verplicht de dienstplicht van 24 tot 21 maanden te verminderen. Zij heeft dit gedaan ten nadele van de doeltreffendheid van onze medewerking aan het werk der internationale verdediging. Een nieuwe beroering, die de Regering zou verplichten de duur van de dienstplicht eens te meer te herzien, zou het aangevatte werk ernstig in het gedrang brengen. Daarom moet

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Cauwelaert, voorzitter; Brasseur, Bruyninx, Mevr. de Moor-Van Sina, de heren De Vleeschauwer, Fransman, Jaminet, Kiebooms, Lefèvre (Théodore), le Hodey, Marck, Merget, Verboven. — Bracops, Dejardin (Georges), Demets, Deruelles, Hoen, Namèche, Pierson, Spinoy, Van Eynde. — Destenay, Lefebvre (René).

Zie :

168 : Wetsvoorstel.
227 : Amendementen.

moyen de fournir les unités promises tout en fixant un temps de service réduit au minimum indispensable. C'est le but de la proposition.

Plusieurs membres voudraient poser la question préalable. Il n'y a pas de fait nouveau; la question de la durée du service militaire a été souvent évoquée depuis deux ans à la tribune de la Chambre. Il n'y a pas lieu de légiférer à nouveau.

Un autre membre faisant remarquer que l'adoption du traité sur la Communauté européenne de défense risquerait de remettre tout en question, l'auteur de la proposition annonce qu'il déposera un amendement prévoyant cette éventualité.

Un membre fait remarquer que les commissions mixtes antérieures ont fait du bon travail mais la question qui leur était soumise était : « comment assurer notre défense propre » ? Maintenant la défense est établie par les accords internationaux. Nos obligations internationales sont ce qu'elles sont, elles échappent à la compétence de la commission. La structure de l'armée étant subordonnée à nos obligations internationales, le seul objet de la commission serait d'examiner la durée du temps de service en fonctions d'éléments qui lui échappent; il ne lui resterait qu'à étudier la modification de la loi de milice c'est-à-dire remettre en question le régime des exemptions.

M. le Ministre de la Défense nationale n'est pas opposé en principe à la constitution d'une commission mixte. Dans les commissions précédentes, les membres, agissant en toute indépendance et sans préjugé partisan, ont fait de l'excellent travail.

Mais la proposition qui nous est soumise est trop axée sur le problème du temps de service. Elle devrait avoir d'autres objets : si nos obligations comportent des forces d'intervention elles comprennent aussi les forces de l'intérieur dont l'importance est laissée à la discrétion de chaque pays. M. le Ministre pense que les problèmes de milice devraient échapper à la compétence de cette commission mais il pourrait donner son accord à la proposition moyennant la correction de l'article 1 par la suppression de l'emploi du mot militaire qui est une erreur et la modification de l'article 2 qui deviendrait :

La Commission a pour objet de donner son avis sur :

- 1) la meilleure utilisation des classes de milice en rapport avec les dispositions de la loi de milice;
- 2) la constitution des effectifs et la structure des forces armées en fonction de la durée du service et des obligations militaires.

M. le Ministre suggère aussi qu'à l'article 3, on réduise le nombre de membres parlementaires.

Un membre maintient son opposition : si l'on écarte les problèmes de milice, il n'est pas nécessaire de créer une commission pour dire à l'armée ce qu'elle doit faire des militaires, c'est au Ministre à prendre ses responsabilités.

Un autre introduit une motion d'ajournement qui est rejetée par 11 voix contre 9.

L'article 1 est alors adopté par 12 voix contre 8, le mot militaire étant supprimé.

A l'article 2, des membres s'opposent aux modifications de texte présentées par le Ministre de la Défense Nationale. Il est impossible de faire un travail sérieux si l'on enlève à la commission mixte la possibilité d'examiner la loi de milice. Ils constatent que chacun est d'accord sur le respect dû aux engagements internationaux. Chacun est aussi d'accord pour

het vraagstuk buiten alle kiesbekkernissen gehouden worden, en moet het middel gezocht worden om de beloofde eenheden te leveren, en tevens de dienstduur tot op het volstrekt vereiste minimum terug te brengen. Dat is het doel van het voorstel.

Verscheidene leden zouden de voorafgaande kwestie willen stellen. Er is geen nieuw feit : de kwestie van de duur van de dienstplicht werd sedert twee jaar dikwijls van op de tribune van de Kamer behandeld. Er bestaat geen reden om een nieuwe wet te maken.

Een ander lid merkte op dat de goedkeuring van het verdrag betreffende de Europese Defensiegemeenschap alles weer ongedaan zou kunnen maken, waarop de indien van het voorstel aankondigde dat hij een amendement zal indienen, waarin die mogelijkheid wordt voorzien.

Een lid merkte op dat de vroegere gemengde commissies degelijk werk hebben geleverd, doch dat de kwestie die hun was voorgelegd luidde als volgt : « Hoe moet onze eigen verdediging verzekerd worden ? » Thans wordt de verdediging vastgesteld door internationale overeenkomsten. Onze internationale verplichtingen zijn nu eenmaal zo; zij vallen buiten de bevoegdheid van de Commissie. Daar de structuur van het leger afhangt van onze internationale verplichtingen, zou de Commissie alleen de duur van de dienstplicht kunnen bespreken in verband met gegevens die buiten haar macht liggen; bijgevolg blijft haar alleen over, de wijziging van de dienstplichtwet in studie te nemen, m. a. w. het regime der vrijstellingen weer op losse schroeven te zetten.

De heer Minister van Landsverdediging is in beginsel niet gekant tegen de oprichting van een gemengde commissie. In de vorige commissies hebben de leden, die in alle onafhankelijkheid en zonder partijdige vooroordelen optraden, degelijk werk geleverd.

Het voorstel dat ons wordt voorgelegd is echter al te zeer afgestemd op de kwestie van de dienstduur. Het zou andere doelstellingen moeten hebben. Onze verplichtingen omvatten interventiestrijdkrachten, doch eveneens binnenlandse strijdkrachten, waarvan de omvang aan het goedgevallen van ieder land wordt overgelaten. De heer Minister is van mening dat de kwesties in verband met de dienstplicht buiten de bevoegdheid van die commissie zouden moeten vallen, doch hij stemt in met het voorstel, mits het eerste artikel te verbeteren door het woord « militaire » weg te laten, dat een vergissing is, en artikel 2 te wijzigen in deze zin :

De Commissie heeft ten doel haar advies te verstrekken :

- 1) over de beste aanwending van de militielichingen in verband met de bepalingen van de dienstplichtwet;
- 2) over de samenstelling van de effectieven en de structuur van de strijdkrachten in het kader van de duur van de dienstplicht en van de militaire verplichtingen.

De heer Minister stelt eveneens voor, in artikel 3, het aantal leden-parlementsleden te verminderen.

Een lid handhaaft zijn verzet : indien de militiekwesties worden geweerd, dan is het onnodig een commissie op te richten om aan het leger te zeggen wat het met de militairen moet doen; dienaangaande moet de Minister zijn verantwoordelijkheden nemen.

Een ander lid dient een motie tot verdaging in, die met 11 tegen 9 stemmen wordt verworpen.

Het eerste artikel wordt aangenomen met 12 tegen 8 stemmen, mits weglating van het woord « Militaire ».

Bij artikel 2 verzetten sommige leden zich tegen de tekstwijziging voorgesteld door de heer Minister van Landsverdediging. Het is onmogelijk ernstig werk te leveren, indien men aan de gemengde commissie de mogelijkheid ontnemt om de dienstplichtwet te onderzoeken. Zij stellen vast dat een ieder het er over eens is dat de internationale

que soit fixée au minimum indispensable la durée du service militaire. Mais il ne peut être question de réduire les possibilités de travail de la commission.

M. le Ministre explique que certains membres ne comprennent pas assez combien l'emploi du mot « levée » dans son amendement donne au contraire des possibilités très grandes à la commission.

Il rappelle la signification de certains termes de la loi de milice :

La « levée » est l'ensemble des miliciens appelés à participer à la formation du contingent annuel, tandis que la « classe », est l'ensemble des miliciens de la même levée désignés pour le service. Le mot levée a donc un sens très étendu et permet l'étude complète de l'utilisation de celle-ci.

Le Ministre rappelle qu'il n'est pas opposé à la création d'une commission mixte. Quand il a dû prendre la réorganisation de l'armée en main, il a fallu aller vite. Que certaines choses soient à revoir, c'est normal et le concours d'une commission peut être précieux.

Un membre estime que les collègues opposés à la proposition se trompent lorsqu'ils croient que les partisans de la proposition n'ont pour but que de remettre en question des exemptions accordées aux familles nombreuses. Ce membre déclare qu'il n'est pas insensible au fait que le Ministre a appelé cette catégorie d'exemptés du temps de paix à faire partie de la G. T. A. et qu'il leur a imposé des prestations dès le temps de paix. Le reproche qu'il pouvait leur faire d'être inutilisables au début d'une campagne tombant en bonne partie.

Mais il y a d'autres choses : l'appel à un plus grand nombre de volontaires, le volontariat féminin, l'emploi des inaptes, l'appel à des civils pour certains emplois, etc. Il demande à ce qu'on ne limite pas les possibilités de la commission par des textes restrictifs.

M. René Lefèvre dépose un nouveau texte pour l'article 2 :

« La commission a pour objet de donner son avis :

1° sur les modifications qui pourraient être apportées à la législation sur la milice;

2° sur la meilleure utilisation des levées de milice, le recrutement et les obligations de service;

3° sur la structure des Forces armées et de leurs effectifs, la durée du terme du service actif imposé aux miliciens en rapport avec les obligations internationales. Elle tiendra compte en outre pour autant que de besoin des précisions énoncées dans le projet de communauté européenne de défense en vue d'étudier et de préparer leur application éventuelle. »

Le vote a lieu sur chaque alinéa.

Le 1° est adopté par 11 oui, 6 non et 1 abstention; le reste de l'article est admis à l'unanimité.

A l'article 3, un amendement présenté par M. le Ministre de la Défense nationale ramenant le nombre de membres parlementaires à quatorze au lieu de dix-huit est adopté après l'assurance donnée à M. René Lefèvre que son groupe sera représenté par un membre de chaque assemblée.

L'article amendé est adopté à l'unanimité de même que les articles 4 et 5.

verbintenissen moeten nageleefd worden. Een ieder stemt er eveneens mede in om de duur van de dienstplicht op een volstrekt vereist minimum vast te stellen. Er mag echter geen sprake van zijn de arbeidsmogelijkheden van de Commissie te beperken.

De heer Minister verklaart dat sommige leden niet genoeg inzien hoezeer het gebruik van het woord « lichting » in zijn amendement integendeel aan de Commissie ruimere mogelijkheden biedt.

Hij herinnert aan de betekenis van sommige termen van de dienstplichtwet :

De « lichting » : de gezamenlijke dienstplichtigen die in het jaarcontingent zullen opgenomen worden; de « klasse » : de gezamenlijke voor de dienst aangewezen dienstplichtigen van éénzelfde lichting. Het woord « lichting » heeft dus een zeer ruime betekenis en laat de volledige studie toe van de aanwending er van.

De heer Minister herinnert er aan, dat hij zich niet verzet tegen de oprichting van een gemengde commissie. Toen hij de herinrichting van het leger heeft moeten ter hand nemen, diende er snel te werk gegaan. Dat sommige zaken moeten herzien worden is normaal, en de medewerking van een commissie kan daarbij zeer nuttig zijn.

Een lid is van oordeel dat de collega's, die zich tegen het voorstel verzetten, ongelijk hebben wanneer zij denken dat de voorstanders van het voorstel slechts ten doel hebben de aan de grote gezinnen verleende vrijstellingen weer op losse schroeven te zetten. Spreker verklaart dat hij niet ongevoelig is voor het feit, dat de Minister deze categorie in vredetijd vrijgesteld en opgeroepen heeft om deel uit te maken van de T. W. L., en hun reeds in vredetijd prestaties heeft opgelegd. Het bezwaar dat hij had kunnen opperen, als zouden zij bij de aanvang van een veldtocht onbruikbaar zijn, valt aldus grotendeels weg.

Maar er zijn andere kwesties : het beroep op een groter aantal vrijwilligers, de vrijwillige dienstneming der vrouwen, de aanwending van ongeschikten, het beroep op burgers voor bepaalde betrekkingen, enz. Hij vraagt, de mogelijkheden van de Commissie niet te begrenzen door teksten met een beperkend karakter.

De heer René Lefèvre stelt een nieuwe tekst van artikel 2 voor :

« De Commissie heeft ten doel haar advies te verstrekken :

1° over de wijzigingen die in de wetgeving op de dienstplicht zouden kunnen aangebracht worden;

2° over de beste aanwending van de militielichtingen, over de aanwerving en de dienstverplichtingen;

3° over de structuur van de Strijdkrachten en over hun effectieven, over de duur van de actieve dienst, opgelegd aan de dienstplichtigen in het kader van de internationale verplichtingen. In zover zulks nodig blijkt, zal zij bovendien rekening houden met de nadere bepalingen, vervat in het ontwerp van Europese Defensiegemeenschap, ten einde de eventuele toepassing er van te onderzoeken en voor te bereiden. »

Er wordt gestemd over elk lid :

— het 1° wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen, en 1 onthouding;

— de rest van het artikel wordt eenparig aangenomen.

Bij artikel 3 wordt een amendement van de heer Minister van Landsverdediging, dat er toe strekt het aantal ledenparlementsleden van achttien op veertien te brengen, aangenomen, nadat aan de heer René Lefèvre de verzekering gegeven is dat zijn groep door een lid van elke Vergadering zal vertegenwoordigd zijn.

Het gewijzigde artikel wordt eenparig aangenomen, evenals de artikelen 4 en 5.

Le vote sur l'ensemble donne 12 oui, 3 non et 3 abstentions.

Le Rapporteur,

M. DESTENAY.

Le Président,

F. VAN CAUWELAERT.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

INTITULÉ NOUVEAU.

PROJET DE LOI

instituant une commission mixte chargée de donner un avis sur les modifications à apporter à la législation en vue de permettre à la Belgique de remplir ses obligations internationales tout en fixant au minimum la durée du service militaire.

Article premier.

Il est institué une Commission mixte, composée de membres du Parlement et d'officiers généraux et supérieurs de l'Armée.

Art. 2.

La commission a pour objet de donner son avis :

1° sur les modifications qui pourraient être apportées à la législation sur la milice;

2° sur la meilleure utilisation des levées de milice, le recrutement et les obligations de service;

3° sur la structure des Forces armées et de leurs effectifs, la durée du terme du service actif imposé aux miliciens en rapport avec les obligations internationales. Elle tiendra compte en outre, pour autant que de besoin, des précisions énoncées dans le projet de Communauté européenne de défense, en vue d'étudier et de préparer leur application éventuelle.

Art. 3.

La Commission se compose de quatorze membres du Parlement et de quatre officiers. Ses membres sont nommés par arrêté royal. Les membres parlementaires sont nommés sur présentation des présidents des deux Chambres législatives. Les fonctions de secrétaire et de secrétaire-adjoint sont confiées à des officiers.

Art. 4.

La Commission mixte donnera son avis dans les trois mois de la mise en vigueur de la présente loi.

Art. 5.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa parution au *Moniteur*.

Het voorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen, en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,

M. DESTENAY.

De Voorzitter,

F. VAN CAUWELAERT.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

NIEUWE TITEL.

WETSONTWERP

tot instelling van een gemengde commissie die advies zou uitbrengen over de wijzigingen die moeten aangebracht worden in de wetgeving ten einde België in staat te stellen om zijn internationale verplichtingen na te komen zelfs na inkrimping tot het minimum van de duur van de militaire dienstdienst.

Eerste artikel.

Een Gemengde Commissie wordt ingesteld, bestaande uit parlementsleden en uit opperofficieren en hoofdofficieren van het Leger.

Art. 2.

De Commissie heeft ten doel haar advies te verstrekken over :

1° de wijzigingen welke zouden kunnen aangebracht worden in de wetgeving op de dienstplicht;

2° de beste aanwending van de militielichtingen, de aanwerving en de dienstverplichtingen;

3° de structuur van de Strijdkrachten en hun effectieven, de duur van de actieve dienst die aan de dienstplichtigen wordt opgelegd in het kader van de internationale verplichtingen. Zij houdt bovendien, voor zover dit nodig is, rekening met de nadere bepalingen vervat in het ontwerp van Europese Defensiegemeenschap, ten einde de eventuele toepassing er van in studie te nemen en voor te bereiden.

Art. 3.

De Commissie is samengesteld uit veertien parlementsleden en vier officieren. Haar leden worden bij Koninklijk besluit benoemd. De leden-parlementsleden worden benoemd op de voordracht van de voorzitters van beide Wetgevende Kamers. De functies van secretaris en adjunct-secretaris worden toevertrouwd aan officieren.

Art. 4.

De Gemengde Commissie verstrekt haar advies binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 5.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.