

**Chambre
des Représentants**

**Kamer
der Volksvertegenwoordigers**

23 JUIN 1953.

PROJET DE LOI

modifiant les lois relatives à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, coordonnées le 10 avril 1951.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. COUPLET.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le projet de loi a pour objet de mettre fin à deux catégories d'abus en matière de taxe de circulation sur les véhicules automobiles :

1. Dans l'état actuel de la législation sont notamment exemptés de cette taxe (art. 3, § 1, 3^o) « les auto-ambulances et les véhicules utilisés comme moyens de locomotion personnelle par de grands invalides de la guerre ou par des infirmes ». L'application de cette disposition a donné lieu à des difficultés à cause de l'imprécision des notions « grands invalides » et infirmes, ce qui engendre aussi de nombreux abus.

2. L'article 9 des lois relatives à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles coordonnées le 10 avril 1951 dit : « Lorsqu'un véhicule sert alternativement ou simultanément à des transports donnant lieu à des taxations différentes, le régime applicable est celui de l'usage principal du véhicule ». Ce système amène des difficultés et permet une fraude facile, beaucoup de détenteurs de conduites intérieures déclarant comme usage principal de leur voiture le transport de marchandises pour profiter d'un tarif plus avantageux.

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Voir :

306 : Projet de loi.
358 : Amendement.

23 JUNI 1953.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wetten betreffende de verkeersbelasting op de autovoertuigen, samengeordend op 10 April 1951.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COUPLET.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Het wetsontwerp heeft ten doel een einde te maken aan twee categorieën van misbruiken inzake verkeersbelasting op de motorrijtuigen :

1. In de huidige stand van de wetgeving zijn o.m. van bedoelde belasting vrijgesteld (art. 3, § 1, 3^o) « de ziekenauto's en de voertuigen als persoonlijk vervoermiddel gebezigd door de groot-invaliden van de oorlog of door gebrekkigen ». De toepassing van deze beschikking heeft tot moeilijkheden aanleiding gegeven, wegens de onduidelijkheid van de begrippen « groot-invaliden » en « gebrekkigen », wat tot talrijke misbruiken leidt.

2. In artikel 9 der wetten betreffende de verkeersbelasting op de autovoertuigen, samengeordend op 10 April 1951, wordt gezegd : « Dient een voertuig beurtelings of gelijktijdig tot vervoer dat op verschillende wijze belast is, dan is het toepasselijk regime dat van het voornaamste gebruik van het voertuig ». Deze regeling brengt moeilijkheden mede en werkt ontduiking in de hand daar vele houders van motorrijtuigen met binnenstuur het vervoer van goederen als hoofdgebruik voor hun wagen aangeven ten einde een voordeliger tarief te genieten.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heren Couplet, De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Oblin, Parisis, Philippart, Scheyven. — De Sweemer, Detiège, Embise, Fiévet, Martel, Merlot, Paque, Soudan, Tielemans. — Liebaert, Masquelier.

Zie :

306 : Wetsontwerp.
358 : Amendement.

Discussion générale.

Au cours d'une assez longue discussion générale, un commissaire, approuvé par plusieurs de ses collègues, s'est inquiété des trop nombreuses modifications apportées à nos lois fiscales déjà par avance si compliquées. Ne serait-il pas préférable, a-t-il ajouté, de donner une augmentation de pension aux grands invalides correspondant aux exonérations de la taxe de roulage dont ils bénéficient, afin de pouvoir leur supprimer cet avantage. Il ne faut pas personnaliser les impôts indirects a-t-il dit aussi, mais seulement les impôts directs. En conclusion, il a déclaré que le projet de loi constitue une amélioration sur le régime actuel.

Un autre commissaire s'est déclaré d'accord pour maintenir l'exonération de la taxe de roulage aux grands invalides de guerre à l'exclusion des invalides civils. Il aurait voulu voir ces exonérations réservées aux personnes peu fortunées.

Il lui a été répondu aussitôt sur ce dernier point : l'idée est sympathique mais elle amène des complications; de plus la limitation encourage la fraude, on limite ses revenus pour bénéficier de l'exonération.

Votre Commission a appris, suite aux questions d'un commissaire, que 300 agents s'occupent de la perception et du contrôle de la taxe de circulation, laquelle rapporte au trésor environ 1,500,000,000 de francs. Les complications de la législation, le contrôle de son application et la recherche des fraudes retiennent une partie de ces fonctionnaires. Il y a environ 6,000 autos exonérées de la taxe comme bénéficiant des dispositions de l'article 3, § 1, 3^o, et 4,000 propriétaires de véhicules profitant des dispositions de l'article 9 des lois coordonnées, qui leur permettent de demander pour leur véhicule mixte le régime de taxation le plus favorable.

Le représentant du Ministre des Finances a constaté qu'à l'occasion de chaque question on veut revoir l'entière du problème. Cependant le projet de loi présenté est une amélioration : il précise les conditions d'exonération pour infirmités et évitera les abus de la taxation des voitures mixtes, sans modifier le fond. Le Gouvernement veut ramener les exonérations à ce qui a été voulu à l'origine pour les invalides et les infirmes.

Un commissaire signale que le projet de loi diminue les privilèges des invalides de guerre; la règle doit être, dit-il, que les invalides de guerre de plus de 60 % bénéficient de l'exonération.

Au cours de la discussion, votre Commission des finances s'est déclarée d'accord pour supprimer l'exonération aux invalides civils et aux infirmes, vu les nombreux abus, et les difficultés d'application.

Discussion des articles.

Un commissaire présente un amendement à l'article premier limitant l'exonération aux seuls invalides de guerre.

Le Ministre des Finances, tenant compte des remarques faites au cours de la discussion générale, propose alors par amendement une nouvelle rédaction de l'article premier :

« L'article 3, § 1, 3^o, des lois relatives à la taxe de circu-

Algemene bespreking.

In de loop van een vrij lange algemene bespreking, geeft een lid van de Commissie, daarin bijgetreden door verscheidene zijner collega's, uiting aan zijn bezorgdheid wegens het te groot aantal wijzigingen, aangebracht in onze belastingwetten, die op zichzelf reeds zo ingewikkeld zijn. Zou het niet de voorkeur verdienen, zo voegt hij er aan toe, aan de groot-invaliden een verhoging van hun pensioen te verlenen, die overeenstemt met de vrijstelling van verkeersbelasting, welke zij thans genieten, ten einde hun dit voordeel te kunnen ontnemen. Men mag, zegt hij nog, de indirecte belastingen niet persoonlijk maken, doch alleen de directe belastingen. Tot slot verklaart hij, dat het wetsontwerp een verbetering vormt tegenover het bestaande stelsel.

Een ander commissielid stemt in met de handhaving van de vrijstelling van verkeersbelasting ten gunste van de grootoorlogsinvaliden, met uitsluiting van de burgerlijke invaliden. Hij had er de voorkeur aan gegeven, dat deze vrijstellingen alleen aan minvermogenden werden verleend.

Nopens dit laatste punt wordt hem onmiddellijk geantwoord : het idee is sympathiek, maar het zou de zaken ingewikkelder maken; bovendien zou de beperking aanleiding geven tot bedrog : men verlaagt zijn inkomsten om vrijstelling te kunnen genieten.

Dank zij de vragen van een commissielid, heeft uw Commissie vernomen dat 300 personeelsleden zich bezighouden met het innen van en de controle op de verkeersbelasting, die aan de Schatkist 1,500,000,000 frank opbrengt. De ingewikkeldheid van de wetgeving, het toezicht op haar toepassing en het opsporen van bedrog houden een deel van die ambtenaren onledig. Ongeveer 6,000 motorrijtuigen zijn vrijgesteld van belasting krachtens artikel 3, § 1, 3^o, en 4,000 eigenaars van voertuigen genieten het voordeel van de bepalingen van artikel 9 der samengeordende wetten, waarbij hun de mogelijkheid wordt geboden voor hun motorrijtuig met gemengde structuur het voordeligst belastingstelsel te vragen.

De vertegenwoordiger van de Minister van Financiën merkt op, dat men naar aanleiding van elke kwestie het vraagstuk in zijn geheel wil herzien. Nochtans is het ingediende wetsontwerp een verbetering : het bepaalt nauwkeuriger de voorwaarden tot vrijstelling wegens gebrekkigheid, en voorkomt de misbruiken in verband met de belasting van motorrijtuigen met gemengde structuur, zonder aan de inhoud te raken. De Regering wenst de vrijstellingen opnieuw te brengen op wat aanvankelijk voor de invaliden en de gebrekkigen werd beoogd.

Een commissielid merkt op, dat het wetsontwerp de voorrechten van de oorlogsinvaliden vermindert; als regel moet gelden, zegt hij, dat de oorlogsinvaliden, wier invaliditeit meer dan 60 % bedraagt, vrijstelling genieten.

In de loop van de bespreking heeft uw Commissie er mede ingestemd, dat aan de burgerlijke invaliden en aan de gebrekkigen de vrijstelling niet meer wordt toegekend, wegens de talrijke misbruiken en de moeilijkheden bij de toepassing.

Bespreking der artikelen.

Op het eerste artikel stelt een lid een amendement voor, waarbij de vrijstelling beperkt wordt tot de oorlogsinvaliden alleen.

Met inachtneming van de opmerkingen die tijdens de algemene bespreking werden gemaakt, stelt de Minister van Financiën dan, bij amendement, een nieuwe tekst van het eerste artikel voor :

« Artikel 3, § 1, 3^o, der wetten betreffende de verkeers-

lation sur les véhicules automobiles, coordonnée le 10 avril 1951 est remplacé par les dispositions suivantes :

» 3°, a) les auto-ambulances;
 » b) les véhicules utilisés exclusivement comme moyen de locomotion personnelle par les invalides de la guerre dont le taux d'invalidité est d'au moins 60 %.

» L'exemption prévue au 3°, b, ne peut être accordée que pour un seul véhicule pour chaque intéressé. »

L'amendement du Gouvernement est adopté par 11 voix pour et 4 abstentions.

Son adoption amène le retrait des autres amendements à cet article.

L'ensemble de l'article premier est alors adopté par 11 voix pour et 5 abstentions.

Suite à l'adoption de ce texte, il semble utile à votre rapporteur de préciser deux points :

a) Les termes « invalides de guerre » ne visent pas seulement les invalides militaires de la guerre, mais aussi les victimes civiles de la guerre, c'est-à-dire les personnes, n'appartenant pas à l'armée, dont les blessures, maladies ou infirmités, proviennent de mesures ou de faits de guerre;

b) ainsi qu'il est précisé à l'exposé des motifs du projet de loi (p. 2), le mot « exclusivement » implique notamment que le véhicule ne peut être utilisé que si l'invalidité est présente; il est entendu que l'application compréhensive de cette règle, également envisagée par l'exposé des motifs, ne vaudra qu'à l'égard des grands invalides de la guerre (100 % d'invalidité et admis au bénéfice de la loi du 13 mai 1929 ou de l'article 13 des lois sur les pensions de réparation, coordonnées par l'arrêté du Régent du 5 octobre 1948) et des victimes civiles y assimilées qui sont les uns et les autres dans l'incapacité de conduire personnellement leur voiture.

Les articles 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 11 voix pour et 4 abstentions.

Le texte du projet adopté par votre Commission des Finances est beaucoup plus simple d'application que le projet initial : l'exemption est accordée automatiquement aux invalides de 60 % et plus, sans enquête ni intervention du service de santé administratif; il y aura beaucoup moins d'abus tant dans les exemptions pour invalides (voitures servant à d'autres, par exemple) que dans la taxation des véhicules mixtes.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. COUPLET.

Le Président,
F. VAN BELLE.

belasting op de motorrijtuigen, samengeordend op 10 April 1951, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

» 3°, a) de ziekenauto's;
 » b) de voertuigen uitsluitend als persoonlijk voortbewegingsmiddel gebezigd door de oorlogsinvaliden wier invaliditeitspercentage ten minste 60 % bedraagt.

» De vrijstelling bepaald in het 3°, b, kan slechts voor één enkel voertuig voor iedere belanghebbende worden toegestaan. »

Het amendement van de Regering wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Dientengevolge worden de andere amendementen op dit artikel ingetrokken.

Het eerste artikel in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Ingevolge de goedkeuring van die tekst, acht uw verslaggever het nuttig twee punten te verduidelijken :

a) de woorden « oorlogsinvaliden » slaan niet alleen op de militaire oorlogsinvaliden, doch eveneens op de burgerlijke oorlogsslachtoffers, d.w.z. de personen die geen deel uitmaken van het leger, doch wier verwondingen, ziekten of lichaamsgebreken het gevolg zijn van oorlogsmaatregelen of oorlogshandelingen;

b) zoals in de memorie van toelichting van het wetsontwerp (blz. 2) wordt aangestipt, houdt het woord « uitsluitend » o.m. in dat het voertuig slechts mag gebruikt worden in tegenwoordigheid van de invalide, met dien verstande dat die regel slechts met begrip zal worden toegepast ten opzichte van de groot-oorlogsinvaliden (met 100 % invaliditeit en die het voordeel genieten van de wet van 13 Mei 1929 of van artikel 13 der wetten betreffende de vergoedingspensioenen, samengeordend door het besluit van de Regent van 5 October 1948) en van de daarmee gelijkgestelde burgerlijke slachtoffers, die allen in de onmogelijkheid verkeren hun wagen persoonlijk te besturen.

De artikelen 2 en 3, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De tekst van het door uw Commissie voor de Financien aangenomen ontwerp is veel eenvoudiger van toepassing dan het oorspronkelijk ontwerp : de vrijstelling wordt automatisch toegekend aan de invalide met 60 % en meer invaliditeit, zonder onderzoek noch tussenkomst van de bestuurlijke gezondheidsdienst; er zullen veel minder misbruiken voorkomen, zowel bij de vrijstellingen voor invaliden (wagens die voor anderen dienen, b.v.) als bij de belasting van de gemengde voertuigen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. COUPLET.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 3, § 1, 3°, des lois relatives à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles, coordonnées le 10 avril 1951 est remplacé par les dispositions suivantes :

« 3°, a) les auto-ambulances;

» b) les véhicules utilisés exclusivement comme moyen de locomotion personnelle par les invalides de la guerre dont le taux d'invalidité est d'au moins 60 %.

» L'exemption prévue au 3°, b, ne peut être accordée que pour un seul véhicule pour chaque intéressé. »

Art. 2.

L'article 9 des mêmes lois coordonnées est remplacé par les dispositions suivantes :

« Lorsqu'un véhicule sert alternativement ou simultanément à des transports donnant lieu à des taxations différentes, le régime applicable est déterminé par la structure du véhicule.

» En cas de structure mixte, la taxe la plus élevée est due. »

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1954.

Toutefois, l'article 2 est également applicable dès le jour de la publication de la loi pour les véhicules mis en usage à partir de ce jour.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 3, § 1, 3°, der wetten betreffende de verkeersbelasting op de motorrijtuigen, samengeordend op 10 April 1951, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« 3°, a) de ziekenauto's;

» b) de voertuigen uitsluitend als persoonlijk voortbewegingsmiddel gebezigd door de oorlogsinvaliden wier invalideitspercentage ten minste 60 % bedraagt.

» De vrijstelling bepaald in het 3°, b, kan slechts voor één enkel voertuig voor iedere belanghebbende worden toegestaan. »

Art. 2.

Artikel 9 van dezelfde samengeordende wetten wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Dient een voertuig beurtelings of gelijktijdig tot vervoer dat op verschillende wijze belast is, dan wordt het toepasselijk regime bepaald door dat van de structuur van het voertuig.

» In geval van gemengde structuur, is de hoogste belasting verschuldigd. »

Art. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 Januari 1954.

Nochtans, is artikel 2 ook toepasselijk van de dag af van de bekendmaking van deze wet voor de voertuigen in gebruik genomen met ingang van deze dag.