

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

14 JULI 1953.

14 JUILLET 1953.

WETSVOORSTEL

over de duur van de legerdienst.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN EYNDE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In het onderhavige verslag vindt U het verloop van de besprekingen, welke uw Commissie aan het voorstel n° 179 (1952-1953), van de heer Huysmans, heeft gewijd.

Een lid van de Commissie was om te beginnen van oordeel dat het overbodig is een uitvoerige bespreking te wijden aan de kwestie van de duur van de legerdienst, die voldoende gekend is.

Het gaat er inderdaad om te weten of de duur van de actieve legerdienst op een maximum van 18 maanden zal worden bepaald. Het volstaat dus over dit voorstel te stemmen.

Enkele leden verzochten om verzending naar de Gemengde Commissie die zal tot stand komen na de definitieve aanvaarding van een wetsvoorstel (n° 168 van 1952-1953) dat bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd ingediend, door deze werd aangenomen, en thans aanhangig is bij de Senaat.

Andere leden verklaarden dat zij op dit verzoek niet konden ingaan, daar het geen zin heeft een wetsvoorstel te verzenden naar een Commissie, die niet eens werd opgericht, en op een ogenblik dat de Kamer dienaangaande nog geen beslissing had getroffen.

Een voorstander van het wetsvoorstel meende dat over de duur van de dienstdiend opnieuw moet beslist worden, daar

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Philippart, voorzitter; Bijmens, Develter, Hermans (Fernand), Kiebooms, Kofferschläger, Lefère, Mellaerts, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoît), Vandenberghe (Omer), Van den Eynde. — Bonjean, Bracops, De Cooman, Demets, Demoitelle, Deruelles, Duret, Eekelers, Merlot. — Blum, Cooremans.

Zie :

179 : Wetsvoorstel.

PROPOSITION DE LOI

concernant la durée du service militaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1).

PAR M. VAN DEN EYNDE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent rapport donne l'évolution des débats que votre Commission a consacrés à l'examen de la proposition de loi n° 179 (1952-1953), de M. Huysmans.

Tout d'abord, un membre de la Commission a estimé qu'il était inutile de consacrer une longue discussion à la durée du service militaire, question suffisamment connue.

Il s'agit en effet de savoir si la durée du service militaire actif sera fixée à 18 mois au maximum. Il suffit donc de voter sur cette proposition.

Quelques commissaires ont demandé le renvoi devant la Commission Mixte qui sera constituée après l'adoption définitive d'une proposition de loi (n° 168, session 1952-1953) déposée à la Chambre des Représentants, adoptée par celle-ci et pour le moment soumise au Sénat.

D'autres membres ont déclaré ne pouvoir accéder à ce désir, le renvoi d'une proposition de loi devant une commission, pas même constituée, n'ayant aucun sens, d'autant plus que la Chambre n'a pas encore pris de décision à ce sujet.

Un partisan de la proposition de loi a estimé qu'il convient de se prononcer à nouveau sur la durée du service

(1) Composition de la Commission : MM. Philippart, président; Bijmens, Develter, Hermans (Fernand), Kiebooms, Kofferschläger, Lefère, Mellaerts, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoît), Vandenberghe (Omer), Van den Eynde. — Bonjean, Bracops, De Cooman, Demets, Demoitelle, Deruelles, Duret, Eekelers, Merlot. — Blum, Cooremans.

Voir :

179 : Proposition de loi.

G.

vele parlementsleden destijds de overtuiging waren toegegaan dat een diensttijd van 24 maanden onontbeerlijk was om de aangegane militaire verplichtingen in het kader van het Noord-Atlantisch Verdrag na te komen, dan wanneer men nu moet vaststellen dat slechts enkele grote mogendheden een diensttijd van 2 jaar hebben ingevoerd, waarvoor dan nog tal van uitzonderingen en vrijstellingen zijn voorzien.

België staat — wat de militiedienst betreft — aan de spits van de kleinere naties, onder wie zekere verdragspartners nog de diensttijd van 12 maanden hebben behouden.

Het verdrag over de Europese Defensiegemeenschap bepaalt dat de duur van de militaire dienst zal gelijkgeschakeld worden in alle staten-leden en op een minimum van 18 maanden zal worden gebracht.

Maar er zal nog een hele tijd over heengaan alvorens dit verdrag zal worden goedgekeurd door de verschillende parlementen, en daarom is het nodig dat men zich over dit voorstel zou uitspreken.

Namens de Regering werden daartegenover de volgende argumenten aangevoerd.

Men moet rekening houden met twee factoren :

- 1° het aantal miliciens (dat afneemt als gevolg van de geboortevermindering);
- 2° het aantal beroepsmilitairen.

Hoe ziet de toestand er uit op het gebied der effectieven ?

Na de vermindering van de militaire diensttijd tot 21 maanden werd de legeroverheid verplicht ook de periode van onderricht en opleiding in te korten.

Zo rijst de vraag of het contingent op enigerlei wijze kan worden verhoogd ?

Het aantal vrijstellingen op grond van lichamelijke gebreken bedroeg 12 % in 1951; 5 % in 1953.

Van de vrijlating op morele grond genoten in 1952, 9.075 manschappen, en in 1953, 7.178 manschappen. Deze jongens worden opgeroepen voor de territoriale wacht.

Het aantal dienstplichtigen die uitstel bekomen als steun van een gezin overtreft niet het duizendtal.

Het staat dus vast, dat zolang onze militaire verbintenissen op hetzelfde peil behouden blijven, België de diensttijd van 21 maanden niet kan verminderen.

Na een eerste beslissing tot verdaging van de behandeling van het onderhavige wetsvoorstel, werd uiteindelijk met 11 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen het voorstel voor advies naar de bestendige commissie voor de Landsverdediging te verwijzen.

Deze Commissie heeft op haar beurt eenparig beslist het wetsvoorstel terug te zenden naar de Commissie voor de Binnenlandse Zaken. Zij heeft ook met 11 tegen 6 stemmen beslist dat dit wetsvoorstel zou overgemaakt worden aan de Gemengde Commissie, nadat ook de Senaat over het wetsvoorstel tot oprichting van de bedoelde Commissie zal hebben uitspraak gedaan.

Deze beslissingen werden voor advies overgemaakt.

Tijdens een daaropvolgende vergadering heeft een lid van de Commissie dan, namens de meerderheid van haar leden, volgende verklaring, in verband met het principe van het wetsvoorstel zelf, afgelegd :

« Gezien het stemmen in de Kamer met een grote meerderheid van het wetsvoorstel houdende instelling van

militaire, étant donné que de nombreux parlementaires étaient jadis convaincus de la nécessité indispensable du service militaire de 24 mois en raison des engagements militaires pris dans le cadre du Traité de l'Atlantique Nord, alors que l'on constate à présent que seules quelques grandes puissances ont instauré un service militaire de deux ans, tout en prévoyant de nombreuses exceptions et dispenses.

La Belgique se trouve — en ce qui concerne le service militaire — à la tête des petites nations, parmi lesquelles certaines, partenaires au Traité, ont maintenu le service militaire de 12 mois.

Le traité de la Communauté Européenne de Défense prévoit la synchronisation de la durée du service militaire pour tous les états-membres et la fixation de celui-ci à un minimum de 18 mois.

Mais il s'écoulera beaucoup de temps encore avant que ce traité ne soit ratifié par les divers parlements, et c'est pourquoi il y a lieu de se prononcer au sujet de cette proposition de loi.

Au nom du Gouvernement, les arguments suivants y sont opposés :

Il faut tenir compte de deux facteurs :

- 1° le nombre de miliciens (qui diminue à raison de la natalité décroissante);
- 2° le nombre de militaires de carrière.

Comment la situation se présente-t-elle en ce qui concerne les effectifs ?

Après la réduction, à 21 mois, de la durée du service militaire, le commandement de l'armée s'est vu dans l'obligation de réduire également la période d'instruction et d'entraînement.

Ainsi se pose la question de savoir s'il existe un moyen quelconque d'augmenter le contingent ?

Le nombre d'exemptions pour cause physique s'élevait à 12 % en 1951; à 5 % en 1953.

Les bénéficiaires de la dispense pour cause morale furent au nombre de 9.075, en 1952, et de 7.178, en 1953. Ils seront appelés à servir dans la garde territoriale.

Le nombre de miliciens bénéficiant du sursis en tant que soutien de famille ne dépasse pas le millier.

Il est donc établi qu'aussi longtemps que nos engagements militaires seront maintenus tels quels, la Belgique ne pourra pas réduire le service militaire de 21 mois.

Après une première décision d'ajournement de la discussion relative à la présente proposition de loi, il a finalement été décidé, par 11 voix contre 2 et 2 abstentions, de renvoyer celle-ci pour avis à la Commission Permanente de la Défense Nationale.

Cette Commission a décidé à son tour, à l'unanimité, de renvoyer la proposition de loi à la Commission de l'Intérieur. Elle a décidé également, par 11 voix contre 6, que la présente proposition de loi serait transmise à la Commission Mixte, après que le Sénat se sera prononcé sur la constitution de celle-ci.

Ces décisions ont été transmises pour avis.

Au cours d'une séance suivante, un membre de la Commission a fait, au nom de la majorité de ses membres, la déclaration ci-après au sujet du principe de la proposition de loi même :

« Considérant le vote à la Chambre, à une très grande majorité, de la proposition de loi portant création d'une

» een Gemengde Militaire Commissie, en gezien het te verwachten is dat de Senaat deze stemming zal bekrachtigen;

» Gezien het advies van de Commissie voor de Landsverdediging, houdende verwijzing van het wetsvoorstel naar de Gemengde Militaire Commissie, die als bijzondere opdracht heeft gekregen het probleem van de dienstdienst te onderzoeken;

» Gezien het in die omstandigheden geen zin heeft op het werk dezer commissie vooruit te lopen, door in de schoot van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken, een aparte studie te wijden aan het voorstel n° 179 (1952-1953) op de 18 maanden-legerdienst en het daarom redelijk voorkomt de behandeling uit te stellen totdat de gemengde commissie haar advies zal hebben uitgebracht;

» Gezien echter de indieners van het voorstel het daarmee niet eens zijn en aandringen opdat over hun voorstel in bevestigende of ontkennende zin zou worden beslist, al is het duidelijk dat de essentiële grondslagen om over een vermindering van de op heden in voege zijnde legerdienst te kunnen oordelen, ontbreken;

» Herinnert er aan dat de Regering geen nieuwe wet nodig heeft om de duur van de dienstdienst in te korten.

» Om al deze redenen is het voorstel n° 179 (1952-1953) overbodig en meent de meerderheid het in de huidige omstandigheden te moeten verwerpen. »

Een der indieners van het wetsvoorstel tekende nogmaals protest aan tegen de gebruikte procedure, te weten de verzending voor advies naar een andere commissie. De meerderheid heeft aldus de moeilijkheid willen ontwijken, maar werd niettemin gedwongen positie te kiezen. In die zin heeft hij voldoening bekomen.

Een ander lid kwam nogmaals bevestigen dat in deze aangelegenheid alleen de Commissie voor de Binnenlandse Zaken bevoegd is.

Na deze algemene bespreking werd overgegaan tot de stemming over het enig artikel, dat met acht tegen twaalf stemmen werd verworpen.

Een lid heeft zich bij de stemming onthouden, daar het de mening is toegedaan dat het probleem van de legerdienst in zijn geheel moet worden onderzocht door de Gemengde Militaire Commissie, en omdat hij instemt met het advies uitgebracht door de Commissie voor de Landsverdediging.

Bijgevolg werd dit wetsvoorstel niet aanvaard.

Het onderhavige verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

J. VAN DEN EYNDE.

M. PHILIPPART.

» Commission Militaire Mixte, et considérant qu'il faut s'attendre à voir le Sénat confirmer ce vote;

» Considérant l'avis de la Commission de la Défense Nationale renvoyant ladite proposition de loi à la Commission Militaire Mixte qui a reçu pour mission spéciale d'examiner le problème du temps de service;

» Considérant qu'il n'y a pas lieu, dans ces conditions d'anticiper sur les travaux de cette Commission, en consacrant, au sein de la Commission de l'Intérieur, un examen séparé à la proposition n° 179 (1952-1953) relative au temps de service de 18 mois, et qu'il semble dès lors raisonnable d'ajourner la discussion jusqu'à ce que la commission ait émis son avis;

» Considérant toutefois que les auteurs de la proposition de loi ne sont pas d'accord sur ce point et qu'ils insistent pour que soit prise au sujet de leur proposition une décision dans un sens positif ou négatif, bien qu'il soit évident que les éléments de base essentiels permettant d'apprécier la question de la réduction du temps de service en vigueur jusqu'à ce jour fassent défaut;

» Rappelle que le Gouvernement n'a besoin d'aucune loi nouvelle pour réduire le temps de service en vigueur.

» Pour ces motifs, la proposition de loi n° 179 (1952-1953) est sans objet et la majorité estime, dans ces conditions, devoir la rejeter ».

Un des auteurs de la proposition de loi proteste à nouveau contre la procédure suivie, c'est-à-dire le renvoi pour avis devant une autre commission. La majorité a voulu contourner ainsi la difficulté, mais elle s'est néanmoins vue contrainte de prendre position. A cet égard, il a obtenu satisfaction.

Un autre commissaire affirme, une fois de plus, que seule la Commission de l'Intérieur est compétente en cette matière.

Après cette discussion générale, il a été voté sur l'article unique, lequel a été rejeté par huit voix contre douze.

Un membre de la Commission s'est abstenu au vote parce qu'il estime que le problème du service militaire devrait être examiné dans son ensemble par la Commission Militaire Mixte, et parce qu'il se rallie à l'avis émis par la Commission de la Défense Nationale.

En conséquence, la présente proposition de loi a été rejetée.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

J. VAN DEN EYNDE.

M. PHILIPPART.