

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

14 JULI 1953.

14 JUILLET 1953.

WETSONTWERP

tot regeling van de toekenning van ancienniteitsbijslag enerzijds aan de militairen van de krijgsmacht en van de Rijkswacht, oorlogsinvaliden 1940-1945, en anderzijds aan de door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten, oorlogsinvaliden 1940-1945.

PROJET DE LOI

réglant l'attribution des bonifications d'ancienneté aux militaires des forces armées et de la gendarmerie, invalides de la guerre 1940-1945 d'une part, et aux ministres des cultes rétribués par le Trésor public, invalides de la guerre 1940-1945, d'autre part.

VERSLAG

NAMENS DE
COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1),
UITGEBRACHT DOOR MEVR. DE MOOR-VAN SINA.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE LA DÉFENSE NATIONALE (1),
PAR M^{me} DE MOOR-VAN SINA.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

MESDAMES, MESSIEURS.

1. Doel van het wetsontwerp.

De wet van 3 Augustus 1919 en van 27 Mei 1947, verleent, bij artikel 13, bijkomende dienstjaren aan de oorlogsinvaliden 1914-1918 en 1940-1945, welke een betrekking bekleden aan de Staat of aan inrichtingen, die onder Staats-toezicht of Staatswaarborg staan.

De wet van 5 November 1928 laat toe aan de militairen van het Leger en van de Rijkswacht, die oorlogsinvaliden 1914-1918 zijn, bij de berekening van hun wedde, de tijdspanne welke zij onder de wapens doorbrachten tussen 31 Juli 1914 en 11 November 1918, dubbel te rekenen.

Het huidige wetsontwerp heeft als doel de toekenning van ancienniteitsbijslagen aan militairen van de Krijgsmacht en van de Rijkswacht, oorlogsinvaliden 1940-1945, te regelen, volgens dezelfde voorwaarden als deze, welke de voorgaande wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 voorziet voor de Staatsagenten.

(1) Samenstelling van de Commissie: de heer Joris, voorzitter; de heren Brasseur, Bruyninx, Mevr. de Moor-Van Sina, de heren Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Van Goey, Verboven. — Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Namèche, Sercu, Spinoy, Vercauteren. — Destenay, Devèze.

Zie:

459: Wetsontwerp.
525 en 566: Amendementen.

1. But du projet de loi.

La loi des 3 août 1919-27 mai 1947 accorde en son article 13 des bonifications d'ancienneté aux invalides de guerre 1914-1918 et 1940-1945, occupant des emplois de l'État ou des établissements sous le contrôle ou la garantie de l'État.

La loi du 5 novembre 1928 permet aux militaires de l'Armée et de la Gendarmerie, invalides de guerre 1914-1918, de compter double dans le calcul de leur traitement, le temps passé sous les drapeaux entre le 31 juillet 1914 et le 11 novembre 1918.

Le projet actuel a pour but de régler l'attribution des bonifications d'ancienneté aux militaires des Forces Armées et de la Gendarmerie, invalides de la guerre 1940-1945, dans les mêmes conditions que celles prévues par la loi précitée des 3 août 1919-27 mai 1947 pour les agents de l'État.

(1) Composition de la Commission: M. Joris, président; MM. Brasseur, Bruyninx, M^{me} de Moor-Van Sina, MM. Dexters, Fransman, Goffin, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Van Goey, Verboven. — Deconinck, Dejardin (Georges), Gelders, Hoen, Juste, Namèche, Sercu, Spinoy, Vercauteren. — Destenay, Devèze.

Voir:

459: Projet de loi.
525 et 566: Amendements.

H.

2. Ontleding van het ontwerp.

Artikel 1 heeft als doel aan de militairen van Krijgsmacht en Rijkswacht, die oorlogsinvaliden zijn, toe te laten, bij de berekening van hun wedde, de tijdspanne dubbel te rekenen tussen 10 Mei 1940 en 8 Mei 1945, voor zover zij in dienst geweest zijn vóór 27 Mei 1949.

Bij toepassing van dit artikel zullen alle militairen, oorlogsinvaliden 1940-1945, die in actieve dienst waren vóór 27 Mei 1949, de tijdspanne tijdens dewelke zij een soldij of wedde ontvingen, dubbel mogen rekenen voor de berekening van hun wedde te vereffenen vanaf 3 Juni tot 31 Januari 1953. Dit geldt tevens ook voor de leden van de Rijkswacht.

Zodoende verleent dit begrip een toekenning van 5 bijkomende dienstjaren aan alle invaliden-militairen in actieve dienst gebleven, zelfs wanneer deze slechts werkelijk gedurende 18 dagen gestreden hebben en zij anderzijds een betrekkelijke vrijheid genoten hebben in bezet grondgebied.

Teneinde de wezenlijke doelstelling te verklaren, beperkt artikel 2 van het ontwerp vanaf 1 Februari 1953, de tijdspanne die dubbel mag aangerekend worden bij de berekening van de wedde der voordeelhebbenden der tijdspannen begrepen tussen 10 Mei 1940 en 8 Mei 1945, tijdens dewelke belanghebbenden *werkelijk een militaire dienst volbrachten bij het gemobiliseerd leger* (daarbij begrepen de tijd, doorgebracht als gewapend weerstander, inlichtings- of actieagent, of als weerstander bij de sluikpers).

De datum van 1 Februari 1953 is gekozen geweest met het doel het eisen van een terugvordering te vermijden aan militairen die wettelijk een weddeverhoging genoten hadden.

3. Eerste amendementen van de heer Jaminet (Stuk n° 525).

a) *Leden van de Rijkswacht.*

Deze nadere bepaling toegebracht aan artikel 1, § 1, 1°, is overbodig, daar alle militairen, zowel deze der Krijgsmacht als deze der Rijkswacht bedoeld zijn door het geheel van artikel 1.

De beschouwingen uiteengezet in voorgaande 2, tonen de nutteloosheid aan van de wijziging toegebracht aan artikel 2, 1°, daar de leden van het personeel van de Rijkswacht slechts hun normale dienst deden tijdens deze periode.

Er wordt weliswaar verstaan dat deze onder hen, die aan de voorwaarden voldoen, vastgesteld in 1° van artikel 2, de voordelen van de wet zullen genieten.

Het amendement wordt ingetrokken door zijn indiener.

b) *Werkweigeraars.*

Wat betreft de Staatsagenten, zijn de werkweigeraars niet begrepen als voordeelhebbenden van de wet van 27 Mei 1947.

Daar het doel van de tegenwoordige wet, de evenwijdigheid met de wet van 1947 beoogt, is het niet mogelijk dit begrip alleenlijk uit te breiden ten voordele van de militairen. (De toestand der werkweigeraars en der weggevoerden zou gebeurlijk het voorwerp moeten worden van een nieuw wetsvoorstel.)

Het amendement wordt verworpen.

4. Tweede amendement van de heer Jaminet (Stuk n° 566).

a) *Ontmijners.*

De duur van het verblijf van de militairen van de ontmijningsdienst, na 28 Mei 1940, is voorzien door de schikking die het voorwerp uitmaakt van artikel 2, 1°. Deze tijdspanne mag inderdaad beschouwd worden als militaire dienst bij het gemobiliseerd leger.

Het koninklijk besluit dat dient genomen te worden in uitvoering van deze wet, zal voor de bepaling der militaire

2. Analyse du projet.

L'article premier a pour objet de permettre aux militaires des Forces Armées et de la Gendarmerie, invalides de la guerre, de compter double dans le calcul de leur traitement, tout le temps compris entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945, pour autant qu'ils aient été en service avant le 27 mai 1949.

Par application de cet article tous les militaires invalides de la guerre 1940-1945, en activité de service avant le 27 mai 1949, verront le temps pendant lequel ils ont perçu une solde ou un traitement, compter double pour le calcul de leur traitement à liquider du 3 juin 1947 au 31 janvier 1953. Il en est de même pour les membres de la Gendarmerie.

Cette notion a dès lors permis de bonifier 5 ans à tous les militaires invalides restés en activité de service même si ceux-ci n'ont combattu effectivement que pendant 18 jours et s'ils ont joui par ailleurs d'une liberté relative en pays occupé.

Afin de porter remède à cette lacune, l'article 2 du projet limite à partir du 1^{er} février 1953 le temps compté double pour le calcul du traitement des bénéficiaires aux périodes comprises entre le 10 mai 1940 et le 8 mai 1945, pendant lesquelles les intéressés ont accompli effectivement du service militaire à l'Armée mobilisée (y compris le temps passé en qualité de résistant armé, d'agent de renseignements et d'action ou de résistant par la presse clandestine).

La date du 1^{er} février 1953 a été choisie en vue d'éviter d'exiger des remboursements à des militaires qui avaient bénéficié légalement d'une augmentation de traitement.

3. Amendements de M. Jaminet (Doc. n° 525).

a) *Membres de la Gendarmerie.*

La précision apportée à l'article premier, § 1, 1°, est inutile puisque tous les miliciens, tant ceux des Forces Armées que ceux de la Gendarmerie, sont visés dans l'ensemble de l'article premier.

Quant à la modification apportée à l'article 2, 1°, les considérations développées au 2 ci-dessus montrent son inutilité, puisque les membres du personnel de la Gendarmerie n'ont effectué que leur service normal pendant cette période.

Il est toutefois entendu que ceux d'entre eux qui remplissent les conditions fixées par le 1° de l'article 2 bénéficieront des avantages de la loi.

L'amendement est retiré par son auteur.

b) *Réfractaires.*

Les réfractaires ne sont pas comptés comme bénéficiaires de la loi du 27 mai 1947 en ce qui concerne les agents de l'Etat.

Comme l'objet de la loi actuelle est de maintenir le parallélisme avec cette loi, il n'est pas possible d'étendre cette notion uniquement en faveur des militaires. (La situation des réfractaires et des déportés devrait éventuellement faire l'objet d'une nouvelle proposition de loi.)

L'amendement est rejeté.

4. Deuxième amendement de M. Jaminet (Doc. n° 566).

a) *Démineurs.*

La durée de l'affectation des militaires du déminage après le 28 mai 1940 est couverte par la disposition qui fait l'objet de l'article 2, 1°. Cette période constitue en effet du service militaire à l'armée mobilisée.

L'arrêté royal à prendre en exécution du projet de loi en cours, tiendra compte pour la détermination des périodes à

dienstperioden in het gemobiliseerd leger, dienen rekening te houden met het wetsontwerp dat in voorbereiding is en dat, voor wat de oorlog 1940-1945 betreft, de tijdspanne zal bepalen die in zake militaire ancienniteitspensioenen dubbel mag aangerekend worden. Doch, volgens de tekst van dit laatste wetsontwerp, wordt de tijd doorgebracht na 28 Mei 1940, in dienst van de ontmijning van sommige gedeelten van het nationaal grondgebied onder militair bevel, dubbel aangerekend, bij de berekening van het militair ancienniteitspensioen.

Bijgevolg is het amendement neergelegd door de heer Jaminet overbodig wat de ontmijners betreft en het wordt door de indiener ingetrokken.

b) *Gepensioneerde militairen vóór 3 Juni 1947.*

(i) Het is zeker dat het koninklijk besluit n° 222 van 27 December 1935 wijzigend de wetgeving met betrekking tot de pensioenen van de weduwen en wezen van de leden van het Leger en de Rijkswacht en vermeldend de herziening van sommige militaire pensioenen voor ancienniteits-toeslag, bijkomende dienstjaren toegekend heeft aan militairen-oorlogsinvaliden, wier pensioen aanvang nam vóór 1 Januari 1929.

Zulke schikking was gans gerechtvaardigd. Inderdaad, de burgerlijke Staatsagenten, oorlogsinvaliden 1914-1918, hebben genoten van bijkomende dienstjaren sedert 1 Augustus 1924 (wet van 21 Juli 1924). De militairen integendeel verkregen slechts hetzelfde voordeel sinds 1 December 1928 (wet van 5 November 1928), en ondergingen aldus gedurende meer dan 4 jaren een nadeel.

Inderdaad, het koninklijk besluit van 27 December 1935 beoogde het gelijkstellen van de *gepensioneerde* militairen met de Staatsagenten. Er valt nochtans aan te merken dat het vermelde besluit geen enkele grensdatum vaststelt voor het erkennen der bovenvermelde bijslagen.

Daaruit volgde dat deze toegekend werden aan de op-rust-gestelde militairen vóór 1 Augustus 1924, datum op dewelke de Staatsagenten het voordeel verkregen waarover hier sprake is.

In 't kort, doet de toestand van de oorlogsinvaliden 1914-1918 zich als volgt voor.

Staatsagenten : toekenning van bijkomende dienstjaren sinds 1 Augustus 1924. De Staatsagenten op pensioen gesteld vóór deze datum genieten niet van dit zelfde voordeel.

Militairen : toekenning van de ancienniteitsbijslag.

Sinds 1 November 1928 voor de in-dienst-gebleven-militairen (nadeel in vergelijking met de Staatsagenten).

Sinds een vroegere datum, gaande van vóór 1 Augustus 1924, voor de militairen gepensionneerd vóór 1 Januari 1929.

ii) Het neergelegd wetsontwerp laat aan de militairen-oorlogsinvaliden 1940-1945 toe te genieten van de bijkomende dienstjarenbijslag toegestaan aan de Staatsagenten, door de wet van 27 Mei 1947 en dit te beginnen van dezelfde datum (3 Juni 1947).

Geen enkele buitengewone maatregel rechtvaardigt zich ten gunste van de militairen die op pensioen gesteld werden vóór 3 Juni 1947. Deze zouden dan bevoordeligd worden ten overstaan van de Staatsagenten die zich in dezelfde toestand bevinden.

Nochtans valt er op te merken dat de wet van 30 Juni 1951 dewelke voordelen verleent aan de officieren en onder-officieren op rust gesteld wegens de verjonging der legerkaders, tevens ook de bijslagen toekende aan belanghebbenden, oorlogsinvaliden 1940-1945, die zij normaal zouden verkregen hebben indien ze niet vroegtijdig op rust werden gesteld (cfr. art. 2).

considérer comme service militaire à l'armée mobilisée pour le calcul des bonifications d'ancienneté, du projet de loi en élaboration, déterminant, en ce qui concerne la guerre 1940-1945, les périodes à compter double dans le calcul des pensions militaires d'ancienneté. Or, aux termes de ce dernier projet de loi, le temps passé après le 28 mai 1940 au déminage de certaines parties du territoire national, sous commandement militaire belge, est compté double dans le calcul de la pension militaire d'ancienneté.

En conséquence, l'amendement déposé par M. Jaminet est sans objet en ce qui concerne les démineurs et est retiré par l'auteur.

b) *Militaires pensionnés avant le 3 juin 1947.*

(i) Il est certain que l'arrêté royal n° 222 du 27 décembre 1935, modifiant la législation relative aux pensions des veuves et orphelins des membres de l'Armée et de la Gendarmerie et portant révision de certaines pensions militaires pour ancienneté de service, a attribué des bonifications d'ancienneté aux militaires invalides de guerre dont la pension a pris cours avant le 1^{er} janvier 1929.

Une telle disposition était entièrement justifiée. En effet, les agents civils de l'Etat, invalides de guerre 1914-1918, ont bénéficié de bonifications d'ancienneté à partir du 1^{er} août 1924 (loi du 21 juillet 1924); les militaires, en revanche, n'ont obtenu le même avantage qu'au 1^{er} décembre 1928 (loi du 5 novembre 1928) et ont subi de ce fait un préjudice pendant plus de quatre ans.

En fait, l'arrêté royal du 27 décembre 1935 visait à mettre les militaires *pensionnés* sur un pied d'égalité avec les agents de l'Etat. A noter cependant que ledit arrêté ne prévoit aucune date limite pour l'octroi desdites bonifications.

Il en résulte que celles-ci ont été accordées aux militaires mis à la retraite avant le 1^{er} août 1924, date à laquelle les agents de l'Etat ont obtenu l'avantage dont il s'agit.

En résumé, la situation se présente comme suit pour les invalides de la guerre 1914-1918 :

Agents de l'Etat : octroi de bonifications d'ancienneté à partir du 1^{er} août 1924; les agents de l'Etat pensionnés avant cette date ne bénéficient pas du même avantage.

Militaires : octroi de bonifications d'ancienneté.

A partir du 1^{er} novembre 1928 pour les militaires restés en activité de service (préjudice par rapport aux agents de l'Etat).

A une date antérieure au 1^{er} août 1924, pour les militaires pensionnés avant le 1^{er} janvier 1929.

ii) Le projet de loi déposé permettra aux invalides militaires de la guerre 1940-1945 de bénéficier des bonifications accordées aux agents de l'Etat par la loi du 27 mai 1947, et ce à partir de la même date (3 juin 1947).

Aucune mesure particulière ne se justifie en faveur des militaires qui ont été pensionnés avant le 3 juin 1947, lesquels seraient alors avantagés par rapport aux agents de l'Etat qui se trouvent dans la même situation.

A noter cependant que la loi du 30 juin 1951, accordant des avantages aux officiers et sous-officiers mis à la retraite par suite du rajeunissement des cadres de l'armée, accorde aux bénéficiaires qui sont invalides de la guerre 1940-1945, les bonifications qu'ils auraient normalement obtenues s'ils n'avaient pas été mis prématurément à la retraite (cf. art. 2).

Deze schikking heeft toegelaten een gedeelte van het nadeel te herstellen die sommige rechthebbenden ondergingen, tengevolge van hun op-rust-stelling op een leeftijd die onder de grens viel, voorzien door de reglementaire schikkingen in kracht vóór 31 Maart 1946.

De overige amendementen werden evenmin in aanmerking genomen en het ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

M.-Th. de MOOR-VAN SINA.

De Voorzitter,

L. JORIS.

Cette disposition a permis de réparer une partie du préjudice subi par les intéressés par suite de leur mise à la retraite à un âge inférieur à celui qui est prévu par les dispositions réglementaires en vigueur avant le 31 mars 1946.

Les autres amendements n'ont pas été retenus et le projet a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

M.-Th. de MOOR-VAN SINA.

Le Président,

L. JORIS.
