

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

20 JANUARI 1954.

20 JANVIER 1954.

WETSONTWERP

houdende zekere fiscale aanpassingen welke tot doel hebben de oprichting van nieuwe ondernemingen evenals de uitbreiding van ondernemingen aan te moedigen in de streken waar structurele werkloosheid, achteruitgang in de tewerkstelling en ontoereikende economische ontwikkeling bestaat.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE SAEGER.

Eerste artikel.

1. — a) In hoofddeel:

In § 1, de woorden:

« op speciale kasbons van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid »,

vervangen door de woorden:

« aandelen onderschrijven van de Nationale Maatschappij voor Investerings ».

b) In bijkomende orde:

In § 1, de woorden:

« Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid »,

vervangen door de woorden:

« Nationale Maatschappij voor Investerings ».

2. — § 1, aanvullen met wat volgt:

« of van private participatie-maatschappijen die tot doel hebben deel te nemen aan de oprichting van nieuwe ondernemingen of de uitbreiding van bestaande ondernemingen, hetzij in een streek van structurele werkloosheid, hetzij in een streek van achteruitgang in de tewerkstelling, hetzij in een streek van ontoereikende economische ontwikkeling ».

Zie:

639 (1951-1952): Wetsontwerp.
218, 591, 720 (1952-1953). 18, 37, 56 en 165: Amendementen.

PROJET DE LOI

apportant certains aménagements fiscaux destinés à encourager l'établissement d'entreprises nouvelles ainsi que l'extension des entreprises dans les zones de chômage structurel, de régression de l'emploi et de développement économique insuffisant.

AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE SAEGER.

Article premier.

1. — a) En ordre principal:

Au § 1, remplacer les mots:

« ou des bons de caisse spéciaux de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie »,

par les mots:

« ou des parts de la Société Nationale d'Investissement ».

b) Subsidiairement:

Au § 1, remplacer les mots:

« Société Nationale de Crédit à l'Industrie »,

par les mots:

« Société Nationale d'Investissement ».

2. — Compléter le § 1 par ce qui suit:

« ou de sociétés de participation privées qui ont pour objet de participer à l'établissement d'entreprises nouvelles ou à l'extension d'entreprises existantes, soit dans une zone de chômage structurel, soit dans une zone de régression de l'emploi, soit encore dans une zone de développement économique insuffisant ».

Voir:

639 (1951-1952): Projet de
218, 591, 720 (1952-1953). 18, 37, 56 et 165: Amendements.

H.

VERANTWOORDING.

Ter bestrijding van de werkloosheid door een politiek van investeringen is er vooral een grote behoefte aan risicodragend kapitaal. Het lening-kapitaal komt pas in tweede rang. Het is bijgevolg volkomen verkeerd door wettelijke maatregelen de omzetting van risicodragend kapitaal in lening-kapitaal uit te lokken. De amendementen strekken ertoe het risicodragend kapitaal zijn karakter te behouden.

Het is overigens niet bewezen dat de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid het aangewezen organisme is om de structurele werkloosheid doelmatig te bestrijden, vermits de kredieten van dit organisme slechts in geringe mate gaan naar de streken waar structurele werkloosheid heerst. Waar de structurele werkloosheid vooral gelocaliseerd is in de provincien West- en Oost-Vlaanderen en Antwerpen, daar gingen in 1950 slechts 15 % van de kredieten van de N.M.K.N. naar genoemde drie provincien, tegenover 30 % aan de provincie Luik alleen, die geen structurele werkloosheid kent.

3. — § 2, doen luiden als volgt :

« § 2. Als nieuwe onderneming wordt beschouwd elke nieuwe zelfstandige exploitatie die nieuwe werkgelegenheid schept. »

4. — In § 3, de woorden :

« met een minimum-waarde van 250.000 frank en », weglate...

VERANTWOORDING.

Het beginsel van de fiscale gelijkheid vergt dat de fiscale voordelen niet zouden voorbehouden worden aan de middelmatige en grote bedrijven, maar dat ook de kleine bedrijven daarop zouden kunnen aanspraak maken.

De werkloosheid is overigens voor een belangrijk deel veroorzaakt door de achteruitgang in de tewerkstelling in de kleine bedrijven.

5. — Een § 8 (nieuw), toevoegen, die luidt als volgt :

« Zo uit demografische gegevens blijkt dat, in bepaalde streken, in een nabije toekomst structurele werkloosheid dreigt te zullen ontstaan, dan kunnen deze streken, voor de toepassing van onderhavige wet, worden gelijkgesteld met streken waar structurele werkloosheid heerst. »

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De gemeenten, gelegen hetzij in een streek van structurele werkloosheid, hetzij in een streek van achteruitgang in de tewerkstelling, hetzij in een streek van ontoereikende economische ontwikkeling, kunnen voor een termijn van 5 jaren vrijstelling van de gemeentelijke opcentimes op de grondbelasting verlenen voor de gebouwde of ongebouwde grondeigendommen die door hun eigenaar van 1 januari 1954 tot 31 December 1956 worden aangewend tot een nieuwe onderneming of een uitbreiding van een onderneming.

» De gemeentelijke beslissing ter zake brengt van rechtswege vrijstelling mede van de grondbelasting en van de provinciale opcentimes op de grondbelasting voor de eigendommen in kwestie. »

VERANTWOORDING.

De gemeentelijke opcentimes op de grondbelasting belopen vaak 3 à 4 maal de eigenlijke grondbelasting. Het zou weinig doelmatig zijn de grondbelasting kwijt te schelden zo de gemeentelijke en provinciale opcentimes behouden bleven.

JUSTIFICATION.

La lutte contre le chômage par une politique d'investissements exige, en premier lieu, des capitaux de placement. Le capital d'emprunt vient au deuxième rang seulement. Il est, dès lors, complètement erroné de vouloir provoquer, par des mesures légales, la conversion des capitaux de placement en capitaux d'emprunt. Les amendements tendent à maintenir aux capitaux de placement leur caractère propre.

D'ailleurs, il n'est pas prouvé que la Société Nationale de Crédit à l'Industrie soit l'organisme indiqué pour lutter efficacement contre le chômage structurel, puisqu'une petite partie seulement des crédits de cet organisme sont destinés aux zones de chômage structurel. Alors que le chômage structurel se révèle surtout dans les provinces de Flandre Occidentale, de Flandre Orientale et d'Anvers, 15 % seulement des crédits de la S.N.C.I. en 1950 étaient destinés à ces trois provinces, contre 30 % à la seule province de Liège, qui ne connaît pas de chômage structurel.

3. — Rédiger le § 2 comme suit :

« § 2. Est considérée comme entreprise nouvelle, toute exploitation autonome nouvelle qui crée de nouvelles possibilités d'emploi. »

4. — Au § 3, supprimer les mots :

« d'une valeur minimum de 250.000 francs. »

JUSTIFICATION.

Le principe de l'égalité fiscale exige que les avantages fiscaux ne soient pas réservés aux moyennes et grandes entreprises, mais que les petites entreprises puissent en bénéficier également.

Le chômage est d'ailleurs dû, en majeure partie, à la régression de l'emploi dans les petites entreprises.

5. — Ajouter un § 8 (nouveau), libellé comme suit :

« S'il résulte des données démographiques que certaines régions seront menacées de chômage structurel dans un avenir rapproché, ces régions peuvent, pour l'application de la présente loi, être assimilées aux zones de chômage structurel. »

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les communes situées, soit dans une zone de chômage structurel, soit dans une zone de régression de l'emploi, soit dans une zone à développement économique insuffisant peuvent, pendant un délai de 5 ans, exonérer des décimes additionnels communaux à la contribution foncière, les propriétés foncières bâties ou non bâties, affectées par le propriétaire, du 1^{er} janvier 1954 au 31 décembre 1956, à une entreprise nouvelle ou à l'extension d'une entreprise.

» La décision communale en la matière entraîne de plein droit exonération de la contribution foncière et des centimes additionnels provinciaux à la contribution foncière sur les propriétés en question. »

JUSTIFICATION.

Les décimes additionnels à la contribution foncière s'élèvent souvent à 3 à 4 fois la contribution foncière proprement dite. L'exonération de la contribution foncière serait peu efficace si les centimes additionnels communaux et provinciaux étaient maintenus.

Gezien de gemeente de bijzonderste geïnteresseerde is, zo budgetair als sociaal gezien, zo lijkt het ons aangewezen de beslissing bij haar te leggen.

Het fiscaal voordeel lijkt ons bovendien alleen verantwoord zo het beginsel van de regionaliteit behouden blijft.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In de dienstjaren 1954 en 1955 mag de industriële outillering het voorwerp uitmaken van een aanvullende jaarlijkse afschrijving, die de afschrijving bepaald bij artikel 26, § 2, 4°, lid 1 en lid 2 der op 15 Januari 1948 samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen, niet te boven gaat, op voorwaarde dat in het beschouwde boekjaar of in het navolgende overgegaan werd tot de aanschaffing van nieuwe outillering voor een bedrag dat minstens gelijk is aan het bedrag van de aanvullende afschrijving. Desgevallend wordt deze laatste teruggebracht tot een bedrag gelijk aan de aanschaffingswaarde van de nieuwe outillering. »

VERANTWOORDING.

Niet de nieuwe outillering moet versneld afgeschreven worden, maar wel de oude outillering. Met het oog op de stijging van de productiviteit moet de aanschaffing van nieuwe outillering in alle bestaande bedrijven aangemoedigd worden. De afschrijving kan beschouwd worden als een reserve die wordt aangelegd om de vervanging van de outillering mogelijk te maken.

Versnelde afschrijvingen zullen derhalve ook een snellere vervanging van de outillering in de hand werken.

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Wordt vrijgesteld van de bedrijfsbelasting, het gedeelte van de in artikel 25, § 1, der voormelde samengeordende wetten bedoelde inkomsten dat vóór 31 December 1956 aangewend wordt tot financiering, hetzij rechtstreeks, hetzij door tussenkomst van een participatie- of financieringsmaatschappij, van de oprichting van nieuwe ondernemingen of de uitbreiding van bestaande ondernemingen in een van de streken bedoeld in artikel één, § 1.

» De onderschreven aandelen of delen moeten nominatief zijn en blijven gedurende een periode van ten minste vijf jaar. Zij zijn gedurende dezelfde tijdspanne niet vatbaar voor overdracht, op straffe van verval van het fiscale voordeel dat bekomen werd en met verhoging van de interesten en belastingverhogingen voorzien in geval van belastingontduiking. »

VERANTWOORDING.

Zelfde beschouwingen als deze vervat in de verantwoording van onze amendementen op artikel 1, § 1.

La commune étant la principale intéressée, tant au point de vue budgétaire que social, il nous semble opportun de lui attribuer le pouvoir de décision.

D'autre part, l'avantage fiscal nous paraît seulement justifié si le principe de la régionalité est maintenu.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pendant les exercices 1954 et 1955, l'outillage industriel peut faire l'objet d'un amortissement complémentaire annuel, n'excédant pas l'amortissement prévu à l'article 26, § 2, 4°, alinéas 1 et 2, des lois relatives aux impôts sur les revenus, coordonnées le 15 janvier 1948, à condition qu'au cours de l'exercice comptable annuel pris en considération ou du suivant il ait été procédé à l'acquisition d'un outillage nouveau pour un montant au moins égal au montant de l'amortissement complémentaire. Eventuellement, ce dernier est réduit à un montant égal à la valeur d'acquisition du nouvel outillage. »

JUSTIFICATION.

Ce n'est pas l'amortissement du nouvel outillage qui doit être accéléré, mais bien celui du vieil outillage. En vue de l'augmentation de la productivité, il faut encourager l'acquisition de nouvel outillage dans toutes les entreprises existantes. L'amortissement peut être considéré comme une réserve constituée en vue de permettre le remplacement de l'outillage.

Par voie de conséquence, les amortissements accélérés favoriseront également un remplacement plus rapide de l'outillage.

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Est exemptée de la taxe professionnelle, la partie des revenus visés à l'article 25, § 1, des lois coordonnées précitées, affectée avant le 31 décembre 1956 soit directement, soit par l'intermédiaire d'une société de participation ou de financement, au financement de l'établissement d'entreprises nouvelles ou de l'extension d'entreprises existantes dans l'une des zones prévues à l'article premier, § 1.

» Les actions ou parts souscrites doivent être et rester nominatives pendant une période de cinq ans au moins. Pendant la même période, elles ne seront pas cessibles, sous peine de déchéance de l'avantage fiscal obtenu, entraînant la majoration des intérêts et les augmentations de la taxe prévues en cas de fraude fiscale.

JUSTIFICATION.

Mêmes considérations que pour nos amendements au § 1 de l'article premier.

J. DE SÆGER.

Marg. DE RIEMAECKER.

Bert VERLACKT.

G. ENEMAN.

F. BERTRAND.

P. DE PAEPE.

Lode PEETERS.

P. MEYERS.

P. EECKMAN.