

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

28 FÉVRIER 1956.

BUDGET

du Ministère des Finances
pour l'exercice 1956.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MASQUELIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré une séance à l'examen du budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1956, qui nous a été transmis par le Sénat. Sa tâche a été considérablement allégée grâce au rapport fouillé de M. le Sénateur Doutrepoint (Doc. du Sénat n° 89) et votre Commission a limité son examen à quelques problèmes.

1° Statut du franc belge.

Un membre s'est déclaré partisan des mesures préconisées en cette matière dans le rapport de la Banque Nationale de Belgique sur les opérations de l'année 1955 (p. 12).

La Banque propose :

1° de rétablir l'obligation légale pour elle de couvrir ses engagements à vue par un certain pourcentage d'or;

2° de faire établir par le Parlement la définition de la teneur en or du franc.

(1) Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : MM. Van Belle, président; Dequae, De Saeger, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisis, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Dettiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Van Cleemput. — Grootjans, Masquelier.

B. — Membres suppléants : MM. De Taeje, Gaspar, Gillès de Péligny, Lefère, Moyersoen, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Voici :

4-XXI (1955-1956) :

— N° 1 : Budget transmis par le Sénat.

(1)

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

28 FEBRUARI 1956.

BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1956.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER MASQUELIER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft één vergadering gewijd aan de bespreking van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1956, die ons door de Senaat werd overgemaakt. Haar taak werd merkkelijk verlicht, dank zij het grondig verslag van Senator Doutrepoint (Stuk Senaat, n° 89), en uw Commissie heeft de bespreking dan ook tot enkele problemen beperkt.

1° Statuut van de Belgische frank.

Een lid verklaart voorstander te zijn van de maatregelen die in dit verband worden aanbevolen in het verslag van de Nationale Bank van België over de verrichtingen van het boekjaar 1955 (blz. 12).

De Bank stelt voor :

1° de wederinvoering van de voor haar geldende wettelijke verplichting om haar direct opeisbare verplichtingen door een bepaald goudpercentage te dekken;

2° door het Parlement de goudwaarde van de frank te laten vaststellen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

A. — Leden-titularissen : de heren Van Belle, voorzitter; Dequae, De Saeger, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisis, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Dettiège, Martel, Merlot (Joseph-Jean), Paque, Tielemans (François), Van Cleemput. — Grootjans, Masquelier.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren De Taeje, Gaspar, Gillès de Péligny, Lefère, Moyersoen, Van den Daele. — Cudell, Diriken, Juste, Sainte, Van Winghe. — Blum.

Zie :

4-XXI (1955-1956) :

— N° 1 : Begroting overgemaakt door de Senaat.

Le Ministre a marqué son accord sur le principe de ces réformes. La Banque Nationale a d'ailleurs été chargée par lui d'élaborer les bases des dispositions légales à prendre.

2° *Open market policy.*

Un commissaire demande au Ministre de définir sa politique au sujet de « l'open market policy » qui n'est pas pratiquée en ce moment. La Banque Nationale fait remarquer, en effet, qu'elle n'a jamais été en mesure de céder au marché une partie de son portefeuille de fonds publics (page 15 du rapport précité).

Le Ministre fait observer que les pouvoirs publics ne sont pas complètement dépourvus de moyens d'action sur le marché, mais il estime qu'il sera impossible de pratiquer une véritable politique « d'open market » aussi longtemps que l'Etat se voit contraint de faire très largement appel aux ressources du marché de l'argent pour le financement des grands travaux et les subventions.

Le Fonds des Rentes est chargé par l'arrêté-loi du 18 mai 1945 de la régularisation du marché des emprunts cotés en Bourse, de l'Etat ou garantis par l'Etat, ainsi que de celui des emprunts des provinces, des communes et du Congo belge. Il joue un rôle très actif.

Quant au marché de l'argent, le Ministre est d'accord avec la Banque Nationale pour l'établir. Notre Institut d'émission et l'Institut de Réescompte et de Garantie disposent de sommes non négligeables en « call money ». A partir du 27 février courant, les premières mesures en vue de créer, sous l'égide de la Banque Nationale, un véritable marché de l'argent, sont entrées en vigueur : depuis cette date, le taux du « call money », qui était fixe, fluctuera selon la loi de l'offre et de la demande.

De plus, à côté de l'argent qui est à proprement parler au jour le jour, la Banque Nationale gèrera, également sur la base de taux variables, l'argent qui désire se placer à 5, 10 et 15 jours.

Enfin, la question de la prise et du placement simultanés, par la Banque Nationale, de certificats du Trésor à 5, 10 et 15 jours, dont les taux varieront aussi selon les conditions du marché, seront mis au point à brève échéance. Ce papier ne circulera que dans le secteur bancaire et dans le secteur parastatal de crédit.

Par ces diverses mesures, on mettra sur pied et on développera progressivement le marché de l'argent qui faisait défaut jusqu'à présent dans notre organisation monétaire.

3° *Circulation monétaire.*

Un membre attire l'attention sur le volume considérable de monnaie en circulation et il met le Ministre en garde contre l'inflation. Les pays voisins, dit-il, prennent d'ailleurs des mesures pour parer à la tendance inflatoire.

Le Ministre donne à la Commission l'assurance que le Gouvernement reste très attentif à ce danger, qui est un corollaire de la période de haute conjoncture que nous vivons actuellement. L'augmentation de notre production et du volume de nos exportations sont des garanties solides que ce danger n'est pas immédiat dans notre pays.

Au sujet des coefficients de couverture imposés aux Banques, le Ministre fait remarquer que le concours apporté par celles-ci au financement de la trésorerie de l'Etat ne nuit nullement aux investissements privés puisque, dans la pratique, les banques prennent des fonds d'Etat bien au delà de leurs obligations légales, ce qui prouve qu'elles disposent largement des disponibilités nécessaires au financement des besoins privés.

De Minister verklaart dat hij principieel met die hervormingen instemt. Hij heeft de Nationale Bank trouwens gelast de grondslagen van de nodige wettelijke bepalingen te leggen.

2° *Open market policy.*

Een Commissielid vraagt dat de Minister zijn standpunt in verband met de « open market policy », die thans niet wordt toegepast, nader zou bepalen. De Nationale Bank merkt inderdaad op dat zij nooit een deel van haar portefeuille aan overheidsfondsen op de markt kon plaatsen (blz. 15 van voormeld verslag).

De Minister merkt op dat de openbare machten niet volledig van middelen beroofd zijn om invloed uit te oefenen op de markt, maar dat het onmogelijk is een werkelijke « open market » politiek te voeren zolang de Staat verplicht is met het oog op de financiering van de grote werken en van de toelagen, in zeer ruime mate een beroep te doen op de geldmarkt.

Het Rentenfonds is krachtens de wet van 18 mei 1945 belast met de regularisatie van de markt van de ter Beurs genoteerde Staatsleningen of door de Staat gewaarborgde leningen, alsmede van de leningen der provincies, der gemeenten en van Belgisch-Congo. Het vervult een zeer actieve rol.

Wat de geldmarkt betreft, is de Minister het eens met de Nationale Bank om ze in te richten. Onze circulatiebank alsmede het Herdisconterings- en Waarborginstituut beschikken over niet-onaanzienlijke bedragen in « call money ». Vanaf 27 februari zijn de eerste maatregelen in werking getreden ten einde, onder de hoede van de Nationale Bank, een werkelijke geldmarkt in te richten : sedert die datum is de koers van de « call money », die vastgesteld werd, aan schommeling onderhevig in overeenstemming met de wet van vraag en aanbod.

Bovendien zal de Nationale Bank, buiten het geld dat van dag tot dag beschikbaar is, ook op basis van veranderlijke rentevoeten het beheer waarnemen van het geld dat voor 5, 10 en 15 dagen wordt uitgezet.

Ten slotte zal de kwestie van de gelijktijdige aanneming en plaatsing door de Nationale Bank van Schatkistcertificaten voor 5, 10 en 15 dagen, waarvan de koers eveneens zal schommelen naargelang van de marktomstandigheden, binnenkort worden geregeld. Dit papier zal slechts in omloop komen in de banksector en in de parastatale kredietsector.

Door die verschillende maatregelen zal de geldmarkt ingericht worden en trapsgewijze tot ontwikkeling komen, wat totnogtoe in onze monetaire inrichting niet bestond.

3° *Geldsomloop.*

Een lid vestigt de aandacht op de aanzienlijke omvang van het in omloop zijnde geld en waarschuwt de Minister voor inflatie. De naburige landen, zegt hij, nemen overigens maatregelen om die neiging tot inflatie tegen te gaan.

De Minister geeft aan de Commissie de verzekering dat de Regering zeer op haar hoede is voor dit gevaar, dat een gevolg is van de hoge conjunctuurperiode die wij thans kennen. De verhoging van onze productie en van het volume van onze uitvoer waarborgen volkomen dat bedoeld gevaar niet onmiddellijk dreigt voor ons land.

Wat de aan de Banken opgelegde dekkingscoëfficiënten betreft, betoogt de Minister dat de medewerking die door deze banken werd verleend voor de financiering van de Rijksthesaurie, geenszins van die aard zijn dat de private-investeringen worden benadeeld, vermits de banken in de praktijk veel meer Staatsfondsen opnemen dan zij wettelijk verplicht zijn, hetgeen bewijst dat zij ruimschoots over de nodige gelden beschikken om de particuliere behoeften te voldoen.

4° *Législation fiscale.*

Un commissaire demande la création d'une Commission spéciale qui serait chargée d'étudier la simplification des règles de perception des impôts.

Le Ministre reconnaît que la législation fiscale est très compliquée, mais ces complications ne proviennent pas de l'Administration. C'est le législateur, soucieux de réaliser une stricte justice distributive, qui en est souvent la cause.

Les propositions concrètes que des membres pourraient formuler dans un but de simplification et, il va sans dire, sans diminution du rendement des impôts, seront toujours bien accueillies.

Le Ministre déclare que le contrôle des taxes de transmission a été renforcé et qu'il a recommandé aux services compétents de ne pas être impitoyables envers les délinquants mineurs. Il a souligné le rôle éducatif du contrôle.

5° *Organisation du département.*

En réponse à une question posée par un membre, le Ministre signale qu'il n'existe pas de Commission permanente chargée de l'étude des méthodes de travail en application au département. Les fonctionnaires prennent souvent des initiatives heureuses; les chefs de service se réunissent d'ailleurs périodiquement à cet effet.

Le Ministre signale en outre que le Gouvernement constitue, suite aux suggestions faites dans le rapport élaboré par la Commission présidée par M. Max-Léo Gérard, une Commission chargée de préparer le passage au stade des réalisations concrètes en matière de rationalisation des méthodes administratives.

* * *

Un membre a demandé de renseigner la Commission au sujet du nouvel arrangement avec les Etats-Unis concernant le règlement de la dette contractée pour acquisition de stocks excédentaires et dont question à la page 7 du rapport de M. le Sénateur Doutrepoint.

La réponse à cette question figure en annexe au présent rapport.

* * *

Le budget a été adopté par 11 voix contre 4.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. MASQUELIER.

Le Président,
F. VAN BELLE.

4° *Belastingwetgeving.*

Een commissielid vraagt de oprichting van een Bijzondere Commissie, belast met het bestuderen van de vereenvoudiging van de regels inzake belastingheffing.

De Minister erkent dat de belastingwetgeving zeer ingewikkeld is, doch is niet te wijten aan het Bestuur. Vaak ligt de schuld bij de wetgever zelf, en aan diens streven naar een strikt verdelende rechtvaardigheid.

Concrete voorstellen, die de leden eventueel uitwerken met het oog op vereenvoudiging, zullen steeds gunstig worden onthaald, op voorwaarde natuurlijk dat zij het rendement van de belastingen niet verminderen.

De Minister verklaart dat de controle op de overdrachts-taxen werd verscherpt, en dat hij de bevoegde diensten er toe heeft aangezet niet al te streng op te treden tegen de kleine delinquenten. Hij heeft gewezen op de opvoedende rol van de controle.

5° *Inrichting van het Departement.*

In antwoord op een vraag, die door een lid was gesteld, wijst de Minister er op dat er geen Vaste Commissie bestaat, die belast is met het bestuderen van de bij het departement toegepaste arbeidsmethoden. De ambtenaars nemen vaak geslaagde initiatieven; de diensthoofden komen daartoe trouwens op geregelde tijdstippen bijeen.

De Minister stipt verder aan dat de Regering, ingaande op de suggesties vervat in het verslag opgemaakt namens de Commissie waarvan de heer Max-Léo Gérard het voorzitterschap waarnam, een Commissie instelt met opdracht, inzake rationalisatie van de administratieve methodes, de geleidelijke overgang naar concrete verwezenlijkingen voor te bereiden.

* * *

Een lid vraagt dat de Commissie zou worden ingelicht nopens de nieuwe schikking met de Verenigde Staten omtrent de regeling van de schuld verbonden aan de inkoop van overtollige voorraden, waarvan op blz. 7 van het verslag van Senator Doutrepoint sprake is.

Het antwoord op die vraag is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

* * *

De begroting werd met 11 tegen 4 stemmen aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. MASQUELIER.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

ANNEXE.

Note relative à certains crédits du chapitre IV :
dépenses exceptionnelles du budget des Finances
pour 1956.

A. — *Supplément de dépenses
résultant d'un nouvel arrangement avec les Etats-Unis
concernant le règlement de la dette
contractée pour acquisition de stocks excédentaires.*

Par l'entremise de l'Office d'Aide Mutuelle, la Belgique a acheté aux Américains des stocks excédentaires pour \$ 18.000.000.

L'accord belgo-américain du 24 septembre 1946 qui, entre autres questions, a réglé celle du paiement de ces fournitures, prévoit, en son § 2A¹ que la Belgique se libérera d'une partie de sa dette fixée à \$ 5.450.000 notamment en procurant aux Américains les immeubles dont ils auront besoin en Belgique, au Luxembourg ou au Congo, ou en leur fournissant les sommes en francs nécessaires à leur acquisition.

A un certain moment, les Américains, pour des raisons qui leur sont propres, ont exprimé le désir de pouvoir solliciter de la Belgique, en règlement de cette dette en \$, des sommes en francs belges dont ils ne seraient plus tenus de spécifier la destination.

Ce vœu postulait une modification du texte du § 2A¹ de l'accord du 24 septembre 1946, modification réalisée par échange de lettres entre les services diplomatiques des deux pays.

Il est à noter que la partie de la dette belge non acquittée en francs devient exigible en \$; l'avenant intervenu au § 2A¹ tend donc à écarter pour la Belgique une telle éventualité.

Ajoutons que, dès 1955 déjà, les Américains ont épuisé le solde des avances en francs belges qu'ils étaient fondés à réclamer, d'où résulte la situation suivante :

Avances reçues en 1954, soit 30.000.000 de francs : en voie de régularisation sur crédit supplémentaire accordé par la loi du 22 février 1956.

Avances reçues en 1955, soit 68.750.000 francs : à régulariser sur le crédit sollicité à l'article 29¹ du budget de 1956.

* * *

B. — *Paiement pour compte des Alliés
de certains claims résultant des accords de Mutual Aid.*

Pour des raisons de célérité, ces claims sont payés provisoirement par l'O. M. A. à la décharge du budget; au fur et à mesure des disponibilités budgétaires, ces dépenses sont ultérieurement régularisées au profit de l'Office.

Depuis le début de cette procédure (exercice 1947), les prévisions de dépense du Service de Conciliation de l'O. M. A. ont régulièrement dépassé le niveau de ses paiements effectués. De ce fait, d'importants soldes de crédits seraient restés chaque année inemployés si l'Administration des Finances, avec l'agrément tacite de la Cour des Comptes, n'avait pris pour règle d'épuiser complètement un crédit avant d'aborder le suivant, imputant par exemple des dépenses de 1950 sur un solde de 1949, et ainsi de suite.

A la faveur de cette procédure, il s'est fait qu'en abordant l'exercice 1954, l'Administration, qui disposait encore aux exercices précédents de soldes de crédits suffisants pour faire face aux régularisations escomptées, jugea superflu d'alourdir sans nécessité le budget de l'exercice suivant et ne sollicita pas de crédit à celui-ci.

La même situation se prolongeant encore fin 1954, il ne fut pas demandé non plus de crédit au budget de 1955, les dépenses « claims » de cet exercice étant toujours régularisables sur un solde de crédit de l'exercice 1953.

Ceci, bien entendu, n'était possible que pour autant que les comptes généraux de l'Etat ne fussent pas rendus pour les exercices écoulés. Mais voici que fin 1955, la Comptabilité Centrale, comblant progressivement son arriéré, en vint à clôturer le compte général de 1953; dès lors, il n'était plus permis d'imputer sur cet exercice et l'Administration se vit contrainte, pour faire face aux régularisations de « claims » 1956, de solliciter au budget de cette année un crédit de 21.700.000 fr.

Il est à noter que de cette façon on abandonne en 1953 un reliquat de crédit inutilisé de plus de 70 millions de francs; si l'on avait pu reporter ce solde aux exercices ultérieurs (1954, 1955 et 1956) il devenait inutile de solliciter de nouvelles ressources en 1956, mais cette procédure peu orthodoxe encore que pratiquée parfois, (loi d'intégration du 29 juin 1948, par exemple) a été désapprouvée il y a quelques années par la Commission des Finances du Sénat.

BIJLAGE.

Nota betreffende sommige kredieten van hoofdstuk IV :
uitzonderlijke uitgaven van de begroting van Financiën
voor 1956.

A. — *Bijkomende uitgaven ingevolge een nieuwe overeenkomst
met de Verenigde Staten
betreffende de regeling van de schuld,
aangegaan voor de aankoop van overtollige stocks.*

België heeft door toedoen van de O. M. A. van de Amerikanen overtollige stocks aangekocht voor een bedrag van \$ 18.000.000.

De Belgisch-Amerikaanse overeenkomst van 24 september 1946 die, benevens andere kwesties, de betaling van die leveringen regelt, bepaalt in § 2A¹, dat België zich van een gedeelte van zijn schuld n.l. \$ 5.450.000 zal kwijten o.m. door aan de Amerikanen onroerende goederen te verschaffen die zij in België, in Luxemburg of in Congo nodig hebben, of door hun de sommen in franken te storten die voor die aankoop nodig zijn.

Op een bepaald ogenblik hebben de Amerikanen, om persoonlijke redenen, de wens geuit van België, tot regeling van die schuld in \$, sommen in Belgische franken te mogen opvragen, waarvan zij de aanwending niet meer zouden moeten aanduiden.

Die wens onderstelde een wijziging van de tekst van § 2A¹, van de overeenkomst van 24 september 1946, wijziging die werd ingevoerd bij wisseling van brieven tussen de diplomatieke diensten van beide landen.

Er valt op te merken dat het gedeelte van de Belgische schuld dat niet in franken werd betaald kan worden opgeëist in \$; de wijzigings-clausule in § 2A¹, heeft dus ten doel een dergelijke mogelijkheid voor België uit te sluiten.

Verder moge nog worden vermeld dat de Amerikanen reeds in 1955 het saldo van de voorschotten in Belgische frank, die zij het recht hadden op te eisen, hadden opgebruikt, waaruit de volgende toestand is ontstaan :

In 1954 ontvangen voorschotten, zijnde 30.000.000 frank : regularisatie aan de gang op *bijkrediet*, verleend bij de wet van 24 februari 1956.

In 1955 ontvangen voorschotten, zijnde 68.750.000 frank : te regulariseren op het in artikel 29¹ van de begroting van 1956 aangevraagde krediet.

* * *

B. — *Uitbetaling, voor rekening van de Geallieerden,
van sommige uit de Mutual Aid-akkoorden volgende claims.*

Met het oog op spoedige afhandeling worden die claims voorlopig door de O. M. A. betaald ter ontlasting van de begroting; naarmate er op de begroting bedragen beschikbaar komen, worden die uitgaven later ten bate van de Dienst geregulariseerd.

Sedert men aldus tewerk gaat (dienstjaar 1947) hebben de uitgaveramingen van de Bemiddelingsdienst van de O. M. A. geregeld de bedragen overtroffen van de door hen gedane werkelijke betalingen. Dientengevolge zouden aanzienlijke kredietaldi ieder jaar ongebruikt gebleven zijn, indien het Bestuur van Financiën, met de stilzwijgende instemming van het Rekenhof, niet als regel had aangenomen een krediet volledig op te gebruiken alvorens het volgende aan te spreken, bij voorbeeld door de uitgaven van 1950 aan te rekenen op een saldo van 1949, en zo verder.

Dank zij deze procedure heeft het Bestuur, dat op de vorige dienstjaren nog over voldoende kredietoverschotten beschikte om de verwachte regularisaties te verrichten, het overbodig kunnen oordelen, bij het aansnijden van het dienstjaar 1954, de begroting van het volgende dienstjaar modeloos te bezwaren en heeft het hiervan geen krediet gevraagd.

Daar dezelfde toestand einde 1954 nog steeds bestond, werd evenmin een krediet aangevraagd op de begroting van 1955, omdat de uitgaven aan « claims » van dat dienstjaar nog steeds konden geregulariseerd worden op een kredietoverschot van het dienstjaar 1953.

Dit was natuurlijk maar mogelijk voor zover de algemene rekeningen van de Staat niet waren overgelegd voor de afgelopen dienstjaren. Maar einde 1955 kon de Centrale Rekendienst, die geleidelijk aan zijn achterstand inloopt, de algemene rekening over 1953 afsluiten, zodat op dat dienstjaar niet meer mocht worden aangerekend en het Bestuur, ter voldoening aan de regularisaties van claims 1956, genoodzaakt was op de begroting van dit jaar een krediet van 21.000.000 frank aan te vragen.

Op te merken valt dat op die wijze in 1953 een niet opgebruikt kredietoverschot van meer dan 70 miljoen frank werd prijsgegeven; had men dat overschot kunnen overbrengen naar de volgende dienstjaren (1954, 1955 en 1956), dan had men in 1956 geen nieuwe kredieten moeten aanvragen; maar die weinig orthodoxe handelwijze, hoewel zij nu en dan wordt gevolgd (aanrekeningswet van 29 juni 1948, bij voorbeeld), werd enkele jaren geleden door de Senaatscommissie van Financiën afgekeurd.