

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

20 MAART 1957.

WETSVOORSTEL

tot afschaffing van de derde categorie van gemeenten inzake werkloosheidsvergoedingen, tot de aanpassing van de werkloosheidsvergoedingen der vrouwen, hoofd van het gezin, en tot algemene verhoging met 10 % der hoofdvergoedingen.

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE PAEPE.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In haar vergadering van 5 maart ll. heeft de Kamer beslist het wetsvoorstel terug te zenden naar de Commissie, omdat bepaalde aangelegenheden, die in het voorstel voorkomen, gewijzigd werden bij koninklijk besluit.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

A. — Leden titularissen: de heer Heyman, voorzitter; de heren Bertrand, De Paepe, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren De Saeger, Duvivier, Kofferschläger, Peeters (Lode), Pêtre, Van den Daele, Vergels, Verhamme. — Bonjean, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, Dieudonné, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Hicquet, Major. — D'haeseleer, Van der Schueren.

B. — Plaatsvervangende leden: de heren Behogne, Delhache, Eneman, Verbaanderd, Willot, Wirix. — Demets, Mevr. Lambert, de heren Namèche, Sercu, Toubeau. — De Gent.

Zie :

Stukken van de Kamer :

282 (1954-1955) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag.
- N° 5 en 6 : Amendementen.

Handelingen van de Kamer :

5 maart 1957.

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

20 MARS 1957.

PROPOSITION DE LOI

portant suppression de la troisième catégorie de communes en matière d'allocations de chômage, portant péréquation des allocations de chômage des femmes, chefs de famille, et majorant, d'une façon générale, de 10 % les allocations principales.

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU TRAVAIL
ET DE LA PRÉVOYANCE SOCIALE ⁽¹⁾,
PAR M. DE PAEPE.

MESDAMES, MESSIEURS,

En sa séance du 5 mars dernier, la Chambre a décidé le renvoi en Commission de la proposition de loi parce que certains points qui y figuraient avaient été modifiés par arrêté royal.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : M. Heyman, président; MM. Bertrand, De Paepe, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. De Saeger, Duvivier, Kofferschläger, Peeters (Lode), Pêtre, Van den Daele, Vergels, Verhamme. — Bonjean, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, Dieudonné, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Hicquet, Major. — D'haeseleer, Van der Schueren.

B. — Membres suppléants : MM. Behogne, Delhache, Eneman, Verbaanderd, Willot, Wirix. — Demets, M^{me} Lambert, MM. Namèche, Sercu, Toubeau. — De Gent.

Voir :

Documents de la Chambre :

282 (1954-1955) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 et 6 : Amendements.

Annales de la Chambre :

5 mars 1957.

Bij dit nieuw onderzoek werden door een lid van uw Commissie volgende bemerkingsen gemaakt : sedert het onderzoek van het wetsvoorstel in de Commissie werd de werkloosheidsvergoeding, voor sommige categorieën, met 10 % verhoogd. Er blijven echter nog verscheidene andere besproken problemen onopgelost. Deze zijn o.m. :

1. De verdere uitbetaling van de verhoogde premie voor de moeder in het gezin.

Het koninklijk besluit van 23 februari 1957 heeft als gevolg dat de werklozen met kinderlast, zich met een verhoging van minder dan 10 % moeten tevreden stellen. Werklozen met minstens vier kinderen zouden zelfs minder vergoed worden, dan vóór de toepassing van het genoemde besluit.

2. Het wetsvoorstel heeft tevens de afschaffing van de derde categorie der gemeenten ten doel.

Deze afschaffing is niet voorzien in de nieuwe reglementering.

3. Het wetsvoorstel voorziet een aanpassing van de werkloosheidsvergoeding der vrouwen, hoofd van het gezin. Dit punt bleef eveneens onopgelost.

4. De nieuwe reglementering voorziet niet de aanpassing van de werkloosheidsvergoeding aan de levensduurte, waarin wel voorzien wordt in het wetsvoorstel

De Minister antwoordt dat het voornaamste doel van het wetsvoorstel, nl. de verhoging met 10 % van de werkloosheidsvergoeding werd geregeld bij koninklijk besluit van 23 februari 1957.

De andere punten maken het voorwerp uit van een grondig onderzoek.

Een lid verheugt zich over het feit dat de Regering het initiatief genomen heeft om de werkloosheidsvergoeding met 10 % te verhogen. Hij is echter niet akkoord met de afschaffing — zonder meer — van de derde categorie van gemeenten, want dan blijft nog steeds het onderscheid tussen de eerste en de tweede categorie bestaan. Dit vraagstuk vergt een ernstige studie. Een bijzondere commissie werd hiermede belast.

Hetzelfde lid merkt tevens op dat de aanpassing van de vergoeding vóór de vrouw, hoofd van het gezin het voorwerp uitmaakt van een onderzoek in de schoot van het Beheerscomité van het Rijksfonds voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid. De andere besproken kwesties, nl. de aanpassing van het referteloon en de aanvullende vergoeding voor de moeder in het gezin, werden ondertussen geregeld bij koninklijk besluit.

Een lid vraagt welke vergoeding voortaan moet uitbetaald worden aan een werkloze met vier kinderen ten laste.

De Minister antwoordt dat de gewestelijke diensten onderrichtingen gekregen hebben omtrent de berekening der werkloosheidsvergoeding. Mocht zich een vertraging in de uitbetaling hebben voorgedaan, dan is zulks te wijten aan de gewestelijke directeurs.

Op de tekst die reeds in de Commissie aangenomen was, werden, ingevolge de nieuwe besluiten, volgende amendementen ingediend :

Eerste artikel.

Amendement van de heer Van den Daele (Stuk n° 282/6).

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het eerste artikel van het besluit van 23 februari 1957 tot vaststelling van het bedrag der werkloosheidsuitkeringen wordt vervangen door wat volgt :

» Eerste artikel. — Het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen wordt als volgt vastgesteld :

» Categorie I. — Gehuwde arbeiders waarvan de echtgenote zich uitsluitend bezighoudt met de zorg voor het huis-

Au cours de ce nouvel examen, un membre de votre Commission a émis les observations suivantes : depuis l'examen de la présente proposition en Commission, l'allocation de chômage a été majorée de 10 % pour certaines catégories. Divers autres problèmes en discussion restent toutefois sans solution. Ce sont notamment :

1. La continuation du paiement de la prime majorée de la mère au foyer.

L'arrêté royal du 23 février 1957 a pour effet que les chômeurs ayant charge d'enfant doivent se contenter d'une majoration inférieure à 10 %. Les chômeurs ayant quatre enfants au moins verraient même leurs allocations réduites par rapport à la période antérieure à l'application dudit arrêté.

2. La proposition de loi a également pour objet la suppression de la troisième catégorie de communes.

Cette suppression n'est pas prévue par la nouvelle réglementation.

3. La présente proposition prévoit une péréquation des allocations de chômage des femmes, chefs de famille. Ce point est également resté sans solution.

4. La nouvelle réglementation ne prévoit pas l'adaptation des allocations de chômage au coût de la vie, ce qui est prévu dans la proposition de loi.

Le Ministre répond que l'objectif principal de la proposition de loi, c'est-à-dire la majoration de 10 % de l'allocation de chômage, a été réglé par l'arrêté royal du 23 février 1957.

Les autres points font l'objet d'un examen approfondi.

Un commissaire se félicite de ce que le Gouvernement a pris l'initiative de majorer de 10 % l'allocation de chômage. Toutefois il s'oppose à la suppression — sans plus — de la troisième catégorie de communes car, dans ce cas, subsisterait toujours la discrimination entre les première et deuxième catégories. Ce problème exige un examen sérieux. Une commission spéciale en a été chargée.

En outre, ce commissaire fait remarquer que la péréquation de l'allocation de la femme, chef de ménage, fait l'objet d'un examen au sein du Comité de gestion de l'Office national du Placement et du Chômage. Les autres questions, notamment la péréquation du salaire de référence et l'allocation complémentaire de la mère au foyer, ont été réglées entretemps par arrêté royal.

Un commissaire demande quelle sera dorénavant l'allocation d'un chômeur ayant quatre enfants à charge.

Le Ministre répond que les offices régionaux ont reçu des instructions concernant le calcul des allocations de chômage. S'il y a eu des retards dans la liquidation des paiements, ils sont dus aux directeurs régionaux.

Par suite des nouveaux arrêtés, les amendements suivants ont été proposés au texte déjà adopté par la Commission :

Article premier.

Amendement de M. Van den Daele (Doc. n° 282/6).

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'article premier de l'arrêté du 23 février 1957 fixant le taux des allocations de chômage est remplacé par ce qui suit :

» Article premier. — Les taux des allocations de chômage sont fixés comme suit :

» Catégorie I. — Travailleurs mariés dont l'épouse s'occupe exclusivement des soins du ménage. — Sont assimilés

houden. — Worden met de gehuwde arbeiders gelijkgesteld, zij die samenwonen met een persoon die zich uitsluitend met de zorg voor het huishouden bezighoudt :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 96 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 88 frank.

» *Categorie II.* — Gehuwde arbeiders waarvan de echtgenote zich niet uitsluitend bezighoudt met de zorg voor het huishouden. — Volwassen arbeiders die alleen leven of uitsluitend met kinderen voor wie zij aanspraak hebben op kinderbijslag :

- » Gemeenten van de 1^e groep : fr. 87,40.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 80 frank.

» *Categorie III.* — Volwassen arbeiders die tot geen van de bovenvermelde categorieën behoren :

- » Gemeenten van de 1^e groep : fr. 85,50.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 78 frank.

» *Categorie IV.* — Volwassen arbeidsters : hoofd van het gezin :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 74 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 69 frank.

» *Categorie V.* — Alleenstaande volwassen arbeidsters :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 70 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 65 frank.

» *Categorie VI.* — Volwassen arbeidsters die tot geen van bovengemelde categorie behoren. — Arbeiders van 18 tot en met 20 jaar :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 64 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 59 frank.

» *Categorie VII.* — Arbeidsters van 18 tot en met 20 jaar :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 51 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 47 frank.

» *Categorie VIII.* — Arbeiders beneden de 18 jaar :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 40 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 37 frank.

» *Categorie IX.* — Arbeidsters beneden de 18 jaar :

- » Gemeenten van de 1^e groep : 33 frank.
- » Gemeenten van de 2^e groep : 30 frank. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 11 stemmen.

Art. 2.

Amendement van de heer Van den Daele.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« In artikel 78 van het besluit van de Regent van 26 mei 1945, gewijzigd door het koninklijk besluit van 26 september 1953 en door dit van 23 februari 1957 worden het vierde en het vijfde lid vervangen door wat volgt :

» De tweede categorie van gemeenten omvat de plaatsen en agglomeraties welke bij voormeld ministerieel besluit in de derde, vierde en vijfde categorie ingedeeld zijn. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 11 stemmen.

Art. 3.

Amendement van de heer Van den Daele.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Aan artikel 80 van het besluit van de Regent van

aux travailleurs mariés, ceux qui vivent avec une personne s'occupant exclusivement des soins du ménage :

- » Communes du 1^{er} groupe : 96 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 88 francs.

» *Catégorie II.* — Travailleurs mariés dont l'épouse ne s'occupe pas exclusivement des soins du ménage. — Travailleurs adultes vivant seuls ou exclusivement avec des enfants pour lesquels ils peuvent prétendre à des allocations familiales :

- » Communes du 1^{er} groupe : fr. 87,40.
- » Communes du 2^e groupe : 80 francs.

» *Catégorie III.* — Travailleurs adultes n'appartenant pas à une des catégories précédentes :

- » Communes du 1^{er} groupe : fr. 85,50.
- » Communes du 2^e groupe : 78 francs.

» *Catégorie IV.* — Travailleuses adultes : chefs de ménage :

- » Communes du 1^{er} groupe : 74 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 69 francs.

» *Catégorie V.* — Travailleuses adultes isolées :

- » Communes du 1^{er} groupe : 70 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 65 francs.

» *Catégorie VI.* — Travailleuses adultes n'appartenant pas à une des catégories ci-dessus. — Travailleurs de 18 à 20 ans inclus.

- » Communes du 1^{er} groupe : 64 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 59 francs.

» *Catégorie VII.* — Travailleuses de 18 à 20 ans inclus :

- » Communes du 1^{er} groupe : 51 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 47 francs.

» *Catégorie VIII.* — Travailleurs de moins de 18 ans :

- » Communes du 1^{er} groupe : 40 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 37 francs.

» *Catégorie IX.* — Travailleuses de moins de 18 ans :

- » Communes du 1^{er} groupe : 33 francs.
- » Communes du 2^e groupe : 30 francs. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 11.

Art. 2.

Amendement de M. Van den Daele.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Les quatrième et cinquième alinéas de l'article 78 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945, modifié par l'arrêté royal du 26 septembre 1953 et par celui du 23 février 1957, sont remplacés par ce qui suit :

» La deuxième catégorie de communes comprend les localités et agglomérations rangées en troisième, quatrième et cinquième catégories dans l'arrêté ministériel précité. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 11.

Art. 3.

Amendement de M. Van den Daele.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« A l'article 80 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945,

26 mei 1945, gewijzigd door het koninklijk besluit van 23 februari 1957 wordt aan het eerste lid toegevoegd wat volgt :

» De toelage voor de moeder aan de haard wordt verhoogd met hetzelfde bedrag als in 1954 door de Nationale Kas voor Kinderbijslagen werd verleend. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 11 stemmen.

Art. 4.

Amendement van de heer De Paepe.

In het eerste en tweede lid, de cijfers :

« 97,9 » en « 95,5 »,

onderscheidenlijk vervangen door :

« 105,06 » en « 102,5 ».

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 11 stemmen.

Art. 5.

Amendement van de heer Van den Daele.

Dit artikel wijzigen als volgt :

« Deze wet heeft uitwerking 4 februari 1957. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 11 stemmen.

De Voorzitter legt het eerste artikel ter stemming. Een lid merkt op dat niet meer over de artikelen kan gestemd worden, daar zulks reeds gebeurde in een voorgaande vergadering.

De meerderheid van uw Commissie was echter van mening dat er wel moet gestemd worden, aangezien de Kamer het wetsvoorstel voor een nieuw onderzoek naar de Commissie heeft verzonden.

Bijgevolg worden het eerste artikel, evenals de volgende artikelen verworpen met 12 tegen 10 stemmen en 1 onthouding.

Een lid onthield zich omdat hij van oordeel is dat over de tekst niet meer mocht gestemd worden.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. DE PAEPE.

De Voorzitter,
H. HEYMAN.

modifié par l'arrêté royal du 23 février 1957, il est ajouté ce qui suit :

» L'allocation de la mère au foyer est majorée du même montant que celui alloué en 1954 par la Caisse nationale des Allocations familiales. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 11.

Art. 4.

Amendement de M. De Paepe.

Au premier et au second alinéas, remplacer les chiffres :

« 97,9 » et « 95,5 »,

respectivement par :

« 105,06 » et « 102,5 ».

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 11.

Art. 5.

Amendement de M. Van den Daele.

Modifier cet article comme suit :

« La présente loi sortira ses effets le 4 février 1957. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 11.

Le Président met aux voix l'article premier. Un membre fait remarquer qu'il n'y a plus lieu de voter sur les articles, ce vote ayant eu lieu au cours d'une séance antérieure.

La majorité de la Commission estime cependant qu'il faut procéder au vote, étant donné que la Chambre a renvoyé la proposition de loi à la Commission pour un nouvel examen.

En conséquence, l'article premier ainsi que les articles suivants sont rejetés par 12 voix contre 10 et 1 abstention.

Un membre s'est abstenu, étant d'avis qu'il ne pouvait plus être voté sur le texte.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. DE PAEPE.

Le Président,
H. HEYMAN.