

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

17 JANUARI 1956.

WETSONTWERP

tot wijziging der bij koninklijk besluit van 15 september 1919 samengeordende wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MERCHIEERS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen, samengeordend bij koninklijk besluit van 15 september 1919, worden drie verschillende wijzen van ontginning in aanmerking genomen, naargelang het mijnen, groeven of graverijen betreft :

1° De groep minerale stoffen, die voorkomen in de *mijnen* : mag slechts krachtens een door de Regering verleende concessie worden ontgonnen;

2° Deze van de *graverijen* (stoffen, die voorkomen bij een bepaalde gesteldheid van het mijnveld) : mag enkel met machtiging van de Regering worden ontgonnen, of wel door de grondeigenaar, of wel, ingeval deze in gebreke blijft, door sommige derden, mits zij bepaalde formaliteiten vervullen;

3° Deze van de *groeven* : de ontginning ervan wordt aan de vrije beschikking der grondeigenaars overgelaten.

Het is niet gemakkelijk aan de hand van de wetteksten met volkomen nauwkeurigheid te bepalen welke minerale stoffen tot de groep van de graverijen dienen gerekend te worden.

Volgens artikel 3 van de samengeordende wetten omvatten de graverijen de ijzerertsen, ijzeroer genaamd, het in ijzersulfaat omzetbaar ijzerkies, de aluinaarde en het veen.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Heyman, voorzitter; Bertrand, Bode, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Nossent, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Debunne, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubeau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

Zie :

418 (1955-1956) — N° 1.

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

17 JANVIER 1956.

PROJET DE LOI

modifiant les lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par l'arrêté royal du 15 septembre 1919.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)
PAR M. MERCHIEERS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les lois sur les mines, minières et carrières coordonnées par l'Arrêté Royal du 15 septembre 1919, considèrent trois modes d'exploitation différents selon qu'il s'agit de mines, de minières ou de carrières :

1° Le groupe des substances minérales se trouvant dans les *mines* : ne peut être exploité qu'en vertu d'une concession octroyée par le Gouvernement;

2° Celui des *minières* : (qui se trouvent dans certaines conditions de gisement) ; ne peut être exploité que moyennant une permission du Gouvernement, soit par le propriétaire du sol, soit en cas de défaillance de ce dernier par certains tiers et moyennant certaines formalités;

3° Celui des *carrières* : dont l'exploitation est laissée à la discrétion des propriétaires du sol.

D'après les textes légaux il n'est pas aisé de déterminer d'une façon absolument précise les substances minérales qui doivent être rangées dans le groupe des minières.

Suivant l'article 3 des lois coordonnées les minières comprennent les minerais de fer dits d'alluvion, les terres pyriteuses propres à être converties en sulfate de fer, les terres

(1) Composition de la Commission : MM. Heyman, président; Bertrand, Bode, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Nossent, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Debunne, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubeau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

Voir :

418 (1955-1956) — N° 1.

Er dient echter op gewezen te worden dat het ijzeroer (waarvan sprake in art. 3) krachtens artikel 96 in twee limitatief opgegeven gevallen tot de groep van de mijnen zal gerekend worden: 1° wanneer de ontginning in open groeven niet langer mogelijk is en het bouwen van schachten, gangen en kunstwerken noodzakelijk is; 2° wanneer de ontginning, ofschoon nog mogelijk, slechts enkele jaren kan voortgaan en nadien de ontginning met schachten en gangen onmogelijk zal maken.

De wetgeving verdeelt bijgevolg de delfstoffen onder de 3 groepen, niet alleen naargelang van hun zeldzaamheid, doch ook volgens het min of meer gemak waarmee ze kunnen bereikt worden, hun gemakkelijke ontginning en ook hun economisch belang.

Terwijl de bij de mijnen ingedeelde stoffen slechts kunnen worden ontgonnen krachtens een door de Regering verleende concessie, heeft de wetgever van 1810 gemeend dat aan de eigenaar van de grond, welke de onder de graverijen ingedeelde stoffen bevat, het recht diende te worden verleend zelf deze hulpbronnen van de ondergrond (art. 86) te ontginnen; dit recht wordt hem verleend omdat deze stoffen op de grond voorhanden zijn en onmiddellijk onder de begane laag, kunnen worden geëxploiteerd zonder grote werken en zonder hulpbronnen voor de toekomst in gevaar te brengen. (Locré, Deel XXX, n° 23: verslag van Graaf Girardin aan het « Corps Législatif ».)

Wegens het economisch belang echter van deze stoffen heeft de wet bepaald dat, ingeval de eigenaar zelf niet ontgint en mits het vervullen van sommige formaliteiten, het de smelterijondernemer vrij staat in zijn plaats te ontginnen (art. 87).

Deze toelating is onderworpen aan de voorafgaande vervulling van twee formaliteiten: 1° de eigenaar daarvan te verwittigen, die binnen de maand na die verwittiging mag verklaren, dat hijzelf van plan is te ontginnen; 2° de toelating tot ontginning verkrijgen van de bestendige deputatie op advies van de mijningenieur, de eigenaar gehoord.

Dit zijn, in het kort samengevat, de grondbeginselen van de regeling voor de graverijen in de samengeoördende wetten waarvan de bepalingen sedert 1810 praktisch onveranderd gebleven zijn.

In de memorie van toelichting van het bij de Senaat ingediend wetsontwerp werd er terecht op gewezen, dat deze verdeling der stoffen in drie groepen niet meer beantwoordt aan de huidige behoeften van verscheidene belangrijke industrieën. In het bijzonder zijn sommige delfstoffen bij de groeven ingedeeld (waarvan de ontginning volledig aan de volkstrekte willekeur van de eigenaar van de bodem wordt overgelaten) « van even dringende noodzakelijkheid geworden als dit het geval was voor het ijzererts ten tijde van de voorbereiding van de wet van 1810. »

Het ons voorgelegde ontwerp brengt geen wijziging wat betreft de bepalingen aangaande de mijnen; alleen sommige bepalingen betreffende de graverijen en groeven worden gewijzigd.

Het ons overgemaakte ontwerp strekt er dus toe:

A. — Wat de graverijen betreft:

1° De lijst der stoffen die van de groep der groeven naar die der graverijen zullen overgaan uit te breiden, namelijk: dolomiet en kalkhoudende rotssteen, waarvan de verkalking mogelijk is, plastische klei en baksteenaarde, laatstgenoemde indien ze door grote graafwerken wordt ontgonnen, en in vaste steen- of pannenbakkerijen wordt gebruikt; artikel 3, 3° nieuw van het besluit tot samenordering (art. 1 van het ontwerp).

alumineuses et les tourbes. Il y a cependant lieu de souligner qu'en vertu de l'article 96 seront classés dans le groupe des mines, les minerais de fer d'alluvion (dont il est question à l'art. 3) dans deux cas limitativement désignés: 1° si l'exploitation à ciel ouvert cesse d'être possible, et si l'établissement de puits, galeries et travaux d'art est nécessaire; 2° si l'exploitation quoique possible encore doit durer peu d'années et rendre ensuite impossible l'exploitation avec puits et galeries.

La législation répartit donc les substances minérales entre les 3 groupes non seulement d'après leur rareté, mais aussi de leur accessibilité plus ou moins aisée, de leurs facilités d'exploitation, et enfin de leur intérêt économique.

Alors que les substances classées dans les mines ne sont exploitables qu'en vertu d'une concession gouvernementale, il est apparu au législateur de 1810 qu'il fallait accorder au propriétaire du sol contenant les substances minérales classées parmi les minières, le droit d'exploiter lui-même ces ressources du sous-sol (art. 86); ce droit lui était accordé parce que ces substances se trouvant à la surface du sol, immédiatement sous la couche végétale, peuvent être exploitées sans grands travaux et sans compromettre en rien les ressources de l'avenir. (Locré T. XXX n° 23: rapport du Comte Girardin au Corps Législatif).

Toutefois étant donné l'importance économique de ces matières la loi a prévu qu'en cas d'abstention du propriétaire, et moyennant l'accomplissement de certaines formalités, les maîtres de forges auraient la faculté d'exploiter à sa place (art. 87).

Cette permission est soumise à l'accomplissement préalable de deux formalités: 1° d'en prévenir le propriétaire, qui, dans un mois à compter de la notification, pourra déclarer qu'il entend exploiter lui-même; 2° d'obtenir la permission d'exploiter de la Députation, sur l'avis de l'ingénieur des mines, après avoir entendu le propriétaire.

Tels sont brièvement résumés les principes de base qui régissent les minières dans les lois coordonnées, dont les règles sont restées pratiquement inchangées depuis 1810.

L'exposé des motifs qui précédait le projet de loi déposé au Sénat faisait remarquer avec raison que cette répartition des substances en trois catégories et cette réglementation ne correspondaient plus aux besoins actuels de plusieurs industries essentielles. En particulier, certaines substances minérales classées parmi les carrières (dont l'exploitation est laissée à la discrétion absolue du propriétaire du sol) « sont devenues d'une nécessité aussi impérieuse que, ne l'était celui du minerai de fer, lors de l'élaboration de la loi de 1810. »

Le projet qui nous est soumis ne modifie rien en ce qui concerne les dispositions relatives aux mines; seules certaines dispositions concernant les minières et les carrières font l'objet de remaniement.

Le projet qui nous est transmis a donc pour but:

A. — En ce qui concerne les minières:

1° D'étendre la liste des substances qui passeront du groupe des carrières dans celui des minières; il s'agit: des dolomies et des roches calcaires pouvant être destinées à la calcination, les argiles plastiques et les terres à brique, ces dernières lorsqu'elles sont exploitées par grandes excavations et utilisées dans les briquetteries ou tuileries permanentes; article 3, 3° nouveau de l'Arrêté de Coordination (art. 1 du projet).

2° Veen, dat op economisch gebied van bijkomstig belang is geworden, van de graverijen naar de groeven over te brengen [veen gaat aldus over van art. 3 (graverijen) naar art. 4 (groeven)]; en de opsomming te herzien van de onder de groeven ingedeelde stoffen om ze in overeenstemming te brengen met de nieuwe nomenclatuur der graverijen (art. 2 van het ontwerp).

Deze wijziging geeft dus aanleiding tot wijziging en aanpassing van artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit tot samenordering;

3° Nauwkeurig de voorwaarden te bepalen onder welke de voor het land nuttige ondernemingen het recht zullen verkrijgen andermans grond, waar zich graverijen bevinden, te ontginnen.

Met dat doel wordt door artikel 3 van het U voorgelegde ontwerp aan Titel VII betreffende de graverijen een Afdeling IIIbis toegevoegd, getiteld als volgt: « Dolomiet en kalkhoudende rotssteen, plastische klei en sommige soorten van baksteenaarde ». Die afdeling behelst de nieuwe artikelen 99bis en 99ter.

B. — Wat de groeven betreft :

Bij voorkomend geval, tegen de wil in van de eigenaar van de bodem, aan iedere exploitant van een open of ondergrondse groeve die sedert ten minste 30 jaar bestaat, vergunning te verlenen om, mits machtiging van de Koning, de gronden die in zijn concessieveld een enclave of een uitsprong maken in gebruik te nemen, ingeval zij de economische en rationele ontginning van het concessie terrein belemmeren en voor zover zij geen deel uitmaken van een in bedrijf zijnde aanpalende groeve.

In het bij de Senaatscommissie uitgebrachte verslag wordt nader bepaald dat laatstgenoemde voorwaarde slechts slaat op de bedden die op de datum van de aanvraag werkelijk ontgonnen worden, en niet op de reserve-enclaves en -uitsprongen.

(Art. 4 van het ontwerp waarbij een art. 108bis aan de samengeordende wetten wordt toegevoegd).

De verantwoording van en de commentaar op die artikelen werden grondig uiteengezet in de memorie van toelichting van het in de Senaat ingediende wetsontwerp n° 279, 1951-1952, en in het verslag dat door de heer De Winter namens de Senaatscommissie van Economische Zaken werd uitgebracht (n° 223, 1953-1954). Wij kunnen niet beter doen dan naar die stukken te verwijzen.

* * *

Ten slotte voorziet artikel 5 van het ontwerp in de samenordering bij koninklijk besluit van de nieuwe artikelen met de wettelijke bepalingen van het koninklijk besluit van 15 september 1919 tot samenordering van de wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen, en met de wettelijke bepalingen die er op die datum zijn ingevoegd.

In het verslag dat bij de Senaat werd uitgebracht is een speciaal hoofdstuk aan de noodzakelijkheid van die samenordering gewijd; het somt de talrijke anomalieën op die in die wetgeving voorkomen.

Het coördinatiewerk, zoals het door de verslaggever van de Senaat wordt voorgesteld, is echter zo omvangrijk dat men zich redelijkerwijze mag afvragen of dit wel een ware samenordering is, dan wel een algehele omwerking, die uitsluitend onder de bevoegdheid van de wetgever zou moeten vallen.

Hoe 't ook zij, de tekst van artikel 5 van het ontwerp lijkt ons niet in bewoordingen opgesteld die ruim genoeg zijn om de Koning in staat te stellen tot die zeer gewenste coördinatie over te gaan, zoals zij door de Commissie van Economische Zaken van de Senaat wordt aanbevolen.

2° de transférer des minières aux carrières, les tourbes, dont l'importance économique est devenue secondaire (les tourbes passant ainsi de l'art. 3 (minières) à l'art. 4 (carrières); et de revoir l'émunération des matières classées dans les carrières pour la mettre en concordance avec la nouvelle nomenclature des minières (art. 2 du projet).

Cette modification a donc pour conséquence une modification et une adaptation des art. 3 et 4 de l'Arrêté Royal de coordination;

3° De régler par le détail les conditions dans lesquelles des entreprises utiles au pays, obtiendront le droit d'exploiter les terres d'autrui où se trouvent des minières.

Dans ce but, il est ajouté par l'article 3 du projet qui vous est soumis, au Titre VII concernant les minières une section IIIbis intitulée: « Des dolomies et roches calcaires, des argiles plastiques et de certaines terres à briques ». Cette section comporte les articles nouveaux 99bis et 99ter.

B. — En ce qui concerne les carrières :

D'autoriser, s'il échet, contre le gré du propriétaire du sol, tout exploitant de carrière à ciel ouvert ou souterraine établie depuis plus de 30 ans au moins, à occuper, moyennant la permission du Roi, les terres enclavées dans un champ d'exploitation ou qui y font saillie, au cas où elles entravent l'exploitation économique et rationnelle du gisement et pourvu qu'elles ne fassent pas partie d'une carrière contigue en activité.

Le rapport présenté à la commission sénatoriale spécifie que cette dernière condition ne se rapporte qu'aux gisements effectivement exploités à la date de la demande, et non pas aux enclaves et saillies en réserve.

(Art. 4 du projet ajoutant un art. 108bis aux lois coordonnées).

La justification et le commentaire de ces articles ont été développés d'une façon complète dans l'exposé des motifs précédant le projet de loi n° 279, 1951-1952 déposé au Sénat et dans le rapport présenté par M. De Winter à la commission des affaires économiques du Sénat, (n° 223 de 1953-1954). Nous ne pouvons faire mieux que de renvoyer à ces documents.

* * *

Enfin l'article 5 du projet prévoit la coordination par arrêté royal des articles nouveaux avec les dispositions légales de l'arrêté royal du 15 septembre 1929 portant coordination des lois sur les mines, minières et carrières et avec les dispositions légales qui y ont été incorporées à cette date.

Le rapport présenté au Sénat a consacré un chapitre spécial à la nécessité de cette coordination: il énumère les multiples anomalies qui existent dans cette législation.

Toutefois, l'ampleur du travail de coordination tel qu'il est présenté par l'honorable rapporteur du Sénat est telle que l'on peut raisonnablement se poser la question s'il s'agit encore d'une vraie coordination ou bien d'une refonte complète qui devrait plutôt être une œuvre tombant exclusivement dans les attributions du législateur.

En tout cas le libellé de l'article 5 du projet ne nous semble pas être conçu en des termes suffisamment larges pour permettre au Roi de procéder à cette coordination hautement souhaitable, telle qu'elle a été préconisée par la Commission des Affaires Economiques du Sénat.

De tekst laat inderdaad slechts een beperkte coördinatie toe van de voorgestelde nieuwe wetteksten met het koninklijk besluit van 15 september 1919 (tot samenordering van de wetten betreffende de mijnen, groeven en graverijen) en met de wettelijke bepalingen die er op die datum zijn ingevoegd. Maar artikel 5 verleent geen machtiging om over te gaan tot een omwerking en een grondige en noodzakelijke samenordering van de thans geldende teksten.

Het wetsontwerp, evenals dit verslag, werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever.

L. MERCHIEERS.

De Voorzitter.

H. HEYMAN.

Le texte n'autorise en effet qu'une coordination restreinte des nouveaux textes législatifs proposés avec l'arrêté royal du 15 septembre 1919 (coordonant les lois sur les mines, minières et carrières) et avec les dispositions légales qui y ont été incorporées à cette date. Mais l'article 5 ne donne pas le pouvoir d'opérer une refonte et une coordination profonde et nécessaire des textes actuellement en vigueur.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité, de même que le présent rapport.

Le Rapporteur.

L. MERCHIEERS.

Le Président.

H. HEYMAN.
