

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

29 MAI 1956.

PROJET DE LOI

modifiant la législation sur la rémunération des officiers du ministère public près les tribunaux de simple police.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. BERTELSON.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet de loi examiné par la commission de l'Intérieur, n'a soulevé aucune objection, ni sur le principe, ni sur le montant de l'indemnité proposée. Il entre dans le cadre des revalorisations de la rémunération des fonctionnaires publics. Il apporte également une simplification dans le paiement de l'allocation attribuée aux officiers du ministère public près des tribunaux de simple police.

* * *

Un commissaire a souligné que, par suite du développement du trafic routier, les commissaires de police et de nombreux agents de police consacrent la majeure partie de leurs prestations à s'occuper du parquet de police. Il en résulte des difficultés, nées de la dualité de leurs fonctions, qui les rattachent, l'une au Procureur du Roi et l'autre au bourgmestre. Il a demandé au Ministre de trouver une solution à cette situation en plaçant les parquets de police sous la compé-

(1) Composition de la Commission :

A. — Membres titulaires : MM. Philippart, président; Bijnaens, Kiebooms, Kofferschläger, Lefère, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Streel, Van Acker (Benoit), Van den Eynde, Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Membres suppléants : MM. Eneman, Hermans, Marck, Nossent, Van Elslande, Verboven. — Busieau, Denis, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Voir :

442 (1955-1956) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

29 MEI 1956.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetgeving op de bezoldiging van de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbank.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER BERTELSON.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In de Commissie voor de Binnenlandse Zaken werd generlei bezwaar geopperd nopens het principe noch het bedrag van de vergoeding die in dit wetsontwerp voorgesteld worden. Het sluit aan bij de revalorisatie van de bezoldiging der openbare ambtenaren. Tevens vereenvoudigt het de betaling van de vergoeding die aan de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbank wordt toegekend.

* * *

Een commissielid wees er op dat ingevolge de uitbreiding van het wegverkeer de politiecommissarissen en talrijke politieagenten het grootste deel van hun diensttijd aan het politieparkeren besteden. Dit geeft aanleiding tot moeilijkheden ingevolge de dualiteit van hun ambt, waardoor ze ten dele van de Procureur des Konings en ten dele van de burgemeester afhangen. Hij verzocht de Minister een oplossing voor deze toestand te vinden in die zin dat de politie-

(1) Samenstelling van de Commissie :

A. — Leden-titularissen : de heren Philippart, voorzitter; Bijnaens, Kiebooms, Kofferschläger, Lefère, Meyers, Moyersoën, Saint-Remy, Streel, Van Acker ((Benoit), Van den Eynde, Verroken. — Bertelson, Bracops, De Cooman, Demets, De Pauw, Merlot (Joseph-Jean), Peereboom, Sainte, Tielemans (François), Van Cleemput. — Blum, Cooremans.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Eneman, Hermans, Marck, Nossent, Van Elslande, Verboven. — Busieau, Denis, Diriken, Messinne, Toubeau. — Merchiers.

Zie :

442 (1955-1956) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

tence du Procureur du Roi, lequel désignerait un Substitut itinérant siégeant dans les cantons de l'arrondissement.

Le Ministre de l'Intérieur a répondu que cette solution lui paraissait heureuse et qu'il la soumettrait avec un préjugé favorable à son collègue de la Justice et, éventuellement, au Gouvernement.

* * *

Un autre commissaire a fait observer que les chefs-lieux de canton doivent exposer des frais importants, en mettant des agents à la disposition des parquets de police, sans possibilité de récupération, alors que les grandes villes se trouvent remboursées de ces charges. Il a suggéré de faire reprendre les charges afférentes aux parquets de police par l'Etat.

Le Ministre a expliqué que cette question était liée à la précédente, mais ne pouvait recevoir de solution satisfaisante que lorsque serait réglée la question actuellement à l'étude de la reprise, par l'Etat, de tous locaux judiciaires.

* * *

Un commissaire a demandé si les règles relatives au cumul des pensions publiques jouent dans le cas d'un ancien bourgmestre, pensionné comme tel, et bénéficiant également d'une pension à titre d'ancien officier de police du Ministère Public.

Le Ministre a déclaré que la question pouvait se poser de deux manières différentes :

— s'il s'agit d'un ancien bourgmestre ayant exercé des fonctions communales antérieurement à son mandat et bénéficiant à ce titre d'une pension dans laquelle est compris un complément en tant qu'ancien officier du ministère public, le cumul en question donne lieu à application de la règle de réduction des 3/8^{es};

— s'il s'agit par contre de fonctions d'officier du ministère public exercées en même temps que des fonctions de bourgmestre, il y a lieu d'observer que l'indemnité ne donne pas lieu à pension. En effet, ce n'est qu'en vertu d'une disposition légale particulière que les commissaires de police bénéficient d'un complément de pension en raison de l'indemnité qu'ils touchent en qualité de ministère public. A défaut de texte légal, l'indemnité du bourgmestre, mandataire public, suit le sort de toutes les indemnités pour fonctions spéciales qui, de manière générale, ne donnent pas lieu à pension.

* * *

Le Ministre a déposé un amendement à l'art. 2 du projet, tendant à la récupération, par la commune chef-lieu de canton, et auprès des autres communes du canton, d'une partie de l'allocation attribuée à l'officier du Ministère public. Cet amendement était libellé et justifié comme suit :

Article 2. — Remplacer le 1^{er} alinéa par ce qui suit :

« L'allocation augmentée, pour ce qui concerne les officiers de police, de l'intervention communale dans la constitution des pensions, est répartie entre les communes du canton proportionnellement à leur population, telle qu'elle résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur*

parketten onder de bevoegdheid van de Procureur des Konings zouden worden geplaatst, die dan een rondreizend substituuat zou aanduiden om in de kantons van het arrondissement zitting te houden.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordde dat deze oplossing hem gelukkig toeschijnt en dat hij ze met een gunstig advies zal overmaken aan zijn collega van Justitie en eventueel aan de Regering.

* * *

Een ander commissielid betoogde dat de hoofdplaatsen van de kantons aanzienlijke kosten te dragen hebben omdat ze politieagenten ter beschikking van de politierechtbanken moeten stellen zonder enige mogelijkheid van terugbetaling, terwijl deze kosten voor de grote steden terugbetaald worden. Hij stelde voor dat de Staat de uitgaven in verband met de politierechtbanken zou ten laste nemen.

De Minister verklaarde dat die kwestie met de voorgaande samenhangt, maar eerst op bevredigende wijze kan worden opgelost nadat een regeling is gevonden voor het thans bestudeerde probleem van de overname door de Staat van al de gerechtelijke lokalen.

* * *

Een commissielid wenste te weten of de regeling inzake de cumulatie van Rijkspensioenen geldt voor een gewezen burgemeester die als zodanig gepensioneerd werd en tevens aanspraak kan maken op een pensioen als gewezen politieofficier van het openbaar ministerie.

De Minister verklaarde dat die kwestie twee verschillende aspecten vertoont :

— indien het een oud-burgemeester betreft die vóór zijn mandaat een gemeentelijk ambt heeft uitgeoefend en uit dien hoofde een pensioen ontvangt, waarin een supplement begrepen is wegens zijn hoedanigheid van gewezen ambtenaar van het openbaar Ministerie, geeft bedoelde cumulatie aanleiding tot toepassing van de regel volgens welke 3/8^{ste} worden afgetrokken;

— indien het daarentegen functies van ambtenaar van het openbaar Ministerie betreft, die tegelijk met het burgemeesters-amt werden uitgeoefend, dient te worden opgemerkt dat de vergoeding geen recht geeft op pensioen. Immers, de commissarissen van politie krijgen slechts krachtens een bijzondere wettelijke bepaling een aanvullend pensioen wegens de vergoeding die zij als ambtenaar van het openbaar ministerie ontvangen. Bij gebreke van een wettelijk, ondergaat de vergoeding van de burgemeester, openbaar mandataris, het lot van alle vergoedingen voor speciale functies die, over 't algemeen, geen recht geven op pensioen.

* * *

Bij artikel 2 van het ontwerp werd door de Minister een amendement ingediend, waarbij de gemeente, hoofdplaats van het kanton, gemachtigd wordt een gedeelte van de aan de ambtenaar van het openbaar ministerie toegekende vergoeding te verhalen op de andere gemeenten van het kanton. Dit amendement was als volgt opgesteld en toegelicht :

Artikel 2. — Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De uitkering, verhoogd, wat de politieofficiëren betreft, met de gemeentelijke bijdrage in de vorming van de pensioenen wordt omgeslagen over de gemeenten van het kanton in verhouding tot hun bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste algemene volkstelling, welke in het *Belgisch*

Belge. Elle est payée par la commune chef-lieu de canton. La quote-part des autres communes est remboursée par prélèvement sur les comptes de celles-ci auprès de la Société Anonyme « Crédit Communal de Belgique », sur le vu d'un état de répartition dressé par la commune chef-lieu. »

JUSTIFICATION.

Pour éviter des complications et difficultés administratives, il paraît opportun de prévoir que l'indemnité est réglée par la commune chef-lieu de canton, sauf à permettre en faveur de celle-ci la récupération par prélèvement, de la part des autres communes du canton, sur leurs comptes auprès de la Société Anonyme « Crédit Communal de Belgique. »

D'autre part, il convient de préciser que l'indemnité à répartir doit être augmentée de l'intervention communale dans la constitution des pensions, lorsque la fonction d'officier du Ministère public est exercée par un officier de police.

Cet amendement a été adopté à l'unanimité.

Le projet, tel qu'il figure ci-après, a été également approuvé en l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. BERTELSON

Le Président,

M. PHILLIPPART

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Il est attribué aux officiers du ministère public près les tribunaux de police, autres que les substituts du procureur du Roi chargés de remplir ces fonctions, une allocation de 40 centimes par habitant du canton.

Cette allocation ne peut dépasser 18.000 francs par an.

Art. 2.

L'allocation augmentée, pour ce qui concerne les officiers de police, de l'intervention communale dans la constitution des pensions, est répartie entre les communes du canton proportionnellement à leur population, telle qu'elle résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur Belge*. Elle est payée par la commune chef-lieu de canton. La quote-part des autres communes est remboursée par prélèvement sur les comptes de celles-ci auprès de la Société Anonyme « Crédit Communal de Belgique », sur le vu d'un état de répartition dressé par la commune chef-lieu.

En cas de contestation entre les communes intéressées, il est statué conformément à la procédure organisée par l'article 132 de la loi communale.

Art. 3.

Sont abrogés :

1° la loi du 26 mai 1914 accordant une indemnité aux officiers de police faisant fonctions de ministère public auprès des tribunaux de simple police;

Staatsblad is bekendgemaakt. Zij wordt uitbetaald door de gemeente, hoofdplaats van het kanton. De bijdrage van de andere gemeenten wordt verhaald, bij wijze van heffing op hun rekeningen bij de N. V. « Gemeentekrediet van België » op overlegging van een omslagstaat, opgemaakt door de gemeente-hoofdplaats.»

VERANTWOORDING.

Ten einde administratieve verwikkelingen en moeilijkheden te voorkomen, lijkt het geraden te bepalen dat de uitkering wordt uitbetaald door de gemeente, hoofdplaats van het kanton, mits aan deze toe te staan de bijdrage van de andere gemeenten van het kanton te verhalen bij wege van heffing op hun rekening bij de N. V. « Gemeentekrediet van België ».

Anderzijds is het geboden te bepalen dat de te verdelen uitkering, moet worden verhoogd met de gemeentelijke bijdrage in de vorming van de pensioenen wanneer het ambt van ambtenaar van het openbaar ministerie door een politie-officier wordt uitgeoefend.

Dit amendement werd eenparig aangenomen.

Het ontwerp, zoals het hierna volgt, werd eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. BERTELSON

De Voorzitter,

M. PHILLIPPART

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Aan de ambtenaren van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken, met uitzondering van de substituten procureur des Konings die met deze functies, belast zijn, wordt een uitkering van 40 centimes per kantoninwoner toegekend.

Deze uitkering mag niet meer dan 18.000 frank per jaar bedragen.

Art. 2.

De uitkering, verhoogd, wat de politieofficiëren betreft, met de gemeentelijke bijdrage in de vorming van de pensioenen wordt omgeslagen over de gemeenten van het kanton in verhouding tot hun bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de jongste algemene volkstelling, welke in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Zij wordt uitbetaald door de gemeente, hoofdplaats van het kanton. De bijdrage van de andere gemeenten wordt verhaald, bij wijze van heffing op hun rekeningen bij de N. V. « Gemeentekrediet van België » op overlegging van een omslagstaat, opgemaakt door de gemeente-hoofdplaats.

In geval van betwisting tussen de betrokken gemeenten, wordt daarover beslist op de wijze zoals bepaald in artikel 132 van de gemeentewet.

Art. 3.

Opgeheven worden :

1° de wet van 26 mei 1914 tot toekenning van een vergoeding aan de ambtenaren van de rechterlijke politie die het ambt van openbaar ministerie uitoefenen bij de rechtbanken van enkele politie;

2° la loi du 16 mars 1925 ayant pour objet de modifier l'article 2 de la loi du 26 mai 1914 accordant une indemnité aux officiers de police qui remplissent les fonctions de ministère public auprès des tribunaux de simple police;

3° l'article 3 de la loi du 29 septembre 1928 portant modification des articles 61 et 105 de la loi provinciale et de la loi du 16 mars 1925;

4° l'article 4 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à la fixation du jeton de présence des conseillers provinciaux, des traitements de pensions des membres des députations permanentes et de l'indemnité des officiers de police remplissant les fonctions de ministère public auprès du tribunal de simple police.

Art. 4.

La présente loi a effet au 1^{er} janvier 1955.

2° de wet van 16 maart 1925 tot wijziging van artikel 2 der wet van 26 mei 1914 waarbij aan de officieren van politie die het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbanken waarnemen, een vergoeding wordt verleend;

3° artikel 3 van de wet van 29 september 1928 tot wijziging van de artikelen 61 en 105 der provinciale wet en van de wet van 16 maart 1925.

4° artikel 4 van de besluitwet van 25 februari 1947 tot vaststelling van het presentiegeld der provincieraadsleden, de wedden en pensioenen der provinciale gedeputeerden en de vergoeding der politieofficieren die als ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbank optreden.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1955.