

Chambre des Représentants

SESSION 1955-1956.

5 JUIN 1956.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant
les finances provinciales et communales.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Pour assurer une répartition aussi judicieuse que possible du Fonds des communes et du Fonds des provinces, la loi du 24 décembre 1948 a scindé chacun d'eux en un certain nombre de tranches, dont les pourcentages furent fixés en fonction de l'importance des besoins communaux ou provinciaux, groupés par secteurs et dégagés des budgets communaux de 1947 et des budgets provinciaux de 1948.

Depuis l'entrée en vigueur de cette loi, nulle modification n'a été apportée à l'importance respective des tranches du Fonds des communes, le remaniement des pourcentages réalisé par l'arrêté royal du 10 octobre 1951 n'ayant eu d'autre but que de faire supporter par la tranche prévue par l'article 14 — dite tranche « Instruction publique » — la réduction de 100 000 000 de francs appliquée à la dotation du Fonds par l'article 9, § 1, de la loi du 30 juin 1951.

Sous cette réserve, l'importance respective des tranches du Fonds des communes reste donc, aujourd'hui encore, proportionnelle à celle des groupes de besoins, telle qu'elle résultait des budgets communaux pour l'exercice 1947.

De plus, les règles selon lesquelles se répartissent ces tranches sont, elles aussi, restées inchangées à deux exceptions près, à savoir :

1° le remplacement, à partir de 1950, par l'arrêté du Régent du 27 septembre 1949, du développement de la voirie par sa superficie, en vue de la répartition de la tranche prévue par l'article 12;

2° l'exclusion d'abord par la loi du 30 juin 1951 puis

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1955-1956.

5 JUNI 1956.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 24 december
1948 betreffende de gemeentelijke en pro-
vinciale financiën.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Om het Fonds der gemeenten en het Fonds der provinciën zo oordeelkundig mogelijk te verdelen heeft de wet van 24 december 1948 ieder van die Fondsen gesplitst in een aantal gedeelten, waarvan de percentages vastgesteld werden in verhouding tot de belangrijkheid van de gemeentelijke of provinciale behoeften, welke in groepen ondergebracht en uit de gemeentebegrotingen 1947 en provinciebegrotingen 1948 afgeleid werden.

Sedert de inwerkingtreding van die wet is geen enkele wijziging in de onderscheiden belangrijkheid van de gedeelten van het Fonds der gemeenten aangebracht vermits de wijziging van de percentages, doorgevoerd bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951 niets anders beoogde dan de vermindering met 100 000 000 frank, bij artikel 9, § 1, van de wet van 30 juni 1951 toegepast op de dotatie van het Fonds, door het gedeelte waarvan sprake in artikel 14 — « Openbaar Onderwijs » — te doen dragen.

Onder dit voorbehoud blijft de onderscheiden belangrijkheid van de gedeelten van het Fonds der gemeenten dus thans nog evenredig aan die van de behoeftengroepen, zoals ze uit de gemeentebegrotingen voor het dienstjaar 1947 blijkt.

Bovendien zijn de regelen, volgens dewelke de gedeelten omgeslagen worden eveneens op volgende twee uitzonderingen na, ongewijzigd gebleven :

1° de vervanging, bij besluit van de Regent dd. 27 september 1949 van de uitgestrektheid van het wegnnet door dezes oppervlakte, van 1950 af, met het oog op de uitkering van het gedeelte bedoeld bij artikel 12;

2° de uitsluiting eerst bij de wet van 30 juni 1951, ver-

par celle du 9 avril 1955, de certaines dépenses des charges nettes au prorata desquelles se répartit la tranche « Instruction publique ».

L'évolution des budgets communaux depuis 1947, les fluctuations qui se sont manifestées dans le rapport d'importance des groupes de besoins et, aussi, certaines déficiences constatées dans les résultats des répartitions appelaient une révision, d'après les données les plus récentes connues, des quotités des diverses tranches du Fonds, ainsi que de leurs règles de répartition.

Le travail entrepris, il s'indiquait de l'étendre au Fonds des provinces dont les pourcentages actuels des diverses tranches — établis en fonction des charges de 1953 — ainsi que les critères actuels de répartition, résultent d'un arrêté royal du 11 mars 1954, entré en vigueur en 1955.

Le projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations, a comme objectif principal d'adapter, à partir de 1956, les quotités des tranches des deux Fonds à l'importance qu'ont prise actuellement, les uns par rapport aux autres, les divers groupes de besoins à la couverture desquels ces tranches doivent contribuer plus spécialement.

Il apporte aussi quelques modifications aux règles selon lesquelles les tranches des Fonds sont réparties.

Le projet crée, en outre, un nouveau système d'alimentation du Fonds spécial d'aide aux communes malheureuses, tout en atténuant la rigueur des prélèvements opérés depuis 1955, au profit de ce Fonds, en exécution de l'article 18 de la loi du 24 décembre 1948, modifié par l'article 5 de la loi du 18 juillet 1955.

Il apporte enfin certaines retouches à quelques dispositions de la loi de 1948.

**

I. — Le Fonds des communes.

§ 1. Révision des quotités des tranches.

Depuis 1947, les charges nettes supportées par les communes, c'est-à-dire les dépenses sous défalcation des recettes d'un même secteur, se sont développées sensiblement, mais non toutes dans une même proportion. En d'autres termes, le pourcentage d'accroissement est plus élevé dans certains secteurs de l'activité des communes que dans d'autres.

Cette constatation est mise en évidence par le tableau ci-après, qui mentionne les charges nettes de 1947 et de 1955, et dont la dernière colonne reproduit les quotités légales actuelles des cinq tranches du Fonds des communes.

volgens bij die van 9 april 1955 van sommige uitgaven uit de netto-lasten, naar rato waarvan het gedeelte « Openbaar Onderwijs » wordt uitgekeerd.

De evolutie van de gemeentebegrotingen sedert 1947, de schommelingen welke zich hebben voorgedaan in de verhouding tussen de belangrijkheid van de behoeftengroepen, en, ook zekere tekortkomingen, welke uit de resultaten van de verdeling zijn gebleken, vergden dat, op grond van de jongst gekende gegevens, de quota's van de verschillende gedeelten van het Fonds, alsmede de desbetreffende omslagregelen zouden herzien worden.

Daarbij bleek het geboden die herziening uit te breiden tot het Fonds der provinciën, waarvan de huidige percentages van de onderscheiden gedeelten, vastgesteld op de wet van de lasten over 1953, alsmede de huidige verdelingsmaatstaven, voortvloeien uit het koninklijk besluit van 11 maart 1954, dat in 1955 in werking is getreden.

Het ontwerp van wet, hetwelk ik de eer heb U voor te leggen heeft als hoofddoel met ingang van 1956 de percentages van de gedeelten van de twee Fondsen aan te passen aan de belangrijkheid, welke thans de verschillende behoeftengroepen, ter dekking waarvan die gedeelten bepaaldelijk moeten dienen, ten opzichte van elkaar vertonen.

Tevens brengt het enkele wijzigingen aan in de regelen, volgens dewelke de gedeelten van de Fondsen worden omgeslagen.

Het ontwerp roept tevens een nieuw stelsel tot stijving van het sociale onderstandsfonds ten behoeve van de noodlijdende gemeenten in het leven, met dien verstande evenwel dat het stelsel van de heffingen, welke sedert 1955 in uitvoering van artikel 18 van de wet van 24 december 1948, gewijzigd bij artikel 5 van de wet van 18 juli 1955, ten behoeve van dat Fonds werden gedaan, gemilderd wordt.

Tevens brengt het zekere verbeteringen in enkele bepalingen van de wet van 1948.

**

I. — Fonds der gemeenten.

§ 1. Herziening van de quota's van de Fondsgedeelten.

Sedert 1947 zijn de door de gemeenten gedragen netto-lasten d.w.z. de uitgaven na aftrek van de ontvangsten van een zelfde groep, aanzienlijk doch niet in dezelfde mate toegenomen, m.a.w. het toenamepercentage is voor sommige sectoren van het gemeentelijk leven hoger dan voor andere.

Deze bevinding blijkt duidelijk uit nevenstaande tabel welke melding maakt van de netto-lasten 1947 en 1955 en waarvan in de laatste kolom de huidige wettelijke quota's van de vijf gedeelten van het Fonds der gemeenten zijn opgenomen.

Art.	Groupes de besoins considérés par la loi du 24 décembre 1948 <i>Behoeftengroepen bij de wet van 31 december 1948 in aanmerking genomen</i>	Charge nette 1947 — Netto-last 1947		Charge nette 1955 — Netto-last 1955		Quotités légalés des tranches — Wettelijke quota's van de gedeelten
		Millions — Miljoenen	%	Millions — Miljoenen	%	
11	Administration + Police + Pensions + Etat civil (ce dernier chapitre disparu). — <i>Administratie + Politie + Pensioenen + Burgerlijke Stand (dit laatste hoofdstuk is weggevallen)</i>	2 630	43,3	4 186	38,30	46,15
12	Voirie et travaux. — <i>Wegen en Werken</i>	827	13,6	1 822	16,68	16,67
13	Hygiène + Agriculture (ce dernier chapitre disparu). — <i>Hygiëne + Landbouw (dit laatste hoofdstuk is weggevallen)</i>	382	6,3	544	4,98	6,41
14	Instruction publique + Beaux-arts + Cultes. — <i>Openbaar Onderwijs + Schone Kunsten + Ere- diensten</i>	1 185	19,5	1 952	17,86	17,95
15	Dette. — <i>Schuld</i>	1 054	17,3	2 423	22,18	12,82
	Total. — <i>Totaal</i>	6 078	100	10 927	100	100
		=====	=====	=====	=====	=====

Il ressort de ce tableau que l'importance relative des besoins des deuxième et cinquième groupes (respectivement « Voirie » et « Dette ») a beaucoup augmenté depuis 1947, tandis que celle du premier groupe (Administration, etc.) a sensiblement diminué.

Sauf pour ce qui est de la tranche « Voirie » (art. 12), dont la loi de 1948 avait à dessein forcé la quotité au détriment de celle de la tranche « Dette » (art. 15) et de la tranche « Instruction publique », il n'y a plus actuellement parallélisme entre les quotités des tranches du Fonds et l'importance respective des groupes de besoins correspondants.

Les articles 2 à 7 du présent projet de loi tendent à rétablir l'équilibre entre les ressources et les besoins auxquels celles-ci se rapportent plus spécialement, tout en réservant 3 % du Fonds des communes au profit du Fonds spécial d'aide créé par l'article 18 de la loi de 1948.

Les quotités nouvelles sont mentionnées dans la dernière colonne du tableau comparatif ci-dessous.

Uit die tabel blijkt dat de *betrekkelijke* belangrijkheid van de behoeften van de tweede en de vijfde groep (onderscheidenlijk « wegen » en « schuld ») in grote mate sedert 1947 is toegenomen terwijl die van de eerste groep (Administratie, enz.) gevoelig is verminderd.

Behalve voor het gedeelte « Wegen » (art. 12) waarvan de wet van 1948 met opzet de quota heeft opgevoerd ten nadele van die van het gedeelte « Schuld » (art. 15) en voor het gedeelte « Openbaar Onderwijs », is er thans geen vergelijking meer te maken tussen de quota's van de Fondsge-deelten en de onderscheiden belangrijkheid van de overeenkomstige behoeftengroepen.

De artikelen 2 tot 7 van dit ontwerp van wet beogen het evenwicht tussen de middelen en de behoeften waarop deze bepaaldelijk betrekking hebben te herstellen, met dien verstande dat 3 % van het Fonds der gemeenten ten behoeve van het Speciale Hulpfonds, ingesteld bij artikel 18 van de wet van 1948, wordt gereserveerd.

De nieuwe quota's zijn in de laatste kolom van de onderstaande vergelijkingstabel opgenomen.

Articles de la loi de 1948 — Artikelen van de wet van 1948	Groupes de besoins — <i>Behoeftengroepen</i>	Quotités actuelles des tranches du Fonds — <i>Huidige quota's van de Fondsge-deelten</i>	Importance relative des charges nettes de 1955 — <i>Betrekkelijke belangrijkheid van de netto-lasten 1955</i>	Quotités des tranches prévues au projet de loi — <i>Quota's van de gedeelten in het ontwerp van wet</i>
		%	%	%
11	Administration, etc. — <i>Administratie, enz.</i>	46,15	38,30	37
12	Voirie et travaux. — <i>Wegen en Werken</i>	16,67	16,68	17
13	Hygiène publique. — <i>Openbare hygiëne</i>	6,41	4,98	5
14	Instruction, etc. — <i>Onderwijs, enz.</i>	17,95	17,86	17
15	Dette. — <i>Schuld</i>	12,82	22,18	21
15bis (nouveau) 15bis (nieuw)	Prélèvement pour Fonds spécial d'Aide (art. 18). — <i>Heffing ten behoeve van het Speciale Hulpfonds (art. 18)</i>	—	—	3
	Total. — <i>Totaal</i>	100	100	100
		=====	=====	=====

Le prélèvement de 3 centièmes que prévoit l'article 15bis (nouveau) (art. 7 du projet) n'est pas de nature à réduire, par rapport à 1955, la somme globale qui sera répartie en 1956 entre toutes les communes, étant donné la nouvelle majoration de 5 % dont bénéficiera la dotation du Fonds à partir de 1956.

Le tableau ci-dessus prouve que le projet de loi procède à une adaptation rigoureuse des tranches du Fonds à l'importance des divers groupes de besoins. S'il n'en était ainsi, certaines charges se trouveraient, en fait, privilégiées par rapport à d'autres puisque, toutes proportions gardées, plus de recettes seraient affectées à leur couverture.

Sous cet angle, la majoration de la quotité de la tranche « Dette » apparaît comme une nécessité. Il n'est en effet plus défendable que les communes soient sensiblement moins dédommagées des charges résultant de leurs emprunts que des dépenses d'autre nature.

Or, il est de notoriété que le taux des quotes-parts dans la tranche « Dette » a subi d'année en année une chute telle, que de 51,91 % en 1949, il n'était plus que de 28,27 % en 1955. Ceci revient à dire que les communes dont les charges d'emprunts n'ont pas varié, subissent actuellement une baisse de ressources de près de la moitié.

D'autre part, il est moins connu que l'accroissement des charges de la dette, qui justifie actuellement un relèvement de la tranche correspondante du Fonds, a été provoqué bien plus par les petites communes que par les grandes villes.

Pour l'ensemble des communes, les charges nettes de la dette figurant aux budgets de 1955 accusent, sur celles de 1949, un accroissement moyen de 84 %.

Pour les quatre grandes villes et pour les communes de 50 000 habitants et plus, la majoration n'est que de 14 et de 29 %.

Mais des augmentations de 262, de 287, de 352 et de 414 % sont constatées respectivement pour les communes de 2 500 à 4 999 habitants, de 1 000 à 2 499 habitants, de 500 à 999 habitants et de moins de 500 habitants.

C'est là une preuve tangible de l'amélioration considérable que la loi du 24 décembre 1948 a apportée aux finances de la plupart des petites communes. Disposant de plus de ressources que précédemment, celles-ci ont pu pratiquer une politique d'investissements et, plus spécialement, moderniser leur voirie, installer des distributions d'eau ou des réseaux d'égouts en recourant à des emprunts qui, jadis, leur eussent été interdits, faute de moyens pour en supporter les charges.

§ 2. Remaniement des critères de répartition.

1. L'article 2 du projet apporte quelques légères corrections aux règles selon lesquelles est répartie la première tranche du Fonds.

Alors que l'article 11 actuel attribue une population de 999 habitants à toutes les communes de moins de 1 000 habitants, le projet porte cette population fictive à 1 099 habitants pour celles d'entre elles qui comptent au moins 700 habitants.

Par là se trouvera majorée la participation de cette catégorie de communes à laquelle le système actuel procure la plus faible part par rapport au volume des charges.

Pour le même motif sont portées de 10 à 15 %, de 100 à 110 % et de 220 à 230 % les majorations de dotation

De heffing van 3 honderdste, waarvan sprake in artikel 15bis (nieuw) (art. 7 van het ontwerp) is niet van die aard dat het tegenover 1955 de globale som, welke in 1956 over alle gemeenten zal worden uitgekeerd, zal vermindere, aangezien met ingang van 1956 de dotatie van het Fonds met 5 % zal verhoogd worden.

De vorenstaande tabel toont aan dat in het ontwerp van wet wordt overgegaan tot een strenge aanpassing van de Fondsgedeelten aan de belangrijkheid van de verschillende behoeftengroepen. Ware dit niet zo, dan zouden sommige lasten, in feite, geprivilegieerd zijn ten aanzien van andere daar, alle verhoudingen in acht genomen, meer ontvangsten aan de dekking er van zouden besteed worden.

Van dit oogpunt uit komt de quotaverhoging van het gedeelte « Schuld » als een noodzakelijkheid voor. Inderdaad kan niet langer worden verdedigd dat de gemeenten aanmerkelijk minder worden vergoed voor de lasten welke voortvloeien uit hun leningen dan voor uitgaven van andere aard.

Welnu, het is algemeen bekend dat het bedrag van de aandelen in het gedeelte « Schuld » van jaar tot jaar zodanig gedaald is dat het van 51,91 % in 1949, nog slechts 28,27 % in 1955 bedroeg. Men kan dus zeggen dat de gemeenten wier leninglasten niet veranderd zijn, thans hun middelen haast tot de helft zien dalen.

Anderzijds is het minder bekend dat de toename van de schuldlasten, die thans de verhoging van het overeenstemmende Fondsgedeelte rechtvaardigt, veeleer door de kleine gemeenten dan door de grote steden teweeggebracht wordt.

Voor de gezamenlijke gemeenten blijken de netto-schuldlasten voorkomende op de begrotingen van 1955, ten aanzien van die van 1949, gemiddeld met 84 % gestegen te zijn.

Voor de grote steden en voor de gemeenten met 50 000 inwoners en meer, is de verhoging slechts 14 en 29 %.

Evenwel zijn vermeerderingen met 262, met 287, met 352 en met 414 % bevonden geworden onderscheidenlijk voor de gemeenten met 2 500 tot 4 999 inwoners, met 1 000 tot 2 499 inwoners, met 500 tot 999 inwoners en met minder dan 500 inwoners.

Daar ligt wel een tastbaar bewijs van de aanzienlijke verbetering die de wet van 24 december 1948 in de financiën van de meeste kleine gemeenten heeft gebracht. Over meer middelen beschikkend dan voorheen, hebben deze gemeenten een investeringspolitiek kunnen voeren en, bepaaldelijk, hun wegen kunnen moderniseren, watervoorzienings- of rioolnetten kunnen aanleggen bij wege van leningen die hun, vroeger, zouden onzeggd geworden zijn wegens gebrek aan middelen om de lasten er van te dragen.

§ 2. Wijziging van de verdelingsmaatstaven.

1. Artikel 2 van het ontwerp brengt enkele lichte verbeteringen in de regelen volgens welke het eerste Fondsgedeelte uitgekeerd wordt.

Terwijl het huidige artikel 11 een bevolking van 999 inwoners toeschrijft aan alle gemeenten met minder dan 1 000 inwoners, voert het ontwerp deze fictive bevolking op tot 1 099 inwoners voor diegene onder hen die ten minste 700 inwoners tellen.

Zodoende zal de deelneming worden verhoogd van die categorie van gemeenten die in het huidige stelsel het kleinste aandeel bekomen ten overstaan van de lastenomvang.

Om dezelfde reden worden gebracht van 10 op 15 %, van 100 op 110 % en van 220 op 230 % de dotatieverho-

prévues par l'article 11, § 2, respectivement au profit des communes de 1 000 à 2 499, de 20 000 à 29 999, et de 50 000 habitants et plus. Par contre, trop favorisée actuellement, la catégorie « 30 000 à 39 999 habitants » voit son pourcentage de majoration de dotation ramené de 140 à 130 %.

2. L'article 3 ne maintient que pour une fraction de la tranche « Voirie » le système de répartition basé sur la superficie et la nature du revêtement des chemins.

L'autre part de la tranche, fixée à 8 centièmes sur 17, sera répartie au prorata de la charge nette des dépenses portées au chapitre « Voirie et Travaux publics » des comptes communaux.

L'adjonction de ce critère nouveau s'impose pour corriger les résultats du système actuel, caractérisés par un manque absolu d'équilibre entre les quotes-parts attribuées aux diverses catégories de communes et le volume des charges que chacune d'elles supporte dans le secteur « Voirie et Travaux publics ». Pour prendre deux exemples extrêmes, en 1954, la recette attribuée aux quatre grandes villes n'atteignit que 8,43 % des charges nettes, tandis que les communes de 500 à 999 habitants virent, en moyenne, leurs charges nettes couvertes à concurrence de 86,72 %.

La répartition d'une fraction de la tranche « Voirie » au prorata des charges nettes atténuera les écarts de l'espèce et s'avérera, de ce fait, favorable aux communes de 10 000 habitants et plus, actuellement désavantagées.

Il pourrait être reproché au projet de loi d'instituer une nouvelle répartition d'après les charges, laquelle inciterait les administrations communales à la dépense.

Des critiques analogues ont été formulées en effet, depuis 1949, à l'égard de l'article 14 de la loi, qui répartit une tranche du Fonds au prorata des charges nettes des dépenses d'instruction publique.

Ces critiques ne résistent pas à l'examen des faits.

Alors que de 1949 à 1955, les premier (Administration, etc.) et deuxième (Voirie) groupes de charges nettes, auxquels correspondent des tranches réparties selon des critères « objectifs », ont respectivement subi des majorations moyennes de 39 et de 40 %, le groupe « Enseignement, Beaux-Arts et Cultes » ne s'est accru que de 22 %.

Il est donc inexact de dire qu'une répartition d'après les charges a pour effet de développer celles-ci outre mesure.

3. L'article 4 du projet simplifie considérablement le système établi par l'article 13 de la loi de 1948.

Quoique la tranche prévue ne soit que de 6,41 centièmes du Fonds, l'article 13 actuel la scinde en trois parts, de 50, 45 et 5 %, lesquelles se répartissent respectivement au prorata de la population, du revenu cadastral bâti et du revenu cadastral non bâti.

Après avoir, pour les motifs exposés au § 1 ci-dessus, ramené la quotité de la tranche à 5 centièmes du Fonds, l'article 13 nouveau prévoit une répartition unique au prorata « des revenus cadastraux », c'est-à-dire du montant global des revenus bâtis et non bâtis.

En ce qu'elle abandonne le critère « population », déjà utilisé d'ailleurs pour la répartition de la première tranche du Fonds, la formule procurera un léger avantage aux communes d'une certaine importance, où le revenu cadastral est,

gingen bepaald bij artikel 11, § 2, onderscheidenlijk ten behoeve van de gemeenten met 1 000 tot 2 499, met 20 000 tot 29 999 en met 50 000 inwoners en meer. Daarentegen ziet de thans te zeer begunstigde categorie « 30 000 tot 39 999 inwoners » haar percentage dotatieverhoging van 140 op 130 % teruggebracht.

2. Artikel 3 handhaaft slechts voor een bepaalde hoeveelheid van het gedeelte « Wegen » het verdelingsstelsel dat gebaseerd is op de oppervlakte en de aard van de bedekking der wegen.

De overblijvende hoeveelheid van het gedeelte, 8 honderdste op 17, zal worden verdeeld naar rato van de netto-last der uitgaven opgenomen in het hoofdstuk « Wegen en Openbare Werken » van de gemeenterekeningen.

De toevoeging van deze nieuwe maatstaf is geboden om de resultaten van het huidige stelsel, die gekenmerkt zijn door een volkomen gemis aan evenwicht tussen de aandelen toegewezen aan de diverse categorieën van gemeenten en de omvang van de lasten door iedere van hen gedragen in de sector « Wegen en Openbare Werken », te verbeteren. Om twee voorbeelden van uitersten te nemen: in 1954, bereikte de ontvangst toegewezen aan de vier grote steden slechts 8,43 % van de netto-lasten, terwijl de gemeenten met 500 tot 999 inwoners, gemiddeld hun netto-lasten tot een bedrag van 86,72 % gedekt zagen.

De verdeling van een bepaalde hoeveelheid van het gedeelte « Wegen » naar rato van de netto-lasten zal dergelijke verschillen milder en dienvolgens gunstig blijken voor de gemeenten met 10 000 inwoners en meer, welke thans benadeeld zijn.

Men zou kunnen opwerpen dat het ontwerp een nieuwe verdeling naar de lasten instelt, die de gemeentebesturen zou aanzetten tot uitgaven.

Dergelijke aanmerkingen werden inderdaad, sedert 1949, gemaakt ten aanzien van artikel 14 van de wet, waarbij een Fondsgedeelte uitgekeerd wordt naar rato van de netto-lasten wegens uitgaven voor openbaar onderwijs.

Zodanige kritiek houdt geen stand bij het onderzoek der feiten.

Zo vanaf 1949 tot 1955 de eerste (Administratie, enz.) en tweede (Wegen) netto-lastengroepen, waarmede naar « objectieve » maatstaven uitgekeerde gedeelten overeenkomen onderscheidenlijk gemiddeld van 39 tot 40 % zijn verhoogd, dan nam de groep « Onderwijs, Schone Kunsten en Godsdiensten » slechts met 22 % toe.

Zeggen dat uit een verdeling naar de lasten een buitensporige uitbreiding van deze laatste volgt is derhalve onjuist.

3. Artikel 4 van het ontwerp vereenvoudigt in ruime mate het bij artikel 13 van de wet van 1948 gehuldigde stelsel.

Hoewel het gedeelte slechts 6,41 honderdste van het Fonds bereikt, wordt het door het huidige artikel 13 onderverdeeld in drie bedragen van 50, 45 en 5 %, welke onderscheidenlijk worden uitgekeerd naar evenredigheid van de bevolking, het gebouwde kadastraal inkomen en het ongebouwde kadastraal inkomen.

Na, om de in § 1 hierboven uiteengezette redenen, de quota van het gedeelte op 5 honderdste van het Fonds gebracht te hebben, stelt het nieuwe artikel 13 één enkele verdeling in naar rato van de « kadastrale inkomens », d.w.z. van het globaal bedrag van de gebouwde en ongebouwde inkomens.

Waar in de formule afgezien wordt van de maatstaf « bevolking » welke trouwens reeds voor de omslag van het eerste gedeelte van het Fonds wordt gebruikt, zal zij een licht voordeel verschaffen aan de enigszins belangrijke

toutes proportions gardées, généralement plus élevé que dans les communes peu peuplées.

Par contre, la prise en considération du revenu cadastral global ne différera pratiquement pas dans ses résultats de ceux de deux répartitions distinctes qui attribuaient, respectivement, 90 et 10 % de la recette au prorata des revenus bâtis et des revenus non bâtis; en effet, le rapport entre ceux-ci est tout proche de 9 à 1 (respectivement 7 175 millions et 805 millions de francs en 1954).

D'autre part, l'alinéa final de l'article 13 initial, qui permettait de prendre éventuellement en considération le revenu cadastral de 1939, n'a pas été reproduit dans l'article 13 nouveau, la disposition ne se justifiant plus dix ans après la fin de la guerre.

4. Ainsi qu'il a été rappelé par le premier tableau figurant au § 1 ci-dessus, la quotité de la tranche prévue par l'article 14 de la loi de 1948 a été calculée en fonction de l'importance des charges nettes que supportent les communes dans les trois secteurs : instruction publique, beaux-arts et cultes.

Néanmoins, en vertu du même article 14, la répartition de la tranche se fait exclusivement au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique.

Il y a là une anomalie manifeste, qui est de nature à désavantager les communes qui supportent des charges relativement importantes aux chapitres des beaux-arts et des cultes.

L'article 5 du présent projet tend à faire prendre ces charges, elles aussi, en considération pour la répartition.

Respectivement de 273 000 000 et 107 000 000 de francs aux budgets de 1955, ces charges nettes sont de beaucoup inférieures à celles d'instruction publique qui, aux mêmes budgets, figurent pour 1 571 000 000 de francs.

Sur les quelque 790 000 000 de francs que comporte la tranche, la formule nouvelle est de nature à provoquer un déplacement d'une vingtaine de millions de francs au maximum, principalement au profit des communes de moins de 5 000 habitants; les charges relatives aux cultes et aux beaux-arts y atteignent, en effet, fréquemment un pourcentage assez important du montant des charges propres à l'enseignement.

Enfin, modification secondaire, mais logique, il sera tenu compte également, pour le calcul des quotes-parts, des charges nettes relatives à l'inspection médicale scolaire, lesquelles, quoique portées au chapitre « Assistance publique et prévoyance sociale » des comptes et budgets, ont néanmoins un rapport direct avec l'instruction publique.

§ 3. Alimentation du Fonds spécial d'Aide.

L'expérience des années écoulées, tant celles qui ont précédé que celles qui ont suivi la réforme de 1948, démontre que quel que soit le statut financier des communes, un certain nombre d'entre elles se trouveront toujours aux prises avec des difficultés. Il s'agit fréquemment de cas d'espèce, posant des problèmes insolubles par voie de réglementation générale, et auxquels peut seul porter remède un Fonds mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur et réparti sous sa responsabilité.

L'article 18 de la loi de 1948 a créé ce Fonds, mais le système d'alimentation conçu à l'époque s'est, très tôt, révélé inopérant.

gemeenten, waar het kadastraal inkomen, naar verhouding over 't algemeen hoger ligt dan in de weinig bevolkte gemeenten.

Daarentegen zal het in aanmerking nemen van het globaal kadastraal inkomen in zijn uitkomsten praktisch niet verschillen van die van twee afzonderlijke verdelingen, welke, onderscheidenlijk 90 en 10 % van de ontvangst naar rato van het gebouwd inkomen en van het ongebouwd inkomen opleverden; de verhouding tussen deze ligt inderdaad dicht bij 9 tot 1 (onderscheidenlijk 7 175 miljoen en 805 miljoen frank in 1954).

Anderzijds is het laatste lid van het oorspronkelijke artikel 13, op grond waarvan eventueel het kadastraal inkomen van 1939 in aanmerking kon worden genomen, niet overgenomen in het nieuwe artikel 13, vermits deze bepaling niet meer verantwoord is meer dan tien jaar na de oorlog.

4. Zoals in de eerste tabel onder § 1 hierboven is aangegeven, is de quota van het gedeelte bepaald in artikel 14 van de wet van 1948 berekend geworden naar de omvang der netto-lasten welke de gemeenten in de drie sectoren : openbaar onderwijs, schone kunsten en erediensten, te dragen hebben.

Desondanks wordt het gedeelte, krachtens hetzelfde artikel 14, naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs uitgekeerd.

Zulks is een klaarblijkende anomalie welke van dien aard is dat zij de gemeenten, welke betrekkelijk hoge lasten in verband met de schone kunsten en de erediensten dragen, benadeelt.

Artikel 5 van dit ontwerp strekt er toe ook die lasten in aanmerking te laten komen voor de verdeling.

Bedoelde netto-lasten onderscheidenlijk ten bedrage van 273 000 000 en 107 000 000 frank op de begrotingen 1955, liggen aanzienlijk lager dan de netto-lasten van openbaar onderwijs, die op dezelfde begroting 1 571 000 000 frank belopen.

Op de nagenoeg 790 000 000 frank dat het gedeelte bedraagt, kan de nieuwe formule een verplaatsing van maximaal 20 000 000 frank teweegbrengen, voornamelijk ten bate van de gemeenten met minder dan 5 000 inwoners; de lasten betreffende de erediensten en de schone kunsten vertegenwoordigen aldaar dikwerf een vrij hoog percentage van het bedrag der onderwijslasten.

Tenslotte zal, als secundaire maar logische wijziging, eveneens rekening worden gehouden, voor de berekening der aandelen, met de netto-lasten betreffende het medisch schooltoezicht, dat hoewel geboekt onder het hoofdstuk « Openbare Onderstand en Sociale Voorzorg » van de rekeningen en begrotingen, evenwel rechtstreeks verband houden met het openbaar onderwijs.

§ 3. Voorziening van het Speciale Hulpfonds.

De ondervinding uit de voorbije jaren, zowel deze uit de jaren vóór als na de hervorming van 1948, bewijst dat hoe ook het financiële statuut van de gemeenten zijn mag, een bepaald aantal onder hen steeds met moeilijkheden zullen af te rekenen hebben. Het gaat dikwijls om bijzondere gevallen, die vraagstukken doen oprijzen welke niet bij wijze van algemene reglementering zijn op te lossen en waaraan alleen kan tegemoet gekomen worden door middel van een ter beschikking van de Minister van Binnenlandse Zaken staand en onder zijn verantwoordelijkheid uit te keren Fonds.

Artikel 18 van de wet van 1948 heeft dit Fonds ingesteld, maar de destijds opgevatte wijze van voorziening is spoedig ondienstig gebleken.

La loi du 18 juillet 1955 institua à partir de 1955 un nouveau régime d'alimentation qui procura au Fonds spécial quelque 163 000 000 de francs en 1955, mais dont la rigueur fut critiquée de diverses parts. Au surplus, il est à prévoir que s'avérera tôt ou tard inefficent un système qui fait dépendre l'alimentation du Fonds d'aide uniquement du niveau plus ou moins élevé de la fiscalité des communes.

Il convenait donc d'assurer au Fonds spécial des rentrées annuelles et certaines, sans renoncer totalement à demander une contribution aux communes qui peuvent se contenter d'une fiscalité modérée.

Tel est l'objet des articles 7 et 10 du projet de loi.

Le premier insère dans la loi de 1948 un article 15bis, prévoyant, au profit du Fonds d'Aide, un prélèvement de 3 % sur la dotation du Fonds des communes.

Si, comme il est prévu au budget du Ministère de l'Intérieur pour 1956, la dotation totale de ce dernier Fonds atteint cette année 4 666 000 000 de francs en chiffres ronds, l'article 15bis assurera donc au Fonds spécial une recette d'environ 140 000 000 de francs.

Quant à l'article 10 du projet, il maintient la contribution de certaines communes à l'alimentation du Fonds spécial, mais réduit sensiblement le tarif des prélèvements qu'avait établi l'article 5 de la loi du 18 juillet 1955, modifiant l'article 18 de la loi de 1948.

En vertu des dispositions nouvelles, il ne sera plus opéré de prélèvement à charge des communes qui ont établi de 301 à 349 centimes additionnels à la contribution foncière.

De plus, le prélèvement de 50 % ne sera appliqué que jusqu'à 100 et non plus jusqu'à 150 additionnels.

Par rapport au tarif de 1955, il y aura donc une réduction de 10 points sur les divers pourcentages des prélèvements applicables à partir de 101 jusqu'à 300 additionnels. A titre d'exemple, pour une fiscalité allant de 251 à 300 additionnels, il sera prélevé 10 % de la participation dans le Fonds des communes, au lieu de 20 % en 1955.

D'après les statistiques fiscales et les résultats de la répartition du Fonds des communes de 1955, il est permis d'évaluer à 228 le nombre des communes qui auraient à subir des prélèvements en 1956, et à 41 000 000 de francs le montant global de leur contribution (contre 717 communes et 163 000 000 de francs en 1955).

Le Fonds d'aide pour 1956 bénéficierait donc d'une dotation globale de l'ordre de 181 000 000 de francs, auxquels s'ajouteront les quelque 20 000 000 de francs résultant annuellement de sa quote-part dans le produit de la taxation des pronostics sur matches de football (loi du 12 mars 1954).

§ 4. Autres modifications en rapport avec le Fonds des communes.

1. L'article premier du projet substitue la date du 1^{er} mai à celle du 1^{er} octobre qui est actuellement impartie aux conseils d'administration des Fonds pour la présentation de leurs rapports annuels.

Il s'inspire, en cela, d'une suggestion déjà présentée en fin de son rapport pour 1950 par le Conseil d'Administration du Fonds des Communes (Doc. du Sénat n° 416, session 1950-1951, p. 84).

Avant le 1^{er} octobre, les conseils d'administration ne sont pas en mesure de faire rapport ni sur les opérations des

De wet van 18 juli 1955 heeft met ingang van 1955 een nieuwe wijze van voorziening ingevoerd die aan het speciale Fonds in 1955 zowat 163 000 000 frank bezorgde, maar waarvan de strengheid van verschillende zijden kritiek uitlokte. Bovendien ligt het voor de hand dat een stelsel, dat de voorziening van een hulpfonds uitsluitend afhankelijk stelt van het min of meer hoge belasting heffen in de gemeenten, vroeg of laat ondoeltreffend zal blijken.

Het was dus nodig aan het Speciale Fonds jaarlijks en vaste inkomsten te verzekeren zonder er daarbij volledig van af te zien aan de gemeenten, die zich met een gematigde belastingheffing kunnen tevreden stellen, een bijdrage te vragen.

Dit is het doel van de artikelen 7 en 10 van het ontwerp van wet.

Het eerste voegt in de wet van 1948 een artikel 15bis in, waarbij ten behoeve van het Hulpfonds een heffing van 3 % op de dotatie van het Fonds der gemeenten is bepaald.

Indien, zoals in de begroting 1956 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken aangegeven, de totale dotatie van laatstgenoemd Fonds over dit jaar 4 666 000 000 frank in ronde cijfers bereikt, dan zal artikel 15bis aan het Speciale Fonds een ontvangst van ongeveer 140 000 000 frank verzekeren.

Bij artikel 10 van het ontwerp wordt de bijdrage van bepaalde gemeenten in de voorziening van het speciale fonds gehandhaafd, maar het tarief van de heffingen zoals het was gesteld bij artikel 5 van de wet van 18 juli 1955, houdende wijziging van artikel 18 van de wet van 1948, wordt er merklijk bij verminderd.

Krachtens de nieuwe bepalingen zal er geen heffing meer worden gedaan ten laste van de gemeenten die 301 tot 349 opercentimes op de grondbelasting hebben gesteld.

Daarenboven zal de heffing van 50 % maar tot 100 en niet meer tot 150 opercentimes worden toegepast.

Met betrekking tot het tarief over 1955 komt er aldus een vermindering met 10 punten op de diverse percentages van de heffingen toepasselijk vanaf 101 tot 300 opercentimes. Wanneer de belasting bv. van 251 tot 300 opercentimes gaat, zal er 10 % in stede van 20 % in 1955, van de bijdrage in het Fonds der gemeenten worden geheven.

Volgens de fiscale statistieken en de uitslagen van de verdeling van het Fonds der gemeenten over 1955, mag op 228 het aantal gemeenten worden geschat die in 1956 heffingen zouden ondergaan en op 41 000 000 frank het globale bedrag van hun bijdrage (tegen 717 gemeenten en 163 000 000 frank in 1955).

Het Hulpfonds voor 1956 zou dus over een globale dotatie van 181 000 000 frank beschikken waaraan nog dienen toegevoegd de vrijwel 20 000 000 frank die jaarlijks voortkomen van zijn aandeel in de opbrengst van de belastingen op de voetbalpronostieken (wet van 12 maart 1954).

§ 4. Andere wijzigingen met betrekking tot het Fonds der gemeenten.

1. Artikel 1 van het ontwerp vervangt de datum van 1 oktober welke thans voor het indienen van de jaarverslagen van de beheerraden der Fondsen is gesteld, door die van 1 mei.

Wat dat betreft wordt ingegaan op een suggestie die door de beheerraad van het Fonds der gemeenten reeds op het einde van zijn verslag over 1950 werd gedaan (Stuk van de Senaat, n° 416, zitting 1950-1951, blz. 84).

Vóór 1 oktober zijn de beheerraden niet bij machte verslag uit te brengen, noch omtrent de verrichtingen van het

Fonds pour l'année en cours, ni sur l'évolution, au cours de cette même année, des charges communales et provinciales.

Ce n'est, en effet, qu'au cours du dernier trimestre qu'intervient la répartition définitive des Fonds de l'année, et seulement au début de l'année suivante que peuvent être établies les statistiques y afférentes.

Vu l'importance des travaux et la somme des études et investigations préliminaires qu'ils requièrent, il n'est pas exagéré de prévoir, pour la présentation des rapports, un délai de quatre mois prenant cours au 1^{er} janvier de l'année suivante.

2. L'article 8 du projet adapte l'article 16 aux modifications apportées à l'article 12, et rend son texte plus précis dans la définition des charges nettes à prendre en considération pour certaines répartitions. Les dispositions remaniées ne font d'ailleurs qu'énoncer un mode de détermination des charges nettes toujours appliqué depuis la mise en vigueur de la loi.

3. L'article 11, de son côté, apporte quelques correctifs à l'article 20. Dans sa teneur actuelle, l'article 20 permet qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres modifie les quotités et critères légaux de répartition des diverses tranches du Fonds des communes, selon les propositions qui seraient formulées par le Conseil d'administration du Fonds.

La raison en est « la nécessité de permettre une adaptation rapide de la législation première à l'évolution qui se manifesterait parmi les besoins des communes, et de mieux aiguiller les ressources vers ceux-ci » (*Exposé des motifs de la loi de 1948*, pp. 40 et 41).

L'article 20 présente toutefois cette lacune de subordonner la mise en application de la procédure qu'il institue, à l'initiative du Conseil d'administration et à l'opinion de la majorité de ses membres.

Or, ce Conseil n'étant pas un organisme paritaire où tous les intérêts en présence seraient représentés dans une égale proportion, il est nécessaire, pour que se réalise mieux l'objectif visé par l'article 20, que le Roi reste libre de juger dans quelle mesure et sur quels points l'avis de tous ou chacun des membres du Conseil d'administration doit être suivi.

De même apparaît-il opportun que la procédure simplifiée prévue par l'article 20 puisse être utilisée à l'initiative du Ministre.

Telles sont les raisons pour lesquelles l'article 20 nouveau stipule que la modification des quotités des tranches et des règles de répartition peut être réalisée par arrêté royal, sur initiative ou après consultation du Conseil d'administration.

L'alinéa 3 du même article autorise le Ministre de l'Intérieur, lorsqu'il soumet un projet de modification au Conseil, à fixer à celui-ci un délai non inférieur à un mois, à l'expiration duquel l'avis ne sera plus requis, s'il n'a pas été émis.

Les modifications apportées à la loi par arrêté royal entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la date de leur publication, sans qu'il soit encore nécessaire que celle-ci ait eu lieu avant le 1^{er} octobre, cette condition n'ayant pas d'utilité réelle [art. 20 (nouveau), alinéa 5].

Fonds over het lopende jaar, noch over de evolutie, in de loop van dat zelfde jaar, van de gemeentelijke en provinciale lasten.

Het is immers maar tijdens het laatste kwartaal dat de definitieve jaarlijkse verdeling van de Fondsen geschiedt, en maar in het begin van 't volgende jaar dat de desbetreffende statistieken kunnen worden gemaakt.

Voor het indienen van de verslagen is het niet overdreven wanneer men rekening houdt met het belang van het werk en de terzake nodige studie en opzoekingen, een tijdsbestek van vier maanden, met ingang van 1 januari van het volgende jaar, te bepalen.

2. Bij artikel 8 van het ontwerp wordt artikel 16 aangepast aan de in artikel 12 aangebrachte wijzigingen en wordt nader omschreven wat dient verstaan onder netto-lasten die voor bepaalde verdelingen in aanmerking komen. De gewijzigde bepalingen vertolken trouwens niets anders dan de sinds het van kracht worden van de wet steeds toegepaste wijze van vaststelling van de netto-lasten.

3. Bij artikel 11 worden in artikel 20 enkele verbeteringen aangebracht. In zijn huidige vorm laat artikel 20 toe dat bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit de wettelijke quota's en maatstaven voor de verdeling van de verschillende gedeelten van het Fonds der gemeenten worden gewijzigd, volgens de voorstellen die door de Beheersraad van het Fonds mochten geformuleerd worden.

De reden ervan is « dat het onmisbaar is een snelle aanpassing mogelijk te maken van de oorspronkelijke wetgeving aan de evolutie, welke zich zou voordoen onder de behoeften der gemeenten, en de middelen naar deze behoeften te oriënteren (*Memorie van toelichting van de wet van 1948*, blz. 40 en 41).

Artikel 20 vertoont nochtans deze leemte dat het de toepassing van de ingestelde procedure ondergeschikt maakt aan het initiatief van de Beheersraad en aan het oordeel van de meerderheid van zijn leden.

Aangezien deze Raad geen paritair organisme is waar alle belangen in gelijke mate zouden vertegenwoordigd zijn, is het voor een betere verwezenlijking van het bij artikel 20 beoogde doel nodig, dat de Koning vrij kan oordelen in welke mate en omtrent welke punten het advies van alle of van elk der leden van de Beheersraad moet worden opgevolgd.

Ook blijkt het wenselijk dat de bij artikel 20 beoogde vereenvoudigde procedure op initiatief van de Minister kan worden gebruikt.

Dit zijn de redenen waarom bij het nieuwe artikel 20 is bepaald dat de wijziging van de quota's van de gedeelten en de omslagregelen bij koninklijk besluit kan worden verwezenlijkt op initiatief of na raadpleging van de Beheersraad.

Bij lid 3 van hetzelfde artikel is de Minister van Binnenlandse Zaken er toe gemachtigd, wanneer hij een ontwerp tot wijziging aan de Raad voorlegt, een termijn te stellen na afloop waarvan het advies, indien het niet werd uitgebracht, niet meer vereist is, maar die niet minder dan een maand mag bedragen.

De bij koninklijk besluit in de wet gebrachte wijzigingen zullen van kracht worden op 1 januari volgend op hun bekendmaking zonder dat nog vereist is dat deze geschiede vóór 1 oktober, daar deze voorwaarde niet werkelijk dienstig is [art. 20 (nieuw), vijfde lid].

II. — Le Fonds des provinces.

§ 1. Revision des quotités des tranches.

Le tableau ci-après indique les quotités actuelles des quatre tranches du Fonds des provinces, établies depuis 1955 par l'arrêté royal du 11 mars 1954, ainsi que l'importance respective, d'après les budgets provinciaux de 1956, des quatre groupes de besoins en fonction desquels ces tranches furent créées.

II. — Het Fonds der provinciën.

§ 1. Herziening van de quota's van de Fondsgedeelten.

In onderstaande tabel vindt men de huidige quota's van de vier gedeelten van het Fonds der provinciën, vastgesteld sedert 1955 bij het koninklijk besluit van 11 maart 1954, alsmede de onderscheiden belangrijkheid, volgens de provinciebegrotingen 1956, van de vier behoeftengroepen, waarvoor die gedeelten werden bepaald.

Art.	GROUPES DE BESOINS 1956 — BEHOEFTEGROEPEN 1956			Quotités légalcs des tranches — Wettelijke quota's van de gedeelten
	NATURE — AARD	Montant (1 000 fr.) — Bedrag (1 000 fr.)	%	
28	Administration + Justice et Cultes + Assistance publique + Hygiène + Agriculture + Pensions. — Administratie + Justitie en Erediensten + Openbare Onderstand + Hygiëne + Landbouw + Pensioenen	304 432	19,94	26
29	Voirie et Travaux. — Wegen en Werken	257 602	16,87	20
30	Instruction publique + Beaux-Arts. — Openbaar Onderwijs + Schone Kunsten	614 501	40,25	38
31	Dette. — Schuld	350 326	22,94	16
	Totaux. — Totalen	1 526 861	100	100

On constate la disparité des pourcentages mentionnés dans les deux dernières colonnes.

L'adaptation des quotités des tranches à l'importance actuelle de chaque groupe de besoins est réalisée par les articles 13, 14 et 15 du projet de loi.

Toutefois, l'article 15 crée, en outre, une tranche nouvelle destinée à la couverture des charges d'hygiène publique, préalablement détachées du premier groupe de besoins figurant au tableau ci-dessus.

La répartition de la première tranche du Fonds au pro-rata de la population dessert, en effet, les quelques provinces qui fournissent un effort considérable dans le domaine de l'hygiène publique, notamment en assumant la gestion d'importants établissements hospitaliers.

Cinq groupes de besoins se trouvent donc constitués, dont le tableau ci-après mentionne l'importance relative, et indique en regard les quotités attribuées aux tranches correspondantes par le projet de loi.

Men merke op hoezeer de percentages vermeld in de laatste twee kolommen, verschillen.

De aanpassing van de quota's der gedeelten van de huidige omvang van elke behoeftengroep wordt verwezenlijkt door de artikelen 13, 14 en 15 van het ontwerp van wet.

Evenwel wordt bij artikel 13 nog een nieuw gedeelte ingesteld, tot dekking van de lasten voor openbare hygiëne welke vooraf uit de in bovenstaande tabel vermelde eerste behoeftengroep zijn weggenomen.

De verdeling van het eerste Fondsgedeelte naar rato van het bevolkingscijfer benadeelt inderdaad de enkele provinciën die een aanzienlijke inspanning doen op het gebied van de openbare gezondheid, inzonderheid door het beheer van belangrijke hospitaalinrichtingen op zich te nemen.

Aldus worden vijf behoeftengroepen gevormd waarvan onderstaande tabel de betrekkelijke belangrijkheid vermeldt en daartegenover opgeeft de quota's welke bij het ontwerp van wet aan de overeenkomstige gedeelten worden toegekend.

Articles nouveaux — Nieuwe artikelen	GROUPES DE BESOINS — BEHOEFTEGROEPEN		Quotités prévues au projet — Quota's bepaald in het ontwerp
	NATURE — AARD	Importance en % — Hoeegrootheid in %	
28	Administration, etc. (sans l'Hygiène publique. — <i>Administratie, enz. (zonder Openbare hygiëne)</i>	16.82	17
29	Voirie et Travaux. — <i>Wegen en Werken</i>	16.87	17
30, 1 ^{re}	Hygiène publique. — <i>Openbare hygiëne</i>	3.12	3
30, 2 ^e	Instruction publique. — <i>Openbaar Onderwijs</i>	40.25	40
30, 3 ^e	Dette. — <i>Schuld</i>	22.94	23
		100	100

§ 2. Remaniement des critères de répartition.

1. Le projet laisse inchangées les règles de répartition établies par les articles 28 et 31 actuels pour les tranches « Administration » (population) et « Dette » (charge nette).

2. En ce qui concerne la tranche « Voirie et Travaux publics », l'article 29 nouveau renonce au système selon lequel trois fractions de la tranche sont réparties au prorata de la superficie de diverses catégories de chemins.

La raison en est que dans un avenir probablement prochain, les routes provinciales et certains chemins vicinaux de grande communication seront incorporés dans la voirie de l'Etat, ce qui exigerait une nouvelle modification des règles de répartition.

Le présent projet scinde cette tranche en deux parts égales, dont l'une se répartira au prorata des revenus cadastraux, et l'autre au prorata de la superficie des provinces, formule déjà appliquée par l'article 29, § 2, actuel.

3. L'article 15 du projet groupe sous un article 30 nouveau les tranches « Hygiène publique », « Instruction publique et Beaux-Arts » et « Dette », dont il prévoit, pour chacune la répartition au prorata des charges nettes correspondantes.

Pour la deuxième de ces tranches, se trouve donc rétabli le système qui fut en vigueur de 1949 à 1954. D'autre part, s'il adjoint la charge nette des beaux-arts à celle des dépenses d'enseignement, l'article 30, 2^e, nouveau, ne fait en cela que consacrer un mode de répartition appliqué depuis plusieurs années déjà à la demande du Conseil d'administration du Fonds des provinces.

§ 3. Autres modifications en rapport avec le Fonds des provinces.

1. L'article 16 établit un article 31 nouveau spécifiant comment seront calculées les charges nettes visées par l'article 30.

Jusqu'à présent, la loi se bornait à renvoyer aux règles énoncées pour le Fonds des communes, par l'article 16 actuel, aux termes duquel s'entend par charge nette « l'excédent que présentent aux comptes de l'exercice pénul-

§ 2. Wijziging van de verdelingsmaatstaven.

1. Het ontwerp laat de verdelingsregelen, vastgelegd in de huidige artikelen 28 en 31 voor de gedeelten « Administratie » (bevolking) en « Schuld » (netto-last) onveranderd.

2. Voor het gedeelte « Wegen en Openbare Werken » wordt bij het nieuwe artikel 29 afgezien van het stelsel volgens hetwelk drie hoeveelheden van het gedeelte uitgekeerd worden naar rato van de oppervlakte van de verschillende categorieën van wegen.

De reden daartoe is dat in een vermoedelijk nabije toekomst, de provinciewegen en bepaalde buurtwegen van groot verkeer in het Rijkswegennet zullen worden opgenomen, hetgeen een nieuwe wijziging van de verdelingsregelen zou vergen.

Bij onderhavig ontwerp wordt dit gedeelte in twee gelijke hoeveelheden gesplitst, waarvan de ene zal verdeeld worden naar rato van het kadastraal inkomen en de andere naar rato van de oppervlakte der provinciën, formule welke reeds bij het huidige artikel 29, § 2, wordt toegepast.

3. Bij artikel 15 van het ontwerp worden de gedeelten « Openbare Hygiëne », « Openbaar Onderwijs » en « Schone Kunsten » en « Schuld » onder een nieuw artikel 30 gegroepeerd en wordt, voor elk gedeelte, de verdeling naar rato van de overeenkomstige nettolasten bepaald.

Voor het tweede van die gedeelten wordt dus het stelsel, dat van 1949 tot 1954 in zwang was, opnieuw ingevoerd. Anderzijds wordt bij het nieuwe artikel 30, 2^e, waar de netto-last van de schone kunsten aan die van de onderwijs-uitgaven worden toegevoegd, slechts een verdelingswijze bevestigd, welke sedert meerdere jaren reeds op verzoek van de Beheersraad van het Fonds der provinciën toepassing heeft gevonden.

§ 3. Andere wijzigingen in verband met het Fonds der provinciën.

1. Bij artikel 16 wordt een nieuw artikel 31 gesteld tot nadere omschrijving van de wijze van berekening der nettolasten bedoeld in artikel 30.

Tot nog toe beperkte de wet er zich toe te verwijzen naar de regelen gesteld voor het Fonds der gemeenten in het huidige artikel 16, naar luid waarvan als netto-last wordt beschouwd het « door de rekeningen van het voorlaatste

tième les dépenses propres à cet exercice sur les recettes correspondantes ».

Transposée sur le plan provincial, cette disposition a suscité de graves difficultés d'application, par suite du manque d'uniformité des règles des comptabilités provinciale et communale.

En effet, contrairement à ceux des communes, les comptes provinciaux ne mentionnent pas de dépenses engagées ni de droits constatés, dont la différence représente le montant des charges nettes, base du calcul des quotes-parts.

Aux comptes provinciaux sont portés des ordonnancements de dépenses, dont l'inscription n'intervient parfois que de nombreux mois après la date à laquelle la dépense peut être considérée comme engagée. Aussi le cas est-il assez fréquent de voir d'importantes dépenses ordonnancées après la clôture de l'exercice auquel elles se rapportent.

Il se conçoit que dans ces conditions, l'article 16 de la loi, en ne permettant de considérer que les charges ordinaires portées au compte et propres à l'exercice auquel ce compte se rapporte, aboutit selon les cas et les années, à léser gravement telle province ou telle autre, dont une dépense importante n'a pu être comptabilisée qu'après la clôture de l'exercice. Par surcroît, figurant parmi les arriérés au compte suivant, cette charge ne pourra être prise en considération pour les répartitions futures.

Il importe donc que des mesures particulières soient adoptées pour la répartition du Fonds des provinces, en attendant qu'une certaine uniformité ait pu être créée entre la comptabilité des provinces et celle des communes.

C'est pourquoi l'article 31 nouveau prévoit que sera considérée comme charge nette, la différence entre les dépenses et les recettes portées au compte de l'exercice pénultième comme réellement effectuées.

Comme la disposition nouvelle ne limite plus les charges nettes à celles qui sont propres à l'exercice, toute dépense effectuée et toute recette perçue à quelque moment qu'aient eu lieu le paiement ou la perception, interviendront donc tôt ou tard, pour la répartition du Fonds.

La formule assure un maximum d'équité et écarte tout risque de doubles emplois dans la prise en considération des dépenses et des recettes pour le calcul des charges nettes.

2. L'article 17 du projet se borne à adapter l'article 32 aux dispositions légales nouvelles. Il en supprime aussi le dernier alinéa, lequel est devenu superflu et d'ailleurs incorrect depuis que la loi du 11 juillet 1952 a modifié l'article 113 de la loi provinciale et a permis que les recettes des provinces leur soient versées par l'intermédiaire du Crédit communal.

Quant à l'article 18, il apporte à l'article 33 des modifications analogues à celles que l'article 10 prévoit pour l'article 20, auquel se réfère d'ailleurs le second alinéa de l'article 33 nouveau.

dienstjaar aangewezen excédent van de gewone uitgaven eigen aan bewust, dienstjaar op de overeenkomstige ontvangsten ».

Deze bepaling heeft voor de toepassing op provinciaal plan tot ernstige zwarigheden aanleiding gegeven, wegens de niet-eenvormigheid van de regelen omtrent de provinciale en de gemeentelijke comptabiliteit.

Inderdaad wordt in de provinciale rekeningen, in tegenstelling met de gemeenterekeningen, geen melding gemaakt van de aangewende uitgaven, evenmin als van de invorderingsrechten, waarvan het verschil het bedrag uitmaakt van de netto-lasten, welke als grondslag dienen voor de berekening van de aandelen.

In de provinciale rekeningen worden de uitgaafordonnanceren geboekt, waarvan de inschrijving soms slechts vele maanden na de datum, waarop de uitgave als aangewend kan worden beschouwd, geschiedt. Aldus gebeurt het vaak dat aanzienlijke uitgaven na de afsluiting van het dienstjaar waarop zij betrekking hebben, worden geordonnanceerd.

Onder die voorwaarden is het te begrijpen dat artikel 16 van de wet, waar het slechts in aanmerking neemt de in de rekening geboekte gewone lasten eigen aan het dienstjaar waarop de rekening betrekking heeft, naar gelang de gevallen en de jaren, groot nadeel berokkenen aan de ene of de andere provincie, waarvan een belangrijke uitgave slechts na de afsluiting van het dienstjaar is kunnen geboekt worden. Bovendien kan deze last, opgenomen onder de achterstallen in de volgende rekening niet voor de latere verdelingen in aanmerking genomen worden.

Het past derhalve bijzondere maatregelen te treffen voor de verdeling van het Fonds der provinciën in afwachting er van dat een zekere eenvormigheid kan worden tot stand gebracht tussen de comptabiliteit der provinciën en die der gemeenten.

Daarom is in het nieuwe artikel 31 bepaald dat als netto-last zal worden beschouwd het verschil tussen de uitgaven en de ontvangsten welke in de rekening over het voorlaatste dienstjaar als werkelijk gedaan zijn geboekt.

Daar bij de nieuwe bepaling de netto-lasten niet meer beperkt blijven tot die, eigen aan het dienstjaar, zal elke uitgave en elke ontvangst, ongeacht de datum van de betaling of van de inning, dus vroeg of laat in aanmerking worden genomen voor de verdeling van het Fonds.

De formule waarborgt een maximale billijkheid en sluit elk gevaar uit dat uitgaven en ontvangsten bij de berekening van de netto-lasten tweemaal in aanmerking zullen worden genomen.

2. Artikel 17 van het ontwerp behelst enkel de aanpassing van artikel 32 aan de nieuwe wettelijke bepalingen. Het laatste lid van evengenoemd artikel vervalt daar het overbodig en trouwens onjuist is geworden sedert artikel 113 van de provinciale wet door de wet van 11 juli 1952 is gewijzigd geworden, en het alzo mogelijk werd de ontvangsten door bemiddeling van het Gemeentekrediet aan de provinciën te storten.

Bij artikel 18 worden in artikel 33 wijzigingen gebracht zoals dat in artikel 10 is bepaald voor artikel 20, waarnaar trouwens in het tweede lid van het nieuwe artikel 33 wordt verwezen.

L'article 19 prévoit que la loi nouvelle sortira ses effets dès le 1^{er} janvier 1956.

C'est pourquoi, je me permets, Mesdames, Messieurs, d'insister auprès des Chambres législatives pour qu'elles réservent à l'examen et à la discussion du projet, le bénéfice de l'urgence.

*
**

Il a été tenu compte de toutes les observations du Conseil d'Etat pour la rédaction définitive du projet.

En ce qui concerne l'article 20, le texte a été précisé quant à l'obligation de consulter le Conseil d'administration du Fonds des communes.

Le passage critiqué de l'Exposé des motifs a été, à son tour, précisé pour établir clairement que l'arrêté royal modifiant les critères ne doit pas nécessairement correspondre à l'avis du Conseil d'administration ou d'une majorité qui s'y serait dégagée, le Conseil d'administration du Fonds des communes étant à cet égard un organe purement consultatif.

Le Ministre de l'Intérieur,

Artikel 19 bepaalt dat de nieuwe wet met ingang van 1 januari 1956 uitwerking zal hebben.

Daarom veroorloof ik mij, Mevrouwen, Mijne Heren, bij de Wetgevende Kamers aan te dringen opdat zij het ontwerp met spoed zouden onderzoeken en bespreken.

*
**

Bij de uiteindelijke redactie van het ontwerp werd met al de opmerkingen van de Raad van State rekening gehouden.

In artikel 20 werd de verplichting om de Beheersraad van het Fonds der gemeenten te raadplegen, nader omschreven.

De passus in de Memorie van toelichting waarop aanmerkingen werden gemaakt, werd op zijn beurt aangepast om klaar en duidelijk te laten uitschijnen dat het koninklijk besluit tot wijziging van de maatstaven niet noodzakelijk moet beantwoorden aan het advies van de Beheersraad of van een in deze raad tot uiting gekomen meerderheid, daar de Beheersraad van het Fonds der gemeenten ten deze een louter raadgevend orgaan is.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 26 mai 1956, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales », a donné le 30 mai 1956 l'avis suivant :

L'article premier du projet modifie, en ce qui concerne la date limite du dépôt du rapport, les articles 5 et 26 de la loi, qui imposent respectivement au conseil d'administration du Fonds des communes et du Fonds communal d'assistance publique, et au Conseil d'administration du Fonds des provinces, de faire rapport annuellement au Ministre de l'Intérieur.

La date limite étant reportée du 1^{er} octobre au 1^{er} mai, le texte devrait indiquer que le rapport portera désormais sur les opérations de l'année précédente (*Exposé des motifs*, p. 10, § 4).

Pour cette raison, et aussi afin d'insérer la modification de l'article 26 à sa place logique, c'est-à-dire entre les articles 10 et 11 du projet, l'article premier devrait être scindé en deux articles, qui pourraient être rédigés comme suit :

« Article premier. — La première phrase de l'article 5, premier alinéa, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, est remplacée par le texte suivant :

» Chaque année, avant le 1^{er} mai, le Conseil d'administration du

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26^e mei 1956 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën », heeft de 30^e mei 1956 het volgend advies gegeven :

Het eerste artikel van het ontwerp wijzigt, ter zake van de uiterste datum der neerlegging van het verslag, de artikelen 5 en 26 van de wet, die onderscheidenlijk aan de Beheerraad van het Fonds der gemeenten en van het Gemeentefonds voor openbare onderstand, en aan de Beheerraad van het Fonds der provinciën de verplichting opleggen, ieder jaar verslag uit te brengen aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

Nu deze uiterste datum van 1 oktober naar 1 mei wordt verlegd, moet in de tekst tot uitdrukking komen dat het verslag voortaan over de verrichtingen van het vorige jaar zal handelen (*Memorie van toelichting*, blz. 10, § 4).

Om deze reden en ook om de wijziging in artikel 26 op haar logische plaats, dit is tussen de artikelen 10 en 11 van het ontwerp, in te voegen, behoort het eerste artikel te worden gesplitst in twee artikelen, welke als volgt kunnen luiden :

« Eerste artikel. — De eerste volzin van artikel 5, eerste lid, van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën wordt door de volgende tekst vervangen :

« Ieder jaar, vóór 1 mei, brengt de Beheerraad van het Fonds der

Fonds des communes et du Fonds communal d'assistance publique fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations faites par les Fonds pendant l'année précédente. »

Art. 12.

La première phrase de l'article 26, premier alinéa, de la même loi, est remplacée par le texte suivant :

« Chaque année, avant le 1^{er} mai, le Conseil d'administration du Fonds des provinces fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations faites par le Fonds pendant l'année précédente. »

..

Le liminaire de l'article 2 du projet devrait être complété comme suit :

« Art. 2. — L'alinéa liminaire et les §§ 1 et 2 de l'article 11 de la même loi, modifiés par l'arrêté royal du 10 octobre 1951, sont remplacés par les dispositions suivantes : ... »

D'autre part, en tête de la partie modificative de l'article 2, les mots « Art. 11 » pourraient être omis.

..

A l'article 3 du projet, l'article 12, § 2, troisième alinéa, serait plus correctement rédigé comme suit :

« Lorsque la superficie de la voirie prise comme base de répartition aura subi, dans l'une des catégories visées au premier alinéa du présent paragraphe, ou pour l'ensemble de ces catégories, un accroissement ou une réduction d'au moins 5 %, les communes en feront part au Ministre de l'Intérieur avant la fin de l'année. Les données nouvelles serviront de base à la répartition de l'année suivante. »

..

Un article 9 (nouveau) devrait être inséré dans le projet, pour mettre l'article 17 de la loi en concordance avec les modifications qui sont apportées aux autres articles de la loi.

Cet article pourrait être rédigé comme suit :

« Art. 9. — § 1. L'article 17, premier alinéa, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

» La répartition visée à l'article 11 se fait sur la base de la population constatée officiellement par le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge*. »

§ 2. L'article 17, troisième alinéa, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Toutefois, si l'application du deuxième alinéa entraîne, pour une commune, suppression ou réduction de la majoration de la dotation de base qui lui était allouée en vertu de l'article 11, § 4, sa quote-part totale dans la quotité prévue à l'alinéa liminaire de l'article 11, ne pourra être inférieure à celle qui lui était attribuée avant la dite application. »

Les articles 9 et 10 du projet du Gouvernement deviendraient les articles 10 et 11.

..

A l'article 10 du projet, (qui deviendrait l'art. 11), l'article 20, deuxième alinéa, de la loi, serait plus conforme à l'exposé des motifs s'il était rédigé comme suit :

« Lorsque le Ministre de l'Intérieur invite le Conseil d'administration à donner cet avis, il peut lui imposer un délai qui ne sera pas inférieur à un mois. Passé ce délai, l'avis n'est plus requis. »

A propos du même article 20, il convient d'observer que l'exposé des motifs n'est pas toujours en exacte concordance avec le texte du projet. On y lit, en effet : « il est nécessaire, pour que se réalise mieux l'objectif visé par l'article 20, que le Ministre de l'Intérieur puisse, au besoin, dans les projets de modifications qu'il soumet à la sanction royale, tenir compte de certaines suggestions qui auraient été formulées par une minorité des membres du Conseil ».

Or, le texte du nouvel article 20 prévoit la proposition ou l'avis du Conseil d'administration. Mais un avis reflète normalement l'opinion de la majorité des membres qui le donnent, alors que, selon l'Exposé des motifs, le Ministre voudrait pouvoir tenir compte des opinions exprimées par la minorité.

..

gemeenten en van het Gemeentefonds voor openbare onderstand aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over de verrichtingen der Fondsen gedurende het vorige jaar. »

Art. 12.

De eerste volzin van artikel 26, eerste lid, van dezelfde wet wordt door de volgende tekst vervangen :

« Ieder jaar, vóór 1 mei, brengt de Beheerraad van het Fonds der provinciën aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over de verrichtingen van het Fonds gedurende het vorige jaar. »

..

Het inleidend gedeelte bij artikel 2 van het ontwerp moet als volgt worden aangevuld :

« Art. 2. — De inleidende alinea en de §§ 1 en 2 van artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951, worden door de volgende bepalingen vervangen : ... »

Anderzijds kunnen de woorden « Art. 11 », aan het begin van het wijzigend gedeelte van artikel 2, achterwege blijven.

..

Onder artikel 3 van het ontwerp zou artikel 12, § 2, derde lid, juist worden gelezen als volgt :

« Wanneer de tot grondslag van de verdeling dienende oppervlakte der wegen, in een van de in het eerste lid van deze paragraaf bedoelde categorieën of voor deze categorieën samen, met ten minste 5 % is toegenomen of afgenomen, brengen de gemeenten de Minister van Binnenlandse Zaken daarvan vóór het einde van het jaar op de hoogte. De nieuwe gegevens zullen tot grondslag dienen voor de verdeling van het volgende jaar. »

..

In het ontwerp zou een nieuw artikel 9 moeten worden opgenomen, ten einde artikel 17 van de wet te doen overeenstemmen met de in de overige artikelen aangebrachte wijzigingen.

Dit artikel zou als volgt kunnen worden gelezen :

« Art. 9. — § 1. Artikel 17, eerste lid, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

» De in artikel 11 bedoelde verdeling geschiedt op grond van het bevolkingscijfer zoals dit officieel is vastgesteld bij de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste tienjaarlijkse telling. »

§ 2. Artikel 17, derde lid, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Wanneer nochtans de toepassing van het tweede lid voor een gemeente afschaffing of vermindering van de haar krachtens artikel 11, § 4, verleende verhoging der basisdotatie ten gevolge heeft, mag haar totaal aandeel in het quotum waarvan sprake in de inleidende alinea van artikel 11, niet minder bedragen dan het aandeel dat haar vóór die toepassing was verleend. »

De artikelen 9 en 10 van het ontwerp der Regering krijgen de nummers 10 en 11.

..

In artikel 10 van het ontwerp (dat art. 11 zou worden) ware artikel 20, tweede lid, van de wet beter in overeenstemming met de Memorie van toelichting indien het als volgt was gesteld :

« Wanneer de Minister van Binnenlandse Zaken de Beheerraad verzoekt dit advies te geven, kan hij hem een termijn opleggen, die niet minder dan een maand mag bedragen. Na verloop van deze termijn is het advies niet meer vereist. »

In verband met hetzelfde artikel 20 moge worden opgemerkt, dat de Memorie van toelichting niet overal geheel in overeenstemming is met de tekst van het ontwerp. Men leest daarin immers dat « het voor een betere verwezenlijking van het bij artikel 20 beoogde doel nodig is, dat de Minister van Binnenlandse Zaken desnoods in de ontwerpen tot wijzigingen die hij aan de koninklijke goedkeuring onderwerpt, rekening kan houden met bepaalde wenken die door een minderheid van leden van de Raad zouden geformuleerd zijn. »

In de tekst van het nieuwe artikel 20 nu, is er sprake van voordracht of advies van de Beheerraad. Normaal gesproken vertolkt een advies de opvatting van de meerderheid der leden die het uitbrengen, terwijl de Minister, althans volgens de Memorie van toelichting, ook met de opvatting van de minderheid rekening wenst te kunnen houden.

..

Après l'article 10 du projet, qui deviendrait l'article 11, se placerait l'article 12 nouveau, pour lequel un texte a été proposé lors de l'examen de l'article premier.

Les articles 11 et suivants du projet deviendraient donc les articles 13 et suivants.

..

A l'article 11 du projet, le texte de l'article 28, premier alinéa, de la loi, serait utilement complété par les mots : « (le dernier recensement décennal) publié au *Moniteur belge* ».

..

L'article 17 est rendu inutile par la phrase liminaire de l'article 5 du projet : (« L'article 14 ... modifié par ... l'article 5 de la loi du 9 avril 1955, est remplacé ... »), qui contient déjà une abrogation explicite de la disposition visée à l'article 17.

..

L'article 18 du projet (qui deviendrait l'art. 19), serait plus correctement rédigé comme suit :

« Art. 19. — La présente loi a effet le 1^{er} janvier 1956. »

..

Pour le texte néerlandais du projet, le Conseil d'Etat propose en outre les modifications suivantes :

Art. 3 du projet. — Article 12, § 2, avant-dernier alinéa :

« De gemeente die mocht verzuimen de in het voorgaande lid voorgeschreven verminderingsopgave binnen de gestelde termijn in te dienen ... Hetzelfde geldt voor de gemeente die onjuiste opgaven indient ... »

Art. 5 du projet. — Article 14, deuxième alinéa : « In de uitgaven voor openbaar onderwijs mogen evenwel niet worden begrepen ... die de wet ten laste van de Staat brengt ... ».

Art. 8 du projet. — Article 16 : « Voor de toepassing ... wordt als netto-last beschouwd ... ».

Art. 10 du projet. — Article 20, troisième alinéa : « De wijzigingen welke bij koninklijk besluit in de wet worden aangebracht, treden ... op de datum van bekendmaking ... ».

Art. 14 du projet. — Article 31 : « Voor de toepassing van artikel 30 wordt als netto-last beschouwd het bedrag waarmee de betaalde uitgaven de overeenkomstige werkelijk geïnde ontvangsten overschrijden op de gewone dienst van de provincierekeningen van het voorlaatste dienstjaar ».

La chambre était composée de
MM. :

F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président;
J. COYETTE, conseiller d'Etat;
G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat;
A. BERNARD, assesseur de la section de législation;
Ch. VAN REEPINGHEN, assesseur de la section de législation;
J. CYPRES, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE. Le rapport a été présenté par M. BOLAND, substitut.

Le Greffier,
(s.) J. CYPRES.

Le Président,
(s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.

Le 31 mai 1956.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

Na artikel 10 van het ontwerp, dat artikel 11 zou worden, zou een nieuw artikel 12 komen, waarvoor een tekst is voorgesteld bij het onderzoek van het eerste artikel.

De artikelen 11 en volgende van het ontwerp zouden aldus de artikelen 13 en volgende worden.

..

In artikel 11 van het ontwerp kan de tekst van artikel 28, eerste lid, van de wet, gevoeglijk worden aangevuld met de woorden : « (zoals deze bij de) in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte (jongste tienjaarlijkse telling) ».

..

Artikel 17 is overbodig geworden ingevolge de inleidende volzin van artikel 5 van het ontwerp : (« Artikel 14 ... gewijzigd bij ... artikel 5 van de wet van 9 april 1955, wordt ... vervangen »), waarin de in artikel 17 bedoelde bepaling reeds uitdrukkelijk is opgeheven.

..

Artikel 18, Franse tekst, van het ontwerp (dat art. 19 zou worden) ware nauwkeuriger gesteld als volgt :

« Art. 19. — La présente loi a effet le 1^{er} janvier 1956 ».

..

Voor de Nederlandse tekst van het ontwerp worden bovendien de volgende wijzigingen voorgesteld :

Art. 3 van het ontwerp. — Artikel 12, § 2, voorlaatste lid :

« De gemeente die mocht verzuimen de in het voorgaande lid voorgeschreven verminderingsopgave binnen de gestelde termijn in te dienen ... Hetzelfde geldt voor de gemeente die onjuiste opgaven indient ... »

Art. 5 van het ontwerp. — Artikel 14, tweede lid : « In de uitgaven voor openbaar onderwijs mogen evenwel niet worden begrepen ... die de wet ten laste van de Staat brengt ... ».

Art. 8 van het ontwerp. — Artikel 16 : « Voor de toepassing ... wordt als netto-last beschouwd ... ».

Art. 10 van het ontwerp. — Artikel 20, derde lid : « De wijzigingen welke bij koninklijk besluit in de wet worden aangebracht, treden ... op de datum van bekendmaking ... ».

Art. 14 van het ontwerp. — Artikel 31 : « Voor de toepassing van artikel 30 wordt als netto-last beschouwd het bedrag waarmee de betaalde uitgaven de overeenkomstige werkelijk geïnde ontvangsten overschrijden op de gewone dienst van de provincierekeningen van het voorlaatste dienstjaar ».

De kamer was samengesteld uit.
de HH. :

F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter;
J. COYETTE, raadsheer van State;
G. VAN BUNNEN, raadsheer van State;
A. BERNARD, bijzitter van de afdeling wetgeving;
Ch. VAN REEPINGHEN, bijzitter van de afdeling wetgeving;
J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE. Het verslag werd uitgebracht door de H. BOLAND, substituut.

De Griffier,
(get.) J. CYPRES.

De Voorzitter,
(get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De 31^e mei 1956.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMÿN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES.

A tous, presents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

La première phrase de l'article 5, premier alinéa, de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, est remplacée par le texte suivant :

« Chaque année, avant le 1^{er} mai, le Conseil d'administration du Fonds des communes et du Fonds communal d'assistance publique fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations faites par les Fonds pendant l'année précédente. »

Art. 2.

L'alinéa liminaire et les §§ 1 et 2 de l'article 11 de la même loi, modifiée par l'arrêté royal du 10 octobre 1951, sont remplacées par les dispositions suivantes :

« Trente-sept centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des communes, sans préjudice des dispositions suivantes :

» § 1. Les communes dont la population est inférieure à 700 habitants, et celles dont la population dépasse 699 habitants sans atteindre 1 000 habitants, sont censées compter respectivement 999 et 1 099 habitants.

» La quote-part qui leur est allouée par tête d'habitant est appelée dotation de base.

» § 2. La quote-part attribuée par tête d'habitant aux autres communes est égale à la dotation de base majorée des pourcentages suivants :

» Communes de :

» 1 000 à 2 499 habitants		15 %;
» 2 500 à 4 999 habitants		20 %;
» 5 000 à 9 999 habitants		30 %;
» 10 000 à 19 999 habitants		60 %;
» 20 000 à 29 999 habitants		110 %;
» 30 000 à 39 999 habitants		130 %;
» 40 000 à 49 999 habitants		180 %;
» 50 000 habitants et plus		230 %;
» Villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège		500 %.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers.

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

De eerste volzin van artikel 5, eerste lid, van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, wordt door de volgende tekst vervangen :

« Ieder jaar, vóór 1 mei, brengt de Beheerraad van het Fonds der gemeenten en van het Gemeentefonds voor openbare onderstand aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over de verrichtingen der Fondsen gedurende het vorige jaar. »

Art. 2.

De inleidende alinea en de §§ 1 en 2 van artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951, worden door de volgende bepalingen vervangen :

« Zeven en dertig honderste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van het bevolkingscijfer der gemeenten, onverminderd onderstaande bepalingen :

» § 1. De gemeenten, wier bevolkingscijfer lager ligt dan 700 inwoners en die wier bevolkingscijfer 699 inwoners te boven gaat zonder evenwel 1 000 inwoners te bereiken worden geacht onderscheidenlijk 999 en 1 099 inwoners te stellen.

» Het hun per inwoner verleende aandeel wordt basisdotatie genoemd.

» § 2. Het per inwoner aan de andere gemeenten toegewezen aandeel is gelijk aan de basisdotatie, verhoogd met de volgende percentages :

» Gemeenten met :

» 1 000 à 2 499 inwoners		15 %;
» 2 500 à 4 999 inwoners		20 %;
» 5 000 à 9 999 inwoners		30 %;
» 10 000 à 19 999 inwoners		60 %;
» 20 000 à 29 999 inwoners		110 %;
» 30 000 à 39 999 inwoners		130 %;
» 40 000 à 49 999 inwoners		180 %;
» 50 000 inwoners en meer		230 %;
» Steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik		500 %.

Art. 3.

L'article 12 de la même loi, modifié par l'arrêté du Régent, du 27 septembre 1949 et par l'arrêté royal du 10 octobre 1951, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 12. — § 1. Huit centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses figurant au chapitre « Voirie et Travaux publics » du service ordinaire des comptes communaux.

» § 2. Neuf centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la superficie de la voirie exprimée en mètres carrés, toutes fractions négligées, les multiplicateurs 3, 2 et 1 étant appliqués respectivement :

» 1° aux chemins communaux pourvus d'un revêtement dur, à l'exclusion des empièvements ordinaires;

» 2° aux chemins communaux pourvus d'un empièchement ordinaire;

» 3° aux chemins communaux non améliorés ainsi qu'aux routes de l'Etat et de la province.

» La superficie est calculée compte tenu des trottoirs, accotements et fossés, selon le cas.

» Lorsque la superficie de la voirie prise comme base de répartition aura subi, dans l'une des catégories visées au premier alinéa du présent paragraphe, ou pour l'ensemble de ces catégories, un accroissement ou une réduction d'au moins 5 %, les communes en feront part au Ministre de l'Intérieur avant la fin de l'année. Les données nouvelles serviront de base à la répartition de l'année suivante.

» Sera exclue pendant un an de la répartition prévue au présent paragraphe, la commune qui aura négligé d'introduire dans le délai imparti la déclaration de réduction prescrite par l'alinéa précédent. Il en sera de même de la commune qui aura produit toute déclaration erronée dans l'intention de majorer sa quote-part dans la répartition. L'exclusion sera décrétée par arrêté du Ministre de l'Intérieur.

» La part des communes écartées de la répartition sera versée au Fonds spécial créé par l'article 18. »

Art. 4.

L'article 13 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 10 octobre 1951, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 13. — Cinq centièmes du Fonds sont répartis au prorata des revenus cadastraux imposés pour l'année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition. »

Art. 5.

L'article 14 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 10 octobre 1951 et par l'article 5 de la loi du 9 avril 1955, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 14. — Dix-sept centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique, des beaux-arts et des cultes, ainsi que des dépenses résultant de l'inspection médicale scolaire.

» Toutefois, ne peuvent être compris dans les dépenses

Art. 3.

Artikel 12 van dezelfde wet, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 27 september 1949 en bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 12. — § 1. Acht honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last van de uitgaven opgenomen in het hoofdstuk « Wegen en Openbare Werken » van de gewone dienst van de gemeenterekeningen.

» § 2. Negen honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de oppervlakte der wegen uitgedrukt in vierkante meters, met weglating van alle breukgedeelten, en met dien verstande dat de vermenigvuldigers 3, 2 en 1 onderscheidenlijk worden toegepast :

» 1° op de gemeentewegen met harde wegbedekking, met uitsluiting van de gewone steenslag;

» 2° op de gemeentewegen met gewone steenslag;

» 3° op de niet verbeterde gemeentewegen zomede op de Rijks- en provinciewegen.

» De oppervlakte wordt berekend rekening houdend met de trottoirs, bermen en sloten, volgens het geval.

» Wanneer de tot grondslag van de verdeling dienende oppervlakte der wegen, in een van de in het eerste lid van deze paragraaf bedoelde categorieën of voor deze categorieën samen, met ten minste 5 % is toegenomen of afgenomen, brengen de gemeenten de Minister van Binnenlandse Zaken daarvan vóór het einde van het jaar op de hoogte. De nieuwe gegevens zullen tot grondslag dienen van de verdeling van het volgende jaar.

» De gemeente die mocht verzuimen de in het voorgaande lid voorgeschreven verminderingsopgave binnen de gestelde termijn in te dienen, wordt gedurende één jaar van de bij deze paragraaf voorziene verdeling uitgesloten. Hetzelfde geldt voor de gemeente die onjuiste opgaven indient met de bedoeling een hoger aandeel in de verdeling te bekomen. De uitsluiting wordt bij besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken vastgesteld.

» Het aandeel van de gemeenten, die van de verdeling zijn uitgesloten, wordt op het bij artikel 18 ingestelde Speciale Fonds gestort. »

Art. 4.

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951, wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« Art. 13. — Vijf honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de kadastraal inkomens belast voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat. »

Art. 5.

Artikel 14 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 oktober 1951, en bij artikel 5 van de wet van 9 april 1955, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 14. — Zeventien honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de netto-last van de uitgaven voor openbaar onderwijs, schone kunsten en erediensten, alsmede van de uitgaven voortvloeiende uit het medisch schooltoezicht.

» In de uitgaven voor openbaar onderwijs mogen even-

d'instruction publique les montants des suppléments communaux de traitements accordés au personnel des enseignements primaire et gardien, que la loi met à charge de l'Etat, ni ceux qui sont accordés au personnel des écoles adoptées ou semblables suppléments n'étaient pas alloués à fin 1950. »

Art. 6.

Dans l'article 15 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 10 octobre 1951, les termes « 12,82 centièmes » sont remplacés par les mots « vingt et un centièmes ».

Art. 7.

Un article 15bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 15bis. — Trois centièmes du Fonds sont prélevés au profit du Fonds spécial créé par l'article 18. »

Art. 8.

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — Est considéré comme charge nette pour l'application des articles 12, § 1, 14 et 15, l'excédent que présentent, au service ordinaire des comptes de l'exercice pénultième, les dépenses engagées propres à cet exercice sur les droits constatés inscrits aux chapitres correspondants des recettes. »

Art. 9.

§ 1. L'article 17, premier alinéa de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« La répartition visée à l'article 11 se fait sur la base de la population constatée officiellement par le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge*. »

§ 2. L'article 17, alinéa 3, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« Toutefois, si l'application de l'alinéa 2 entraîne, pour une commune, suppression ou réduction de la majoration de la dotation de base qui lui était allouée en vertu de l'article 11, § 4, sa quote-part totale dans la quotité prévue à l'alinéa liminaire de l'article 11, ne pourra être inférieure à celle qui lui était attribuée avant la dite application. »

Art. 10.

L'article 18 de la même loi, modifié par l'article 5 de la loi du 18 juillet 1955, est modifié comme suit :

1° Dans le premier alinéa, le nombre « 350 » est remplacé par le nombre « 301 ».

2° L'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :

« Le taux des prélèvements est fixé comme suit :

» 1° 50 % si la commune n'a pas établi au moins 101 centimes additionnels;

wel niet worden begrepen de bedragen der gemeentebijlagen toegekend aan het personeel van het lager- en bewaarschoolonderwijs, die de wet ten laste van de Staat brengt, noch de bedragen toegekend aan het personeel van de aangenomen scholen waar dergelijke bijlagen niet waren toegekend op het einde van 1950. »

Art. 6.

In artikel 15 van dezelfde wet, gewijzigd bij koninklijk besluit van 10 oktober 1951, worden de bewoordingen « 12,82 honderdste » door de woorden « één en twintig honderdste » vervangen.

Art. 7.

Een artikel 15bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 15bis. — Drie honderdste van het Fonds wordt geheven ten behoeve van het bij artikel 18 ingestelde Speciale Fonds. »

Art. 8.

Artikel 16 van dezelfde wet wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« Art. 16. — Voor de toepassing van de artikelen 12, § 1, 14 en 15 wordt als netto-last beschouwd het bedrag waarmee, op de gewone dienst van de rekeningen van het voorlaatste dienstjaar, de aangewende uitgaven, eigen aan dat dienstjaar, de vastgestelde rechten uitgetrokken onder de overeenkomstige hoofdstukken van de ontvangsten, overschrijden. »

Art. 9.

§ 1. Artikel 17, eerste lid, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De in artikel 11 bedoelde verdeling geschiedt op grond van het bevolkingscijfer zoals dit officieel is vastgesteld bij de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste tienjaarlijkse telling. »

§ 2. Artikel 17, derde lid, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Wanneer nochtans de toepassing van het tweede lid, voor een gemeente, afschaffing of vermindering van de haar krachtens artikel 11, § 4, verleende verhoging der basisdotatie ten gevolge heeft, mag haar totaal aandeel in het quotum waarvan sprake in de inleidende alinea van artikel 11, niet minder bedragen dan het aandeel dat haar vóór die toepassing was verleend. »

Art. 10.

Artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 5 van de wet van 18 juli 1955, wordt als volgt gewijzigd :

1° In het eerste lid wordt het getal « 350 » door het getal « 301 » vervangen.

2° Het tweede lid wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« Het percentage van de heffingen is als volgt vastgesteld :

» 1° 50 % zo de gemeente niet ten minste 101 opcentimes heeft geheven;

- » 2° 40 %, si elle en a établi de 101 à 150;
- » 3° 30 %, si elle en a établi de 151 à 200;
- » 4° 20 %, si elle en a établi de 201 à 250;
- » 5° 10 %, si elle en a établi de 251 à 300. »

Art. 11.

L'article 20 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 20. — Les quotités mentionnées aux articles 11 à 15bis et les dispositions réglant leur répartition peuvent être modifiées par arrêté royal.

» Le Roi ne pourra user de cette faculté que sur initiative du Conseil d'administration ou après l'avoir consulté.

» Le délai dans lequel le Conseil d'administration sera appelé à donner son avis ne pourra être inférieur à un mois.

» Si l'avis n'est pas émis dans le délai imparti, il n'est plus requis.

» Les modifications apportées à la loi par arrêté royal entrent en vigueur le 1^{er} janvier suivant la date de leur publication.

» Le Ministre de l'Intérieur les portera annuellement à la connaissance des Chambres législatives en y joignant le rapport du Conseil d'administration visé par l'article 5. »

Art. 12.

La première phrase de l'article 26, premier alinéa, de la même loi, est remplacée par le texte suivant :

« Chaque année, avant le 1^{er} mai, le Conseil d'administration du Fonds des provinces fera rapport au Ministre de l'Intérieur sur les opérations faites par le Fonds pendant l'année précédente. »

Art. 13.

L'article 28 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 18 septembre 1950 et par l'article premier de l'arrêté royal du 11 mars 1954, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 28. — Dix-sept centièmes du Fonds sont répartis au prorata de la population des provinces constatée officiellement par le dernier recensement décennal publié au *Moniteur belge*.

» L'article 17, alinéa 2, est applicable à cette répartition. »

Art. 14.

L'article 29 de la même loi, modifié par l'article 2 de l'arrêté royal du 11 mars 1954, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 29. — Dix-sept centièmes du Fonds sont répartis comme suit :

» 1° 50 % au prorata des revenus cadastraux imposés pour l'année précédant celle à laquelle se rapporte la répartition;

» 2° 50 % au prorata de la superficie des provinces. »

» 2° 40 % zo zij van 101 tot 150 opcentimes heeft geheven;

» 3° 30 % zo zij van 151 tot 200 opcentimes heeft geheven;

» 4° 20 % zo zij van 201 tot 250 opcentimes heeft geheven;

» 5° 10 % zo zij van 251 tot 300 opcentimes heeft geheven. »

Art. 11.

Artikel 20 van dezelfde wet wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 20. — De in de artikelen 11 tot 15bis vermelde quota's en de bepalingen tot regeling van hun verdeling kunnen bij koninklijk besluit gewijzigd worden.

» De Koning kan van die bevoegdheid slechts gebruik maken op initiatief van de Beheerraad of na deze te hebben geraadpleegd.

» De termijn waarbinnen de Beheerraad zijn advies zal dienen uit te brengen mag niet op minder dan één maand worden gesteld.

» Indien het advies niet binnen de gestelde termijn wordt uitgebracht, is het niet meer vereist.

» De wijzigingen welke bij koninklijk besluit in de wet worden aangebracht treden in werking de 1^o januari volgend op de datum van hun bekendmaking.

» De Minister van Binnenlandse Zaken brengt ze jaarlijks ter kennis van de Wetgevende Kamers en voegt er bij het in artikel 5 bedoelde verslag van de Beheerraad. »

Art. 12.

De eerste volzin van artikel 26, eerste lid, van dezelfde wet wordt door de volgende tekst vervangen :

« Ieder jaar, vóór 1 mei, brengt de Beheerraad van het Fonds der provinciën aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over de verrichtingen van het Fonds gedurende het vorige jaar. »

Art. 13.

Artikel 28 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 september 1950 en bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 11 maart 1954, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 28. — Zeventien honderdste van het Fonds wordt verdeeld naar rato van de bevolking der provinciën, zoals deze bij de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste tienjaarlijkse telling officieel is vastgesteld.

» Artikel 17, lid 2, is op die verdeling toepasselijk. »

Art. 14.

Artikel 29 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 maart 1954, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 29. — Zeventien honderdste van het Fonds wordt verdeeld als volgt :

» 1° 50 % naar rato van de kadastraal inkomens belast voor het jaar voorafgaande aan dat waarop de verdeling slaat;

2° 50 % naar rato van de oppervlakte der provinciën. »

Art. 15.

L'article 30 de la même loi, modifié par l'article 2 de l'arrêté royal du 11 mars 1954, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 30. — Soixante-six centièmes du Fonds sont répartis comme suit :

- » 1° Trois centièmes, au prorata de la charge nette des dépenses d'hygiène publique;
- » 2° Quarante centièmes, au prorata de la charge nette des dépenses d'instruction publique et des beaux-arts;
- » 3° Vingt-trois centièmes, au prorata de la charge nette de la dette, non comprise la charge des ouvertures de crédit et des emprunts de trésorerie non consolidés. »

Art. 16.

L'article 31 de la même loi, modifié par l'article 3 de l'arrêté royal du 11 mars 1954, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 31. — Est considéré comme charge nette pour l'application de l'article 30, l'excédent que présente au service ordinaire des comptes provinciaux de l'exercice pénultième, le montant des dépenses payées sur celui des recettes correspondantes effectivement recouvrées. »

Art. 17.

L'article 32 de la même loi, modifié par l'article 8 de la loi du 18 juillet 1955, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 32. — Les répartitions prévues aux articles 28 à 30 sont indépendantes.

» Les parts revenant aux provinces dans chacune d'elles sont payées par trimestre et par quart, selon les règles énoncées à l'article 19, alinéas 2 à 4. »

Art. 18.

L'article 33 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 33. — Les quotités mentionnées aux articles 28 à 30 et les dispositions réglant leur répartition peuvent être modifiées par arrêté royal.

» L'article 20, alinéas 2 à 6, est applicable aux modifications réalisées en vertu de l'alinéa précédent. »

Art. 19.

La présente loi a effet le 1^{er} janvier 1956.

Donné à Bruxelles, le 2 juin 1956.

Art. 15.

Artikel 30 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 maart 1954, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 30. — Zes en zestig honderdste van het Fonds wordt verdeeld als volgt :

- » 1° Drie honderdste, naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbare gezondheid;
- » 2° Veertig honderdste, naar rato van de netto-last der uitgaven voor openbaar onderwijs en schone kunsten;
- » 3° Drie en twintig honderdste, naar rato van de netto-last der schuld, niet inbegrepen de last der kredietopnemingen en der niet geconsolideerde kasgeldleningen. »

Art. 16.

Artikel 31 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 3 van het koninklijk besluit van 11 maart 1954, wordt door de navolgende bepaling vervangen :

« Art. 31. — Voor de toepassing van artikel 30 wordt als netto-last beschouwd het bedrag waarmee de betaalde uitgaven de overeenkomstige werkelijk geïnde ontvangsten overschrijden op de gewone dienst van de provincie-rekeningen van het voorlaatste dienstjaar. »

Art. 17.

Artikel 32 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 8 van de wet van 18 juli 1955, wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 32. — De bij de artikelen 28 tot 30 bepaalde verdelingen geschieden afzonderlijk.

» De aandelen welke in ieder van hen aan de provincies toevallen, worden kwartaalsgewijs en per vierde gedeelte uitgekeerd volgens de regelen, waarvan sprake in artikel 19, tweede tot vierde lid. »

Art. 18.

Artikel 33 van dezelfde wet wordt door de navolgende bepalingen vervangen :

« Art. 33. — De quota, vermeld in de artikelen 28 tot 30 en de bepalingen tot regeling van hun verdeling kunnen bij koninklijk besluit worden gewijzigd.

» Artikel 20, tweede tot zesde lid, is van toepassing op de wijzigingen welke krachtens voorgaand lid worden ingevoerd. »

Art. 19.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1956.

Gegeven te Brussel, de 2^e juni 1956.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :
Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Binnenlandse Zaken,

P. VERMEYLEN.