

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

11 FÉVRIER 1958.

PROJET DE LOI

portant extension du territoire de la ville de Louvain par l'incorporation de parties du territoire des communes de Herent et de Winksele.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par délibération du 4 juin 1956, le conseil communal de Louvain, à l'unanimité des voix, a prié M. le Ministre de l'Intérieur de déposer un projet de loi prévoyant l'incorporation à la ville de Louvain des parties de territoire des communes de Herent et de Winksele, d'une superficie respective de 100 Ha. 37 a. 50 ca. et de 46 Ha. 20 a., indiquées au plan ci-joint qui comporte également la description exacte des limites.

Le conseil communal défend son point de vue comme suit :

La ville de Louvain couvre une superficie de $\pm$ 424 hectares et est délimitée par ses boulevards aménagés sur les vieux remparts. Avant la Révolution française, sa juridiction s'étendait sur toute l'« Agglomération » laquelle comprenait des parties des communes de Kessel-Lo, Korbeek-Lo, Pellenberg, Heverlee, Bertem, Winksele, Herent et Wilsele.

Un arrêté du Commissaire du gouvernement français des départements réunis du 29 Vendémiaire — an V (20 octobre 1796) limite le territoire de la ville au domaine situé à l'intérieur de ses fortifications, cédant les parties restantes aux communes de Heverlee, Winksele et Pellenberg (actuellement Kessel-Lo).

Cette amputation réduisit notre territoire à un cercle presque parfait de 2 km de diamètre : une superficie limitée par rapport à l'étendue des communes limitrophes. Sur un territoire aussi restreint, la construction a été poussée à l'extrême, au point que toutes les disponibilités d'espace se trouvent complètement utilisées.

Entretiens, certains bâtiments privés ont été occupés par l'industrie et le commerce; d'autres ont été transformés par l'Université en établissements pédagogiques pour étudiants.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

11 FEBRUARI 1958.

WETSONTWERP

tot uitbreiding van het grondgebied der stad Leuven door vereniging van gedeelten van het grondgebied der gemeenten Herent en Winksele.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Bij beraadslaging van 4 juni 1956 verzocht de gemeenteraad van Leuven, met éénparigheid van stemmen de heer Minister van Binnenlandse Zaken een wetsontwerp neer te leggen waarbij de vereniging van de gedeelten van het grondgebied van de gemeenten Herent en Winksele, hebbende een oppervlakte van respectievelijk 100 Ha. 37 a. 50 ca. en 46 Ha. 20 a. aangeduid op het bijgevoegd plan dat ook de juiste grenzenbeschrijving vermeldt, met het grondgebied der stad Leuven voorzien wordt.

De gemeenteraad verdedigt zijn ingenomen stelling als volgt :

De stad Leuven beslaat een oppervlakte van $\pm$ 424 hectaren en is begrensd door haar vesten aangelegd op de oude wallen. Vóór de Franse omwenteling voerde de stad Leuven haar rechtsmacht uit over de « Kom » welke gedeelten omvatte, onderscheidenlijk uit de gemeenten Kessel-Lo, Korbeek-Lo, Pellenberg, Heverlee, Bertem, Winksele, Herent en Wilsele.

Een besluit van de Commissie van de Franse regering der verenigde departementen van 29 Vendémiaire-an V (20 oktober 1796), herleidde haar grondgebied tot binnen haar versterkingen, de overblijvende gebieden onderscheidenlijk toewijzend aan de gemeenten Heverlee, Winksele en Pellenberg (heden Kessel-Lo).

Deze vermindering begrensde ons grondgebied binnen een bijna volmaakte cirkel van 2 km doormeter : een beperkte oppervlakte ten overstaan van de uitgestrektheid der aanpalende gemeenten. Op zulk beperkt grondgebied werd het bouwen tot het uiterste gedreven, zodanig dat geen ruimten meer beschikbaar blijven voor verdere aanbouw.

Intussen werden private gebouwen ingenomen door handel en nijverheid, andere werden door de Universiteit omgebouwd tot pedagogische instellingen voor studenten.

Cette situation a donné lieu à une diminution constante de la population louvaniste. Une grande partie de celle-ci se fixa aux portes de la ville sur le territoire des communes limitrophes, desservies par des moyens de locomotion faciles et appropriés.

En 1914 Louvain comptait 42.546 habitants.

Le tableau suivant :

Mouvement de la population de la ville de Louvain au cours des années 1914-1955.

1914	...	42.546
1915	...	42.116
1916	...	41.155
1917	...	40.694
1918	...	40.386
1919	...	40.069
1920	...	38.991
1921	...	39.255
1922	...	40.310
1923	...	40.693
1924	...	41.057
1925	...	41.029
1926	...	40.685
1927	...	40.373
1928	...	40.023
1929	...	40.020
1930	...	39.149
1931	...	38.734
1932	...	39.210
1933	...	38.433
1934	...	38.171
1935	...	37.910
1936	...	37.490
1937	...	37.555
1938	...	37.141
1939	...	36.971
1940	...	36.961
1941	...	36.429
1942	...	36.332
1943	...	35.269
1944	...	36.916
1945	...	36.301
1946	...	36.428
1947	...	36.640
1948	...	37.188
1949	...	37.221
1950	...	36.884
1951	...	36.200
1952	...	35.840
1953	...	35.272
1954	...	34.716
1955	...	34.206

démontre que le nombre d'habitants diminue sans cesse (exception faite pour une courte période de 1921 à 1925) de sorte que le chiffre de notre population est tombé à 34.206 en 1955, ce qui constitue donc une perte de 8.000 habitants.

D'autre part nos écoles, tant primaires, professionnelles que techniques, sont amplement fréquentées par des élèves étrangers à la ville sans que les communes intéressées interviennent dans l'entretien des écoles. Le théâtre, le musée et d'autres établissements culturels sont accessibles à tous visiteurs, louvanistes et autres, mais seule Louvain en supporte les charges. Notre corps de sapeurs-pompiers est un centre destiné à 36 communes mais presque la totalité des charges en incombe à Louvain.

Signalons encore l'état paradoxal du canal de Louvain vers la Dyle: en dehors du centre urbain, le cours entier du

Uit deze toestand ontstond een toenemende vermindering der Leuvense bevolking. Een groot gedeelte vestigde zich aan de poorten van de stad op het grondgebied der aanpalende gemeenten welke bediend werden door gemakkelijke en doeltreffende vervoermiddelen.

In 1914 telde Leuven 42.546 inwoners.

Volgende tabel:

Loop der bevolking van de stad Leuven gedurende de jaren 1914-1955.

1914	...	42.546
1915	...	42.116
1916	...	41.155
1917	...	40.694
1918	...	40.386
1919	...	40.069
1920	...	38.991
1921	...	39.255
1922	...	40.310
1923	...	40.693
1924	...	41.057
1925	...	41.029
1926	...	40.685
1927	...	40.373
1928	...	40.023
1929	...	40.020
1930	...	39.149
1931	...	38.734
1932	...	39.210
1933	...	38.433
1934	...	38.171
1935	...	37.910
1936	...	37.490
1937	...	37.555
1938	...	37.141
1939	...	36.971
1940	...	36.961
1941	...	36.429
1942	...	36.332
1943	...	35.269
1944	...	36.916
1945	...	36.301
1946	...	36.428
1947	...	36.640
1948	...	37.188
1949	...	37.221
1950	...	36.884
1951	...	36.200
1952	...	35.840
1953	...	35.272
1954	...	34.716
1955	...	34.206

toont aan dat het aantal inwoners aanhoudend daalt (buiten een kleine periode van 1921 tot 1925), zodanig dat in 1955 onze bevolking geslonken is tot 34.206 inwoners. Hetzij dus een verlies van meer dan 8.000 inwoners.

Anderzijds worden onze scholen, zowel lagere-, beroeps- als technische scholen in grote mate bezocht door leerlingen vreemd aan de stad, zonder dat de belanghebbende gemeenten tussenkomen in het onderhoud der scholen. Schouwburg, Museum en andere culturele instellingen zijn toegankelijk voor iedereen, Leuvenaars en anderen, doch enkel Leuven draagt er de lasten van. Onze brandweer is een centrum voor 36 gemeenten en haast de volledige last ervan wordt gedragen door Leuven.

Stippen wij nog aan het paradoxale van de vaart van Leuven naar de Dijle; buiten de kom ligt de ganse vaart

canal se trouve sur le territoire d'autres communes. Notre cimetière communal est également situé en dehors du territoire de la ville.

La population louvaniste quitte progressivement la ville métropole, lui laissant le fardeau écrasant des charges sans cesse croissantes.

Dans ces conditions, il est impossible d'envisager la réalisation d'une urbanisation largement conçue. Partout, on se heurte aux limites d'un territoire extrêmement réduit.

Cette situation ne peut perdurer.

En coopération avec la Société régionale des Habitations à bon Marché, des immeubles à appartements multiples ont été construits entre autres dans les rues dites « Tessenstraat », « Fonteinstraat » et « Donkerstraat ». Actuellement des pourparlers sont en cours en vue de l'érection d'un grand complexe sur l'emplacement de l'ancienne caserne Saint-Martin.

Ainsi, il serait construit en tout quelque 1.000 logements.

Calculé à raison de 3 personnes par logement, il serait possible de procurer, d'ici quelques années, une habitation à 3.000 personnes.

Le programme d'assainissement des taudis aussi place l'administration communale devant des problèmes très épineux (Louvain en compte, suivant une première estimation, plus de 1.000, soit 1/10 du nombre total des logements).

Depuis 1953, il a été procédé à la fermeture de 140 habitations insalubres. Un premier arrêté royal du 6 novembre 1954 a déclaré insalubres 21 maisons dans les rues dites « Fonteinstraat », « Brongang », « Balsembloemgang », « Vijgeboomgang » et « Peergang ». Ces maisons ont déjà été expropriées en application de la loi du 7 décembre 1953. Un deuxième arrêté royal du 13 mars 1956 nous autorise à démolir 67 maisons dans le même quartier.

Le logement des habitants de ces quartiers exige des possibilités de construction.

Afin de promouvoir également la construction individuelle, la ville a mis à la disposition des particuliers, au prix coûtant, des terrains sis dans la « Volmolenlaan ».

Elle a construit 12 maisons, à habitation unique, destinées à la vente avec bénéfice de la prime de l'Etat. Ces divers moyens continuent à être mis en œuvre mais toute mesure s'avère insuffisante en présence du manque de terrains à bâtir à Louvain.

Depuis des années, l'on dit et répète que l'extension de la ville de Louvain constitue pour elle une question vitale. Tout le monde semble être d'accord à ce sujet. Seule l'incorporation totale de communes voisines est susceptible de mettre fin à ce problème et d'y apporter une solution définitive.

Mais, à notre avis, une extension partielle serait déjà de nature à créer une amélioration sensible.

Dans la direction de Herent et Winksele, la ville est bordée par de larges étendues de pâtis et de terrains horticoles et agricoles comptant une population minime.

Tel qu'il est indiqué au plan ci-joint :

a) la bande située sur le territoire de Herent et comprise entre la chaussée de Malines, la « Vlietstraat » et la chaussée de Bruxelles, a une superficie d'environ 100 Ha. 37 a. 50 ca. et une population de 416 personnes occupant 113 habitations; elle compte également une communauté religieuse, mais aucun édifice public. De ces habitations, 63 sont érigées sans solution de continuité le long de la chaussée de Malines — prolongation directe de la rue de Malines — et 26 autres le long de la chaussée de Bruxelles — prolongation directe de la rue de Bruxelles;

b) la bande située sur le territoire de Winksele et ayant comme nouvelle limite la ligne de démarcation de la propriété cadastrée section E., n^{os} 31d et 29 (côté ouest) jus-

op het grondgebied van andere gemeenten. Ook onze stadsbegraafplaats is buiten het grondgebied van de stad gelegen.

De leuvense bevolking verlaat geleidelijk de moederstad, haar de blijvende, stijgende en verpletterende lasten overlatend.

In zulke voorwaarden kan een breed opgevatte urbanisatie niet worden in overweging genomen. Men stoot overal op grenzen van een uiterst beperkt grondgebied.

Deze toestand kan niet blijven duren.

In samenwerking met de gewestelijke Maatschappij voor Goedkope Woningen worden appartementsgebouwen opgericht, onder meer in de Tessenstraat, Fonteinstraat en Donkerstraat. Er wordt nu onderhandeld voor het bouwen van een groot complex op de oude St.-Maarten kazerne.

Te zamen zouden alzo ongeveer 1.000 woongelegenheden opgebouwd worden.

Berekend aan 3 personen per woongelegenheid zou tussen dit en enkele jaren een woonst kunnen verschaft worden aan 3.000 personen.

Ook het programma van sanering der krotwoningen stelt voor het stadsbestuur zeer netelige problemen (Leuven telt er, volgens een eerste schatting boven de 1.000, hetzij 1/10 van de totale woongelegenheden).

Sedert 1953 werden 140 ongezonde krotten gesloten. Een eerste koninklijk besluit dd. 6 november 1954, heeft 21 huizen uit de Fonteinstraat, Brongang, Balsembloemgang, Vijgeboomgang en Peergang ongezond verklaard. Deze huizen werden reeds onteigend in toepassing van de wet van 7 december 1953. Een tweede koninklijk besluit van 13 maart 1956 laat ons toe 67 huizen te slopen in dezelfde wijk.

De vestiging van de inwoners uit deze wijk vergt bouwgelegenheid.

Teneinde ook de individuele bouw te bevorderen stelde de stad gronden ter beschikking van particulieren in de Volmolenlaan tegen kostprijs.

12 eengezinswoningen werden door de stad gebouwd, bestemd tot voortverkoop met benutting van de Staatspremie. Al deze middelen zullen verder gebruikt worden, Maar dat alles blijkt onvoldoende daar de bouwgronden niet te vinden zijn te Leuven.

Sedert jaren wordt gezegd en herhaald dat de uitbreiding van de stad een levenskestie is voor Leuven. Iedereen schijnt hiermede akkoord te gaan. Alleen de gehele aanhechting van naburige gemeenten kan deze kwestie besluiten en een definitieve oplossing brengen.

Doch naar onze mening kan een gedeeltelijke uitbreiding reeds veel verbeteren.

In de richting van Herent en Winksele, grenzen aan de stad uitgestrekte tuinbouw-, weide- en landbouwgronden met weinig bevolking.

Zoals aangeduid op bijgevoegd plan heeft :

a) de strook gelegen op het grondgebied van Herent en begrepen tussen de steenweg op Mechelen, de Vlietstraat en de steenweg op Brussel een oppervlakte van ongeveer 100 Ha. 37 a. 50 ca. en een bevolking van 416 personen telt ongeveer 113 woningen, alsook 1 kloostergemeenschap, doch geen openbare gebouwen. Hiervan liggen 63 woningen aaneengesloten op de steenweg op Mechelen — rechtstreekse verlenging van de Mechelsesteenweg — en 26 woningen aaneengesloten op de steenweg op Brussel — rechtstreekse verlenging van de Brusselsestraat;

b) de strook gelegen op het grondgebied van Winksele met als nieuwe grenslijn de perceelscheidingslijn van het eigendom gekadastraerd sectie E, n^o 31d, en n^o 29 (west-

qu'au chemin de Bertem, la limite existante entre les communes de Winksele et de Heverlee étant maintenue à partir de ce point, a une superficie approximative de 46 Ha. 20 a. et une population de quelque 105 personnes; elle compte 23 maisons, une communauté religieuse, mais pas d'édifice public.

La commune de Herent a 8.978 habitants et celle de Winksele 1.930.

Dans la plupart des cas, la distance qui sépare la demeure de ces habitants de l'hôtel de ville de Louvain est sensiblement inférieure à celle dont leur habitation se trouve éloignée de la maison communale de Herent ou de Winksele. L'on peut affirmer que la majorité de ces habitants partagent la vie de la population louvaniste.

Le plan général d'aménagement de la ville prévoit, en ordre principal, le dédoublement de la rue de Malines : une nouvelle route reliera le centre de la ville au boulevard « Mechelsevest » et se prolongera à travers le territoire de Herent, jusqu'à la chaussée de Malines aux environs du lieu-dit « Windgat ». Pour ce territoire étendu d'environ 100 Ha., il serait élaboré un plan de zoning approprié comportant l'aménagement des espaces verts indispensables. Certaines zones seraient réservées à l'établissement de logements, avec services publics annexes. Cette extension permettrait de loger $\pm$ 15.000 personnes.

La demande du conseil communal de Louvain a fait l'objet de l'enquête habituelle précédant l'intervention du conseil provincial prescrite par l'article 83 de la loi provinciale.

L'enquête à laquelle il a été procédé à Louvain a révélé qu'aucun habitant de la ville n'avait à formuler des déclarations.

Il en est autrement, toutefois, dans les communes qui auraient à céder les territoires susvisés.

Par délibération du 28 juillet 1956, le conseil communal de Herent a décidé, par six voix contre cinq, d'émettre un avis défavorable au sujet du projet de la ville de Louvain.

Du procès-verbal de l'enquête faite à Herent, il résulte que plusieurs habitants de cette commune sont vivement opposés à toute modification de limite.

Leurs griefs, tant verbaux qu'écrits, peuvent être résumés comme suit :

Une grande partie de la population, entre autres les agriculteurs et les horticulteurs habitant la région en question, seront privés de leur gagne-pain.

Les taxes communales à Louvain ne sont pas seulement plus élevées, mais aussi plus nombreuses. Le caractère rural de la commune, la sécurité et le calme qui en découlent, se perdent.

L'intimité et la familiarité qui caractérisent les relations entre l'administration communale et les habitants d'une commune rurale, ne se retrouvent pas dans une grande ville.

Le contact direct avec l'autorité communale y est également impossible.

Un des protestataires fit remarquer, en outre, qu'il est illogique d'étendre le territoire de la ville de Louvain alors que sa population diminue.

L'administration communale de Herent a également communiqué le résultat ainsi que les éléments de l'enquête écrite à laquelle l'autorité communale s'est livrée parmi les chefs de famille de la région en cause. Le résultat s'établit comme suit :

kant) tot de weg op Bertem. Vanaf dit punt wordt de bestaande grenslijn tussen de gemeenten Winksele en Heverlee behouden.

Een oppervlakte van ongeveer 46 Ha. 20 a. en een bevolking van ongeveer 105 personen en telt ongeveer 23 woningen, een kloostergemeenschap doch geen openbare gebouwen.

De gemeente Herent telt 8.978 inwoners en de gemeente Winksele 1.930 inwoners.

In de meeste gevallen is de afstand van de woning van deze inwoners tot het stadhuis van Leuven merklijk korter dan de afstand van hun woning tot het gemeentehuis van Herent of Winksele. Er mag worden beweerd dat het merendeel dezer inwoners medeleeft met de Leuvense bevolking.

Bij het algemeen plan van aanleg voor de stad wordt in hoofdzaak de ontubbeling voorzien van de Mechelsestraat : een nieuwe baan loopt vanaf het stadscentrum tot de Mechelsevest en wordt doorgetrokken door het grondgebied van Herent tot de Mechelsesteenweg omtrent het punt genaamd « Windgat ». Voor dit uitgestrekt grondgebied van ongeveer 100 Ha. zou een aangepast zoningsplan uitgewerkt worden waarbij rekening zou gehouden worden met noodwendige groenruimte. Bepaalde zones zouden voorbehouden worden voor aanleg van woongelegenheden met de toebehorende openbare instellingen. Deze uitbreiding zou woongelegenheden kunnen verschaffen aan $\pm$ 15.000 personen.

Naar aanleiding van dit verzoek werd het desbetreffend gebruikelijk onderzoek ingesteld met het oog op de bij artikel 83 der provinciale wet voorziene tussenkomst van de provinciale raad.

Het onderzoek tot hetwelk te Leuven overgegaan werd, heeft uitgewezen dat geen inwoners der stad hieromtrent verklaringen af te leggen hebben.

Anders is het echter gesteld in de gemeenten die hogerbepaalde grondgebieden zouden moeten afstaan.

Bij beraadslaging van 28 juli 1956 heeft de gemeenteraad van Herent met zes stemmen tegen vijf, besloten een ongunstig advies uit te brengen omtrent het ontwerp der stad Leuven.

Uit het proces-verbaal van het onderzoek dat te Herent werd ingesteld blijkt dat verscheidene inwoners dezer gemeente heftig tegen iedere grenswijziging gekant zijn.

Hun grieven die zowel mondeling als schriftelijk tot uiting gekomen zijn kunnen als volgt samengevat worden :

Een groot gedeelte van de bevolking onder meer de landbouwers en de tuiniers die de beoogde streek bewonen, zullen beroofd worden van hun broodwinning.

De gemeentebelastingen zijn te Leuven niet alleen hoger, maar ook talrijker. Het landelijk karakter der gemeente, evenals de veiligheid en de rustigheid die er uit voortvloeien zullen verloren gaan.

De goedertierenheid en vertrouwelijkheid die de betrekkingen kenschetst tussen het gemeentebestuur en de ingezetenen van een buitengemeente zijn in een grote stad uitgesloten.

Het rechtstreeks contact met de gemeenteoverheid is er eveneens onmogelijk.

Een van de protesterende inwoners liet verder opmerken dat het onlogisch is het grondgebied der stad Leuven uit te breiden wanneer de bevolking er in daling is.

Door het gemeentebestuur van Herent werd eveneens de uitslag medegedeeld, evenals de elementen van het schriftelijk onderzoek dat door de zorgen der gemeenteoverheid onder de gezinshoofden van het betrokken gebied werd ingesteld en waarvan de uitslag luidt als volgt :

Nombre de questionnaires distribués aux chefs de famille : 142.

Nombre d'habitants représentés : 452.

Souhaitent l'incorporation à Herent	116	382
Souhaitent l'incorporation à Louvain	24	65
Neutres	1	4
Absent	1	1
Totaux	142	452

Le résultat de cette enquête est accompagné d'une demande collective d'habitants intéressés revêtue de 82 signatures, dans laquelle ils exposent les motifs qui les incitent à solliciter le maintien de leur appartenance à la commune de Herent.

De son côté l'administration communale de Winksele a décidé d'attendre le résultat de l'enquête avant d'inviter le conseil communal à prendre position.

Au cours de cette dernière enquête, M. le bourgmestre de la commune dépose une réclamation formulée par l'A.S.B.L. « Gesticht der Broeders Alexianen », qui proteste vigoureusement contre l'incorporation poursuivie par la ville de Louvain.

L'association qui s'occupe d'aliénés craint que ses terrains, représentant à peu près 15 Ha., soit presque un tiers de la bande qui serait ajoutée à Louvain, ne soient expropriés pour servir de terrains à bâtir, ou, ne soient au moins, enfermés dans une agglomération.

M. le bourgmestre donne ensuite lecture de l'opposition manifestée par le collège échevinal et appuyée sur le résultat de l'enquête à laquelle ce collège a procédé parmi les habitants du territoire qui serait à annexer.

Il résulte de cette enquête que, sur un total de 41 ménages, 39 chefs de famille ont exprimé le désir de rester incorporés à Winksele.

Un chef de famille, représentant 2 personnes, demande à être incorporé à Louvain, et un autre, représentant 3 habitants, ne s'est pas prononcé.

L'opposition écrite émanant du collège échevinal et celle formulée par les personnes au cours de l'enquête publique, peuvent être résumées comme suit :

Les agriculteurs et horticulteurs qui, pour la plupart, ont labouré la terre de père en fils, se sentent menacés dans leur gagne-pain par des plans d'urbanisme et des mesures d'expropriation.

Les personnes qui se sont établies dans la commune afin de jouir de son caractère rural craignent d'être bientôt de nouveau résorbées par la ville. La bande de terrain en question présente, en comparaison avec le reste du territoire de la commune, les particularités suivantes :

a) au point de vue des finances communales, revenu cadastral relativement supérieur des bâtiments et terrains et peu de frais d'entretien de voirie;

b) en raison de l'établissement d'un réseau de distribution d'eau, l'on peut s'attendre à voir s'ériger à l'endroit bon nombre d'habitations dans un court laps de temps, avec comme conséquence, un accroissement rapide de la population.

Aantal uitgedeelde vragenlijsten aan de gezinshoofden : 142.

Vertegenwoordigd aantal inwoners : 452.

Wensen de indeling bij Herent	116	382
Wensen de indeling bij Leuven	24	65
Onzijdig	1	4
Afwezig	1	1
Totalen	142	452

De uitslag van dit onderzoek is vergezeld van een collectieve aanvraag van belanghebbende inwoners, bekleed met 82 handtekeningen, waarin zij de beweegredenen uiteenzetten die hen aansporen om bij de gemeente Herent ingedeeld te blijven.

Van zijn kant heeft het gemeentebestuur van Winksele besloten de uitslag af te wachten van het onderzoek, vooreer de gemeenteraad uit te nodigen stelling in deze aanleggenheid te nemen.

Gedurende dit laatste onderzoek legt de heer burgemeester der gemeente een bezwaar neer ingediend door de V.Z.W. « Gesticht der Broeders Alexianen » waarbij krachtadig protest aangetekend wordt tegen de inlijving die door de stad Leuven nagestreefd wordt.

De vereniging die zich met krankzinnigen inlaat, drukt de vrees uit dat haar gronden die ongeveer 15 Ha. vertegenwoordigen, 't zij bijna een derde van de strook die bij Leuven zou gevoegd worden, zouden onteigend worden, om bouwgelegenheid te vormen of op zijn minst in een bebouwde kom zouden ingesloten worden.

De heer burgemeester geeft verder lezing van het verzet door het schepencollege uitgebracht en dat gestaafd is door de uitslag van het onderzoek dat door de zorgen van dit laatste onder de inwoners van het gebeurlijk te naasten grondgebied ingesteld werd.

Uit de elementen van dit onderzoek blijkt dat op een totaal van 41 gezinnen 39 gezinshoofden het verlangen uitgedrukt hebben bij Winksele ingelijfd te blijven.

Een gezinshoofd, hetwelk 2 personen vertegenwoordigt, verzoekt om bij Leuven te worden ingelijfd en één ander, dat 3 inwoners vertegenwoordigt, heeft zich niet uitgesproken.

Het verzet door het schepencollege schriftelijk uitgedrukt en dit door de personen tot uiting gebracht tijdens het openbaar onderzoek kunnen als volgt samengevat worden :

De land- en tuinbouwers, die meestal van vader op zoon het land hebben bewerkt, voelen zich door urbanisatieplannen en onteigeningen bedreigd in hun broodwinning.

De personen die zich in de gemeente gevestigd hebben om van haar landelijk karakter te genieten vrezen weldra door de stad terug opgeslorpt te worden. De bedoelde strook biedt ten overstaan van het overige gedeelte van het grondgebied van de gemeente volgende belangrigheden :

a) op gemeentelijk financieel gebied, betrekkelijk hoger kadastraal inkomen van de gebouwen en gronden met weinig onderhoudskosten aan wegen;

b) door het aanleggen van een waterdistributienet mag er thans verwacht worden dat er binnen een korte periode aldaar veel woningen zullen gebouwd worden, hetwelk een snelle aangroei van de bevolking betekent.

L'incorporation envisagée mettra fin à la courbe ascendante que présente actuellement le chiffre de population de la commune, ce qui, dans le domaine financier, aura sa répercussion sur la gestion communale.

Par délibération du 13 septembre 1956, le conseil communal de Winksele s'est rallié entièrement à ce point de vue du collège échevinal et a décidé à l'unanimité des voix :

1° de s'opposer à la modification des limites de la commune telle que la ville de Louvain en fait la demande;

2° de se déclarer disposé à collaborer à tout projet général, raisonnable et équitable du Grand-Louvain;

3° de déplorer l'arbitraire du projet présenté et de prier l'autorité supérieure de rejeter celui-ci.

En séance du 9 octobre 1956, le conseil provincial de Brabant a émis un avis favorable au sujet de la réalisation de l'extension du territoire de la ville de Louvain, telle qu'elle est proposée par la délibération du conseil communal de Louvain du 4 juin 1956.

Les différentes administrations consultées ont exprimé un avis favorable quant à l'extension projetée.

Du point de vue purement financier et spécialement en ce qui concerne les communes cédantes, l'on pourrait soutenir qu'il est peu opportun de procéder à la réduction d'une petite commune en lui enlevant une partie de son territoire en même temps qu'une partie de ses ressources.

D'autre part, il importe de tenir compte des arguments de la ville de Louvain, selon lesquels les habitants des territoires à incorporer bénéficient des efforts qu'elle s'est imposés en vue de créer diverses institutions ne servant pas aux seuls habitants de la ville, mais profitant également aux habitants des communes environnantes. En vérité, c'est la ville qui s'étend sur le territoire des communes limitrophes et qui constitue la cause de la formation de parties agglomérées à ses propres limites.

C'est pourquoi, j'estime pouvoir accéder au vœu de la ville de Louvain, appuyé par les autorités consultées, et proposer au Parlement de réaliser la modification sollicitée.

Un texte, destiné à régler la situation des électeurs dans les territoires respectifs, est prévu au projet de loi.

Le Ministre de l'Intérieur,

P. VERMEYLEN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 25 janvier 1958, d'une demande d'avis sur un projet de loi « portant extension du territoire de la ville de Louvain par l'incorporation de parties du territoire des communes de Herent et de Winksele », a donné le 3 février 1958 l'avis suivant :

Le projet prévoit les différentes mesures législatives que pourrait requérir l'annexion par la ville de Louvain de la partie de territoire de la commune de Winksele et de la partie de territoire de la commune d'Herent décrites au plan annexé au projet.

Het ontworpen plan tot naasting zal een einde stellen aan de stijgende lijn die het bevolkingscijfer der gemeente thans vertoont, hetgeen op financieel gebied zijn weerslag zal hebben op het gemeentelijk beleid.

Bij beraadslaging van 13 september 1956 treedt de gemeenteraad van Winksele hogervermeld standpunt van het Schepencollege volledig bij en besluit met algemene stemmen :

1° zich te verzetten tegen de grenswijziging der gemeente, zoals deze door het stadsbestuur van Leuven gevraagd wordt;

2° genegen te zijn om elk redelijk en billijk algemeen ontwerp van Groot-Leuven in de hand te werken;

3° de willekeurigheid van het ingediende ontwerp te betreuren en de Hogere Overheid te verzoeken het af te wijzen.

In vergadering van 9 oktober 1956 bracht de provinciale raad van Brabant een gunstig advies uit tot de verwezenlijking van de uitbreiding van het grondgebied der stad Leuven, zoals voorgesteld bij de beraadslaging van de gemeenteraad van Leuven dd. 4 juni 1956.

De onderscheiden geraadpleegde besturen brachten een gunstig advies uit nopens de ontworpen uitbreiding.

Van zuiver financieel standpunt uit beschouwd en ten aanzien inzonderheid van de ontdane gemeenten zou kunnen worden beweerd dat het weinig past kleine gemeenten te verkleinen door het afnemen van een stuk van hun grondgebied samen met een deel van hun ontvangsten.

Aan de andere kant moet rekening worden gehouden met de argumenten van het stadsbestuur van Leuven n.l. dat de inwoners van de in te lijven gebieden grotendeels deelachtig zijn aan de krachtinspanning door Leuven gedaan om allerhande instellingen op te richten welke niet uitsluitend gebruikt worden door de inwoners der stad en waarvan de inwoners der randgemeenten derhalve ook genieten. Het is eigenlijk de stad welke zich op het grondgebied van de randgemeenten uitbreidt en welke oorzaak is van het vormen van agglomeraties aan de grens van de stad.

Daarom ook meen ik de wens te mogen inwilligen van de stad Leuven, door de geraadpleegde besturen beaamd, en aan het Parlement voor te stellen de gevraagde wijziging te voltrekken.

Om de toestand der kiezers te regelen in de respectievelijke grondgebieden wordt bij het wetsontwerp een tekst voorzien.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25^e januari 1958 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot uitbreiding van het grondgebied der stad Leuven door vereniging van gedeelten van het grondgebied der gemeenten Herent en Winksele », heeft de 3^e februari 1958 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp bevat de wettelijke maatregelen die nodig zouden zijn om het gedeelte van het grondgebied der gemeente Winksele en het gedeelte van het grondgebied der gemeente Herent, zoals beschreven in het bij het ontwerp gevoegde plan, bij de stad Leuven in te lijven.

Les communes de Winksele et Herent appartenant l'une et l'autre au premier canton de justice de paix de Louvain, l'annexion ne soulèvera aucun problème ni en matière de juridiction cantonale, ni en matière de compétence des notaires et des huissiers. Elle ne nécessitera pas non plus, d'après les renseignements donnés au Conseil d'Etat, une augmentation du nombre des conseillers communaux et des échevins de la ville de Louvain. Quant à des indemnités éventuelles, il sera à cet égard et selon ces mêmes renseignements, fait application des articles 151 et 152 de la loi communale, une fois la loi en projet, entrée en vigueur.

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, conseiller d'Etat, président;
L. Moureau et G. Holoye, conseillers d'Etat;
L. Fredericq et J. Limpens, assesseurs de la section de législation;
Madame : J. De Koster, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. F. Lepage.

Le rapport a été présenté par M. G. Boland, substitut.

Le Greffier, *Le Président,*
(s.) J. DE KOSTER. (s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.

Le 3 février 1958.

Le Greffier du Conseil d'Etat,
R. DECKMYN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

La partie du territoire de la commune de Winksele, teinte en vert sur le plan ci-annexé et la partie du territoire de la commune de Herent, teinte en rouge, les deux parties plus amplement décrites dans la notice explicative figurant au même plan, sont incorporées à la ville de Louvain.

Art. 2.

Les règlements de la ville de Louvain, tels qu'ils existent au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont immédiatement applicables sur les territoires incorporés à la ville.

Par dérogation à cette règle, les règlements des communes de Herent et de Winksele relatifs aux impositions directes resteront applicables aux territoires cédés, jusqu'au dernier jour de l'exercice financier en cours au moment de la publication de la présente loi.

De gemeenten Winksele en Herent behoren beide tot het eerste vredegerichtskanton Leuven zodat er noch ter zake van het rechtsgebied van het kantongerecht, noch wat de bevoegdheid der notarissen en deurwaarders betreft, moeilijkheden zullen zijn. Volgens aan de Raad van State verstrekte inlichtingen, vereist de inlijving evenmin een verhoging van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen van de stad Leuven. Ten aanzien van eventuele vergoedingen zal, steeds volgens dezelfde inlichtingen, toepassing worden gemaakt van de artikelen 151 en 152 van de gemeentewet, zodra de ontworpen wet in werking zal zijn getreden.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, raadsheer van State, voorzitter;
L. Moureau en G. Holoye, raadsheren van State;
L. Fredericq en J. Limpens, bijzitters van de afdeling wetgeving;
Mevrouw : J. De Koster, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. Lepage.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. Boland, substituut.

De Griffier, *De Voorzitter,*
(get.) J. DE KOSTER. (get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

De 3 februari 1958.

De Griffier van de Raad van State,
R. DECKMYN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

Het gedeelte van het grondgebied van de gemeente Winksele, op bijgaand plan in het groen getint en het gedeelte van het grondgebied van de gemeente Herent, in het rood getint, beide gedeelten nader omschreven in de verklaring op hetzelfde plan voorkomend, worden bij de stad Leuven gevoegd.

Art. 2.

De reglementen en verordeningen van de stad Leuven, zoals zij bestaan bij de inwerkingtreding van deze wet, zijn onmiddellijk toepasselijk op de bij de stad gevoegde gebieden.

Bij afwijking aan deze regel zullen de reglementen en verordeningen van de gemeenten Herent en Winksele, met betrekking tot de directe belastingen op de afgestane gebieden van toepassing blijven tot de laatste dag van het bij de bekendmaking van deze wet lopend financieel dienstjaar.

Art. 3.

Les personnes inscrites sur les listes des électeurs généraux ou des électeurs communaux des communes de Herent et de Winksele ou possédant des titres à l'inscription sur les listes de ces communes, exercent leur droit de vote ou font valoir ces titres dans les communes de Herent et de Winksele ou dans la ville de Louvain selon qu'au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, elles sont domiciliées ou ont été domiciliées en dernier lieu dans la partie non cédée ou dans l'autre partie du territoire.

Pour la détermination de la durée du domicile avant l'entrée en vigueur de la présente loi, il n'est fait aucune distinction entre les deux parties du territoire des communes de Herent et de Winksele.

Sur la proposition des collègues des bourgmestres et échevins des communes de Herent, de Winksele et de la ville de Louvain, le commissaire d'arrondissement rayera des listes électorales de Herent et de Winksele, les électeurs domiciliés ou ayant été domiciliés en dernier lieu dans le territoire cédé et les inscrira sur les listes électorales de la ville de Louvain.

Donné à Bruxelles, le 10 février 1958.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur

P. VERMEYLEN

Art. 3.

De personen die ingeschreven zijn op de lijsten der parlements kiezers of der gemeenteraadskiezers voor de gemeenten Herent en Winksele of die aanspraken bezitten tot inschrijving op de lijsten van die gemeenten, oefenen hun stemrecht uit of doen deze aanspraken gelden in de gemeenten Herent en Winksele of in de stad Leuven naargelang zij, op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats hebben gehad op het niet afgestane dan wel op het andere gedeelte van het grondgebied.

Voor de vaststelling van de duur der woonplaats vóór de inwerkingtreding van deze wet wordt geen onderscheid gemaakt tussen de twee gedeelten van het grondgebied van de gemeenten Herent en Winksele.

Op voorstel van de colleges van burgemeester en schepenen van de gemeenten Herent, Winksele en Leuven, schrapte de arrondissementscommissaris van de kiezerslijsten van Herent en Winksele de kiezers die op het afgestane gedeelte van het grondgebied hun woonplaats hebben of hun laatste woonplaats hebben gehad en schrijft hij ze in op de kiezerslijsten van Leuven.

Gegeven te Brussel, de 10 februari 1958.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken