

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

1 APRIL 1958.

WETSONTWERP

tot wijziging van de samengeordende wetten
betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders,
gewijzigd door de koninklijke besluiten van
10 april 1957 en 13 juli 1957.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN DEN DAELE.

Eerste artikel.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel betekent ongetwijfeld een nieuwe stap naar de volledige
afschaffing van alle vrije compensatiekassen en de etatisatie van het
kinderbijslagstelsel.

De schijnredenen, die ingeroepen worden om alle parastatale instel-
lingen bij de Hulpkas van de Staat te doen aansluiten en de speciale
kassen hun eigen beheer te ontnemen, kunnen morgen even goed voor
alle kassen worden aangevoerd. Heel het regime wordt in zijn grond-
vesten aangetast.

In de geest van de wet moet de Hulpkas — het woord « Hulpkas »
zegt het zelf — een *uitzonderingskas* zijn en blijven voor een aantal
personen, die ofwel uit nalatigheid de termijnen van aansluiting bij een
vrije kas laten verstrijken en hierdoor van rechtswege bij de Hulpkas
aangesloten worden, ofwel de keuze van de Hulpkas doen.

Wat de bijzondere kassen betreft, namelijk deze der havenarbeiders,
scheepsrederijen, scheepsherstelling, binnenscheepvaart, thuisarbeiders,
handelsreizigers, diamantnijverheid, bijzondere compensatiekas « ge-
meenten », verliese men niet uit het oog dat de reden die de wet-
gever tot de stichting van deze bijzondere kassen aanzette, de « bijzon-
dere techniciteit » was, eigen aan de werkgevers en werknemers die
er zouden bij aangesloten zijn. Deze techniciteit bestaat in de aard
van het werk door de onderscheiden groepen gepresteerd: bvb. haven-
arbeiders dezelfde dag tewerkgesteld door meer dan één werkgever;
binnenscheepvaart, thuisarbeiders, diamantnijverheid, met prestaties

Zie:

867 (1957-1958):

— N° 1: Wetsontwerp.

— N° 2 tot 4: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

1^{er} AVRIL 1958.

PROJET DE LOI

modifiant les lois coordonnées relatives aux allo-
cations familiales pour travailleurs salariés, modi-
fiées par les arrêtés royaux du 10 avril 1957 et
du 13 juillet 1957.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. VAN DEN DAELE.

Article premier.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article constitue indiscutablement un nouveau pas vers la sup-
pression totale de toutes les caisses de compensation libres et vers
l'étatisation du régime des allocations familiales.

Les prétextes invoqués pour l'affiliation obligatoire de tous les établis-
sements parétatiques à la Caisse auxiliaire de l'Etat et pour retirer aux
caisses spéciales leur propre gestion pourraient être invoqués demain pour
toutes les caisses. Tout le régime est donc menacé dans ses fondements.

Selon l'esprit de la loi, la Caisse auxiliaire — le terme « Caisse
auxiliaire » même l'indique — doit être et rester une caisse *exception-
nelle* pour un certain nombre de personnes qui, ayant négligé de s'affi-
lier à une caisse libre dans les délais requis, sont affiliées d'office à
la Caisse auxiliaire ou bien ont opté pour la Caisse auxiliaire.

Quant aux caisses spéciales, notamment celles des ouvriers du port, des
armements maritimes, des réparateurs de navires, de la navigation inté-
rieure, des travailleurs à domicile, des voyageurs de commerce, de l'in-
dustrie diamantaire, la caisse de compensation spéciale des communes,
on ne peut perdre de vue que le législateur a été amené à les créer
en raison de la « technicité spéciale » propre aux employeurs et aux
travailleurs qui y seraient affiliés. Cette technicité consiste dans la
nature du travail effectué par les groupes respectifs: par exemple
ouvriers du port travaillant le même jour pour plusieurs employeurs;
navigation intérieure, travailleurs à domicile, industrie diamantaire,

Voir:

867 (1957-1958):

— N° 1: Projet de loi.

— N° 2 à 4: Amendements.

buiten de eigenlijke werkplaatsen. Zij vergt dan ook een « speciaal » beheer dat gans vertrouwd is met de aan elke groep eigen techniek.

Maar indien dit mag gezegd worden van de zeven bijzondere kassen, dan is dit nog meer gegrond voor de Nationale bijzondere Compensatiekas der gemeenten.

In de sector der gemeenten bestaat de « techniciteit » hierin:

— geen werk-, bedienden- of dienstverhurlingscontract zoals in het algemeen regiem maar een « reglementaire toestand »;

— geen onderwerping (behalve circa 15 %) aan het stelsel der maatschappelijke zekerheid, waaraan het algemeen regiem integraal is onderworpen;

— geen inning van bijdragen percentsgewijze op het loon, doch betaling van een hoofdelijke bijdrage door de werkgever rechtstreeks aan de kas;

— talrijke bijzonderheden in de tewerkstelling: amtsaccumulatie, onvolledige ambten, bijzondere regelen inzake onderwijzend personeel, enz.

Door de opsomming van deze enkele punten kan men er zich van vergewissen dat « gespecialiseerd beheer » geboden is.

Art. 2.

Het laatste lid van de Nederlandse tekst doen luiden als volgt:

« De Koning kan, na advies der Commissie voor Gezinsvergoedingen, de bij het tweede lid van dit artikel gegeven opsomming aanvullen. »

VERANTWOORDING

De Nederlandse tekst van het ontwerp is onbegrijpelijk.

Art. 6.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onbegrijpelijk de doktors in de rechten b.v. van het voorzitterschap der Commissie te weren.

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit amendement vloeit voort uit de voorgaande amendementen.

effectuant des prestations en dehors des lieux du travail proprement dits. Elle exige, dès lors, une administration « spéciale » s'adaptant parfaitement à la technique propre de chaque groupe.

S'il en est ainsi en ce qui concerne les sept caisses spéciales, la même justification s'applique encore plus à la Caisse de Compensation spéciale nationale des communes.

Dans le secteur des communes, la technicité consiste dans le fait:

— qu'il n'y existe pas de contrat de louage de service, ni contrat de travail ou d'emploi comme dans le régime général, mais une « situation réglementaire »;

— qu'il n'y a pas d'affiliation (sauf environ 15 %) au régime de la sécurité sociale, auquel est soumis intégralement le régime général;

— qu'il n'y existe pas de cotisations perçues en pourcentage du salaire mais un versement direct de l'employeur à la caisse au prorata du nombre d'agents;

qu'il y existe un grand nombre de conditions de travail spéciales: cumul, emplois incomplets, règles spéciales en ce qui concerne le personnel enseignant, etc.

L'énumération de ces quelques points confirme la nécessité d'une « gestion spécialisée ».

Art. 2.

Libeller comme suit le dernier alinéa du texte néerlandais:

« De Koning kan, na advies der Commissie voor Gezinsvergoedingen, de bij het tweede lid van dit artikel gegeven opsomming aanvullen. »

JUSTIFICATION.

Le texte néerlandais du projet est incompréhensible.

Art. 6.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

On ne comprend pas pourquoi les docteurs en droit, par exemple, sont exclus de la présidence de la Commission.

Art. 7.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet amendement découle des amendements précédents.

G. VAN DEN DAELE.