

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

21 AVRIL 1958.

PROJET DE LOI

modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifiées par les arrêtés royaux du 10 avril 1957 et du 13 juillet 1957.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1bis (nouveau).

Insérer un article 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« 1. L'article 33, troisième alinéa, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par la disposition suivante :

» Les organismes visés à l'article premier de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, remplacé par l'article premier de l'arrêté royal du 18 décembre 1957, sont obligatoirement groupés à partir du 1^{er} janvier 1959 dans la Caisse auxiliaire qui peut comprendre, en outre, des affiliés libres.

» 2. Le même article est complété par un dernier alinéa rédigé comme suit :

» Les caisses spéciales dont il est question aux articles 31 et 32 sont gérées par la Caisse auxiliaire, sauf dérogation accordée par arrêté royal, qui en réglera en même temps l'organisation et le fonctionnement. »

JUSTIFICATION.

1. Le n° 1 de cet amendement affilie de plein droit, pour leur personnel, les organismes visés par l'article premier de la loi du 16 mars 1954 à une caisse qui présente les mêmes garanties qu'eux-mêmes pour le contrôle de leur gestion et de leurs dépenses, la Caisse auxiliaire étant soumise non seulement au contrôle de la Caisse nationale des allocations familiales, mais aussi à celui de la Cour des Comptes.

Voir :

867 (1957-1958) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 6 : Amendements.
- N° 7 : Rapport.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

21 APRIL 1958.

WETSONTWERP

tot wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 10 april 1957 en 13 juli 1957.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE REGERING
OP DE
DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN TEKST.

Artikel 1bis (nieuw).

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« 1. Artikel 33, derde lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt door de volgende bepaling vervangen :

» De instellingen vermeld in het eerste artikel van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat vervangen is door het eerste artikel van het koninklijk besluit van 18 december 1957, zijn vanaf 1 januari 1959 verplicht bij de Hulpkas gegroepeerd, welke bovendien vrije leden mag tellen.

» 2. Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een laatste lid, dat luidt als volgt :

» De bijzondere kassen waarvan sprake in de artikelen 31 en 32 worden door de Hulpkas beheerd, behoudens afwijking toegestaan bij koninklijk besluit, dat tevens de organisatie en de werkwijze ervan zal regelen. »

VERANTWOORDING.

1. Bij n° 1 van dit amendement worden de instellingen, beoogd door het eerste artikel der wet van 16 maart 1954, van rechtswege voor hun personeel aangesloten bij een kas welke dezelfde waarborgen biedt als zij zelf voor de controle van hun beheer en van hun uitgaven; de Hulpkas is inderdaad niet alleen aan de controle der Nationale Kas voor kinderbijslag onderworpen doch ook aan die van het Rekenhof.

Zie :

867 (1957-1958) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 6 : Amendementen.
- N° 7 : Verslag.

Si le projet de loi relatif à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit qui vient d'être voté par la Chambre des Représentants à l'unanimité moins une voix l'est également par le Sénat, la majeure partie de ces organismes paieront eux-mêmes à leur personnel les allocations familiales et de naissance, ce qui accentuerait pour les autres, dans l'état actuel des choses, l'anomalie exposée ci-dessus. Par la même loi d'ailleurs, cet amendement s'appliquera à un nombre toujours plus restreint d'organismes.

2. Le n° 2 de l'amendement confie en principe à la Caisse auxiliaire la gestion des caisses spéciales. Il en sera effectivement ainsi quand leur gestion actuelle pourra être améliorée à moindre frais, par ce moyen, dans l'intérêt même des bénéficiaires.

La dérogation prévue à cette règle pourra être accordée notamment en faveur des caisses qui groupent des entreprises localisées dans certaines régions du pays et dont le fonctionnement donne satisfaction. Pour celles dont l'activité est nationale, il est certain que l'organisation régionale de la Caisse auxiliaire permettra de sérieux progrès sur le plan humain et social, en rapprochant les travailleurs des organismes payeurs, en leur permettant de s'adresser directement et sans gêne de déplacement pour tous renseignements ou explications dont ils pourrout avoir besoin.

L'une de ces caisses spéciales qui a déjà confié spontanément sa gestion à la Caisse auxiliaire l'a bien compris; d'autres ont transmis leur gestion à d'autres caisses, si bien qu'en fait deux seulement des huit organismes visés par le projet assurent encore par leurs propres moyens le paiement des allocations aux travailleurs.

Il est rappelé que l'article 169 des lois coordonnées dispose que les caisses spéciales « jouissent de la personnalité civile à titre d'établissements publics » : il s'indique qu'un établissement public soit géré comme tel, sauf si l'intérêt des travailleurs justifie le statu quo. C'est assez dire que la réforme proposée est sans répercussion sur le secteur libre du régime.

Art. 10.

Insérer avant le premier alinéa un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Dans l'article 126, premier alinéa, lettre 1, des mêmes lois, les mots : « d'un juriste ou d'une personne spécialement compétente en matière de législation sociale », sont supprimés. »

JUSTIFICATION.

L'expérience a démontré qu'il semble hautement souhaitable que cette juridiction soit présidée par un magistrat de carrière comme le sont toutes les juridictions comparables ayant une compétence nationale pour l'ensemble du pays. Il en est d'autant plus ainsi lorsque les décisions sont susceptibles d'être soumises aux tribunaux ordinaires et le sont en fait fréquemment. Il convient dès lors de donner à la Commission consultative du contrôle et du contentieux le maximum de prestige juridique dans l'ensemble des juridictions.

Art. 14.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Sont abrogés : les articles 25, 31, alinéas 10 et 13 à 15, 32, deuxième et troisième alinéas, 47, 75, 76, 80, 122, troisième alinéa, 125, premier alinéa, lettres a et b, 142, alinéa final, 155, quatrième alinéa, et 164, des mêmes lois. »

JUSTIFICATION.

La modification proposée à l'article 1bis des présents amendements, entraîne la suppression des articles 31, alinéas 10 et 13 à 15, et 32, deuxième et troisième alinéas, qui régissent la composition des conseils d'administration des caisses spéciales; ces dispositions deviennent, en effet, sans utilité dans la mesure où ces organismes sont gérés par la Caisse auxiliaire.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale,

L.-E. TROCKET.

Indien het wetsontwerp betreffende het pensioen der leden van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut en van hun rechthebbers, dat zopas met algemene stemmen min één door de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd aangenomen, insgelijks door de Senaat wordt aangenomen, zullen de meeste dezer instellingen zelf de kinder- en geboortebijslag aan hun personeel uitbetalen, hetgeen in de huidige staat der zaken, voor de andere de hierboven uiteengezette afwijking sterker zou doen uitkomen. Ingevolge dezelfde wet zal dit amendement trouwens op een steeds kleiner aantal organismen toegepast worden.

2. Bij n° 2 van het amendement wordt het beheer der speciale kassen in principe aan de Hulpkas toevertrouwd. Dit zal werkelijk het geval zijn wanneer hun huidig beheer, voor minder kosten, door dit middel zal kunnen verbeterd worden in het belang zelf van de begunstigten.

De voorziene afwijking aan deze regel zal onder meer kunnen worden toegestaan ten gunste der kassen waarin bedrijven zijn gegroepeerd welke tot bepaalde streken van het land zijn beperkt en wier werking voldoende schenkt. Voor deze wier bedrijvigheid nationaal is, is het zeker dat de gewestelijke inrichting der Hulpkas een flinke vordering zal mogelijk maken op het menselijk en sociaal vlak, door de arbeiders nader bij de betalingsinstellingen te brengen en het hun mogelijk te maken, rechtstreeks en zonder verre verplaatsingen, elke inlichting of uitleg te bekomen die zij nodig zouden kunnen hebben.

Dit heeft een dezer speciale kassen goed begrepen, welke reeds spontaan haar beheer aan de Hulpkas heeft toevertrouwd; andere hebben hun toevlucht genomen tot andere kassen, zodat feitelijk slechts twee der acht instellingen welke door het ontwerp zijn beoogd nog door hun eigen middelen de uitkering van de bijslag aan de arbeiders verzekeren.

Herinnerd wordt dat artikel 169 der samengeordende wetten bepaalt dat de speciale kassen « als openbare inrichtingen rechtspersoonlijkheid genieten » : het is aangewezen dat een openbare instelling als dusdanig wordt beheerd, behoudens wanneer het belang der arbeiders de status-quo rechtvaardigt. Dit zegt genoeg dat de voorgestelde hervorming zonder weerslag is op de vrije sector van het stelsel.

Art. 10.

Voor het eerste lid een nieuw lid invoegen, dat luidt als volgt :

« In artikel 126, eerste lid, van dezelfde wetten, worden onder letter 1 de woorden : « een rechtsgeleerde of een persoon die inzake sociale wetgeving bijzonder bevoegd is » weggelaten. »

VERANTWOORDING.

De ondervinding heeft reeds uitgewezen dat het ten zeerste wenselijk lijkt dat deze rechtsmacht wordt voorgezeten door een beroepsmagistraat zoals het ook het geval is voor alle daarbij te vergelijken rechtsmachten met een nationale rechtsbevoegdheid voor gans het land. Zulks is des te meer het geval wanneer de beslissingen in aanmerking komen om aan de gewone rechtbanken te worden voorgelegd, wat zich feitelijk dikwijls voordoet. Het betaamt derhalve aan de Commissie van Advies inzake Controle en Betwiste Zaken het meest mogelijke juridische aanzien te geven in het geheel der rechtsmachten.

Art. 14.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Worden opgeheven : de artikelen 25, 31, leden 10 en 13 tot 15, 32, tweede en derde lid, 47, 75, 76, 80, 122, derde lid, 125, eerste lid, letters a en b, 142, laatste lid, 155, vierde lid, en 164 der zelfde wetten. »

VERANTWOORDING.

De aan artikel 1bis dezer amendementen voorgestelde wijziging sleept de afschaffing met zich mee van de artikelen 31, leden 10 en 13 tot 15, en 32, tweede en derde lid, welke de samenstelling der raden van beheer van de speciale kassen regelen; deze beschikkingen worden inderdaad zonder nut in de mate waarin deze instellingen door de Hulpkas worden beheerd.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,