

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

27 FÉVRIER 1958.

PROPOSITION DE LOI

concernant les communes reclassées conformément à l'article 130 de la loi communale.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 3 juin 1957 relative aux barèmes de traitement des secrétaires, receveurs et officiers de police communaux pour les différentes catégories de communes classées suivant leur population a aboli, à la date du 1^{er} janvier 1955, les classements ayant pour effet de porter dans une ou plusieurs catégories supérieures les communes se trouvant dans une situation économique spéciale.

La même loi prévoyait la revision de tous les classements antérieurs selon les critères à fixer par un arrêté royal devant intervenir dans les six mois de la publication de la loi, soit le 27 décembre 1957 au plus tard.

Sans attendre cet arrêté à caractère réglementaire, un arrêté royal du 30 septembre 1957, publié au *Moniteur* du 8 novembre suivant, a reclassé dans une nouvelle catégorie pour une période finissant le 30 juin 1958, toutes les communes ayant bénéficié précédemment d'une mesure de reclassement. En fait, cet arrêté reconduisait pour une période transitoire, tous les classements accordés avant la loi en les ajustant aux catégories nouvelles, qui ne cadraient pas avec les anciennes dans tous les cas et en les étendant à tout le personnel, là où seulement le secrétaire communal était déclassé.

Cet arrêté tenait largement compte des situations acquises par les agents en fonction. Le Ministre de l'Intérieur avait d'ailleurs promis de maintenir ces situations au moment où la loi a été discutée au Parlement.

Pour les reclassements à accorder à l'avenir, le Ministre de l'Intérieur avait promis que l'arrêté royal devant établir

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

27 FEBRUARI 1958.

WETSVOORSTEL

betreffende de klasseverheffingen van gemeenten overeenkomstig artikel 130 van de Gemeentewet.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Door de wet van 3 juni 1957 betreffende de weddeschalen voor de secretarissen, de ontvangers en de officieren van de gemeentepolitie in de diverse categorieën van gemeenten, gerangschikt volgens hun bevolkingscijfer, werden, met ingang van 1 januari 1955, de klasse-indelingen te niet gedaan waarbij de gemeenten, die in een bijzondere financiële positie verkeerden, naar een of meer hogere categorieën overgingen.

In dezelfde wet werd bepaald dat alle vroegere indelingen zouden worden herzien aan de hand van criteria, vast te stellen bij een koninklijk besluit dat moest worden genomen binnen zes maanden na de bekendmaking van de wet, dit is uiterlijk op 27 december 1957.

Nog vóór dit besluit met reglementaire strekking was genomen, verscheen in het *Staatsblad* van 8 november 11. een koninklijk besluit van 30 september 1957 waarbij alle gemeenten, die voorheen het voordeel van een klasseverheffing hadden genoten, nogmaals in een nieuwe categorie werden ingedeeld voor een periode gaande tot 1958. In feite herstelde dit besluit, voor de duur van een overgangperiode, alle klasseverheffingen die vóór de inwerkingtreding van de wet waren toegestaan; het paste deze indeling aan de nieuwe categorieën aan die niet altijd met de vroegere samenvielen, en breidde ze uit tot het gezamenlijke personeel, daar waar voordien alleen de gemeentesecretaris in klasse werd verlaagd.

Dit besluit hield in ruime mate rekening met de verworven rechten van het in dienst zijnde personeel. De Minister van Binnenlandse Zaken had trouwens tijdens de behandeling van de wet in het parlement beloofd dat deze bestaande toestanden zouden worden geëerbiedigd.

Ten aanzien van de klasseverheffingen die in de toekomst zouden worden toegestaan, had de Minister van

les nouveaux critères de reclassement se baserait sur un système de grilles et de points permettant de déterminer aisément la catégorie à laquelle chaque commune reclassée ou non dans le passé, devrait effectivement appartenir.

Le Ministre de l'Intérieur n'a sans doute pas été à même de publier dans le délai de six mois prévu par la loi, l'arrêté royal fixant les nouveaux critères ou bien, il a considéré que le système décrit au Parlement, était irréalisable. Quoi qu'il en soit, le *Moniteur* du 5 janvier 1958, a publié un nouvel arrêté royal du 24 décembre 1957 qui a pour effet de retrécir considérablement, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1955, les avantages promis aux agents communaux et qui leur ont été accordés effectivement par l'arrêté royal du 30 septembre 1957.

Abandonnant le mécanisme des critères et points esquissés lors de la discussion de la loi du 3 juin 1957 au Parlement, l'arrêté du 24 décembre 1957 rétablit les anciens reclassements, mais en réduisant les maxima acquis en vertu de l'arrêté précédent du 30 septembre 1957.

De cet arrêté du 24 décembre 1957 absolument contraire aux promesses ministérielles et à l'esprit de la loi du 3 juin 1957, découlent des conséquences extrêmement dommageables pour le personnel communal. En outre, le critère adopté étant le reclassement effectif, le nouvel arrêté, non seulement rétablit des reclassements que la loi a voulu supprimer, mais rend tout nouveau reclassement impossible à l'avenir, sans intervention du législateur.

Il importe de mettre fin au plus tôt aux injustices découlant de l'arrêté royal du 24 décembre 1957 et de maintenir au personnel en fonction, les avantages du reclassement opéré par arrêté royal du 30 septembre 1957. A cette fin, il convient d'abroger, dès sa mise en exécution, c'est-à-dire au 1^{er} janvier 1955, cet arrêté du 24 décembre 1957 et de proroger jusqu'au 30 juin 1959, le délai dans lequel l'arrêté déterminant les critères nouveaux de reclassement devait voir le jour. Le personnel entré en fonction le 30 juin 1958 au plus tard, devra évidemment obtenir le maintien de sa situation acquise en vertu de l'arrêté royal du 30 septembre 1957.

C'est l'objet de la présente proposition de loi dont le vote par le Parlement apparaît urgent si l'on veut maintenir aux agents ayant pu régulièrement en bénéficier, les avantages des reclassements qui leur ont été effectivement reconnus.

Si l'on estimait que l'arrêté royal du 30 septembre 1957 portait trop haut, dans certains cas, les maxima susceptibles d'être atteints, il appartenait aux seuls conseils communaux d'apprécier s'il convenait de conserver les traitements des agents intéressés en deçà des plafonds régulièrement fixés.

Il n'appartenait pas, en tout cas, au Pouvoir Central de retirer, avec effet rétroactif, des avantages qu'il avait précédemment consentis.

Binnenlandse Zaken beloofd dat het koninklijk besluit tot vaststelling van de nieuwe criteria inzake klasseverheffing zou beruiste op een systeem van rasters en punten, waardoor men gemakkelijk zou kunnen bepalen tot welke categorie elke gemeente werkelijk moet behoren, om het even of zij vroeger al dan niet in een hogere klasse was ingedeeld.

De Minister van Binnenlandse Zaken is wellicht niet bij machte geweest binnen de bij de wet gestelde termijn van zes maanden het koninklijk besluit bekend te maken, waarbij de nieuwe criteria worden vastgesteld, of wel heeft hij het in het Parlement beschreven stelsel als niet toepasselijk beschouwd. Hoe het ook zij, in het *Staatsblad* van 5 januari 1958 werd een nieuw koninklijk besluit van 24 december 1957 bekendgemaakt, dat tot gevolg heeft met terugwerkende kracht tot 1 januari 1955, de aan het gemeentepersoneel beloofde en aan dit laatste werkelijk bij het koninklijk besluit van 30 september 1957 toegekende voordelen aanzienlijk in te krimpen.

Het mechanisme prijsgevend van de criteria en van de punten, dat tijdens de behandeling van de wet van 3 juni 1957 in het Parlement geschetst werd, herstelt het besluit van 24 december 1957 de vroegere klasseverheffingen, doch met verlaging van de krachten het vorige besluit van 30 september 1957 verworven maxima.

Uit dit besluit van 24 december 1957, dat volstrekt in strijd is met de beloften van de Minister en met de algemene strekking der wet van 3 juni 1957, spruiten uiterst nadelige gevolgen voor het gemeentepersoneel voort. Daar bovendien het aangenomen criterium dat van de werkelijke klasseverheffing is, herstelt het nieuwe besluit niet alleen de klasseverheffingen die de wet wilde afschaffen, maar maakt elke klasseverheffing in de toekomst onmogelijk zonder de tussenkomst van de wetgever.

Het komt erop aan zodra mogelijk een einde te maken aan de onrechtvaardigheden die voortvloeien uit het koninklijk besluit van 24 december 1957, en voor het in dienst zijnde personeel de voordelen van de klasseverheffing, ingevoerd bij het koninklijk besluit van 30 september 1957, te behouden. Daartoe dient men, van zijn tenuitvoerlegging af, 't is te zeggen vanaf 1 januari, dit besluit van 24 december 1957 in te trekken en tot 30 juni 1959 de termijn te verlengen binnen welke het besluit tot vaststelling van de nieuwe criteria voor de klasseverheffing moet verschijnen. Het spreekt vanzelf dat het personeel, uiterlijk in dienst getreden op 30 juni 1958, het behoud van zijn verworven toestand zal moeten verkrijgen op grond van het koninklijk besluit van 30 september 1957.

Dit is het doel van het huidige wetsvoorstel, waarvan de goedkeuring door het Parlement dringend blijkt indien men voor de personeelsleden, die er op regelmatige wijze het genot van hebben bekomen, de hun werkelijk toegekende voordelen van de klasseverheffingen wil behouden.

Indien men de mening is toegedaan dat het koninklijk besluit van 30 september 1957 in bepaalde gevallen de eventueel bereikte maxima op een te hoog peil heeft gesteld, hoorde het aan de gemeenteraden alleen te oordelen of de wedden der betrokken personeelsleden beneden de regelmatig vastgestelde maximumgrenzen moesten worden behouden.

Het Centraal Bestuur hoorde het in elk geval niet toe, met terugwerkende kracht de voordelen te ontnemen die het tevoren had toegestaan.

M. BRASSEUR.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'arrêté royal du 24 décembre 1957, portant reclassement de certaines communes en application de l'article 130 de la loi communale, est abrogé avec effet au 1^{er} janvier 1955.

En conséquence, l'arrêté royal du 30 septembre 1957 portant reclassement de certaines communes pour la période du 1^{er} janvier 1955 au 30 juin 1958, sortira ses effets. Le bénéfice de cet arrêté est maintenu à titre personnel, après le 30 juin 1958, aux secrétaires et receveurs communaux, ainsi qu'aux commissaires et commissaires-adjoints de police, entrés en fonction au plus tard à cette date.

Art. 2.

Avant le 1^{er} juillet 1959, le Roi déterminera les critères et les modalités d'application des reclassements prenant cours après le 30 juin 1958.

Les reclassements qui seront effectués dans les six mois de l'arrêté royal pris en vertu de l'alinéa précédent pourront avoir effet au 1^{er} juillet 1958.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Het koninklijk besluit van 24 december 1957 houdende klasseverheffing van bepaalde gemeenten, bij toepassing van artikel 130 van de gemeentewet, wordt met terugwerkende kracht tot 1 januari 1955 ingetrokken.

Derhalve is het koninklijk besluit van 30 september 1957, houdende klasseverheffing van bepaalde gemeenten, van kracht voor de periode van 1 januari 1955 tot 30 juni 1958. Dit besluit blijft na 30 juni 1958 van toepassing voor hen persoonlijk op de gemeentesecretarissen en ontvangers, alsmede op de commissarissen en adjunct-commissarissen van politie die uiterlijk op die datum in dienst getreden zijn.

Art. 2.

Vóór 1 juli 1959 bepaalt de Koning de toepassingscriteria en -modaliteiten van de klasseverheffingen die na 30 juni 1958 ingaan.

De klasseverheffingen die plaats hebben binnen zes maanden na het krachtens het voorgaande lid genomen koninklijk besluit kunnen in werking treden op 1 juli 1958.

M. BRASSEUR,
A. DE VLEESCHAUWER,
P. HARMEL,
L. DELWAIDE,
A. GILSON,
P. MEYERS.