

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

22 AVRIL 1958.

PROJET DE LOI

favorisant le financement des stocks des
charbonnages.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES (1).
PAR M. TOUBEAU.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré un examen minutieux à ce projet de loi transmis par le Sénat.

Dans un exposé liminaire, le Ministre des Affaires Économiques a rappelé les principales données du problème en insistant sur le caractère technique du projet qui consiste, en dehors de toute préoccupation politique, à accorder d'urgence une aide indispensable à l'industrie charbonnière dont les stocks sont très élevés.

Le texte soumis au Parlement s'écarte sensiblement du texte primitif remanié profondément après consultation du Conseil d'Etat.

Les discussions avec la Haute-Autorité de la C.E.C.A. (avec laquelle le Gouvernement doit collaborer) ayant duré plusieurs semaines expliquent le retard apporté au dépôt du projet.

(1) Composition de la Commission :

Président : N.

A. — Membres : MM. Bertrand, Bode, Décarpentrie, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Denis, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubeau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

B. — Membres suppléants : MM. Charpentier, De Clerck, De Saeger, Eeckman, Héger, Robyns. — Bonjean, Deconinck, Major, Nazé, Mouvet. — Vanderschuieren.

Voir :

918 (1957-1958) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

22 APRIL 1958.

WETSONTWERP

tot bevordering van de financiering van de
voorraden van de steenkolenmijnen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN (1). UITGEBRACHT
DOOR DE HEER TOUBEAU.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Uw Commissie heeft dit door de Senaat overgemaakte ontwerp grondig besproken.

In een inleidende uiteenzetting herinnerde de Minister van Economische Zaken aan de voornaamste gegevens van het hier behandelde probleem. Hij legde nadruk op het technisch aspect van het ontwerp dat ertoe strekt, buiten alle politieke overwegingen om, dringend te hulp te komen aan de kolennijverheid, waarvan de voorraden zeer aanzienlijk zijn.

De tekst die aan het Parlement is voorgelegd wijkt merkelijk af van de oorspronkelijke tekst, die na raadpleging van de Raad van State grondig werd omgewerkt.

Daar de besprekingen met de Hoge Autoriteit van de E.G.K.S. (waarmede de Regering moet samenwerken) verscheidene weken hebben geduurd kon het ontwerp niet vroeger worden ingediend.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : N.

A. — Leden : de heren Bertrand, Bode, Décarpentrie, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Denis, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubeau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Charpentier, De Clerck, De Saeger, Eeckman, Héger, Robyns. — Bonjean, Deconinck, Major, Nazé, Mouvet. — Vanderschuieren.

Zie :

918 (1957-1958) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

Les stocks s'élèvent actuellement à plus de 3,5 millions de tonnes de charbon, représentant une valeur globale de 3 milliards de francs.

Notre production nationale s'élève annuellement à 29 ou 30 millions de tonnes, pour une valeur de 25 milliards de francs environ.

Le Ministre espère obtenir le concours de certains organismes publics et privés pour contribuer au warrantage, notamment des grandes entreprises productrices d'électricité qui seraient disposées à faire des avances sur warrants dans les limites de 100 à 200 millions de francs.

La Banque Nationale peut consentir le réescompte pendant quatre mois pour les stocks saisonniers, c'est-à-dire 1 milliard de francs environ sur la valeur de ces stocks.

De plus, le financement d'un stock structurel de plus ou moins 3 millions de tonnes est jugé nécessaire pour compenser le manque d'élasticité de la production charbonnière. Ce financement doit être recherché dans l'émission d'un emprunt à garantir par l'Etat et la Haute-Autorité.

L'urgence de ce projet n'est plus à démontrer.

Le Gouvernement dressera ensuite un programme intérimaire pour la période allant du mois de mai jusqu'à la fin de l'année afin de parer au plus pressé. Entretemps, une réforme de structure de l'industrie charbonnière sera préparée, après avis du Conseil National de l'Energie et avec le concours du Conseil National des Charbonnages. Il appartiendra au nouveau Parlement de se prononcer sur cette réforme de structure.

*
**

Un membre désire savoir si c'est l'Etat qui fera les avances sur warrants.

Le Ministre explique le mécanisme envisagé dans le projet : les warrants sont émis par le Ministre, sur avis et sous le contrôle de l'Administration des Mines, et l'Etat leur accorde sa garantie.

Un autre membre admet que le warrantage des stocks proposé par le Gouvernement et leur financement probable par la Haute-Autorité de la C.E.C.A. aideraient dans une mesure appréciable les charbonnages en difficulté. Ils ne suffiront pas à sortir notre industrie charbonnière des difficultés inhérentes à sa structure et à l'infériorité géologique des bassins du sud.

Le même membre expose largement son point de vue.

Il souligne d'abord que dans son intervention au Sénat le 16 avril, le Ministre a énuméré plusieurs moyens d'action complémentaires au warrantage des stocks par l'Etat :

1° l'éventualité d'un concours des grandes entreprises productrices d'électricité pour consentir des avances sur warrants;

2° la possibilité du financement permanent d'un certain stock de charbon au moyen d'un emprunt garanti par l'Etat et par la Haute-Autorité;

3° le pouvoir de la Haute-Autorité de prendre des mesures pour réduire la production dans la Communauté en cas de crise;

4° la possibilité pour la Belgique de réclamer l'isolement du marché belge pendant deux ans encore (en précisant toutefois que le Gouvernement ne jouera cette carte qu'à la toute dernière extrémité).

L'énoncé de ces moyens entraîne plusieurs remarques.

Le concours des producteurs d'électricité pourrait être plus efficace que par une participation au financement.

De voorraden bedragen thans meer dan 3,5 miljoen ton steenkolen, voor een globale waarde van 3 miljard frank.

Onze produktie bedraagt 29 tot 30 miljoen ton per jaar, voor een waarde van ongeveer 25 miljard frank.

De Minister hoopt te mogen rekenen op de medewerking van sommige openbare en particuliere instellingen om het warrantsysteem in de hand te werken, o.m. de grote elektriciteitsproducenten die bereid zouden zijn om op warrants voorschotten toe te staan van 100 tot 200 miljoen frank.

De Nationale Bank kan gedurende vier maanden herdisconteringen toestaan voor de seizoensvoorraden, zegge 1 miljard frank ongeveer op de waarde van bedoelde voorraden.

Bovendien wordt de financiering van een structurele voorraad van plm. 3 miljoen ton noodzakelijk geacht om het gebrek aan soepelheid van de steenkolenproduktie op te vangen. Deze financiering moet worden gevonden in de uitgifte van een door de Staat en de Hoge Autoriteit gewaarborgde lening.

Het dringend karakter van dit ontwerp behoeft geen betoog.

De Regering zal daarna een interim-programma uitwerken voor de periode die loopt van de maand mei tot het einde van dit jaar, ten einde in de allernoodzakelijkste behoeften te voorzien. Intussen zal een structuurhervorming voor de steenkolenmijnbouw worden voorbereid, na het advies te hebben ingewonnen van de Nationale Raad voor de Energie en met de medewerking van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen. Het nieuwe Parlement zal zich over deze structuurhervorming moeten uitspreken.

*
**

Een lid wenst te weten of het de Staat is die voorschotten op warrants zal verlenen.

De Minister zet uiteen hoe het systeem dat in het ontwerp besloten ligt zal werken : de warrants worden door de Minister uitgegeven op advies en onder het toezicht van het Mijnwezen, en de Staat verleent daaraan zijn waarborg.

Een ander lid geeft toe dat het door de Regering voorgenomen warrantsysteem der voorraden en hun waarschijnlijke financiering door de Hoge Autoriteit van de E.G.K.S. in ruime mate de in moeilijkheden verkerende mijnen zouden helpen. Zij zullen niet volstaan om onze steenkoolindustrie uit de structurele moeilijkheden en de geologische minderwaardigheid van de zuiderbekkens te halen.

Hetzelfde lid verdedigt uitvoerig zijn standpunt. Hij onderstreept op de eerste plaats dat de Minister tijdens zijn rede in de Senaat, op 16 april, verscheidene middelen heeft opgesomd, naast het waranteren der voorraden door de Staat, namelijk :

1° de eventuele samenwerking onder de grote elektriciteitsbedrijven om voorschotten op warrant te verlenen;

2° de mogelijkheid van een permanente financiering van een bepaalde voorraad kolen door middel van een door de Staat en de Hoge Autoriteit gewaarborgde lening;

3° het recht van de Hoge Autoriteit om maatregelen te nemen tot inkrimping van de produkten binnen de Gemeenschap in geval van crisis;

4° de mogelijkheid voor België om de Belgische markt nog gedurende twee jaar te isoleren (waarbij de Minister evenwel preciseerde dat de Regering dit middel slechts in uiterste nood zou aanwenden).

Deze opsomming geeft aanleiding tot verscheidene opmerkingen.

De medewerking van de electriciteitsproducenten zou doelmatiger kunnen zijn dan hun deelneming aan de financiering.

L'Exposé des Motifs du projet affirme que « les charbons destinés à la cokéfaction constitueront la part prépondérante des stocks conjoncturels, puisque c'est la consommation de coke — liée à l'activité très variable de la sidérurgie — qui subira les plus fréquentes et les plus amples variations conjoncturelles ».

La composition des stocks actuels énerve en partie cette affirmation car dans certains bassins, les produits secondaires représentent de 40 à 50 % des stocks et dans certains charbonnages, ils représentent 70 à 80 % du total.

La composition des stocks est différente dans les deux grands bassins producteurs de charbons cokéfiabiles.

L'Exposé des Motifs dit que les warrants seront émis de préférence pour les charbons cokéfiabiles ou pour le coke. En conséquence, les charbonnages qui détiennent en stock de grandes quantités de produits secondaires ne seront-ils pas désavantagés ? Il attire l'attention du Ministre sur ce point important.

Un moyen efficace de les aider serait d'obtenir des producteurs d'électricité qu'ils utilisent par priorité les bas-produits de nos mines en période de basse conjoncture.

Les quantités relativement faibles de bas-produits stockés en Campine s'expliquent par la présence de centrales électriques minières puissantes, fournissant au réseau général de distribution, et consommant uniquement les produits des charbonnages qui les exploitent.

La plupart des charbonnages du sud ne jouissent pas de cet avantage. Les centrales minières existantes n'ont qu'une puissance limitée et ne sont pas interconnectées avec le réseau général.

Quatre centrales minières à grande puissance sont en construction dans le Hainaut. Les investissements sont financés en grande partie par l'Etat et par la Haute-Autorité (loi du 12 juillet 1955).

Or, les producteurs d'électricité ont exigé de participer à la constitution de sociétés mixtes pour l'exploitation de ces centrales; ils y détiennent la moitié du capital et se sont réservés l'exclusivité de la gestion technique.

Ces centrales mixtes ne seront mises en service qu'à partir de 1960. Les exigences des électriciens devraient avoir comme contre-partie l'obligation de consommer par priorité, dans leurs centrales actuellement en service, les produits secondaires qui encombrant le carreau des mines, jusqu'à ce que les centrales mixtes fonctionnent.

La substitution de ces produits secondaires au schiste consommé actuellement en grandes quantités n'aurait qu'une faible incidence sur le prix de revient (3 à 4 centimes en plus par kWh) et elle allégerait la charge financière que les électriciens devraient supporter en cas de participation au système de warrantage.

Quant à la répercussion sur les tarifs publics d'électricité, elle serait nulle car les prix payés par les distributeurs sont basés sur des formules contractuelles d'où le schiste est exclu.

La Haute-Autorité envisage de créer une caisse de péréquation pour le financement des stocks. Cette caisse serait alimentée par un prélèvement de 2 francs par tonne de production. L'ensemble des charbonnages de la Communauté financeraient donc eux-mêmes les stocks conjoncturels, à raison de 50 francs par an et par tonne en stock. Ce financement se répercuterait sur le prix de revient de toutes les mines.

La constitution d'un stock conjoncturel se justifie par les arguments repris notamment dans l'exposé des motifs.

In de Memorie van Toelichting van het ontwerp wordt betoogd dat « het verbruik van cokes — afhankelijk van de zeer veranderlijke bedrijvigheid van de ijzer- en staalnijverheid — de veelvuldigste en de grootste conjunctuurschommelingen zal ondergaan ».

Deze bewering wordt ten dele weerlegd door de huidige samenstelling van de voorraden die in sommige bekkens voor 40 à 50 % en in sommige mijnen zelfs voor 70 à 80 % uit bijproducten bestaan.

De samenstelling van de voorraden is verschillend in de twee grote bekkens die cokeskolen produceren.

Volgens de Memorie van Toelichting zullen de warrants bij voorkeur voor cokeskolen of cokes worden uitgegeven. Zal dit niet tot gevolg hebben dat de kolenmijnen, die grote hoeveelheden bijproducten in voorraad hebben, worden benadeeld ? Hij maakt de Minister attent op dit belangrijk punt.

Een afdoend middel om deze mijnen te helpen zou zijn dat van de elektriciteitsproducenten wordt bekomen dat zij in een tijd van laagconjunctuur bij voorrang de minderwaardige produkten van onze mijnen gebruiken.

De verklaring voor de betrekkelijk geringe hoeveelheden minderwaardige produkten, die in de Kempen zijn opgeslagen, ligt in de aanwezigheid van krachtige minelektricitieitscentrales die het algemeen distributienet voorzien en uitsluitend de produkten verbruiken van de kolenmijnen waardoor ze worden geëxploiteerd.

Voor de meeste kolenmijnen in het zuiden bestaat dat voordeel niet. De bestaande mijncentrales hebben slechts een beperkte kracht en zijn niet verbonden met het algemeen net.

In Henegouw zijn vier zeer krachtige mijncentrales in aanbouw. De investeringen worden grotendeels gefinancierd door de Staat en de Hoge Autoriteit (wet van 12 juli 1955).

De elektriciteitsproducenten eisen echter dat zij deel hebben in de samenstelling van gemengde maatschappijen voor de exploitatie van die centrales; de helft van het kapitaal is er in hun handen en het technisch beheer eisen zij uitsluitend voor zich op.

Deze gemengde centrales zullen slechts in werking gesteld worden van 1960 af. Tegenover de eisen van de elektriciteitsbedrijven zou de verplichting moeten worden gesteld, bij voorrang in hun thans in dienst zijnde centrales de bijprodukten die thans de mijnterreinen bedekken, te verbruiken totdat de gemengde centrales in werking zouden treden.

De vervanging van de thans in grote hoeveelheden verbruikte schist door deze bijprodukten zou slechts een geringe invloed uitoefenen op de kostprijs (3 tot 4 centimes meer per kwu.) en zou de financiële last verlichten die de leiders der elektriciteitsbedrijven, in geval van deelneming aan het warrantsysteem, zouden moeten dragen.

Wat de weerslag op de openbare elektriciteitsstarieven betreft, deze zou nul zijn, want de door de verdelers betaalde prijzen berusten op contractuele formules, waaruit de schist uitgesloten is.

De Hoge Autoriteit overweegt de oprichting van een vereveningskas voor de financiering der voorraden. Deze kas zou worden gestijfd door een heffing van 2 frank per geproduceerde ton. De steenkolenmijnen van de Gemeenschap zouden gezamenlijk dus zelf de conjuncturele stocks financieren naar rato van 50 frank per jaar en per voorradige ton. Deze financiering zou een weerslag hebben op de kostprijzen in alle mijnen.

De samenstelling van een conjuncturele voorraad is verantwoord, namelijk door de in de Memorie van Toelichting voorkomende argumenten.

Mais l'importance de ce stock pourrait être réduite au strict minimum si la Haute-Autorité appliquait opportunément la clause du Traité qui l'habilite à prendre des mesures lorsque les importations de produits régis par le Traité « portent ou menacent de porter un préjudice sérieux à la production, dans le marché commun, des produits similaires ou directement concurrents » (art. 74, 3°).

La mévente du charbon sévit dans tous les pays de la C.E.C.A. Les stocks s'accumulent dans la Ruhr — en quantité moindre qu'en Belgique sans doute — et les difficultés s'étendent à toutes les mines.

Dès lors, des mesures de caractère général doivent être prises par la Haute-Autorité.

Le Traité accorde à la Belgique la faculté de solliciter l'isolement de son marché pendant deux fois un an.

Cette clause a retenu l'attention du Gouvernement.

Le Ministre a toutefois déclaré au Sénat qu'il ne jouerait cette carte qu'à la toute dernière extrémité si la situation devait s'aggraver.

Les circonstances sont telles qu'il est permis de croire à l'utilité de solliciter sans retard le bénéfice de cette clause.

Ce nouveau délai nous permettrait :

1° d'agir tout de suite sur le volume des importations sans devoir recourir à des aides aléatoires de nos partenaires;

2° de mettre en place le Conseil National des Charbonnages et lui permettre de réaliser les missions qui lui sont assignées;

3° d'établir un mécanisme de péréquation interne conforme aux intentions exprimées naguère par le Gouvernement et au texte du Traité, mécanisme n'ayant rien de commun avec un quelconque système de compensation comportant un simple prélèvement sur les bénéfices des uns pour compenser les pertes des autres, système unanimement condamné.

Le système à considérer est défini comme suit dans le Traité : « *subventions correspondant aux frais d'exploitation additionnels résultant des conditions naturelles des gisements, et tenant compte des charges résultant éventuellement des déséquilibres manifestes qui alourdiraient ces frais d'exploitation* ».

En d'autres termes, établir une certaine égalité du point de départ entre tous les charbonnages dont la production est reconnue nécessaire à l'approvisionnement du marché et à l'équilibre de notre économie charbonnière.

L'isolement du marché belge pendant deux nouvelles années a fait naître deux appréhensions :

1° La crainte d'une hausse continue des prix du charbon belge pendant deux ans.

Le Gouvernement qui a fait pression sur les prix dans le passé peut empêcher de nouvelles hausses pendant cette courte période, notamment en agissant sur le volume des importations.

2° L'hostilité des autres pays de la Communauté qui craindraient la prolongation des versements dits de péréquation a.

Cette péréquation a vécu et il ne saurait être question de la rétablir.

En conclusion de son exposé, le même membre rappelle que la presse belge a publié le 3 avril dernier une information annonçant que des représentants de la Fédération Charbonnière de Belgique et des représentants de la Haute-

Doch het volume van die voorraad zou tot een strikt minimum kunnen worden teruggebracht indien de Hoge Autoriteit te gepasten tijde het beding van het Verdrag toepaste waarbij zij ertoe gemachtigd wordt maatregelen te treffen wanneer door de invoer van aan het Verdrag onderworpen produkten « ernstig nadeel wordt of dreigt te worden berokkend aan de produktie van overeenkomstige of rechtstreeks concurrerende artikelen in het gemeenschappelijke marktgebied » (art. 74, 3°).

De slechte afzet van de steenkolen doet zich voor in alle E.G.K.S.-landen. De voorraden hopen zich in het Ruhr-gebied op — weliswaar in mindere mate dan in België — en de moeilijkheden gelden voor alle mijnen.

Bijgevolg zal de Hoge Autoriteit maatregelen van algemene aard moeten nemen.

Luidens het Verdrag kan België de afzondering van zijn markt verzoeken gedurende twee periodes van één jaar.

Dit beding heeft de aandacht van de Regering gaande gehouden.

De Minister heeft echter in de Senaat verklaard dat hij, indien de toestand ernstiger wordt, van deze mogelijkheid slechts in uiterste nood gebruik zal maken.

Thans zijn de omstandigheden van die aard, dat het wenselijk lijkt om onverwijld de toepassing van bedoeld beding te verzoeken.

Dit nieuwe uitstel zou ons in staat stellen :

1° onmiddellijk maatregelen te nemen met betrekking tot het volume van de invoer, zonder dat wij daarbij afhankelijk zijn van de problematische hulp van onze partners;

2° de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen te installeren en hem de mogelijkheid te bieden de hem toegewezen taken te vervullen;

3° een mechanisme voor interne verevening uit te werken overeenkomstig de bedoelingen die de Regering destijds te kennen heeft gegeven en conform de tekst van het Verdrag, mechanisme dat overigens niets gemeens heeft met een compensatiestelsel waarbij op de winst van de enen eenvoudig een bedrag wordt geheven om het verlies van de anderen goed te maken; een dergelijk stelsel werd trouwens algemeen afgekeurd.

Het in overweging te nemen stelsel is in het Verdrag als volgt omschreven : « *subsidies te verlenen overeenkomende met de bijkomende exploitatiekosten, die het gevolg zijn van de natuurlijke gesteldheid der steenkolenlagen, en waarbij rekening wordt gehouden met de lasten, welke eventueel een gevolg zijn van uitgesproken onevenwichtigheden welke deze exploitatiekosten zouden verhogen* ».

Het komt er met andere woorden op aan, bij de aanvang een zekere gelijkheid tot stand te brengen onder alle steenkolenmijnen waarvan de produktie noodzakelijk wordt geacht voor de voorziening van de markt en voor het evenwicht van onze steenkolen-economie.

Het isoleren van de Belgische markt tijdens de twee eerstvolgende jaren deed twee bezwaren rijzen :

1° De vrees voor een doorlopende stijging van de Belgische steenkolenprijzen tijdens deze twee jaren.

De Regering, die in het verleden de prijzen heeft gedrukt, kan tijdens deze korte periode nieuwe stijgingen voorkomen, o.m. door regeling van de invoer van buitenlandse steenkolen.

2° De tegenkating van de andere leden van de Gemeenschap, die het behoud zouden vrezen van de zgn. vereveningsheffingen a.

Deze verevening heeft afgedaan en er kan geen sprake van zijn ze weder in te voeren.

Tot besluit van zijn betoog herinnert spreker eraan dat in de Belgische pers van 3 april jl. een bericht is verschenen waarin wordt medegedeeld dat de vertegenwoordigers van de Belgische Federatie van Steenkolenproducenten en van

Autorité de la C.E.C.A., réunis le 1^{er} avril à Luxembourg, ont discuté les modalités de réalisation d'un programme d'assainissement de l'industrie charbonnière belge.

D'après les termes de cette information, le programme envisagé prévoirait notamment « la fermeture graduelle de puits non rentables (situés principalement dans le Borinage) représentant une production annuelle de 4 à 5 millions de tonnes. La première tranche du programme aboutirait à la fermeture de charbonnages infra-marginaux produisant au total quelque 2 millions et demi de tonnes ».

Le 2 avril, le Ministre des Affaires Économiques déclarait au Sénat qu'il faudrait envisager de réduire et d'augmenter à la fois notre production et il précisait qu'une réduction de plusieurs millions de tonnes s'impose dans les bassins du sud tandis qu'on peut espérer une augmentation de 3 à 4 millions de tonnes en Campine, de manière à atteindre une production totale de 27 à 28 millions de tonnes annuellement.

La réalisation de ces objectifs implique donc que si la production de Campine peut être portée à 14 millions de tonnes environ, la part du tonnage à produire dans les bassins du sud serait ramenée à 13 ou 14 millions de tonnes au plus, c'est-à-dire une réduction de 5 millions de tonnes au moins du tonnage global extrait annuellement dans ces bassins.

Les chiffres arrêtés au cours des entretiens du 1^{er} avril entre les délégués de Fedéchar et les représentants de la Haute-Autorité sont-ils approuvés par le Gouvernement et celui-ci a-t-il marqué son accord sur les grandes lignes du programme envisagé à Luxembourg ?

Le même commissaire désire savoir sur quels éléments les protagonistes de ce programme fondent leur opinion concernant la nécessité de réduire massivement de plus de 25 % la production globale des charbonnages de Wallonie.

Il enregistre avec satisfaction la déclaration du Ministre qui admet qu'il faut d'abord connaître, d'une part, l'avis du Comité Consultatif de l'Energie installé en décembre 1957, et d'autre part, les propositions du Conseil National des Charbonnages réformé par la loi de février 1958.

Le commissaire conclut en disant que la réduction éventuelle de la production globale des mines du sud ne peut être décidée sans que l'on soit assuré préalablement que cette réduction s'impose d'une manière impérieuse, et qu'elle ne résulte pas uniquement des difficultés présentes d'écoulement qu'éprouvent tous les charbonnages de la Communauté à des degrés divers.

Il convient notamment de s'assurer que les coûts de production trop élevés de certaines mines ne sont pas la conséquence d'une mauvaise gestion ou de méthodes d'exploitation défectueuses et archaïques.

La houille étant pratiquement la seule et unique source d'énergie naturelle de la Belgique, toute mesure qui consisterait à limiter sans nécessité absolue ses capacités de production ne pourrait qu'être nuisible aux intérêts supérieurs du pays.

Un deuxième commissaire corrobore le point de vue de son collègue et souligne que le warrantage constituera une aide appréciable mais qu'il provoquera une nouvelle charge financière pour les charbonnages.

Il désire savoir si l'on a évalué approximativement le montant de cette charge à longue échéance. La manutention pour la mise en stock et la reprise ultérieure des charbons stockés sont déjà très onéreuses.

Il a été déclaré que les charbonnages doivent globalement au Fonds National de Retraite des Ouvriers Mineurs, pour un milliard de francs de cotisations arriérées. Cette dette augmentera encore si de nouvelles charges sont imposées aux exploitants.

de Hoge Autoriteit van de E.G.K.S. op 1 april te Luxemburg zijn bijeengekomen om de modaliteiten te bespreken van een saneringsprogramma van de Belgische steenkolenmijnverheid.

Luidens dit bericht zou het in het vooruitzicht gestelde programma met name voorzien in « de geleidelijke sluiting van niet renderende (vooral in de Borinage gelegen) mijnschachten, met een jaarlijkse produktie van 4 tot 5 miljoen ton. De eerste tranche van dit programma zou leiden tot de sluiting van de infra-marginale mijnen, met een totale produktie van ongeveer 2 en een half miljoen ton ».

Op 2 april verklaarde de Minister van Economische zaken in de Senaat dat men een vermindering en tevens een opvoering van onze produktie moest onder ogen nemen. Hij preciseerde dat de produktie van de zuiderbekkens met verscheidene miljoenen ton moet worden verminderd, terwijl een stijging met 3 tot 4 miljoen ton mag worden verwacht in de Kempen, om aldus een totale produktie van 27 tot 28 miljoen ton per jaar te bereiken.

Wil men deze doelstellingen bereiken, dan moet de Kempische produktie tot ongeveer 14 miljoen ton worden opgevoerd, terwijl de in de zuidelijke bekkens te winnen tonnemaat tot een maximum van 13 à 14 miljoen ton zou worden verminderd, d.i. ten minste een vermindering met 5 miljoen ton van de tonnemaat die jaarlijks in deze bekkens wordt opgedolven.

Werden de cijfers die tijdens de besprekingen van 1 april tussen de vertegenwoordigers van Fedéchar en van de Hoge Autoriteit werden vastgesteld door de Regering goedgekeurd, en heeft deze haar instemming betuigd met de hoofdlijnen van het te Luxemburg uitgewerkte programma ?

Hetzelfde lid wenst te weten op welke gegevens de voorstanders van dit program hun mening staven, waar zij beweren dat de globale produktie van de Waalse kolenmijnen massaal — met meer dan 25 % — moet worden verminderd.

Hij verheugt zich over de verklaring van de Minister die het ermede eens is dat eerst enerzijds het advies van het in december 1957 geïnstalleerde Comité van Advies voor de Energie en anderzijds de voorstellen van de bij de wet van februari 1958 hervormde Nationale Raad voor Steenkolenmijnen moeten gekend zijn.

Tot besluit verklaart dit lid dat tot eventuele vermindering van de globale produktie der mijnen uit het zuiden niet mag worden besloten zonder eerst zeker te zijn dat die vermindering volstrekt geboden is en niet het uitsluitende gevolg is van de huidige afzetmoeilijkheden die al de kolenmijnen der Gemeenschap in mindere of meerdere mate ondervinden.

Men dient er zich onder meer van te vergewissen dat de te hoge produktiekosten van sommige mijnen niet te wijten zijn aan slecht beleid of aan gebrekkige en verouderde exploitatiemethoden.

Daar de kolen praktisch de enige natuurlijke energiebron van België zijn kunnen de hogere belangen van het land slechts worden geschaad door gelijk welke maatregel die erin zou bestaan ons produktievermogen zonder volstreekte noodzaak te beperken.

Een tweede commissielid bevestigt het standpunt van zijn collega en onderstreept dat het warranteren een niet te versmaden hulp betekent, maar niettemin een nieuwe financiële last aan de steenkolenmijnen oplegt.

Hij wenst te weten of de omvang van deze last op lange termijn werd geraamd. Het opslaan en terug in omloop brengen van de voorraden brengt reeds vele kosten mede.

Er werd verklaard dat de steenkolenmijnen in totaal aan het Rijksfonds voor Mijnwerkerspensioenen één miljard achterstallige bijdragen verschuldigd zijn. Deze schuld zal nog toenemen indien nieuwe lasten aan de mijnen worden opgelegd.

Certes, le problème ne doit pas être politisé, mais on peut regretter que l'on soit arrivé trop tard avec la réforme du Conseil National des Charbonnages.

Le même membre déclare qu'il votera le projet car il faut parer au plus pressé. Il reconnaît que l'actuel Ministre n'est pas responsable de la situation actuelle.

Il termine en faisant état d'une circulaire officielle invitant les organismes publics à restreindre leur consommation de combustible solide. C'est marcher à contre-temps, et il demande au Ministre de veiller à ce que les achats se fassent au contraire pour couvrir le maximum des besoins.

Un autre commissaire déclare renoncer à son intention de déposer des amendements car la situation des charbonnages doit être soulagée d'urgence. Mais il attire l'attention du Ministre sur les difficultés dans certains secteurs de l'industrie textile. Le warrantage du lin est réalisable dans le cadre de la législation existante mais il faudrait que la Banque Nationale prenne d'urgence une décision favorable. Il invite le Ministre à agir dans ce sens.

Dans sa réponse, le Ministre déclare qu'il tente tout ce qu'il peut, avec les moyens dont il dispose pour améliorer la situation en ce qui concerne les stocks de charbon.

Il a insisté auprès des détaillants et a obtenu qu'un rabais soit accordé aux consommateurs qui feront leurs provisions en été.

L'industrie de l'électricité est une industrie prospère. Le Ministre a obtenu des producteurs d'électricité qu'ils réduisent de 20 à 25 % leur consommation de schiste et qu'ils augmentent d'autant l'emploi des produits secondaires.

Il marque son accord avec le premier intervenant concernant la limitation des importations américaines et il proposera au prochain Conseil de Ministres de la C.E.C.A. de faire application de l'article 74 du Traité.

Il fait remarquer que la Haute-Autorité est prête à prendre sa part des charges dans les frais de manutention et de stockage et qu'elle accorde son concours le plus complet au Gouvernement pour trouver une solution acceptable par tous.

Dans ces conditions, le Ministre ne croit pas nécessaire de recourir à l'isolement du marché belge pendant deux ans encore.

Il précise que le Gouvernement n'a pas donné son accord au plan de réduction de production publié par la presse et qu'il pratique une politique conservatoire jusqu'à ce que l'on puisse pratiquer une nouvelle politique qui embrassera l'ensemble du problème.

Le Ministre déclare enfin que les charges d'intérêt et de frais de manutention s'élèveront à 65 millions de francs environ pour un stock d'une valeur d'un milliard de francs; la Haute-Autorité est disposée à en supporter la moitié.

En ce qui concerne le warrantage du lin, il veillera à ce que satisfaction soit donnée aux intéressés.

Un membre demande encore des précisions en ce qui concerne les moyens pratiques de réaliser le gage détenu par les charbonnages; le Ministre répond que les garanties sont suffisantes.

La discussion générale étant close, on passe au vote des articles. Ceux-ci sont admis à l'unanimité et la Commission émet également un vote unanime sur l'ensemble du projet.

Het probleem mag weliswaar niet op het politiek plan gebracht worden, maar toch kan worden betreurd dat de hervorming van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen te laat is gekomen.

Hetzelfde lid verklaart dat hij het ontwerp zal goedkeuren, omdat dringend dient te werk gegaan. Hij geeft toe dat de huidige Minister niet verantwoordelijk is voor deze toestand.

Tot slot maakt hij gewag van een officiële aanschrijving, waarbij de overheidsinstellingen verzocht worden het verbruik van vaste brandstoffen te verminderen. Dit is niet wenselijk en hij verzoekt de Minister er voor te zorgen dat de nodige aankopen worden gedaan om in de grootste mate in de behoeften te voorzien.

Een ander commissielid verklaart dat hij geen amendementen zal voorstellen, ook al was zulks zijn bedoeling, want de toestand van de mijnen vergt dringende hulp. Hij vestigt de aandacht van de Minister op de moeilijkheden in sommige sectoren van de textielnijverheid. Het waranteren van het vlas is mogelijk volgens de huidige wetgeving, maar de Nationale Bank moet ten spoedigste een gunstige beslissing nemen. Hij verzoekt de Minister in die zin op te treden.

In zijn antwoord verklaart de Minister dat hij, met de middelen waarover hij beschikt, alles doet wat nodig is om de toestand te verbeteren wat de steenkolenvoorraden betreft.

Hij heeft aangedrongen bij de detaillisten en bekomen dat een korting wordt toegekend aan de verbruikers die hun voorraad tijdens de zomer inslaan.

De elektriciteitsbedrijven verkeren in een gunstige toestand. De Minister heeft van de elektriciteitsproducenten bekomen dat zij hun verbruik van schist met 20 à 25 % zullen beperken om het verbruik van bijprodukten in evenredigheid te verhogen.

Hij betuigt zijn instemming met de eerste spreker in verband met de beperking van de invoer van Amerikaanse steenkolen en zal tijdens de eerstvolgende Raad van Ministers van de E.G.K.S. voorstellen artikel 74 van het Verdrag toe te passen.

Hij merkt op dat de Hoge Autoriteit bereid is haar aandeel te dragen van de lasten aan overlappings-, lossings- en stockagekosten en dat zij aan de Regering haar meest volledige medewerking verleent ten einde een voor allen aanvaardbare oplossing te vinden.

In deze omstandigheden acht de Minister het niet nodig de Belgische markt nog gedurende twee jaar af te zonderen.

Hij preciseert dat de Regering haar instemming niet heeft betuigd met het plan tot produktievermindering, dat in de pers verscheen, en dat zij een conservatoire politiek volgt totdat het mogelijk zal zijn een nieuwe politiek te voeren, die het probleem in zijn geheel zou omvatten.

Ten slotte verklaart de Minister dat de lasten aan interesten alsmede overlappings- en lossingskosten ongeveer 65 miljoen frank zullen bedragen voor een voorraad ter waarde van 1 miljard frank, maar dat de Hoge Autoriteit bereid is daarvan de helft te dragen.

Wat het waranteren van het vlas betreft, zal hij ervoor zorgen dat aan de betrokkenen voldoening wordt gegeven.

Een commissielid vraagt nog verduidelijkingen nopens de praktische middelen om het pand waarover de steenkolenmijnen beschikken te gelde te maken, en de Minister antwoordt dat de waarborgen voldoende zijn.

Na de algemene bespreking wordt gestemd over de artikelen. Deze worden eenparig aangenomen, en de Commissie brengt eveneens een eenparig gunstige stemming uit over het ontwerp in zijn geheel.

Le Rapporteur.
R. TOUBEAU.

Le Président a.i.
E. DEHANDSCHUTTER.

De Verslaggever.
R. TOUBEAU.

De Voorzitter a.i.
E. DEHANDSCHUTTER.