

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

4 FEBRUARI 1960.

BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1960.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FIMMERS.

INHOUD.

	Bladz.
INLEIDING	3
I. — Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade	3
II. — Staatswaarborg	4
A. — Leningen aan de nijverheid, enz.	5
B. — Kredieten aan de koolmijnen	6
C. — Leningen aangegaan door de parastatalen	7
III. — Over het Vereffeningscomité der oorlogsorganismen	7
A. — Wettelijkheid van het optreden van het Comité	7
B. — Termijnen van forclusie	8
C. — Recht van dading	8
D. — Vereffening van het Comité	8
E. — Na-oorlogse diensten	9
IV. — Over de fiskale administratie	10
A. — Over het personeel en zijn opleiding	10
B. — Statuut van de ontvangers	11
C. — Belastingen ingehouden aan de bron	11
D. — Over de vestiging van buitenlandse vennootschappen	12
E. — Toepassing der wet op de meerwaarden	12
F. — Fiscale statistieken	13
G. — Kadastraal inkomen	16
H. — Douane en grensverkeer	16
V. — Over de pensioenen	17
VI. — Over de onteigeningen	18

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Saint-Remy, Schot, — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Grootjans.

Zie :

4-XXII (1959-1960) :

— N° 1: Begroting door de Senaat overgezonden.

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

4 FÉVRIER 1960.

BUDGET

du Ministère des Finances
pour l'exercice 1960.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. FIMMERS.

TABLE DES MATIÈRES.

	Pages
INTRODUCTION	3
I. — Caisse Autonome des Domages de Guerre	3
II. — Garantie de l'Etat	4
A. — Prêts à l'industrie, etc.	5
B. — Crédits aux mines de charbon	6
C. — Emprunts contractés par les organismes parastataux	7
III. — Comité de liquidation des organismes de guerre	7
A. — Légalité de l'intervention du Comité	7
B. — Délais de forclusion	8
C. — Droit de transaction	8
D. — Liquidation du Comité	8
E. — Offices d'après-guerre	9
IV. — L'administration fiscale	10
A. — Du personnel et de sa formation	10
B. — Statut des receveurs	11
C. — Impôts retenus à la source	11
D. — De l'établissement de sociétés étrangères	12
E. — Application de la loi sur les plus-values	12
F. — Statistiques fiscales	13
G. — Revenu cadastral	16
H. — Douane et trafic frontalier	16
V. — Des pensions	17
VI. — Des expropriations	18

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Saint-Remy, Schot, — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Suppléants : MM. Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Grootjans.

Voir :

4-XXII (1959-1960) :

— N° 1: Budget transmis par le Sénat.

2

DAMES EN HEREN.

Alhoewel uw Commissie twee volledige zittingen aan het onderzoek van dit budget heeft besteed, is de discussie niet uitgegroeid tot een algemeen en systematisch debat over de politiek van het Departement van Financiën.

Dit debat had immers reeds in de Senaat plaatsgegrepen en wij moeten dus de belangstellenden verwijzen naar het verslag van de heer senator Van Laeys.

I. — Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade.

A. — Een eerste gedachtenwisseling greep plaats aangaande de vermindering der jaarlijkse dotatie aan de Zelfstandige Kas tot 500 miljoen frank in plaats van de vroeger verplichte dotatie 2,5 miljard frank.

Deze vermindering, waaraan reeds een bespreking gewijd werd tijdens het onderzoek der Rijksmiddelenbegroting, wordt gerechtvaardigd als volgt :

Het grootste gedeelte der oorlogsschade werd reeds, deels in geld deels in certificaten, aan de getroffen uitbetaald.

Het bedrag dat nog te betalen is, zal natuurlijk van jaar tot jaar verminderen, en een jaarlijkse dotatie van 2,5 miljard frank is dus niet meer te rechtvaardigen.

Doch indien de betalingen aan de getroffen verminderen, vermeederen daarentegen de terugbetalingen van de uitgegeven leningen. Het probleem der oorlogsschade is dus thans verschoven naar het domein der openbare schuld.

**

B. — Op te merken valt dat het totaal der schade, oorspronkelijk geraamd op 37,5 miljard frank, in werkelijkheid 54 miljard frank zal bedragen.

Ook zal het bestaan der Zelfstandige Kas moeten verlengd worden tot na 1963.

**

C. — In aansluiting met deze uiteenzetting vraagt een lid de mogelijkheid te onderzoeken de wet op de oorlogsschade nogmaals te herzien, en nl. de differentiatie tussen de categorieën A, B en C op te heffen.

Indien dit voorstel om financiële redenen werd bekampt, verzoekt het lid dat eerst tot nauwkeurige herberekening der kosten van deze hervorming zou worden overgegaan. Het lid meent dat hiervoor voldoende kredieten voorhanden zijn. In het kader van de liquidatie der repressie, zal men hopelijk — zo zegt dit lid — de wet op de oorlogsschade wijzigen in een voor de incivieken gunstiger zin. Waarom het bij die gelegenheid ook niet voor alle — of sommige categorieën — gedaan?

Hierop wordt geantwoord dat vermits de werkelijke oorlogsschade met ± 17 miljard frank de oorspronkelijke ramingen overtrof, er geen sprake kan zijn van ruime en zelfs niet van voldoende kredieten.

Men doet verder opmerken dat de grond van het probleem, en de eventuele herziening der wet, niet tot de bevoegdheid van de Minister van Financiën behoren doch bij de Minister van Openbare Werken zouden moeten aan-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions entières à l'examen du présent budget, sans toutefois ouvrir un débat général et systématique sur la politique du Département des Finances.

Ce débat s'est, d'ailleurs, déjà déroulé au Sénat, et nous ne pouvons, dès lors, que renvoyer ceux que la question intéresse au rapport de M. le sénateur Van Laeys.

I. — Caisse Autonome des Dommages de Guerre.

A. — Un premier échange de vues a eu lieu au sujet de la réduction à 500 millions de francs de la dotation annuelle de la Caisse Autonome au lieu de la dotation obligatoire antérieure de 2,5 milliards de francs.

Cette réduction, déjà discutée lors de l'examen du Budget des Voies et Moyens, est justifiée comme suit :

La majeure partie des dommages de guerre est déjà liquidée aux sinistrés, en partie en espèces, en partie en certificats.

Le montant encore à liquider diminuera naturellement d'année en année; rien ne justifie dès lors l'octroi d'une dotation annuelle de 2,5 milliards de francs.

Toutefois, s'il est vrai que les paiements aux sinistrés diminuent, au contraire, les remboursements des emprunts émis augmentent. Le problème des dommages de guerre ressortit maintenant au domaine de la dette publique.

**

B. — Notons que le total des dommages de guerre, évalué à l'origine à 37,5 milliards de francs, sera en réalité de 54 milliards de francs.

Aussi, l'existence de la Caisse Autonome devra-t-elle être prorogée au-delà de 1963.

**

C. — Suite à cet exposé, un membre demande qu'on envisage une nouvelle révision de la loi sur les dommages de guerre et notamment la suppression de la différenciation entre les catégories A, B et C.

Si cette proposition devait se heurter à des considérations d'ordre financier, le membre demande qu'il soit procédé préalablement à un calcul exact du coût de cette réforme. Le membre estime que l'on dispose de crédits suffisants à cet effet. Dans le cadre de la liquidation de la répression, on modifiera, comme il l'espère, dans un sens plus favorable aux incivies la loi sur les dommages de guerre. Pourquoi n'agirait-on pas de même, à cette occasion, en faveur de toutes les catégories ou de certaines catégories?

Il est répondu que puisque les dommages de guerre réels dépassent de ± 17 milliards de francs les prévisions initiales, il ne pouvait être question de larges crédits ni même de crédits suffisants.

On fait observer en outre que le fond du problème ainsi que la révision éventuelle de la loi ne sont pas de la compétence du Ministre des Finances et qu'il faudrait en saisir le Ministre des Travaux Publics. Enfin, on souligne

hangig gemaakt worden. Uiteindelijk wordt de nadruk erop gelegd dat een herziening, indien zij werd aangenomen, de heropening van een groot aantal reeds afgewerkte dossiers zou noodzakelijk maken.

Dit nieuw administratief werk zou voor gevolg hebben dat de diensten der oorlogsschade — thans hun vereffening nabij — voor verschillende jaren terug aan het werk zouden moeten gesteld worden.

D. — Een lid wenst de bedragen te kennen die, sedert de oprichting van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade tot op heden, als vergoedingen en voorschotten werden betaald aan de geteisterden. Wat moet er nog aangezuiverd worden? Hij vraagt hierbij onderscheid te maken tussen betalingen in geld en betalingen in obligaties.

De Minister antwoordde dat, rekening houdende met de recuperatie van de ten onrechte vereffende bedragen, vanaf het ontstaan van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade tot 31 december 1959, volgende bedragen ten titel van vergoedingen en voorschotten aan de geteisterden werden uitbetaald:

in specien: 24 146 miljoen frank;
in obligaties: 9 144 miljoen frank.

Het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw alleen beschikt over voldoende elementen om het bedrag vast te stellen dat nog ten titel van vergoedingen en voorschotten, te betalen is in specien en in obligaties, daar de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade, ingevolge de wet van 19 mei 1948, enkel tot taak heeft de betaalsoorders uit te voeren welke haar door vernoemd departement worden overgemaakt.

II. — Staatswaarborg.

In artikel 29, alinea 5, van het begrotingsontwerp is een principe-krediet van 30 miljoen frank uitgetrokken om eventueel te voorzien in de terugbetaling der geldschietters die onder Staatswaarborg uitgelend hadden.

Wanneer onder dergelijke voorwaarden leningen toegestaan werden, kan de Schatkist verplicht worden te betalen telkens wanneer de hoofdschuldenaar in gebreke blijft en vooral wanneer hij zich in de totale onmogelijkheid bevindt te betalen.

Het betreft hier de leningen en waarborgen toegestaan in toepassing:

- van de wet van 24 maart 1953 betreffende de toekenning van speciale kredieten bestemd tot het bijdragen van het herstel der schade veroorzaakt door de overstromingen van 1 februari 1953;
- van de wet van 7 augustus 1953 betreffende de steunverlening bij de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting en de rationalisatie van industriële en ambachtelijke ondernemingen;
- van de wet van 8 maart 1954 tot bevordering van de bouw, de aankoop en de verbouwing van middelgrote woningen;
- van de wet van 31 mei 1955 waarbij, tot bevordering van de economische expansie en tot bestrijding van de werkloosheid, financiële steun van de Staat voor oprichting of aankoop van industriële en ambachtelijke gebouwen wordt verleend;
- van de wet van 26 juni 1956 nopens het herstel der aan de nijverheids-, handels- en ambachtsbedrijven door de overstromingen van einde mei 1956 veroorzaakte schade;
- van de wet van 10 juli 1957 waarbij, tot bevordering van de economische expansie, en tot bestrijding van de werkloosheid, financiële steun van de Staat voor oprichting of aankoop van industriële en ambachtelijke gebouwen wordt verleend;

qu'une revision en ce moment entraînerait la réouverture de nombreux dossiers déjà terminés.

Ce nouveau travail administratif aurait pour effet la remise en activité, pour plusieurs années, des services des dommages de guerre, actuellement en voie de liquidation.

D. — Un membre demande à connaître le montant des sommes liquidées aux sinistrés à titre d'indemnités et d'avances depuis la création de la Caisse Autonome des Dommages de Guerre jusqu'à ce jour. Que reste-t-il encore à apurer? Il demande de faire la distinction entre les paiements en espèces et les paiements en obligations.

Le Ministre a répondu que depuis la création de la Caisse Autonome des Dommages de Guerre jusqu'au 31 décembre 1959, compte tenu des sommes liquidées indûment, les montants payés à titre d'indemnités et d'avances aux sinistrés s'élèvent à:

paiements en espèces: 24 146 millions de francs;
paiements en obligations: 9 144 millions de francs.

Le Ministère des Travaux Publics et de la Reconstruction est le seul département qui dispose des éléments suffisants pour déterminer les montants tant en espèces qu'en obligations restant à payer à titre d'indemnités et d'avances, la Caisse Autonome des Dommages de Guerre n'étant chargée, en vertu de la loi du 19 mai 1948, que de l'exécution des ordres de paiement transmis par les services du département précisé.

II. — Garantie de l'Etat.

L'article 29, alinéa 5, du projet de budget prévoit en principe un crédit de 30 millions de francs, destiné au remboursement éventuel des bailleurs de fonds qui ont consenti des prêts sous la garantie de l'Etat.

Si des prêts ont été consentis dans de telles conditions, le Trésor pourra être tenu au paiement, chaque fois que le débiteur principal fera défaut et surtout lorsque celui-ci se trouvera dans l'impossibilité absolue de payer.

Il s'agit en l'occurrence de prêts et de garanties accordés en application:

- de la loi du 24 mars 1953 relative à l'octroi de crédits spéciaux destinés à attribuer à la restauration des dommages causés aux biens privés par les inondations du 1^{er} février 1953;
- de la loi du 7 août 1953 concernant l'aide à la création, à l'extension, au rééquipement et à la rationalisation d'entreprises industrielles et artisanales;
- de la loi du 8 mars 1954 tendant à favoriser la construction, l'acquisition et la transformation d'habitations moyennes;
- de la loi du 31 mai 1955 concernant l'aide financière accordée par l'Etat à la construction et à l'acquisition de bâtiments industriels et artisanaux en vue de l'expansion économique et de la résorption du chômage;
- de la loi du 26 juin 1956 relative à la restauration des dommages causés aux entreprises industrielles, commerciales et artisanales par les inondations de fin mai 1956;
- de la loi du 10 juillet 1957 concernant l'aide financière accordée par l'Etat à la construction ou à l'acquisition de bâtiments industriels et artisanaux en vue de l'expansion économique et de la résorption du chômage;

- van de wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe bedrijven;
- van de wet van 18 juli 1959 tot invoering van bijzondere maatregelen ter bestrijding van de economische en sociale moeilijkheden in sommige gewesten.

Op te merken valt nochtans dat buiten deze gevallen, de Staat nog zijn waarborg verleent en verleend heeft, aan de koolmijnen in toepassing van de wet van 12 juli 1955.

Uiteindelijk verleent de Staat dikwerf zijn waarborg aan de openbare leningen die sommige parastatalen, regieën en staatsbedrijven zelf uitschrijven.

A. — LENINGEN AAN DE NIJVERHEID, ENZ.

Voor wat de eerste categorie betreft wordt herinnerd — op vraag van een lid — dat de parastatale kredietorganismen die in hoofdzaak van het departement van Financien afhangen en kredieten toekennen gewaarborgd in toepassing van de wetten bedoeld in artikel 29/5 van de begroting in onderzoek, de volgende zijn :

- Algemene Spaar- en Lijfrentekas;
- Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid;
- Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet;
- Nationale Kas voor Beroepskrediet;
- Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.

Aan deze lijst dient nog toegevoegd te worden de N. V. van het oude type « Gemeentekrediet » die in wezenheid geen parastataal organisme is.

*
**

Hoe werden nu deze kredieten over de twee landsdelen verdeeld, en hoeveel kredieten — met Staatswaarborg — werden er per provincie toegestaan ?

Deze zeer interessante vraag door een lid gesteld kon jammer genoeg op dit ogenblik nog niet beantwoord worden, gezien de betrokken dienst met een te beperkt personeel werkt om dergelijke statistieken te kunnen aanleggen.

De dienst zal echter de onderscheidene kredietinstellingen verzoeken deze inlichtingen te verzamelen en ter beschikking van de Commissie te stellen.

*
**

Hoe werden nu deze kredieten « kwalitatief » verleend ? Heeft men de Staatswaarborg kwistig, voorzichtig of te voorzichtig aan de kapitaalzoekende nijverheid verleend ? Men mag zeggen dat de Staatswaarborg heel zeker niet op roekeloze wijze werd toegekend.

Immers in 1958 heeft de Schatkist — in deze aangelegenheid — slechts 640 000 frank moeten betalen (zie art. 29-5) terwijl het totaal bedrag van de tussenkomsten, na het in gebreke blijven van de hoofdschuldenaar, slechts F 8 032 861,25 bedraagt.

Dit getal wordt onderverdeeld als volgt :

Antwerpen	F	32 145
Brabant		1 455 657,25
West-Vlaanderen		304 154
Oost-Vlaanderen		3 479 259
Henegouwen		2 761 646
	F	8 032 861,25

- de la loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles;
- de la loi du 18 juillet 1959 instaurant des mesures spéciales en vue de combattre les difficultés économiques et sociales de certaines régions;

A noter cependant qu'en dehors de ces cas, l'Etat accorde et a accordé également sa garantie aux mines de charbon, en application de la loi du 12 juillet 1955.

Enfin, la garantie de l'Etat est souvent accordée aux emprunts publics que certains organismes parastataux, régies et régies de l'Etat émettent directement.

A. — PRETS A L'INDUSTRIE, ETC.

En ce qui concerne la première catégorie, il est rappelé, suite à une question d'un membre, que les organismes parastataux de crédit qui dépendent en ordre principal du Département des Finances et accordent des crédits garantis en vertu des lois visées à l'article 29/5 du budget en discussion sont les suivants :

- Caisse Générale d'Epargne et de Retraite;
- Société Nationale de Crédit à l'Industrie;
- Office Central de Crédit Hypothécaire;
- Caisse Nationale de Crédit Professionnel;
- Institut National de Crédit Agricole.

A cette liste, il convient d'ajouter la S. A. de l'ancien type « Crédit Communal » qui, en réalité, n'est pas un organisme parastatal.

*
**

Comment se répartissent maintenant ces crédits entre les deux parties du pays et combien de crédits — avec garantie de l'Etat — ont été consentis par province ?

A cette très intéressante question, posée par un membre, il n'a pu être répondu jusqu'à présent, le service intéressé ne disposant malheureusement pas de personnel suffisant pour établir ces statistiques.

Toutefois, le service demandera aux différents organismes de crédit de rassembler ces renseignements et de les mettre à la disposition de la Commission.

*
**

Comment ces crédits ont-ils été octroyés « qualitativement » ? La garantie de l'Etat a-t-elle été accordée avec prodigalité, circonspection ou trop de circonspection à l'industrie en quête de capitaux ? On peut dire que la garantie de l'Etat n'a certainement pas été consentie de façon inconsidérée.

En effet, en 1958 le Trésor n'a dû payer — dans ce domaine — que 640 000 francs (voir art. 29-5), tandis que le montant total des interventions après défaillance du débiteur principal ne s'élève qu'à F 8 032 861,25.

Ce chiffre se décompose comme suit :

Anvers	F	32 145
Brabant		1 455 657,25
Flandre Occidentale		304 154
Flandre Orientale		3 479 259
Hainaut		2 761 646
	F	8 032 861,25

Er kon echter van nu af aan vastgesteld worden dat de Staatswaarborg slechts met zeer veel voorzichtigheid werd verleend.

Dit kan overigens niet anders. De desbetreffende dossiers worden immers aan een driedubbel onderzoek onderworpen. Een eerste onderzoek wordt gedaan door het kredietorganisme, een tweede door het Ministerie van Economische Zaken of door het Ministerie van Middenstand, een derde en laatste door de bevoegde dienst van het Ministerie van Financiën.

Deze voorzichtigheid bij het verlenen van de Staatswaarborg is zelfs zodanig groot dat zij het voorwerp uitmaakte van kritieken.

Een lid was de mening toegedaan dat men, bij de toepassing der wetten op de economische relance, te voorzichtig handelde en dat deze voorzichtigheid remmend werkte op de gunstige resultaten dezer wetten.

Als bewijs hiervan werd het voorbeeld aangehaald van een nijveraars aan wie men de Staatswaarborg weigerde, en die bij de privébankier, zonder enige waarborg, en voor hetzelfde bedrag een louter notoriëitskrediet bekwam.

Ook werd betoogd dat het hoger beschreven driedubbel onderzoek tijdrovend en traagwerkend is; nijverheidskredieten moeten vlug volgen op de beslissing tot investering of zij missen zeer dikwijls hun doel. Welnu het volledig onderzoek vraagt dikwijls een jaar.

Algemeen wordt de wens uitgesproken dat hierin verandering en n.l. bespoediging zou komen.

Uiteindelijk wenst een lid te weten of de kredietinstellingen soms « blanco » krediet, t.t.z. zonder reële waarborg en zonder waarborg van de Staat hebben toegestaan. In voorkomend geval wenst dit lid de nijveraars of vennootschappen te kennen die van deze gunstmaatregel zouden hebben.

Hem wordt geantwoord dat de kredieten, toegestaan zonder Staatswaarborg, ontsnappen aan het toezicht van het Departement en tot de uitsluitende bevoegdheid behoren en onder de uitsluitende verantwoordelijkheid der kredietorganismen worden afgesloten.

De gezonde situatie echter van deze organismen wijst er op dat zij slechts met de uiterste voorzichtigheid, en met de hoger beschreven, wellicht overdreven strengheid, kredieten toestaan.

Op de vraag te weten of de Staatswaarborg soms verleend werd, en zo ja aan wie en voor welk bedrag, in gevallen van louter notoriëitskrediet, werd ontkennend geantwoord.

Alle kredieten, voorzien bij artikel 29-5 der begroting, werden afgesloten mits zakelijke of persoonlijke borgen door de kredietvrager verstrekt.

**

B. — KREDIETEN AAN DE KOOLMIJNEN.

Hetzelfde kan jammer genoeg niet gezegd worden van de kredieten toegestaan aan de koolmijnen bij toepassing van de wet van 12 juli 1955.

Deze werden inderdaad afgesloten in voorwaarden die volgens het achtbaar lid meer doen denken aan een gecamoufleerde subsidie of schenking dan aan een lening met waarborg.

Dit schijnt overigens de mening van de wetgever te zijn geweest vermits het eerste artikel dezer wet het verlenen van de Staatswaarborg afhankelijk maakte van het totaal gebrek aan zakelijke of persoonlijke zekerheidstellingen.

Dit betrekkelijk lang artikel immers beschrijft eerst de werken waarvoor leningen met Staatswaarborg kunnen verstrekt worden, en eindigt met in zijn laatste alinea te

Mais dès à présent, on peut constater que dans l'octroi de la garantie l'Etat a fait preuve d'une très grande circonspection.

Il ne pourrait d'ailleurs en être autrement, les dossiers en question faisant l'objet d'un triple examen. Un premier examen est effectué par l'organisme de crédit, un deuxième par le Ministère des Affaires Economiques ou par le Ministère des Classes Moyennes, un troisième et dernier par le service compétent du Ministère des Finances.

Cette circonspection dans l'octroi de la garantie de l'Etat est même poussée si loin qu'elle a fait l'objet de critiques.

Un commissaire estima que dans l'application des lois relatives à la relance économique on se montrait par trop prudent et que cette prudence entravait les résultats favorables des lois en question.

A titre d'exemple on a cité le cas d'un industriel qui, s'étant vu refuser la garantie de l'Etat, a obtenu d'un banquier privé, sans aucune garantie et pour le même montant, un simple crédit de notoriété.

On a prétendu aussi que le triple examen décrit ci-dessus était trop long et trop lent; des crédits à l'industrie doivent suivre de près la décision d'investissement, sinon ils manquent souvent leur but. Or, souvent, l'enquête complète dure un an.

On insiste pour qu'un changement, et notamment une accélération, intervienne à cet égard.

Enfin, un membre désire savoir, si les organismes de crédit ont accordé parfois des crédits « en blanc », c'est-à-dire sans garantie réelle et sans garantie de l'Etat. Le cas échéant, ce membre aimerait connaître les industriels ou les sociétés qui auraient bénéficié de cette faveur.

Il lui est répondu que les crédits consentis sans la garantie de l'Etat échappent au contrôle du Département et que leur octroi relève exclusivement de la compétence et de la responsabilité des organismes de crédit.

Mais la situation saine de ces organismes montre qu'ils ne consentent des crédits qu'avec une extrême circonspection et avec la rigueur, peut-être exagérée, décrite ci-dessus.

A la question de savoir si la garantie de l'Etat a parfois été accordée dans des cas de crédit de simple notoriété, et dans l'affirmative à qui et pour quel montant, la réponse est négative.

Tous les crédits prévus à l'article 29-5 du budget ont été consentis moyennant des sûretés réelles ou personnelles fournies par celui qui sollicite des crédits.

**

B. — CREDITS AUX MINES DE CHARBON.

Il n'en est malheureusement pas ainsi des crédits consentis aux mines de charbon en vertu de la loi du 12 juillet 1955.

En effet, ceux-ci ont été accordés dans des conditions qui, selon le membre, font penser plutôt à une subvention camouflée ou à une donation qu'à un prêt sous garantie.

Telle semble d'ailleurs avoir été la conception du législateur, l'article premier de cette loi subordonnant l'octroi de la garantie de l'Etat à l'absence totale de sûretés réelles ou personnelles.

Cet article, relativement long, énumère tout d'abord les travaux pour lesquels des emprunts pourront être consentis avec garantie de l'Etat, puis dispose, en son dernier alinéa,

zeggen « De Staatswaarborg wordt *alleen* verleend (lees wordt « slechts » verleend) indien de lening zonder enige andere zakelijke of persoonlijke zekerheid is toegestaan ».

Met andere woorden, de vennootschap die nog enige zakelijke waarborg of persoonlijke borgen kon aanbieden, werd weliswaar niet van het voordeel der wet uitgesloten, doch was niet verplicht die borgen te verstrekken. Doch de schuldenaar die geen enkel borg meer had, of die al zijn waarborgen reeds aan andere schuldeisers had gegeven, kon toch van Staatswaarborg genieten.

In toepassing van deze wet heeft de Staat bijgevolg zijn waarborg verleend aan de allerslechtste debiteuren en zullen de verplichtingen die hieruit voortvloeien zeer zwaar op de komende dienstjaren drukken.

C. — LENINGEN AANGEGAAN DOOR DE PARASTATALEN.

Aan dit probleem werd geen bespreking gewijd. Uw verslaggever meent echter goed te doen er aan te herinneren dat het totaal der parastatale openbare schuld $\pm$ 100 miljard frank bedraagt en uitgeschreven werd onder waarborg van de Staat. Vermits nu velen onder hen (Spoor, Regie P.T.T., Radio en andere) permanent in deficit zijn, is het te vrezen (indien het niet reeds zeker is) dat ook hier de Staatswaarborg zal spelen, en reeds gespeeld heeft; derwijze dat de Schatkist een groot deel hiervan zal moeten dragen.

**

III. — Over het Vereffeningscomité der oorlogsorganismen.

A. — WETTELIJKHEID VAN HET OPTREDEN VAN HET COMITÉ.

Het Vereffeningscomité der Organismen en Diensten opgericht tijdens de vijandelijke bezetting gaat thans over tot de invordering van zekere vergoedingen (bijdragen opgelegd door oorlogsorganismen). Een lid wenst te weten op welke wettelijke basis deze invordering gesteund is.

Welk is het totaal bedrag van deze invorderingen ?

De Minister heeft doen opmerken dat bij toepassing van artikel 3 van de wet van 14 juli 1951 houdende vereffening van de bij besluitwet van 5 mei 1944 nietig verklaarde organismen en diensten de Staat de invordering van de schuldvorderingen, toebehorend aan de in artikelen 1 en 2 bedoelde organismen en diensten, *krachtens de overeenkomst, de wet, de reglementering of elke andere algemene maatregel* met de uitvoering waarvan zij waren belast, kan vervolgen *alsof deze organismen en diensten wettelijk werden opgericht*.

De recuperaties waartoe het Comité is overgegaan, hebben soms aanleiding gegeven tot procedures die doorgedreven werden tot vóór het Hof van Verbreking. Dit hogere rechtscollege heeft namelijk drie arresten gewezen, inzake : Dujardin, Goes en Trinon, respectievelijk op 28 juni 1951, 18 maart 1955 en 30 april 1959.

Al deze arresten hebben de rechten van de Staat (vervolgd door het Ministerie van Financiën — Vereffeningscomité) bevestigd, om thans nog de bijdragen, belastingen, taxes, vergoedingen en retributiën te recupereren, die verschuldigd zijn krachtens gedurende de oorlog getroffen en na 1 september 1944 in werking gehandhaafde bepalingen.

Op te merken valt, dat deze bijdragen vooral door industriëlen en handelaars verschuldigd waren, die ertoe gemachtigd werden die bijdragen in aanmerking te nemen voor de berekening van de kostprijs van de producten waarop deze toepasselijk waren; ten slotte werden ze door de verbruiker gedragen.

que « la garantie de l'Etat n'est accordée *que* si le prêt est consenti sans autres sûretés réelles ou personnelles ».

En d'autres termes, une société disposant encore de certaines sûretés réelles ou personnelles n'était pas exclue du bénéfice de la loi, mais n'était pas non plus obligée de fournir ces sûretés. Et le débiteur qui ne disposait plus d'aucune sûreté, ou qui avait déjà fourni toutes ses sûretés à d'autres créanciers, pouvait toujours bénéficier de la garantie de l'Etat.

Ainsi donc, en application de cette loi, l'Etat a donné sa garantie aux plus mauvais débiteurs, et les obligations qu'il a ainsi contractées pèseront lourdement sur les exercices futurs.

C. — EMPRUNTS CONTRACTES PAR LES ORGANISMES PARASTATAUX.

Cette question n'a pas été soulevée. Votre rapporteur croit cependant utile de rappeler que le montant global de la dette publique des organismes parastataux s'élève à 100 milliards de francs environ et qu'elle a été contractée sous la garantie de l'Etat. Etant donné qu'un grand nombre d'organismes de parastataux (Chemin de fer, Régie P.T.T., Radio, etc.) connaissent un déficit permanent, il est à craindre (si tel n'est déjà pas le cas) que la garantie de l'Etat sera ou a déjà été accordée, de sorte que le Trésor aura à supporter une grande partie de cette dette.

**

III. — Comité de liquidation des organismes de guerre.

A. — LEGALITE DE L'INTERVENTION DU COMITÉ.

Le Comité de Liquidation des Organismes et Services créés sous l'occupation ennemie procède actuellement au recouvrement de certaines créances (cotisations imposées par des organismes de guerre). Un membre désire connaître la base légale de ce recouvrement.

Quel est le montant global de ces recouvrements ?

Le Ministre a fait observer qu'en application de l'article 3 de la loi du 14 juillet 1951 portant liquidation des organismes et services déclarés nuls par l'arrêté-loi du 5 mai 1944, l'Etat peut poursuivre le recouvrement des créances appartenant aux organismes et services visés aux articles 1 et 2 *en vertu de la convention, de la loi, de la réglementation ou de toute autre mesure générale* dont l'exécution relevait de leur activité, *comme si ces organismes et services avaient été légalement constitués*.

Les recouvrements auxquels le Comité a procédé ont parfois donné lieu à des procédures qui se sont poursuivies jusqu'en Cour de Cassation. Cette juridiction supérieure a notamment rendu trois arrêts en cause Dujardin, Goes et Trinon, respectivement les 28 juin 1951, 18 mars 1955 et 30 avril 1959.

Tous ces arrêts ont confirmé les droits de l'Etat (poursuivis en justice par le Ministère des Finances. — Comité de Liquidation) de recouvrer encore actuellement les cotisations, contributions, taxes, redevances et rétributions dues en vertu de dispositions prises pendant la guerre et maintenues en vigueur après le 1^{er} septembre 1944.

Notons que ces cotisations étaient dues principalement par des industriels et des commerçants, qui furent autorisés à tenir compte de ces montants dans le calcul du prix de revient des produits auxquels s'appliquaient ces cotisations, de sorte que c'était en fin de compte le consommateur qui en supportait la charge.

Sinds 1951 konden door de recuperaties waartoe wordt overgegaan, 5 500 000 frank geïnd worden.

Thans blijven nog 3 500 000 frank te innen. Doch in werkelijkheid bedraagt het nog verschuldigd saldo 6 000 000 frank, rekening gehouden met het feit dat nieuwe verschuldigde sommen aan het licht kwamen die in 1951 niet vastgesteld werden.

Op de 37 000 000 frank verschuldigde compensatoire taxes, werd een bedrag van 11 500 000 frank geïnd.

16 500 000 frank moesten nietig verklaard worden, omdat gebleken is dat het inderdaad geldboeten betrof die niet meer konden gerecupereerd worden. Ongeveer 9 000 000 frank dienen nog gerecupereerd.

*
**

B. — TERMIJNEN VAN FORCLUSIE.

Een lid vraagt de mogelijkheid te willen onderzoeken de forclusietermijn voor het indienen van schuldvorderingen bij het Vereffeningscomité terug open te stellen.

De Minister heeft geantwoord dat de besluitwet van 28 februari 1947 in haar artikel 2 in de verplichting had voorzien vóór 15 mei 1947 een aangifte van schuldvordering te doen.

Het besluit van de Regent van 16 april 1947 heeft de procedure geregeld voor het indienen van bedoelde aangiften van schuldvordering.

Na 15 mei 1947 is het Comité voortgegaan met het in ontvangst nemen van de aangiften van schuldvordering waarvan de ontvankelijkheid door het laatste lid van artikel 6 van de wet van 14 juli 1951 bevestigd werd.

Bedoeld artikel 6 heeft nauwkeurig bepaald, dat geen schuldorderingsverklaring door het Comité zal aangenomen worden, zo zij er niet werd gedaan binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet. Het vervallen van deze termijn brengt het verval van alle rechten mede.

De bij toepassing van de besluitwet van 28 februari 1947 reeds ingediende aangiften, zelfs die welke te laat werden ingediend, moeten echter niet hernieuwd worden.

Daar de wet van 14 juli 1951 in het *Staatsblad* van 10 augustus daaropvolgend verscheen, trad zij op 21 augustus 1951 in werking. De bij artikel 6 voorziene vervaldatum van drie maanden viel dus op 21 november.

De na deze datum toegekomen aangiften zijn bijgevolg niet meer ontvankelijk.

Op te merken valt, dat een door de heren volksvertegenwoordigers Discry c.s. ingediend wetsvoorstel, dat reeds in de Kamer gestemd werd, in de mogelijkheid voorziet om later aangiften van schuldvordering in te dienen, voor zekere personen van de Oostkantons van België of van andere die zich bij vergissing gericht hebben tot de diensten voor Oorlogsschade of tot de Dienst van de Weerstand.

*
**

C. — RECHT VAN DADING.

Uiteindelijk wordt nog opgemerkt dat de ingeroepen wet aan het Comité volmacht geeft met de betrokkene schulde-naars of schuldeisers, dadingen af te sluiten.

Het lid dringt bij de Minister aan opdat hij het Comité zou aanzetten een zo ruim mogelijk gebruik van dit recht te maken, ten einde tot spoedige likwidatie te komen.

De Minister gaat hiermede akkoord op voorwaarde dat hierdoor de gelijkheid van behandeling tussen al de betrokkenen niet zou in het gedrang komen.

*
**

Depuis 1951, grâce aux recouvrements auxquels il a été procédé, on a pu percevoir 5 500 000 francs.

Il reste encore actuellement à percevoir 3 500 000 francs. En réalité cependant, le solde encore dû s'élève à 6 000 000 de francs, compte tenu du fait que de nouvelles sommes dues qui n'avaient pas été fixées en 1951, ont été découvertes.

Sur les 37 000 000 de francs de taxes compensatoires, il a été perçu une somme de 11 500 000 francs.

Il convient d'annuler 16 500 000 francs, parce qu'il est apparu que ce montant portait en effet sur des amendes irrécouvrables. Il reste encore à recouvrer environ 9 000 000 de francs.

*
**

B. — DELAIS DE FORCLUSION.

Un membre demande d'examiner la possibilité de rouvrir les délais de forclusion pour l'introduction de créances auprès du Comité de liquidation.

Le Ministre a répondu que l'arrêté-loi du 28 février 1947 avait en son article 2, prévu l'obligation de faire, avant le 15 mai 1947, une déclaration de créance.

L'arrêté du Régent du 16 avril 1947 a fixé la procédure de l'introduction desdites déclarations de créance.

Après le 15 mai 1947, le Comité a continué à recueillir les déclarations de créance, dont la recevabilité était confirmée par le dernier alinéa de l'article 6 de la loi du 14 juillet 1951.

L'article 6 en question a stipulé avec précision qu'aucune déclaration de créance ne serait admise par le Comité si elle n'était faite dans les trois mois de l'entrée en vigueur de ladite loi. L'échéance de ce délai entraîne la forclusion de tous droits.

Les déclarations faites en application de l'arrêté-loi du 28 février 1947, même celles introduites tardivement, ne doivent toutefois plus être renouvelées.

La loi du 14 juillet 1951 n'ayant été publiée qu'au *Moniteur* du 10 août suivant, elle n'est entrée en vigueur que le 21 août 1951. La date de forclusion prévue à l'article 6 tombait donc le 21 novembre.

Les déclarations reçues après cette date ne sont plus recevables.

A noter qu'une proposition de loi, déposée par MM. Discry et consorts, déjà adoptée par la Chambre, prévoit la possibilité de faire, après cette date, des déclarations de créance pour certaines personnes des cantons de l'Est ou pour d'autres qui se sont adressées par erreur aux Services des Dommages de guerre ou au Service de la Résistance.

*
**

C. — DROIT DE TRANSACTION.

Enfin, on fait encore observer que la loi invoquée autorise le Comité à conclure des transactions avec les débiteurs ou créanciers intéressés.

Le membre insiste auprès du Ministre pour qu'il invite le Comité à faire un usage aussi étendu que possible de ce droit, afin d'accélérer la liquidation.

Le Ministre marque son accord à ce sujet à la condition qu'il ne soit pas porté atteinte à l'égalité de traitement de tous les intéressés.

*
**

D. — VEREFFENING VAN HET COMITÉ.

Een lid vraagt hoever men is gevorderd met de effectieve liquidatie van het Comité tot Vereffening van de nietig verklaarde instellingen en diensten?

Hoeveel bedraagt de werkelijke personeelsvermindering ten opzichte van het dienstjaar 1958?

De Minister antwoordt hierop dat bedoeld Comité, krachtens de wet van 14 juli 1951 houdende vereffening van de tijdens de vijandelijke bezetting opgerichte instellingen en diensten, om de zes maanden bij de Kamers verslag uitbrengt over de stand van zijn werkzaamheden. Deze rapporten worden ter griffies van Kamer en Senaat neergelegd door de Minister van Financiën, aan wie zij gericht zijn.

Het Comité heeft het verslag over de periode, die op 31 december 1959 is verstreken, nog niet definitief goedgekeurd; dit verslag zal in de loop van de maand februari 1960 worden ingediend.

Tijdens het tweede semester van 1959 heeft het Comité uitspraak gedaan over 537 schuldvorderingen, waarvan er 371 zijn erkend voor een globaal bedrag van 2 920 616 frank.

Op 20 457 schuldvorderingen, aanvankelijk ingediend, waren er op 1 januari 1960 reeds 15 494 afgehandeld, zodat er op dat ogenblik bij het Comité nog 4 963 vorderingen aanhangig waren.

Ten aanzien van de personeelsbezetting is de toestand bij het Comité als volgt:

- op 31 december 1947, 127 personen;
- op 31 december 1957, 31 personen;
- op 31 december 1959, 28 personen.

Het is niet mogelijk de huidige personeelssterkte nog merklijk in te krimpen.

E. — NA-OORLOGSE DIENSTEN.

In aansluiting op de voorgaande vraag wenst hetzelfde Commissielid te vernemen hoe de vereffening opschiet van de bij de bevrijding ingerichte diensten, zoals de O.M.A. en de Dienst van het Sequester.

Hierop wordt als volgt geantwoord:

1° Wat de O.M.A. betreft:

Overeenkomstig het tweejarig-plan van liquidatie dat met de nodige zorg uitgewerkt werd in 1958, werd de daadwerkelijke aanzuivering van de dossiers van « Dienst voor Onderlinge Hulpverlening » voorzien voor het einde van dit jaar. Dit plan werd gespreid rekening houdende onder andere met de geleidelijke verdwijning van de provinciale directies van de Oorlogsschade wier bundels over 20 % specifieke schadegevallen « claims » behelsden.

Die dienst bestaat alleen nog uit de Dienst van Verzoening, belast met de vergoeding van de schadegevallen van gemeen recht, veroorzaakt door de geallieerde legers. Die vergoeding geschiedt in uitvoering van de verbintenissen aangegaan door België, jegens de regeringen van Amerika, Engeland en Canada, bij de internationale Akkoorden « Claims ». Alle andere sectoren zijn aangezuiverd, behoudens enige gerechtelijke gedingen inzake « Amerikaanse stocks » of betrekking hebbende op Belgische werkrachten in Duitsland ingezet door het Amerikaanse leger.

Het personeel van de Dienst is alleen nog samengesteld uit 26 eenheden, weldra herleid tot 24 ingevolge in loop zijnde vooropzeg. De vermindering ten opzichte van 1958 is niet gevoelig omdat belangrijke inkrimpingen gedaan werden in de loop van de laatste jaren (127 in 1953). Het nog in functie zijnde personeel maakt een strikt minimum uit; een verdere inkrimping zou onvermijdelijk het tweejarig-plan van liquidatie in gevaar brengen.

D. — LIQUIDATION DU COMITÉ.

Un membre demande où en est la liquidation effective du Comité de Liquidation des organismes et services déclarés nuls?

Quelle est la diminution réelle de l'effectif du personnel par rapport à l'exercice 1958?

Le Ministre a répondu qu'en vertu de la loi du 14 juillet 1951 portant liquidation des organismes et services créés pendant l'occupation ennemie, le Comité présente aux Chambres un rapport semestriel sur l'état d'avancement de ses travaux. Ces rapports, sont déposés aux greffes de la Chambre et du Sénat par les soins du Ministre des Finances à qui ces rapports sont adressés.

Le Comité n'a pas encore arrêté le rapport au 31 décembre 1959 qui sera déposé dans le courant du mois de février 1960.

Au cours du deuxième semestre de 1959, le Comité a statué sur 537 déclarations de créance, dont 371 ont été admises à concurrence de 2 920 616 francs.

Il en résulte qu'au 1^{er} janvier 1960, le Comité reste en présence de 4 963 déclarations à examiner, après en avoir jugé 15 494, sur un total de 20 457.

En ce qui concerne les effectifs dont dispose le Comité, la situation s'établit comme suit:

- au 31 décembre 1947, 127 personnes;
- au 31 décembre 1957, 31 personnes;
- au 31 décembre 1959, 28 personnes.

Il n'est pas possible de pouvoir encore réduire sensiblement les effectifs actuellement en fonction.

E. — OFFICES D'APRÈS GUERRE.

Faisant suite à cette première question, le même membre désire savoir où en est la liquidation des offices créés à la libération, tels que l'O.M.A. et l'Office des Sequestres.

Il lui est répondu:

1° Quant à l'O.M.A.:

Conformément au plan biennal de liquidation qui a été soigneusement mis au point en 1958, la liquidation effective des dossiers de l'Office d'Aide Mutuelle est prévue pour la fin de cette année. Ce plan a été échelonné notamment sur la progressivité de la disparition des directions provinciales des Dommages de Guerre, qui détenaient dans leurs dossiers un pourcentage de 20 % de dommages spécifiquement « claims ».

L'Office ne comporte plus que le Service de Conciliation, chargé de l'indemnisation des dommages de droit commun causés par les Armées alliées. L'indemnisation se fait en exécution des engagements pris par la Belgique, dans les Accords internationaux « Claims », envers les gouvernements américain, anglais et canadien. Tous les autres secteurs sont liquidés, sauf quelques instances judiciaires en matière de stocks américains ou se rattachant à la main-d'œuvre belge engagée en Allemagne par l'armée américaine.

Le personnel du Service ne comprend plus que 26 unités, bientôt réduites à 24 par des préavis en cours. La réduction par rapport à 1958 est peu importante, des réductions massives ayant déjà été faites au cours des dernières années (127 en 1953). Le personnel encore en fonction est un minimum absolu; une compression plus forte de l'effectif compromettrait irrémédiablement le plan biennal de liquidation.

2° Wat de Dienst van het Sequester betreft :

De wet van 6 juli 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 3 augustus) waarbij de ontbinding van de Dienst van het Sequester wordt uitgesproken, is in werking getreden op 1 januari 1960, in uitvoering van een koninklijk besluit van 24 december 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 31 dito).

Sedert 1 januari 1960, zijn de bevoegdheden van de Dienst van het Sequester overgegaan op de Minister van Financiën (Bestuur der Registratie en Domeinen).

Het personeel bestond uit 130 ambtenaren, bedienden en werklieden op 1 januari 1958. Dit aantal was teruggevallen tot 102 op 31 december 1959.

IV. — Over fiskale administratie.

Vervolgens werden verschillende vragen gesteld die betrekking hebben op het eigenlijk belastingswezen.

A. — OVER HET PERSONEEL EN ZIJN OPLEIDING.

Een lid doet opmerken dat de beroepsvorming van het personeel van het Ministerie van Financiën bijna uitsluitend is afgestemd op het persoonlijk werk van de personeelsleden buiten de dienst.

Kan, naar het voorbeeld van Frankrijk, de oprichting van een School voor Financiën niet worden overwogen?

Hierop werd geantwoord dat het Departement de systematische inrichting van cursussen ten behoeve van personeelsleden geroepen om examens en vergelijkende examens af te leggen niet kan in overweging nemen.

De veralgemeende organisatie van dergelijke cursussen stuit op zeer grote hindernissen voortspruitende namelijk uit de verspreiding der effectieven over gans het land.

De beroepsvorming van de personeelsleden is nochtans een der eerste bekommernissen van het Ministerie van Financiën en belangrijke verwezenlijkingen konden op dit gebied reeds uitgevoerd worden. Aldus bestaat er bij de Administratie der Douanen en Accijnzen een fransstalige school te Eupen en een nederlandsstalige school te Kapellen, waar de basisonderichting gegeven wordt aan het lager personeel. Bovendien worden te Brussel en te Antwerpen cursussen ingericht ten behoeve van de personeelsleden der tweede categorie die zich voorbereiden op het examen van verificateur.

De Administratie der Directe belastingen verzekert de bestendige bijwerking van verscheidene codificaties van wetten en onderrichtingen die door haar uitgegeven werden, bekommert zich om de vorming van het pas in dienst getreden personeel door het zelve aangepaste cursussen ter hand te stellen en laat aan haar technisch personeel toe zijn vorming te vervolmaken door middel van door een gespecialiseerde instelling ingerichte cursussen per briefwisseling.

Bij de Administratie der Registratie en Domeinen worden cursussen per briefwisseling gevolgd door de kandidaten voor de betrekkingen van surnummerair en door de personeelsleden die zich voorbereiden op het vergelijkend examen voor toegang tot de eerste categorie.

De Administratie van het Kadaster heeft sommige ambtenaren belast met het geven van cursussen aan de personeelsleden die bevorderingsexamens in de schoot van de tweede en de derde categorie wensen af te leggen en heeft daarenboven zo pas aan haar technisch personeel syllabussen betreffende de hogere wiskunde en de fotogrammetrie uitgedeeld.

De Administratie der Pensioenen wijdt thans haar personeel in over de moderne technieken inzake beroepsvorming. Daartoe heeft zij enkele harer ambtenaren speciaal laten scholen in gespecialiseerde instellingen, scholing welke

2° Quand à l'Office des Séquestres :

La loi du 6 juillet (*Moniteur belge* du 3 août) portant la dissolution de l'Office des Séquestres, est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1960, en exécution d'un arrêté royal du 24 décembre 1959 (*Moniteur belge* du 31 dito).

Depuis le 1^{er} janvier 1960, les attributions de l'Office des Séquestres sont transférées au Ministre des Finances (Administration de l'Enregistrement et des Domaines).

Le personnel comprenait 130 fonctionnaires, employés et ouvriers au 1^{er} janvier 1958. Ce nombre était ramené à 102 au 31 décembre 1959.

IV. — L'administration fiscale.

Ensuite, il est posé une série de questions concernant la fiscalité proprement dite.

A. — DU PERSONNEL ET DE SA FORMATION.

Un membre fait remarquer que la formation professionnelle du personnel du Ministère des Finances dépend presque uniquement du travail personnel des agents en dehors du service.

Ne peut-on pas, à l'exemple de la France, envisager la création d'une Ecole des Finances?

Le Département ne peut envisager l'organisation systématique de cours à l'intention des agents appelés à subir des examens ou des concours.

L'organisation généralisée de pareils cours se heurte à des obstacles très grands résultant notamment de la dispersion des effectifs à travers tout le pays.

La formation professionnelle des agents reste cependant au premier plan des préoccupations du Ministère des Finances et d'importantes réalisations ont déjà pu être obtenues dans ce domaine. C'est ainsi qu'à l'Administration des Douanes et Accises, il existe une école d'expression française à Eupen et une école d'expression flamande à Kapellen où est donnée l'instruction de base au personnel subalterne. En outre, des cours sont organisés à Bruxelles et à Anvers à l'intention des agents de la deuxième catégorie qui se préparent à l'examen de verificateur.

L'Administration des Contributions directes assure la mise à jour permanente des diverses codifications de lois et d'instructions qu'elle a éditées, se préoccupe de la formation du personnel débutant en lui dispensant des cours adéquats et permet à son personnel technique de parfaire sa formation au moyen de cours par correspondance organisés par un institut spécialisé.

A l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, des cours par correspondance sont suivis par les candidats aux emplois de surnuméraire et par les agents qui se préparent aux concours donnant accès à la première catégorie.

L'Administration du Cadastre a chargé certains de ses fonctionnaires de donner des cours aux agents appelés à subir des examens d'avancement au sein des deuxième et troisième catégories et vient, au surplus, de distribuer à son personnel technique des syllabus concernant les mathématiques supérieures et la photogrammétrie.

L'Administration des Pensions initie actuellement son personnel aux techniques modernes en matière de formation professionnelle. A cet effet, certains de ses fonctionnaires ont acquis, dans des institutions spécialisées, des connais-

daarna onder de overige ambtenaren werd verspreid in aangepaste vormingscursussen.

Over het algemeen bezorgen de onderscheidene administraties aan hun personeelsleden de reglementen en onder-richtingen waarvan zij de toepassing moeten verzekeren.

Wat betreft de oprichting van een school van Financiën, deze stuit op zeer belangrijke moeilijkheden zowel van praktische als van budgettaire aard.

Deze kwestie wordt niettemin niet uit het oog verloren en een aangepaste oplossing zal nagestreefd worden in het kader van de thans aan gang zijnde administratieve her-voorming.

B. — STATUUT VAN DE ONTVANGERS.

Verscheidene leden pleiten ten gunste van de ontvangers der belastingen en van de ontvangers der Registratie en Domeinen.

Het vraagstuk van de aanpassing van de bezoldigingen van het geheel van het personeel van de fiscale besturen dient te worden geplaatst in het kader van de algemene herziening van de weddeschalen van het Staatspersoneel. Deze herziening is thans aan de gang, zoals de Regering het heeft aangekondigd.

Te dezer gelegenheid, zal de rang, toe te kennen aan de verschillende bijzondere functies in de administratieve en geldelijke hiërarchie, het voorwerp uitmaken van een grondig onderzoek, met de medewerking van de afgevaardigden van de beroepsorganisaties van de betrokken personeels-leden.

C. — BELASTING INGEHOUDEN AAN DE BRON.

Een lid doet opmerken dat er een gevoelige vertraging bestaat bij de terugbetaling van teveel geïnde belastingen aan de bron ten laste van de loontrekkenden.

Kan het Bestuur geen maatregelen overwegen om deze terugbetalingen sneller te doen geschieden?

Hierop werd geantwoord dat binnen het raam van de maatregelen getroffen voor het opmaken van de dagelijkse toestand van de Schatkist, de Administratie der Directe belastingen genoodzaakt is geweest de ontlastingen van belastingen te laten vereffenen door de Administratie der Thesaurie en Staatsschuld.

Deze maatregel had ten gevolge dat de werkzaamheden in verband met de aanlegging van de individuele betaal-middelen (assignaties en overschrijvingen) volgens een nauwkeurige werkmethode die de onontbeerlijke controle-mogelijkheden biedt, op de directies der belastingen werden gecentraliseerd. Daar de verificatie van de Administratie der Thesaurie en Staatsschuld bovendien thans vóór de betaling plaats grijpt, kan de vereffening noodgedwongen slechts na een langere termijn dan voorheen geschieden. In de huidige omstandigheden is het niet mogelijk deze termijn in te korten.

Opdat de rechthebbenden op de ontlastingen juist zouden ingelicht zijn omtrent de datum van de terugbetaling werd volgende tekst op de aanslagbiljetten voor het dienstjaar 1960 opgenomen: « De terugbetaling van dit saldo (bedrag van de ontlasting) geschiedt bij het einde van de tweede maand die volgt op de datum vermeld in vak 14, rubriek a (datum van uitvoerbaarverklaring van het kohier). Bij aan-wending van dit saldo tot gehele of gedeeltelijke betaling van nog verschuldigde belastingen krijgt U hieromtrent bericht en wordt U slechts het eventueel overschot terug-betaald ».

sances particulières qui ont, par la suite, été diffusées parmi les autres fonctionnaires par la voie de cours de formation adaptés

Dans l'ensemble, les diverses administrations mettent à la disposition de leur personnel les réglementations et instructions dont il doit assurer l'application.

Quant à la création d'une école des Finances, celle-ci se heurte à des difficultés très importantes tant d'ordre pratique que budgétaire.

La question n'est cependant pas perdue de vue et une solution adéquate sera recherchée dans le cadre de la réforme administrative actuellement en cours.

B. — STATUT DES RECEVEURS.

Plusieurs membres interviennent en faveur des receveurs des contributions et des receveurs de l'Enregistrement et des Domaines.

Le problème de l'adaptation des rétributions de l'ensem-ble du personnel des administrations fiscales, a répondu le Ministre, doit être situé dans le cadre de la revision générale des barèmes du personnel de l'Etat actuellement sur le métier, ainsi que le Gouvernement l'a annoncé.

A cette occasion, le rang à assigner aux diverses fonctions spéciales dans la hiérarchie administrative et pécuniaire fera l'objet d'un examen approfondi, avec la collaboration des délégués des groupements professionnels des agents inté-ressés.

C. — IMPOTS RETENUS A LA SOURCE.

Un membre fait remarquer qu'il existe un retard sensible dans le remboursement aux salariés des impôts perçus en trop à la source.

L'Administration ne peut-elle envisager des mesures pour accélérer ce remboursement?

Dans le cadre des dispositions prises pour établir la situa-tion journalière du Trésor, l'Administration des Contribu-tions directes a été amenée à faire liquider les dégrèvements d'impôts par l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique.

Cette mesure a entraîné la centralisation dans les direc-tions des contributions des travaux inhérents à la confection des instruments individuels de paiement (assignations et avis de virement), suivant une méthode de travail précise permettant les contrôles indispensables en cours d'exécution. Comme, au surplus, la vérification de l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique s'effectue actuellement avant paiement, la liquidation ne peut fatalement s'opérer qu'après un délai plus long que précédemment. Dans les circonstances présentes, il n'est pas possible de raccourcir ce délai.

Afin que les bénéficiaires des dégrèvements soient exac-tement informés de la date du remboursement, le texte ci-après a été inséré dans les avertissements-extraits de rôle qui seront utilisés pour l'exercice 1960: « Ce solde (montant du dégrèvement) vous sera remboursé à la fin du deuxième mois qui suit la date mentionnée, case 14, rubri-que a (date de l'exécutoire du rôle). Toutefois, s'il était affecté au paiement total ou partiel d'impôts restant dus, information vous en serait donnée et seul le reliquat éven-tuel vous serait remboursé ».

D. — OVER DE VESTIGING VAN BUITENLANDSE VENNOOTSCHAPPEN.

Een lid vraagt een gunstiger fiscaal stelsel te willen invoeren voor de buitenlanders die beheerder zijn van een onderneming gevestigd in België (buitenlandse vennootschappen).

Werden er reeds bepaalde concessies terzake gedaan? Eventueel dewelke?

Buitenlanders, heeft de Minister verklaard, die in België verblijven om er de leiding waar te nemen van een door een buitenlandse actiëvennootschap in België opgerichte onderneming, worden er onderworpen aan het gewoon fiscaal regime. Bijgevolg zijn voor deze personen de beschikkingen toepasselijk, hetzij van artikel 25, § 1, 2°, a, der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen, indien het om gewone bezoldigingen gaat, hetzij van § 1, 2°, b, van hetzelfde wetsartikel, indien het gaat om beheerders, commissarissen of vereffenaars, met inbegrip van gouverneurs, bestuurders, regenten, censoren en anderen die soortgelijke ambten vervullen als deze belastingplichtigen.

Wat betreft de leiders en bedienden van onder Amerikaanse controle staande ondernemingen, die door de hoofdzetel naar België gezonden worden om er fabrieken en bureaus op te richten, of om er in een controle- of coördinatiebureau te werken, doch hun fiscale woonplaats in Amerika behouden, werd ten aanzien van hun bijzondere toestand, bij administratieve maatregel beslist dat alleen hun bezoldigingen die met de in België uitgeoefende activiteit verband houden, aan de bedrijfsbelasting en de aanvullende personele belasting dienen onderworpen.

In zake vaststelling der belastbare inkomsten van de bedoelde personen, gelden de volgende regelen :

a) *Indien zij met een in hoofdzaak reizende activiteit belast zijn, die voor een aanzienlijk deel in het buitenland wordt uitgeoefend :*

Het gedeelte van de in België verkregen bezoldigingen, dat wegens de in het buitenland uitgeoefende activiteit uit de belastbare inkomsten wordt geweerd, wordt bij gebrek aan gegevens welke een nauwkeurige schifting mogelijk maken, forfaitair bepaald op de helft van de ganse jaarwedde.

De werkelijke of forfaitaire bedrijfslasten, die op de in België uitgeoefende activiteit drukken, worden in aanmerking genomen.

b) *Indien zij hun activiteit uitsluitend of hoofdzakelijk in België uitoefenen :*

Bij gebrek aan bewijskrachtige gegevens, worden de aftrekbare bedrijfslasten forfaitair bepaald op 50 % van het totaal bedrag der in België verkregen bezoldigingen.

E. — TOEPASSING DER WET OP DE MEERWAARDEN.

Een lid dringt aan op de publicatie van het eerste verslag inzake de toepassing van de wet op de meerwaarden. De inlichtingen zouden eventueel dienen verstrekt per provincie. Kunnen, in afwachting van het verslag, de cijfers van de aangifte niet gepubliceerd worden?

Daar enige vertraging is ontstaan bij het drukken van de bijzondere aangifte-formulieren welke moeten ingediend worden door de belastingplichtigen die het genot vragen van de wet van 15 juli 1959 betreffende het aanslagregime der meerwaarden, is het nog niet mogelijk het eerste verslag nopens de bij deze wet voorziene verrichtingen neer te leggen.

D. — DE L'ETABLISSEMENT DE SOCIÉTÉS ÉTRANGÈRES.

Un membre demande l'instauration d'un régime fiscal plus favorable pour les étrangers qui sont administrateurs d'une entreprise installée en Belgique (sociétés étrangères).

Y a-t-il déjà eu des concessions dans ce domaine? Eventuellement lesquelles?

Les étrangers qui résident en Belgique pour y surveiller la marche d'une entreprise installée en Belgique par une société étrangère par actions y sont soumis au régime fiscal de droit commun. Dès lors, les dispositions applicables à ces personnes sont, soit l'article 25, § 1, 2°, a, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus, s'il s'agit de salariés ordinaires, soit l'article 25, § 1, 2°, b, s'il s'agit d'administrateurs, de commissaires ou liquidateurs, y compris les gouverneurs, directeurs, régents, censeurs et autres remplissant des fonctions analogues à celles desdits redevables.

En ce qui concerne les dirigeants et employés d'entreprises sous contrôle américain qui sont détachés en Belgique par la maison-mère pour y installer des usines ou bureaux ou y travailler dans un bureau de contrôle ou de coordination tout en conservant leur domicile fiscal en Amérique, il a été décidé, par mesure administrative, en égard à leur situation spéciale, de ne taxer à la taxe professionnelle et à l'impôt complémentaire personnel que les seules rémunérations afférentes à l'activité exercée en Belgique.

Pour la détermination du revenu imposable desdites personnes, les règles ci-après sont applicables :

a) *Si elles sont chargées d'une activité essentiellement itinérante exercée dans une large mesure à l'étranger :*

La partie des rémunérations, perçues en Belgique, couvrant l'activité exercée à l'étranger doit être exclue du revenu imposable. A défaut d'éléments permettant une ventilation précise, cette partie peut être fixée forfaitairement à la moitié des rémunérations annuelles globales.

Il est tenu compte des charges professionnelles forfaitaires ou réelles afférentes à l'activité exercée en Belgique.

b) *Si elles exercent leur activité exclusivement ou essentiellement en Belgique :*

A défaut d'éléments probants, les charges professionnelles déductibles sont fixées forfaitairement à 50 % du montant total des rémunérations perçues en Belgique.

E. — APPLICATION DE LA LOI SUR LES PLUS-VALUES.

Un membre insiste pour que soit publié le premier rapport relatif à l'application de la loi sur les plus-values. Les renseignements devraient éventuellement être fournies par province. Ne pourrait-on, en attendant la publication du rapport, publier les chiffres des déclarations?

L'impression des formules spéciales de déclaration que doivent produire les contribuables qui demandent le bénéfice de la loi du 15 juillet 1959 relative au régime de taxation des plus-values, ayant subi un certain retard, il n'est pas encore possible de déposer le premier rapport relatif aux opérations prévues par cette loi.

Om dezelfde reden kan de Administratie ook de gevraagde statistische inlichtingen nog niet verstrekken op zicht van bedoelde bijzondere aangifte-formulieren.

Niets wordt nagelaten om zodra mogelijk aan het verlangen van het achtbaar lid te voldoen.

F. — FISCALE STATISTIEKEN.

Een lid heeft zeven vragen gesteld van statistische aard, betrekking hebbende op de bedrijfsbelasting, op de accijns-rechten en op de taxe op de gemakkelijkheden.

Wij geven hieronder de vragen met de antwoorden die erop werden verstrekt.

Vraag n° 1.

De laatstkenbaar gemaakte statistieken in zaké de belastbare inkomsten van de personen die een vrij beroep uitoefenen betreffen het jaar 1954. Het Bestuur wordt verzocht de statistieken kenbaar te maken houdende mededeling van de jongste beschikbare gegevens ter zake.

Een lid doet opmerken dat tot nog toe slechts de netto-belastbare inkomsten bekend werden gemaakt. Kan niet overwogen worden eveneens de bruto-inkomsten te publiceren? Zouden in enkele grote steden geen steekproeven kunnen gedaan worden met het oog op de publicatie van enkele gegevens?

Antwoord.

De statistiek betreffende de inkomsten van de natuurlijke personen wordt opgemaakt door het Nationaal Instituut voor de Statistiek volgens basisdocumenten verstrekt door de Administratie der Directe belastingen. De eerstvolgende statistiek, deze over het dienstjaar 1956 (inkomsten van 1955), zal waarschijnlijk klaar zijn in april 1960.

Op te merken dat bewuste statistiek tot hertoe slechts werd opgesteld na een termijn van drie jaar (ingaaende op 1 januari van het jaar dat volgt op dit waarin de inkomsten werden verwezenlijkt), om rekening te kunnen houden met de gedurende deze termijn bij navordering van rechten gevestigde aanslagen (artikel 74 der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen).

De hervorming van de statistiek waarvan sprake (verbetering, opnemen van meer elementen, bespoediging), vraagstuk dat reeds meermaals werd onderzocht, zou, in de huidige omstandigheden, enkel kunnen worden doorgevoerd mits een niet te onderschatten opvoering van het effectief en van de uitrusting der verschillende daarbij betrokken diensten.

Vraag n° 2.

Gevraagd worden, per gewestelijke directie en voor elk van de jaren van 1954 tot en met 1959, de hiernavolgende inlichtingen betreffende de toepassing van de alcoholwet :

1. aantal bezoeken die werden afgelegd in verband met de toepassing van deze wet;
2. aantal vastgestelde overtredingen;
3. aantal die het voorwerp hebben uitgemaakt van een dading met de Administratie;
4. aantal zaken die voor het gerecht gekomen zijn;
5. aantal bevolen tijdelijke sluitingen;
6. aantal definitieve sluitingen uitgesproken door het gerecht;
7. bedragen aan boeten in die jaren geïnd ten gevolge van de vastgestelde overtredingen

Pour le même motif, l'Administration n'est pas en mesure non plus de fournir les renseignements statistiques demandés, au vu des déclarations spéciales précitées.

Tout est mis en œuvre pour pouvoir donner suite aussitôt que possible au désir exprimé par l'honorable membre.

F. — STATISTIQUES FISCALES.

Un membre pose sept questions d'ordre statistique au sujet de la taxe professionnelle, des droits d'accises et de la taxe sur les divertissements.

Voici le texte de ces questions, ainsi que les réponses qui y ont été données.

Question n° 1.

Les dernières statistiques concernant les revenus imposables des personnes exerçant une profession libérale ont été publiées pour l'année 1954. L'Administration est invitée à faire connaître les statistiques *plus récentes* qu'elle possède à ce sujet.

Un membre fait remarquer que jusqu'à présent seuls les revenus nets imposables ont été publiés. Ne pourrait-on également envisager la publication des revenus bruts? Un sondage ne peut-il être organisé dans quelques grandes villes afin de connaître quelques renseignements?

Réponse.

La statistique des revenus de personnes physiques est établie par l'Institut National de Statistique au vu des documents de base fournis par l'Administration des Contributions directes. La prochaine statistique, celle de l'exercice 1956 (revenus de 1955), sera vraisemblablement terminée en avril 1960.

Il est à remarquer que jusqu'à présent, cette statistique était dressée à l'expiration d'un délai de trois ans (à compter du 1^{er} janvier de l'année suivant celle de la réalisation des revenus), afin de pouvoir tenir compte des cotisations enrôlées par rappel de droits au cours de ce délai (article 74 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus).

La réforme de la statistique visée (amélioration, accroissement du nombre d'éléments y repris, accélération), problème déjà examiné maintes fois, ne pourrait être poursuivie, dans les circonstances actuelles, que moyennant une extension non négligeable de l'effectif et de l'équipement des services intéressés.

Question n° 2.

On demande, par direction régionale et pour chacune des années de 1954 à 1959 inclus, les renseignements suivants concernant l'application de la loi sur l'alcool :

1. le nombre de visites faites dans le cadre de l'application de ladite loi;
2. le nombre d'infractions constatées;
3. le nombre d'infractions ayant fait l'objet d'une transaction avec l'Administration;
4. le nombre des affaires portées devant les tribunaux;
5. le nombre de fermetures provisoires imposées;
6. le nombre de fermetures définitives prononcées par les tribunaux;
7. les montants des amendes perçues au cours de ces années par suite des infractions constatées.

*Antwoord.**Réponse.*

	1954	1955	1956	1957	1958	
1. Aantal bezoeken aan de slijterijen.	154 324	150 894	135 323	130 059	126 442	1. Nombre de visites aux débits.
2. Aantal overtredingen	1 525	1 373	1 437	1 451	1 368	2. Nombre d'infractions.
3. Aantal transacties	950	1 041	1 145	1 011	1 271	3. Nombre de transactions.
4. Aantal veroordelingen	390	303	318	318	269	4. Nombre de condamnations.

Voor de punten sub 5 en 7 houdt de Administratie geen statistiek.

Wat punt 6 betreft, zij aangestipt dat de wet geen definitieve sluiting oplegt.

Voor het jaar 1959, zijn de gegevens nog niet verzameld.

Vraag n° 3.

Gevraagd wordt de statistiek van het aantal drankhuizen (café's, restaurants, hotels en privé-clubs). Deze inlichtingen dienen te worden verstrekt per gewestelijke directie — in totaal en ieder voor wat betreft de jaren 1954 tot en met 1959.

Antwoord.

Statistiek van de slijterijen van gegiste dranken, hotels en restaurants inbegrepen.

Pour les points sub 5 et 7, il n'existe pas de statistique à l'Administration.

En ce qui concerne le point 6, il est à remarquer que la loi ne prévoit pas de fermeture définitive.

Pour l'année 1959, les éléments n'ont pas encore été recueillis.

Question n° 3.

On demande une statistique du nombre de débits de boissons (cafés, restaurants, hôtels et clubs privés). Ces renseignements devraient être fournis par direction régionale et en chiffres globaux, et dans les deux cas pour chacune des années de 1954 à 1959 inclus.

Réponse.

Statistique des débits de boissons fermentées y compris les hôtels et les restaurants.

PROVINCIES	1954	1955	1956	1957	1958	PROVINCES
Antwerpen	9 873	9 945	10 691	10 847	10 750	Anvers.
Brabant	16 056	16 173	16 396	15 879	15 823	Brabant.
West-Vlaanderen	13 950	13 801	13 478	13 301	13 134	Flandre Occidentale.
Oost-Vlaanderen	16 256	16 052	15 985	15 763	15 365	Flandre Orientale.
Henegouwen	10 763	10 481	10 714	10 627	10 440	Hainaut.
Luik	5 471	5 457	5 495	5 483	5 503	Liège.
Limburg	5 455	5 671	4 450	4 296	4 279	Limbourg.
Luxemburg	1 997	1 982	2 130	2 118	2 154	Luxembourg.
Namen	3 393	3 267	2 959	2 927	2 829	Namur.
Totaal.	83 214	82 829	82 298	81 241	80 277	Totaux.

Voor het jaar 1959 zijn de gegevens nog niet verzameld.

Vraag n° 4.

Gevraagd wordt het aantal en de spreiding van de privé-clubs waar alcohol wordt geschonken? (Inlichtingen te verstrekken per gewestelijke directie — in totaal en voor elk van de jaren 1954 tot en met 1959.)

Antwoord.

Bij de Administratie bestaat geen statistiek betreffende het aantal privé-kringen waar alcoholische dranken worden geschonken.

Pour l'année 1959 les éléments n'ont pas encore été recueillis.

Question n° 4.

On demande le nombre et l'étalement des clubs privés débitant de l'alcool; où sont-ils situés? (Renseignements à fournir par direction régionale et en chiffres globaux, pour chacune des années de 1954 à 1959 inclus.)

Réponse.

L'Administration ne possède pas de statistique concernant le nombre de cercles privés qui débitent des boissons spiritueuses.

Vraag n° 5.

Welke is de opbrengst van de belasting op het « dansen » voor elk van de jaren 1954 tot 1959? (belasting op vermakelijkheden).

Antwoord.

Bij artikel 36 der wet van 24 december 1948 werd, met ingang van het dienstjaar 1949, o.m. de Staatsbelasting op de vertoningen en vermakelijkheden afgeschaft.

De belasting op de vertoningen en vermakelijkheden is thans een provinciale en gemeentelijke belasting.

Vraag n° 6.

Welk is de opbrengst van de openingsbelasting op de drankgelegenheden voor elk van de jaren van 1954 tot en met 1959?

Antwoord.

Ontvangsten inzake belastingen op de slijterijen van gegiste en van geestrijke dranken.

Jaar	Bedrag (in miljoenen)
1954	120
1955	82
1956	82
1957	90
1958	74
1959	63

In die bedragen zijn begrepen :

1° de eigenlijke openingsbelasting op slijterijen van gegiste dranken;

2° de vijfjaarlijkse belasting verschuldigd op sommige slijterijen van gegiste dranken;

3° de jaarlijkse belasting op slijterijen van geestrijke dranken.

Vraag n° 7.

a) Wat is de fiscale toestand van de Belgen, in dienst van de supra-nationale organismen?

b) Hoeveel Belgen maken deel uit van deze categorie?

Antwoord.

a) De verdragen en overeenkomsten waarbij de supra-nationale instellingen werden opgericht, voorzien onder meer op het stuk der inkomstenbelastingen, voorrechten en immuniteiten ten gunste van het personeel der instellingen.

Over het algemeen worden de ambtenaren van de internationale organismen vrijgesteld van de nationale belastingen op hun officiële bezoldigingen, dit wil zeggen op de door de instelling uitgekeerde salarissen, wedden en vergoedingen.

Afgezien van deze vrijstelling blijven de Belgen, die in dienst van internationale of supra-nationale instellingen zijn, aan de belastingwetgeving van het gemeen recht onderworpen. Er dient echter een onderscheid gemaakt naar gelang de belanghebbenden al dan niet de hoedanigheid van Rijksinwoner bezitten.

De Rijksinwoners blijven onderworpen aan de Belgische belastingen op het globaal bedrag van hun Belgische en buitenlandse inkomsten. Ter zake komen de door de supra-nationale instellingen uitgekeerde bezoldigingen, die zoals hiervoren gezegd in België vrij van belasting zijn, dus wel in aanmerking voor de vestiging van de bedrijfsbelasting en de aanvullende personele belasting (progressieve belas-

Question n° 5.

Quel est le produit de l'impôt sur « les bals » pour chacune des années 1954 à 1959? (taxe sur les divertissements).

Réponse.

La taxe établie au profit de l'Etat, sur les spectacles et divertissements, a été abolie, entre autres, par l'article 36 de la loi du 24 décembre 1948, à partir de l'exercice 1949.

La taxe sur les spectacles et divertissements est actuellement une taxe provinciale et communale.

Question n° 6.

Quel est le produit de la taxe d'ouverture sur les débits de boissons pour chacune des années 1954 à 1959 inclus?

Réponse.

Recettes en matière de taxes sur les débits de boissons fermentées ou spiritueuses.

Années	Montants (en millions)
1954	120
1955	82
1956	82
1957	90
1958	74
1959	63

Ces sommes comprennent :

1° la taxe d'ouverture proprement dite des débits de boissons fermentées;

2° la taxe quinquennale due pour certains débits de boissons fermentées;

3° la taxe annuelle due par les détaillants de boissons spiritueuses.

Question n° 7.

a) Quelle est la situation fiscale des Belges, au service d'institutions supra-nationales?

b) Combien de Belges font partie de cette catégorie?

Réponse.

a) Les traités et conventions instituant les organismes supra-nationaux prévoient, notamment en matière d'impôts sur les revenus, des privilèges et immunités en faveur du personnel.

D'une manière générale, les fonctionnaires des organismes internationaux sont affranchis des impôts nationaux sur leurs rémunérations officielles, c'est-à-dire les traitements, émoluments et indemnités servis par l'organisme.

Abstraction faite de cette exonération, les Belges qui sont au service d'organismes internationaux ou supra-nationaux restent soumis à la législation fiscale de droit commun, une distinction étant à faire suivant que les intéressés ont ou non la qualité d'habitant du Royaume.

Les habitants du Royaume restent assujettis aux impôts belges sur l'ensemble de leurs revenus d'origine belge et étrangère. A cet égard, les rémunérations versées par l'organisme supra-national, exemptées d'impôt en Belgique comme il est dit ci-dessus, entrent néanmoins en compte pour l'assiette de la taxe professionnelle et de l'impôt complémentaire personnel (impôts progressifs), mais lesdites

tingen), doch slechts om de aanslagvoet te bepalen, welke gebeurlijk op de andere inkomsten van de betrokken belastingplichtige toepasselijk is.

De internationale ambtenaren, die geen Rijksinwoner zijn of in het land geen inrichting exploiteren of er over geen woning beschikken, zijn slechts belastbaar op grond van hun inkomsten van Belgische oorsprong (principe van de territorialiteit der inkomsten).

Indien de internationale of supra-nationale instelling haar zetel in het buitenland heeft (b.v. U.N.O., E.G.K.S., N.A.T.O., E.O.E.S., enz.), moet de fiscale toestand van de Belgische ambtenaren beoordeeld worden volgens de wetgeving van het land in kwestie, waarbij gebeurlijk rekening moet gehouden worden met de bilaterale overeenkomsten ter voorkoming van de dubbele belasting. Ook in dat land zal het criterium « fiscale woonplaats » vaak doorslaggevend zijn, met dien verstande dat de officiële bezoldigingen van de nationale belastingen vrijgesteld blijven.

b) Het Hoofdbestuur der directe belastingen is niet op de hoogte van het aantal Belgen die deel uitmaken van het personeel van internationale en supra-nationale lichamen. Deze inlichting zou eventueel door het Ministerie van Buitenlandse Zaken kunnen verstrekt worden (zie het antwoord van de heer Minister van Buitenlandse Zaken op een vraag dd. 12 april 1956 van de heer Senator Struye — Vragen en Antwoorden, Senaat, zitting 1955-1956, n° 22, blz. 278).

G. — KADASTRAAL INKOMEN.

Verschillende leden vragen wanneer toepassing zal gedaan worden van de nieuwe ramingen van het kadastraal inkomen.

Er wordt geantwoord dat het administratief werk der herschatting beëindigd is. Aan de eigenaars zal in de loop van het jaar 1960 de nieuwe schatting betekend worden. Om het echter te doen dienen als basis voor de grondbelasting, zal een nieuwe wet nodig zijn.

De coëfficiënt van de péréquation zal ongeveer 3,5 bedragen in de landelijke gebieden en 3,2 voor de steden en hun agglomeraties.

Deze cijfers vertegenwoordigen natuurlijk slechts een gemiddelde : in individuele gevallen kan de coëfficiënt schommelen tussen 0,8 en 13.

Dit brengt dus mede dat de aanslagvoet ook zal moeten herzien worden, zo niet zal niet kunnen vermeden worden dat zij die genieten van inkomens uit onroerende goederen, progressief meer zullen belast worden.

H. — DOUANE EN GRENSVERKEER.

Een lid vraagt of het Bestuur geen maatregelen kan overwegen ten einde de formaliteiten van doorgang aan de grens voor de Benelux-onderhorigen te vereenvoudigen. Het lid wenst dat — zoals in Engeland — een dubbele doorgang voorzien wordt, voor de onderhorigen van Benelux enerzijds en voor de vreemdelingen anderzijds, ten einde de controleformaliteiten voor de eerstgenoemden te vereenvoudigen. (Douanen en Accijnzen.)

De douanediens tenzij er steeds op bedacht, heeft de Minister doen opmerken, het oponthoud bij overschrijding van de grens zoveel mogelijk te vereenvoudigen en te bekorten.

Het aanbrengen van twee gescheiden doorvoerlanen, één voor reizigers uit de Benelux en één voor vreemdelingen, zou eerder een bijkomende verwikkeling meebrengen, omdat dan zou moeten worden nagegaan of de reiziger zich in de juiste doorvoerlaan bevindt.

rémunérations ne sont retenues que pour déterminer le taux éventuellement applicable aux autres revenus du redevable en question.

Les fonctionnaires internationaux qui ne sont pas habitants du Royaume ou qui n'exploitent pas dans notre pays un établissement quelconque ou n'y disposent pas d'une habitation, sont imposables uniquement sur leurs revenus de source belge (principe de la territorialité des revenus).

Si l'organisme international ou supra-national a son siège à l'étranger (ex., O.N.U., C.E.C.A., O.T.A.N., O.E.C.E., etc.), la situation fiscale des fonctionnaires belges doit être appréciée d'après la législation du pays d'accueil et compte tenu, éventuellement, des conventions bilatérales tendant à éviter les doubles impositions; là également, le critère « domicile fiscal » sera souvent déterminant, étant entendu que les rémunérations officielles restent immunisées.

b) L'Administration des contributions directes ne dispose pas d'informations au sujet du nombre de Belges qui font partie du personnel d'organismes internationaux ou supra-nationaux. Ces renseignements pourraient être fournis éventuellement par le Ministère des Affaires Étrangères (cf. réponse de M. le Ministre des Affaires Étrangères à une question écrite posée le 12 avril 1956 par M. le Sénateur Struye — Questions et Réponses, Sénat, session 1955-1956, n° 22, p. 278).

G. — REVENU CADASTRAL.

Différents membres demandent quand il sera fait application des nouvelles évaluations du revenu cadastral.

Il leur est répondu que le travail administratif des réévaluations est terminé. Le nouveau montant du revenu cadastral sera notifié aux propriétaires au cours de l'année 1960. Mais une nouvelle loi sera nécessaire pour pouvoir l'utiliser comme base de la contribution foncière.

Le coefficient de péréquation s'élèvera environ à 3,5 pour les régions rurales et à 3,2 pour les villes et leurs agglomérations.

Ces chiffres ne constituent évidemment qu'une moyenne : dans des cas particuliers, le coefficient peut varier entre 0,8 et 13.

En conséquence, il faudra revoir aussi le taux de l'imposition, pour éviter que ceux qui tirent des revenus de biens immeubles soient progressivement imposés davantage.

H. — DOUANE ET TRAFIC FRONTALIER.

Un membre demande si l'Administration ne pourrait envisager des mesures qui simplifieraient les formalités du passage, à la frontière, des ressortissants du Benelux. Le membre souhaite que, comme en Angleterre, un double passage soit prévu : l'un pour les ressortissants du Benelux et l'autre pour les étrangers, de manière à simplifier les formalités de contrôle en faveur des premiers nommés. (Douanes et Accises.)

Les services douaniers ont toujours le souci, a fait remarquer le Ministre, de simplifier et d'écourter autant que possible l'arrêt aux frontières.

L'aménagement de deux passages distincts, l'un pour les voyageurs de Benelux et l'autre pour les étrangers, constituerait une complication supplémentaire, car il faudrait dans ce cas contrôler si les intéressés se trouvent bien dans le passage qui leur est réservé.

Wat inzonderheid het verkeer aan de binnengrenzen van het Beneluxgebied betreft, is het aantal vreemdelingen slechts een geringe minderheid in verhouding tot het aantal Beneluxreizigers. Van een gescheiden douanebehandeling aldaar zouden daarom juist de Beneluxreizigers het minste profijt hebben.

Om die redenen is men van mening dat het voorbeeld te Harwich, waar overigens alleen de passencontrole gescheiden plaatsvindt, geenszins navolging verdient.

V. — Over de pensioenen.

Een lid meent te weten dat thans bij de rechtbanken verschillende gedingen aanhangig zijn inzake terugbetaling van ten onrechte ontvangen bedragen van oorlogspensioenen (b.v. weduwen die hertrouwd zijn). Verschillende gemeenten, die verwaarloosd hebben de nodige inlichtingen aan de bevoegde dienst over te maken, zouden hierbij betrokken zijn.

Kan de kwijtschelding van deze terugbetalingen niet overwogen worden?

Bestaan er bepaalde onderrichtingen om in sommige gevallen de terugbetaling te schorsen?

Eventueel, in welke gevallen?

De Minister heeft doen opmerken dat de door het achtbaar lid verstrekte inlichtingen het probleem waarmee hij zich bezighoudt plaatsen binnen het raam der activiteiten van de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen, geregeld door de wet van 23 januari 1925.

Volgens inlichtingen die bij deze instelling werden ingewonnen, is het juist dat enkele processen aan de gang zijn die ertoe strekken door de rechtbanken de verantwoordelijkheid te doen vaststellen van sommige gemeenten in de door de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen ten onrechte uitgevoerde betalingen.

Het gaat over gevallen waarin de gemeenten tekort zijn gekomen aan de verplichting die hun bij voornoemde wet van 23 januari 1925 is opgelegd, nl. van ambtswege ter kennis van deze instelling te brengen onder meer elke wijziging in de toestand der gepensioneerden die van aard zou kunnen zijn de rechten van deze laatsten te doen wegvallen of te doen verminderen.

Generlei wetsbepaling laat op dit ogenblik toe de eventuele invordering van de in die voorwaarden ten onrechte uitbetaalde bedragen ten laste van gemeenten prijs te geven.

Anderzijds is er generlei onderrichting tot het doen schorsen van de aan de gang zijnde terugvorderingen gegeven geworden.

Er dient nochtans te worden opgemerkt dat een amendement is ingediend door de heren Terwagne c.s. op het wetsontwerp betreffende het terugvorderen door de Staat van ten onrechte als oorlogspensioen uitgekeerde bedragen, met o.m. als doel de geldelijke verantwoordelijkheid te onttrekken aan de gemeente die uit nalatigheid of vergetelheid aan de basis ligt van een ten onrechte uitgevoerde betaling, doch uitsluitend binnen de perken van de kwijtscheldingen die, in voorkomend geval, krachtens voornoemd wetsontwerp aan de gepensioneerde worden toegestaan.

Het Departement heeft geen bezwaar in te brengen wat het aannemen van dit punt van het amendement betreft.

En ce qui concerne plus spécialement le trafic aux frontières intérieures de Benelux, le nombre d'étrangers ne représente qu'une faible minorité par rapport au nombre de voyageurs Beneluxiens. De ce fait, ces derniers voyageurs n'y profiteraient guère de la séparation des opérations douanières.

Pour ces raisons, on estime que l'exemple de Harwich, où d'ailleurs il n'y a que le contrôle des passeports qui soit effectué séparément, ne mérite point d'être suivi.

V. — Des pensions.

Un membre croit savoir que les tribunaux sont actuellement saisis de nombreux différends en matière de remboursement de montants de pensions de guerre indûment perçus (p. ex. par des veuves remariées). Il s'agirait de diverses communes qui ont négligé de transmettre au service compétent les renseignements nécessaires.

Ne pourrait-on envisager la remise de ces remboursements?

Existe-t-il des instructions permettant de surseoir dans certains cas au remboursement?

Dans quels cas éventuellement?

Le Ministre a fait remarquer que les renseignements donnés par l'honorable membre situent le problème qui le préoccupe dans le cadre des activités de la Caisse nationale des pensions de guerre, réglées par la loi du 23 janvier 1925.

Renseignements pris auprès de cet organisme, il est exact que quelques procès sont en cours tendant à faire déterminer par les tribunaux la responsabilité de certaines communes, dans des paiements effectués indûment par la Caisse nationale des pensions de guerre.

Il s'agit de cas dans lesquels les communes ont manqué à l'obligation qui leur est imposée par la loi précitée du 23 janvier 1925, de faire connaître d'office, à cet organisme, notamment toute modification dans la situation des pensionnés susceptibles d'éteindre ou de réduire les droits de ces derniers.

Aucune disposition légale ne permet à l'heure actuelle, d'abandonner le recouvrement éventuel à charge des communes, des sommes payées indûment dans ces conditions.

Par ailleurs, aucune instruction n'a été donnée aux fins de faire suspendre les recouvrements en cours.

Il convient cependant de remarquer qu'un amendement au projet de loi relatif au recouvrement par l'Etat des sommes payées indûment à titre de pension de guerre a été déposé par MM. Terwagne et consorts, dans le but entre autres, d'exonérer de sa responsabilité pécuniaire, la commune qui par négligence ou omission, est à la base d'un paiement indu, mais uniquement dans la limite des remises accordées, le cas échéant, au pensionné, en vertu du projet de loi précité.

Le Département n'a pas d'objection à formuler quant à l'adoption de ce point de l'amendement.

VI. — Over de onteigeningen.

a) Een lid heeft gevraagd welke de maatregelen zijn genomen sedert 1952 tot op heden (versterking van deze diensten) voor de onteigeningsverrichtingen in de zone van het kanaal van Terneuzen?

Hierop heeft de Minister geantwoord dat met de onteigeningsverrichtingen in de zone van het kanaal van Terneuzen in feite slechts volop werd begonnen omstreeks het jaar 1956.

In 1957, ter gelegenheid van een volledige herziening van het kader der comité's tot aankoop, werd het effectief van het comité te Gent vastgesteld op 10 commissarissen, zulks met het oog op de voortdurende toename van de activiteit van dit comité, toename welke, onder meer, verband hield met de onteigeningen in de kanaalzone.

In oktober 1959 werden aan hetzelfde comité 3 klerken toegevoegd ten einde de commissarissen bij te staan in de uitvoering van het materieel werk.

Tenslotte werd dezelfde kwestie nogmaals onderzocht in de loop der maand december 1959. Gelet op het gebrek aan personeel in alle sectoren van het Bestuur der Registratie en Domeinen bleek het niet mogelijk ambtenaren uit andere diensten bij het vorgenoemd comité te detacheren. Aangezien de kanaalwerken nochtans een dringend karakter vertonen werd beslist twee commissarissen van het comité te Gent aan hun gewone bezigheden te onttrekken en ze in te zetten voor de onteigeningen voor het kanaal.

b) Een lid heeft gevraagd of de ontubbeling van sommige Comité's tot aankoop van onroerende goederen niet kan verwezenlijkt worden. Ten titel van argumentatie maakt het lid gewag van het Comité van Antwerpen, waar het personeel overbelast is.

De Minister heeft meegedeeld dat een door het Bestuur ingediend voorstel tot ontubbeling van sommige aankoopcomité's ter studie ligt.

Na beantwoording van al deze vragen werd het begrotingsontwerp goedgestemd met 10 tegen 6 stemmen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. FIMMERS.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

VI. — Des expropriations.

a) Un membre a demandé quelles étaient les mesures prises depuis 1952 jusqu'à ce jour (renforcement des services) en vue d'accélérer les procédures d'expropriation dans la zone du canal de Terneuzen?

Le Ministre a répondu que les expropriations dans la zone du canal de Terneuzen n'ont vraiment été entamées que vers l'année 1956.

En 1957, à l'occasion d'une révision complète du cadre des comités d'acquisition, l'effectif du comité de Gand a été fixé à 10 commissaires, compte tenu de l'accroissement constant de l'activité de ce comité, accroissement occasionné notamment par les expropriations dans la zone du canal.

En octobre 1959, 3 commis ont été adjoints au même comité, pour assister les commissaires dans l'accomplissement de la besogne matérielle.

Enfin, la question a encore été réexaminée au cours du mois de décembre 1959. En raison du manque de personnel dans tous les secteurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, il n'a pas paru possible de détacher des fonctionnaires d'autres services auprès du comité précité. Etant donné que les travaux du canal, présentent cependant un caractère d'urgence, il a été décidé de soustraire deux commissaires du comité de Gand à leurs occupations habituelles et de les charger des expropriations pour le canal.

b) Un membre a demandé s'il n'était pas possible de dédoubler certains Comités d'achat de biens immobiliers. Ce membre cite, à titre d'argument, le Comité d'Anvers, où le personnel est surchargé.

Le Ministre a communiqué qu'une proposition de l'Administration tendant à dédoubler certains comités est à l'étude.

Après réponse à toutes ces questions, le projet de budget a été adopté par 10 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. FIMMERS.

Le Président,
A. DEQUAE.