

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

7 JANVIER 1959.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

La loi du 4 avril 1958, publiée au *Moniteur* du 7 mai, a marqué une étape importante dans la restitution aux Communes des ressources qui leur avaient été enlevées depuis 1949, et, par conséquent, dans l'assainissement des finances communales.

Ce pas en avant, dont le mérite revient au Gouvernement de l'époque, a été rendu possible par les travaux effectués par l'Administration du Département de l'Intérieur et la confrontation des données dégagées avec les chiffres détenus par le Ministère des Finances.

Le document 874, n° 2, Chambre des Représentants, (session 1957-1958) du 19 mars 1958 contient les conclusions communes aux deux administrations.

Sur base des chiffres produits, on aurait pu revendiquer pour l'alimentation du Fonds des Communes la totalité des recettes à caractère fiscal (soit perçues sous forme d'additionnels, soit ristournées en qualité de quotes-parts) abandonnées par les communes à l'Etat.

Le système adopté s'est écarté de cette solution et a posé en postulat (voir surtout page 4 du document parlementaire précité) que le Fonds des Communes doit être considéré comme alimenté pour partie au moyen d'une dotation à caractère de semi-fixité, et pour partie par une quote-part des principaux impôts délaissés par les municipalités.

Ce raisonnement est, pour identité de motifs, applicable aux autres postes dont les communes ont été créditées lors du règlement général intervenu en 1948 entre l'Etat et les communes, et plus spécialement au Fonds communal d'Assistance Publique.

La loi du 4 avril 1948 n'a cependant pas poussé la réforme au-delà du *Fonds des Communes*.

Et encore, les Administrations Communales n'ont-elles obtenu, même dans le cadre de ce dernier, qu'une satisfac-

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

7 JANUARI 1959.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

De wet van 4 april 1958, bekendgemaakt in het *Staatsblad* van 7 mei, was een belangrijke stap op de weg naar de teruggave van de inkomsten die sinds 1949 aan de gemeenten ontnomen werden en, derhalve, op de weg naar de sanering van de gemeentefinanciën.

Deze stap vooruit, waarvan de verdienste toekomt aan de toenmalige Regering, werd mogelijk gemaakt door de studies die verricht werden door het Bestuur van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en de vergelijking van de gegevens met de cijfers waarover het Ministerie van Financiën beschikte.

Het stuk 874, n° 2, Kamer der Volksvertegenwoordigers (zitting 1957-1958) van 19 maart 1958 bevat de gemeenschappelijke conclusies van beide besturen.

Op basis van de voorgelegde cijfers kan het Fonds der gemeenten aanspraak maken op alle ontvangsten van fiscale aard die de gemeenten aan het Rijk hebben afgestaan (hetzij geïnd als opcentiemen, of terugbetaald als quota).

In de toegepaste regeling wordt afgeweken van deze oplossing en als postulaat gesteld (zie vooral blz. 4 van voormeld parlementair stuk) dat het Fonds der gemeenten moet worden beschouwd als ten dele gestijfd door een half-vaste dotatie en ten dele door een quotum in de hoofd-belastingen die door de gemeenten werden afgestaan.

Deze redenering is om dezelfde redenen toepasselijk op de andere posten waarover de gemeenten gekrediteerd werden bij de algemene regeling die in 1948 tot stand is gekomen tussen het Rijk en de gemeenten, inzonderheid op het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand.

In de wet van 4 april 1948 werd de hervorming evenwel beperkt tot het *Fonds der gemeenten*.

En dan heeft deze hervorming de gemeenten nog maar ten dele voldoende gegeven, vermits het quotum van 1/8 waar-

tion incomplète de leurs droits, puisque la quotité de 1/8 à laquelle elles ont droit (voir page 4 du document précité et page 2 du document 874, n° 1) a été ramenée à 1/9.

L'exposé des motifs (doc. 874, n° 1) s'exprimait à cet égard, comme suit :

« Compte tenu d'autre part des impératifs de la situation financière générale..., le Gouvernement limite la quotité rétrocedée par l'Etat à 1/9... ».

Cette limitation a occasionné aux communes un préjudice de 403.792.000 francs pour la seule année 1958. Cette lésion serait de 438.931.000 francs pour 1959 si l'ajustement d'équité n'était pas opéré (sur base 115 pour fluctuation de l'index).

Au moment où il a proposé aux Chambres le système consacré par la loi du 4 avril 1958, le Gouvernement de l'époque a fait en faveur des communes œuvre de justice et a posé un premier jalon qui a représenté un apport de ressources d'environ 590 millions de francs pour 1958 (Doc. 874, n° 1, p. 2).

Actuellement il s'indique de franchir un nouveau pas et de donner au Fonds des Communes la dotation qui lui revient.

Maintenant que le double régime d'alimentation est réalisé pour le Fonds des Communes, la réforme doit être étendue au *Fonds communal d'Assistance publique*. Le document parlementaire 874, n° 2, dont, j'y insiste, toutes les mentions chiffrées ont été établies en commun par les administrations de l'Intérieur et des Finances, démontre la légitimité de revendiquer l'alimentation de ce fonds sur un mode identique à celui qui a été adopté pour le Fonds des Communes.

En outre, le *Fonds des provinces* est l'objet de nos préoccupations. Les pouvoirs régionaux, eux aussi, ont abandonné en 1949 à l'Etat des recettes fiscales dont la contre-valeur n'a pas été fournie par le Fonds des provinces malgré les adaptations qui y ont été apportées.

Le moment est venu de revoir le mode de calcul de la dotation du Fonds des provinces, de mettre un terme à sa fixité trop grande en le faisant fluctuer désormais sur des bases semblables à celles du Fonds des communes.

Enfin nous croyons opportun de faire régler par la loi l'obligation pour le Roi d'établir annuellement les quotités des tranches du Fonds des communes et du Fonds des provinces. C'est un dernier objectif que la présente proposition de loi a l'ambition de réaliser.

Examen des articles.

Article premier.

La modification proposée tend uniquement à aligner le mode d'alimentation du Fonds communal d'Assistance publique sur celui du Fonds des communes.

A l'origine le premier représentait exactement le quart du second : 1 milliard contre 4 milliards. Nous reprenons dès lors la même proportion pour le prélèvement annuel à opérer sur les ressources générales du Trésor et pour la quotité des impôts d'Etat.

Il s'ensuit qu'à l'origine le prélèvement sur les ressources de trésorerie aurait dû être de 500 millions. Tout comme le Fonds des communes, il s'indique de le faire fluctuer de deux façons :

op zij recht hebben (zie blz. 4 van voormeld stuk en blz. 2 van stuk 874, n° 1) beperkt werd tot 1/9.

De toelichting (stuk 874, n° 1) gaf in dit verband volgende verklaring :

« Daar zij anderzijds rekening heeft te houden met de eisen van de algemene financiële toestand... beperkt de Regering de door de Staat af te dragen quota tot 1/9)... »

Deze beperking betekende voor de gemeenten een verlies van 403.792.000 frank, alleen al voor het jaar 1958. Dit bedrag zou 438.931.000 frank bedragen voor 1959 indien geen bilijke aanpassing tot stand komt (op basis van 115 punten wegens de stijging van het indexcijfer).

Toen de Regering aan de Kamers de regeling heeft voorgesteld die vastgelegd werd in de wet van 4 april 1958 heeft zij rechtvaardig gehandeld en een eerste stap gezet, die aanleiding gaf tot een verhoging van het Fonds der gemeenten met 590 miljoen frank voor 1958 (stuk 874, n° 1, blz. 2).

Thans dient een nieuwe stap gedaan om aan het Fonds der gemeenten de dotatie te verschaffen waarop het recht heeft.

Nu voor de stijging van het Fonds der gemeenten een dubbele regeling geldt, moet de hervorming worden uitgebreid tot het *Gemeentefonds voor Openbare Onderstand*. Het parlementair stuk 874, n° 2, waarvan — ik onderstreep het — alle cijfers in gemeenschappelijk overleg door de besturen van Binnenlandse Zaken en van Financiën werden vastgesteld, bewijst dat terecht voor de stijging van dit Fonds dezelfde regeling kan worden geëist als die welke voor het Fonds der gemeenten aangenomen werd.

Bovendien gaat onze belangstelling naar het *Fonds der Provinciën*. De gewestelijke besturen hebben eveneens in 1949 fiscale inkomsten aan het Rijk afgestaan, waarvan de tegenwaarde niet in het Fonds der Provinciën werd gestort, ondanks de aanpassingen die werden doorgevoerd.

De tijd is gekomen om de wijze van berekenen van de dotatie van het Fonds der Provinciën te herzien en om een eind te maken aan de al te starre vorming van dit Fonds door een aanpassing op dezelfde grondslagen als die welke voor het Fonds der gemeenten gelden.

Tenslotte menen wij dat het gewenst is in de wet de verplichting op te nemen jaarlijks de quota van de schijven van het Fonds der Gemeenten en van het Fonds der Provinciën door de Koning te doen vaststellen. Dit is het laatste doel dat dit voorstel zou willen bereiken.

Onderzoek der artikelen.

Eerste artikel.

De voorgestelde wijziging heeft uitsluitend ten doel het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand volgens dezelfde regeling te stijven als het Fonds der gemeenten.

Oorspronkelijk beliep het eerste Fonds precies één vierde van het tweede : 1 miljard tegen 4 miljard. Wij nemen dezelfde verhouding over, zowel voor de jaarlijkse opneming op de algemene schatkistinkomsten als voor het aandeel in de Rijksbelastingen.

Derhalve moest de opneming op de schatkistinkomsten oorspronkelijk 500 miljoen bedragen. Zoals het Fonds der gemeenten moet ook het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand op twee verschillende wijzen aangepast worden :

1) majoration de 1 %, soit 5 millions par an depuis 1950, ce qui, pour 1959, porte la dotation à 550 millions;

2) fluctuation en fonction de l'index.

La quotité des impôts d'Etat doit être fixée à 1/32 puisque nous proposons le relèvement à 1/8 de celle qui alimente le Fonds des communes (art. 2 de la présente proposition de loi). Elle n'aurait été que de 1/36 si on avait maintenu la fraction de 1/9 pour le Fonds des communes.

Pour 1959, le Fonds communal d'Assistance publique atteindrait ainsi un total de ... fr. 1.620.093.750
au lieu de ... 1.296.625.000
soit une augmentation de ... 323.468.750
(sur base 115 pour fluctuation de l'index).

Nous rejoignons ainsi fort exactement les préoccupations du Conseil d'Administration du Fonds communal d'Assistance publique et du Fonds des communes qui, à plusieurs reprises, a réclamé le relèvement de la dotation du Fonds communal d'Assistance publique et, tout récemment encore, au cours de sa séance du 23 octobre 1958, a émis à l'unanimité le vœu de la voir majorée de 300 millions et rattachée pour l'avenir aux mêmes impôts que le Fonds des communes.

Comme pour le Fonds des communes et pour les mêmes raisons (voir Doc. précité 874, n° 1, p. 3 in fine) il convient de donner au crédit budgétaire un caractère non limitatif.

Art. 2.

Cette disposition a pour seule portée de remplacer dans la partie du Fonds des communes alimentée au moyen du produit de certains impôts, la quotité de 1/9 par 1/8, conformément au résultat des travaux communs des Ministères de l'Intérieur et des Finances et à la justice à rendre aux communes.

La partie fixe du Fonds des communes se montera ainsi pour 1959 à 2 milliards + 200 millions (accroissement de 1 % par an depuis 1950) soit au total à 2.200.000.000,— de francs, somme soumise à la fluctuation-index.

Art. 3.

Il convient que la détermination du taux des tranches prévues aux articles 11 à 15 se fasse annuellement.

Le système préconisé évitera désormais de devoir procéder périodiquement à la résorption parfois douloureuse d'écarts qui se seraient creusés avec les années. Il donne un système régulier et insensible d'adaptation des quotités des tranches qui ne laisse place à aucun arbitraire.

Nous constatons que chaque fois que des adaptations ont été apportées aux pourcentages des tranches, elles ont consisté à enregistrer la hauteur des groupes de besoins révélés par les comptes communaux de l'exercice pénultième et à faire coïncider les quotités des tranches avec les pourcentages dégagés, et ce conformément à l'esprit profond de la législation.

Dans certains cas ces ajustements sont apparus comme pénibles par suite du laps de temps parfois important qui les a séparés et, partant, des décalages sensibles à résorber.

Il est indéniable qu'un élément d'équilibre interne au système de 1948 consiste à ce que la hauteur des tranches des Fonds soit calquée aussi exactement que possible sur l'importance fluctuante des groupes de besoins, de façon à ce que ces Fonds de répartition se modèlent au mieux sur la gestion des communes elles-mêmes.

1) verhoging met 1 %, d.i. 5 miljoen per jaar vanaf 1950, zodat de dotatie voor 1959 op 550 miljoen moet worden gebracht;

2) schommeling volgens het indexcijfer.

Het aandeel in de Rijksbelastingen moet worden vastgesteld op 1/32, vermits wij voorstellen het aandeel van het Fonds der gemeenten te verhogen tot 1/8 (art. 2 van dit wetsvoorstel). Het aandeel ware slechts 1/36 geweest indien het quotum van het Fonds der gemeenten behouden werd op 1/9.

Voor het Gemeentefonds voor Openbare
Onderstand dus in totaal ontvangen fr. 1.620.093.750

in plaats van ... 1.296.625.000
d.i. een verhoging van ... 323.468.750
(op basis 115 wegens de stijging van het indexcijfer).

Wij beantwoorden aldus volkomen aan de wensen van de Raad van beheer van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand en van het Fonds der gemeenten, die herhaaldelijk de verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand heeft gevraagd en die onlangs nog tijdens de vergadering van 23 oktober 1958 eenparig de wens heeft te kennen gegeven dit Fonds te vermeerderen met 300 miljoen en het te koppelen aan de opbrengst van dezelfde belastingen als voor het Fonds der gemeenten.

Zoals voor het Fonds der gemeenten en om dezelfde redenen (zie voormeld stuk 874, n° 1, p. 3 in fine) moet het begrotingskrediet een niet-limitatief karakter hebben.

Art. 2.

Deze bepaling heeft alleen ten doel het aandeel van 1/9 van het Fonds der gemeenten in de opbrengst van sommige belastingen te vervangen door 1/8, overeenkomstig de uitslag van de gemeenschappelijke studies van de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Financiën en om aan de gemeenten recht te laten wedervaren.

Het vaste aandeel van het Fonds der gemeenten zal aldus voor 1959 vermeerderd worden tot 2 miljard + 200 miljoen (jaarlijkse verhoging met 1 % vanaf 1950) dit is in totaal 2.200.000.000 frank, welk bedrag aangepast is aan het indexcijfer.

Art. 3.

De in artikelen 11 tot 15 bedoelde quota moeten jaarlijks worden vastgesteld.

Met het voorgestelde systeem zal men niet meer verplicht zijn in soms moeilijke omstandigheden de met de jaren groter wordende achterstand in te lopen. De quota zullen regelmatig en geleidelijk aangepast worden, zonder willekeur.

Wij stellen vast dat bij elke aanpassing van de percentages der quota rekening wordt gehouden met de groepen van behoeften op grond van de gemeenterekeningen van het voorlaatste jaar, en dat men getracht heeft de quota aan te passen aan de vastgestelde percentages overeenkomstig de fundamentele opvatting van de wetgeving.

In sommige gevallen zijn deze aanpassingen moeilijk gebleken wegens de soms belangrijke termijn die tussen beide verlopen is en de aanzienlijke achterstand die derhalve moest ingelopen worden.

Het is kennelijk een element van inwendig evenwicht van het systeem van 1948 dat het bedrag der quota van het Fonds zo nauwkeurig afgestemd wordt op het wisselend belang van de groepen van behoeften, zodat deze verdeelingsfondsen zo goed mogelijk aangepast worden aan het beheer der gemeenten zelf.

Le décalage de deux années qui a été retenu par la loi lorsque les répartitions se font au prorata des charges nettes, doit permettre aux communes d'adapter facilement leur politique, aussi bien d'ailleurs dans un sens que dans l'autre.

Art. 4.

Le signataire de la présente proposition a demandé récemment au Ministre de l'Intérieur, par la voie du Bulletin des Questions et Réponses, le montant auquel devrait s'établir actuellement le Fonds des provinces pour rendre à ces administrations les ressources dont elles ont été privées à partir de 1949.

Il avait demandé en outre quel pourcentage des impôts servant de base à l'alimentation du Fonds des communes devrait ainsi pourvoir à l'alimentation du Fonds des Provinces.

Jusqu'ici les précisions demandées n'ont pas été fournies. Elles ne peuvent tarder vu que la plus grande partie des données de base ont déjà été dégagées par les travaux qui ont précédé la loi du 4 avril 1958.

Nous avons, quant à nous, pu établir que la formule actuelle d'alimentation du Fonds des provinces lèserait celles-ci pour l'année 1959 d'une somme de l'ordre de 300 millions de francs.

C'est donc en reportant à 1948 le résultat de cette constatation que nous rétablissons l'équilibre sur base d'un pourcentage d'augmentation du Fonds des Provinces à partir de 1948.

Contrairement au Fonds des communes, l'alimentation intégrale du Fonds des Provinces pourrait être revendiquée au moyen d'une quote-part dans les mêmes impôts que ceux qui interviennent dans le calcul de la dotation du Fonds des communes.

Toutefois, il nous semble préférable de nous en tenir à une formule mixte et prudente, semblable à celle qui a été arrêtée pour le Fonds des communes : partie au moyen d'une rotation soumise à un accroissement annuel fixe de 1 % et à la fluctuation-index, partie grâce à une quote-part dans les principales bases fiscales délaissées par les Provinces.

Plusieurs formules peuvent se concevoir, qui donnent aux deux sources d'alimentation une importance relative différente.

Nous nous sommes arrêtés à un système dont la structure et les proportions sont très rapprochées du Fonds des communes.

Il consiste à alimenter le Fonds des provinces par :

- 1) Un prélèvement de base de 350 millions, majoré de 1 % depuis 1950 et soumis aux fluctuations de l'index. Ceci donne donc, pour 1959, $385 \text{ millions} \times 1,15 = 442.750.000,-$ francs.
- 2) Une part de un quarante-cinquième des mêmes taxes que pour le Fonds des communes, ce qui pour 1959 donne : 702.288.000 francs.

Pour l'an prochain le Fonds des provinces atteindrait ainsi un total de fr. 1.145.038.000 contre 853.875.000 selon la loi actuelle, soit une augmentation de 291.163.000 (sur la base 115 pour fluctuation-index).

Ici aussi nous faisons nôtres les préoccupations du Conseil d'administration du Fonds des provinces qui, depuis des années, et tout récemment encore, a revendiqué un accroissement notable de la dotation du Fonds des provinces.

De termijn van twee jaar die bij de wet werd bepaald wanneer de verdeling geschiedt naar rato van de nettolasten moet de gemeenten de gelegenheid geven hun beleid gemakkelijk aan te passen, zowel in de ene als in de andere zin.

Art. 4.

De indiener van dit voorstel heeft onlangs in het Bulletin van Vragen en Antwoorden aan de Minister van Binnenlandse Zaken gevraagd welk bedrag het Fonds der provinciën thans zou moeten bereiken om aan deze lichamen op nieuw de middelen terug te geven die hun vanaf 1949 ontnomen werden.

Bovendien heeft hij gevraagd welk percentage van de belastingen, die tot grondslag dienen voor de stijving van het Fonds der gemeenten, aldus nodig zou zijn voor de stijving van het Fonds der provinciën.

Tot nog toe werden deze inlichtingen niet verschaft. Zij kunnen niet uitblijven, aangezien de meeste basisgegevens reeds werden blootgelegd bij de werken ter voorbereiding van de wet van 4 april 1958.

Wij hebben zelf kunnen uitmaken dat de huidige regeling voor de stijving van het Fonds der Provinciën voor het jaar 1959 een nadeel voor de provinciën betekende ten belope van 300 miljoen frank.

Indien wij het resultaat van deze vaststelling terug brengen tot 1948, kunnen wij het evenwicht herstellen op basis van een verhogingspercentage van het Fonds der Provinciën vanaf 1948.

In strijd met wat voor het Fonds der gemeenten geschiedt, zou het Fonds der Provinciën volledig kunnen gestijfd worden bij middel van een aandeel in dezelfde belastingen als die welke in aanmerking komen voor de berekening van de dotatie van het Fonds der gemeenten.

Wij geven echter de voorkeur aan een gemengde en voorzichtige formule, in dezelfde aard als die welke voor het Fonds der gemeenten werd toegepast : een dotatie met een vaste jaarlijkse verhoging met 1 %, met aanpassing aan het indexcijfer, en een aandeel in de belangrijke fiscale inkomsten die door de provincies werden afgestaan.

Verscheidene formules kunnen in aanmerking komen, waarbij aan beide bronnen van inkomsten een verschillend betrekkelijk belang wordt gegeven.

Wij houden ons aan een systeem waarvan de structuur en de verhoudingen zeer dicht bij die van het Fonds der gemeenten liggen.

Volgens dit systeem wordt het Fonds der provinciën gestijfd :

- 1) Door een basisopneming van 350 miljoen, verhoogd met 1 % sinds 1950 en gekoppeld aan het indexcijfer. Dit geeft dus voor 1959 : $385 \text{ miljoen} \times 1,15 = 442 \text{ miljoen } 750.000 \text{ frank.}$
- 2) Door een aandeel gelijk aan één vijfenvestigste van dezelfde belastingen als het Fonds der gemeenten. Dit geeft voor 1959 : 702.288.000 frank.

Voor volgend jaar zou het Fonds der provinciën dus bedragen in totaal ... fr. 1.145.038.000 tegen 853.875.000 volgens de huidige wet is dit een verhoging met 291.163.000 (op basis 115 wegens de stijging van het indexcijfer).

Ook hier beantwoorden wij aan de wensen van de Raad van beheer van het Fonds der provinciën, die sinds jaren en nog onlangs heeft aangedrongen op een merklijke verhoging van de dotatie van het Fonds der Provinciën.

La présente proposition tend à restituer aux provinces ce à quoi elles ont droit.

Pour les mêmes raisons que pour le Fonds des communes; il s'indique que le crédit budgétaire soit non limitatif.

Art. 5.

Le système d'adaptation automatique et annuel des taux des tranches, que nous envisageons, est identique à celui qui est proposé pour le Fonds des communes. Il fait de même échapper la fixation à tout arbitraire.

Art. 6.

Le système présenté s'appliquerait à partir de l'année 1959.

Dit voorstel strekt ertoe aan de provinciën terug te geven waarop zij recht hebben.

Om dezelfde redenen als voor het Fonds der gemeenten moet het begrotingskrediet een niet-limitatief krediet zijn.

Art. 5.

De regeling voor de automatische en jaarlijkse aanpassing van de quota die wij voorstellen is dezelfde als die voor het Fonds der Gemeenten. De vaststelling moet ook ontsnappen aan elke willekeur.

Art. 6.

Het voorgestelde systeem zou toepasselijk zijn vanaf het jaar 1959.

R. DE COOMAN.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Les deux premiers alinéas de l'article 6 de la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, remplacé par l'article premier de la loi du 4 avril 1958, lui-même modifié par l'article premier de l'arrêté royal du 20 août 1958, sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le Fonds communal d'assistance publique est destiné à subvenir aux dépenses que supportent les communes en matière d'assistance publique.

» Il est alimenté :

» 1) Par un prélèvement annuel de 550.000.000 francs sur les ressources générales du Trésor. Ce prélèvement est augmenté chaque année à partir du 1^{er} janvier 1960 d'une somme de francs 5.000.000.—;

» 2) Par une part de un trente-deuxième dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième, des taxes mobilière, professionnelle et de circulation sur les véhicules automobiles, ainsi que dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

» Le Fonds communal d'assistance publique est inscrit, sous un crédit non limitatif, au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur. »

Art. 2.

L'article 9 de la même loi, remplacé par l'article 2 de la loi du 4 avril 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 9. — Le Fonds des communes est alimenté :

» 1) Par un prélèvement annuel de 2.200.000.000 francs sur les ressources générales du Trésor. Ce prélèvement est augmenté chaque année, à partir du 1^{er} janvier 1960, d'une somme de francs 20.000.000.—;

» 2) Par une part de un huitième dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième, des taxes mobilières, professionnelle et de circulation sur les véhicules automobiles,

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De eerste twee leden van artikel 6 van de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, vervangen door het eerste artikel der wet van 4 April 1945, zelf gewijzigd bij het eerste artikel van het koninklijk besluit van 20 augustus 1958, worden door de navolgende bepalingen vervangen :

« Het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand dient tot het bestrijden van de uitgaven welke de gemeenten inzake openbare onderstand moeten dragen.

» Het wordt gestijfd :

» 1) Door een jaarlijkse opneming van 550.000.000 frank op de algemene schatkistinkomsten. Deze opneming wordt elk jaar met ingang van 1 januari 1960 verhoogd met een som van 5.000.000 frank;

» 2) Door een deel ten bedrage van één tweeëndertigste in de opbrengst, bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar, van de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting, de verkeersbelasting op de motorrijtuigen, alsmede in de sommen op dezelfde datum verkregen, inzake directe belastingen, op de opbrengsten der afgesloten dienstjaren.

» Het Gemeentefonds voor Openbare Onderstand wordt onder een niet-limitatief krediet op de begroting der gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken. »

Art. 2.

Artikel 9 van dezelfde wet, vervangen door artikel 2 van de wet van 4 april 1958 wordt door volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 9. — Het fonds der Gemeenten wordt gestijfd :

» 1) Door een jaarlijkse opneming van 2.200.000.000 fr. op de algemene schatkistinkomsten. Deze opneming wordt elk jaar met ingang van 1 januari 1960 verhoogd met een som van 20.000.000 frank;

» 2) Door een deel ten bedrage van één achtste in de opbrengst, bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar, van de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting en de ver-

ainsi que dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

» Le Fonds des communes est inscrit, sous un crédit non limitatif, au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur. »

Art. 3.

L'article 20 de la même loi, remplacé par l'article 11 de la loi du 3 juillet 1956 lui-même modifié par l'article 6 de la loi du 4 avril 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 20. — Les quotités mentionnées aux articles 11 à 15 peuvent être modifiées par arrêté royal. Elles seront fixées par le Roi, pour chaque exercice à partir de 1959, en fonction de l'importance des divers groupes de besoins communaux, déterminée d'après les éléments de l'exercice pénultième et arrondie en pourcentages à la première décimale.

» Les dispositions relatives à leur répartition peuvent également être modifiées par arrêté royal. Le Roi ne pourra user de cette faculté que sur initiative du conseil d'administration, ou sur son avis conforme s'il le consulte. Le délai dans lequel le conseil d'administration sera appelé à donner son avis ne peut être inférieur à un mois. Si l'avis n'est pas émis dans le délai imparti, il n'est plus requis. Les modifications ainsi apportées à la loi entrent en vigueur le 1^{er} janvier suivant la date de leur publication.

» Le Ministre de l'Intérieur portera annuellement à la connaissance des Chambres législatives les modifications apportées à la loi en vertu du présent article, en y joignant le rapport du Conseil d'Administration visé par l'article 5 ».

Art. 4.

L'article 27 de la même loi modifié par la loi du 20 juin 1956 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 27. — Le Fonds des provinces est alimenté :

» 1) Par un prélèvement annuel de 385.000.000 de francs sur les ressources générales du Trésor. Ce prélèvement est augmenté chaque année à partir du 1^{er} janvier 1960 d'une somme de 3.500.000 francs;

» 2) Par une part de un quarante-cinquième dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième, des taxes mobilière, professionnelle et de circulation sur les véhicules automobiles ainsi que dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

» Cette dotation est majorée ou réduite conformément aux dispositions de l'article 10.

» Le Fonds des provinces est inscrit, sous un crédit non limitatif, au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur. »

Art. 5.

L'article 33 de la même loi remplacé par l'article 18 de la loi du 3 juillet 1956 est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 33. — Les quotités mentionnées aux articles 28 à 30 peuvent être modifiées par arrêté royal. Elles sont fixées par le Roi, pour chaque exercice à partir de 1959,

keersbelasting op de motorrijtuigen, alsmede in de sommen op dezelfde datum verkregen, inzake directe belastingen, op de opbrengsten van de afgesloten dienstjaren.

» Het Fonds der Gemeenten wordt onder een niet-limitatief krediet op de begroting der gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken. »

Art. 3.

Artikel 20 van dezelfde wet, vervangen door artikel 11 van de wet van 3 juli 1956, dat zelf gewijzigd werd bij artikel 6 van de wet van 4 april 1958, wordt door volgende bepalingen vervangen :

» Artikel 20. — De in de artikelen 11 tot 15 vermelde quota kunnen bij koninklijk besluit gewijzigd worden. Voor elk dienstjaar vanaf 1959 worden zij door de Koning vastgesteld in verhouding tot de belangrijkheid der diverse groepen van gemeentelijke behoeften, vastgesteld volgens de gegevens van het voorafgaande dienstjaar en afgerond in percentages tot de eerste decimaal.

» De bepalingen tot regeling van hun verdeling kunnen eveneens bij koninklijk besluit worden gewijzigd. De Koning kan van die bevoegdheid slechts gebruik maken op initiatief van de raad van beheer of op zijn eensluidend advies, zo hij deze raadpleegt. De termijn binnen welke de raad van beheer zijn advies zal dienen uit te brengen mag niet op minder dan één maand worden gesteld. Indien het advies niet binnen de gestelde termijn wordt uitgebracht, is het niet meer vereist. De wijzigingen die aldus aan de wet worden gebracht treden in werking op 1 januari na de datum van hun bekendmaking.

» De Minister van Binnenlandse Zaken brengt de wijzigingen die op grond van dit artikel aan de wet worden gebracht jaarlijks ter kennis van de Wetgevende Kamers en voegt erbij het in artikel bedoelde verslag bij van de raad van beheer. »

Art. 4.

Artikel 27 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 20 juni 1956, wordt door volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 27. — Het Fonds der Provinciën wordt gestijfd :

« 1) Door een jaarlijkse opneming van 385.000.000 fr. op de algemene schatkistinkomsten. Deze opneming wordt met ingang van 1 januari 1960 jaarlijks verhoogd met een bedrag van 3.500.000 frank.

» 2) Door een deel ten bedrage van één vijfenveertigste in de opbrengst, bij het afsluiten van het voorlaatste dienstjaar, van de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting en de verkeersbelasting op de motorrijtuigen, alsmede in de sommen op dezelfde datum verkregen, inzake directe belastingen, op de opbrengsten van de afgesloten dienstjaren.

» Deze dotatie wordt verhoogd of verminderd overeenkomstig het bepaalde in artikel 10.

» Het Fonds der provinciën wordt onder een niet-limitatief krediet op de begroting der gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken. »

Art. 5.

Artikel 33 van dezelfde wet, vervangen door artikel 18 van de wet van 3 juli 1956, wordt vervangen door volgende bepalingen.

« Artikel 33. — De quota vermeld in de artikelen 28 tot 30 kunnen bij koninklijk besluit gewijzigd worden. Voor elk dienstjaar vanaf 1959 worden zij door de Koning bepaald

en fonction de l'importance des groupes de besoins provinciaux, déterminée d'après les éléments de l'exercice pénultième et arrondie en pourcentage à la première décimale.

» L'article 20, alinéas 2 et 3, est applicable au Fonds des Provinces ».

Art. 6.

La présente loi a effet le 1^{er} janvier 1959.

volgens de gegevens van het voorafgaande dienstjaar en afgerond in percentage van de eerste decimaal.

» Artikel 20, 2^e en 3^e lid, is van toepassing op het Fonds der Provinciën. »

Art. 6.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1959.

R. DE COOMAN,
Fr. TIELEMANS,
M. DEMETS,
J. VAN CLEEMPUT,
M. DENIS.
