

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

17 AVRIL 1959.

PROPOSITION DE LOI

pour la simplification de certaines dispositions
fiscales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nécessité de simplifier les lois fiscales est reconnue par tout le monde. Toutefois, la matière est tellement complexe que tous les projets de simplification ont échoué parce qu'ils étaient trop vastes.

Dès lors, il nous a paru utile de proposer une solution partielle, mais qui nous paraît de nature à décharger considérablement l'Administration, à libérer de nombreux fonctionnaires qui pourront être employés à des tâches plus utiles, et à soulager le travail et les soucis des contribuables.

La réforme que nous proposons est réaliste. Elle entend épouser les faits, ne pas diminuer les recettes du trésor et, dans toute la mesure du possible, ne pas alourdir la charge du contribuable.

Nous n'avons pas voulu, non plus, modifier quoi que ce soit à la progressivité des impôts. Elle sera, dans les faits, assurée autant que dans le passé, tant par le jeu de la taxe professionnelle, que par celui de la taxe de crise et, en matière immobilière, par la taxe de crise et par le maintien partiel des droits de succession.

Certains seront, au premier abord, surpris de l'ampleur et peut-être de l'audace de la proposition. C'est qu'en raison de la complication de nos lois fiscales, les véritables incidences de celles-ci sont inconnues de la plupart des citoyens et que ceux-ci ignorent bien souvent les bases et les conséquences des taxations auxquelles ils sont soumis.

Il nous paraît dès lors nécessaire de donner quelques explications et de citer quelques chiffres :

L'impôt complémentaire personnel, dont nous proposons la suppression, doit rapporter au cours de l'année 1959, suivant les prévisions du budget des voies et moyens, une somme de frs 3.750.000.000. Les droits de succession, d'après les mêmes estimations, seront de frs 1.790.000.000. Nous proposons leur perception, les droits étant réduits de moitié, sur les seuls immeubles et sur les seules créances hypothécaires, le seul passif successoral à déduire étant les créances inscrites sur les immeubles.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

17 APRIL 1959.

WETSVOORSTEL

tot vereenvoudiging van sommige fiscale
bepalingen.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Iedereen erkent dat vereenvoudiging van de fiscale wetten noodzakelijk is. Deze stof is evenwel zo ingewikkeld, dat tot dusver alle ontwerpen tot vereenvoudiging zijn gestrand omdat zij een te ruime strekking hadden.

Daarom kwam het ons gewenst voor een fragmentarische oplossing voor te stellen, die echter, naar wij menen, het Bestuur merkkelijk zou ontlasten, een aantal ambtenaren zou vrij maken voor nuttiger bezigheden en het werk en de zorgen van de belastingplichtigen aanzienlijk zou verlichten.

De door ons voorgestelde hervorming is realistisch. Zij blijft bij de feiten, veroorzaakt geen vermindering van de ontvangsten van de Schatkist en vermijdt zoveel mogelijk een verzwaring van de last van de belastingplichtige.

Wij hebben evenmin ook maar het geringste willen wijzigen in de progressiviteit van de belastingen. Zij zal zoals vroeger blijven bestaan dank zij de toepassing van de bedrijfsbelasting en van de crisisbelasting en, ten aanzien van onroerende goederen, dank zij de crisisbelasting en de gedeeltelijke handhaving van de successierechten.

De draagwijdte en wellicht de vermetelheid van dit voorstel zal sommigen op het eerste gezicht verrassen. Onze belastingwetten zijn echter zo ingewikkeld, dat de meeste mensen niet vertrouwd zijn met de ware terugslag ervan, en dat zij vaak omtrent de grondslagen en de gevolgen van de aanslagen in het duister tasten.

Derhalve lijkt het ons noodzakelijk hierover enige uitleg te verstrekken en enkele cijfers te vermelden :

De aanvullende personele belasting, waarvan wij de afschaffing voorstellen, moet volgens de ramingen der rijks-middelenbegroting in 1959 een bedrag van 3.750.000.000 frank opbrengen. De successierechten zullen, volgens dezelfde ramingen, 1.790.000.000 frank bedragen. Wij stellen voor deze rechten met de helft te verlagen en ze alleen te heffen op onroerende goederen en hypothecaire schuldvorderingen, met dien verstande dat alleen de ingeschreven schuldvorderingen op immobielen als passiva van de nalatenschap mogen worden afgetrokken.

Par contre, la non-déduction de la taxe professionnelle au titre de dépenses professionnelles entraînerait, dans la situation actuelle, une plus-value budgétaire d'environ 6.500 millions en matière de taxe professionnelle, soit environ 4.500 millions à charge des personnes physiques et 2.000 millions à charge des sociétés.

Il est donc probable et même certain que la non-déduction de la taxe professionnelle, au titre de dépenses professionnelles, en ce qui concerne les personnes physiques, compensera en faveur du trésor, l'abolition de l'impôt complémentaire (3.750 millions) et partiellement la réduction des droits de succession (estimation $\pm$ 1.000 millions).

Restent les sociétés. La non-déduction de la taxe professionnelle au titre de dépenses professionnelles, entraînerait pour elles une aggravation de la fiscalité à concurrence de 2.000 millions. Ce serait évidemment excessif, car déjà les charges fiscales qui pèsent sur nos sociétés — et qui ne tiennent pas compte du capital investi — sont manifestement exagérées et entravent sous le régime actuel, le financement de nos entreprises.

Dans ces conditions, nous avons cru pouvoir proposer deux mesures partiellement compensatoires :

D'une part, les taux applicables aux revenus des sociétés seraient alignés sur ceux des personnes physiques. En fait, cela ne rétablit pas l'équilibre exact entre les deux catégories de contribuables, puisqu'il n'est pas tenu compte de l'importance des capitaux investis et qu'en fait, les plus-values de réalisation sont taxées dans le chef des sociétés plus que dans celui des particuliers.

D'autre part, le taux de la taxe mobilière (qui est au maximum en ce qui concerne les dividendes de sociétés) serait ramené à 22 %. N'oublions pas qu'à ce taux de 22 % s'ajoute celui de la taxe de crise (!) qui est de 20 %.

Faute d'éléments exacts de calcul, il ne nous est pas possible de chiffrer l'incidence exacte de ces aménagements. Nous croyons toutefois que le Trésor s'y retrouvera largement et finalement tirera profit de la réforme.

Nous nous y résignons parce que la simplification, toute partielle qu'elle soit, a ses mérites en elle-même, et parce que, par l'adoption de notre système, il y aura plus de vérité et de stabilité dans la fixation des impôts, chacun pouvant désormais calculer assez aisément ce que l'État prélève sur ses revenus.

Indien men daarentegen de bedrijfsbelasting niet als bedrijfsuitgaven mocht aftrekken zouden de ontvangsten inzake bedrijfsbelasting in de huidige omstandigheden met ongeveer 6.500 miljoen toenemen, zegge ongeveer 4.500 miljoen ten laste van natuurlijke personen en 2.000 miljoen ten laste van de vennootschappen.

Het is dus waarschijnlijk, zonet zeker, dat de niet-afhouding van de bedrijfsbelasting als bedrijfskosten, wat de natuurlijke personen betreft, ten gunste van de Schatkist de afschaffing van de aanvullende belasting (3.750 miljoen) en gedeeltelijk de vermindering van de successierechten (raming $\pm$ 1.000 miljoen) zal goedmaken.

Blijven dan nog de vennootschappen. De niet-afhouding van de bedrijfsbelasting als bedrijfskosten zou voor deze een verergering van de belastinglast ten belope van 2.000 miljoen tot gevolg hebben. Dit ware voorzeker overdreven, want de belastinglasten die op onze vennootschappen drukken — en die geen rekening houden met het belegd kapitaal — zijn klablijk overduidelijk overdreven en belemmeren, onder het huidige stelsel, de financiering van onze bedrijven.

In deze omstandigheden hebben wij gemeend twee gedeeltelijke compensatiemaatregelen te kunnen voorstellen :

Eenzijds, zouden de op de inkomsten der vennootschappen toepasselijke belastingpercentages worden afgestemd op de belastingpercentages die gelden voor de natuurlijke personen. In feite wordt hierdoor het juist evenwicht tussen beide categorieën belastingplichtigen niet hersteld, vermits aldus geen rekening wordt gehouden met het bedrag van de belegde kapitalen, en dat in feite de meerwaarden, voortvloeiende uit de tegeldemakingen, meer worden belast voor de vennootschappen dan voor de particulieren.

Anderzijds, zou het percentage van de mobiliënbelasting (dat een maximum bereikt wat betreft de vennootschapsdividenden) worden teruggebracht tot 22 %. Laten wij hierbij niet uit het oog verliezen, dat aan dit belastingpercentage van 22 % dat van de crisisbelasting (!) wordt toegevoegd, hetwelk 20 % belooft.

Bij gebrek aan juiste berekeningsgegevens, is het ons niet mogelijk de juiste weerslag van die aanpassingen te becijferen. Wij menen evenwel dat de Schatkist geen risico loopt en dat zij uiteindelijk bij de hervorming baat zal vinden.

Wij laten het hierbij, omdat de vereenvoudiging, hoe gedeeltelijk zij ook weze, op zichzelf verdienstelijk is, en omdat er, door de aanneming van ons stelsel, meer waarheid en stabiliteit ten grondslag zal liggen aan de belastingaanslag, daar iedereen voortaan vrij gemakkelijk zal kunnen berekenen wat de Staat op zijn inkomsten zal afhouden.

M. SCHOT.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I.

Article premier.

L'impôt complémentaire personnel est aboli.

Art. 2.

La taxe professionnelle n'est plus considérée comme charge professionnelle.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I.

Eerste artikel.

De aanvullende personele belasting wordt afgeschaft.

Art. 2.

De bedrijfsbelasting wordt niet meer als bedrijfslast beschouwd.

CHAPITRE II.

Art. 3.

La taxe professionnelle perçue à charge des sociétés et associations possédant la personnalité juridique sera la même que celle perçue à charge des personnes physiques, et ce sans préjudice des exceptions et régimes particuliers prévus par les lois relatives aux impôts sur les revenus.

Art. 4.

La taxe mobilière sur les revenus d'actions ou de parts quelconques dans les sociétés par actions, civiles ou commerciales, ayant en Belgique leur siège social ou leur principal établissement administratif est fixée à 22 %, sans préjudice des dispositions spéciales relatives à la partie des revenus qui correspond proportionnellement aux bénéfices réalisés ou imposés à l'étranger, ainsi qu'aux sociétés du Congo Belge et du Ruanda-Urundi.

CHAPITRE III.

Art. 5.

Les droits de succession ne sont plus perçus que sur la valeur des immeubles et des créances faisant l'objet d'une inscription sur biens immeubles dans les registres du Conservateur des Hypothèques. Seules les dettes inscrites sur immeubles seront admises au passif de la succession.

Art. 6.

Les taux des droits de succession existant avant l'entrée en vigueur de la loi sont réduits de moitié.

Art. 7.

Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, établir des règles d'évaluation des immeubles en fixant des multiplicateurs du revenu cadastral selon les catégories des biens immobiliers.

Art. 8.

Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, coordonner les lois fiscales en vigueur pour les mettre en concordance avec la présente loi.

Sont abrogés notamment les articles 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 107, 108 deuxième alinéa, 109 3° et 4°, 110 du code des droits de succession.

CHAPITRE IV.

Art. 9.

La loi entre en vigueur :

1. En ce qui concerne l'article 1, à partir de l'exercice fiscal 1960.

Toutefois, les droits dus pour les exercices antérieurs ou établis par rappels pour les exercices antérieurs, conti-

HOOFDSTUK II.

Art. 3.

De bedrijfsbelasting die wordt geheven ten laste van de vennootschappen en verenigingen die rechtspersoonlijkheid bezitten, is dezelfde als deze welke op natuurlijke personen wordt geheven, onverminderd de uitzonderingen en bijzondere regelingen, vastgesteld in de wetten betreffende de inkomstenbelastingen.

Art. 4.

De mobiliënbelasting op de inkomsten van onverschillig welke aandelen of delen, in burgerlijke of handelsvennootschappen op aandelen waarvan de maatschappelijke zetel of de voornaamste bestuursinrichting in België gevestigd is bedraagt 22 %, onverminderd de bijzondere bepalingen betreffende het gedeelte van de inkomsten die in verhouding overeenstemt met de in het buitenland gemaakte of belaste winsten, alsmede met die van de maatschappijen uit Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi.

HOOFDSTUK III.

Art. 5.

De successierechten worden alleen nog geïnd op de waarde van de onroerende goederen en schuldvorderingen die het voorwerp uitmaken van een inschrijving op onroerende goederen in de registers van de Hypotheekbewaarder. Alleen de schulden die op onroerende goederen zijn ingeschreven worden beschouwd als behorende tot de passiva van de nalatenschap.

Art. 6.

De vóór de inwerkingtreding van de wet geldende percentages van de successierechten worden met de helft verminderd.

Art. 7.

Bij in Ministerraad overlegde besluiten kan de Koning regelen voor de schatting der onroerende goederen bepalen door vermenigvuldigingscoëfficiënten van het kadastraal inkomen volgens de categorieën onroerende goederen vast te stellen.

Art. 8.

De Koning kan bij in Ministerraad overlegde besluiten de geldende belastingwetten coördineren om ze in overeenstemming te brengen met deze wet.

Opgeheven worden onder meer de artikelen 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 107, 108, tweede lid, 109, 3° en 4°, 110 van het Wetboek der successierechten.

HOOFDSTUK IV.

Art. 9.

Deze wet treedt in werking :

1. Wat betreft het eerste artikel, met ingang van het belastingjaar 1960.

De rechten, voor de vorige dienstjaren verschuldigd of bij navordering op de vorige dienstjaren geheven, worden

nuent à être perçus conformément aux dispositions en vigueur avant la présente loi.

2. En ce qui concerne les articles 2, 3 et 4, à partir de l'exercice 1960, ou à partir du premier exercice fiscal qui suivra celui qui est clos entre le 1^{er} janvier et le 30 décembre 1960 pour ceux des contribuables qui clôturent l'exercice à une date postérieure au 1^{er} janvier.

Toutefois, les taxes professionnelles relatives aux exercices 1958 et antérieurs, de même que celles relatives aux exercices antérieurs à celui qui est clos entre le 1^{er} janvier 1959 et le 30 décembre 1959 pour ceux des contribuables qui clôturent l'exercice à une date postérieure au 1^{er} janvier, pourront être déduites, au moment du paiement ou du rôle, à titre de charges professionnelles si elles ne l'ont pas été antérieurement.

3. En ce qui concerne le chapitre III, pour les successions ouvertes, à partir du 1^{er} janvier 1960.

4. Pour le surplus, au moment de la publication de la présente loi.

echter verder geïnd overeenkomstig de vóór deze wet geldende bepalingen.

2. Wat betreft de artikelen 2, 3 en 4, met ingang van het dienstjaar, alsook voor die belastingplichtigen die het dienstjaar op een datum na 1 januari afsluiten, met ingang van het eerste belastingjaar na het dienstjaar dat wordt afgesloten tussen 1 januari en 30 december 1960.

De bedrijfsbelasting voor het dienstjaar 1958 en de vorige dienstjaren, alsook, voor die belastingplichtigen die het dienstjaar op een datum na 1 januari afsluiten, de bedrijfsbelasting voor de dienstjaren vóór datgene dat wordt afgesloten tussen 1 januari en 30 december 1959, mag bij de betaling of bij de inkohiering als bedrijfslasten worden afgetrokken, indien zulks tevoren niet is gebeurd.

3. Wat betreft hoofdstuk III, voor de opengevallen nalatenschappen, met ingang van 1 januari 1960.

4. Wat de rest betreft, bij de bekendmaking van deze wet.

M. SCHOT.
