

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

10 NOVEMBRE 1959.

PROJET DE LOI

permettant à l'Etat de garantir un emprunt de \$ 20 000 000 à émettre aux Etats-Unis par le Congo belge et à attacher à cet emprunt toutes exonérations fiscales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1).
PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de la loi du 24 décembre 1957, le Ministre du Congo belge et du Ruanda-Urundi est autorisé à émettre des titres de la dette publique du Congo belge jusqu'à concurrence d'un capital nominal de 48 114 millions de francs.

En vertu du même texte législatif le Roi peut attacher aux emprunts à émettre l'exonération fiscale des impôts cédulaires.

C'est en vertu de cette pratique constante que les différentes lois autorisant les emprunts au profit du Congo belge ont toujours comporté cette double mention :

« Le Roi est autorisé à attacher à cet emprunt la garantie de l'Etat.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Barbé, De Saeger, Deviliers, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Scheyven, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Membres suppléants : MM. Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Voir :

343 (1958-1959) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

10 NOVEMBER 1959.

WETSONTWERP

waarbij de Staat ertoe gemachtigd wordt een door Belgisch-Congo in de Verenigde Staten uit te geven lening van \$ 20 000 000 te waarborgen en aan die lening alle belastingvrijstellingen te verbinden.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN (1). UITGEBRACHT
DOOR HEER PARISIS.

DAMES EN HEREN,

Krachtens de wet van 24 december 1957 is de Minister van Belgisch-Congo en van Ruanda-Urundi ertoe gemachtigd effecten van de openbare schuld van Belgisch-Congo uit te geven tot een nominaal bedrag van 48 114 miljoen frank.

Bij dezelfde wettekst kan de Koning alle belastingvrijstellingen aan deze lening verbinden.

Dit is een vaste regel en de diverse wetten waarbij machtiging wordt verleend tot het uitschrijven van leningen ten behoeve van Congo bevatten dan ook steeds de volgende twee bepalingen :

« De Koning wordt gemachtigd aan deze lening de Staatswaarborg te verbinden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Barbé, De Saeger, Deviliers, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Scheyven, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Zie :

343 (1958-1959) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

» Le Roi est autorisé à attacher toutes exonérations fiscales à cet emprunt » (1).

Dans le cadre de l'autorisation législative globale du 24 décembre 1957, le Ministre des Finances a négocié en septembre à New-York, pour le compte de son collègue du Congo belge et du Ruanda-Urundi, un emprunt de 1 milliard de francs belges (20 000 000 de dollars).

Le Ministre des Finances a analysé devant votre Commission les conditions de cet emprunt. Il ne s'agit pas d'un emprunt lancé directement ou indirectement dans le public mais d'une souscription limitée exclusivement aux banques.

Le tableau d'amortissement a été publié au *Moniteur belge* du 31 octobre 1959; un arrêté royal était en effet suffisant pour autoriser le Ministre à contracter l'emprunt dans le cadre de la disposition législative précitée.

Les montants prêtés se font à concurrence de 25 % à trois ans, de 25 % à quatre ans et de 50 % à cinq ans.

L'intérêt est calculé à 5,5 % l'an pour les promesses à trois ans et 5,75 % l'an pour les promesses à quatre ou cinq ans. Un intérêt de 0,50 % est dû pendant la période entre la promulgation de la loi et le prélèvement de la Trésorerie. Ce laps de temps sera d'ailleurs très court. Il n'y a pas de commission supplémentaire.

Pourquoi dès lors demander une autorisation législative si ce n'est pour attacher à cet emprunt des garanties qui ne sont pas usuelles? Telle fut la question posée par plusieurs commissaires.

Il faut remarquer que dans l'état actuel des textes législatifs tant congolais que métropolitains, les intérêts versés aux prêteurs américains ne supportent que des impôts réduits en vertu des conventions de double imposition.

Le Ministre des Finances fit observer que la législation belge existante permet au Roi d'accorder l'exonération fiscale de tout impôt réel aux emprunts émis par le Congo belge. La loi du 24 décembre 1957 qui sert de cadre au présent emprunt élargit cette exonération et l'étend à tous les impôts cédulaires.

Mais l'exonération fiscale dont jouissent les emprunts émis à l'étranger est plus large et englobe tous les impôts et taxes.

C'est pour accorder ce régime également à l'emprunt américain qui vient d'être conclu que l'intervention du législateur belge est demandée.

(1) Lois par lesquelles l'Etat garantit le paiement des intérêts et le remboursement du capital d'emprunts émis par le Congo belge ou le Ruanda-Urundi :

Date de la loi	Emprunts garantis
<i>Congo belge :</i>	
10 juillet 1950 ...	Emprunt 4 % 1950-1970 F.S. 60 millions;
26 mai 1951 ...	Emprunt 4 % 1952-1975 F.S. 60 millions;
28 décembre 1951 ...	Emprunt 4 % 1953-1978 F.S. 60 millions;
5 juillet 1956 ...	Emprunt 4,5 % 1952-1976 \$ U.S. 40 millions;
6 janvier 1958 ...	Emprunt 4 % 1956-1976 F.S. 60 millions;
7 mai 1958 ...	Emprunt 6 % 1958-1976 \$ U.S. 40 millions;
	Emprunt 5,5 % 1958-1973 F.C. 200 millions.
<i>Ruanda-Urundi :</i>	
6 janvier 1958 ...	Emprunt 5 % 1958-1978 \$ U.S. 4 800 000.

» De Koning wordt gemachtigd alle belastingvrijstellingen aan deze lening te verbinden » (1).

In het kader van de bij de wet van 24 december 1957 verleende globale machtiging heeft de Minister van Financiën in september te New-York voor rekening van zijn ambtgenoot van Belgisch-Congo en van Ruanda-Urundi een lening van 1 miljard Belgische frank (20 000 000 dollar) gesloten.

De Minister van Financiën ontleedde voor uw Commissie de voorwaarden van die lening. Het betreft hier geen lening die rechtstreeks of onrechtstreeks aan het publiek wordt aangeboden, maar een uitsluitend tot de banken beperkte inschrijving.

De aflossingstabel verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 31 oktober 1959; er kon immers met een koninklijk besluit worden volstaan om de Minister te machtigen tot het aangaan van de lening in het kader van voornoemde wettekst.

25 % van de bedragen wordt geleend met een looptijd van drie jaar, 25 % met een looptijd van vier en 50 % met een looptijd van vijf jaar.

De interest is berekend op 5,5 % per jaar voor driejaarlijkse en op 5,75 % per jaar voor vier- of vijfjaarlijkse promessen. Er is 0,50 % interest verschuldigd tijdens de periode tussen de afkondiging van de wet en de onttrekking aan de Schatkist. Deze tijdspanne zal overigens zeer kort zijn. Er is geen bijkomend commissieloon.

Waarom dienvolgens aan de wetgever een machtiging vragen, tenzij om aan deze lening waarborgen te verbinden die niet gebruikelijk zijn? Dit was de vraag welke door verscheidene commissieleden werd gesteld.

Er valt op te merken dat in de huidige stand van de Congolese en moederlandse wetgeving slechts geringe belastingen worden geheven op de interesten die aan de Amerikaanse geldschietters worden uitgekeerd krachtens de overeenkomsten betreffende de dubbele belasting.

De Minister van Financiën merkt op dat de huidige Belgische wetgeving de Koning in staat stelt vrijstelling te verlenen van iedere reële belasting op de door Belgisch-Congo uitgeschreven leningen. Door de wet van 24 december 1957, die als kader dient voor deze lening, wordt deze vrijstelling verruimd en uitgebreid tot alle cedulaire belastingen.

De vrijstelling van belastingen die wordt toegepast op in het buitenland uitgegeven leningen is echter ruimer en omvat alle belastingen en taksen.

Om deze regeling eveneens toe te passen op de zo pas gesloten Amerikaanse lening wordt de interventie van de Belgische wetgever gevraagd.

(1) Wetten krachtens welke de Staat zijn waarborg verleent aan de betaling der interesten en de terugbetaling van het kapitaal van leningen die door Belgisch-Congo of Ruanda-Urundi worden uitgeschreven :

Datum van de wet	Gewaarborgde leningen
<i>Belgisch-Congo :</i>	
10 juli 1950 ...	4 % lening 1950-1970 Zw. fr. 60 miljoen;
26 mei 1951 ...	4 % lening 1952-1975 Zw. fr. 60 miljoen;
28 december 1951 ...	4 % lening 1953-1978 Zw. fr. 60 miljoen;
5 juli 1956 ...	4,5 % lening 1952-1976 U.S. \$ 40 miljoen;
6 januari 1958 ...	4 % lening 1956-1976 Zw. fr. 60 miljoen;
7 mei 1958 ...	6 % lening 1958-1976 U.S. \$ 40 miljoen;
	5,5 % lening 1958-1973 Cong. fr. 200 miljoen.
<i>Ruanda-Urundi :</i>	
6 januari 1958 ...	5 % lening 1958-1978 U.S. \$ 4 800 000.

Quant au taux d'intérêt, son chiffre élevé est dû au fait que les conditions du marché américain sont très resserrées.

Le Congrès américain a édicté une loi qui interdit au Ministre des Finances de contracter des emprunts à long terme à un taux supérieur à 4 %. De cette façon l'accès du marché des capitaux est barré à l'Etat fédéral et celui-ci vient renforcer la concurrence avec les investissements privés sur le marché à court terme.

Le Ministre des Finances souligne la fierté légitime que tous les Belges peuvent retirer du fait que l'effort de guerre a été supporté exclusivement par la Belgique. Le Gouvernement de Londres, en effet, n'a jamais émis que des certificats appelables dont la consolidation n'a pas été demandée et qui sont sur le point d'être totalement remboursés.

Un commissaire souhaite que le produit de cet emprunt ne soit pas utilisé par le Trésor belge. Il demande la publication dans un autre document d'une vision rétrospective de la situation du Trésor du Congo depuis 1945 et de l'emploi des fonds dont le Trésor belge a pu tirer profit.

Le Ministre des Finances marque son accord, rappelle toutes les interventions faites au cours des dernières années par le Trésor belge au profit du Trésor du Congo et souligne l'intérêt de donner une forme organique à partir de 1960 à notre assistance au Congo.

Un commissaire suggère d'inscrire directement dans la loi l'exonération de tous impôts et taxes dont l'emprunt bénéficiera dans l'avenir. En effet le texte soumis à la Commission se borne à donner autorisation au Roi de décréter pareille exonération.

Le Ministre des Finances craint qu'en procédant à la modification proposée une équivoque ne s'établisse en raison de ce que le législateur ordinaire désigné par la charte fondamentale pour le Congo est le Roi.

Les différents articles et l'ensemble du projet sont adoptés par 12 voix et 6 abstentions.

Le Rapporteur,
A. PARISIS.

Le Président,
A. DEQUAE.

Wat de rentevoet betreft is het hoog bedrag ervan te wijten aan het feit dat de toestand op de Amerikaanse geldmarkt zeer gespannen is.

Het Amerikaans Congres heeft een wet uitgevaardigd, die de Minister van Financiën verbiedt leningen op lange termijn aan te gaan tegen een hogere rentevoet dan 4 %. Tengevolge hiervan heeft de Bondstaat geen toegang tot de kapitaalmarkt en verscherpt hij de concurrentie met de particuliere investeringen op de markt op korte termijn.

De Minister van Financiën wijst erop dat alle Belgen er terecht trots mogen op zijn dat België alleen de oorlogsinspanning heeft bekostigd. De Regering van Londen heeft immers uitsluitend opvraagbare certificaten uitgegeven, waarvan de consolidatie niet werd gevraagd, en die bijna volledig zijn terugbetaald.

Een lid van de Commissie wenst dat de opbrengst van deze lening niet door de Belgische Schatkist zou worden aangewend. Hij vraagt dat in een ander stuk een overzicht zou worden gepubliceerd van de situatie van de Congolese Schatkist sedert 1945 en van de aanwending van de gelden waarvan de Belgische Schatkist voordeel heeft kunnen trekken.

De Minister van Financiën is het hiermede eens, herinnert aan alle tussenkomsten die de Belgische Schatkist de laatste jaren ten bate van de Congolese Schatkist heeft gedaan en wijst erop dat het wenselijk is van 1960 af onze hulpverlening aan Congo in een organische vorm te gieten.

Een commissielid stelt voor de vrijstelling van alle belastingen en taksen waarvan de lening in de toekomst zal genieten, rechtstreeks in de wet op te nemen. Inderdaad, de aan de Commissie voorgelegde tekst beperkt er zich toe de Koning te machtigen dergelijke vrijstelling te bevelen.

De Minister van Financiën vreest, dat door deze wijziging, dubbelzinnigheid zal ontstaan, daar de Koning, krachtens de Koloniale Keure de gewone wetgever voor Congo is.

De verschillende artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden met 12 stemmen en 6 onthoudingen aangenomen.

De Verslaggever,
A. PARISIS.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.