

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

23 MARS 1960.

PROJET DE LOI

portant statut syndical des agents des provinces, des communes, des personnes publiques subordonnées aux provinces et aux communes et des associations de communes non soumises à la loi du 20 septembre 1948, portant organisation de l'économie.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. SAINT-REMY.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi reconnaît d'office les organisations syndicales qui sont affiliées à une organisation professionnelle, représentée au Conseil National du Travail.

» Le Roi reconnaît en outre les groupements professionnels qui défendent les intérêts syndicaux de l'ensemble ou d'une partie du personnel soumis à ce statut et qui ont transmis, par envoi recommandé, un exemplaire de leurs statuts et la liste de leurs dirigeants responsables au Ministre de l'Intérieur ou, le cas échéant, au Ministre de l'Instruction Publique. La liste susvisée doit être patronnée par au moins cinq cents signatures d'agents, soumis au présent statut, avec mention de leur nom, adresse et administration. Ces signatures doivent être rassemblées dans au moins trois provinces au prorata d'au moins cent par province. »

JUSTIFICATION.

Cette loi a pour but de régler les rapports entre l'autorité compétente d'une part et les organisations syndicales représentatives d'autre part. La reconnaissance des organisations syndicales est d'importance

Voir :

364 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

23 MAART 1960.

WETSONTWERP

houdende syndicaal statuut van het personeel van de provincies, de gemeenten, de onder de provincies en gemeenten ressorterende publiekrechtelijke personen en de verenigingen van gemeenten welke niet onderworpen zijn aan de wet van 20 september 1948, houdende organisatie van het bedrijfsleven.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER SAINT-REMY.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning erkent van rechtswege de vakverenigingen die zijn aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde beroepsorganisatie.

» Bovendien erkent de Koning de beroepsgroeperingen welke de syndicale belangen verdedigen van alle aan dit statuut onderworpen personeelsleden, of van een gedeelte ervan, en die bij aangetekend schrijven een exemplaar van hun statuten en de lijst van hun verantwoordelijke leiders sturen aan de Minister van Binnenlandse Zaken of, in voorkomend geval, aan de Minister van Openbaar Onderwijs. Op de voornoemde lijst moeten minstens vijfhonderd handtekeningen van aan dit statuut onderworpen personeelsleden voorkomen, met opgave van hun naam, adres en bestuur. Deze handtekeningen moeten in minstens drie provincies worden verzameld, naar rato van ten minste honderd per provincie. »

VERANTWOORDING.

Deze wet heeft ten doel de betrekkingen te regelen tussen de bevoegde overheid enerzijds, en de representatieve vakorganisaties anderzijds. De erkenning van de vakorganisaties is van kapitaal belang.

Zie :

364 (1959-1960) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

capitale en considération des avantages prévus par les articles 3, 12 et 13 du présent statut. Il est dès lors logique que ces avantages ne soient octroyés, au moyen de la reconnaissance, qu'aux organisations syndicales ayant un caractère réellement représentatif.

Dans le secteur privé, les lois des 20 septembre 1948 et 29 mai 1952, portant organisation de l'économie, ont aussi tenu compte du caractère représentatif des organisations professionnelles lors de leur reconnaissance. Dans le secteur public et surtout dans le secteur communal très complexe, le critère du caractère représentatif des organisations syndicales résulte de leur organisation sur le plan national et de l'appartenance de leurs membres à diverses provinces.

Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Il est constitué trois comités nationaux de consultation syndicale :

» 1° un comité pour les agents des provinces, des communes et des commissions d'assistance publique, autres que les membres du personnel enseignant;

» 2° un comité pour les agents des associations de communes et des associations intercommunales d'assistance publique, non soumises à la loi du 20 septembre 1948, portant organisation de l'économie;

» 3° un comité pour les membres du personnel enseignant provincial et communal.

» Les deux premiers comités sont présidés par le Ministre de l'Intérieur. Le troisième comité est présidé par le Ministre de l'Instruction Publique. »

JUSTIFICATION.

Nous soulignons la grande diversité en matière de problèmes du personnel et de statuts du personnel des différents groupes en question. Par exemple, il est incontestable que le régime pécuniaire, le régime de congés, la qualification du personnel enseignant sont basés sur des critères autres que ceux prévus pour le personnel communal. Par ailleurs il n'y a aucun rapport entre les problèmes du personnel des associations de communes et ceux du personnel communal.

Quant à la présidence des divers groupes du personnel, le personnel communal tombe évidemment sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur et le personnel enseignant sous celle du Ministre de l'Instruction Publique.

Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Il est institué dans chaque province un comité provincial de consultation syndicale pour le personnel enseignant provincial et un comité provincial de consultation syndicale pour les autres membres du personnel provincial.

» Ces comités sont présidés par le Gouverneur ou par son délégué. »

JUSTIFICATION.

Nous rappelons la justification de l'article 4, premier alinéa, où nous avons souligné la différence entre les problèmes du personnel enseignant et ceux des autres catégories de personnel.

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. Il est institué dans chaque commune :

» 1° un comité local de consultation syndicale pour le personnel communal autre que le personnel enseignant, s'il comprend au moins 25 membres;

» 2° un comité local de consultation syndicale pour le personnel enseignant communal, s'il comprend au moins 25 membres;

gelet op de door de artikelen 3, 12 en 13 van dit statuut toegekende voordelen. Het is dan ook maar logisch dat deze voordelen, door middel van de erkenning, slechts aan die vakorganisaties worden verleend welke werkelijk representatief zijn.

In de privé-sector hebben de wetten van 20 september 1948 en 29 mei 1952, houdende organisatie van het bedrijfsleven, eveneens met het representatieve karakter van de beroepsorganisaties rekening gehouden. In verband met de erkenning van deze laatste. Wat nu het overheidspersoneel en vooral het zeer heterogene personeel der gemeenten betreft, hiervoor gaat men, om het representatief karakter van de vakorganisaties vast te stellen, uit van hun organisatie op nationaal vlak en van de vraag of hun leden al dan niet tot verschillende provincies behoren.

Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Er worden drie nationale syndicale raden van advies ingesteld :

» 1° een raad voor de personeelsleden van de provincies, de gemeenten en de commissies van openbare onderstand, leerkrachten uitgezonderd;

» 2° een raad voor de personeelsleden van de verenigingen van gemeenten en van de intercommunale verenigingen van openbare onderstand, welke niet zijn onderworpen aan de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven;

» 3° een raad voor de leden van het onderwijzend personeel van de provincies en de gemeenten.

» De eerste twee raden worden voorgezeten door de Minister van Binnenlandse Zaken. De derde raad wordt voorgezeten door de Minister van Openbaar Onderwijs. »

VERANTWOORDING.

Wij vestigen de aandacht op de grote verscheidenheid van personeelszaken en personeelsstatuten in de verschillende betrokken groepen. Zo kan b.v. niet worden geloofd dat de salariering, de vacantieregeling en de benoeming van het onderwijzend personeel op andere criteria gebaseerd zijn dan deze van het personeel der gemeenten. Voorts bestaat er niet het minste verband tussen de problemen van het personeel der verenigingen van gemeenten en deze van het gemeentepersoneel.

Het gezag over deze verschillende groepen van gemeentepersoneel heeft : voor het gemeentepersoneel, de Minister van Binnenlandse Zaken; en voor het onderwijzend personeel, de Minister van Openbaar Onderwijs.

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In elke provincie wordt een provinciale syndicale raad van advies ingesteld voor het provinciaal onderwijzend personeel en een provinciale syndicale raad van advies voor de andere leden van het provinciaal personeel.

» Deze raden worden voorgezeten door de Gouverneur of door zijn gemachtigde. »

VERANTWOORDING.

Wij herinneren hiervoor aan de verantwoording bij artikel 4, eerste lid, waar wij hebben gewezen op het verschil tussen de problemen van het onderwijzend personeel en die van de andere categorieën van personeel.

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. In elke gemeente wordt ingesteld :

» 1° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het gemeentepersoneel, leerkrachten uitgezonderd, zo dit personeel ten minste 25 leden telt;

» 2° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het gemeentelijk onderwijzend personeel, zo het uit ten minste 25 leden bestaat;

» 3° un comité local de consultation syndicale pour le personnel de la Commission d'Assistance publique et de la caisse publique de prêts, s'il comprend au moins 25 membres.

» Les deux premiers comités sont présidés par le bourgmestre ou par un échevin délégué. Le troisième comité est présidé par le président de la Commission d'Assistance publique ou par un membre de la Commission délégué.

» § 2. Sur avis du Comité national de consultation syndicale compétent, il est institué dans chaque province un ou plusieurs comités régionaux de consultation syndicale, pour les agents de chacune des catégories mentionnées au § 1, dont les intérêts ne sont pas défendus par des comités locaux.

» Les comités régionaux sont présidés par le Gouverneur ou par son délégué. »

JUSTIFICATION.

Sur le plan pratique, le rassemblement des divers groupes dans un seul comité syndical est peu recommandable et presque irréalisable, eu égard à la rivalité entre certains groupes et l'abondance des problèmes qui surchargeraient le travail de l'unique comité syndical local.

Nous pensons que le nombre minimum de 25 membres est raisonnable pour éviter la création d'une multitude de comités locaux.

Art. 8.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. A la demande des comités intéressés, un ou plusieurs sous-comités peuvent être institués :

» 1° pour les comités nationaux, par le Ministre compétent;

» 2° pour les comités provinciaux, par la députation permanente;

» 3° pour les comités locaux, par le collège des bourgmestre et échevins ou par la Commission d'Assistance publique, selon le cas;

» 4° pour les comités d'associations, par le conseil d'administration;

» 5° pour les comités régionaux et les comités intercommunaux régionaux, par le Gouverneur de la province.

» § 2. Des sous-comités sont institués d'office pour le personnel de la police communale, urbaine et rurale, auprès des comités prévus pour le personnel communal sur le plan national, régional et local. »

JUSTIFICATION.

Cet amendement découle de l'amendement à l'article 6 en ce qui concerne le § 1 de l'amendement. D'autre part, il est souhaitable de laisser à l'appréciation des comités de consultation syndicale la nécessité de la création de sous-comités.

Pour ce qui est du § 2, portant institution de sous-comités pour le personnel de la police, nous avons voulu tenir compte du désir exprimé dans certains milieux, de créer un sous-comité spécial pour l'étude des problèmes purement professionnels, propres au personnel de la police.

Art. 9.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

Chaque comité national de consultation syndicale doit

» 3° een plaatselijke syndicale raad van advies voor het personeel van de Commissie van Openbare Onderstand en van de openbare kas van lening, zo het uit ten minste 25 leden bestaat.

» Eerstgenoemde twee raden worden voorgezeten door de burgemeester of een gedelegeerde schepenen. De derde raad wordt voorgezeten door de voorzitter van de Commissie van Openbare Onderstand of door een gedelegeerd lid van de Commissie.

» § 2. Op advies van de bevoegde nationale syndicale raad worden in elke provincie een of meer gewestelijke syndicale raden van advies ingesteld voor de ambtenaren van elk van de in § 1 vermelde categorieën, wier belangen niet door plaatselijke raden worden behartigd.

» De gewestelijke raden worden voorgezeten door de Gouverneur of door zijn gemachtigde. »

VERANTWOORDING.

Praktisch gezien is het niet erg raadzaam en haast ondoenlijk verschillende groepen in één syndicale raad te verenigen, gezien de rivaliteit tussen bepaalde groepen en de overvloed aan problemen die de enige plaatselijke syndicale raad met werk zouden overlasten. Naar onze mening is 25 leden als minimum een redelijk getal om te voorkomen dat een te groot aantal plaatselijke raden wordt opgericht.

Art. 8.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Op aanvraag van de betrokken raden kunnen één of meer subcomités worden opgericht :

» 1° voor de nationale raden, door de bevoegde Minister;

» 2° voor de provinciale raden, door de bestendige deputatie;

» 3° voor de plaatselijke raden, door het college van burgemeester en schepenen, respectievelijk door de Commissie voor Openbare Onderstand;

» 4° voor de raden van verenigingen, door de raad van beheer;

» 5° voor de gewestelijke en gewestelijke intercommunale raden, door de provinciegouverneur.

» § 2. Van rechtswege worden bij de voor het gemeentepersoneel ingestelde raden in nationaal, gewestelijk en plaatselijk verband subcomités opgericht voor het landelijk, stedelijk en gemeentelijk politiepersoneel. »

VERANTWOORDING.

Wat § 1 betreft vloeit dit amendement voort uit het amendement op artikel 6. Voorts is het wenselijk de syndicale raden van advies te laten oordelen over de noodzaak van de oprichting van subcomités.

Wat betreft § 2, houdende oprichting van subcomités voor het politiepersoneel, hebben wij rekening willen houden met de door sommige kringen uitgesproken wensen nopens de oprichting van een bijzonder subcomité voor de studie van de louter professionele vraagstukken die aan het politiepersoneel eigen zijn.

Art. 9.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Elke nationale syndicale raad van advies dient te wor-

être consulté sur toute mesure générale d'ordre organique et statutaire qui doit être prise sur le plan national pour l'ensemble du personnel intéressé. »

den geraadpleegd nopens iedere algemene maatregel met organiek en statutair karakter, welke in nationaal verband voor het gehele betrokken personeel moet worden genomen. »

A. SAINT-REMY.

M. PIRON.

L. KIEBOOMS.

P. KOFFERSCHLAGER.

R. VAN ELSLANDE.

J. VAN DEN EYNDE.

H. VAN DEN HENDE.

J. POSSON.

R. BARBÉ.
