

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

23 DÉCEMBRE 1959.

PROJET DE LOI

relatif à l'intégration des membres du personnel de l'Administration d'Afrique, de la Force publique et de la magistrature dans les services publics métropolitains.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. WILLOT.

Art. 3.

Commencer le premier alinéa comme suit :

« Pour autant que la durée de leurs services effectifs n'atteint pas 15 ans, les agents visés à l'article premier, etc. »

Art. 5bis (nouveau).

Insérer un article 5bis (nouveau), libellé comme suit :

« A l'expiration de la période de transition prévue à l'article 3, les agents qui comptent quinze années de services effectifs au moment où ils sont placés dans l'impossibilité de poursuivre leur carrière en Afrique pour des raisons indépendantes de leur volonté, sont considérés comme ayant accompli une carrière complète de 23 ans de services et bénéficient de la pension statutaire y afférente.

» Le traitement pris en considération pour le calcul de la pension est celui dont bénéficiait l'agent au moment de la cessation de ses services. »

Art. 6.

Supprimer les trois derniers alinéas.

Voir :

367 (1959-1960) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

23 DECEMBER 1959.

WETSONTWERP

met betrekking tot de opname van de personeelsleden van het Bestuur in Afrika, van de Weermacht en van de magistratuur in de moederlandse openbare diensten.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER WILLOT.

Art. 3.

Het eerste lid doen aanvangen als volgt :

« Voor zover zij geen 15 jaar werkelijke dienst hebben worden de ambtenaren bedoeld in het eerste artikel, enz. »

Art. 5bis (nieuw).

Een artikel 5bis (nieuw) inlassen, dat luidt als volgt :

« Na het verstrijken van de in artikel 3 bedoelde overgangperiode, worden de ambtenaren die vijftien jaar werkelijke dienst hebben op het ogenblik waarop zij om redenen onafhankelijk van hun wil in de onmogelijkheid worden geplaatst om hun loopbaan in Afrika voort te zetten beschouwd alsof zij een volledige loopbaan van 23 jaar hadden volbracht en genieten zij het daarmee overeenstemmend statutair pensioen.

» De wedde die voor de berekening van het pensioen in aanmerking komt is die welke de ambtenaar genoot toen hij zijn functie beëindigde. »

Art. 6.

De laatste drie leden weglaten.

Zie :

367 (1959-1960) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Art. 6bis (nouveau).

Insérer un article 6bis (nouveau), libellé comme suit :

« Les agents visés à l'article 5bis bénéficient de l'indemnité de fin de carrière prévue par leur Statut d'Afrique. »

Art. 18.

1. — A la première ligne, supprimer les mots :

« de la pension ou ».

2. — A la quatrième ligne du deuxième alinéa, supprimer les mots :

« de la pension ou ».

Art. 19.

Ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« S'ils optent pour le régime de la réintégration dans les Administrations de l'Etat, ils bénéficieront de l'allocation pour perte de pension prévue à l'article 7. »

JUSTIFICATION.

Pour répondre aux objections que soulève le projet sur les points suivants :

- abus que constitue le cumul de la pension (après 15 ans de services) avec un traitement d'interpénétration dans l'Administration métropolitaine;
- difficultés d'interpénétrer dans les cadres supérieurs de l'Administration belge, déjà encombrés, des éléments dont la plupart ont atteint un grade déjà élevé au Congo;
- nécessité de réduire au maximum le nombre d'agents à interpénétrer et donc d'encourager les fonctionnaires du Congo à choisir les autres formules (secteur privé, organismes internationaux, retour au Congo à titre de techniciens, pension);

nous préconisons de pensionner d'office les agents qui ont atteint 15 ans de services effectifs (soit $\pm$ 17 ans de carrière) et qui ont, de ce fait, acquis un droit statutaire à cette pension.

Le taux de cette pension, pour compenser la rupture de la carrière normale et la perte de l'avancement de traitement que l'agent pouvait encore légitimement espérer, se calculera comme si l'agent avait accompli effectivement une carrière complète de 23 ans de services, mais sera basée sur le traitement gagné au moment de la cessation des services.

Cette formule sera budgétairement moins lourde que celle de la compénétration, qui obligerait de payer à la fois une pension réduite, mais déjà assez substantielle, et un traitement assez élevé de fonctionnaire supérieur métropolitain et ce jusqu'à 65 ans.

Les amendements se justifient donc comme suit :

- A l'article 3 : exclure les intéressés du bénéfice de la compénétration;
- A l'article 5bis : leur attribuer la pension complète à l'expiration de la période de transition;
- A l'article 6 : les exclure du bénéfice de l'indemnité allouée aux agents qui ne demandent pas de bénéficier de la compénétration;
- A l'article 6bis : leur allouer par contre, l'indemnité de fin de carrière statutaire pour 23 ans de services;
- A l'article 18 : modifications de forme résultant du nouvel article 5bis;
- A l'article 19 : amendement visant à accorder le bénéfice de l'indemnité pour perte de pension aux agents issus de l'Administration belge et détachés en Afrique (art. 33 de la Charte coloniale).

D'autre part, cette indemnité doit couvrir la charge des soins médicaux plus importante que celle que devra supporter l'agent ayant fait un séjour au Congo, comparativement à son collègue de l'Administration qui a presté ses services uniquement en Belgique.

Art. 6bis (nieuw).

Een artikel 6bis (nieuw) inlassen, dat luidt als volgt :

« De in artikel 5bis bedoelde ambtenaren genieten de in hun Afrikaans Statuut bepaalde eindeloopbaanvergoeding. »

Art. 18.

1. — Het eerste lid doen luiden als volgt :

« De ambtenaren bedoeld in artikel 2 genieten de vergoeding wegens verlies van pensioen waarop zij aanspraak kunnen maken en de aan hun graad verbonden wedde. »

2. — Op de vierde regel van het tweede lid, de woorden weglaten :

« het pensioen of »,

Art. 19.

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

« Indien zij de regeling van de wederopneming in de Rijksbesturen kiezen genieten zij de in artikel 7 bedoelde vergoeding wegens verlies van pensioen. »

VERANTWOORDING.

Hierdoor willen wij de bezwaren ondervangen die aan het ontwerp kleven, en met name :

- misbruik inzake cumulatie van het pensioen (na 15 jaar dienst) met een integratiewedde bij het Bestuur van het moederland;
- de moeilijkheid om gegadigden, die in Congo reeds een hoge rang hebben bereikt, te integreren in de hogere kaders van het Belgisch Bestuur, die reeds overbezet zijn;
- de noodzaak om het aantal te integreren ambtenaren zo gering mogelijk te houden, en om bijgevolg de ambtenaren van het Congolese Bestuur, ertoe aan te zetten voor een van de andere formules te opteren (privé-sector, internationale instellingen, terugkeer naar Congo als technicus, pensionering);

in dit verband stellen wij voor de ambtenaren die 15 jaar effectieve dienst hebben (m.a.w. circa 17 jaar in de carrière zijn), en die derhalve statutair aanspraak hebben op het pensioen, van ambtswaige te pensioneren

Om het afbreken van de normale loopbaan en het verlies van de weddeverhogingen, die de ambtenaar nog gerechtigd was te verwachten, goed te maken, zal het bedrag van dit pensioen worden berekend alsof de betrokkene werkelijk een volledige loopbaan van 23 jaar dienst achter de rug had, doch op de basis van de wedde die hij verdient op het ogenblik van de stopzetting van de dienstprestaties.

Deze formule zal minder zwaar op de begroting drukken dan die van de compenetratie, waarbij men verplicht zou zijn hem tegelijk een gereduceerd, doch niettemin vrij hoog pensioen te betalen, en een betrekkelijk hoge wedde als hoger ambtenaar in het moederland, en dit tot de leeftijd van 65 jaar.

De amendementen zijn dus als volgt te verantwoorden :

- Bij artikel 3 : de betrokkenen uit te sluiten van het voordeel van de compenetratie;
- Bij artikel 5bis : hun vanaf het verstrijken van de overgangsperiode het volle pensioen toe te kennen;
- Bij artikel 6 : hun het recht te ontzeggen op de vergoeding, toegekend aan de ambtenaren die niet om de compenetratie verzoeken;
- Bij artikel 6bis : hun daarentegen de statutaire einde-loopbaan-vergoeding uit te keren voor 23 jaar dienst;
- Bij artikel 18 : vormwijzigingen die voortvloeien uit het nieuwe artikel 5bis;
- Bij artikel 19 : de vergoeding wegens pensioenverlies toe te kennen aan de ambtenaren komende uit de Belgische Administratie en gedetacheerd in Afrika (art. 33 van het Koloniaal Handvest).

Verder moet deze vergoeding dienen om de kosten te bestrijden van de geneeskundige verzorging : want een ambtenaar die in Congo heeft verbleven heeft meer medische verzorging nodig dan zijn collega-ambtenaar die uitsluitend in België heeft gewerkt.

H. WILLOT.

J. DEBUCQUOY.