

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

16 DÉCEMBRE 1959.

PROPOSITION DE LOI

relative aux conditions générales de recrutement
et de nomination à titre définitif du personnel
auxiliaire des Postes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A diverses reprises déjà, le Parlement s'est intéressé au problème de la régularisation à titre définitif des agents qui, temporaires ou auxiliaires, prestaient depuis de longues années leurs services dans les Administrations de l'Etat.

La loi du 27 juillet 1953 portant de nouvelles mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois de l'Administration de l'Etat a étendu les pouvoirs conférés au Roi par la loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs de l'Administration de l'Etat.

Dans le cadre de ces dispositions, des mesures de régularisation permettant la nomination à titre définitif ou comme stagiaire, des agents en service à la date du 2 juillet 1951, furent prises et chacun avait pensé qu'il serait ainsi mis un terme à ce difficile et angoissant problème des agents temporaires et auxiliaires de l'Etat.

Il n'en fut rien. En effet, l'Administration des Postes dont les activités à caractère commercial ne peuvent souffrir aucun retard, s'est trouvée dans l'obligation, pour faire face aux nécessités d'un trafic accru, de continuer à recruter du personnel sous le vocable « auxiliaires ».

Nous précisons, sous le vocable « auxiliaires » car le recrutement d'agents auxiliaires ne peut se faire que lorsqu'il y a lieu d'attribuer des emplois à tâche incomplète ou des emplois prévus pour l'exécution de travaux limités dans le temps.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

16 DECEMBER 1959.

WETSVOORSTEL

betreffende de algemene voorwaarden inzake
werving en vaste benoeming van het hulp-
personeel van Posterijen.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Herhaaldelijk reeds heeft het Parlement zich ingelaten met het probleem van de benoeming in vast verband van de personeelsleden, die als tijdelijk of als hulppersoneel al jarenlang bij de Rijksbesturen in dienst zijn.

De wet van 27 juli 1953 houdende nieuwe tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot de betrekkingen in de Rijksbesturen heeft de machten uitgebreid, die aan de Koning werden toegekend bij de wet van 28 december 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de Rijksbesturen.

In het kader van die bepalingen werden regularisatiemaatregelen getroffen, waarbij het mogelijk werd gemaakt personeelsleden, die op 2 juli 1951 in dienst waren, in vast verband of tot stagiaires te benoemen. Een ieder dacht toen dat aldus een einde zou worden gemaakt aan het moeilijk en netelig probleem van het tijdelijk en hulppersoneel in Rijksdienst.

Dit was geen zins het geval. Het Bestuur der Posterijen, waar het werk, gezien zijn commercieel karakter, niet de minste vertraging duldt, zag zich genoodzaakt verder personeelsleden, onder de benaming van « hulpkrachten », aan te werven om in de behoeften van een toenemend postverkeer te voorzien.

Wij leggen de nadruk op de benaming « hulpkrachten », want de werving van dit hulppersoneel is slechts toegestaan voor zover de betrekkingen met onvolledige prestaties of betrekkingen voor het verrichten van werkzaamheden van beperkte duur worden bevestigd.

Or, en raison des nécessités dont question ci-dessus, l'Administration des Postes, ne disposant pas des cadres nécessaires pour lui permettre de recruter les agents définitifs ou temporaires, a généralement recruté des auxiliaires pour des emplois dont la permanence ne peut cependant être contestée ou pour l'accomplissement de tâches complètes.

Ces « auxiliaires-facteurs » et « auxiliaires-employés » ont été recrutés le plus souvent à la faveur d'épreuves auxquelles ont pu participer les prioritaires légaux au même titre que les autres citoyens.

Les personnes bénéficiaires des lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux priorités n'ont donc subi, par ce recrutement, aucun préjudice.

Bon nombre d'agents auxiliaires sont en service depuis 1951 et ont, soit subi des épreuves professionnelles, soit été appréciés dans leur façon de se conduire et sur leurs aptitudes à occuper les emplois leur conférés.

Au moment où le Gouvernement se propose de prendre un arrêté royal portant statut administratif des auxiliaires des Postes, statut qui établira un régime normal de recrutement et ramènera l'utilisation des auxiliaires à des tâches incomplètes ou limitées dans le temps, il s'indique pour l'Etat de prendre des mesures à l'égard des agents qui ont, en leur qualité d'auxiliaires, presté de nombreux services qui pour certains s'étalent sur une période de plus de 8 ans.

La présente proposition de loi a pour but de donner au Roi les pouvoirs nécessaires en vue de la régularisation à titre définitif des agents auxiliaires sans les astreindre à subir de nouvelles épreuves mais à la condition bien entendu qu'ils puissent faire la preuve d'une ancienneté de services déterminée.

Nous proposons notamment que pour bénéficier de ces mesures, les agents auxiliaires devraient, à la date de parution de l'arrêté royal organique portant statut administratif des auxiliaires des Postes, compter 2 années de service ou 2.400 heures d'utilisation et être, en outre, l'objet d'un rapport favorable sur leur manière de servir.

Aucun diplôme n'étant plus requis pour le recrutement et l'accession en 4^e catégorie, les auxiliaires-facteurs qui rempliraient les conditions reprises ci-avant seraient classés d'après leur date d'entrée en service et pourraient être sans autre formalité intégrés dans les cadres définitifs.

Quant aux auxiliaires-employés, ils devraient, en outre, satisfaire à un examen portant sur les matières professionnelles. En cas de réussite à cet examen, ils seraient, selon leur ancienneté et au fur et à mesure des vacances, nommés dans les cadres définitifs au grade de commis.

A l'instar des législations prérappelées de 1950 et 1953 pour la régularisation des agents temporaires de l'Etat, la présente proposition de loi réglerait également d'une manière définitive le problème des auxiliaires de l'Administration des Postes.

Il faudrait cependant et nous y insistons particulièrement que tous les recrutements opérés à l'avenir se fassent dans le respect des règles statutaires établies tant pour les agents définitifs que pour les agents temporaires et auxiliaires.

Pour éviter que ne se reproduisent indéfiniment des situations aussi préjudiciables tant à la bonne marche des services qu'aux intérêts légitimes des agents en cause, nous désirons y mettre un terme par la présente proposition.

Wegens de hogerbedoelde behoeften echter, heeft het Bestuur der posterijen, daarbij gelet op het feit dat het niet beschikt over het nodige kader om de vaste of tijdelijke personeelsleden aan te werven, doorgaans hulppersoneel in dienst genomen voor betrekkingen, die nochtans ontegensprekelijk van blijvende aard zijn, of voor het verrichten van volledige prestaties.

Die « hulpbrievenbestellers » en « hulpbedienden » werden meestal aangeworven ingevolge examens, waarvan de wettelijke prioriteitsgerechtigden even goed konden deelnemen als de andere burgers.

De gerechtigden op de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de voorkeurrechten zijn bij die werving dus niet benadeeld.

Heel wat hulpkrachten zijn in dienst sinds 1951 en hebben examens over vakbekwaamheid afgelegd of werden, wegens de wijze waarop zij zich gedroegen of wegens hun aanleg om de hun verleende betrekking te vervullen, geschikt bevonden.

Nu de Regering voornemens is een koninklijk besluit te nemen houdende het administratief statuut van het hulppersoneel bij de Posterijen — welk statuut een normale regeling van werving zal vastleggen en het gebruik van hulppersoneel opnieuw zal beperken tot onvolledige prestaties van beperkte duur — moet de Staat maatregelen nemen voor de personeelsleden die, als hulppersoneel, talrijke prestaties hebben geleverd, welke voor sommigen over een periode van meer dan 8 jaar lopen.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel, aan de Koning de nodige macht te verlenen om het hulppersoneel in vast verband te regulariseren zonder dat de belanghebbenden nieuwe examens moeten afleggen, doch op voorwaarde dat zij een bepaald aantal jaren dienst kunnen doen gelden.

Met name stellen wij voor dat de leden van het hulppersoneel, om op het voordeel van deze maatregelen aanspraak te hebben, op de datum van bekendmaking van het organiek koninklijk besluit houdende het administratief statuut van het hulppersoneel bij de Posterijen 2 jaar dienst of 2.400 uren prestaties moeten tellen, en dat er bovendien een gunstig rapport moet zijn over de wijze waarop zij hun taak vervullen.

Daar voor de recrutering en de indiensttreding in de 4^{de} categorie geen diploma's meer vereist zijn, zouden de hulpbrievenbestellers, die de hierboven vermelde voorwaarden vervullen, volgens de datum van hun indiensttreding worden gerangschikt en zonder verdere formaliteiten in het vast kader kunnen worden opgenomen.

De hulpbedienden zouden bovendien een examen moeten afleggen over de vraagstukken die verband houden met hun functie. Slagen zij voor dit examen, dan worden zij volgens anciënniteit als klerk in het vast kader opgenomen naar gelang er plaatsen openkomen.

Naar het voorbeeld van de hierboven genoemde wetten van 1950 en 1953 betreffende de regularisatie van het tijdelijk Rijkspersoneel wil het onderhavig wetsvoorstel het vraagstuk van het hulppersoneel bij de Posterijen definitief oplossen.

In de toekomst echter — dit wensen wij nadrukkelijk te verklaren — moet de recrutering geschieden overeenkomstig de statutaire regelen, die zowel voor het vast als voor het tijdelijk en hulppersoneel zijn uitgevaardigd.

Door dit wetsvoorstel wensen wij de hier gewraakte toestanden die zowel de goede werking van de diensten als de rechtmatige belangen van het betrokken personeel in het gedrang brengen nu en in de toekomst onmogelijk te maken.

H. BROUHON.
E. ANSELE.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Le Roi peut modifier les conditions générales de recrutements et de nominations à titre définitif pour le personnel auxiliaire des Postes en fonction à la date de publication de l'arrêté royal organique portant statut administratif dudit personnel.

Art. 2.

Pour l'application de l'article premier de la présente loi, le Roi peut prendre les mesures de régularisation à titre définitif sans faire précéder ces nominations de l'appel public prévu à l'article II des lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leur fonction et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et aux victimes de guerre 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accession aux emplois publics.

Les agents « auxiliaires des Postes » inscrits sur une des quatre listes de priorité visées par l'article 2 des susdites lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947 disposent d'un droit de priorité pour bénéficier des dispositions de la présente loi.

Art. 3.

Les dispositions réglementaires dont question aux articles 1 et 2 sont prises dans le délai de 3 mois à dater du jour de la publication de la présente loi.

9 décembre 1959.

H. BROUHON,
E. ANSEELE,
A. DE KEULENEIR,
H. CASTEL,
M.-A. PIERSON.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De Koning kan de algemene voorwaarden wijzigen inzake de recrutering en de benoeming in vast verband van het hulppersoneel, in dienst bij de Posterijen op de datum van de bekendmaking van het organiek koninklijk besluit houdende het administratief statuut van bedoeld personeel.

Art. 2.

Voor de toepassing van het eerste artikel van deze wet kan de Koning tot benoeming in vast verband maatregelen nemen, zonder deze aanstellingen te laten voorafgaan door de openbare oproep, bedoeld in artikel 2 van de samengeordende wetten van 3 augustus 1919 en van 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning van prioriteitsrechten bij het begeven van openbare betrekkingen aan oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedepor-teerden, arbeidssweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen van 1914-1918 en van 1940-1945.

Het hulppersoneel bij de Posterijen dat voorkomt op een van de 4 prioriteitslijsten, bedoeld in artikel 2 van voornoemde samengeordende wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, heeft bij voorrang het genot van de bepalingen van deze wet.

Art. 3.

De reglements-bepalingen, bedoeld in de artikelen 1 en 2, worden genomen binnen een termijn van 3 maanden, te rekenen van de dag waarop deze wet is bekendgemaakt.

9 décembre 1959.