

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

29 FEBRUARI 1960.

WETSONTWERP

betreffende de Vaste Uitvoerende Colleges
in Congo.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
BELGISCH-CONGO EN RUANDA-URUNDI (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER LEFÈRE.

DAMES EN HEREN,

Na de bekendmaking van de aanbevelingen van de Ronde Tafelconferentie, wil de Regering bij hoogdringendheid naast onderhavig ontwerp, drie ontwerpen van wet aanhangig maken bij het Parlement om ten spoedigste de goedkeuring ervan te bekomen.

Het eerste van deze ontwerpen heeft betrekking op de verkiezingen, waardoor de samenstelling van de centrale instellingen (Kamer van Volksvertegenwoordigers en Senaat) en van de provinciale instellingen (provinciale vergaderingen) mogelijk moet worden gemaakt.

Het tweede ontwerp strekt tot bekrachtiging van de resolutie inzake de rechten van de mens en de diverse garanties die zowel aan Blanken als aan Congolezen moeten worden gegeven.

Het derde ontwerp, ten slotte, regelt de organisatie van de politieke structuren van de Congolese Staat.

De tekst van onderhavig ontwerp werd opgelegd aan de Politieke Commissie die werd opgericht om de Minister van advies te dienen bij de verwezenlijking van de resoluties van de Ronde Tafel Conferentie. Deze Commissie heeft haar goedkeuring gehecht aan de voorgestelde tekst.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Dequae.

A. — Leden: de heren Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pélichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Anseele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Plaatsvervangers: Mevr. Craeybeckx-Ory, de heren Eeckman, Kofferschlager, Loos, Parisi, Verhamme. — Detiège, Fayat, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Namèche, Wostyn. — Boey.

Zie:

444 (1959-1960):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

29 FÉVRIER 1960.

PROJET DE LOI

relatif aux Collèges Exécutifs permanents
au Congo.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU CONGO BELGE ET DU RUANDA-URUNDI (1),
PAR M. LEFÈRE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après la publication des recommandations formulées par la Conférence de la Table Ronde, le Gouvernement a tenu à saisir de toute urgence le Parlement du présent projet ainsi que de trois autres projets de loi, afin qu'ils puissent être votés le plus rapidement possible.

Le premier de ces projets est relatif aux élections qui devront assurer la constitution des institutions centrales (Chambre des Représentants et Sénat) et des institutions provinciales (assemblées provinciales).

Le deuxième projet vise la ratification de la résolution concernant les droits de l'homme et les diverses garanties à donner tant aux Blancs qu'aux Congolais.

Enfin, le troisième de ces projets règle l'organisation des structures politiques de l'Etat congolais.

Le texte du présent projet a été soumis à la Commission politique, instituée pour conseiller le Ministre au sujet de la réalisation des résolutions de la Conférence de la Table Ronde. Cette Commission a approuvé le texte proposé.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. — Membres: MM. Berghmans, Debucquoy, Decker, De Saeger, Devos, Dewulf, Fimmers, Gillès de Pélichy, Lefère, le Hodey, Lindemans, Willot. — Anseele, De Kinder, De Sweemer, Guillaume, Housiaux, Hoyaux, Major, Sainte, Terwagne. — Demuyter, Lahaye.

B. — Suppléants: M^{me} Craeybeckx-Ory, MM. Eeckman, Kofferschlager, Loos, Parisi, Verhamme. — Detiège, Fayat, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Namèche, Wostyn. — Boey.

Voir:

444 (1959-1960):

— N° 1: Projet de loi.

Bij de bespreking van het eerste artikel heeft de Minister aan uw Commissie medegedeeld dat hij reeds in het bezit is van de voorstellen van de candidaturen voor de samenstelling van het Algemeen Uitvoerend College en van de verscheidene Provinciale Uitvoerende Colleges waarvan de oprichting voorzien is in dit artikel.

In antwoord op een vraag gesteld door een lid bij de bespreking van artikel 2, verklaart de Minister dat de leden die deel uitmaken van Provinciale Uitvoerende Colleges niet noodzakelijk moeten geboren zijn of hun woonplaats hebben in de provincie waarvoor ze worden aangewezen.

We onderstrepen dat luidens artikel 3 het benoemen en het ontslaan van de Congolese leden van deze Colleges moet geschieden bij koninklijk besluit. Dit wijst op de belangrijkheid van de taak welke aan deze leden is opgedragen.

De bevoegdheden welke door het huidig ontwerp toegekend worden aan het Algemeen Uitvoerend College zijn deze welke bepaald zijn in artikel 22 van de wet van 18 oktober 1908 als zijnde de bevoegdheden toegekend aan de Gouverneur-generaal. Luidens dit artikel 22 oefent de Gouverneur-generaal de uitvoerende macht uit die hem uitdrukkelijk werd opgedragen door de Koning. Voortaan zal deze uitvoerende macht uitgeoefend worden door het Algemeen Uitvoerend College, behoudens drie uitzonderingen die vastgelegd zijn in § 3 van artikel 4 van onderhavig ontwerp.

Ook de bevoegdheid van de Gouverneur-generaal, voorzien in artikel 22 van de wet van 18 oktober 1908 om in geval van hoogdringendheid de uitvoering van de decreten tijdelijk te schorsen en ordonnantiën vast te stellen die kracht van wet hebben, worden opgedragen aan het Algemeen Uitvoerend College.

Het is vanzelfsprekend dat de Gouverneur-generaal verder de Koning zal vertegenwoordigen zoals voorzien in artikel 21 van de wet van 18 oktober 1908, dat ongewijzigd blijft.

In het artikel 5 wordt de wijze van beraadslagen bepaald.

Zoals in alle beraadslagende Colleges moet ook hier in de eerste plaats gestreefd worden naar een volledige overeenkomst van de standpunten en een eenparige beslissing.

In ieder geval is er een overeenstemming van wilsuiting vereist tussen de Gouverneur-generaal of de Provinciegouverneur aan de ene kant en de meerderheid der aanwezige Congolese leden aan de andere kant. Deze wijze van beraadslagen verwezenlijkt op doelmatige wijze de betrachtingen uitgesproken in de resoluties van de Ronde Tafel Conferentie tot verwezenlijking van een medebeheer (cogestion).

Wanneer geen beslissing kan bereikt worden volgens de procedure bepaald bij artikel 5 en wanneer nochtans sommige maatregelen zich opdringen, spreekt het vanzelf dat de Gouverneur-generaal en de Gouverneurs bewarende maatregelen kunnen treffen zoals zij dit ook kunnen doen in geval van uiterste hoogdringendheid.

De Gouverneur-generaal of de Provincie-Gouverneur die in de tekst van artikel 5 is bedoeld is niet enkel de titularis van de functie maar kan ook degene zijn die geroepen is om die functie waar te nemen.

* *

De artikelen en het geheel van het ontwerp worden aangenomen met 15 stemmen tegen 1.

De Verslaggever,
F. LEFÈRE.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

Lors de l'examen de l'article premier, le Ministre a informé votre Commission qu'il était déjà en possession des candidatures en vue de la composition du Collège Exécutif général et des divers Collèges Exécutifs provinciaux dont la création est prévue audit article.

Répondant à une question posée par un membre à l'occasion de la discussion de l'article 2, le Ministre déclare que les membres faisant partie des Collèges Exécutifs provinciaux ne doivent pas nécessairement être nés ou domiciliés dans la province pour laquelle ils sont désignés.

Nous tenons à souligner qu'aux termes de l'article 3, la nomination et la révocation des membres congolais de ces Collèges doivent se faire par arrêté royal. Cette disposition fait apparaître l'importance de la mission confiée aux membres en question.

Les attributions conférées par le présent projet au Collège Exécutif général sont celles définies à l'article 22 de la loi du 18 octobre 1908 comme étant les attributions confiées au Gouverneur général. Aux termes de cet article 22, le Gouverneur général exerce le pouvoir exécutif qui lui a été formellement attribué par le Roi. Dorénavant, ce pouvoir exécutif sera exercé par le Collège Exécutif général, sauf trois exceptions prévues au § 3 de l'article 4 du présent projet.

La compétence du Gouverneur général, prévue à l'article 22 de la loi du 18 octobre 1908, lui permettant de suspendre temporairement, en cas d'urgence, l'exécution des décrets et de prendre des ordonnances ayant force de loi, est également confiée au Collège Exécutif général.

Il va de soi que le Gouverneur général continuera à représenter le Roi, comme prévu à l'article 21 de la loi du 18 octobre 1908, lequel reste inchangé.

L'article 5 détermine le mode de délibération.

Ici, comme dans tous les Collèges délibérants, il s'agit, en premier lieu, d'arriver à une parfaite concordance des points de vue et à une décision unanime.

De toute manière, il faut une concordance dans la manifestation de la volonté du Gouverneur général ou du Gouverneur de province, d'une part, et de la majorité des membres congolais présents, de l'autre. Ce mode de délibération répond d'une manière efficace aux aspirations traduites par les résolutions de la Conférence de la Table Ronde en vue de la réalisation d'une cogestion.

Toutefois, lorsqu'une décision prise sur la base de la procédure prévue à l'article 5 se révèle impossible et que cependant des mesures s'imposent, il va de soi que le Gouverneur général et les Gouverneurs pourront prendre des mesures conservatoires, tout comme ils sont habilités à le faire en cas d'extrême urgence.

Le Gouverneur général ou le Gouverneur de province, visé par l'article 5, n'est non seulement le titulaire de la fonction, mais peut être également celui qui est appelé à exercer cette fonction.

* *

Les articles ainsi que le projet dans son ensemble sont adoptés par 15 voix contre 1.

Le Rapporteur,
F. LEFÈRE.

Le Président,
A. DEQUAE.