

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

28 APRIL 1960.

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van het koninklijk besluit van
2 oktober 1937, houdende het statuut van het
Rijkspersoneel.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het lijkt vanzelfsprekend, dat de openbare besturen slechts voordeel kunnen halen uit een beleid, waardoor niet alleen de praktische bekwaamheid maar ook de algemene cultuur van hun personeel in de hand wordt gewerkt. Om dit te bereiken dienen zij de beste krachten onder dat personeel aan te moedigen, om na het vervullen van hun dagtaak het behalen van een hoger diploma na te streven.

De grote privé-ondernemingen, alsook sommige gemeentebesturen, hebben dat sinds jaren ingezien en wenden daartoe alle passende middelen aan.

De Staat integendeel blijft hier volkomen in gebreke. Niet alleen wordt het rijkspersoneel niet aangemoedigd om hogere studiën te ondernemen maar bovendien betekent het in voege zijnde stelsel van aanwervingen en bevorderingen in de praktijk een aanzienlijke hinderpaal voor diegenen die zich de inspanning van hogere studiën zouden getroosten.

Wanneer een ambtenaar van een lagere categorie het diploma behaalt, dat hem toegang verschaft tot een hogere categorie, staat hij precies op dezelfde lijn als de partikulier, die voor het eerst mededingt om in de rijksadministratie te worden toegelaten. De jaren dienst in een rijksbestuur worden op dat ogenblik hoegenaamd niet in aanmerking genomen.

Hij moet dan de toelatingsproef tot de stage afleggen, wat hem niet kan hinderen, vermits deze proef hoofdzakelijk betrekking heeft op de algemene vorming van de kandidaten. Doch de proeftijd zelf heeft geen zin, aangezien de betrokkene reeds sinds jaren ambtenaar is geweest, zij het dan ook van een lagere categorie. De proeftijd kan voor hem dus zonder bezwaar worden weggelaten.

Maar de toelatingsexamens voor de vaste benoeming in de hogere categorie bieden de grootste bezwaren voor de ambtenaren die een hoger diploma hebben behaald sinds zij in rijksdienst traden. Dat hoger diploma kan praktisch niet anders zijn, dan dat van doctor in de rechten, van

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

28 APRIL 1960.

PROPOSITION DE LOI

complétant l'arrêté royal du 2 octobre 1937
portant statut des agents de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est évident que les services publics ne peuvent retirer que des avantages d'une politique favorisant non seulement les connaissances pratiques mais aussi la culture générale des membres de leur personnel. A cette fin, ils doivent encourager les meilleurs éléments à suivre, après leur travail quotidien, des cours en vue de l'obtention d'un diplôme d'études supérieures.

Les grandes entreprises privées, ainsi que certaines administrations communales, l'ont compris depuis longtemps et mettent tout en œuvre à cette fin.

L'Etat, au contraire, ne fait rien en ce domaine. D'une part, le personnel de l'Etat n'est pas encouragé à entreprendre des études supérieures; le système en vigueur en matière de recrutement et de promotion constitue, en pratique, un obstacle important pour ceux qui auraient consenti les efforts nécessaires pour faire ces études.

Lorsqu'un agent d'une catégorie inférieure obtient le diplôme qui lui ouvre l'accès à la catégorie supérieure, il se trouve tout simplement placé sur le même pied que le candidat qui participe pour la première fois à un examen d'entrée dans les services de l'Etat. Il n'est nullement tenu compte à ce moment des années de service dans une administration de l'Etat.

Il doit ensuite se présenter au concours d'admission au stage, ce qui ne le gêne en aucune façon, puisque cette épreuve porte essentiellement sur la formation générale des candidats. Mais le stage lui-même n'a aucun sens, puisque l'intéressé est agent de l'Etat depuis des années, quoique dans une catégorie inférieure. Il peut donc être exempté du stage sans inconvénient.

Mais, d'autre part, l'examen d'admission définitive dans la catégorie supérieure présente les plus grands inconvénients pour les agents qui ont obtenu un diplôme d'études supérieures depuis leur entrée au service de l'Etat. Pratiquement, ce diplôme ne peut-être que celui de docteur en droit.

licentiaat in de handels-, financiële- of bestuurswetenschappen of van bijzondere administratieve studiën. Zij hebben derhalve slechts het voordeel van de algemene vorming die zij hebben verworven in de gevallen, waar geen gespecialiseerde kennis van de examinandi worden gevergd. Die gevallen worden met de dag zeldzamer.

De regularisatie van de toestand van de tijdelijk benoemde ambtenaren en de nakende integratie van ons overzees personeel in de Belgische administratie, verminderen de bevorderingskansen van de ambtenaren, houders van een hoger diploma, in nog grotere maat.

Derhalve stellen wij voor, dat deze ambtenaren bij voorrang in de hogere categorie zouden worden benoemd, op voorwaarde dat zij in de lagere categorie dienst hebben sinds het dubbele van het aantal jaren voorgeschreven voor de proeftijd in de hogere categorie en dat zij bovendien gedurende die periode nooit een melding « onvoldoende » of « slecht » bekwamen. Zodoende worden zij vrijgesteld van een nieuwe proeftijd en een nieuw toelatingsexamen. Die vrijstelling hebben zij ruimschoots verdiend, na ten koste van grote offers en inspanningen een diploma van hoger onderwijs te hebben behaald.

de licencié en sciences commerciales, financières ou administratives, ou encore d'études administratives spéciales. Leur seul avantage est, par conséquent, celui que leur confère la culture générale qu'ils ont acquise dans les cas où des connaissances spécialisées ne sont pas exigées des candidats. Ces cas deviennent de jour en jour plus rares.

La régularisation de la situation des agents temporaires et l'intégration prochaine de notre personnel d'outre-mer dans l'administration belge réduisent encore, dans une large mesure, les chances de promotion des agents titulaires d'un diplôme d'études supérieures.

Nous proposons, par conséquent, que ces agents soient nommés par priorité dans la catégorie supérieure, à la condition d'avoir, dans la catégorie inférieure, un nombre d'années de service égal au double du nombre d'années prévu pour le stage dans la catégorie supérieure et de n'avoir jamais obtenu pendant ladite période la cote « médiocre » ou « mauvais ». De la sorte, ces agents seront dispensés d'un nouveau stage et d'un nouvel examen d'admission. Cette dispense, ne l'ont-ils pas largement méritée, après avoir consenti des sacrifices et des efforts énormes pour obtenir un diplôme d'études supérieures ?

L. LINDEMANS.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Een als volgt luidend artikel 75bis wordt in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, houdende het statuut van het ijkspersoneel, ingevoegd :

« Art. 75bis. — De definitief benoemde personeelsleden van een lagere categorie, die sinds hun benoeming een diploma hebben behaald, dat vereist is voor de aanwerving in een hogere categorie, hebben op hun verzoek tot deze hogere categorie toegang zonder proeftijd, toelatings-, noch overgangsexamen.

» Zij worden bij de eerste vacature in de aanvangsgraad van de hogere categorie bij voorrang benoemd, op voorwaarde dat zij in de lagere categorie benoemd werden sinds het dubbele van het aantal jaren, voorgeschreven voor de proeftijd in de hogere categorie, en dat zij bovendien gedurende diezelfde periode nooit een melding « onvoldoende » of « slecht » bekwamen.

» Indien er minder vakante plaatsen te begeben zijn dan kandidaten, die voldoen aan de vereisten van dit artikel, dan wordt voorrang gegeven aan de kandidaten, die gedurende de periode, bedoeld in voorgaand lid, steeds de melding « zeer goed » hebben bekomen, en, bij gelijkheid van de meldingen, aan de eerst benoemde in de lagere categorie. »

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Un article 75bis nouveau, rédigé comme suit, est inséré dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat :

« Art. 75bis. — Les membres du personnel nommés à » titre définitif dans une catégorie inférieure, qui ont obtenu » depuis leur nomination un diplôme requis pour l'admission » à la catégorie supérieure, peuvent, à leur demande, accéder » à cette dernière catégorie, sans accomplir de stage, » ni passer un examen d'admission ou de promotion.

» A la première vacance, ils sont nommés par priorité » au grade de début de la catégorie supérieure, à la condition d'avoir, dans la catégorie inférieure, un nombre » d'années de service égal au double du nombre d'années » prescrit pour le stage dans la catégorie supérieure et de » n'avoir jamais obtenu, pendant ladite période la cote » « médiocre » ou « mauvais ».

» Si le nombre de places à conférer est inférieur au » nombre de candidats répondant aux conditions requises » par le présent article, la priorité est accordée aux candidats qui, pendant la période mentionnée au paragraphe » précédent, ont toujours obtenu la cote « très bon » et, en » cas d'égalité de signalement, au candidat nommé en premier lieu dans la catégorie inférieure. »

L. LINDEMANS,
R. BARBE,
H. VANDENHENDE,
A. d'ALCANTARA.