

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

24 JANUARI 1961.

WETSONTWERP

houdende oprichting van een Landbouw-
investeringsfonds.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COOREMAN.

DAMES EN HEREN,

Dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp, dat de titel van « Landbouwinvesteringsfonds » draagt, beoogt een aantal modaliteiten van goedkoop krediet, waarborgverlening en tussenkomsten nu ook toepasselijk te maken in de landbouwsector, nadat reeds andere wettelijke bepalingen deze krachtig stimulerende maatregelen hadden mogelijk gemaakt in de nijverheid (wetten van 19 juli 1959) en handel en ambachtswezen (wet van 24 mei 1959).

Deze maatregelen behelzen dus steunverlening aan individuele personen of coöperatieven, maar kunnen natuurlijk nooit aangewend worden voor verbetering van de infrastructuur, zoals de waterhuishouding in brede zin, verharding van landbouwwegen, en andere. Deze objectieven, meestal begrepen in de ruime zin van investeringen in de

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoën.

A. — Leden : de heren Cooreman, Dehandschutter, De Nolf, Devillers, Dewulf, Discry, Dupont, Jacques, Loos, Streel, Van den Eynde, Van Royen. — Baccus, Chalmet, Cugnon, De Groote, Feyaerts, Grégoire, Massart, Thys, Van Trimpont. — Jeunehomme, Mundeleer.

B. — Plaatsvervangers : de heren Gaspar, Gillès de Pélichy, Lindemans, Mertens, Moriau, Vanden Berghe. — Deltene, Rongvaux, Terwagne, Van Heupen, Van Winghe. — Boey.

Zie :

622 (1959-1960) :

- N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

24 JANVIER 1961.

PROJET DE LOI

portant création d'un Fonds d'investissement
agricole.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'AGRICULTURE ⁽¹⁾,
PAR M. COOREMAN.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi transmis par le Sénat et intitulé « Fonds d'investissement agricole », tend à appliquer au secteur agricole, diverses modalités en matière de crédit à bon marché, d'octroi de garanties et d'interventions, après que d'autres dispositions légales avaient déjà permis d'appliquer des mesures analogues dans l'industrie (lois du 19 juillet 1959) et dans le commerce et l'artisanat (loi du 24 mai 1959).

Les mesures consistent donc en l'octroi d'une aide à des individus ou à des coopératives, mais elles ne peuvent, en aucun cas, servir à l'amélioration de l'infrastructure, telle que l'économie en eau au sens large, l'empierrement de chemins agricoles, etc. Ces objectifs, qui au sens large, sont généralement considérés comme des investisse-

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoën.

A. — Membres : MM. Cooreman, Dehandschutter, De Nolf, Devillers, Dewulf, Discry, Dupont, Jacques, Loos, Streel, Van den Eynde, Van Royen. — Baccus, Chalmet, Cugnon, De Groote, Feyaerts, Grégoire, Massart, Thys, Van Trimpont. — Jeunehomme, Mundeleer.

B. — Suppléants : MM. Gaspar, Gillès de Pélichy, Lindemans, Mertens, Moriau, Vanden Berghe. — Deltene, Rongvaux, Terwagne, Van Heupen, Van Winghe. — Boey.

Voir :

622 (1959-1960) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendement.

landbouw, vallen dus niet onder toepassing van dit wetsontwerp maar worden geregeld door een vijfjarenplan dat door de Minister van Landbouw werd aangekondigd en eerlang zou worden neergelegd.

De investeringen in de land- en tuinbouw.

Het zal niemand ontgaan dat de huidige bedrijfsvoering van de land- of tuinbouw, naast meer en meer grondige kennis van de bedrijfsleider, ook steeds meer vergt aan bedrijfskapitalen om de produktiviteit van het bedrijf te kunnen opvoeren en aldus de kostprijzen zo laag mogelijk te houden.

De Memorie van Toelichting wijst dan ook terecht op de zeer ruime toepassingsmogelijkheden van dergelijke wet : de huisvesting van het gezin, omschakeling der bedrijven, vestiging van jonge landbouwers of tuinbouwers, naast de uitbreiding van de bestaande bedrijven, en ten slotte het zeer omslachtig maar uiterst belangrijk probleem van de commercialisatie van de land- en tuinbouwprodukten.

1. Huisvesting.

Waar het elke dag opvalt, hoe de huisvesting van onze landbouwers in vergelijking met de andere maatschappelijke geledingen een grote achterstand heeft in te halen, is deze bedoeling van het grootste sociaal belang. Het is een gelukkig initiatief dat op deze manier een sterke stimulans wordt gegeven aan de huisvesting der landbouwersgezinnen, niet alleen voor nieuwbouw — mede dank zij de premie der wet De Taeye — premie waarvan de landbouwers tot september 1958 waren uitgesloten, — maar ook voor de aanpassingen der oude gebouwen. De behoorlijke huisvesting — moet het nog herhaald — heeft niet alleen voor de ouders, maar speciaal voor de vorming en opvoeding der kinderen, een uitzonderlijke waarde.

2. Gebouwen en constructies, bedrijfsuitrusting, installaties, machines, werktuigen en materieel.

Naast de huisvesting beantwoordt het Landbouwinvesteringsfonds alhier aan een dringende behoefte. De technische ontwikkeling brengt immers met zich dat de bedrijfsgebouwen vaak niet meer aangepast zijn om de arbeidshulpmiddelen te gebruiken en de arbeidskrachten doeltreffend in te zetten. Bovendien vergt de aanschaffing van moderne uitrusting om een rationele uitbating mogelijk te maken, grote uitgaven. De concentratie van kleine bedrijven vereist al evenzeer bijkomende investeringen in bedrijfskapitaal, terwijl omschakeling in vele gevallen fel bemoeilijkt wordt door nijpend tekort aan geldmiddelen. De installatie van jonge landbouwers en tuinbouwers gebeurt veelal op het ogenblik dat de ouders zelf nog behoefte hebben aan kapitalen, en is meestal voor diegenen die een bedrijf van ouders, broers of zusters en alleszins van vreemden overnemen, een onoverkomelijke moeilijkheid of een uiterst zware last welke anti-economisch gedurende jaren op het jonge gezin drukt.

Artikel 2 van de wet bepaalt dat « op aankoop van grond en gebouwen deze wet alleen dan toepassing kan vinden, wanneer die aankoop economisch noodzakelijk is om de rendabiliteit van het bestaande bedrijf te verzekeren ».

Uw Commissie, welke eenparig akkoord ging over de wens dat deze wet er niet mag toe bijdragen om via het goedkope krediet de prijs van de grond nog te zien stijgen, heeft na bespreking besloten deze zinsnede te behouden, welke door de Senaat werd opgenomen, daar waar het oorspron-

ments agricoles, ne sont donc pas visés par le présent projet de loi, mais font l'objet du plan quinquennal annoncé par le Ministre de l'Agriculture, et qui serait déposé prochainement.

Les investissements dans l'agriculture et l'horticulture.

Nul n'ignore que l'exploitation d'une entreprise agricole ou horticole exige de l'exploitant, outre des connaissances de plus en plus approfondies, un fonds de roulement permettant d'augmenter la productivité de l'entreprise tout en maintenant les prix de revient au niveau le plus bas possible.

Aussi est-ce à juste titre que l'Exposé des Motifs fait ressortir les très larges possibilités d'application de cette loi : logement de la famille, reconversion des entreprises, installation des jeunes agriculteurs ou horticulteurs, outre l'extension des entreprises existantes, et, enfin, le problème très complexe mais extrêmement important de la commercialisation des produits agricoles et horticoles.

1. Logement.

Alors qu'il est manifeste qu'en ce qui concerne le logement de nos agriculteurs il reste à combler un énorme retard par rapport aux autres classes sociales, l'objectif en question présente un intérêt social éminent. Il s'agit d'une initiative heureuse qui permet de stimuler fortement le logement des familles agricoles, non seulement pour des constructions nouvelles qui ont bénéficié notamment de la loi De Taeye, dont les primes furent refusées aux agriculteurs jusqu'en septembre 1958 mais aussi d'adapter les bâtiments anciens. Faut-il rappeler qu'un logement convenable est essentiel non seulement pour les parents, mais spécialement pour la formation et l'éducation des enfants ?

2. Bâtiments et constructions, équipement professionnel, installations, machines, outils et matériel.

Outre le logement, le Fonds d'investissement agricole répond également à un besoin impérieux. Par suite du développement technique, les bâtiments professionnels ne sont souvent plus adaptés à l'utilisation efficace de nouvelles techniques et de la main-d'œuvre. En outre, l'acquisition d'un équipement moderne permettant une exploitation rationnelle exige de grandes dépenses. La concentration de petites entreprises requiert également des investissements supplémentaires en fonds de roulement, tandis que la reconversion est rendue particulièrement difficile dans de nombreux cas, par pénurie de fonds. L'installation de jeunes agriculteurs et horticulteurs a lieu le plus souvent à un moment où les parents eux-mêmes ont encore besoin de capitaux. Pour ceux qui reprennent l'exploitation de parents, frères ou sœurs, ou encore de personnes étrangères, ceci constitue une difficulté insurmontable ou une charge grevant lourdement le jeune ménage pendant de nombreuses années.

L'article 2 de la loi dit que « l'achat de terres et de bâtiments ne peut bénéficier de l'application de la présente loi que si l'achat est économiquement nécessaire pour assurer la rentabilité de l'exploitation existante ».

Votre Commission, qui était unanime à souhaiter que la présente loi ne contribue pas, par le crédit à bon marché, à faire monter encore les prix des terres, a décidé, après délibération, de maintenir la phrase en question, insérée par le Sénat, alors que le projet initial prévoyait

kelijk ontwerp het verbod inhield. Er kunnen zich werkelijk gevallen voordoen waar het verwerven van onroerende goederen een noodzakelijkheid is.

De ruime toepassingsmogelijkheden van dit ontwerp zullen blijken uit het feit dat voor 1959, de ramingen van private investeringen in België bedroegen :

— voor ontginningen in landbouw	F	20 958 000
— voor teeltverbeteringen :		
weide		42 000 000
andere		305 522 000
— verbeteringen fruitteelten		4 360 000
— bedrijfsgebouwen, drinkwater		202 895 000
— materieel		2 866 000 000
	F	3 441 735 000

Het roerend kapitaal, bevattende machines, materieel en uce voor een landbouwbedrijf wordt op heden geraamd op :

- ca 40 000 frank per ha voor bedrijven van 5 tot 7,5 ha, dit varieert van 36 348 frank in de zandleemstreek tot 42 670 frank in de zandstreek, hetzij een gemiddelde van 250 000 frank per bedrijf;
- ca 32 000 frank per ha voor bedrijven van 7,5 tot 12,5 ha gaande van 28 470 frank in de Limburgse kempen tot 36 787 frank in de weidestreek, hetzij een gemiddelde van 300 000 frank per bedrijf;
- in de bedrijven tussen 12,5 en 20 ha bedraagt dit gemiddelde 30 000 frank, om te dalen tot ca 25 000 frank per ha in bedrijven van 20 tot 40 ha.

Niemand zal ontkennen dat alleen reeds het roerend kapitaal belangrijke sommen vergt, en dat bovendien belangrijke investeringen noodzakelijk zijn voor huisvesting, bedrijfsgebouw, bedrijfskapitaal noodzakelijk voor meststoffen, zaaigranen, betaling van pachten, enz.

Wie de bedrijven wil nagaan, waar naast landbouw ook aan groententeelt wordt gedaan (bv. witloof) zal moeten vaststellen dat de cijfers nog veel belangrijker worden, en in meerdere gevallen met 50 % verhoogd.

Zodra het echter tuinbouwbedrijven geldt, in het bijzonder glaskulturen, variërende van koude teelten onder glas tot zware stookteelten, is het geen uitzondering investeringen aan te treffen van 500 000 frank voor een bedrijf van 1 ha of minder, inbegrepen het glasmateriaal, waarbij geen rekening wordt gehouden met de bedrijfsgebouwen. Het is zeker geen abnormaal verschijnsel bedrijven te vinden waarin, buiten de grond en de gebouwen, één of meer miljoenen werden geïnvesteerd.

In deze sectoren van groenten, bloemen en planten bevinden wij ons, op het gebied van investeringen die vrij dicht de industriële investeringen van 500 000 à 1 miljoen frank per arbeidskracht, benaderen.

Overschakeling van landbouw naar groenten- of bloementeel wordt dan ook in normale voorwaarden wegens de financiële bezwaren vrij dikwijls onmogelijk, alhoewel zij economisch en sociaal verantwoord zijn.

l'interdiction. En effet, il peut arriver que l'acquisition de biens immeubles répond à une nécessité.

Les larges possibilités d'application du présent projet résultent du fait que pour 1959 les investissements privés en Belgique étaient évalués à :

— pour les exploitations agricoles.	F	20 958 000
— pour les améliorations de culture :		
prairies		42 000 000
autres		305 522 000
— pour les améliorations des cultures fruitières		4 360 000
— bâtiments professionnels, eau potable.		202 895 000
— matériel		2 866 000 000
	F	3 441 735 000

Le capital mobilier, comprenant les machines, le matériel et le bétail, est évalué actuellement pour une exploitation agricole à :

- 40 000 francs environ l'ha pour les exploitations de 5 à 7,5 ha; ce montant varie de 36 348 francs dans la zone argilo-sablonneuse à 42 670 francs dans la région sablonneuse, soit une moyenne de 250 000 francs par exploitation;
- 32 000 francs environ l'ha pour les exploitations de 7,5 à 12,5 ha, variant de 28 470 francs en Campine limbourgeoise à 36 787 francs en région herbagère, soit une moyenne de 300 000 francs par exploitation;
- dans les exploitations de 12,5 à 20 ha, cette moyenne est de 30 000 francs, pour tomber à environ 25 000 francs pour les exploitations de 20 à 40 ha.

Nul ne contestera que le capital mobilier, à lui seul, exige déjà des sommes considérables, des investissements importants étant, en outre, nécessaires, pour le logement, les bâtiments professionnels, le fonds de roulement requis en vue de l'achat des engrais, des semences, du paiement des fermages, etc.

En considérant les exploitations à activité agricole et maraîchère (par exemple la chicorée), on constate que les chiffres sont encore plus élevés et qu'ils doivent souvent être augmentés de 50 %.

Mais dès qu'il s'agit d'exploitations horticoles, et en particulier de cultures sous verre, allant des cultures sous verre sans chauffage aux cultures à chauffage intensif, il n'est pas exceptionnel de rencontrer des investissements de 500 000 francs pour une exploitation de 1 ha ou moins, y compris le matériel en verre, à l'exclusion des bâtiments professionnels. Les exploitations où un ou plusieurs millions sont investis sans les terres et les bâtiments, ne constituent pas un phénomène anormal.

Dans ces secteurs des légumes, des fleurs et des plantes, nous nous trouvons devant des investissements se rapprochant d'assez près des investissements industriels de 500 000 à 1 million de francs par unité de main-d'œuvre.

Aussi, la reconversion de l'agriculture en culture de légumes ou de fleurs est-elle souvent pratiquement impossible dans des conditions normales en raison des difficultés financières, bien que justifiée économiquement et socialement.

Middelen.

Het Fonds zal gestijfd worden door een jaarlijkse dotatie van ten minste 100 miljoen frank.

Op verzoek van een lid, bevestigt de Minister dat inderdaad vanaf het dienstjaar 1961, de toelagen voor de landbouwinvesteringen, welke 45 000 000 frank bedroegen, opgeslorpt worden in de jaarlijkse dotatie van 100 miljoen frank. De werkelijke vermeerdering van de Staatstussenkost bedraagt dus 55 miljoen frank.

Daarnaast ontvangt het fonds ook het huidig saldo van het voorschot van 115 miljoen frank door de wetten van 24 maart 1952 en van 11 maart 1958 aan het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet verleend, voor leningen aan coöperatieve vennootschappen.

Dit bedrag bedroeg op 31 mei 1950 :

Bedrag van het Speciaal Fonds op 31 december 1959 F	127 568 519,87
Inkomsten van 1 januari 1960 tot 31 mei 1960	1 395 381,—
Ontvangen terugbetalingen op 31 december 1959	34 547 074,70
Niet-opgenomen saldo's op volledig teruggestorte kredieten	80 589,—
F	164 622 905,77
Bedrag beschikbaar voor nieuwe kredieten F	4 516 905,57
Zo men geen rekening houdt met de kredieten die, alhoewel toegekend, niet werden gerealiseerd, beloopt het voor nieuwe kredieten beschikbaar bedrag F	
	7 816 905,57

Naast dit saldo en het jaarlijkse bedrag uitgetrokken op de begroting, zullen er ook stortingen gedaan worden als terugbetaling van voorschotten, en bijdragen van de kredietnemers welke genoten van de waarborg.

Een lid meent dat het verkieslijk zou zijn het N.I.L.K. te laten beschikken over dit miljard in plaats van aan deze instelling een loutere rekenplichtige taak op te dragen.

Men dient echter niet over het hoofd te zien dat er meerdere miljarden in handen zijn van de kredietinstellingen, en het Fonds slechts zijn bijdrage verleent voor rentetoeslag, borg of premie. Het is echter duidelijk dat het N.I.L.K. ook zelf kredieten kan verlenen, die van de rentetoeslag of waarborg zullen kunnen genieten.

Een lid vraagt waarom aan het Fonds niet het statuut van parastatale instelling verleend wordt.

De Commissie is eenparig de mening toegedaan dat het Investeringsfonds op vlotte wijze moet kunnen functioneren, en aldus een instrument moet blijven in de handen van de Minister.

Aanwending der middelen.

1. Door de Minister, wordt de nadruk gelegd op de mogelijkheid met dit bedrag van 100 miljoen frank aan een *rentetoeslag* van 3 %, het Fonds theoretisch te doen tussenkomen voor een bedrag aan leningen van 3 miljard 330 000 000 frank.

Een lid merkt op dat wegens het aangroeien van de rentelast, de omvang van de rentetoeslag met de jaren zal vermeerderen. Na tien jaar zal het bedrag naar zijn mening, tot 5 à 6 miljard frank geslonken zijn. Een jaarlijkse vermeerdering van de dotatie zou dan ook in het vooruitzicht moeten gesteld worden.

Hier dient opgemerkt dat artikel 4, § 1, van het wetsontwerp bepaalt dat er « ten minste » 100 miljoen frank per jaar dient gestort; niets belet dus in de toekomst deze

Moyens.

Le Fonds sera alimenté par une dotation annuelle de 100 millions de francs au moins.

A la question d'un membre, le Ministre confirme qu'à partir de l'exercice 1961, les subventions pour les investissements agricoles, qui s'élevaient à 45 millions de francs, seront englobées dans la dotation annuelle de 100 millions de francs. L'augmentation réelle de l'intervention de l'Etat s'élève dès lors à 55 millions de francs.

Le Fonds est alimenté en outre par le solde actuel de l'avance de 115 millions de francs prévue par les lois du 24 mars 1952 et du 11 mars 1958 en faveur de l'Institut national de Crédit agricole, en vue de l'octroi de prêts à des sociétés coopératives.

Ce montant s'élevait au 31 mai 1960 :

Montant du Fonds spécial au 31 décembre 1959 F	127 568 519,87
Revenus du 1 ^{er} janvier 1960 au 31 mai 1960	1 395 381,—
Remboursements perçus au 31 décembre 1959	34 547 074,70
Soldes non repris sur crédits entièrement remboursés	80 589,—
F	164 622 905,77
Montant disponible pour de nouveaux crédits F	4 516 905,57
Compte non tenu des crédits qui, bien qu'alloués, n'ont pas été réalisés, le montant disponible pour de nouveaux crédits s'élève à F	
	7 816 905,57

Outre ce solde et le montant annuel prévu au budget, des versements seront également effectués sous forme de remboursement d'avances et de contribution des organismes de crédit et des emprunteurs ayant bénéficié de la garantie.

Un membre estime qu'il serait préférable de permettre à l'I.N.C.A. de disposer de ce milliard au lieu de lui confier une mission purement comptable.

Il ne faut toutefois pas perdre de vue que les établissements de crédit disposent de plusieurs milliards et que le Fonds n'intervient que pour accorder des réductions d'intérêt, des garanties ou des primes. Il va de soi, bien entendu, que l'I.N.C.A. peut lui-même accorder des crédits bénéficiant de la réduction d'intérêt ou de garantie.

Un membre demande pourquoi le Fonds n'est pas doté du statut d'organisme parastatal.

La Commission est unanimement d'avis que le Fonds d'investissement doit pouvoir fonctionner sans heurts et qu'il doit dès lors rester un instrument entre les mains du Ministre.

Affectations des moyens.

1. Le Ministre met l'accent sur la possibilité qui s'offre grâce à cette somme de 100 millions de francs de faire intervenir théoriquement le Fonds, sous forme d'un *intérêt complémentaire* pour des emprunts s'élevant au total à 3 330 000 000 de francs.

Un membre fait observer qu'en raison de l'accroissement de la charge des intérêts, le volume de l'intérêt complémentaire augmentera au cours des années. Après dix ans, le montant atteindra, à son avis, quelque 5 à 6 milliards de francs. Il conviendrait dès lors de prévoir aussi une augmentation de la dotation.

A ce propos, il est à noter que l'article 4, § 1, du présent projet de loi prévoit l'obligation de verser annuellement 100 millions de francs « au moins »; rien n'empêche

dotaties te verhogen op de begroting van het Ministerie van Landbouw.

Een lid vraagt of het in de bedoeling is uitsluitend een beroep te doen op één bepaalde kredietinstelling.

Door de heer Minister wordt uitdrukkelijk verklaard, dat alle openbare en private kredietinstellingen voor de toepassing van de wet in aanmerking zullen komen.

2. Naast de rentetoeslag, kan het Fonds ook waarborg verlenen tot beloop van 500 miljoen frank; in dit geval is de dekking beperkt tot 75 % van het bedrag der lening.

De aanwending tot waarborg wordt zelfs vermeld, bij artikel 3, als een eerste aanwending van het Fonds.

Deze toepassing is bijzonder gelukkig, daar in zeer interessante en soms in de meest sociale gevallen, er een werkelijk tekort is aan onroerende panden, en de betrokkenen hierdoor reeds uitgesloten zijn van de rentetoeslag. Bijzonder in het kader van de overschakeling van landbouw naar groententeelt en fruitteelt, boomkwekerij of sierteelten kan deze waarborgverlening een zeer grote rol spelen.

In vier jaar tijd zijn in de provincie Oost-Vlaanderen alleen reeds 750 landbouwers overgeschakeld naar de tuinbouwsector, wat enerzijds een sanering betekent voor de landbouwsector zelf, en anderzijds voor diegenen die overschakelen veelal betere levensvoorwaarden schept. In de sierteelt zouden er elk jaar $\pm$ 20 begoniakwekers kunnen bijkomen. Andere teelten zoals bv. de snijbloemen, boomkwekerijen en fruitteelt bieden interessante uitkomsten.

Het lijkt geen twijfel dat in geval van mogelijkheid tot waarborgverlening deze overschakeling veel vlugger en intensiever zou kunnen gebeuren.

Wellicht mag hier verwezen worden naar de zeer gunstige werking in Nederland van het « Borgstellingsfonds voor de Landbouw ».

Het verslag van dit Fonds voor het jaar 1958 geeft volgende inlichtingen :

Sektor landbouw :

Aanvragen	1 031
Toegekend	780
Afgewezen	188

voor een bedrag van 7 250 962 gulden.

De toekenningen gebeurden voor 13,8 % aan bedrijven kleiner dan 7 ha, 20,8 % aan bedrijven tussen 7-10 ha, en 38,9 % aan bedrijven tussen 10-20 ha.

Voor de jaren 1952-1958 waren er 5 046 aanvragen, hetzij 34 per duizend bedrijven boven de 3 ha.

donc une majoration future de ces dotations au budget du Ministère de l'Agriculture.

Un membre demande si on a l'intention de faire appel exclusivement à un organisme de crédit déterminé.

M. le Ministre déclare formellement que tous les organismes de crédit publics et privés entreront en ligne de compte pour l'application de la présente loi.

2. Outre l'intérêt complémentaire, le Fonds pourra octroyer une garantie à concurrence de 500 millions de francs auquel cas la couverture sera limitée à 75 % du prêt.

L'affectation en garantie est même mentionnée à l'article 3 comme une première utilisation du Fonds.

Cette disposition est particulièrement heureuse parce que, dans des cas très intéressants et généralement sociaux, il existe une réelle pénurie de garanties immobilières, les intéressés étant, de ce fait, déjà exclus de l'intérêt complémentaire. C'est plus particulièrement lors de la reconversion d'exploitations agricoles en culture maraîchère ou fruitière, en arboriculture ou en culture de plantes d'ornement que cette garantie est appelée à jouer un très grand rôle.

En quatre ans de temps, dans la seule province de Flandre orientale, 750 agriculteurs sont passés au secteur horticole, ce qui représente un assainissement du secteur agricole lui-même et crée d'autre part des conditions d'existence meilleures pour ceux qui opèrent cette reconversion. Dans le secteur des plantes d'ornement, une vingtaine d'exploitations de culture du bégonia pourraient venir s'y ajouter chaque année. D'autres cultures, notamment les fleurs coupées, l'arboriculture et la culture fruitière également offrent des débouchés intéressants.

Il ne fait aucun doute qu'au cas où l'octroi d'une garantie deviendrait possible, cette reconversion s'effectuerait de façon plus rapide et plus intensive.

Sans doute pouvons-nous, à ce sujet, nous référer au fonctionnement, très favorable aux Pays-Bas, du « Fonds de cautionnement pour l'Agriculture ».

Le rapport établi par ce Fonds pour l'année 1959 fournit les renseignements suivants :

Secteur agricole :

Demandes	1 031
Octroyées	780
Refusées	188

pour un montant de 7 250 962 florins.

La garantie a été octroyée à 13,8 % d'exploitations d'une superficie inférieure à 7 ha, à 20,8 % d'exploitations de 7 à 10 ha ainsi qu'à 38,9 % d'exploitations de 10 à 20 ha.

Pour les années 1952-1958 il y eut 5 046 demandes, soit 34 pour mille exploitations d'une superficie de plus de 3 ha.

De toegekende bedragen bedroegen :

| Les montants octroyés ont atteint :

	Borgstelling naar rubriek — <i>Cautions par rubrique</i>				
	1958				
	Aantal Nombre	In % En %	Bedrag Montant	In % En %	Gemiddelde borgstelling Caution moyenne
Financiering van een bedrijf i.v.m.: — <i>Financement d'une entreprise pour :</i>					
1° het beginnen als zelfstandig landbouwer. — <i>l'installation en tant qu'agriculteur indépendant</i> ...	155	20,2	2 181 350	29,9	14 012
2° het aanvaarden van een ander bedrijf door een reeds elders gevestigde landbouwer. — <i>la reprise d'une autre exploitation par un agriculteur déjà installé ailleurs</i> ...	42	5,5	635 700	8,6	14 970
3° wijziging in de eigendomsverhouding. — <i>changements intervenant dans la propriété</i> ...	79	10,1	993 490	13,5	12 556
4° oppervlaktevergroting. — <i>accroissement de la superficie</i> ...	32	4,1	289 870	3,9	9 058
5° uitbreiding of vervanging levende inventaris. — <i>accroissement ou remplacement du cheptel vif</i> ...	112	14,3	496 350	6,7	4 442
6° uitbreiding of vervanging dode inventaris. — <i>accroissement ou remplacement du cheptel mort</i> ...	62	7,9	307 840	4,1	4 965
7° uitbreiding of vervanging gebouwen. — <i>accroissement ou remplacement de bâtiments</i> ...	90	11,4	635 020	8,5	7 055
8° voorziening bedrijfskapitaal (kunstmest, zaai- en pootgoed e.d.). — <i>fonds de roulement (engrais, semences et jeunes plants, etc.)</i> ...	33	4,2	206 880	2,8	6 269
9° uitvoering grondverbetering. — <i>amendements</i> ...	9	1,1	45 200	0,6	5 022
10° herfinanciering. — <i>refinancement</i> ...	110	14,1	899 410	12,1	8 121
11° financiering van een nieuw loonbedrijf. — <i>financement d'une nouvelle exploitation occupant des salariés</i> ...	10	1,2	139 500	1,9	13 950
12° financiering van een reeds gevestigd loonbedrijf. — <i>financement d'une exploitation déjà établie occupant des salariés</i> ...	42	5,4	490 040	6,6	11 571
13° financiering van een nertsbedrijf. — <i>financement d'une entreprise d'élevage de visons</i> ...	1	0,1	4 000	0,1	4 000
14° diversen. — <i>divers</i> ...	3	0,4	55 000	0,7	18 333
Totaal. — <i>Total</i> ...	780	100,0	7 379 650	100,0	91 461

Deze borgstellingen liepen voor 52 % over een duurtijd van minder dan 10 jaar; 37,7 % tussen 10 en 20 jaar en 10,3 % voor meer dan 20 jaar, terwijl de leeftijd van de aanvrager voor 22,4 % beneden de 30 jaar was; voor 40,1 % tussen 30 en 40 jaar en voor 24,7 % van 40 tot 50 jaar.

Het geheel der borgstellingen in de sector landbouw bedroeg einde 1958 de som van 26 111 150 gulden.

Voor de sector tuinbouw werden er 800 aanvragen in hetzelfde jaar 1958 toegestaan, hetzij: voor de groententeelt 641, fruitteelt 35, bloemenbollenteelt 52, bloemisterij 67, overige takken 5, voor een totaal bedrag van 7 146 590 gulden, waarvan 568 aanvragen alleen voor een bedrag van 5 319 415 gulden betrekking hadden op het bouwen van glas en op de verwarming.

Er dient aangemerkt dat in Nederland vrij gemakkelijk borgstelling wordt verleend voor het bouwen van glas, zelfs wanneer men geen eigenaar is van de grond.

Einde 1958 liep het borgstellingsbedrag voor een totaal van 31 183 367 gulden en 4 430 toepassingen.

Ces garanties portaient, dans 52 % des cas, sur une durée inférieure à 10 ans; dans 37,7 % des cas, de 10 à 20 ans et, dans 10,3 % des cas, de plus de 20 ans, tandis que l'âge du demandeur, dans 22,4 % des cas était inférieur à 30 ans; dans 40,1 %, entre 30 et 40 ans, et, dans 24,7 %, entre 40 et 50 ans.

L'ensemble des garanties fournies au secteur agricole atteignait, à la fin de 1958, la somme de 26 111 150 florins.

Pour le secteur horticole, 800 demandes ont été favorablement accueillies au cours de cette même année 1959. Elles se répartissent comme suit: culture maraîchère 641, culture fruitière 35, culture d'oignons à fleurs 52, culture de fleurs 67, autres branches 5, pour un montant total de 7 146 590 florins, dont 568 pour la construction de serres et le placement de chauffage ont atteint un montant de 5 319 415 florins.

Il convient d'observer qu'aux Pays-Bas on octroie assez facilement la garantie pour la construction de serres, même si le demandeur n'est pas propriétaire du sol.

À la fin de 1959, le montant des garanties s'élevait à 31 183 367 florins et concernait 4 430 cas d'application.

Bij dit alles dient opgemerkt dat ondanks de zeer ruime toepassing en de hoge bedragen het Borgstellingsfonds zeer uitzonderlijk de verleende kredieten zelf diende terug te betalen.

In vergelijking met de inspanning geleverd in Nederland komt dit Landbouwinvesteringsfonds, dat waarborg zal verlenen voor kredietverlening, in België zeker niet te vroeg.

3. In antwoord op de vraag van een lid verklaart de Minister dat zoals voorzien bij artikel 3, § 3, er eveneens kleine toelagen zullen kunnen verleend worden, daar waar een lening niet in verhouding zou zijn tot het bedrag, en waar het interessante agrarische initiatieven zou stimuleren.

Er kan hier trouwens worden verwezen naar wat gezegd werd over de middelen, met name dat de vroeger op de begroting uitgetrokken dotatie van 45 000 000 frank vervalt. Deze dotatie diende om het Fonds te stijven met het oog op het verlenen van toelagen aan landbouwinvesteringen.

Ook in het kader van de commercialisatie en afzet van land- en tuinbouwprodukten, waar België een zekere achterstand heeft in te halen, kan dit Landbouwinvesteringsfonds zowel dank zij de rentetoeslag als de waarborglening zeer stimulerend werken.

Onderzoek van de artikelen.

Art. 3.

Een lid dient een amendement in, er toe strekkend in het 1° de woorden « of private » weg te laten.

Dit amendement is met 9 tegen 5 stemmen verworpen.

Art. 4.

Een lid dient een amendement in er toe strekkend in het 1°, eerste lid, in te lassen wat volgt : « 1° door een jaarlijkse dotatie van ten minste 100 miljoen frank vanaf 1961, *verhoogd met ten minste 50 miljoen frank per jaar gedurende de volgende vijf jaren*, op de begroting van het Ministerie van Landbouw uitgetrokken ».

Verscheidene leden verklaren zich principieel akkoord, doch vragen dat dit amendement om redenen van opportuniteit ingetrokken zou worden.

Het amendement wordt ingetrokken.

Art. 6.

Een lid dient hetzelfde amendement in als onder artikel 3 : weglating van de woorden « of private ».

Dit amendement is met 8 tegen 5 stemmen verworpen.

Art. 11.

Een lid vreest willekeur zo de bevoegdheid om te beslissen aan één ambtenaar wordt verleend.

De heer Minister wijst er op dat de Minister van Landbouw overeenkomstig dit artikel administrateur is van het Fonds. Hij is dus verantwoordelijk voor de daden van zijn ambtenaren.

En outre, notons que, nonobstant la très large application et les montants élevés, le « Fonds de cautionnement » n'a dû à de rares exceptions rembourser lui-même les crédits octroyés.

En comparaison de l'effort fourni par les Pays-Bas, ce Fonds d'investissement agricole destiné à garantir l'octroi de crédits ne vient pas avant son heure en Belgique.

3. En réponse à la question d'un membre, le Ministre déclare qu'ainsi que le prévoit l'article 3, § 3, des subventions d'un montant peu élevé pourront être octroyées lorsque le système de l'emprunt ne serait pas en rapport avec le montant et lorsqu'il serait de nature à stimuler d'intéressantes initiatives agricoles.

A ce propos rappelons ce qui a été dit au sujet des moyens, notamment que la dotation de 45 000 000 de francs, précédemment prévue au budget est supprimée. Cette dotation servait à alimenter le Fonds en vue de l'octroi de subventions aux investissements agricoles.

En ce qui concerne la commercialisation et les débouchés pour les produits agricoles et horticoles, où la Belgique doit rattraper un certain retard, le présent Fonds d'investissement agricole peut exercer une action stimulante tant par l'octroi d'un intérêt complémentaire que par l'octroi de garanties.

Examen des articles.

Art. 3.

Un membre présente un amendement tendant à supprimer au 1° les mots « ou privés ».

Cet amendement est rejeté par 9 voix contre 5.

Art. 4.

Un membre présente un amendement tendant à compléter l'alinéa premier du 1°, par ce qui suit : « par une dotation annuelle de 100 millions de francs au moins inscrite au budget du Ministère de l'Agriculture à partir de l'année 1961 et augmentée annuellement de 50 millions de francs au moins pendant les cinq années suivantes ».

Plusieurs membres approuvent cet amendement en principe, mais demandent le retrait de l'amendement pour des raisons d'opportunité.

L'amendement est retiré.

Art. 6.

Un membre présente le même amendement que celui à l'article 3 : supprimer les mots « ou privés ».

Cet amendement est rejeté par 8 voix contre 5.

Art. 11.

Un membre craint l'arbitraire pouvant résulter de l'attribution du pouvoir de décision à un seul fonctionnaire.

M. le Ministre fait observer que conformément à cet article le Ministre de l'Agriculture est administrateur du Fonds. Il est donc responsable des actes de ses fonctionnaires.

Hij kan voor de uitbouw van de jurisprudentie twee methodes gebruiken :

- ofwel het individueel onderzoek ;
- ofwel het vastleggen van een reeks modaliteiten toepas-
selijk op bepaalde categorieën.

Het amendement van de heer Parisis (*Stuk n° 622/2*), gelibelleerd als volgt : « Een artikel 13 (*nieuw*) toevoegen, dat luidt als volgt :

» Eerste artikel, littera B, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wordt aangevuld als volgt : Landbouwinvesteringssfonds », wordt eenparig verworpen, om hoger vermelde redenen.

Het gehele ontwerp is eenparig goedgekeurd.
Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. COOREMAN.

De Voorzitter a.i.,
J. VAN DEN EYNDE.

Pour établir la jurisprudence, il peut avoir recours à deux méthodes :

- ou bien procéder à l'enquête individuelle;
- ou bien déterminer une série de modalités applicables à certaines catégories.

L'amendement de M. Parisis (*Doc. n° 622/2*), libellé comme suit : « Ajouter un article 13 (*nouveau*) ainsi libellé :

» L'article premier, littera B, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public est complété comme suit : Fonds d'investissement agricole », est rejeté à l'unanimité, pour les raisons mentionnées ci-dessus.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.
Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. COOREMAN.

Le Président a.i.,
J. VAN DEN EYNDE.