

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2014

**BELEIDSVERKLARING**

van de staatssecretaris voor  
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen  
met een beperking, Bestrijding van de fiscale  
fraude en Wetenschapsbeleid

(*partim*: Armoedebestrijding, Gelijke Kansen  
en Personen met een beperking)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING EN  
DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Damien THIÉRY** EN  
MEVROUW **Yoleen VAN CAMP**

INHOUD

Blz.

<b>Eerste deel: Gelijke kansen</b> .....	3
I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	7
<b>Tweede deel: Armoedebestrijding</b> .....	19
I. Inleidende uiteenzetting.....	19
II. Algemene bespreking.....	22
<b>Derde deel: Personen met een beperking</b> .....	36
I. Inleidende uiteenzetting.....	36
II. Algemene bespreking.....	37
<b>Vierde deel: Aanbevelingen</b> .....	50
<b>Vijfde deel: Stemmingen</b> .....	54

Zie:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Federale regeringsverklaring.  
009: Beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding,  
Gelijke Kansen en Personen met een beperking.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 décembre 2014

**EXPOSÉ D'ORIENTATION  
POLITIQUE**

de la secrétaire d'État à la Lutte contre  
la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux  
Personnes handicapées, à la Lutte contre la  
fraude fiscale, et à la Politique scientifique

(*partim*: Lutte contre la pauvreté,  
Égalité des chances et Personnes handicapée)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ  
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ ET  
DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **Damien THIÉRY** ET  
MME **Yoleen VAN CAMP**

SOMMAIRE

Pages

<b>Première partie: Égalité des chances</b> .....	3
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale .....	7
<b>Deuxième partie: Lutte contre la pauvreté</b> .....	19
I. Exposé introductif.....	19
II. Discussion générale .....	22
<b>Troisième partie: Personnes handicapées</b> .....	36
I. Exposé introductif.....	36
II. Discussion générale .....	37
<b>Quatrième partie: Recommandations</b> .....	50
<b>Cinquième partie: Votes</b> .....	54

Voir:

Doc 54 **0020/ (2014/2015):**

- 001: Déclaration du gouvernement fédéral.  
009: Exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre  
la pauvreté, de l'Égalité des chances et aux Personnes handicapées.

1083

**Commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing/  
Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Renate Huffkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,  
Jan Vercammen  
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael  
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry  
CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof  
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers  
sp.a Maya Detiège  
Ecolo-Groen Muriel Gerkens  
cdH Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants  
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel  
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron  
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri  
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx  
Monica De Coninck, Karin Jiroflée  
Anne Dedry, Evita Willaert  
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

FDF Véronique Caprasse

**Commissie voor de Sociale Zaken / Commission des Affaires sociales**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Peter De Roover, Zuhail Demir, Wouter Raskin, Jan Spooren  
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin  
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron  
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer  
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne  
sp.a Meryame Kitir  
Ecolo-Groen Evita Willaert  
cdH Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel, Jan Vercammen  
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel  
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry  
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh  
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers  
Hans Bonte, Fatma Pehlivan  
Anne Dedry, Georges Gilkinet  
Benoît Dispa, Isabelle Poncelet

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
CRABV: Beknopt Verslag  
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
PLEN: Plenum  
COM: Commissievergadering  
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
QRVA: Questions et Réponses écrites  
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
CRABV: Compte Rendu Analytique  
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
PLEN: Séance plénière  
COM: Réunion de commission  
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissies hebben hun gezamenlijke vergadering van 19 november 2014 gewijd aan de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën (partim: Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking) (DOC 54 0020/009).

## Eerste deel

### GELIJKE KANSEN

#### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

##### A. Algemene principes

*Mevrouw Elke Sleurs, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën, wijst erop dat de drie bevoegdheden van Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking in een beleidsverklaring gegroepeerd zijn omdat ze nauw met elkaar verweven zijn. Wel komt er telkens een specifieke bespreking, gelet op het belang van elk thema afzonderlijk. Zo is armoede bijvoorbeeld in bepaalde gevallen een gevolg van ongelijke kansen en hebben personen met een beperking een verhoogd armoederisico.*

Enkele algemene principes gelden voor de drie beleidsdomeinen.

Ten eerste gaat het om zogeheten transversale bevoegdheden. Dat wil zeggen dat de staatssecretaris er persoonlijk op zal toezien dat elke minister in zijn bevoegdheidsdomein maatregelen zal nemen die rekening houden met armoedebestrijding, gelijke kansen en personen met een beperking. De bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende beleidsniveaus zal in acht worden genomen.

De staatssecretaris wil ook de samenwerking met de andere beleidsniveaus en met de organisaties in het veld versterken.

De staatssecretaris zet in op een inclusief beleid, wat inhoudt dat elkeen aan de samenleving kan deelnemen. De strijd voor gelijke kansen moet in een ruim kader worden opgevat, waarbij iedereen zijn rol moet

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions ont consacré leur réunion commune du 19 novembre 2014 à la discussion de l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances (*partim*: Lutte contre la pauvreté, Égalité des chances et Personnes handicapées) (DOC 54 0020/009).

## Première partie

### ÉGALITÉ DES CHANCES

#### I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

##### A. Principes généraux

*Mme Elke Sleurs, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances, souligne que les trois compétences que sont la lutte contre la pauvreté, l'égalité des chances et les personnes handicapées sont regroupées dans le même exposé d'orientation politique car elles sont intrinsèquement liées, mais qu'elles feront chacune l'objet d'une discussion distincte en raison de leur importance respective. Ainsi, dans certains cas, la pauvreté est une conséquence de l'inégalité des chances et les personnes handicapées sont particulièrement vulnérables face au risque de pauvreté.*

Quelques principes généraux s'appliquent aux trois domaines politiques.

Tout d'abord, il s'agit de ce que l'on appelle des compétences transversales. Cela signifie que la secrétaire d'État veillera personnellement à ce que chaque ministre prenne dans son domaine de compétence des mesures qui tiennent compte de la lutte contre la pauvreté, de l'égalité des chances et des personnes handicapées. La répartition des compétences entre les niveaux de pouvoir sera respectée.

La secrétaire d'État entend également intensifier la collaboration avec les autres niveaux de pouvoir et avec les acteurs de terrain.

La secrétaire d'État travaille à une politique d'inclusion, où chacun peut participer à la société. La lutte pour l'égalité des chances doit être examinée dans un cadre large, où chacun doit jouer son rôle: le gouvernement,

vervullen: de overheid, de samenleving, de werkgevers en de burgers. De verwezenlijking van gelijke kansen begint met het respect van iedereen voor iedereen.

### B. Strijd tegen gendergerelateerd geweld

Een van de hefboomen voor gendergelijkheid is de strijd tegen gendergerelateerd geweld. De staatssecretaris benadrukt het belang van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad en zet het ratificatieproces van het Verdrag van Istanbul voort.

Gezien het belang van gendergerelateerd geweld wil de staatssecretaris een nieuw nationaal actieplan uitwerken voor de strijd tegen partner- en intrafamiliaal geweld, dat in overeenstemming is met het Verdrag van Istanbul. Het nationaal actieplan tegen seksueel geweld zal inhoudelijk worden uitgebreid. Concreet zal bijvoorbeeld worden ingezet op een beter gebruik van de "seksuele agressieset" en zullen de slachtoffers beter worden begeleid in de ziekenhuizen door pluridisciplinaire ziekenhuisteam.

In het nationaal actieplan wil de staatssecretaris bijzondere aandacht besteden aan genitale verminking, gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld.

### C. Gender

De staatssecretaris bevestigt het politiek engagement voor de uitvoering van de wet op de *gender mainstreaming*. Het is de bedoeling om de genderdimensie in elk beleidsdomein te integreren zodat bestaande ongelijkheden worden weggewerkt en het overheidsbeleid geen ongelijkheden tussen vrouwen en mannen creëert of versterkt.

Concreet zal er een interdepartementale coördinatiegroep worden opgericht. Een federaal plan wordt opgesteld. Een omzendbrief rond *gender mainstreaming* wordt verspreid. De regelgevingsimpactanalyse (RIA) wordt effectief toegepast. Genderbudgettering zal ingevoerd worden.

Het loonkloofrapport 2014 stelt vast dat vrouwen over alle sectoren heen in 2011 per uur gemiddeld 10 % minder verdienden dan mannen. Op jaarbasis loopt dit verschil zelfs op tot 22 %. Dit is wel een verbetering ten opzichte van 2007, toen de loonkloof in uurloon 12 % bedroeg en op jaarbasis 24 %, maar de inspanningen dienen voortgezet te worden. Daarom wil de staatssecretaris zich ook engageren om deze thematiek in samenwerking met de minister van werk, aan te

la société, les employeurs et les citoyens. L'égalité des chances débute par le respect de tous par tous.

### B. Lutte contre les violences liées au genre

Une des conditions de l'égalité de genre est la lutte contre la violence liée au genre. La secrétaire d'État souscrit à l'importance de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies et poursuit le processus de ratification du traité d'Istanbul.

Vu l'importance de la lutte contre les violences liées au genre, l'oratrice souhaite élaborer un nouveau plan d'action national de lutte contre la violence entre partenaires et intrafamiliale qui s'inscrit dans la logique de la Convention d'Istanbul. Sur le plan du contenu, le plan d'action national contre la violence sexuelle sera élargi. Concrètement, par exemple, il s'agira d'améliorer l'utilisation du set agression sexuelle et l'accompagnement des victimes par des équipes multidisciplinaires au sein des hôpitaux.

Dans le plan d'action national, la secrétaire d'État souhaite accorder une attention spécifique aux mutilations génitales, aux mariages forcés et aux violences liées à l'honneur.

### C. Le genre

La secrétaire d'État confirme l'engagement politique en faveur de l'exécution de la loi relative au *gender mainstreaming*. L'objectif est d'intégrer la dimension de genre dans chaque domaine politique afin d'éliminer les inégalités existantes et d'éviter de créer ou de renforcer des inégalités entre les femmes et les hommes dans la politique publique.

Concrètement, un groupe interdépartemental de coordination sera créé, un plan fédéral sera élaboré, une circulaire relative au *gender mainstreaming* sera diffusée, l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) sera effectivement appliquée et un *gender budgeting* sera instauré.

Le rapport sur l'écart salarial 2014 constate qu'en 2011, tous secteurs confondus, les femmes gagnaient en moyenne 10 % de moins par heure que les hommes. Cette différence s'élève même à 22 % lorsqu'elle est calculée sur une base annuelle. Il s'agit certes d'une amélioration par rapport à 2007, où l'écart salarial s'élevait à 12 % sur la base du salaire horaire et à 24 % sur une base annuelle, mais les efforts doivent être poursuivis. C'est pourquoi la secrétaire d'État souhaite

pakken. Hierbij staan de uitvoering en evaluatie van de loonkloofwet, het uitwisselen van “best practices” en het uitwerken van een integraal beleid centraal.

Uit onderzoek van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen blijkt dat 76 % van vrouwen te maken heeft met ten minste een vorm van zwangerschapsgerelateerde discriminatie. Het gaat hier bijvoorbeeld om het mislopen van een promotie ten gevolge van zwangerschap, het niet uitvoeren van risicoanalyse tijdens de zwangerschap en geen aangepaste arbeidsomstandigheden. Volgens een enquête zou zelfs 5 % van de vrouwen zelfs haar ontslag hebben gekregen of ontslag hebben genomen omwille van de behandeling tijdens de zwangerschap. Daarenboven klaagt een op twee vrouwen het gebrek aan van informatie door de werkgever over haar rechten.

Daarom wil de staatssecretaris zich inzetten om werknemers en werkgevers hierover te sensibiliseren, aan de sociale partners vragen om zich op deze problematiek te focussen, nadenken over de beste manier om een werknemer die een in-vitrobehandeling ondergaat te beschermen en goede praktijken van sommige bedrijven te verspreiden.

#### D. LGBTI's

De uitbouw van een nultolerantiebeleid tegen alle vormen van geweld, meer bepaald tegen homofoob en transfoob geweld, alsook de tenuitvoerlegging van de omzendbrief COL 13/2013, zijn prioritaire aandachtspunten. Daartoe zal de staatssecretaris werk maken van een nieuw actieplan “homofoob en transfoob geweld en discriminatie”.

De jongste weken is de aanpassing van de wet op de transseksualiteit al in het nieuws gekomen. Om die aanpassing door te voeren, zal de staatssecretaris overleggen met deskundigen in mensenrechten, transgenders en verenigingen die hen vertegenwoordigen

In het licht van haar ervaring als gynaecologe wil de staatssecretaris tevens aandacht besteden aan interseksualiteit. Zij zal een overzicht uitwerken van de vigerende regelgeving terzake en van de uitdagingen, teneinde de positie van de interseksuelen te verbeteren.

aussi s'engager à s'attaquer à cette problématique en collaboration avec le ministre de l'Emploi. À cet égard, l'exécution et l'évaluation de la loi relative à l'écart salarial, l'échange de “bonnes pratiques” et la mise sur pied d'une politique intégrale occupent une place centrale.

Il ressort d'une étude réalisée par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes que 76 % des femmes sont confrontées à au moins une forme de discrimination liée à la grossesse. Il s'agit par exemple, en l'occurrence, de la non-obtention d'une promotion à la suite d'une grossesse, de la non-exécution d'une analyse de risques au cours d'une grossesse et de l'absence d'adaptation des conditions de travail. Selon une enquête, 5 % des femmes auraient même été licenciées ou auraient donné leur démission en raison du traitement subi au cours de leur grossesse. En outre, une femme sur deux déplore que son employeur ne l'informe pas de ses droits.

C'est pourquoi la secrétaire d'État souhaite s'engager à sensibiliser les travailleurs et les employeurs à ce sujet, demander aux partenaires sociaux de se concentrer sur cette problématique, réfléchir à la meilleure façon de protéger une travailleuse qui subit une fécondation in vitro et diffuser les bonnes pratiques de certaines entreprises.

#### D. LGBTI

Le développement d'une politique de tolérance zéro contre toutes les formes de violences, notamment les violences homo- et transphobes et la mise en œuvre de la circulaire COL 13/2013 sont prioritaires. A cet effet, la secrétaire d'État travaillera sur un nouveau plan d'action “violences et discriminations homo- et transphobes”.

L'adaptation de la loi relative à la transsexualité était déjà dans l'actualité ces dernières semaines. A cet effet, la secrétaire d'État procédera à la consultation des experts en droits humains, des personnes transgenres et des associations qui les représentent.

À la lumière de son expérience comme gynécologue, la secrétaire d'État souhaite également accorder de l'attention à l'intersexualité. Elle établira un aperçu de la réglementation actuelle en la matière et des enjeux, afin d'améliorer la situation des personnes avec une condition intersexuelle.

## E. Diversiteit, gelijkheid

De huidige Belgische samenleving is divers en is gestoeld op een mengeling van uiteenlopende culturen en levensbeschouwelijke en religieuze overtuigingen; dit creëert kansen die men moet grijpen.

De regering zal de verschillende gemeenschappen in België aanmoedigen om eenzelfde grondslag van gezamenlijke democratische waarden te delen, met respect voor elkeen, en zal elke vorm van politiek of religieus extremisme bestrijden. Met het oog op de uitbouw van een open en tolerante samenleving zal de regering voorrang geven aan de strijd tegen elke vorm van racisme en xenofobie, antisemitisme, onverdraagzaamheid, extremisme en intercultureel geweld.

In de strijd tegen discriminatie en racisme, zal er zo snel mogelijk werk gemaakt worden van de evaluatie van de genderwet, antidiscriminatie- en antiracismewetten. Dit had namelijk al in 2012 moeten gebeuren. De staatssecretaris heeft de ambitie om verder te gaan dan de formele gelijkheid bij wet en te streven naar een grotere feitelijke gelijkheid tussen mensen. Daarbij is het van belang dat er werk wordt gemaakt van voorbereidingen voor koninklijke besluiten met betrekking tot positieve acties, goederen en diensten en de wezenlijke en bepalende beroepsvereisten.

Om tot een grotere feitelijke gelijkheid te komen, is het belangrijk te beschikken over wetenschappelijke gegevens en statistieken. Meten is weten. Daarom werden er in het verleden twee structurele meetinstrumenten ontwikkeld. Ten eerste meet de diversiteitbarometer de diversiteit op een structurele manier en op lange termijn. De barometer geeft de discriminatiegraad, de tolerantiegraad en de participatiegraad weer. Het andere instrument, de socio-economische *monitoring* meet de omvang van etnische stratificatie op de arbeidsmarkt.

Het eerste rapport van de socio-economische monitoring werd op 5 september 2013 voorgesteld. Met het oog op verbetering, wil de staatssecretaris, rekening houdende met de in het rapport geformuleerde aanbevelingen, beide instrumenten evalueren en desgevallend bijsturen. Verder wil de staatssecretaris bekijken hoe een “state-of-the-art” *monitoring* van gelijke kansen ingevoerd kan worden. Dit instrument zal niet enkel betrekking hebben op de ongelijkheid tussen vrouwen en mannen, maar ook op personen met een beperking, ouderen, LGBTI en andere kansengroepen. In dit kader wordt ook het gebruik van leeftijdsgrenzen in kaart gebracht om discriminatie op basis van leeftijd aan te pakken.

## E. Diversité, égalité

La société belge actuelle est diverse et fondée sur un mélange de différentes cultures et convictions philosophiques et religieuses, ce qui crée des opportunités qu'il faut saisir.

Le gouvernement encouragera les différentes communautés de Belgique à partager une même base de valeurs démocratiques communes, dans le respect de tous, et combattra toute forme d'extrémisme politique ou religieux. Dans le cadre du développement d'une société ouverte et tolérante, le gouvernement accordera la priorité à la lutte contre toute forme de racisme et de xénophobie, d'antisémitisme, d'intolérance, d'extrémisme et de violence interculturelle.

Dans le cadre de la lutte contre la discrimination et le racisme, une évaluation des lois “genre”, antidiscrimination et antiracisme sera lancée dans les plus brefs délais, sachant que cette évaluation aurait déjà dû être réalisée en 2012. La secrétaire d'État a l'ambition d'aller au-delà d'une égalité formelle fixée par la loi et de viser une plus grande égalité de fait entre les personnes. À cet égard, il importe de préparer les arrêtés royaux relatifs aux actions positives, aux biens et services et aux exigences professionnelles essentielles et déterminantes.

Pour parvenir à une plus grande égalité de fait, il est nécessaire de disposer de données et de statistiques scientifiques. Mesurer, c'est savoir. C'est la raison pour laquelle, à ce jour, deux instruments de mesure structurels ont été mis au point. Premièrement, le “Baromètre de la diversité” mesure la diversité de manière structurelle et à long terme. Il renseigne le degré de discrimination, le degré de tolérance et le degré de participation. L'autre instrument, le *monitoring* socio-économique, mesure l'importance de l'ethnostratification du marché du travail.

Le premier rapport du monitoring socio-économique a été présenté le 5 septembre 2013. Dans un souci d'amélioration, la secrétaire d'État souhaite évaluer et, au besoin, adapter les deux instruments, en tenant compte des recommandations formulées dans le rapport. La secrétaire d'État entend de surcroît étudier la possibilité d'instaurer un *monitoring* de pointe de l'égalité des chances. Cet instrument portera non seulement sur l'inégalité entre les femmes et les hommes, mais également sur les personnes handicapées, les personnes âgées ou les LGBTI et d'autres groupes à risques. L'utilisation de limites d'âge sera également répertoriée afin de lutter contre les discriminations fondées sur l'âge.

België heeft zich in 2011 geëngageerd om een nationaal mensenrechteninstituut op te richten, conform de principes van Parijs. De bedoeling is om hierover gesprekken te voeren met de ministers en actoren om op korte termijn te komen tot een nationaal mensenrechtenmechanisme.

De Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) komt tot de vaststelling dat de werkgelegenheidsgraad van vreemdelingen in België tot de laagste van de OESO-landen behoort. Volgens de OESO is dat aan tal van oorzaken te wijten, waaronder de discriminatie bij de aanwerving en de geringe inspanningen die de overheidssector terzake levert. De federale regering tolereert niet de minste vorm van discriminatie op de arbeidsmarkt ten aanzien van zowel vrouwen, personen met een handicap en oudere personen, als Belgen met een migratieachtergrond of andere groepen.

De staatssecretaris zal erop toezien dat de regering een positief gehandicaptenbeleid voert. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg zal een becijferde doelstelling bepalen die de federale administratie moet halen voor de Belgen met een migratieachtergrond. Bovendien zal de federale regering maatregelen nemen om de diversiteit in de samenleving te weerspiegelen in de samenstelling van het personeelsbestand.

Zoals overeengekomen in het regeerakkoord, wil de staatssecretaris in een eerste fase de nationale integratiestrategie inzake de Roma evalueren. Op grond van die evaluatie en van de aanbevelingen van de Europese Commissie zal de strategie worden bijgestuurd.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

Vooreerst wil *mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* de staatssecretaris danken voor de uitgebreide beleidsverklaring, die een ambitieus en doordacht plan voorlegt voor de huidige zittingsperiode.

Zo stelt de staatssecretaris terecht dat zij niet alleen met gerichte zogenaamde verticale acties moet komen, maar dat zij een transversale bevoegdheid heeft, die over de verschillende bevoegdheidsdomeinen heen moet zorgen dat er bij alle beleid aan gedacht wordt om actief gelijke kansen te bevorderen, discriminatie tegen te gaan en aandacht te hebben voor de kansarmen in

En 2011, la Belgique s'est engagée à mettre sur pied une institution nationale des droits de l'Homme, conformément aux principes de Paris. L'objectif est de mener des discussions à ce sujet avec les ministres et les acteurs en vue de créer, à court terme, un mécanisme national des droits de l'homme.

L'organisation de coopération et de développement économiques constate que le taux d'emploi des étrangers en Belgique est un des plus faibles des pays de l'OCDE. L'OCDE identifie des causes multiples, dont la discrimination à l'embauche et les faibles efforts du secteur public. Le gouvernement fédéral ne tolère aucune forme de discrimination sur le marché du travail, que ce soit à l'endroit des femmes, des personnes handicapées, des personnes âgées, des Belges issus de l'immigration ou d'autres groupes.

La secrétaire d'État s'assurera que le gouvernement mène une politique positive vis-à-vis des personnes handicapées. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale définira un objectif chiffré applicable à l'administration fédérale pour les Belges issus de l'immigration et que le gouvernement prendra des mesures afin de refléter la diversité de la société dans la composition du personnel.

Comme convenu dans l'accord de gouvernement, la secrétaire d'État souhaite dans un premier temps évaluer la stratégie nationale d'intégration des Roms. Cette évaluation et les recommandations de la Commission européenne constitueront la base pour adapter la stratégie.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Valerie Van Peel (N-VA)* tient tout d'abord à remercier la secrétaire d'État pour l'exposé d'orientation politique détaillé, qui présente un plan ambitieux et réfléchi pour la législature en cours.

Ainsi, la secrétaire d'État fait-elle observer, à juste titre, qu'elle ne peut se borner à présenter des actions ciblées dites verticales, mais qu'elle gère une compétence transversale, qui doit, par-delà les différents domaines de compétences, veiller à ce que toute politique soit élaborée en songeant activement à promouvoir l'égalité des chances, à lutter contre la discrimination

de samenleving. De staatssecretaris wordt bij uitstek de persoon waarmee zal moeten afgetoetst worden door de andere leden van de regering.

In haar beleidsverklaring heeft de staatssecretaris het over een nieuw actieplan ter bestrijding van partnergeweld en intrafamiliaal geweld, wat de staatssecretaris inhoudelijk wil uitbreiden met seksueel geweld. Zij denkt daarbij aan extra opleidingen voor politie-inspecteurs en ziekenhuispersoneel, maar ook aan het verbeteren van het gebruik van seksuele-agressiesets. Vorig jaar nog bleek dat de helft van de klachten voor groepsverkrachtingen geseponneerd worden en dit vaak te maken heeft met het verkeerde gebruik van deze sets, of met het feit dat de verzamelde informatie vaak foutief wordt opgeslagen. Aan welke maatregelen denkt de staatssecretaris om het gebruik van de seksuele-agressiesets te verbeteren?

Wat is de visie van de staatssecretaris op de begeleiding van slachtoffers door multidisciplinaire teams in het ziekenhuis na (seksueel) geweld? Is het wel haalbaar om in alle ziekenhuizen zulke multidisciplinaire teams te hebben?

Wat genderongelijkheid op de arbeidsmarkt betreft, speelt de bedrijfscultuur in sommige bedrijven met weinig aandacht voor de combinatie van werk en gezin nog steeds een grote rol: cultuur van lange uren, flexibiliteit, enz. De combinatie met een gezin is moeilijk, zowel voor mannen als voor vrouwen. Dit maakt ook dat veel vrouwen kansen missen om door te groeien (wegens het zogenaamde glazen plafond), of hun carrièreambities opbergen omdat ze ze niet ten koste willen laten gaan van hun gezin. Anderzijds zijn er volgens de spreekster verhoudingsgewijze gewoon nog steeds meer vrouwen die kiezen voor deeltijds werk of een job met een afgeleide verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld omdat ze meer tijd aan zorg voor de kinderen willen besteden. Dit kan een deel van de loonkloof verklaren. Als er verhoudingsgewijze meer vrouwen kiezen voor hun gezin in plaats van hun carrière dan is daar niets mis mee. Maar aan meer aandacht voor de combinatie van werk en gezin moet iedereen wel werken. Gaat de staatssecretaris dit aankarten bij de minister van Werk?

In de beleidsverklaring wordt ook een evaluatie van de genderwet, antidiscriminatie- en antiracismewetten vermeldt. Deze evaluatie al had moeten gebeuren in 2012. Hoe we denken over gender en racisme, is de

et à s'intéresser aux personnes défavorisées dans la société. La secrétaire d'État sera, par excellence, la personne avec laquelle les autres membres du gouvernement devront procéder à des évaluations.

Dans son exposé d'orientation politique, la secrétaire d'État évoque un nouveau plan d'action de lutte contre la violence entre partenaires et intrafamiliale, qu'elle souhaite élargir, sur le plan du contenu, à la violence sexuelle. À cet égard, elle songe à des formations supplémentaires pour les inspecteurs de police et le personnel hospitalier, mais aussi à l'amélioration de l'utilisation du set agression sexuelle. Il s'est encore avéré l'année dernière que la moitié des plaintes pour viols collectifs sont classées sans suite et que cela tient souvent à la mauvaise utilisation de ces sets, ou au fait que l'information collectée est souvent mal enregistrée. Quelles mesures la secrétaire d'État envisage-t-elle de prendre pour améliorer l'utilisation des sets agression sexuelle?

Comment la secrétaire d'État voit-elle l'accompagnement des victimes par des équipes multidisciplinaires au sein des hôpitaux après un acte de violence (sexuelle)? Sera-t-il possible de disposer de telles équipes multidisciplinaires au sein de tous les hôpitaux?

En ce qui concerne l'inégalité entre les femmes et les hommes sur le marché de l'emploi, la culture d'entreprise joue encore un grand rôle dans certaines entreprises qui ne prêtent guère attention à la combinaison travail et famille: culture des nombreuses heures de travail, de la flexibilité, etc. Il est difficile, tant pour les hommes que pour les femmes, de combiner une telle culture et une famille. Il s'ensuit également que de nombreuses femmes ratent des opportunités de promotion (en raison du plafond dit de verre), ou renoncent à leurs ambitions professionnelles, parce qu'elles ne souhaitent pas les réaliser au détriment de leur famille. D'autre part, l'intervenante estime que proportionnellement, les femmes sont simplement toujours plus nombreuses à opter pour le travail à temps partiel ou pour un emploi impliquant des responsabilités limitées, par exemple parce qu'elles souhaitent consacrer davantage de temps à s'occuper des enfants. Cela peut expliquer une partie de l'écart salarial. Que les femmes soient proportionnellement plus nombreuses à opter pour leur famille plutôt que pour leur carrière ne pose aucun problème. En revanche, tout le monde doit s'efforcer d'accroître l'attention accordée à la combinaison travail et famille. La secrétaire d'État abordera-t-elle cette question avec le ministre de l'Emploi?

L'exposé d'orientation politique annonce également une évaluation de la loi "genre", de la loi anti-discrimination et de la loi antiracisme. Cette évaluation aurait déjà dû être faite en 2012. Nos conceptions en matière de



afgelopen decennia vlug veranderd. Deze evolutie is van tel om na te gaan of de wetten nog aansluiten bij de moderne samenleving. De maatschappij is bewust van steeds meer vraagstukken, zoals genderidentiteit. Bovendien dient men te voorkomen dat slachtoffers van discriminatie niet beschermd worden omdat de drie discriminatiewetten niet op elkaar zijn afgestemd. Dus is de N-VA van mening dat de discriminatiewetten inderdaad dan ook als een groot geheel geëvalueerd moeten worden.

Het is volgens de spreekster ook de eerste keer dat er in een beleidsverklaring gesproken wordt over intersexualiteit. De spreekster vraagt waarom de staatssecretaris dit specifiek heeft opgenomen in haar verklaring.

*De heer Daniel Senesael (PS)* beklemtoont dat België trots mag zijn op de vooruitgang die de jongste jaren in verband met gelijke kansen is geboekt. Nieuwe vooruitgang is echter nog steeds wenselijk. In de beleidsverklaring mist de spreker dergelijke nieuwe beleidlijnen. De tekst is vooral een opsomming van goede bedoelingen, niet meer dan een voortzetting van de huidige beleidsmaatregelen, vooropgesteld dat de staatssecretaris überhaupt in staat is ze voort te zetten. Volgens het lid is zelfs die voortzetting echter allesbehalve een verworvenheid.

Een beleid ter bestrijding van discriminatievormen van welke aard ook impliceert investeren: niet alleen in follow-up, controles, begeleiding van de betrokkenen en evaluaties, maar ook, wat de regering aangaat, in onafgebroken aandacht voor de in de verschillende departementen gevoerde beleidlijnen. In de eerste regels van de beleidsverklaring schrijft de staatssecretaris evenwel: *“Bij de uitvoering van dit beleid waak ik erover dat geen bijkomende administratieve lasten worden gecreëerd”* (DOC 54 0020/009, blz. 3). Hoe denkt de staatssecretaris dan een doeltreffend gelijk-kansenbeleid te voeren zonder er de nodige middelen voor uit te trekken?

De wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidlijnen, die werd aangenomen ingevolge de aanbevelingen van de Vierde Wereldvrouwenconferentie van Peking, strekt ertoe de genderdimensie in aanmerking te nemen bij de uitwerking van alle maatregelen (*gender mainstreaming*) en alle budgetten (*gender budgeting*) van de regering. Op grond van die wet kan aldus de weerslag van die initiatieven worden geëvalueerd om eventuele ongelijkheden

genre et de racisme ont fortement évolué au cours des dernières décennies. C'est cette évolution qui compte pour vérifier si les lois sont encore adaptées à la société moderne. La société est consciente de problèmes de plus en plus nombreux, tels que l'identité de genre. Qui plus est, il s'agit d'éviter que des victimes de discrimination ne bénéficient pas d'une protection parce que les trois lois anti-discrimination ne sont pas harmonisées. Aussi la N-VA estime-t-elle que c'est comme un grand ensemble que les lois anti-discrimination doivent être évaluées.

Selon l'intervenante, c'est aussi la première fois qu'un exposé d'orientation politique aborde l'intersexualité. L'intervenante demande à la secrétaire d'État pourquoi ce point a été spécifiquement repris dans son exposé.

*M. Daniel Senesael (PS)* souligne que la Belgique peut s'enorgueillir des progrès enregistrés en matière d'égalité des chances ces dernières années. Des avancées nouvelles sont toutefois encore souhaitables. Dans l'exposé d'orientation politique, il manque à l'intervenant de telles politiques nouvelles. Le texte constitue avant tout un catalogue de bonnes intentions, se limitant à la poursuite des politiques actuelles, si tant est que la secrétaire d'État fût en mesure de les poursuivre. Pour le membre, même cette simple poursuite est loin d'être acquise.

Une politique de lutte contre les discriminations, quelles qu'elles soient, implique de l'investissement: des suivis, des contrôles, l'accompagnement des acteurs, des évaluations mais aussi, au niveau du gouvernement, une attention permanente vis-à-vis des politiques menées dans les différents départements. Or, dans les premières lignes de l'exposé d'orientation, la secrétaire d'État écrit qu'elle veillera *“personnellement à ce que la mise en œuvre de cette politique n'entraîne aucune charge administrative supplémentaire”* (DOC 54 0020/009, p. 3). Comment la secrétaire d'État compte-t-elle mener alors une politique d'égalité des chances efficace sans lui en donner les moyens?

La loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales, adoptée suite aux recommandations de la 4<sup>e</sup> Conférence mondiale sur les femmes de Pékin, vise à assurer l'intégration de la dimension de genre dans l'élaboration de toutes les mesures (*gender mainstreaming*) et tous les budgets (*gender budgeting*) du gouvernement. Elle permet ainsi d'évaluer leur impact afin d'éviter, voire de corriger, d'éventuelles inégalités entre les femmes et les hommes. La secrétaire d'État

tussen vrouwen en mannen te voorkomen of zelfs te corrigeren. De staatssecretaris moet als een drijvende kracht fungeren die zich laat gelden ten aanzien van de andere regeringsleden.

Volgens de heer Senesael is het onontbeerlijk dat de genderdimensie van de door de regering geplande sociaaleconomische hervormingen kan worden geëvalueerd, om te voorkomen dat die, zoals het lid vreest, zullen leiden tot directe of indirecte discriminatievormen jegens vrouwen. Zijn vrees berust op reeds overwogen maatregelen:

— een wijziging van de deeltijdse arbeidsregeling met een aanvullende inkomensgarantie-uitkering, waarbij de uitkering met 50 % zal worden verminderd, wat dus tot gevolg zal hebben dat de vrouwen die onvrijwillig deeltijds werken in armoede worden gestort;

— een verstrenging van de loopbaanregelingen, die de vrouwen die enkele jaren met werken zijn gestopt nog harder zullen treffen;

— een inkorting van het moederschapsverlof voor gewone bevallingen, zonder dat evenwel wordt voorzien in een reorganisatie van de postnatale zorgverstrekking buiten het ziekenhuis.

Bij lectuur van het regeerakkoord is de spreker bang dat het met de implementering van *gender mainstreaming* bij een intentieverklaring zal blijven, en vreest hij de rechtstreekse gevolgen van sommige maatregelen voor de vrouwen. Geloof de staatssecretaris dat de andere regeringsleden echt belang zullen hechten aan de genderdimensie en dat zij voldoende gewicht in de schaal kan leggen om sommige maatregelen om te buigen?

Hoe denkt de staatssecretaris de wetgeving van 2007 concreet toe te passen, in de wetenschap dat geen bijkomende administratieve lasten zullen worden toegestaan? Personele en financiële middelen zijn onontbeerlijk om concreet vorm te geven aan de genderdimensie in de federale beleidsmaatregelen én in de opmaak van de budgetten. Daarbij denkt het lid bijvoorbeeld aan de opleiding van de betrokkenen en aan de noodzaak analytische instrumenten en methodologische kaders te gebruiken. Zullen die hulpmiddelen ter beschikking kunnen staan?

Tot slot komt de spreker terug op de wet van 10 mei 2007 betreffende de transseksualiteit. Die wetgeving zou moeten worden aangepast. Hoewel ze enige vooruitgang mogelijk heeft gemaakt, zet ze voor de betrokkenen een stigmatiserend raamwerk op, door voor mensen die van geslacht willen veranderen te voorzien in verplichte sterilisatie en in psychiatrische follow-up.

a un rôle moteur à jouer auprès des autres membres du gouvernement.

Il est indispensable, pour M. Senesael, que les réformes socioéconomiques qui seront menées par le gouvernement puissent être analysées dans leur dimension de genre afin qu'elles ne conduisent pas, comme le membre le craint, à des discriminations directes ou indirectes envers les femmes. Sa crainte est fondée sur des mesures déjà envisagées:

— modification du régime d'occupation à temps partiel avec complément d'allocation de garantie de revenu (AGR) qui sera diminué de 50 % et qui aura donc pour effet de précipiter dans la pauvreté les femmes qui travaillent à temps partiel involontairement;

— durcissements de carrière qui frapperont encore plus durement les femmes qui ont arrêté de travailler pendant quelques années;

— réduction du séjour en maternité pour les accouchements ordinaires sans toutefois prévoir une réorganisation des soins postnatals extra-hospitaliers.

L'orateur craint que la mise en œuvre du *gender mainstreaming* reste une déclaration d'intention quand il lit l'accord de gouvernement et les conséquences directes envers les femmes de certaines mesures. La secrétaire d'État croit-elle que les autres membres du gouvernement accorderont à la dimension de genre une réelle importance, et qu'elle dispose d'un poids assez important pour infléchir certaines mesures?

Comment la secrétaire d'État compte-t-elle appliquer concrètement la législation de 2007, sachant qu'aucune nouvelle charge administrative ne sera consentie? Des ressources humaines et financières sont indispensables pour concrétiser l'intégration du genre tant dans les politiques fédérales que dans l'élaboration des budgets. Le membre pense ici par exemple à la formation des acteurs impliqués et à la nécessité d'utiliser des outils analytiques et des cadres méthodologiques. Ces ressources pourront-elles être disponibles?

Enfin, l'intervenant revient sur la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité. Cette législation devrait être adaptée. Bien qu'ayant permis un certain nombre d'avancées, elle crée un cadre stigmatisant pour les personnes concernées en prévoyant, pour les personnes qui veulent changer de sexe, la stérilisation obligatoire et un suivi psychiatrique. En exécution des obligations

Ter uitvoering van de internationale verplichtingen op het stuk van de mensenrechten en als reactie op de verzoeken die alle verenigingen dienaangaande hebben geformuleerd, moet de wet worden bijgestuurd, met name om die twee voorwaarden af te schaffen. Kan de staatssecretaris bevestigen dat in die aangelegenheden vooruitgang zal worden geboekt?

Volgens mevrouw *Els Van Hoof (CD&V)* toont de beleidsverklaring van de staatssecretaris afdoende aan dat zij de dossiers kent. De materie is internationaal van aard, en blijkt in meer dan één opzicht complex te zijn. Het is dan ook een goede zaak dat die is toevertrouwd aan een ambitieuze en dynamische staatssecretaris.

Wel mist de spreekster enige vernieuwing ten opzichte van de vorige regeerperiodes. Om het verschil te maken, ware meer creativiteit nodig. Volgens het lid werd sinds mevrouw *Miet Smet* door niemand nog evenveel vooruitgang geboekt op het stuk van de gelijkheid van vrouwen en mannen. Sindsdien, en tot en met deze beleidsverklaring, is het gelijkheidsbeleid beperkt gebleven tot planning en analyses van de toestand. Om tot concrete verwezenlijkingen te kunnen komen, moet men keuzes durven maken.

De spreekster herinnert zich dat zij samen met de staatssecretaris, toen zij senator was, werk heeft gemaakt van de bestrijding van partnergeweld. Het is voornamelijk wachten op de ratificatie van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (de zogenaamde "Conventie van Istanbul"). Wanneer zal die plaatsvinden? Zijn andere bijzondere acties gepland in verband met de bestrijding van partnergeweld?

Hoe denkt de staatssecretaris in te gaan tegen de straffeloosheid waarvan kennelijk nog te vaak sprake is bij seksueel geweld in het algemeen, en verkrachtingen in het bijzonder?

Maatregelen zouden ook een preventieve functie kunnen hebben, met name in hoofdzaak als het gaat om therapie en begeleiding. Zo moet vooral de dader worden opgevangen, zonder noodzakelijkerwijs een hele familie erbij te betrekken.

De spreekster begrijpt de gevoeligheid van de staatssecretaris voor het vraagstuk van genitale verminking gezien haar beroepsverleden. In België gaat het aantal slachtoffers van dergelijke verminkingen in stijgende lijn, vooral wegens de migratiestromen. Ondanks een wetgeving die dergelijke daden in België bestraft, werd nog niemand voor dat misdrijf veroordeeld.

internationales en matière de droits de l'homme et en réponse aux demandes de l'ensemble des associations, la loi doit être adaptée afin notamment de supprimer ces deux conditions. La secrétaire d'État peut-elle confirmer que des avancées sur ces questions seront enregistrées?

Pour *Mme Els Van Hoof (CD&V)*, le texte de l'exposé d'orientation politique déposé par la secrétaire d'État démontre à suffisance sa connaissance des dossiers. La matière revêt un caractère international et se révèle complexe à plus d'un titre. Il est donc heureux de la voir confiée à un secrétaire d'État ambitieux et dynamique.

Par contre, il manque à l'oratrice un peu de nouveauté par rapport aux précédentes législatures. Pour faire la différence, il faudrait un surplus de créativité. Pour le membre, depuis *Mme Miet Smets*, personne n'a pu apporter autant de progrès dans le domaine de l'égalité entre femmes et hommes. Depuis lors, et jusqu'au présent exposé d'orientation, la politique d'égalité s'est limitée à des planifications et des analyses de la situation. Pour atteindre des réalisations concrètes, il faut oser faire des choix.

L'oratrice se souvient avoir travaillé avec la secrétaire d'État, alors sénatrice, dans la lutte contre les violences entre partenaires. La ratification de la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (dite "Convention d'Istanbul") se fait encore attendre. Quand aura-t-elle lieu? D'autres actions particulières sont-elles prévues dans la lutte contre les violences entre partenaires?

Comment la secrétaire d'État compte-t-elle lutter contre l'impunité encore trop souvent rencontrée dans les violences sexuelles en général, et les viols en particulier?

Des mesures pourraient également avoir un rôle préventif: thérapie et accompagnement en ordre principal. C'est surtout l'auteur qui doit ainsi être pris en charge, sans nécessairement impliquer l'ensemble d'une famille.

L'intervenante comprend la sensibilité de la secrétaire d'État pour la question des mutilations génitales, compte tenu de son passé professionnel. Le nombre de victimes de ces mutilations est en augmentation en Belgique, surtout en raison des flux migratoires.

Vaak is er sprake van sociale, familiale of religieuze druk, of van een traditie die moet worden nageleefd. Binnen bepaalde sociale groepen zijn dergelijke gebruiken zelfs een voorwaarde om te mogen huwen of zich te verloven. De spreekster wenst dat ook het aansporen tot genitale verminking strafbaar wordt gesteld, zoals in Frankrijk het geval is.

Bij elke nieuwe regeerperiode, in elke beleidsnota wordt in uitzicht gesteld dat bij de maatregelen rekening zal worden gehouden met het gendercriterium. De spreekster wenst dat men nu ook daadwerkelijk werk van maakt van die inclusie, in samenspraak met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. Dat uitstelgedrag zou voortvloeien uit een gebrek aan middelen. De spreekster vraagt dat de vereiste middelen zouden worden vrijgemaakt, ten gunste van alle actoren op het stuk van gelijke kansen.

Het lid betreurt dat een hoofdstuk over de arbeidsmarkt ontbreekt. Er bestaan in dat verband enkele maatregelen inzake gendergelijkheid, maar het regeerakkoord voorzag ook in een specifiek actieplan op het vlak van werk. Dat actieplan zou komaf moeten maken met stereotiepe benaderingen, met ongelijke behandelingen op het vlak van rustdagen enzovoort.

De staatssecretaris kondigt in haar beleidsverklaring aan dat zij *"de mogelijkheden [zal] bekijken om een cel gelijke kansen op te richten in de federale administratie"* (DOC 54 0020/009, blz. 12). Waar zou die cel dan worden ingepast in het organogram van de federale instellingen? Er was eveneens sprake van de oprichting van een instelling voor de rechten van de mens. Gelet op de internationale verbintenissen van België moeten klachten wegens discriminatie onafhankelijk worden behandeld.

Ten slotte merkt de spreekster op dat het met de gendergelijkheid binnen de federale regering beter zou kunnen. Zij herinnert eraan dat in de Senaat een wetsvoorstel is besproken dat ertoe strekte binnen de federale uitvoerende macht een quotum in te voeren. Kan de staatssecretaris dat wetsvoorstel steunen?

*Mevrouw Ine Somers (Open Vld)* stelt vast dat de staatssecretaris er ambitieuze intenties op nahoudt. Niet alleen monitorings, evaluaties en aanpassingen worden in uitzicht gesteld, maar ook een aantal nieuwe maatregelen. Alvorens die intenties in de praktijk kunnen worden gebracht, moet de staatssecretaris, mede gelet op de transversale aard van haar bevoegdheden, optimaal overleg plegen met alle regeringsleden.

Malgré une législation qui punit ce genre d'actes en Belgique, aucune condamnation pour ce fait n'a encore eu lieu. La pression sociale, familiale, religieuse et traditionnelle est bien souvent en cause. C'est dans certains groupes sociaux une condition pour un mariage ou des fiançailles. L'intervenante voudrait, à l'exemple de la France, que l'incitation aux mutilations génitales soit également rendue punissable pénalement.

L'inclusion du critère du genre dans la prise de mesures est répétée à chaque nouvelle législature, à chaque discussion de note de politique générale. L'oratrice voudrait qu'enfin cette inclusion soit effective, après une concertation avec l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes. Un manque de moyens serait à l'origine de la procrastination. L'intervenante voudrait que les moyens nécessaires soient libérés, également au profit de l'ensemble des partenaires de terrain dans le domaine de l'Égalité des chances.

Il manque au membre un chapitre afférent au marché du travail. Il existe quelques mesures à ce sujet au titre de l'égalité des genres, mais l'accord de gouvernement annonçait aussi un plan d'action spécifique dans la matière du travail. Ce plan d'action devait s'attaquer aux stéréotypes, aux discriminations liées aux jours de repos, etc.

La secrétaire d'État annonce dans son exposé d'orientation qu'elle regardera *"les possibilités d'établir une cellule égalité des chances dans l'Administration fédérale"* (DOC 54 0020/009, p. 12). Où cette cellule serait-elle instituée dans l'organigramme des institutions fédérales? Il était également question de mettre sur pied un Institut des droits de l'homme. Au regard des obligations internationales de la Belgique, le traitement des plaintes pour discrimination doit s'opérer de manière indépendante.

Enfin, l'oratrice constate que l'égalité entre femmes et hommes pourrait être meilleure au sein du gouvernement fédéral. Elle rappelle qu'avait été discutée au Sénat une proposition de loi qui visait à un quota au sein de l'exécutif fédéral. La secrétaire d'État peut-elle apporter son soutien à cette proposition?

*Mme Ine Somers (Open Vld)* reconnaît l'intensité des intentions de la secrétaire d'État. Sont cités, des monitorings, des évaluations, des adaptations, mais aussi un certain nombre de nouvelles mesures. Pour que les intentions se traduisent en fait, et compte tenu de la transversalité des matières, la secrétaire d'État doit avoir une concertation optimale avec l'ensemble des membres du gouvernement.

Recent OESO-onderzoek heeft uitgewezen dat het voor migranten nergens zo moeilijk is werk te vinden als in België. Die organisatie heeft enkele aanbevelingen geformuleerd om de situatie te verbeteren. Zal de staatssecretaris daar rekening mee houden?

Heeft de staatssecretaris al een idee van het tijdspad voor de acties op het vlak van *gender mainstreaming*, meer bepaald inzake de omzendbrief en het federaal actieplan die in uitzicht worden gesteld?

De partij van de spreekster is verheugd over de aangekondigde hervorming van de wet op de transsexualiteit. België moet kunnen beschikken over een moderne wetgeving, die aangepast is aan de veranderende tijden. De spreekster pleit ervoor dat de hervorming in overeenstemming zou zijn met de Yogyakarta-principes en met de toepassing van het internationaal recht inzake mensenrechten op het stuk van seksuele geaardheid en genderidentiteit. België heeft zich daartoe verbonden.

Een mechanisme voor de bescherming van de rechten van de mens wordt overwogen. Dreigt dat mechanisme niet in aanvaring te komen met het mechanisme dat al in Vlaanderen is ingesteld?

*Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* ziet in de beleidsverklaring van de staatssecretaris alleen maar mooie intenties en lauwe verklaringen. Zij mist visie, inspiratie, innovatie. De spreekster deelt dan ook de kritiek van mevrouw Van Hoof.

Het is vreemd te moeten vaststellen dat een staatssecretaris die bevoegd is voor Gelijke Kansen, een zeker wantrouwen koestert ten aanzien van mensen in moeilijkheden. De spreekster noemt het voorbeeld van de mensen met een handicap: twee maatregelen in verband met de parkeerkaarten komen neer op een aanscherping van de controle. Sociale fraude moet daadwerkelijk worden aangepakt, maar mag geen obsessie worden, noch mag iedereen over dezelfde kam worden geschoren.

De spreekster hecht bijzonder veel aandacht aan het vraagstuk van het gendergerelateerd geweld. De beleidsverklaring houdt het echter bij enkele gemeenschappen. Alleen de ratificatie van het Verdrag van Istanbul wordt genoemd. Kunnen geen concretere maatregelen worden opgesteld? Waarin zal het aangekondigde nationaal plan bestaan? Is het bijvoorbeeld niet mogelijk voor bepaalde zaken de strafmaat aan te passen?

Voor geweld tegen LGBTI's wordt nultolerantie in uitzicht gesteld. De spreekster vindt dat een goede zaak. Nochtans bestaan de enige "concrete" maatregelen in een bewustmaking van de werkgevers, het betrekken

Une étude récente de l'OCDE tend à démontrer que c'est en Belgique que les migrants ont le plus de difficultés à trouver du travail. L'institution a formulé une série de recommandations afin d'améliorer la situation. La secrétaire d'État va-t-elle en tenir compte?

La secrétaire d'État dispose-t-elle déjà d'une idée du calendrier des actions à mener dans le cadre du *gender mainstreaming*, spécialement en ce qui concerne la directive et le plan fédéral d'action annoncés?

Le parti de l'intervenante se réjouit de la réforme annoncée de la loi sur la transsexualité. La Belgique doit se doter d'une législation moderne, adaptée à l'évolution des idées. L'intervenante plaide pour que la réforme soit conforme aux principes de Yogyakarta, sur l'application du droit international des droits de l'homme en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre. La Belgique y a souscrit.

Un mécanisme de protection des droits de l'homme est envisagé. Ce mécanisme ne risque-t-il pas de rentrer en conflit avec celui qui a été institué en Flandre?

*Mme Karin Jiroflée (sp.a)* ne voit pas dans l'exposé d'orientation de la secrétaire d'État bien plus que de belles intentions et des discours tièdes. Il lui manque une vision, une inspiration, une innovation. L'intervenante partage ainsi certaines critiques de Mme Van Hoof.

Pour une secrétaire d'État en charge de l'Égalité des chances, il est étonnant de constater une certaine méfiance par rapport à des personnes précarisées. L'oratrice prend l'exemple des personnes atteintes d'un handicap: deux mesures relatives aux cartes de stationnement relèvent d'un renforcement des contrôles. Si la fraude sociale est effectivement à combattre, il ne faut toutefois pas en faire une obsession, ni procéder à des généralisations.

L'oratrice se dit très sensible à la question des violences liées au genre. Or, l'exposé d'orientation se limite ici à quelques généralités. Seule est citée, la ratification en cours de la Convention d'Istanbul. Des mesures plus concrètes ne peuvent-elles être mentionnées? En quoi consistera le plan national annoncé? Ne peut-on imaginer une adaptation du niveau des peines?

Une tolérance zéro est annoncée en ce qui concerne les violences contre les personnes LGBTI. L'intervenante y souscrit. Cependant, les seules mesures "concrètes" consistent en une sensibilisation des employeurs,

van de sociale partners enzovoort. Op welke manier zal homofoob en transfoob geweld daadwerkelijk worden aangepakt? Voorstellen in dat verband zijn al geformuleerd via het netwerk van de belanghebbende partijen.

Het verheugt het lid dat de wetgeving betreffende de transeksualiteit zal worden bijgestuurd. Zij wenst daar ten volle aan mee te werken, bijvoorbeeld door een wetsvoorstel in te dienen.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* deelt de analyse dat Gelijke Kansen, net zoals armoedebestrijding, een transversale bevoegdheid is.

Bij het opstellen van actieplannen tegen de verschillende vormen van geweld is het inderdaad raadzaam overleg te plegen met alle andere regeringsleden. Een van de maatregelen die de staatssecretaris zou moeten bespreken met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, is de keuze voor een grootschalige collectieve opvang van asielzoekers, in plaats van een meer individuele opvang via de lokale opvanginitiatieven. Die collectieve opvang is moeilijk aangezien in de voorzieningen de mannen oververtegenwoordigd zijn.

Met de specifieke behoeften van vrouwen wordt onvoldoende rekening gehouden. Migrantenvrouwen zijn vaak jong en kwetsbaar. Het is moeilijk om de privacy van vrouwen in een collectieve structuur te garanderen. De spreekster pleit in dat verband voor een snellere overgang van de vrouwelijke asielzoekers naar een geïndividualiseerde, aangepaste opvangstructuur.

De spreekster vindt dat de passages in de beleidsverklaring over *gender mainstreaming* en *gender budgeting* de realiteit niet weerspiegelen. Nu wordt helemaal geen rekening gehouden met het gendersaspect, noch in de getroffen maatregelen, noch bij het opstellen van de budgetten. Er is nochtans een wet die daartoe verplicht. Die wet moet stelselmatig worden toegepast en niet alleen telkens als de autoriteiten het goedvinden.

Met alle in het regeerakkoord aangekondigde maatregelen vreest de spreekster dat de sociaaleconomische verschillen tussen vrouwen en mannen nog worden verscherpt. Haar fractie heeft het akkoord geanalyseerd in het licht van de invloed van elke hervorming op de verschillen tussen vrouwen en mannen. De voorgestelde hervormingen doorstaan een dergelijke analyse niet.

Volgens de spreekster zullen veel van die hervormingen een specifieke negatieve invloed op de vrouwen

en une implication des partenaires sociaux, etc. De quelle manière la violence homophobe et transphobe sera-t-elle réellement combattue? Des propositions ont déjà été formulées à ce sujet par le réseau des parties intervenantes.

Le membre se réjouit de la révision de la législation sur la transsexualité. Elle entend pleinement y participer, par exemple en déposant une proposition de loi.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* partage l'analyse suivant laquelle l'égalité des chances, comme la lutte contre la pauvreté, a un caractère transversal.

Dans la constitution des plans d'actions contre les différents types de violence, il est effectivement pertinent de se concerter avec l'ensemble des autres membres du gouvernement. L'une des mesures que la secrétaire d'État devrait discuter avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration est celle d'avoir choisi un accueil collectif de grande ampleur des demandeurs d'asile, plutôt qu'un accueil plus individualisé par des initiatives locales d'accueil. Cet accueil collectif pose un problème car il y a dans les structures une surreprésentation des hommes.

Les besoins spécifiques des femmes ne sont pas suffisamment pris en considération. Or, les femmes migrantes sont souvent jeunes et fragiles. La protection de la vie privée des femmes dans une structure collective est difficilement garantie. Le membre plaide dans ce contexte pour un passage plus rapide des femmes demandeurs d'asile vers une structure d'accueil adaptée individualisée.

Le membre estime que les passages de l'exposé d'orientation sur le *gender mainstreaming* et le *gender budgeting* ne reflètent pas la réalité. Il n'est pour l'instant aucunement tenu compte de l'aspect de genre ni dans les mesures prises, ni dans la confection des budgets. Il existe pourtant une législation qui y contraint. Cette législation doit être appliquée de manière systématique et non uniquement chaque fois que les pouvoirs publics le tolèrent.

Avec toutes les mesures annoncées dans l'accord de gouvernement, le membre craint que la différence socioéconomique entre femmes et homme s'accroisse. Son parti a soumis l'accord à une analyse au regard de l'effet de chaque réforme sur les différences entre femmes et hommes. Les réformes envisagées ne résistent pas à une telle analyse.

Selon le membre, un grand nombre de ces réformes auront un impact spécifique négatif sur les femmes.

hebben. Geen enkele concrete maatregel is gericht op het gendergebonden loonverschil. De hervormingen inzake werkloosheid en pensioenen zullen vooral de vrouwen treffen. Zelfs de compensatie van de indexsprong, door het verhogen van het aftrekbare forfait is niet neutraal op gendervlak, omdat de carrières van vrouwen anders worden opgebouwd. Het deeltijdwerk wordt ook hervormd, maar nog altijd ten nadele van de vrouwen. De spreekster somt nog een aantal andere soortgelijke voorbeelden op.

Om de gendergelijkheid op de arbeidsmarkt beter te waarborgen, moet een beter evenwicht worden gezocht en gehaald tussen werk en privéleven. Dat evenwicht zal echter niet worden gevonden als de regering het gemunt heeft op het tijdskrediet en de toekenningsvoorwaarden ervan. Tijdskrediet mag niet het voorrecht zijn van grote wereldreizigers; het wordt veel vaker aangevraagd door vrouwen die hun kind of een ziek familielid beter willen verzorgen. De regering faciliteert flexibiliteit, maar maakt ook de balans tussen werk en privéleven moeilijker, weerom ten koste van de vrouwen.

De regering wil ook nog de toegangsvoorwaarden voor de werkloosheid verstrengen door te eisen dat de betrokkene een job aanvaardt, zelfs als de werkplek ver van huis gelegen is: de afstand gaat van 30 naar 60 km. Hoe kan een vrouw die haar kinderen naar school moet brengen, haar gezinsleven met zo'n baan combineren?

De spreekster keurt daarentegen wel de aangekondigde herziening van de wet op de transsexualiteit goed. De wijziging van de gendervermelding op de identiteitskaart moet een simpele administratieve formaliteit worden, zonder medische voorwaarde. Men moet de transseksuelen ook de mogelijkheid bieden kinderen te hebben of om hun kind te laten erkennen. Men kan daarbij het voorbeeld volgen van Argentinië, Denemarken of Malta. Wanneer mag men de herziening van de genoemde wet verwachten? België moet zijn leidende rol in die dossiers behouden.

De spreekster is ook ingenomen met de aankondiging van een erkenning van intersexualiteit. Wat zullen de regels terzake zijn? Is de staatssecretaris van plan eerst de experts te raadplegen? België is momenteel voorzitter van de Raad van Europa en zou de gelegenheid te baat moeten nemen om dat dossier op de agenda te zetten.

Verre van een detail is de opname van de Q uit "Queer" in het acroniem LGBTQI. De spreekster vraagt die categorie niet over het hoofd te zien.

Aucune mesure concrète ne s'attaque à la différence des salaires liée au genre. Les réformes du chômage et des pensions préjudicieront spécialement aux femmes. Même la compensation du saut d'index, par l'augmentation des frais forfaitaires déductibles, n'est pas neutre au niveau du genre, car les carrières des femmes sont construites différemment. Le travail à temps partiel sera également réformé, toujours au détriment des femmes. Le membre énonce encore une série d'autres exemples du même genre.

Afin de mieux garantir l'égalité des genres sur le marché du travail, un meilleur équilibre doit être recherché et atteint entre la vie professionnelle et la vie privée. Cependant, cet équilibre ne sera pas trouvé si le gouvernement s'attaque au crédit-temps et à ses modalités d'octroi. Le crédit-temps n'est pas l'apanage de grands explorateurs du monde; il est bien plus souvent sollicité par une femme qui veut mieux s'occuper de son enfant ou d'un proche malade. Lorsque le gouvernement facilite la flexibilité, il rend là aussi l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée moins aisé, à nouveau au détriment des femmes.

Le gouvernement entend encore durcir les conditions d'accès au chômage en rendant obligatoire d'accepter un travail convenable même s'il se situe loin du domicile: la distance passe de 30 à 60 kilomètres. Comment une femme qui doit conduire ses enfants à l'école peut-elle concilier sa vie familiale et un tel emploi?

Par contre, l'intervenante approuve la révision annoncée de la loi sur la transsexualité. La modification de la mention du genre sur la carte d'identité doit devenir une simple formalité administrative, sans condition médicale. Il faut aussi permettre aux transsexuels d'avoir ou de reconnaître leur enfant. Les exemples de l'Argentine, du Danemark ou de Malte peuvent être suivis. Quand la révision de la législation susdite peut-elle être attendue? La Belgique doit conserver son rôle de pointe dans ces dossiers.

L'oratrice se félicite aussi de l'annonce d'une reconnaissance de l'intersexualité. Quelle sera la réglementation en la matière? La secrétaire d'État entend-elle d'abord consulter des experts? La Belgique préside actuellement le Conseil de l'Europe et devrait en profiter pour mettre ce dossier à l'agenda.

Loin d'être un détail, l'indication du Q de "Queer" est importante dans l'ensemble formé des LGBTQI. L'intervenante demande de ne pas l'omettre.

Mag men hervormingen verwachten op het stuk van co-ouderschap? Zullen er maatregelen worden genomen ten gunste van mensen met hiv? Zal op dat vlak een actieplan worden gelanceerd?

Onder de titel "*Instrumenten in de strijd tegen discriminatie en racisme*" schrijft de staatssecretaris dat ze "*de ambitie [heeft] om verder te gaan dan formele gelijkheid bij wet en te streven naar een grotere feitelijke gelijkheid tussen mensen. De antidiscriminatiewet voorziet in de mogelijkheid van positieve acties*" (DOC 54 0020/009, blz. 10). Voor de spreekster is het hoog tijd om de fasen sensibilisering, studie of evaluatie achter zich te laten. Zal de situationele testen nieuw leven worden ingeblazen?

De spreekster onderschrijft de keuze om te gaan voor cijferdoelstellingen inzake de indienstneming van immigranten in de openbare diensten. Wat zijn meer algemeen op de arbeidsmarkt de concrete stappen die de staatssecretaris wil zetten? Welke acties zullen de werkgevers ertoe bewegen hun vooroordelen opzij te schuiven? Als de werkgevers mensen niet vrijwillig aannemen vanwege hun afkomst, moet men voorzien in sancties of althans dwangmaatregelen. Zou een oplossing er niet in bestaan becijferde doelstellingen in de privésector voorop te zetten?

Voor het Romavraagstuk kan de federale overheid een beroep doen op Europese fondsen. Er bestaat in dat verband een "European Platform for Roma Inclusion" (Europees platform voor de integratie van de Roma). De vorige Europese commissaris, de heer Andor, had aangegeven dat de federale regering zou kunnen voortbouwen op wat op Europees niveau bestaat. De spreekster wenst grotere inspanningen op dat gebied.

*De heer David Clarinval (MR)* betuigt zijn instemming met alle punten van de beleidsverklaring. Voor hem getuigt die tekst van gezond verstand.

Welke krachtlijnen heeft de staatssecretaris op het oog voor het volgende actieplan in de bestrijding van partner- en intrafamiliaal geweld? Wat zijn de aanbevelingen van de interdepartementale werkgroep en van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen?

Welke maatregelen zijn gepland in het kader van het actieplan ter bestrijding van seksueel geweld, met inbegrip van genitale verminking, gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld? Deze onaanvaardbare praktijken moeten worden bestreden.

Des réformes peuvent-elles être attendues sur la coparentalité? Des mesures seront-elles prises en faveur des personnes atteintes du VIH? Un plan d'action sera-t-il lancé en la matière?

Au titre des "*Instrumentes dans la lutte contre la discrimination et le racisme*", la secrétaire d'État écrit qu'elle a "*l'ambition d'aller au-delà d'une égalité formelle fixée par la loi et de viser une plus grande égalité de fait entre les personnes. La loi antidiscrimination ouvre la possibilité d'actions positives*" (DOC 54 0020/009, p. 10). Pour Mme Willaert, il est grand temps de dépasser le stade des actions de sensibilisation, d'étude ou d'évaluation. Les tests de situation seront-ils relancés?

L'oratrice approuve la définition d'objectifs chiffrés pour l'engagement de personnes issues de l'immigration dans les services publics. Plus généralement dans le marché du travail, quelles sont les mesures concrètes que la secrétaire d'État entend prendre? Quelles sont les actions qui motiveront les employeurs à dépasser leurs *a priori*? Si les employeurs n'engagent pas volontairement des personnes en raison de leur origine, des sanctions ou à tout le moins des mesures coercitives doivent être prévues. La définition d'objectifs chiffrés dans le secteur privé ne constituerait-elle pas une solution?

Pour l'enjeu des Roms, le pouvoir fédéral peut faire appel à des fonds européens. Il existe à cet égard une "*European Platform for Roma Inclusion*". Le précédent commissaire européen, M. Andor, avait indiqué que le pouvoir fédéral pouvait prendre appui sur l'échelon européen. L'intervenante voudrait une accentuation des efforts en la matière.

*M. David Clarinval (MR)* adhère à l'ensemble des points de l'exposé d'orientation de la secrétaire d'État. Pour lui, ce texte relève du bon sens.

Quels sont les axes majeurs envisagés pour le prochain plan d'action dans la lutte contre les violences entre partenaires et intrafamiliales? Quelles sont les recommandations formulées par le groupe de travail interdépartemental et l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes?

Quelles sont les mesures envisagées dans le cadre du plan d'action dans la lutte contre les violences sexuelles, en ce compris les mutilations génitales, les mariages forcés et les violences liées à l'honneur? Ces pratiques inadmissibles doivent être combattues.



Wat de opneming van de genderdimensie in de beleidsbepaling betreft, wordt aangekondigd dat de effecten van de door de nieuwe regering genomen maatregelen op vrouwen zullen worden onderzocht. Welke specifieke economische hervormingen heeft de staatssecretaris in gedachten?

De nationale strategie voor de integratie van Roma zal worden beoordeeld. Tijdens de vorige zittingsperiode heeft het lid een bezoek kunnen brengen aan Roemenië. Daar is opnieuw duidelijk geworden hoe complex dit vraagstuk is. Voorzichtigheid is aan de orde. Is er al een balans opgemaakt van de maatregelen die de vorige minister bevoegd voor Gelijke Kansen heeft genomen?

Volgens de heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter van de commissie voor de Sociale Zaken, is het tijd om concrete maatregelen te treffen om komaf te maken met de discriminatie op de arbeidsmarkt. Al te vaak nog wordt mensen op grond van hun naam en hun herkomst de toegang tot werk ontzegd. Wanneer blijkt dat een systeem hoegenaamd niet werkt, zijn strafmaatregelen nodig. Het lid maakt een vergelijking met het wegverkeer: zodra bewustmaking en preventie niets meer uithalen, is een strenge aanpak vereist.

Hoeveel veroordelingen hebben tot dusver plaatsgevonden voor discriminatie op de arbeidsmarkt? Hoe lang nog zal worden geduld dat zoveel beroepsvaardigheden worden verwaarloosd? Ongetwijfeld spelen hier heel wat betreurenswaardige factoren mee. Het is teleurstellend dat zo weinig concrete maatregelen worden aangekondigd om de oorzaken van die discriminatie te bestrijden.

Situatietests worden vaak als een eventuele oplossing naar voren geschoven. Volgens de heer Van Quickenborne schieten die tests te kort omdat ze niet objectief genoeg zijn. In ieder geval hebben ze niet kunnen voorkomen dat zich gevallen voordoen zoals de pers onlangs aan het licht heeft gebracht in verband met de uitzendsector. Er wordt onwettig gediscrimineerd, zij het op een niet rechtstreekse manier. De spreker vraagt dat die praktijken zouden worden opgespoord, dat de directiecomités van de betrokken bedrijven op hun verantwoordelijkheid wordt gewezen en dat zo nodig sanctiemaatregelen worden getroffen, bijvoorbeeld door de zich hieraan schuldig makende bedrijven een kwaliteitslabel af te nemen.

De spreker denkt dat discriminatie bij de indienstneming alleen door sancties kan worden voorkomen. De bedrijven moeten voelen dat er van enige tolerantie geen sprake is. Eenzelfde werkwijze moet ook worden

Dans l'inclusion de la dimension de genre dans la détermination des politiques, il est annoncé que les effets des mesures prises par le nouveau gouvernement sur les femmes seront analysés. Quelles sont les réformes économiques spécifiques auxquelles le secrétaire d'État pense?

Une évaluation est annoncée de la stratégie nationale sur l'inclusion des Roms. Lors de la précédente législature, le membre a pu effectuer une visite en Roumanie. La complexité de la matière y est une nouvelle fois apparue. Des précautions sont nécessaires. Un bilan a-t-il déjà été tiré des mesures prises par la précédente ministre compétente pour l'Égalité des chances?

M. Vincent Van Quickenborne, président de la commission des Affaires sociales, estime qu'il est temps d'intervenir concrètement pour supprimer les discriminations subies sur le marché du travail. Trop souvent encore aujourd'hui, des personnes sont exclues de l'accès au travail par leur nom ou leur origine. Lorsqu'il est constaté qu'un système ne fonctionne décidément pas, il faut sanctionner. Le membre trace un parallèle avec la circulation routière: à partir du moment où la sensibilisation et la prévention ne jouent plus, il est nécessaire de prendre des mesures coercitives.

Combien de condamnations ont-elles eu lieu pour discrimination sur le marché du travail jusqu'ici? Jusque quand acceptera-t-on encore qu'autant de compétences professionnelles soient délaissées? Sans doute faut-il déplorer une multitude de facteurs. Il est décevant qu'aussi peu de mesures concrètes soient annoncées pour lutter contre les causes de ces discriminations.

Les tests de situation sont souvent cités comme une solution éventuelle. Le membre estime que ces tests présentent le défaut de n'être pas assez objectifs. Ils n'ont en tout cas pas permis d'éviter les situations rencontrées récemment et mises en lumière par la presse dans le domaine de l'intérim. Les pratiques de discrimination illégales y ont pris une forme détournée. L'orateur demande que ces pratiques soient détectées, que les comités de direction des entreprises concernées soient mis devant leurs responsabilités et, le cas échéant, que des mesures de sanction soient prises, par exemple en ôtant à l'entreprise en faute un label de qualité.

L'intervenant pense que seules des sanctions permettront d'éviter les discriminations à l'embauche. Il est nécessaire que les entreprises sentent qu'aucune tolérance n'est accordée. Une telle manière de travailler doit

toegepast op het vlak van huisvesting: mensen van buitenlandse origine ervaren nog steeds de grootste moeite om een huurovereenkomst te sluiten. De staatssecretaris moet daarvan een prioriteit maken.

*Mevrouw Muriel Gerkens, voorzitter van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, neemt er nota van dat Gelijke Kansen een transversale bevoegdheid is, net als Armoedebestrijding. De staatssecretaris zal erop moeten toezien dat deze doelstellingen door alle regeringsleden als leidraad worden gebruikt in hun beleidsinitiatieven.*

In verband met het opnemen van de genderdimensie in de maatregelen die zich aandienen, beklemtoont de spreker de specifieke situatie van vrouwen wat beroepsziekten betreft. Ze heeft de regering daar tijdens de vorige regeerperiode al herhaaldelijk over onderzocht. Uit studies blijkt dat België terzake geen specifiek beleid heeft ontwikkeld. Diezelfde studies tonen nochtans aan dat er beroepsziekten zijn die specifiek vrouwen treffen. Enige verklaring hiervoor ontbreekt.

Het stoort de spreker dat in de beleidsverklaring gewag wordt gemaakt van de objectivering van de alimentatievorderingen. In dat verband werd een wet aangenomen (de wet van 19 maart 2010 ter bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen). Die wet moet ten uitvoer worden gelegd, veeleer dan alles opnieuw over te doen, alsof men voor het eerst met die aanleggenheid te maken krijgt.

De uitdaging ligt volgens haar toch elders: de DAVO heeft het erg moeilijk met het invorderen van de voorschotten bij de onderhoudsplichtigen. Dát systeem moet worden herzien. Zo niet komt het budgettair overleven van het hele systeem — dat nochtans erg nuttig is voor de onderhoudsgerechtigden en in de eerste plaats voor vrouwen — op losse schroeven te staan. De staatssecretaris moet zo vlug mogelijk contact opnemen met de ministers bevoegd voor Financiën en Justitie.

## B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris heeft kennis genomen van de verschillende suggesties van de leden, alsook van de vraag van de meesten onder hen om prioriteiten te bepalen wat de maatregelen betreft die tijdens deze regeerperiode moeten worden genomen. Ze zal alle voorstellen onderzoeken. In dit stadium is ze de erfgename van een situatie uit het verleden. Daarom vraagt ze van de leden toch minstens het voordeel van de twijfel.

également prévaloir dans le domaine du logement: une personne d'origine étrangère endure encore aujourd'hui les pires difficultés à conclure un contrat de bail. La secrétaire d'État doit en faire sa priorité.

*Mme Muriel Gerkens, présidente de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, constate le caractère transversal de l'égalité des chances, identique à celui de la lutte contre la pauvreté. Il appartiendra à la secrétaire d'État de veiller à ce que chaque membre du gouvernement maintienne ces objectifs comme guides de leur action politique.*

En ce qui concerne l'inclusion du genre dans les mesures à prendre, l'oratrice insiste sur la spécificité des femmes dans le domaine des maladies professionnelles. Déjà au cours de la précédente législature, le membre avait interrogé le gouvernement à de multiples reprises à ce sujet. Des études démontrent que la Belgique a la caractéristique de ne pas s'être dotée d'une politique spécifique. Pourtant, ces mêmes études font état de maladies professionnelles touchant spécialement les femmes. Tout facteur explicatif fait défaut.

L'intervenante se dit agacée par les passages de l'exposé d'orientation afférents à l'objectivation des créances alimentaires. Une loi a été adoptée à ce sujet: celle du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des père et mère au profit de leurs enfants. Il faut la mettre en œuvre plutôt que de réinventer tout comme si on découvrait le sujet.

Le défi lui semble ailleurs: le SECAL rencontre d'importantes difficultés dans le recouvrement des avances auprès des débiteurs alimentaires. C'est ce système qu'il faut revoir. A défaut, la pérennité budgétaire de l'ensemble du système, pourtant fort utile aux créanciers alimentaires et en premier lieu aux femmes, risque de s'effondrer. La secrétaire d'État doit se mettre en contact au plus vite avec les ministres en charge des Finances et de la Justice.

## B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État a pris note des diverses suggestions des membres, de même que de la demande de la majorité de ceux-ci de fixer des priorités dans les mesures à prendre au cours de la présente législature. Elle analysera toutes les propositions formulées. À ce stade, elle est tributaire d'une situation héritée du passé. Dès lors, elle sollicite des membres à tout le moins le bénéfice du doute.

Bij het begin van de regeerperiode kan ze nog geen tijdschema opgeven van de maatregelen voor de komende vijf jaar. Het tijdschema moet realistisch zijn en rekening houden met de mogelijkheden van de actoren in het veld.

Aangaande de discriminatie op de arbeidsmarkt of op het werk zal de staatssecretaris overleg plegen met de minister van Werk. Het regeerakkoord en de beleidsverklaring bevatten terzake al een aantal maatregelen: het eenheidsstatuut, de hervorming van de loonschalen, de modernisering van het arbeidsrecht enzovoort. Die verschillende hervormingen zullen bijdragen tot ongelijke kansen bij de indienstneming en op het werk, zowel wat geslacht als diversiteit betreft.

De staatssecretaris vreest dat ze geen mirakels kan verrichten. Ze zit met een erfenis uit het verleden. De strijd tegen discriminatie is nooit een kwestie van enkele dagen geweest. Al wat de staatssecretaris wil, is zo gauw mogelijk die strijd aangaan en alle huidige vormen van discriminatie terugdringen.

Het mechanisme van bescherming van de mensenrechten zal overeenkomstig de principes van Parijs worden ingesteld. De staatssecretaris meent dat haar beleidsverklaring op dat punt in overeenstemming is met de nota die de heer Jozef De Witte, waarnemend directeur van het Interfederaal Gelijkekansencentrum, recent heeft uitgebracht. Het ligt in de bedoeling een manier te vinden om de behandeling van de klachten inzake de gelijkheid van kansen te rationaliseren, ongeacht het betrokken beleidsniveau, alsook te waarborgen dat de behandeling objectief verloopt. Aan de hand van de vooropgestelde regeling zullen ook adviezen worden geformuleerd. Alle bevoegde instellingen zullen worden opgeroepen om efficiënt samen te werken.

De bekrachtiging van het Verdrag van Istanbul is geblokkeerd zolang het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niets onderneemt. De staatssecretaris belooft dat zij dat gewest zal aanschrijven en zal verzoeken een standpunt in te nemen over de bekrachtiging.

De strijd tegen alle vormen van discriminatie van de LGBTI's en het respect voor de interseksuelen zijn elementen die voor de staatssecretaris van essentieel belang zijn. Als gynaecologe heeft zij zelf kunnen vaststellen hoe belangrijk deze uitdaging is. Zij wil alle actoren in het veld samenroepen en samen met hen een efficiënt beleid uitwerken. De wet op de transsexualiteit zal worden omgevormd tot een wet op het transgenderisme.

Il ne lui est pas encore possible de formuler en début de législature un échéancier des mesures annoncées pour les cinq prochaines années. L'échéancier doit être réaliste et tenir compte des possibilités des acteurs de terrain.

En ce qui concerne les discriminations sur le marché du travail ou au travail, la secrétaire d'État se concertera avec le ministre de l'Emploi et du Travail. L'accord de gouvernement et l'exposé d'orientation comprennent déjà une série de mesures en la matière: statut unique, réforme des barèmes de rémunération, modernisation du droit du travail, etc. L'ensemble de ces réformes permettront de lutter contre l'inégalité vers l'emploi et au travail, tant en ce qui concerne le genre qu'en ce qui concerne la diversité.

La secrétaire d'État se défie de pouvoir faire des miracles. Elle hérite d'une situation issue du passé. Lutter contre les discriminations n'a jamais été une affaire de jours. L'intervenante entend seulement, aussi vite qu'il est possible, mener cette lutte et diminuer toutes les discriminations actuellement rencontrées.

Le mécanisme de protection des droits de l'homme sera institué en conformité avec les principes de Paris. La secrétaire d'État estime que son exposé d'orientation est conforme sur ce point à la note publiée récemment par M. Jozef De Witte, directeur a.i. du Centre inter-fédéral pour l'égalité des chances. Il s'agit de trouver un moyen de rationaliser le traitement des plaintes concernant l'égalité des chances, quel que soit le niveau de pouvoir concerné, et de garantir l'objectivité du traitement. Le mécanisme envisagé servira aussi à la formulation d'avis. Toutes les institutions compétentes seront amenées à collaborer efficacement.

La ratification de la Convention d'Istanbul est bloquée tant que la Région de Bruxelles-Capitale reste inactive. La secrétaire d'État promet d'envoyer un courrier à cette Région afin qu'elle prenne position sur la ratification, pour ce qui la concerne.

La lutte contre toutes les discriminations contre les LGBTI et la considération pour les personnes intersexuelles sont des éléments que la secrétaire d'État tient pour essentiels. En tant que gynécologue, elle a pu constater d'elle-même l'importance de l'enjeu. Elle entend réunir l'ensemble des acteurs de terrain et construire avec eux une politique efficace. La loi sur la transsexualité sera transformée en loi sur le transgenre.

De bestrijding van geweld neemt vele vormen aan, ongeacht of het gericht is tegen vrouwen, LGTBI's, mensen van een andere herkomst enzovoort. Geweld jegens Belgische mannen die niet tot de LGTBI's behoren is trouwens even onaanvaardbaar. Om de risicofactoren inzake geweld en de voor elke slachtoffercategorie passende maatregelen te bepalen, is eerst een optimaal overleg met de mensen in het veld vereist.

De staatssecretaris zal ingaan op het voorstel van een lid om de situatie van vrouwen in de gesloten centra te onderzoeken.

### C. Replieken

*De heer Daniel Senesael (PS)* geeft toe dat de staatssecretaris ontegensprekelijk blijk geeft van geestdrift en dat zij veel interessante zaken aankondigt. Dat neemt niet weg dat men zal moeten nagaan of die mooie intenties daadwerkelijk in de praktijk zullen worden gebracht. Hij zal aanbevelingen indienen om de staatssecretaris bij te staan in de uitvoering van haar taak.

*Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* is ingenomen met de in uitzicht gestelde hervorming van de wet op de transsexualiteit en herhaalt dat zij bereid is mee te werken aan die hervorming.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* is verheugd dat de staatssecretaris belangstelling toont in het voorstel om de situatie van vrouwen in de gesloten centra te onderzoeken.

## Tweede deel

### ARMOEDEBESTRIJDING

#### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

##### A. Federaal Plan Armoedebestrijding

*De staatssecretaris* geeft aan dat in dit verband een derde federaal plan zal worden uitgevoerd samen met de andere leden van de federale regering en alle andere actoren.

Dit federaal actieplan gaat uit van een brede visie op armoede. Armoede is een multidimensioneel probleem dat actie vergt in verschillende beleidsdomeinen en op verschillende beleidsniveaus. Het plan zal bijzondere aandacht besteden aan de bestrijding van de kinderarmoede, de armoede bij personen met een migratieachtergrond en bij langdurig zieken. Gezien de relatie met de gewestelijke autoriteiten en het OCMW is in dit

La lutte contre les violences est multiforme, qu'elle vise les femmes, les LGBTI, les personnes d'une autre origine, etc. Les violences contre les hommes, non LGBTI, d'origine belge, sont d'ailleurs tout aussi inacceptables. Pour déterminer les facteurs de risque de violence et les mesures adaptées à chaque catégorie de victimes, une concertation optimale avec le terrain doit d'abord avoir lieu.

La secrétaire d'État analysera la suggestion d'un membre concernant la situation des femmes dans les centres fermés.

### C. Répliques

*M. Daniel Senesael (PS)* concède que la secrétaire d'État fait preuve d'un enthousiasme certain, et qu'elle procède à de nombreuses annonces intéressantes. Il n'en reste pas moins qu'il faudra analyser si ces belles intentions seront, effectivement, transformées en actions. Des recommandations visant à aider la secrétaire d'État seront déposées.

*Mme Karin Jiroflée (sp.a)* approuve l'annonce d'une réforme de la loi sur la transsexualité et réitère sa proposition de concourir à cette réforme.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* apprécie l'intérêt de la secrétaire d'État pour la suggestion formulée concernant les femmes dans les centres fermés.

## Deuxième partie

### LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

#### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

##### A. Plan fédéral de lutte contre la pauvreté

*La secrétaire d'État* informe que dans ce domaine, un troisième plan fédéral sera exécuté avec les autres membres du gouvernement fédéral et avec la participation de tous les acteurs.

Ce plan d'action fédéral part d'une vision large de la pauvreté. La pauvreté est un problème multidimensionnel, qui requiert une action dans différents domaines politiques et à différents niveaux de pouvoir. Le plan d'action accordera une attention spécifique à la lutte contre la pauvreté infantile, la pauvreté des personnes issues de l'immigration et les malades de longue durée. Vu le lien avec les autorités régionales et le CPAS, la

verband ook de samenwerking met de gewesten zeer belangrijk; die samenwerking verloopt via de interministeriële conferentie Integratie in de Maatschappij. De staatssecretaris is ook de OCMW's en de lokale besturen dankbaar voor de coördinerende rol van het lokale armoedebeleid.

De uitvoering en opvolging van het federaal actieplan armoedebestrijding zal gebeuren met de hulp van het Netwerk van Federale Armoedeambtenaren. Zij kennen de problematiek en structuren van de administratie en vormen een meerwaarde in de praktische uitwerking van de automatische rechtentoekenning. Naast het netwerk, wordt ook het Belgisch platform armoedebestrijding als overlegorgaan verder gesteund. De staatssecretaris zal hen concrete initiatieven voorleggen en *feedback* vragen over de uitvoering en evaluatie van haar beleid.

## B. Kinderarmoede

Kinderen hebben, in vergelijking met de rest van de Belgische bevolking een verhoogd armoederisico.

Het globaal armoedepercentage in België ligt op 15 %. Bij kinderen tussen 0 en 17 jaar bedraagt dit echter 16,7 %. Door de kinderarmoede te bestrijden kunnen gezinnen uit de armoede geholpen worden en de generatiearmoede doorbroken worden. Naast specifieke aandacht in het federaal actieplan armoedebestrijding, wordt een tweede nationaal plan kinderarmoede opgesteld. Daarbij wil de staatssecretaris de term kinderarmoede op een ruime manier invullen. Het gaat immers om gezinnen in armoede. Kinderen worden uit armoede geholpen, door het volledige gezin vooruit te helpen. Preventie en opsporing zijn hierbij belangrijk.

In het kader daarvan wil de staatssecretaris de kinderarmoede-overlegplatformen na positieve evaluatie, verder financieren. Naar analogie met de Europese armoededoelstelling wordt een kinderarmoededoelstelling vooropgesteld en een monitoringsinstrument op basis van specifieke indicatoren, statistieken en impactanalyses ontwikkeld.

## C. Andere acties

De Belgische maatschappij is de laatste tien tot twintig jaar ernstig verandert en steeds meer blijkt echtscheiding een belangrijke oorzaak van verarming. Daarom wil de staatssecretaris in overleg met de

collaboration avec les Régions est aussi ici très importante et se concrétise au travers de la Conférence interministérielle Intégration dans la société. La secrétaire d'État reconnaît aussi les CPAS et les pouvoirs locaux dans leur rôle de coordinateur de la politique locale en matière de pauvreté.

L'exécution et le suivi du plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté seront assurés par le Réseau de fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté. Ils connaissent la problématique et les structures de l'administration et apportent une valeur ajoutée lors de l'exécution pratique de l'octroi automatique de droits. Outre le Réseau, la Plate-forme belge contre la pauvreté bénéficiera également d'un soutien en tant qu'organe de concertation. La secrétaire d'État leur présentera des initiatives concrètes et leur demandera un *feed-back* au sujet de l'exécution et de l'évaluation de sa politique.

## B. Pauvreté infantile

Les enfants courent, en comparaison avec le reste de la population belge, un risque de pauvreté accru.

Le taux de pauvreté global en Belgique est de 15 %. Il est toutefois de 16,7 % chez les enfants âgés entre 0 et 17 ans. En luttant contre la pauvreté infantile, il est possible de sortir des familles de la pauvreté et de briser la pauvreté générationnelle. Outre une attention spécifique portée au plan d'action fédéral de lutte contre la pauvreté, un deuxième plan national de lutte contre la pauvreté infantile sera élaboré. Dans cette optique, la secrétaire d'État entend donner aux termes "pauvreté infantile" une large acception. Il s'agit en effet des familles confrontées à la pauvreté. Les enfants sont sortis de la pauvreté lorsqu'on aide l'ensemble de la famille. La prévention et la détection sont importantes dans cette optique.

Dans ce cadre, la secrétaire d'État souhaite poursuivre, après une évaluation positive, le financement des plates-formes de concertation destinées à détecter la pauvreté infantile. Par analogie avec l'objectif européen en matière de pauvreté, un objectif en matière de pauvreté infantile sera fixé et un instrument de monitoring basé sur des indicateurs spécifiques, des statistiques et des analyses d'impact sera développé.

## C. Autres actions

Au cours des dix à vingt dernières années, la société belge a beaucoup changé et le divorce apparaît de plus en plus comme une cause importante d'appauvrissement. C'est pourquoi la secrétaire d'État, en

bevoegde ministers maatregelen nemen met het oog op een meer objectieve en transparante berekening van de onderhoudsuitkeringen en mogelijke misbruiken wegwerken die kunnen voordoen bij het zich onvermogen laten verklaren.

De ervaringsdeskundigen in armoede werken momenteel mee aan de verbetering van de toegankelijkheid van de door de federale overheidsdiensten gewaarborgde sociale grondrechten. In de eerste helft van 2015 zal een communicatiecampagne worden gelanceerd rond het werken met ervaringsdeskundigen. De staatssecretaris wil werk maken van een "pool" van ervaringsdeskundigen die zullen worden betrokken bij projecten met een bepaald tijdspad. Zij wil die methodologie evalueren en eventueel bestendigen.

In de strijd tegen de dakloosheid wil de staatssecretaris haar rol ten volle spelen in het verlengde van het samenwerkingsakkoord. Dankzij de financiële bijdrage van de Nationale Loterij worden momenteel in de vijf grote steden van het land sociale experimenten uitgevoerd waarvoor de *Housing First*-aanpak model heeft gestaan. De staatssecretaris wil nagaan of de steun aan die initiatieven op het vlak van sociale innovatie kan worden voortgezet.

In samenwerking met de Nationale Loterij zal zij specifiek naar de OCMW's een projectoproep doen teneinde de totstandkoming van nieuwe noodwoningen aan te moedigen.

Wat de winteropvang betreft, worden de financiële steun aan de grote steden van het land en de buitengewone financiering van de tweedelijnsopvang gewaarborgd mits lokaal alle nodige inspanningen zijn gedaan.

In het kader van de *Digital Agenda for Europe* wordt aanbevolen om de digitale technologieën in te voeren en te bevorderen om een duurzame, inclusieve en intelligente groei te bevorderen. De staatssecretaris wil e-inclusie sterker promoten, zowel inzake toegankelijkheid en toegang als inzake het gebruik van ICT in het dagelijks leven. Voor de diverse projecten streeft de staatssecretaris naar meerjarige financiering, zodat de begunstigden met langetermijndoelstellingen kunnen werken. Zij wenst het subsidiebeleid dus te herzien. Bij de toekenningsvoorwaarden zal zij kiezen voor een resultaatgerichte en responsabiliserende benadering om zoveel mogelijk mensen uit de armoede te halen.

concertation avec les ministres compétents, entend prendre des mesures en vue de permettre un calcul plus objectif et plus transparent des pensions alimentaires, et de supprimer les éventuels abus qui peuvent être commis en se faisant déclarer insolvable.

Les experts du vécu en matière de pauvreté œuvrent actuellement à l'amélioration de l'accessibilité des droits sociaux fondamentaux délivrés par les services publics fédéraux. Au premier semestre 2015, une campagne de communication sera lancée sur le recours à des experts du vécu. La secrétaire d'État souhaite créer un "pool" d'experts du vécu sur des projets déterminés dans le temps. Elle entend évaluer cette méthodologie et, le cas échéant, la rendre durable.

Dans la lutte contre le sans-abrisme, la secrétaire d'État veut jouer pleinement son rôle dans la lignée de l'accord de coopération. Grâce à la contribution financière de la Loterie nationale, des expérimentations sociales inspirées de l'approche appelée "*Housing First*" sont actuellement menées dans les cinq grandes villes du pays. La secrétaire d'État voudrait examiner si le soutien apporté à ces initiatives d'innovation sociale peut être poursuivi.

En collaboration avec la Loterie nationale, elle lancera un appel à projets adressé spécifiquement aux CPAS dans le but d'encourager la création de nouveaux logements d'urgence.

Concernant l'accueil hivernal, le soutien financier aux grandes villes du pays et le financement extraordinaire à l'accueil de deuxième ligne à Bruxelles est assuré à condition que le maximum d'efforts locaux aient été épuisés.

Dans le cadre du "*Digital Agenda for Europe*", il est recommandé de mettre en place et de promouvoir les technologies numériques pour favoriser une croissance intelligente, durable et inclusive. La secrétaire d'État voudrait intensifier la promotion de l'inclusion numérique, tant sur le plan de l'accessibilité et de l'accès que sur le plan de l'utilisation des technologies de l'information et de la communication dans la vie quotidienne. Pour les projets, la secrétaire d'État vise un financement pluriannuel, de manière à ce que les bénéficiaires puissent travailler sur des objectifs à plus long terme. Elle aimerait donc revoir la politique de subventionnement. Dans les conditions d'octroi, elle se reposera sur une approche de responsabilisation et orientée vers les résultats, pour sortir autant de personnes que possible de la pauvreté.

## I. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* wijst erop dat armoedebestrijding bij uitstek een transversale bevoegdheid is.

Deze regering krijgt onterecht de stempel opgedrukt van asociaal te zijn, van geen rekening te houden met de zwakkeren in de samenleving. Het is haar absolute overtuiging dat deze regering allesbehalve asociaal is. Niet alleen wordt er ondanks de enorme budgettaire uitdagingen sterk ingezet op het verhogen van de laagste uitkeringen, daarnaast wordt er actief werk gemaakt van het integreren en betrekken van kansarmen in de samenleving. Inzetten op zelfredzaamheid, op werk, is allesbehalve asociaal. Het is en blijft de beste bescherming tegen armoede en bijzonder belangrijk voor een gevoel van eigenwaarde en betrokkenheid in een samenleving.

De laagste uitkeringen en het leefloon op te trekken tot de Europese armoedegrens was een voornemen dat de vorige regering graag formuleerde, maar nooit in praktijk heeft omgezet. Deze regering zal het waarmaken. Daarnaast zal in voldoende sociale correcties worden voorzien bij de besparingen die genomen dienen te worden en zal er ingezet worden op het maximaliseren van de automatische toekenningen. Het zijn bij uitstek kansarmen die hun weg in het administratief doolhof verliezen. Dat de andere regeringsleden hierover nu al horizontaal meedenken, bewijst onder andere het luik Volksgezondheid. Daarin wordt ingezet op de toegankelijkheid van de zorg, onder andere met de invoering van een algemene derdebetaler voor de huisarts.

De spreekster verheugt zich dat ook de federale regering blijft inzetten op de strijd tegen kinderarmoede. Zij volgt daarbij de kanttekening van de staatssecretaris dat er daarbij best gericht wordt op gezinnen in armoede. Een kind helpen kan soms pas als het volledige gezin een omkadering geniet. Het is door kinderen van jongs af aan kansen geven dat de generatiearmoede doorbroken kan worden.

Als OCMW-voorzitter is mevrouw Van Peel daarnaast ook blij dat de staatssecretaris de rol van de OCMW's als regisseurs van het lokale armoedebeleid erkent en dat zij streeft naar meerjarige financiering van projecten om langetermijndoelstellingen mogelijk te maken. Gezien de stijgende financiële druk op OCMW's werken de zogenaamde impuls subsidies soms demotiverend.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Valerie Van Peel (N-VA)* souligne que la lutte contre la pauvreté est une compétence transversale par excellence.

Ce gouvernement se voit erronément accusé d'être asocial, de ne pas tenir compte des plus précarisés dans notre société. Elle est absolument convaincue que ce gouvernement est tout sauf asocial. En dépit des défis budgétaires énormes, non seulement il consent de gros efforts en vue de relever les prestations les plus basses mais il œuvre aussi activement à l'intégration et à l'implication des plus démunis dans la société. S'engager en faveur de l'autonomie des gens, du travail n'a vraiment rien d'asocial. Cela est et reste la meilleure protection contre la pauvreté et c'est particulièrement important pour l'estime personnelle et un sentiment d'implication dans la société.

Relever les prestations les plus basses ainsi que le revenu d'intégration au niveau du seuil européen de pauvreté était une intention que le précédent gouvernement a souvent formulée, sans toutefois jamais la traduire dans la pratique. Ce gouvernement va le réaliser. Il prévoira par ailleurs des corrections sociales suffisantes aux mesures d'assainissement qui doivent être prises et il s'attachera à maximaliser les procédures d'octroi automatiques. Ce sont avant tout les plus démunis qui se perdent dans le labyrinthe administratif. Le volet Santé publique, notamment, prouve que les autres membres du gouvernement y réfléchissent d'ores et déjà de façon horizontale. L'accent y est mis sur l'accessibilité des soins, notamment par l'instauration d'un tiers payant généralisé pour le médecin traitant.

L'intervenante se réjouit que le gouvernement fédéral poursuit, lui aussi, ses efforts en vue de lutter contre la pauvreté infantile. À l'instar de la secrétaire d'État, elle estime qu'il est préférable d'axer les efforts sur les familles en situation de précarité. Aider un enfant n'est parfois possible que lorsque l'ensemble de la famille bénéficie d'un encadrement. C'est en donnant aux enfants, dès leur plus jeune âge, des chances de s'en sortir que l'on pourra briser le cercle vicieux de la pauvreté générationnelle.

En tant que présidente de CPAS, Mme Van Peel se réjouit également que la secrétaire d'État reconnaisse le rôle des CPAS comme régisseurs de la politique locale de lutte contre la pauvreté et qu'elle tende vers un financement pluriannuel des projets en vue de permettre des objectifs à long terme. Compte tenu de la pression financière croissante exercée sur les CPAS,

De staatssecretaris heeft gelijk dat zij bij de toekenning van subsidies vooral zal focussen op resultaatgerichte en responsabiliserende benadering van projecten.

De staatssecretaris vermeldt in haar beleidsverklaring ook dat zij de sociale tarieven in het kader van energie, telecom en mobiliteit wil evalueren. Denkt zij er dan bijvoorbeeld aan om de sociale energiefondsen te fusioneren?

In het verleden liep de samenwerking met het Brusselse gewest en Samusocial met betrekking tot winteropvang niet altijd optimaal. De staatssecretaris stelt dat zij reeds gesprekken heeft opgestart met de bevoegde Brusselse ministers. Hoe zijn die contacten tot nu toe?

Wordt er opnieuw samengewerkt met *Samusocial* voor de winteropvang? In de pers verscheen vorig weekend een artikel waaruit bleek dat medewerkers van Samusocial vrouwelijke daklozen zouden benaderd hebben voor seksuele diensten in ruil voor een voorkeursbehandeling. De spreekster hoopt ten zeerste dat het niet de waarheid weerspiegelt.

*Mevrouw Els Van Hoof (CD&V)* is van mening dat de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, zoals eerder het geval was voor het partim Gelijke Kansen, vernieuwender had mogen zijn (zie eerste deel, rubriek II, *littera A*). Het beleid dat voor deze regeringsperiode in uitzicht wordt gesteld, lijkt te veel op een voortzetting van dat van de vorige regeringen. De staatssecretaris staat voor een louter coördinerende doch tijdroevende taak.

Kan de staatssecretaris bepaalde maatregelen niet daadwerkelijk ten uitvoer brengen? Er bestaan al twee federale armoedebestrijdingsplannen. Moet daar in deze fase echt nog een derde bij? Een honderdtal maatregelen uitvoeren in overleg met de andere beleidsniveaus, de overheidsdiensten, de federale regering en alle betrokken partijen is al te vaak een werk van lange adem, wat de doeltreffendheid van het armoedebestrijdingsbeleid niet ten goede komt. Moeten geen prioriteiten worden bepaald?

Er worden werkgroepen in uitzicht gesteld die zich zullen buigen over overmatige schuldenlast, dakloosheid en de Roma. De spreekster hoopt dat niet nog eens een zoveelste onderzoek zal worden toegevoegd aan alles wat over die vraagstukken al bekend is. In die drie dossiers is het in de eerste plaats zaak concrete maatregelen te nemen ten gunste van de mensen die moeten worden beschermd.

les “subventions d’impulsion” ont parfois un effet démotivant. La secrétaire d’État a raison de privilégier, lors de l’octroi de subventions, une approche des projets axée sur les résultats et sur la responsabilisation.

La secrétaire d’État indique également dans son exposé d’orientation politique qu’elle entend évaluer les tarifs sociaux dans le cadre de l’énergie, des télécoms et de la mobilité. Envisage-t-elle par exemple de fusionner les fonds énergétiques sociaux?

Dans le passé, la collaboration avec la région bruxelloise et le Samusocial autour de l’accueil hivernal ne s’est pas toujours déroulée de manière optimale. La secrétaire d’État a déclaré avoir déjà entamé des discussions avec les ministres bruxellois compétents. Comment ces contacts se déroulent-ils jusqu’à présent?

Y aura-t-il à nouveau une collaboration avec le Samusocial dans le cadre de l’accueil hivernal? Le week-end passé, on a pu lire dans la presse que des collaborateurs du Samusocial auraient approché des femmes SDF en leur proposant un traitement de faveur en échange de services sexuels. L’intervenante espère vivement que ces allégations ne reflètent pas la réalité.

*Mme Els Van Hoof (CD&V)* estime que l’exposé d’orientation de la secrétaire d’État sur la Lutte contre la pauvreté, à l’instar de l’Egalité des chances, aurait pu être plus novateur (voir la première partie, rubrique II, *littera A*). La politique annoncée pour la présente législature ressemble trop à une poursuite de celle des précédents gouvernements. La mission de la secrétaire d’État, relevant d’une simple coordination, sera chronophage.

La secrétaire d’État ne pourrait-elle pas passer à la concrétisation de certaines mesures? Il existe déjà deux plans fédéraux de lutte contre la pauvreté. Un troisième est-il vraiment nécessaire à ce stade? Réaliser une centaine de mesures en concertation avec les autres niveaux de pouvoir, les membres des administrations et du gouvernement fédéral et l’ensemble des parties intéressées constitue trop souvent un travail de longue haleine, nuisant à l’effectivité de la politique de lutte contre la pauvreté. Des priorités ne doivent-elles pas être définies?

Des groupes de travail sont annoncés autour du surendettement, du sans-abrisme et des Roms. L’intervenante espère qu’il ne s’agit pas d’encore ajouter à tout ce qui est déjà connu dans ces sujets une énième étude. Des mesures concrètes, bénéficiant aux personnes à protéger, sont dans ces trois cas indispensables.



Wat de strijd tegen kindarmoede betreft, pleit de spreker ervoor geen tijd te verliezen door de louter institutionele aspecten. In het eerste nationaal kindarmoedebestrijdingsplan (2013) staan al voorstellen voor structurele maatregelen.

Volgens het lid besteedt de staatssecretaris in haar beleidsverklaring te weinig aandacht aan armoede als gevolg van migratie. Nochtans bestaan er instrumenten, zoals de armoedebaarometer, waarmee op dat vlak een aangepast beleid zou kunnen worden uitgewerkt.

Armoede treft vooral de laagopgeleiden (werkloosheidsrisico + 5 %) en niet-EU-ingezetenen (werkloosheidsrisico + 37 %). Welke maatregelen is de staatssecretaris van plan te nemen? Onlangs heeft professor Bea Cantillon in een interview met de pers gewezen op de mate waarin de armoederisicodrempel verschilt naar gelang van iemands herkomst.

Een andere bijzonder kwetsbare groep zijn de eenoudergezinnen. Een op zes ouders die alleen wonen met hun kind(eren), loopt het gevaar in de armoede te belanden. In de meeste gevallen gaat het om moeders. De spreker zal elke maatregel steunen die kan helpen het armoederisico voor die personen weg te werken.

Ten slotte zijn ook ongeletterdheid en het gebrek aan opleiding bij niet-EU-ingezetenen factoren die het armoederisico vergroten. Ook op dit punt had de beleidsverklaring uitvoeriger mogen zijn. Is de staatssecretaris inderdaad van mening dat het haar taak is een stuwende kracht te zijn via overleg met de onderwijsactoren?

De spreker begrijpt dat een beleidsverklaring niet even gedetailleerd kan zijn als een beleidsnota. Wellicht zullen nadere preciseringen volgen. Het lid zegt alvast haar volledige steun toe bij het nastreven van de grote doelstellingen die de regering en de staatssecretaris hebben vooropgesteld.

*Mevrouw Ine Somers (Open Vld)* merkt op dat het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting zou worden overgeheveld van het gewestelijke naar het federale niveau. Wanneer zou die overheveling plaatsvinden? Komt het tot fusies met vergelijkbare diensten?

Over de verdere financiering van het bestand Overlegplatform Kinderarmoede zou worden beslist na evaluatie. Op basis van welke criteria zal die evaluatie gebeuren?

Dans la lutte contre la pauvreté infantile, l'oratrice plaide pour que soit évitée toute perte de temps à cause des aspects purement institutionnels. Il existe déjà des propositions de mesures structurelles, ayant un effet direct pour les intéressés, dans le premier plan national de lutte contre la pauvreté infantile, datant de 2014.

Le membre estime que la secrétaire d'État n'accorde pas assez d'attention dans son exposé d'orientation sur la pauvreté trouvant son origine dans la migration. Pourtant, il existe des outils tels que le baromètre de la pauvreté, qui permettraient de définir une politique adaptée dans ce domaine.

La pauvreté touche surtout les moins qualifiés (risque de chômage accru de 5 %) et les citoyens non membres d'un État de l'Union européenne (risque de chômage accru de 37 %). Quelles mesures la secrétaire d'État compte-t-elle prendre? Le professeur Béa Cantillon a récemment donné une entrevue dans la presse afin de mettre en évidence la différence du seuil de risque de pauvreté en raison de l'origine des personnes.

Un autre groupe particulièrement fragile est constitué des familles monoparentales. Un sixième des parents vivant seuls avec leur(s) enfant(s) sont en risque de pauvreté. Dans la majorité des cas, ces parents sont des femmes. Toute mesure qui permettra à ces personnes d'évacuer le risque de pauvreté recevra le soutien de l'oratrice.

Enfin, l'illettrisme et le manque de formation des citoyens hors UE sont également des facteurs de risque de pauvreté. Ici aussi, l'exposé d'orientation aurait mérité d'être plus détaillé. La secrétaire d'État estime-t-elle bien qu'il lui appartient de jouer un rôle de stimulant en se concertant avec les acteurs de l'enseignement?

L'intervenante comprend que l'exposé d'orientation ne peut être d'un même niveau de détails qu'une note de politique générale. Sans doute les précisions doivent-elles encore suivre. A ce stade, le membre assure de son soutien entier dans la poursuite des grands objectifs que le gouvernement et la secrétaire d'État se sont fixés.

*Mme Ine Somers (Open Vld)* évoque que le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale serait transféré du niveau régional au niveau fédéral. Quand ce transfert aurait-il lieu? Des fusions seraient-elles organisées avec des services comparables?

La poursuite du financement de la plate-forme actuelle de concertation sur la pauvreté infantile aurait lieu après une évaluation. Selon quels critères cette évaluation sera-t-elle menée?

Het lid onthoudt uit de beleidsverklaring van de staatssecretaris de maatregelen en aankondigingen in verband met de ervaringsdeskundigen en het Housing First-project. Wat dit laatste betreft, hebben de project-promotoren bepaalde vragen gesteld: zal de staatssecretaris daarop ingaan?

*Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* is het eens met de brede visie van de staatssecretaris op armoede. Bij armoede gaat het niet alleen om geld of materiële voordelen, maar ook om uitsluiting van de arbeidsmarkt, huisvestingsmoeilijkheden, mobiliteit enzovoort.

De spreekster begrijpt echter niet goed waarom die brede visie niet wordt gevolgd door een coherent beleid, aangezien de regeringen op zowel federaal als gewestelijk niveau overgaan tot onbezonnen besparingen in alle sectoren die binnen een brede armoedevisie met elkaar verwant zijn. Met dergelijke besparingsmaatregelen zal de armoede tijdens deze regeerperiode alleen maar toenemen, tenzij de staatssecretaris zich verzet tegen alle maatregelen die in het regeerakkoord in uitzicht worden gesteld.

Het lid vindt in de beleidsverklaring niet echt de transversale benadering terug, hoewel die door de staatssecretaris als een prioriteit was aangegeven. De staatssecretaris zou pas écht transversaal te werk gaan als zij alle collega's aan tafel zou krijgen en elkeen er zich daarbij toe zou verbinden binnen zijn of haar departement werk te maken van armoedebestrijding. Daartoe zijn een duidelijke visie en duidelijke doelstellingen noodzakelijk.

Het verhogen van de uitkeringen tot op het niveau van de Europese armoedegrens was al opgenomen in het regeerakkoord en lijkt een van de kernmaatregelen te zijn. Bij het opnemen van die bepaling in de beleidsverklaring van de staatssecretaris lijkt die maatregel evenwel te zijn afgezwakt. Het lid merkt immers de volgende passage op:

*“In overleg met de collega's die bevoegd zijn voor de diverse uitkerings- en bijstandsregelingen, streven we binnen de budgettaire mogelijkheden naar een geleidelijke verhoging van de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen tot het niveau van de Europese armoededrempel. Hierbij zullen we prioriteit geven aan de uitkeringen voor personen met het hoogste armoederisico”* (DOC 54 0020/009, blz. 26).

In een in de pers gepubliceerde open brief beklemtoont ook hoogleraar Bea Cantillon dat echte armoedebestrijding zal vereisen dat zij aandringt bij de bevoegde

Le membre retient de l'exposé de la secrétaire d'État les mesures et annonces afférentes aux experts du vécu et au projet "Housing First". Sur ce deuxième point, les promoteurs du projet ont exprimé certaines demandes: la secrétaire d'État y répondra-t-elle?

*Mme Karin Jiroflée (sp.a)* partage la vision large de la secrétaire d'État sur la pauvreté. Celle-ci n'est pas affaire uniquement d'argent ou d'avantages matériels, mais aussi de l'exclusion du marché du travail, des difficultés de trouver logement, de mobilité, etc.

Cependant, l'oratrice ne voit pas pourquoi cette vision large n'est pas suivie d'une politique cohérente, dans la mesure où les gouvernements, tant au niveau fédéral que régional, procèdent à des économies inconsidérées dans l'ensemble des secteurs reliés à la pauvreté dans la vision large. Avec ces mesures d'économie, la pauvreté s'aggraverait tout au long de la présente législature, sauf à la secrétaire d'État de s'opposer à toutes les mesures envisagées dans l'accord de gouvernement.

Le membre ne retrouve pas vraiment dans l'exposé d'orientation l'approche transversale, pourtant indiquée par la secrétaire d'État comme une priorité. Une vraie transversalité aurait consisté, pour la secrétaire d'État, à rassembler l'ensemble de ses collègues autour d'une même table afin que chacun s'impose dans son département de lutter contre la pauvreté. Pour ce faire, une vision et des objectifs clairs sont nécessaires.

Le relèvement des allocations au niveau du seuil de pauvreté européen était déjà inscrit dans l'accord de gouvernement, et semblait constituer l'une de ses mesures-phares. Ce relèvement paraît avoir été tempéré lors de sa transcription dans l'exposé d'orientation de la secrétaire d'État. Le membre relève en effet ce passage:

*“En concertation avec mes collègues compétents pour les divers régimes de prestations et d'assistance, je l'efforcerai, dans les limites des possibilités budgétaires, d'augmenter progressivement le montant des prestations de sécurité sociale minimales et des prestations d'assistance sociale jusqu'au seuil européen de pauvreté. Dans ce cadre, nous privilégierons les prestations aux personnes les plus exposées au risque de pauvreté.”* (DOC 54 0020/009, p. 26).

Dans une lettre ouverte publiée dans la presse, le professeur Béa Cantillon souligne lui aussi qu'une vraie lutte contre la pauvreté nécessitera de la secrétaire

ministers van Werk, Economie en Financiën. Zij hebben namelijk de benodigde hefboomen in handen.

Hoe zal concreet worden gezorgd voor de wegwerking van het verschil tussen het huidige bedrag van de minimale socialezekerheidsuitkeringen en van de socialebijstandsuitkeringen enerzijds en de Europese armoedegrens anderzijds? Volgens welk tijdpad zal dat gebeuren? Volgens welke nadere regels? Naar verluidt heeft de regering de bedoeling rekening te houden met de sociale voordelen waarop de uitkeringsgerechtigden voorts aanspraak kunnen maken (kinderopvang, huisvestingsbijstand, specifieke OCMW-steunverleningsvormen enzovoort). Hoe zal met die sociale voordelen rekening worden gehouden?

In het licht van het hele regeerakkoord komt de spreekster tot de conclusie dat de armste mensen en de sociale-uitkeringsgerechtigden het hardst zullen worden getroffen. Dat is vooral het geval met de indexsprong, die wordt voorgesteld als “*intelligent*” of “sociaal gecorrigeerd”. De helft van de uitkeringsgerechtigden zullen door die maatregel worden geraakt.

Het lid haalt een ander voorbeeld aan van een verschil tussen de door de staatssecretaris verkondigde ambities inzake armoedebestrijding en de maatregelen die de nieuwe regering aankondigt in het hoofdstuk over de inkomensgarantie-uitkering voor de deeltijds werklozen. Na twee jaar deeltijdse arbeid zou een bijsturing plaatshebben. De uitkering zou tot de helft worden verlaagd. De vrouwen zullen bijzonder hard door die maatregelen worden getroffen: 79 % van de rechthebbenden op voormelde uitkering zijn vrouwen. Voorts worden nog andere voorbeelden gegeven van maatregelen die de vrouwen treffen.

In haar beleidsverklaring erkent de staatssecretaris de rol van de OCMW's als “*regisseurs*” van het lokale armoedebestrijdingsbeleid” (DOC 54 0020/009, blz. 22). Op zich klopt die stelling wel, maar ze kan niet verhullen dat die instellingen in de ingediende tekst slechts bijkomstige aandacht krijgen. Op 27 bladzijden slechts één paragraaf aan de OCMW's besteden, is ontoereikend, zelfs al is een andere minister in de regering bevoegd voor maatschappelijke integratie.

Mevrouw Evita Willaert (*Ecolo-Groen*) wijst erop dat de staatssecretaris van alle regeringsleden de drukste agenda zal hebben. Met alle in het regeerakkoord aangekondigde maatregelen vreest het lid immers dat

d'État qu'elle insiste auprès des ministres compétents pour le Travail, l'Économie et les Finances. C'est eux qui disposent des leviers nécessaires.

Comment la différence entre le montant actuel des prestations de sécurité sociale minimales et des prestations d'assistance sociale, d'une part, et le seuil européen de pauvreté, d'autre part, sera-t-elle concrètement effacée? Selon quel échéancier? Selon quelles modalités? Le gouvernement aurait l'intention de tenir compte des avantages sociaux dont bénéficient par ailleurs les prestataires (accueil d'enfant, aide au logement, assistances spécifiques de CPAS, etc.). De quelle manière sera-t-il tenu compte de ces avantages sociaux?

Au regard de l'ensemble de l'accord de gouvernement, l'intervenante arrive à la conclusion que ce sont les personnes les moins nanties et les bénéficiaires de prestations sociales qui seront les plus touchées. Il en va spécialement ainsi du saut d'index, présenté comme “*intelligent*” ou “socialement corrigé”. La moitié des bénéficiaires de prestations seront concernés par cette mesure.

Le membre prend un autre exemple de différence entre les ambitions affichées par la secrétaire d'État concernant la lutte contre la pauvreté et les mesures annoncées par le nouveau gouvernement dans le chapitre afférent à l'allocation de garantie de revenus, pour les chômeurs à temps partiel. Une révision aurait lieu après deux ans de travail à temps partiel. L'allocation serait réduite à 50 %. Les femmes seront spécialement touchées par ces mesures: 79 % des bénéficiaires de l'allocation précitée sont des femmes. D'autres exemples de mesures touchant les femmes sont cités.

Dans son exposé d'orientation, la secrétaire d'État reconnaît le rôle des CPAS comme coordinateurs de la politique locale de lutte contre la pauvreté (DOC 54 0020/009, p. 22). En soi, cette affirmation est exacte, mais elle échoue à cacher le fait que ces institutions ne reçoivent qu'une attention secondaire dans le texte déposé. Sur 27 pages, accorder un seul paragraphe aux Centres est insuffisant, même si l'Intégration sociale appartient aux compétences d'un autre ministre du gouvernement.

Pour Mme Evita Willaert (*Ecolo-Groen*), de tous les membres du gouvernement, c'est la secrétaire d'État qui aura l'agenda le plus chargé. Avec toutes les mesures annoncées dans l'accord de gouvernement, le membre

de armoede onder de Belgische bevolking duidelijk zal toenemen. Voorts dreigt het sociaaleconomische verschil tussen vrouwen en mannen te vergroten.

In het regeerakkoord zelf wordt overigens toegegeven dat de armoede met de toekomstige maatregelen zal toenemen: *“een eventuele verhoging van het aantal leeflooncliënten ten gevolge nieuwe sociaal-economische hervormingen zal desgevallend leiden tot bijkomende compensatiemiddelen voor de OCMW’s.”* (blz. 50, nr. 3.3.5). Mevrouw Willaert bestempelt die passage als cynisch.

Evenals mevrouw Jiroflée constateert de spreker dat de optrekking van de uitkeringen tot boven de armoedegrens in de beleidsverklaring van de staatssecretaris teniet wordt gedaan, aangezien rekening zal worden gehouden met de begrotingsmarges en met de verleende sociale voordelen. Welke voordelen zullen daarbij in aanmerking worden genomen?

Kennelijk zijn de benodigde begrotingsmarges trouwens nog niet vrijgemaakt. De aanvullende enveloppe voor welvaartsaanpassing van 127 miljoen euro zal de indexsprong maar gedeeltelijk compenseren. Volgens de berekeningen van de betrokkene is op jaarbasis een financiering van 1,9 miljard euro nodig om de Europese armoedegrens te bereiken. Om tot dat bedrag te komen, is een ambitieuzere fiscaliteitshervorming noodzakelijk dan die van de regering.

Armoede gaat over mensen en is een uitdaging van vandaag. Fiscale maatregelen in de toekomst aankondigen om de armoede te bestrijden, heeft volgens de spreker dan ook niet veel zin.

Het lid herinnert eraan dat zij de vice-eersteminister en minister van Werkgelegenheid, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel tijdens de bespreking van zijn beleidsverklaring in de commissie voor de Sociale Zaken heeft ondervraagd, zonder een volgens haar bevredigend antwoord te krijgen, met name over het vraagstuk van de gevolgen van de indexsprong voor de laagste inkomens. Niets heeft haar ervan kunnen overtuigen dat de nadere regels van die indexsprong een structurele verarming zouden kunnen voorkomen.

Ook een reeks andere door de regering aangekondigde maatregelen zullen de armoede verergeren. Dat zal bijvoorbeeld het geval zijn met de bezuinigingen op het Rijkspersoneel, de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen, de indexsprong en de

craint en effet une nette augmentation de la pauvreté dans la population belge. La différence socioéconomique entre femmes et homme risque également de s'accroître.

Que la pauvreté augmentera avec les réformes à venir, l'accord de gouvernement le reconnaît lui-même: *“L'augmentation éventuelle du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration découlant de nouvelles réformes socio-économiques aura pour conséquence que les CPAS recevront des moyens de compensation supplémentaires.”* (p. 50, n° 3.3.5). Ce passage est qualifié par Mme Willaert de cynique.

Comme Mme Jiroflée, l'oratrice constate que le relèvement des allocations au niveau du seuil de pauvreté européen est rendu inopérant dans l'exposé d'orientation de la secrétaire d'État, puisqu'il sera tenu compte des marges budgétaires et des avantages sociaux accordés. Quels sont les avantages qui seront ici pris en considération?

Les marges budgétaires nécessaires ne semblent d'ailleurs pas encore avoir été libérées. L'enveloppe complémentaire de liaison au bien-être de 127 millions d'euros ne compensera que de manière très partielle le saut d'index. Selon les calculs de l'intéressée, il existe un besoin de financement de 1,9 milliard d'euros sur une base annuelle pour atteindre le seuil de pauvreté européen. Pour obtenir cette somme, il faut une réforme de la fiscalité plus ambitieuse que celle du gouvernement.

La pauvreté est une affaire de personnes et un enjeu d'actualité. Annoncer des mesures fiscales dans l'avenir pour lutter contre la pauvreté n'a donc pas beaucoup de sens, pour l'oratrice.

L'intervenante rappelle avoir interrogé le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, lors de la discussion de son exposé d'orientation en commission des Affaires sociales, sans recevoir selon elle de réponse satisfaisante, notamment sur la question des conséquences du saut d'index pour les plus bas revenus. Rien n'a pu la convaincre que les modalités dudit saut d'index permettraient d'éviter une paupérisation structurelle.

Une série d'autres mesures annoncées par le gouvernement accentueront la pauvreté. Ainsi en ira-t-il, par exemple, des économies sur le personnel de l'État, de la limitation des allocations de chômage dans le temps, du saut d'index et de la modération salariale, des

loonmatiging, de nieuwe nadere regels in verband met deeltijdse arbeid enzovoort. De jongeren zullen in het bijzonder worden getroffen door de afschaffing van de uitkeringen na de wachttijd.

Wel besteedt de staatssecretaris terecht specifieke aandacht aan de kinderarmoede, die vaak kinderen in eenoudergezinnen treft. De spreekster herinnert eraan dat die gezinnen specifiek door de regeringsmaatregelen zullen worden getroffen; daarbij gaat het meer bepaald om de maatregel in verband met de inkomensgarantie-uitkering.

De spreekster ziet niet onmiddellijk in wat de zin is van een federaal plan kinderarmoedebestrijding: het is noodzakelijker concrete maatregelen te nemen die ertoe strekken die armoede echt te voorkomen of die erop gericht zijn de gevolgen ervan weg te werken.

Ook andere bevolkingsgroepen staan bloot aan het armoederisico: immigranten en langdurig zieken. De eerste groep mensen staat weliswaar in de beleidsverklaring vermeld, maar de staatssecretaris schijnt de betrokkenen in de rest van de tekst over het hoofd te hebben gezien. Waar blijven de concrete maatregelen dienaangaande?

Voor de tweede groep dreigt de afschaffing van de invaliditeitsuitkering na zes maanden arbeidsongeschiktheid de armoedesituatie te verergeren.

De automatisering van de toekenning van de rechten is een relevante doelstelling. De spreekster verzoekt bij het instellen van die automatisering rekening te houden met de technische of praktische problemen die tot dusver hebben belet dat die toekenning werd geautomatiseerd. Al te vaak worden de rechten van personen die het moeilijk hebben, geschaad doordat zij niet-bevattelijke administratieve formulieren niet goed genoeg lezen.

De financiering van de winteropvang zou enkele problemen doen rijzen. Wat is de stand van zaken?

Volgens de heer Jan Spooren (N-VA) voert de vorige spreekster het verkeerde debat. De bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding mag niet worden misbruikt om alle argumenten te herkauwen die reeds aan bod zijn gekomen bij de bespreking van de beleidsverklaring van de minister van Werkgelegenheid en Arbeid.

Sommigen verwijten de staatssecretaris voor Armoedebestrijding een gebrek aan creativiteit. Het lid antwoordt daarop dat men haar de tijd moet geven om te bewijzen dat zij, in tegenstelling tot al haar voorgangers,

nouvelles modalités du travail à temps partiel, etc. Les jeunes seront spécialement touchés par la suppression des allocations après le stage d'attente.

Par contre, il est légitime que la secrétaire d'État accorde une attention spécifique à la pauvreté infantile. Celle-ci touche souvent des enfants dans des ménages monoparentaux. L'oratrice rappelle que des réformes du gouvernement toucheront spécialement ces ménages, et spécialement celle qui portera sur l'allocation de garantie de revenus.

L'intervenante ne voit pas immédiatement l'intérêt d'un plan fédéral de lutte contre la pauvreté infantile: plus nécessaire est l'adoption de mesures concrètes qui visent réellement à éviter cette pauvreté ou qui visent à en faire disparaître les effets.

D'autres populations sont également sensibles au risque de pauvreté: les personnes issues de l'immigration et les malades de longue durée. Le premier groupe de personnes est cité dans l'exposé d'orientation mais la secrétaire d'État semble les avoir oubliées dans le reste de son texte. Où restent les mesures concrètes quant à ce?

Pour le second groupe de personnes, la suppression de l'indemnité d'invalidité après six mois d'incapacité de travail risque d'aggraver la situation de pauvreté.

L'automatisation dans l'octroi des droits est un objectif pertinent. L'intervenante demande que cette automatisation ait lieu en tenant compte des difficultés techniques ou pratiques qui, jusqu'à présent, n'ont pas permis de l'introduire. Trop souvent des personnes précarisées sont lésées dans leurs droits en raison de leur lecture approximative de formulaires administratifs abscons.

Le financement de l'accueil hivernal poserait quelques difficultés. Quel est l'état de la situation?

M. Jan Spooren (N-VA) estime que la précédente oratrice se trompe de débat. La discussion sur l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État en charge de la Lutte contre la pauvreté ne peut servir de prétexte à la réitération de l'ensemble des arguments déjà développés au cours de la discussion sur l'exposé d'orientation du ministre en charge de l'Emploi et du Travail.

À ceux qui critiquent le manque de créativité présumé de la secrétaire d'État dans la lutte contre la pauvreté, le membre répond qu'il faut lui laisser le temps de donner la preuve qu'elle peut, au contraire de tous ses

doelstellingen in concrete acties kan omzetten. De spreker twijfelt er niet aan dat zulks het geval zal zijn.

*Mevrouw Muriel Gerkens, voorzitter van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, wijst er de vorige spreker op dat het moeilijk, en zelfs onmogelijk, is de armoedebestrijding los te koppelen van alle regeringsmaatregelen die volgens een lid tot de armoede zullen bijdragen.*

Wat de uitspraak van de heer Spooren betreft dat men de staatssecretaris de nodige tijd moet gunnen, betwijfelt mevrouw Gerkens of het wel mogelijk is doelstellingen in concrete acties om te zetten. Volgens haar bevat de beleidsverklaring van de staatssecretaris immers geen enkel element waarin die verklaring zich onderscheidt van de aankondigingen die in de vorige regeerperiodes werden gedaan; de verklaring bevat zelfs niet eens een aanzet tot iets waaraan concreet gestalte moet worden gegeven.

*De heer Eric Massin (PS) is het eens met de uitspraak dat het beter is armoede te voorkomen.*

Niettemin is het volgens hem zonneklaar dat de armoede niet zal worden bestreden door de sociaal-economische hervormingen die de federale regering aanstalten maakt te nemen: de pensioenbonus wordt afgeschaft, de maximumleeftijd om aanspraak te maken op een inschakelingsuitkering wordt verlaagd enzovoort. De werklozen, de deeltijdwerkers (voornamelijk vrouwen), de eenoudergezinnen, de bejaarden, kortom al wie meer risico op armoede loopt, wordt door dit regeerakkoord niet gespaard.

België heeft zich in zijn bij de Europese Commissie ingediend nationaal hervormingsprogramma tot doel gesteld het aantal mensen die het risico lopen in de armoede te verzeilen of sociaal te worden uitgesloten, tegen 2020 met 380 000 te verminderen. De vraag rijst of het budget voor het armoedebestrijdingsbeleid zal volstaan om dat doel tegen 2020 te halen.

In het kader van de bestrijding van de kinderarmoede stelt de staatssecretaris een doel voorop dat gelijkloopt met de Europese doelstelling inzake armoede. Als de regering het aantal kinderen die in armoede leven of sociaal worden uitgesloten proportioneel met 17 % wil doen dalen tegen 2020, zal ze minstens 82 000 kinderen uit de armoede of de sociale uitsluiting moeten halen. Is dit wel degelijk de doelstelling die de staatssecretaris nastreeft?

prédécesseurs, transformer les intentions en actions concrètes. L'orateur ne doute pas que tel sera le cas.

*Mme Muriel Gerkens, présidente de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, fait remarquer aux précédents intervenants qu'il est difficile, sinon impossible, de dissocier la Lutte contre la pauvreté de l'ensemble des mesures du gouvernement qui, comme le souligne un membre, augmentent la pauvreté.*

Poursuivant sur l'affirmation suivant laquelle il faut laisser à la secrétaire d'État le temps nécessaire, l'intervenante doute qu'il soit possible de transformer ici des intentions en actions concrètes. En effet, elle ne voit pas dans l'exposé d'orientation de la secrétaire d'État une spécificité par rapport aux annonces formulées lors des précédentes législatures, ni même des amorces de quelque chose à concrétiser.

*M. Eric Massin (PS) peut se rallier à l'affirmation suivant laquelle il est préférable de prévenir la pauvreté.*

Toutefois, il lui semble clair que ce ne sera pas avec les réformes socioéconomiques que s'apprête à prendre le gouvernement fédéral que la pauvreté sera combattue: suppression du bonus pension, diminution de l'âge maximum pour prétendre à une demande d'allocation d'insertion, etc. Les personnes sans emploi, les personnes qui travaillent à temps partiel (principales des femmes), les familles monoparentales, les personnes âgées, tous ceux qui présentent un risque accru de pauvreté n'ont pas été épargnés par l'accord de gouvernement.

La Belgique s'est fixée comme objectif dans son Programme national de réforme (PNR) à la Commission européenne de diminuer, d'ici 2020, de 380 000 le nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. Le budget qui sera consacré à la politique de lutte contre la pauvreté sera-t-il en mesure de tendre vers cet objectif à l'horizon 2020?

Dans la lutte contre la pauvreté infantile, la secrétaire d'État mentionne un objectif en analogie avec l'objectif européen en matière de pauvreté. Si le gouvernement veut réduire dans les mêmes proportions de 17 % le nombre d'enfants vivant dans la pauvreté ou l'exclusion sociale d'ici 2020, il va devoir sortir au moins 82 000 enfants de la pauvreté ou de l'exclusion sociale. Est-ce bien vers cet objectif que la secrétaire d'État compte tendre?

De staatssecretaris verwijst in het bijzonder naar de projectoproep “Kinderen eerst: lokale overlegplatformen voor de preventie en opsporing van kinderarmoede”. Om dit project tot een goed einde te brengen, heeft haar voorganger in dat verband in 2013 twee miljoen euro vrijgemaakt voor de OCMW’s en de verenigingen. De toegekende subsidies werden gebruikt om vanaf 31 januari 2014 proefprojecten voor een jaar op te starten. Momenteel loopt een onderzoek naar alle proefprojecten, om na te gaan of die overlegplatformen verder zullen worden gefinancierd. De spreker vraagt naar de criteria op grond waarvan de projecten werden geëvalueerd en hoe het precies met die evaluaties staat. Het proefjaar loopt af op 31 januari 2015. Een meer structurele financiering ware aangewezen.

Aangezien armoede een multidimensionele uitdaging vormt, is het inkomen niet het enige element dat mensen uit de armoede kan halen. Het draagt er echter in ruime mate toe bij. Het regeerakkoord bepaalt in dat verband dat de minimumbedragen van de socialezekerheidsuitkeringen en van de socialebijstandsuitkeringen geleidelijk zullen worden opgetrokken tot het niveau van de Europese armoededrempel. Betekent dit dat het minimumbedrag voor een alleenstaande zal worden opgetrokken van 817 euro nu tot 1 000 euro, en van 1 080 euro nu tot 1 600 euro voor een eenoudergezin met twee kinderen?

In welke mate zal rekening worden gehouden met de sociale voordelen? Het lid wil voorkomen dat die sociale voordelen het effect van die verhoging van het minimumbedrag teniet doen.

Met betrekking tot de sociale tarieven wordt in de beleidsverklaring vermeld dat zij zullen worden geëvalueerd met het oog op een verbetering van de regeling. De toekenning van de rechten moet worden geautomatiseerd. Over welke sociale tarieven gaat het in dit verband? Er kan geen sprake van zijn dat de voorwaarden voor de toekenning van die tarieven worden verscherpt. Ze mogen in geen enkel geval naar boven worden bijgesteld.

Ook de sociale-energiefondsen zullen worden doorgelicht en zullen, zo nodig, worden geherstructureerd of bijgestuurd. De spreker vreest voor een ontmanteling ten nadele van de bevolkingsgroepen die het moeilijk hebben. Kan de staatssecretaris die vrees wegnemen? Kan zij voorts waarborgen dat de sociale maatregelen om de OCMW’s te belasten met de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering, ook in de toekomst zullen worden gefinancierd? Die financiering zou trouwens moeten worden opgewaarderd in het licht van de meerwaarde van de taken van de openbare centra.

La secrétaire d’État met en exergue l’appel à projets “*Les enfants d’abord: plateformes de concertation locales pour la prévention et la détection de la pauvreté infantile*”. Son prédécesseur avait dans ce cadre dégagé, en 2013, deux millions d’euros pour les CPAS et les associations afin de mener à bien ce projet. Les subventions accordées servaient au lancement de projets-pilotes durant un an à partir du 31 janvier 2014. À l’heure actuelle, une étude est en cours sur l’ensemble des projets-pilotes afin de vérifier si ces plateformes de concertation continueront à être financées. Le membre voudrait savoir sur la base de quels critères les projets ont été évalués et où en sont précisément ces évaluations. L’année-pilote prend fin le 31 janvier 2015. Un financement plus structurel serait pertinent.

Sachant que la pauvreté est un enjeu multidimensionnel, le revenu n’est pas à lui seul l’élément pouvant sortir les personnes de la pauvreté. Cependant, il y contribue largement. L’accord de gouvernement prévoyait dans ce cadre de relever progressivement le montant des prestations de sécurité sociale minimales et des prestations d’assistance sociale jusqu’au seuil européen de pauvreté. S’agit-il bien dès lors de relever ces montants à 1000 euros pour un isolé (contre 817 euros actuellement) et à 1600 euros (contre 1080 euros) pour une famille monoparentale avec deux enfants?

Dans quelle mesure les avantages sociaux seront-ils pris en compte? Le membre voudrait éviter que l’acquis du relèvement soit annulé par une telle prise en compte.

Concernant les tarifs sociaux, l’exposé d’orientation mentionne une évaluation en vue d’une amélioration. Une automatisation des droits est pertinente. Quels tarifs sociaux seront concernés? Il ne saurait être question d’une restriction dans les conditions d’octroi de ces tarifs. En aucun cas, ceux-ci ne pourront être revus à la hausse.

Les fonds énergétiques sociaux seront également évalués et, le cas échéant, restructurés ou adaptés. L’intervenant craint un détricotage au détriment des populations précarisées. La secrétaire d’État peut-elle effacer ces craintes? Peut-elle par ailleurs assurer que le financement des mesures sociales visant à confier aux CPAS la mission de guidance et d’aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d’énergie aux personnes les plus démunies sera maintenu? Ce financement devrait d’ailleurs être revalorisé, compte tenu de la plus-value des missions des Centres.

De staatssecretaris is van plan een derde armoedebestrijdingsplan uit te voeren. Volgens de laatste monitoring in het kader van het tweede federale plan armoedebestrijding zou 71 % van de maatregelen uitgevoerd zijn en 23 % in uitvoering zijn. Kan de staatssecretaris een stand van zaken geven omtrent de verwezenlijking van dat tweede plan?

Armoede kan worden veroorzaakt door een echtscheiding. De heer Massin benadukt de belangrijke rol die de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) terzake speelt. Voor duizenden eenoudergezinnen — *de facto* meestal vrouwen met kinderen — fungeert de DAVO als een reddingsboei, wanneer het onderhoudsgeld niet betaald wordt. Kan de staatssecretaris, binnen haar transversale bevoegdheden, waarborgen dat de DAVO over voldoende middelen zal beschikken om zijn taken te kunnen uitoefenen?

In 2013 waren 24 ervaringsdeskundigen in de armoede aan het werk bij zeventien overheidsdiensten. Zij vervullen een cruciale rol door bij te dragen aan de verbetering van de toegankelijkheid van de federale overheidsdiensten voor de meest kwetsbare burgers. Zo maken ze het die burgers mogelijk gemakkelijk hun rechten en hun burgerparticipatie uit te oefenen. Hoeveel ervaringsdeskundigen in de armoede zijn er momenteel aan de slag? Zal het huidige aantal gewaarborgd blijven? Er zou een pool van ervaringsdeskundigen worden opgericht voor specifieke projecten. Om welke projecten gaat het? Het lid stelt de staatssecretaris voor om een ontmoeting met die mensen te organiseren.

Het *Housing First*-project, dat het daklozenprobleem wil aanpakken, wordt in vijf grote Belgische steden gevoerd. Het eerste tussentijds rapport is bemoedigend. Omtrent de verlenging van de steun voor die initiatieven is echter nog geen beslissing genomen. Wanneer zal de eindmonitoring plaatsvinden? Staat dit initiatief op de helling? Spelen hier budgettaire redenen mee, rekening houdend met het feit dat dit project jaarlijks 860 000 euro ontvangt van de Nationale Loterij? Kan dit project de komende jaren nog rekenen op dit budget? Het lid benadrukt het belang van het project en de noodzaak van een structurele financiering.

Het systeem van meerjarige financiering van de projecten inzake armoedebestrijding zorgt voor stabiliteit en een langetermijnwerking. Anderzijds wil de staatssecretaris bij de toekenningsvoorwaarden uitgaan van een resultaatgerichte en responsabiliserende benadering om zoveel mogelijk mensen uit de armoede te halen. Het is een vergissing die benadering alleen op de kwantiteit en niet ook op de kwaliteit toe te spitsen. Het draait niet alleen rond cijfers, want het gaat hier

La secrétaire d'État envisage la mise en œuvre d'un troisième plan de lutte contre la pauvreté. Selon le dernier monitoring effectué dans le cadre du deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, 71 % des actions avaient été exécutées tandis que 23 % étaient en cours d'exécution. Un état des lieux de l'accomplissement de ce deuxième plan peut-il être dressé?

Une situation de pauvreté peut surgir après un divorce. L'intervenant voudrait insister sur le rôle important joué par le Service des créances alimentaires (SECAL) dans ce cadre. Il constitue une bouée de sauvetage pour des milliers de familles monoparentales — et donc le plus souvent des femmes avec enfants — lorsque des pensions alimentaires restent impayées. Dans le cadre des compétences transversales de la secrétaire d'État, peut-elle garantir que les moyens suffisants lui seront octroyés afin que le SECAL puisse continuer à assurer ces missions?

En 2013, 24 experts du vécu de la pauvreté œuvraient au sein de 17 administrations. Ils ont un rôle fondamental en participant à l'amélioration de l'accessibilité des services publics fédéraux pour les citoyens vulnérables. Ils permettent ainsi à ces citoyens de pouvoir exercer facilement leurs droits et leur participation citoyenne. Combien d'experts du vécu de la pauvreté sont actuellement en poste? Le maintien du cadre actuel est-il garanti? Un "pool" d'experts du vécu travaillant sur des projets particuliers est annoncé. Quels seront ces projets? Le membre suggère à la secrétaire d'État de rencontrer ces acteurs.

Le projet "*Housing First*" vise à lutter contre le sans-abrisme qui est actuellement mené dans cinq grandes villes du pays. Le premier rapport intermédiaire est encourageant. Pourtant, la question de la prolongation du soutien apporté à ces initiatives n'est pas tranchée. Quand le monitoring final aura-t-il lieu? Cette initiative est-elle en danger? Est-ce pour des raisons budgétaires sachant qu'actuellement ce sont 860 000 euros qui lui sont consacrés chaque année dans le cadre de l'enveloppe de la Loterie Nationale? Ce budget pourra-t-il encore être disponible à cette fin dans les prochaines années? Le membre souligne l'importance du projet et la nécessité d'un financement structurel.

Le système de financement pluriannuel des projets en matière de lutte contre la pauvreté garantit une stabilité et un travail sur le long terme. La secrétaire d'État voudrait cependant se reposer, dans les conditions d'octroi, sur une approche de responsabilisation et orientée vers les résultats pour sortir autant de personnes que possible de la pauvreté. Il s'agit d'une erreur d'axer son approche uniquement sur la quantité et non également sur la qualité, uniquement sur des chiffres alors qu'il



specifiek om sociale projecten. Die projecten zijn op zich “niet kwantificeerbaar”.

De strijd tegen de digitale kloof valt onder de universele dienstverlening. Er zou dan ook geen sprake mogen zijn van een sociaal tarief, maar van een tenlasteneming door de operator. De regering moet hiertoe de nodige beslissingen nemen. Het lid geeft de mobiele telefonie als voorbeeld: de abonnementen die rekening houden met 3G of 4G blijven ontoegankelijk voor de kwetsbaarste groepen.

*De heer David Clarinval (MR)* vraagt nadere toelichting omtrent de nieuwe berekeningswijze van het onderhoudsgeld. Welke verbeteringen worden in uitzicht gesteld?

Er zullen nieuwe noodwoningen worden gebouwd. Hoe denkt de staatssecretaris concreet te werk te zullen gaan? De lokale mandatarissen moeten kunnen anticiperen op de gevolgen van de maatregelen in dat verband.

De sociale energietarieven worden gefinancierd door de energiefacturen. Op het vlak van energie wordt een daling van die facturen in uitzicht gesteld door een vermindering van de federale bijdrage. Zijn hierover al gesprekken gevoerd met de minister bevoegd voor Energie.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wijst op de belangrijke rol van de OCMW's in de strijd tegen de armoede. In het kader van de EU2020-strategie, waarbij ernaar gestreefd wordt het aantal Belgen die in armoede leven, met 380 000 te verminderen, moeten de Centra prioritaire aandacht krijgen.

De staatssecretaris wil samen met de Nationale Loterij een projectaanvraag lanceren voor de bouw van nieuwe noodwoningen in de vijf grote steden van het land. Welk soort woningen worden hier bedoeld? Welk budget is hiervoor uitgetrokken? Hebben andere steden of gemeenten in België dan geen noodwoningen nodig?

De automatisering van de rechten zal worden bevorderd, overall waar dat technisch mogelijk is. Tijdens de vorige regeerperiode werden in dat verband al specifieke maatregelen in uitzicht gesteld. Het lid hoopt dat de staatssecretaris haar ambitie gestand zal doen.

In haar beleidsverklaring geeft de staatssecretaris enerzijds aan dat ze de OCMW's erkent “*in hun rol van regisseur van het lokale armoedebeleid*”. Ze voegt daar echter meteen aan toe: “*Ik streef naar meerjarige financiering van projecten, zodat begunstigden op langere*

est ici question de projets sociaux. Ces projets sont en soi “inquantifiables”.

La lutte contre la fracture numérique relève du service universel. Ainsi, il ne saurait être question d'un tarif social, mais d'une prise en charge par l'opérateur. Le gouvernement doit prendre les décisions nécessaires à cet effet. Le membre prend l'exemple de la téléphonie mobile: les abonnements prenant en compte la 3G ou la 4G restent inaccessibles pour les plus précarisés.

*M. David Clarinval (MR)* demande plus de précisions sur les nouvelles modalités de calcul des pensions alimentaires. Quelles sont les améliorations envisagées?

La création de nouveaux logements d'urgence est annoncée. Quelles sont les modalités envisagées par la secrétaire d'État? Les mandataires locaux doivent pouvoir anticiper les conséquences des mesures prises en la matière.

Les tarifs sociaux énergétiques sont financés par les factures énergétiques. Dans le domaine de l'Énergie, une réduction de ces factures est envisagée par la diminution de la cotisation fédérale. Une discussion avec la ministre compétente pour l'Énergie a-t-elle déjà eu lieu?

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souligne l'importance du rôle des CPAS dans la lutte contre la pauvreté. Dans la poursuite de l'objectif 2020, qui vise à réduire de 380 000 le nombre de belges en situation de pauvreté, les Centres doivent recevoir une attention prioritaire.

Avec la Loterie Nationale, la secrétaire d'État veut lancer un appel à projet pour la création de nouveaux logements d'urgence dans les cinq grandes villes de Belgique. Quelle catégorie de logements est-elle ici envisagée? Quel est le budget prévu? Le besoin de logements d'urgence n'existe-t-il pas dans d'autres localités de Belgique?

L'automatisation des droits, chaque fois qu'elle est techniquement possible, sera promue. Lors de la précédente législature, des mesures spécifiques en la matière avaient déjà été envisagées. Le membre espère que la secrétaire d'État maintiendra ses ambitions.

D'une part, l'exposé d'orientation indique que la secrétaire d'État reconnaît les CPAS “*dans leur rôle de coordinateur de la politique locale en matière de pauvreté*”. Cependant, elle indique directement après: “*Je vise un financement pluriannuel de projets, de*

*termijndoelstellingen kunnen werken. Daarom zal ik het subsidiebeleid herzien. In de toekenningsvoorwaarden, houd ik rekening met de resultaatgerichte en responsabiliserende benadering om zoveel mogelijk mensen uit de armoede te halen.*" (DOC 54 0020/009, blz. 22).

De heer Vercamer hoopt dat hij daaruit niet moet afleiden dat de steun voor de OCMW's zal worden teruggeschroefd. Wat is de staatssecretaris dienaangaande van plan? De OCMW's maken zich nu al zorgen over het voortbestaan van de financiering van de "Artikel 60-contracten", iets waar de gewesten nu bevoegd voor zijn.

### B. Antwoorden van de staatssecretaris

De inaanmerkingneming van de sociale voordelen bij de berekening van de middelen om na te gaan of die middelen het Europese minimum bereiken, is niet nieuw. Dat kwam al voor in beleidsnota's van de vorige regering. Ze komt ook aan bod in de EU-SILC-enquête naar inkomens- en levensomstandigheden (*Study on Income and Living Conditions*), een instrument om zowel op Belgisch als op Europees vlak de armoede en de sociale uitsluiting te meten.

Er zal niet met alle voordelen rekening worden gehouden. Zo kan er bijvoorbeeld voor gekozen worden de verhoogde kinderbijslag niet op te nemen.

Dat de regering door haar beleid meer mensen in de armoede zou duwen, wordt betwist. Het regeerakkoord voorziet in verschuivingen van de uitkeringen, zodat zij op relevante wijze ten goede komen van de uitkerings-trekkers. Als de OCMW's meer middelen vragen, zal de regering die verzoeken analyseren. Dat de staatssecretaris de OCMW's niet vaker heeft vermeld, komt vooral doordat een andere minister bevoegd is voor Maatschappelijke Integratie. Men mag er geen wantrouwen in zien ten opzichte van de OCMW's.

De juridische hinderpalen waarop de inspectie van Financiën met betrekking tot de winteropvang heeft gewezen, konden worden weggewerkt. De staatssecretaris heeft daartoe bij de minister van Begroting een bezwaarschrift ingediend. De projecten voor de vijf grootsteden zullen kunnen worden gefinancierd ten belope van 50 000 euro. De projecten in die vijf steden zijn aan de gang en worden geëvalueerd. Het is niet omdat die in vijf steden worden uitgevoerd dat de andere plaatsen niet de nodige aandacht zullen krijgen. De

*manière à ce que les bénéficiaires puissent travailler sur des objectifs à plus long terme. J'aimerais donc revoir la politique de subventionnement. Dans les conditions d'octroi, je me reposerai sur une approche responsabilisante et orientée résultats pour sortir autant de personnes que possible de la pauvreté.*" (DOC 54 0020/009, p. 22).

Le membre espère ne pas devoir comprendre ce passage en ce sens que le soutien aux CPAS serait réduit. Quelle est l'intention de la secrétaire d'État en la matière? Les CPAS s'inquiètent déjà aujourd'hui de la permanence du financement des contrats "Article 60", compétence régionalisée.

### B. Réponses de la secrétaire d'État

La prise en compte des avantages sociaux dans le calcul des ressources prises en considération pour vérifier si ces ressources atteignent le minimum européen n'est pas une nouveauté. Elle figurait déjà dans des notes de politique générales du gouvernement précédent. Elle est également prise en considération dans l'étude EU-SILC (*Study on Income and Living Conditions*), outil de mesure de la pauvreté et de l'exclusion sociale, tant au niveau belge qu'europpéen.

Tous les avantages sociaux ne seront pas pris en compte. Ainsi, il peut par exemple être décidé de ne pas intégrer les allocations familiales majorées.

Le fait que le gouvernement pousserait par sa politique plus de gens vers la pauvreté est contesté. L'accord de gouvernement procède à des déplacements dans les allocations afin qu'elles bénéficient aux prestataires de manière pertinente. Si les CPAS formulent des demandes afin de bénéficier de plus de moyens, le gouvernement analysera leurs demandes. Si la secrétaire d'État n'a pas cité plus souvent les Centres, c'est surtout en raison du fait qu'un autre ministre est compétent pour l'Intégration sociale. Il ne faut pas y voir une quelconque défiance par rapport aux Centres.

Les obstructions juridiques, soulevées par l'Inspection des Finances, concernant l'accueil hivernal ont pu être levées. La secrétaire d'État a introduit un recours à cet effet auprès du ministre du Budget. Les projets pour les cinq grandes villes pourront être financés à concurrence de 50 000 euros. Les projets dans les cinq villes sont en cours et en voie d'être évalués. Ce n'est pas parce que ces projets sont menés dans cinq villes que les autres localités ne recevraient pas l'attention nécessaire. La secrétaire d'État ne pourrait admettre

staatssecretaris kan in de bescherming van de meest bestaansonzekeren geen discriminatie accepteren op grond van hun woonplaats.

De verlaging van het aantal dagen postnatale zorg heeft niet tot doel de bevallen vrouwen direct naar huis te sturen. In Europa is België het land waar de postnatale zorg het langst duurt, zonder echte rechtvaardiging. De zorgverstrekking wordt niet verminderd. Zij kan ook thuis worden plaatsvinden, eventueel via vroedvrouwen. De zorgkwaliteit blijft.

### C. Replieken

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* is in verband met de te vrezen toename van het aantal leefloonbegunstigden nog bezorgder dan vóór de antwoorden van de staatssecretaris. Wat verstaat zij onder “verschuivingen” in de uitkeringen? Het voordeel van het leefloon komt niet volledig ten laste van de federale overheid en brengt voor de gemeenten meerkosten met zich.

De spreekster hoopt dat in de OCMW’s nieuwe maatschappelijk werkers in dienst zullen worden genomen en vraagt dat de federale overheid een groter deel van het leefloon voor haar rekening neemt. Daar is des te meer reden voor, aangezien de regering van plan is het leefloon op te trekken tot de Europese armoedegrens.

*Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* wenst meer informatie over de nadere regels in verband met de inaanmerkingneming van de sociale voordelen bij het bepalen van het bedrag waarmee rekening moet worden gehouden om de Europese armoedegrens te bereiken.

*De staatssecretaris* zal de spreekster later meer informatie verstrekken.

*De heer Eric Massin (PS)* vindt dat op geen enkele van zijn vragen is geantwoord.

une discrimination dans la protection des plus précarisés sur la base de leur lieu de résidence.

La diminution du nombre de jours de prise en charge post-nataux n’a pas pour objectif de renvoyer directement des femmes ayant accouché à leur domicile. La Belgique avait le système en Europe où la prise en charge hospitalière est la plus longue, sans vraie justification. Les soins ne sont pas réduits. Les soins peuvent avoir lieu à domicile, délivrés le cas échéant par des sages-femmes. La qualité des soins subsiste.

### C. Répliques

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* est encore plus inquiète qu’avant la formulation des réponses de la secrétaire d’État concernant l’augmentation à craindre du nombre de bénéficiaires du revenu d’intégration. Qu’entend-on par “déplacement” dans les allocations? Le bénéfice du revenu d’intégration n’est pas pris en charge complètement par l’État fédéral et constitue pour les communes un coût supplémentaire.

Le membre espère que l’on procédera à de nouveaux engagements d’assistants sociaux dans les Centres et demande que l’État fédéral prenne en charge une part plus importante du revenu d’intégration. Il en ira d’autant plus ainsi que l’intention du gouvernement est d’augmenter le revenu d’intégration jusqu’au seuil européen de pauvreté.

*Mme Karin Jiroflée (sp.a)* aurait voulu plus de précisions au sujet des modalités de prise en compte des avantages sociaux dans la détermination du montant à prendre en compte pour arriver au seuil européen de pauvreté.

*La secrétaire d’État* fournira plus d’informations au membre ultérieurement.

*M. Eric Massin (PS)* estime que l’on n’a répondu à aucune de ses questions.

## Derde deel

### PERSONEN MET EEN BEPERKING

#### I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

Ook in dit beleidsdomein zal de staatssecretaris streven naar een inclusief en transversaal beleid. Het Verdrag van de Verenigde Naties betreffende de rechten van personen met een beperking en het principe van handistreaming zullen hierbij het richtsnoer zijn. Handistreaming is het principe waarbij de dimensie handicap in elke beleidsmaatregel wordt opgenomen. De staatssecretaris zal in overleg treden en samenwerken met zowel de beleidsverantwoordelijken als het maatschappelijk middenveld.

De bevindingen van de rapporten over de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een beperking en de bevindingen van de aanspreekpunten “handicap” zullen gebundeld en gehanteerd worden als beleidsinstrument. Gezien de nood aan statistische gegevens en indicatoren, wordt binnen de Interministeriële Conferentie Handicap een werkgroep opgericht die zich over deze thematiek zal buigen.

Personen met een beperking hebben ook recht op arbeid. We moeten zoveel mogelijk de drempels wegnemen die hen beletten om deel te nemen aan de arbeidsmarkt. Zo zal de overheid grote stappen zetten om het quotum van 3 % te realiseren en de arbeidsposten aanpassen aan de behoeften van haar personeelsleden met een beperking. Daarnaast zullen de re-integratietrajecten voor arbeidsongeschikten ook toegankelijk gemaakt worden voor personen met een beperking. Omdat de huidige cumulregeling voor een uitkering en inkomsten uit arbeid, vaak personen met een beperking afschrikt om de sprong naar de arbeidsmarkt te wagen, moet deze inactiviteitsval weggewerkt worden.

Gaan we uit van de premisse van een inclusieve samenleving waaraan personen met een handicap volwaardig kunnen deelnemen, dan moeten we er ook op toezien dat de gebouwen en de infrastructuur toegankelijk zijn. De staatssecretaris zal onderzoeken hoe het mogelijk is daadwerkelijk de toegankelijkheid van nieuwe gebouwen te controleren. Er zal een plan ter verbetering van de toegankelijkheid van bestaande gebouwen worden uitgewerkt. Naast de materiële infrastructuur moet ook de digitale infrastructuur toegankelijk zijn. Daarom zal de staatssecretaris erop toezien dat de websites en de digitale documenten van de overheidsinstanties maximaal toegankelijk zijn voor alle gebruikers.

Zoals in de inleiding staat vermeld, lopen personen met een handicap groot gevaar in armoede te belanden.

## Troisième partie

### PERSONNES HANDICAPÉES

#### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Dans ce domaine politique aussi, la secrétaire d'État s'efforcera de mener une politique inclusive et transversale. La Convention des Nations unies en matière de droits des personnes handicapées et le principe de “*handistreaming*” constitueront la ligne directrice de cette politique. L' *handistreaming* est le principe selon lequel la dimension du handicap est intégrée dans chaque mesure politique. La secrétaire d'État se concertera et collaborera tant avec les responsables politiques qu'avec la société civile.

Les conclusions des rapports sur la mise en œuvre de la Convention des Nations unies en matière de droits des personnes handicapées et celles du point de contact “handicap” seront regroupées et utilisées comme instrument stratégique. Étant donné la nécessité de disposer de données statistiques et d'indicateurs, un groupe de travail chargé de cette thématique sera créé au sein de la Conférence interministérielle “Handicap”.

Les personnes handicapées ont, elles aussi, le droit de travailler. Il faut autant que possible lever les obstacles qui les empêchent de prendre part au marché du travail. Le secteur public prendra ainsi des mesures afin d'atteindre le quota de 3 % et d'adapter les postes de travail en fonction des besoins des agents handicapés. Les trajets de réintégration des personnes en incapacité de travail seront par ailleurs aussi ouverts aux personnes handicapées. Comme l'actuel régime de cumul d'une allocation et de revenus du travail dissuade souvent les personnes handicapées de tenter leur chance sur le marché du travail, il faut supprimer ce piège à l'inactivité.

Si nous partons du postulat d'une société inclusive à laquelle les personnes handicapées peuvent pleinement participer, nous devons également veiller à ce que les bâtiments et les infrastructures soient accessibles. La secrétaire d'État examinera la manière dont il est possible de contrôler effectivement l'accessibilité de nouveaux bâtiments. Un plan visant à améliorer l'accessibilité des bâtiments existants sera développé. En plus de l'infrastructure matérielle, l'infrastructure numérique doit également être accessible. C'est pourquoi la secrétaire d'État veillera à assurer une accessibilité maximale des sites des organismes du secteur public et des documents numériques à tous les utilisateurs.

Comme mentionné dans l'introduction, les personnes handicapées ont un risque élevé de se retrouver en

Daarom moet bijzondere aandacht worden besteed aan de automatische verlening van rechten aan de personen met een handicap en aan de geleidelijke optrekking van de uitkeringen; voorts moet worden onderzocht welke mogelijkheden er zijn tot synergie en vereenvoudiging van de administratieve voorzieningen. Een maatregel die de personen met een handicap het leven zou moeten vergemakkelijken, is het oogmerk te komen tot de afschaffing van de papieren attesten, waarmee een persoon met een handicap zelf het bewijs moet leveren dat hij recht heeft op een uitkering of op erkenning als persoon met een handicap. Dankzij de elektronische gegevensstroom Handiflux/Handiservice zal de bewijslast niet langer bij de personen met een handicap liggen, wanneer zij bij een instelling om een maatregel verzoeken.

Met de parkeerkaart kunnen personen met een handicap actief deelnemen aan het maatschappelijk leven. De staatssecretaris zal het nodige doen opdat de parkeerkaart werkelijk daarvoor wordt gebruikt. De aanwending van Handiflux/Handiservice als controlemiddel, een doeltreffende procedure om de parkeerkaarten te recupereren wanneer de houders overlijden, alsook een evaluatie van de vereiste criteria zijn facetten van een driedelig beleid dienaangaande.

## II.— ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Stéphanie Thoron (MR)* wijst erop dat een handicap de betrokkene kwetsbaar maakt, zowel in het arbeidscircuit als in het maatschappelijk leven. De inclusie van personen met een handicap is een recht dat vooralsnog erg theoretisch blijft. Het is dan ook noodzakelijk om een inclusief beleid te ontwikkelen, dat vanzelfsprekend een transversale dimensie omvat en dat de uitwerking zal vergen van een instrument om de overheidsbeleidslijnen via *handistreaming* te evalueren.

Op arbeidsvlak moet de doelstelling om in de overheidssector een quotum van 3 % te halen, worden gehandhaafd, zelfs als een dergelijk quotabeleid als neveneffect heeft stigmatisering te veroorzaken in plaats van de betrokkene te valoriseren. Dit beleid heeft ten minste de verdienste dat personen met een handicap de mogelijkheid wordt geboden zich te bewijzen.

Voorts moet ervoor worden gezorgd dat de nog bestaande werkloosheidsvallen worden weggewerkt, meer bepaald de val die “de prijs van de arbeid” wordt genoemd: momenteel worden de door een persoon met een handicap ontvangen beroepsinkomsten vrijgesteld

pauvreté. C’est pourquoi il faut prêter une attention toute particulière à l’octroi automatique de droits aux personnes handicapées et à l’augmentation progressive du montant des allocations, ainsi qu’examiner les possibilités de synergie et de simplification des structures administratives. Une mesure qui devrait faciliter la vie des personnes handicapées est l’objectif de mettre un terme aux attestations en format papier, au moyen desquelles une personne handicapée doit apporter elle-même la preuve de l’existence de son droit à une allocation ou de sa reconnaissance comme personne handicapée. Grâce au flux électronique Handiflux/Handiservice, la charge de la preuve n’incombera plus aux personnes handicapées à l’égard des institutions qui octroient une mesure en leur faveur.

La carte de stationnement permet aux personnes handicapées de participer activement à la vie sociale. La secrétaire d’État fera en sorte que la carte de stationnement soit réellement utilisée à cet effet. L’utilisation de Handiflux/Handiservice comme moyen de contrôle, une procédure efficace de récupération des cartes de stationnement en cas de décès des titulaires et une évaluation des critères requis sont des éléments d’une triple politique en la matière.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Stéphanie Thoron (MR)* rappelle que le handicap contribue à la vulnérabilité de la personne concernée tant dans le monde de l’emploi que dans sa vie sociale. L’inclusion des personnes avec un handicap est un droit qui reste encore très théorique. Il est dès lors nécessaire de développer une politique inclusive, qui présente évidemment une dimension transversale et nécessitera le développement d’un instrument d’évaluation des politiques publiques à travers le *handistreaming*.

Dans le domaine de l’emploi, l’objectif d’atteindre un quota de 3 % dans le secteur public doit être maintenu, même si la politique des quotas peut avoir pour effet négatif d’induire une stigmatisation de la différence plutôt que de valoriser la personne concernée. Cette politique a au moins le mérite de permettre aux personnes handicapées de faire leurs preuves.

Il faut par ailleurs veiller à supprimer des pièges à l’emploi qui subsistent encore, et plus spécialement ce qu’on appelle communément “le prix du travail”: à l’heure actuelle, les revenus professionnels perçus par une personne handicapée sont immunisés à

ten bedrage van 21 579,27 euro per jaar, maar de daarboven uitstijgende inkomsten worden verminderd met de helft van de integratietegemoetkoming waarop de betrokkene aanspraak kan maken. Alle deskundigen zijn het erover eens dat de een uitbreiding van de mogelijkheid tot cumulatie van beroepsinkomsten met een integratietegemoetkoming de werkgelegenheidsgraad bij de personen met een handicap zou kunnen verhogen. Hetzelfde geldt voor de "prijs van de liefde", die leidt tot een vermindering of zelfs afschaffing van de integratietegemoetkoming, louter omdat de persoon met een handicap met iemand een partnerrelatie heeft; daar de integratietegemoetkoming de aan de handicap verbonden kosten dekt, zou die alleen naar gelang van de handicap zelf mogen verschillen, en niet naar gelang van de inkomsten van de partner van de persoon met een handicap.

Het is belangrijk een 100 %-toegankelijkheidsbeleid uit te stippelen, ongeacht of het daarbij gaat om gebouwen, openbaar vervoer, informatie of informatica.

De spreekster staat achter de doelstelling het vervangingsinkomen geleidelijk tot de armoedegrens op te trekken. In verband met transparantie en administratieve vereenvoudiging moet vooruitgang worden geboekt wanneer het om de automatische rechten en de wegwerking van de administratieve rompslomp gaat: momenteel moet een persoon met een handicap die zijn baan verliest na meer dan drie maanden te hebben gewerkt, opnieuw vanaf nul de hele procedure voor de toekenning van een nieuw vervangingsinkomen doorlopen, zelfs indien hij er eerder al aanspraak op heeft kunnen maken. Die procedure sleept gemiddeld een jaar aan. In het nieuwe systeem wordt de betrokkenen die administratieve rompslomp bespaard, doordat de rechten automatisch worden heropend op basis van de eerder verworven rechten. Die oplossing biedt het voordeel dat voorkomen wordt dat een persoon met een handicap zonder inkomen valt in afwachting dat de uitkering waarop hij of zij recht heeft, wordt toegekend. De spreekster verwijst naar de wetsvoorstellen die haar fractie heeft ingediend.

Met betrekking tot de parkeerkaarten, ten slotte, staat in de tekst niet binnen welke termijn die worden afgegeven. Wil dat zeggen dat er momenteel geen problemen meer zijn wat dat betreft? Hoe lang bedragen de wachttijden nu?

*Mevrouw Ine Somers (Open Vld)* benadrukt de transversale dimensie van de verschillende bevoegdheden van de staatssecretaris en het feit dat de andere ministers verplicht zijn terzake vooruitgang te boeken.

concurrance d'un montant de 21 579,27 euros par an, mais les revenus qui excèdent ce montant sont déduits à concurrence de moitié de l'allocation d'intégration à laquelle cette personne peut prétendre. Tous les experts s'accordent à dire que l'élargissement du cumul des revenus professionnels et de l'allocation d'intégration permettrait d'augmenter le taux d'emploi des personnes handicapées. Il en va de même du "prix de l'amour", qui aboutit à une réduction voire à la suppression de l'allocation d'intégration pour le seul motif que la personne handicapée vit en couple; l'allocation d'intégration, en ce qu'elle couvre les frais liés au handicap, ne devrait varier qu'en fonction du handicap lui-même et non en fonction des revenus du partenaire de la personne handicapée.

En matière d'accessibilité, il est important de définir une politique d'accessibilité à 100 %, qu'il s'agisse des bâtiments, des transports publics ou de l'information et du numérique.

L'intervenante souscrit à l'objectif du relèvement progressif de l'allocation de remplacement jusqu'au seuil de pauvreté. En matière de transparence et de simplification administrative, il faut avancer dans le domaine des droits automatiques et de la suppression de la surcharge administrative: aujourd'hui, une personne handicapée qui perd son emploi après avoir travaillé plus de trois mois doit reprendre à zéro toute la procédure pour l'octroi d'une nouvelle allocation de remplacement, même si elle en avait bénéficié auparavant. Cette procédure dure en moyenne un an. Le nouveau système permettrait d'éviter de suivre ce fastidieux parcours administratif, en prévoyant une réouverture directe des droits sur la base des droits acquis antérieurement. Cette solution aurait l'avantage d'éviter qu'une personne handicapée se retrouve sans ressources dans l'attente de l'octroi de l'allocation à laquelle elle a droit. L'intervenante rappelle les propositions de loi que son groupe a déposées.

Enfin, concernant les cartes de stationnement, le volet de la note n'évoque pas la question des délais de délivrance de ces cartes. Cela signifie-t-il qu'il n'y a plus à l'heure actuelle de problème à ce niveau? Quels sont les délais d'attente aujourd'hui?

*Mme Ine Somers (Open Vld)* souligne la dimension transversale des différentes compétences de la secrétaire d'État et l'obligation pour les autres ministres d'enregistrer des progrès en la matière.

In de beleidsverklaring worden niet alleen voorafgaande studies en onderzoeken, maar ook een aantal nieuwe actiepunten aangekondigd.

Wat de personen met een handicap betreft, is de spreekster ermee ingenomen dat het systeem van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt hervormd. Tijdens de vorige regeerperiode werden daaromtrent tal van beloften gedaan, maar die werden niet ingelost. Mevrouw Somers noemt in het bijzonder de afschaffing van de “prijs van de liefde” bij de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming; het effect van het inkomen van de partner bij die berekening is een achterhaald gegeven en er is geen verband met de gevolgen van de handicap voor de arbeidsgeschiktheid van de betrokkene. Het is absoluut noodzakelijk de inkomensvervangende tegemoetkoming op hetzelfde niveau te brengen voor alle personen met een zelfde graad van handicap, ongeacht wat hun relationele status is.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) vindt, in tegenstelling tot de vorige spreekster, dat de beleidsverklaring barst van de intentieverklaringen, maar slechts weinig concrete maatregelen bevat. Wanneer die enkele concrete maatregelen bovendien nader worden bekeken, zien we dat het soms maatregelen zijn die ertoe strekken de controle en de strijd tegen misbruiken te versterken. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de parkeerkaarten voor personen met een handicap.

In verband met de aanwezigheid van mensen met een handicap bij de overheid, staat in de nota dat, om het quotum van 3 % te halen, “ook rekening [mag] worden gehouden met overheidsopdrachten die toegewezen worden aan organisaties die met personen met een handicap werken, zoals beschutte werkplaatsen” (blz. 24).

Al is het op zich lovenswaardig de beschutte werkplaatsen te begunstigen bij de gunning van overheidsopdrachten, toch strekt deze maatregel ertoe de uit de wet voortvloeiende verplichtingen te omzeilen door aan de definitie van het begrip “overheidsbaan” te morrelen. Voor mensen met een beperking betekent dat hoe dan ook een stap terug.

Het kernprobleem van de nota behelst alles wat er *niet* in staat. Zo wordt met geen woord gerept over het plan voor de hervorming van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, terwijl daarover tijdens de vorige regeerperiode uitvoerig is gedebatteerd en er breed overleg heeft plaatsgevonden met alle betrokken niveaus (het Parlement, de academische en wetenschappelijke wereld, de verenigingen in het veld, de administratie). Er werden concrete voorstellen gedaan, zoals de

L'exposé d'orientation ne contient pas seulement l'annonce d'études et d'enquêtes préliminaires, mais également l'ouverture de nouveaux chantiers.

En ce qui concerne les personnes avec un handicap, l'intervenante se réjouit de l'annonce d'une réforme de l'allocation de remplacement de revenus. Sous la législature précédente, de nombreuses promesses avaient été faites en la matière, qui n'ont pas été concrétisées. L'intervenante insiste particulièrement sur la suppression du “prix de l'amour” dans le calcul de l'allocation de remplacement de revenus; l'incidence des revenus du partenaire dans le calcul de cette allocation est un concept archaïque, et sans rapport avec les conséquences du handicap sur la capacité à travailler de la personne concernée. Il est indispensable de porter l'allocation de remplacement au même niveau pour toutes les personnes présentant le même degré de handicap, indépendamment de leur statut relationnel.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) considère, au contraire de l'intervenante précédente, que la déclaration d'orientation contient beaucoup d'annonces d'intention mais énumère peu d'actions concrètes. Et quand on examine de plus près les quelques actions concrètes proposées, on constate — par exemple en ce qui concerne la carte de stationnement pour personnes handicapées — qu'il s'agit pour certaines de mesures visant à renforcer les contrôles et la lutte contre les abus.

En ce qui concerne la présence des personnes handicapées dans l'emploi public, la note énonce que pour atteindre le quota des 3 % d'emplois réservés aux personnes handicapées, “il est également possible de tenir compte des marchés publics attribués à des organisations qui occupent des personnes handicapées, comme par exemple les ateliers protégés” (p. 24).

S'il est en soi louable de favoriser les ateliers protégés dans l'attribution des marchés publics, cette mesure tend cependant à contourner les obligations découlant de la loi en adaptant artificiellement la définition de l'emploi public. Il s'agit ni plus ni moins d'un recul pour les personnes handicapées.

Le problème principal de la note réside dans tout ce qui n'y figure pas. On citera principalement l'absence de projet de réforme de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, alors que la question a été largement débattue sous la législature précédente, avec une large consultation de tous les milieux concernés (le Parlement, le monde académique et scientifique, les associations de terrain, l'administration). Des pistes concrètes avaient été dégagées, notamment la suppression du “prix de l'amour”. Tout

afschaffing van de “prijs van de liefde”. Zou al dat werk nu voor niets zijn? Er is nochtans duidelijk op gewezen dat de benadering in de wet van 1987 erg achterhaald is; het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap kiest zelf voor een sociale, veeleer dan een medische benadering van het begrip handicap.

Het stimuleren van de indienstneming van personen met een handicap in de privésector is uiteraard een belangrijk aandachtspunt. In de beleidsverklaring blijft het echter bij goede voornemens. Een tijdschema voor de uitvoering en, vooral, een begrotingskader ontbreken. De spreekster zou daarover graag meer toelichting krijgen van de staatssecretaris.

Ook inzake toegankelijkheid heerst er onvoldoende duidelijkheid omtrent de middelen en de concrete doelstellingen. Behalve dat meer aandacht zal worden besteed aan de digitale toegankelijkheid, staat er in de nota niets nieuws.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* neemt er nota van dat in de tekst sprake is van een geleidelijke verhoging van de inkomensvervangende tegemoetkoming tot het niveau van de Europese armoededrempel.

Het armoederisico bij personen met een handicap is opvallend hoog. Liefst 39 % van de personen met een handicap die een tegemoetkoming krijgen, leven onder de Europese armoedegrens. Dat is de opvallende conclusie van het Handilab-onderzoek van de KUL (2012).

De huidige tegemoetkomingen dekken op een onvoldoende wijze de extra kosten die de handicap met zich meebrengt.

Het armoederisico bij personen met een handicap werd tot nu toe onderschat. De Europese armoedestatistieken houden immers geen rekening met de extra kosten die personen met een handicap hebben. Uit het onderzoek blijkt dat zij trachten rond te komen met hun beschikbaar inkomen door te besparen op bepaalde uitgaven en basisbehoeften niet te vervullen.

Men moet in het armoedebeleid meer rekening houden met de specifieke situatie van personen met een handicap, namelijk het verhogen van de tegemoetkomingen, het inperken van de extra kosten die een handicap met zich meebrengt zoals aanpassingen aan de woning of de aankoop van hulpmiddelen, en tot slot het verbeteren van de dienstverlening zoals mobiliteit.

ce travail serait-il perdu? On a pourtant souligné à quel point l'approche de la loi de 1987 était dépassée, la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées privilégiant elle-même une approche sociale plutôt que médicale du phénomène du handicap.

L'encouragement de l'emploi des personnes handicapées dans le secteur privé est naturellement un chantier important. Mais au-delà des bonnes intentions portées dans la note, il manque un calendrier de mise en œuvre et surtout un cadre budgétaire. À ce point, l'intervenante souhaiterait davantage de précisions de la part de la secrétaire d'État.

Le dossier de l'accessibilité souffre également d'une absence de précision quant aux moyens et aux objectifs concrets. Au-delà de l'annonce qu'une attention accrue sera portée à la question de l'accessibilité digitale, la note n'énonce rien de neuf.

*Madame Evita Willaert (Ecolo-Groen)* indique que la note vise le relèvement progressif de l'allocation de remplacement de revenus au seuil européen de pauvreté

Les personnes handicapées sont particulièrement exposées au risque de pauvreté. Pas moins de 39 % des personnes handicapées bénéficiant d'une intervention vivent sous le seuil européen de pauvreté. Telle est la conclusion frappante de l'étude *Handilab* réalisée par la KUL (2012).

Les interventions actuelles ne couvrent pas suffisamment les frais supplémentaires liés au handicap.

Le risque de pauvreté auquel sont confrontées les personnes handicapées a été sous-estimé jusqu'ici. En effet, les statistiques européennes relatives à la pauvreté ne tiennent pas compte des frais supplémentaires découlant d'un handicap. L'étude révèle que ces personnes s'efforcent de s'en sortir avec les revenus qu'elles ont à leur disposition en économisant sur certaines dépenses et en renonçant à leurs besoins élémentaires.

La politique de lutte contre la pauvreté devrait davantage prendre en compte la situation spécifique des personnes handicapées, et ce, en augmentant les interventions, en limitant les frais supplémentaires découlant d'un handicap — comme les adaptations à apporter au logement ou l'achat de dispositifs médicaux —, et enfin en améliorant les services tels que la mobilité.



Deze problematiek is al lang bekend, in 2012 helemaal becijferd, maar intussen is er niets ten gronde veranderd. Wat plant de Staatssecretaris om deze problematiek aan te pakken?

*De heer Jan Spooren (N-VA)* merkt op dat de beleidsverklaring weinig nieuwe initiatieven bevat, maar dat dit in essentie het gevolg is van de keuze van de regering om uitvoering te geven aan tijdens vorige regeerperiodes aangekondigde maatregelen die niet altijd effectief zijn uitgewerkt.

Aangaande het beleid inzake personen met een handicap moet eraan worden herinnerd dat in het kader van het VN-Verdrag van 2009 een internationaal rapportagemechanisme in het leven is geroepen. Helaas moet worden erkend dat België in dat kader vorig jaar van het *Committee on the Rights of Persons with Disabilities* een heel slechte evaluatie heeft gekregen, qua toegankelijkheid, qua participatie van mensen met een handicap aan de arbeidsmarkt (met een bijzonder middelmatige score van 39 %) én qua inclusie in het onderwijs (een Gemeenschapsaangelegenheid).

De vraag is of de door de staatssecretaris voorgestelde initiatieven en maatregelen tegen het volgende evaluatierapport zullen hebben bijgedragen tot een verbetering van de situatie in België.

Betreffende de uitkeringen is er een hervorming van de wet van 1987 nodig. Die wordt unaniem beschouwd als achterhaald en complex. Men moet streven naar een regeling die doeltreffender is, beter aangepast aan de concepten van onze tijd en eenvoudiger op administratief vlak dan wat we vandaag kennen. De sociaaleconomische participatie van personen met een handicap moet meer bepaald worden verbeterd door een herziening van de voorwaarden voor de toekenning van de uitkeringen en een vereenvoudiging van de procedures.

Niettemin is enige omzichtigheid geboden. Tijdens de vorige regeerperiode heeft de staatssecretaris, de heer Philippe Courard, een brede raadpleging van de sector opgezet en hooggespannen verwachtingen gewekt, die helaas amper zijn ingelost.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* hoopt dat hij over enkele jaren geen *déjà vu*-gevoel zal hebben: geen belangrijke vooruitgang in het gehandicaptenbeleid na diverse door allerlei studies en onderzoeken gevolgde aankondigingen. Het is tijd om tot handelen over te gaan, vooral met betrekking tot de goed bekende en

Cette problématique est connue depuis longtemps. Elle a même été quantifiée en 2012, mais il n'y a pas eu de changements fondamentaux depuis lors. Quelles sont les mesures envisagées par la secrétaire d'État pour remédier à cette situation?

*M. Jan Spooren (N-VA)* souligne que si la note d'orientation contient peu de nouvelles initiatives c'est essentiellement parce que le gouvernement entend mettre en œuvre les actions annoncées sous les législatures précédentes qui n'ont pas toujours été suivies d'effet.

En ce qui concerne la politique relative aux personnes handicapées, il faut rappeler que dans le cadre de la Convention des Nations Unies de 2009, un mécanisme de rapportage a été mis en place au niveau international. Il faut malheureusement admettre que la Belgique a, dans ce cadre, reçu une très mauvaise évaluation l'an dernier de la part du Comité des droits des personnes handicapées des Nations Unies, que ce soit ce qui concerne la question de l'accessibilité, la participation des personnes handicapées sur le marché du travail (avec un score très médiocre de 39 %) ou l'inclusion dans l'enseignement (question qui relève des Communautés).

La question à se poser est de savoir si les initiatives et les mesures proposées par la secrétaire d'État pourront contribuer à améliorer la situation en Belgique d'ici au prochain rapport d'évaluation.

En ce qui concerne les allocations, une réforme de la loi de 1987 s'impose. Celle-ci est unanimement jugée obsolète et compliquée. Il faut tendre vers un système plus efficace, mieux adapté aux conceptions de notre temps et plus simple sur le plan administratif que celui que nous connaissons aujourd'hui. L'amélioration de la participation socio-économique des personnes handicapées passe notamment par une refonte des conditions d'octroi des allocations et par une simplification des procédures.

Il faut cependant faire preuve d'une certaine prudence. Sous la législature précédente, le secrétaire d'État, M. Philippe Courard, avait lancé une large consultation du secteur et suscité de grandes attentes, qui ont malheureusement été largement déçues.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* espère ne pas éprouver d'ici quelques années un sentiment de déjà-vu: après des annonces diverses suivies d'études et enquêtes variées, la politique des handicapés n'aura pas enregistré d'avancée notable. Il est temps de passer aux actes, notamment en ce qui concerne des problèmes

ruimschoots geanalyseerde problemen, zoals de “prijs van de liefde” en de “prijs van de arbeid”. Aangaande die vraagstukken zijn de voorstellen van de staatssecretaris nog te onnauwkeurig.

De spreker toont zich bezorgd over de situatie van de personen met een handicap in het openbaar ambt. Het regeerakkoord stelt gewoonweg dat men een quotum van 3 % zal naleven; de beleidsverklaring voegt daaraan toe dat vooruitgang moet worden geboekt en bevat als enig concreet spoor dat voortaan ook bij overheidsopdrachten moet worden voorzien in banen voor deze doelgroep. Dat getuigt van een gebrek aan ambitie; men zou de middelen moeten onderzoeken om die quota voor de administratie effectief en bindend te maken, want zij heeft op dat vlak een voorbeeldfunctie. Het idee om méér te focussen op de overheidsopdrachten is interessant, maar onvoldoende om de doelstellingen inzake inclusie van personen met een handicap te halen.

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* merkt op dat het gehandicaptenbeleid aan bod komt in slechts twee of drie alinea's van het regeerakkoord, dat 220 pagina's telt. Daaruit valt op te maken dat die aangelegenheid in de ogen van de regering niet zwaar weegt.

De beleidsverklaring wordt geacht de visie van de regering op deze materie aan te vullen. De spreker merkt op dat sommige leden van de meerderheid er een compleet en gedetailleerd programma in zien, maar in werkelijkheid is de tekst noch compleet, noch gedetailleerd. Hij vindt het maar een lijst van goede voornemens zonder echte inhoud of algemene visie, waarbij de concrete voorstellen maar een schamele vijf bladzijden beslaan.

De begrippen inclusie en transversaliteit, die aan het door België in 2009 geratificeerde VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap ten grondslag liggen, moeten in deze beleidsaangelegenheid de rode draad vormen. In dat opzicht dient men de tijdens de vorige regeerperiode geleverde inspanningen voort te zetten en toe te zien op de verwezenlijking van de al vooropgezette doelstellingen. Men heeft toen voor twee belangrijke doelen gekozen: de verbetering van de toegankelijkheid (gebouwen, wegen enzovoort) en de bestrijding van discriminatie en vooroordelen, wat een mentaliteitswijziging vergt.

In verband met de coördinerende rol van de staatssecretaris herinnert de spreker eraan dat het overleg en de dialoog ook de federale departementen aangaat. Het zal de taak van de staatssecretaris zijn werk te maken van een betere toegankelijkheid voor personen

bien connus et largement analysés, comme par exemple le ‘prix de l’amour’ et le ‘prix du travail’. Or, sur ces questions, les propositions de la secrétaire d’État sont encore trop imprécises.

L’intervenant fait part de son inquiétude en ce qui concerne la situation des personnes handicapées dans l’emploi public. L’accord de gouvernement énonce simplement que le quota des 3 % sera respecté, l’exposé d’orientation ajoute que des progrès devront être réalisés et envisage, comme seule piste d’action concrète, l’inclusion des marchés publics dans le périmètre des emplois à prendre en considération. Cela témoigne d’un manque d’ambition; il conviendrait d’examiner les moyens de rendre ce quota effectif et contraignant pour l’administration, qui a dans ce domaine un rôle d’exemple à jouer. L’idée de favoriser les marchés publics est intéressante, mais insuffisante pour atteindre les objectifs d’inclusion des personnes handicapées.

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* relève que la politique des handicapés tient en deux ou trois paragraphes de l’accord de gouvernement, qui compte 220 pages, ce qui témoigne du peu de poids de la question aux yeux du gouvernement.

La note d’orientation est censée compléter la vision du gouvernement dans ce domaine. L’intervenant note que, pour certains membres de la majorité, l’ensemble forme un programme complet et détaillé, mais en réalité, la note n’est ni complète ni détaillée. Il estime par contre qu’il s’agit en réalité d’un catalogue de bonnes intentions sans véritable contenu, ni vision d’ensemble, ni propositions concrètes, tenant sur à peine cinq pages.

Les notions d’inclusion et de transversalité qui sous-tendent la Convention des Nations Unies sur les droits des personnes handicapées, ratifiée par la Belgique en 2009, doivent servir de fil rouge à la politique en ce domaine. À cet égard, il convient de poursuivre les efforts réalisés sous la précédente législature et de veiller à l’implémentation des objectifs déjà fixés. Deux objectifs majeurs avaient alors été identifiés: l’amélioration de l’accessibilité de l’environnement (bâtiments, voirie,...) et la lutte contre les discriminations et les préjugés, qui nécessite un travail sur les mentalités.

En ce qui concerne le rôle de coordination de la secrétaire d’État, l’intervenant rappelle que la concertation et le dialogue englobent également les départements fédéraux. Il appartiendra à la secrétaire d’État de veiller à l’amélioration de l’accessibilité des personnes

met een handicap, en te voorkomen dat het wetgevend werk van de regering haaks zou staan op de doelstellingen die in het kader van het gehandicaptenbeleid zijn aangekondigd.

Wat dat betreft, vertrekt men niet van nul: er bestaan rapporten, niet alleen die welke de overheid in februari 2011 aan het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap heeft bezorgd, maar ook de *shadow reports* van de verenigingen in het veld. In dat verband mogen we ons op zijn minst gelukkig prijzen dat het middenveld in ons land (*i.e.* de verenigingen in het veld en de representatieve organisaties) zich zo sterk inzet voor de personen met een handicap.

We beschikken ook over coördinatieorganen. Denken we maar aan het federaal coördinatiemechanisme (dat werd in gesteld in het kader van het gelijkheidsbeleid); het gaat om een onafhankelijk coördinatie- en uitwisselingsplatform dat naar tevredenheid van de sector functioneert. Tevens is er nog het netwerk van aanspreekpunten dat in 2009-2010 werd ingesteld en dat de referentiepunten binnen elk federaal departement. Uiteraard moeten de referentiepersonen binnen de beleidscellen van de ministers en staatssecretarissen opnieuw worden aangewezen en bovendien ware het nuttig de lijst van referentiepersonen zo spoedig mogelijk bekend te maken. Algemeen ware het aangewezen die organen beter bekend te maken bij de verenigingen in het veld.

De staatssecretaris geeft aan dat zij de algemene doelstellingen van het gehandicaptenbeleid strikter wil toepassen via *handstreaming*, conform de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties. Hoe zal die intentie in de praktijk worden gebracht? Welke methode zal de staatssecretaris daarbij volgen? De spreker suggereert een stand van zaken op te stellen en zich daarop te baseren om doelstellingen te formuleren en acties te omschrijven, die vervolgens zullen worden opgevolgd.

Dat de werkzaamheidsgraad van de personen met een handicap moet verhogen, is een doelstelling waarover iedereen het eens is. De werkzaamheidsgraad in België (42 %) ligt momenteel onder het Europees gemiddelde (50 %). Een en ander moet dus beter, zowel in de privésector als bij de overheid. Wat de overheidssector betreft, zijn de ambities van de staatssecretaris veel te vaag geformuleerd ten aanzien van de inzet; in dat verband wordt eraan herinnerd dat het in de bedoeling ligt dat 3 % van de overheidsbanen wordt ingevuld door personen met een handicap, terwijl men momenteel nauwelijks 1 % haalt.

handicapées et de veiller à ce que les projets législatifs du gouvernement ne contredisent pas les objectifs annoncés dans le cadre de la politique des personnes handicapées.

En ce domaine, on ne part pas de rien: des rapports existent, non seulement celui transmis pas les autorités en février 2011 au Comité des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées, mais également les *shadow reports* des associations de terrain. À cet égard, on peut au moins se féliciter en Belgique du dynamisme de la société civile (*i.e.* les associations de terrain et les organisations représentatives) en ce qui concerne les personnes handicapées.

Les organes de coordination existent également: on peut notamment citer le mécanisme fédéral de coordination (mis en place dans le cadre de la politique de l'Égalité des chances), qui est un lieu de coordination et d'échange indépendant et qui donne satisfaction au secteur, de même que le réseau des points de contacts, mis en place en 2009-2010, qui rassemble les points de référence au sein de chaque département fédéral. En ce qui concerne les référents au sein des cellules stratégiques du ministre et secrétaire d'État, ils doivent évidemment être redésignés et il sera utile d'en faire connaître la liste dès que possible. De manière générale, il serait peut être opportun de mieux faire connaître ces organes aux associations de terrain.

La secrétaire d'État a fait part de sa volonté de renforcer l'application des objectifs généraux de la politique des personnes handicapées, à travers le *handstreaming*, conformément aux dispositions de la Convention des Nations Unies. Comment cette intention va-t-elle se traduire en actes? Quelle méthode la secrétaire d'État va-t-elle appliquer? L'intervenant suggère de dresser un état des lieux de ce qui existe, et à partir de là, de formuler des objectifs et de définir des actions, qui feront l'objet d'un monitoring.

L'amélioration du taux d'emploi des personnes handicapées est un objectif sur lequel tout le monde s'accorde. Le taux d'emploi en Belgique est à l'heure actuelle inférieur à la moyenne européenne (42 % contre près de 50 %). Il faut donc améliorer la situation tant dans le secteur privé que dans le secteur public. En ce qui concerne ce dernier, les ambitions de la secrétaire d'État sont formulées de manière beaucoup trop vagues par rapport à l'enjeu; rappelons que, alors que l'objectif est d'atteindre un quota de 3 % des emplois publics réservés aux personnes handicapées, on en est aujourd'hui à 1 % à peine.

Wat de — in de beleidsverklaring afwezige — hervorming van de uitkeringsregeling betreft, beklemtoont de spreker dat de Directie-generaal Personen met een Handicap van de FOD Sociale Zaken een centrale rol speelt. Die dienst beheert de dossiers van bijna 300 000 begunstigden, ook de tegemoetkoming voor hulp aan bejazarden (THAB), die zopas naar de gewesten werd overgeheveld. Het ligt bovenal in de bedoeling de uitkeringen geleidelijk op te trekken, en in het bijzonder de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT). Uit een onderzoek dat de KUL in 2010 heeft uitgevoerd, blijkt immers dat niet minder dan 39 % van de personen met een handicap die een uitkering krijgen, onder de Europese armoededrempel leven (60 % van het middeninkomen van alle Belgen), terwijl het algemene gemiddelde in België 14,6 % bedraagt. De uitkeringen kunnen slechts geleidelijk worden opgetrokken: het bedrag van de IVT voor een alleenstaande bedraagt momenteel 817 euro per maand; aangezien de armoedegrens net boven de 1 000 euro per maand ligt, zou het optrekken van de uitkeringen tot dat niveau 2 miljard euro kosten. De beleidsverklaring bevat dienaangaande geen enkel duidelijk engagement en al evenmin wordt er een fasering of een tijdpad in aangekondigd.

Men moet doorgaan met het verbeteren van de toegankelijkheid, zeker van de openbare gebouwen (zowel van de bestaande gebouwen als van de nieuwe); daarbij moet rekening worden gehouden met alle vormen van handicaps: blindheid, doofheid, een verstandelijke handicap enzovoort.

De medische evaluatie is een domein waarover veel betrokkenen klagen. De spreker geeft aan dat de betrokkenen met name wensen dat de onderzoeken van het RIZIV, de Directie-generaal Personen met een Handicap en het Fonds voor de Beroepsziekten (FVB) op elkaar worden afgestemd. De klachten hebben betrekking op de onthaalomstandigheden, de privacygerelateerde aspecten en vooral de verschillen tussen de gehanteerde evaluatiemethodes. Bij het vereiste streven naar een zekere eenvormigheid van die onderzoeken mag men evenwel niet vergeten dat die onderzoeken in elke sector uiteenlopende doelen dienen: de onderzoeken door de DGPH beogen het verlies van autonomie van de persoon met een handicap na te gaan, terwijl de onderzoeken van het RIZIV of van het FBZ beogen een fysiek letsel en de daaruit voortvloeiende (arbeids) ongeschiktheid te evalueren.

De staatssecretaris heeft tevens aangegeven dat zij werk wil maken van het acute probleem van de parkeerkaarten voor personen met een handicap. Het probleem komt in elke regeerperiode terug: men weet niet precies hoeveel van die kaarten in omloop zijn, hoeveel er vervallen zijn, dan wel effectief nog worden gebruikt.

En ce qui concerne la réforme du système des allocations dont pas un mot ne figure dans la note d'orientation, l'intervenant souligne le rôle central joué par la Direction générale des personnes handicapées du SPF Affaires sociales, qui gère les dossiers de près de 300 000 bénéficiaires, en ce compris l'Aide aux personnes âgées (APA), qui vient d'être transférée aux Régions. L'objectif prioritaire est le relèvement progressif des allocations, et principalement l'Allocation de remplacement de revenus (ARR); selon une étude de la KUL de 2010, pas moins de 39 % des personnes handicapées bénéficiant d'une allocation vivent sous le seuil de pauvreté européen (i.e. 60 % du revenu médian de l'ensemble des Belges), alors que la moyenne générale en Belgique est de 14,6 %. Ce relèvement ne pourra être que progressif: le montant de l'ARR pour un isolé est à l'heure actuelle de 817 €/mois, le seuil de pauvreté se situant juste au-dessous de 1000 €/mois, la mise à niveau coûterait 2 milliards d'euros. Aucun engagement précis n'est pris dans la note d'orientation, aucun phasage ou calendrier n'est annoncée.

L'amélioration de l'accessibilité doit être poursuivie, certainement en ce qui concerne les bâtiments publics, aussi bien neufs qu'anciens et doit inclure tous les facteurs de handicap: cécité, surdité, handicap intellectuel,...

Un domaine qui suscite de nombreuses plaintes de la part des intéressés est celui des évaluations médicales. L'intervenant indique notamment le souhait d'une uniformisation des examens pratiqués au niveau de l'INAMI, de la DGPH ou du Fonds des maladies professionnelles (FMP). Les plaintes concernent les conditions d'accueil, les aspects liés à la vie privée et surtout les disparités entre les méthodes d'évaluation retenues. On doit tendre vers une certaine uniformité de ces examens, mais sans perdre de vue que ceux-ci répondent, dans chacun des secteurs où ils sont pratiqués, à des objectifs différents: les examens pratiqués par la DGPH visent à évaluer la perte d'autonomie de la personne frappée de handicap, tandis que les examens pratiqués par l'INAMI ou le FMP visent à évaluer un dommage physique et l'incapacité (de travail) en résultant.

La secrétaire d'État a également indiqué vouloir s'atteler au problème lancinant des cartes de stationnement des personnes handicapées. D'une législature à l'autre, ce sont les mêmes difficultés qui se posent: on ne sait pas exactement combien de ces cartes sont en circulation, combien sont périmées ou effectivement

Het is een feit dat het terugvragen van die kaarten bij het overlijden van de kaarthouder een kiese zaak is; de familie heeft het dan al moeilijk genoeg. De bestraffing van het misbruik van de kaarten loopt sterk uiteen van de ene politiezone tot de andere. Volgens de spreker moet men allereerst inzetten op voorlichting en sensibilisering (zie de campagnes “*Neem je mijn plaats? Neem er dan ook mijn handicap bij!*”). Het is overigens een uitstekend idee de criteria voor het verkrijgen van een dergelijke kaart te herzien, in nauw overleg met de sector.

In de beleidsverklaring ontbreken drie elementen:

- een diepgaande hervorming van de wet van 1987;
- de volbrenging van de hervorming inzake de mantelzorgers;
- een benadering van het affectieve en het seksuele leven van de personen met een handicap.

Het blijkt almaar meer noodzakelijk de wet van 1987 te hervormen; de wet benadert het verschijnsel handicap op een volkomen voorbijgestreefde manier, is voor de betrokkenen onbevattelijk geworden en druist op bepaalde punten zelfs in tegen het Verdrag van de Verenigde Naties. Met het oog op een alomvattende hervorming van het wettelijk systeem had staatssecretaris Philippe Courard tijdens de vorige regeerperiode een brede raadpleging van de sector opgestart, waardoor een algemeen overzicht kon worden verkregen van eenieders verwachtingen. Is de staatssecretaris van plan die resultaten te gebruiken als basis voor haar werk? Niets in haar beleidsverklaring wijst daarop, behoudens voor enkele kleine specifieke punten. Minstens zou moeten worden geïnvesteerd in een nieuwe informaticatool voor de DGPH, aangezien het bestaande systeem, dat een relatief eenvoudige basis heeft maar waaraan almaar meer functies zijn toegevoegd, compleet verouderd is.

Wat de mantelzorgers betreft, wordt herinnerd aan de moeilijke situatie van de betrokken families, die door een speling van het lot noodgedwongen moeten zorgen voor een zwaar afhankelijke ouder of kind en er heel vaak zelf aan onderdoor gaan. De politiek werd op dit punt om aandacht gevraagd en vlak voor het einde van de vorige regeerperiode werd nog een wet goedgekeurd (wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger). Nochtans creëert die wet alleen een juridisch basisraamwerk, dat dient te worden aangevuld met maatregelen, waarvan sommigen uiteraard geld kosten. Verschillende onderzoeken hebben uitgewezen welk soort maatregelen de gezinnen concreet nodig hebben; in Vlaanderen werd een gedeeltelijk hulpmechanisme in het leven geroepen. De spreker zou willen weten of er principiële bezwaren bestaan dit dossier op federaal niveau te bestuderen.

utilisées. Il est vrai que la récupération de ces cartes, lorsque le titulaire décède, est délicate, le moment étant douloureux pour les familles. Des disparités importantes existent, en ce qui concerne la répression des infractions, entre zones de police. Le premier point sur lequel on doit insister, aux yeux de l'intervenant, est celui de l'information et de la sensibilisation (cf. les campagnes “*Si tu prends ma place, prends aussi mon handicap*”). La révision des critères d'obtention en concertation étroite avec le secteur est par ailleurs une très bonne idée.

Trois éléments font défaut dans la note:

- une réforme en profondeur de la loi de 1987;
- l'achèvement de la réforme relative aux aidants-proches;
- une approche de la vie affective et sexuelle des personnes handicapées.

La réforme de la loi de 1987 apparaît de plus en plus nécessaire: la loi, dans son approche du phénomène du handicap, est complètement dépassée, elle est devenue incompréhensible pour les intéressés et est même, sur certains points, en contradiction avec la Convention des Nations Unies. Dans la perspective d'une refonte globale du système de la loi, le secrétaire d'État Philippe Courard avait lancé une large consultation du secteur sous la précédente législature, ce qui avait permis de dégager une vue d'ensemble des attentes des uns et des autres. La secrétaire d'État compte-elle utiliser ces résultats comme base de travail? Rien dans son exposé d'orientation ne l'indique, si ce n'est de manière tout-à-fait ponctuelle. Il conviendrait, à tout le moins, d'investir dans un nouvel outil informatique pour la DGPH, le système actuel — qui, au départ d'une base relativement simple, a dû gérer de plus en plus de fonctions nouvelles — étant complètement dépassé.

En ce qui concerne les aidants-proches, on rappellera la situation difficile que vivent les familles concernées, que les circonstances de la vie obligent à s'occuper d'un parent ou d'un enfant en situation de grande dépendance et qui, bien souvent, finissent par s'épuiser. Le monde politique a été interpellé, et une loi (loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche a été votée à l'extrême fin de la législature précédente. Cependant, ce texte se limite à créer un cadre juridique de base, qu'il conviendrait de compléter par des mesures dont certaines ont un coût. Des études ont été menées qui permettent de savoir de quelles mesures les familles ont concrètement besoin, et un mécanisme partiel d'aide a été créé en Flandre. L'intervenant souhaiterait savoir s'il y a une opposition de principe à étudier ce dossier au niveau fédéral.

De affectieve en seksuele dimensie van het leven van een persoon met een handicap is een heikele aangelegenheid waarover een breed maatschappelijk debat moet worden gevoerd. Hoewel de sector en de organisaties in het veld dat aspect niet onbesproken laten, voorziet het Verdrag van de Verenigde Naties niet in een expliciete definitie, behalve op het vlak van het verwantschap, wat slechts één onderdeel ervan is. De spreker verwijst naar de film *Hasta la vista* (2012), die dit thema met humor en tact aankaart. Als men een inclusieve maatschappij wil creëren waarin de personen met een handicap een volwaardige plaats hebben, dan moet eveneens met die dimensie rekening worden gehouden.

*De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld), mede-voorzitter*, is in verband met de parkeerkaarten voor de personen met een handicap van mening dat digitalisering en een zekere rationalisering bij de voorafgaande onderzoeken ertoe hebben geleid dat de afgifte van die kaarten de jongste jaren opmerkelijk beter beheerd is geweest.

Nochtans nemen zowel de houders van die kaarten als de andere gebruikers het in de praktijk niet altijd even nauw met de regelgeving. Het feit dat die kaarten nog altijd materieel als een papieren kaart worden afgegeven, werkt misbruik in de hand; zou in dat opzicht niet kunnen worden gedacht aan een digitalisering van de parkeerkaarten zelf (bijvoorbeeld voorzien van een streepjescode), waarbij die "intelligente kaarten" worden geregistreerd in een gegevensbank waarin de identiteit van de houder, de nummerplaat van zijn voertuig, de gebruiksvoorwaarden enzovoort worden vermeld?

Aldus kan het aantal kaarten in omloop worden achterhaald, kan worden nagegaan of ze daadwerkelijk worden gebruikt en kunnen de controles worden vergemakkelijkt. Wat dit laatste punt betreft, vindt de spreker dat meer moet worden ingezet op repressie, aangezien bewustmaking haar beperkingen heeft getoond. Krachtens de wet op de gemeentelijke administratieve sancties zullen de vaststellende gemeentelijke ambtenaren vanaf 1 januari 2015 toezien op het regulier gebruik van de parkeerkaarten. In combinatie met een digitalisering van de controlemiddelen (lezen van de kaarten met standaardtoestellen van het smartphonetype) zou die maatregel ervoor moeten zorgen dat de regels inzake voorbehouden parkeerplaatsen beter worden nageleefd.

Tot besluit vraagt de spreker de staatssecretaris concrete en meetbare doelstellingen te formuleren en op basis daarvan tegen het einde van de regeerperiode zoveel mogelijk resultaten te boeken.

La dimension affective et sexuelle de la vie des personnes handicapées est une thématique difficile, qui nécessite un large débat sociétal. Alors qu'elle est abordée par le secteur et les organisations de terrain, la Convention des Nations Unies ne la définit pas explicitement, si ce n'est au travers de la parentalité, qui n'en est qu'un aspect. L'intervenant cite le film *Hasta la vista* (2012), qui aborde ce thème avec humour et sensibilité. Si l'on souhaite développer une société inclusive qui intègre pleinement les personnes handicapées, cette dimension doit être prise en compte également.

*M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld), coprésident*, estime, à propos des cartes de stationnement pour les personnes handicapées, que la digitalisation ainsi qu'une certaine rationalisation dans les examens préalables ont permis une amélioration notable, ces dernières années, dans la gestion de la délivrance de ces cartes.

Cependant, en pratique, le respect de la réglementation, tant par les titulaires de ces cartes que par les autres usagers est faible. Le fait que ces cartes sont encore physiquement délivrées sur un support papier permet tous les abus; à cet égard, ne pourrait-on pas envisager une digitalisation des cartes de stationnement elles-mêmes (qui seraient par exemple dotées d'un code-barre), ces 'cartes intelligentes' étant enregistrées dans une base de données mentionnant l'identité du titulaire, la plaque de son véhicule, les conditions d'utilisation,...?

Cela permettrait de connaître le nombre de cartes en circulation, de vérifier si elles sont effectivement utilisées et de faciliter les contrôles. Sur ce dernier point, l'intervenant estime qu'une répression accrue est nécessaire, car la sensibilisation a montré ses limites. La loi sur les sanctions administratives communales permettra, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2015, aux agents constatateurs communaux de contrôler l'utilisation régulière des cartes de stationnement. Couplée à une digitalisation des moyens de contrôle (lecture des cartes par des appareils standards du type smartphone), cette mesure devrait améliorer le respect des règles en matière de stationnement réservé.

Pour conclure, l'intervenant invite la secrétaire d'État à formuler des objectifs concrets et mesurables, et à engranger sur cette base le plus de résultats possibles d'ici la fin de la législature.

Aangaande het gebrek aan nieuwe initiatieven in de beleidsverklaring wil *mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)*, *medevoorzitter*, het argument horen op basis waarvan tijdens deze regeerperiode de doelstellingen zullen worden uitgevoerd waartoe tijdens de vorige regeerperiodes is besloten. Niettemin stoort het haar dat de staatssecretaris niet vertelt hoe die doelstellingen zullen worden bereikt en welke budgettaire marges daartoe beschikbaar zijn.

Een van die “langetermijndoelstellingen” die nooit zijn bereikt, heeft betrekking op het 3 %-quotum bij de overheid. Het denkspoor dat de staatssecretaris oppert om daar eindelijk toe te komen, namelijk via banen in de beschermde werkplaatsen waaraan overheidsopdrachten worden toegewezen, is gewoonweg een omzeiling van de wettelijke definitie en komt erop neer dat de Staat zich onttrekt aan zijn inclusieplicht ten aanzien van de personen met een handicap.

Aangaande de hervorming van de tegemoetkomingen (verhoging van de tegemoetkomingsbedragen en einde van de “prijs van de liefde” wat de integratietegemoetkoming betreft) werd de jongste jaren niets concreets gerealiseerd. Aangezien het in de eerste plaats een kwestie van budget is, moet men gewoon de vereiste middelen evalueren en de beschikbare marges kennen.

Hetzelfde geldt voor de mantelzorgers. De wet van 12 mei 2014 zal zinledig blijven zolang geen middelen zijn vrijgemaakt. In afwachting kan alleen maar worden beklemtoond hoe bijzonder kwetsbaar de betrokkenen zijn in sociaal en economisch opzicht.

Wat staat er concreet in de beleidsverklaring van de staatssecretaris over de rechten van de personen met een handicap en de mantelzorgers?

Volgens de spreekster werd het interessante idee geopperd om te komen tot een grotere eenvormigheid bij de geneeskundige onderzoeken van het RIZIV, de DGPH en het FBZ, om ervoor te zorgen dat als een criterium in één sector wordt erkend, dat ook kan doorwerken in de andere sectoren.

## B. Antwoorden van de staatssecretaris

*De staatssecretaris* herinnert eraan dat haar bevoegdheid transversaal is en dat zij moet fungeren als drijvende kracht bij het overleg tussen de verschillende, in de sector actieve overheidsactoren (de Staat, de gewesten, de ocmw's enzovoort); zij belooft iedereen zijn verantwoordelijkheid te zullen doen opnemen, ook op federaal vlak.

À propos du manque de nouvelles initiatives de l'exposé d'orientation, *Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)*, *coprésidente*, veut bien entendre l'argument selon lequel cette législature verra la concrétisation des objectifs fixés sous les législatures antérieures. Elle estime cependant que la secrétaire d'État est en défaut d'expliquer comment ces objectifs seront atteints et quelles sont les marges budgétaires disponibles à cette fin.

Un de ces 'objectifs de long terme' qui n'ont jamais été atteints concerne le quota de 3 % dans la fonction publique. La piste évoquée par la secrétaire d'État pour espérer y arriver enfin, à savoir l'inclusion des emplois au sein des ateliers protégés auxquels les pouvoirs publics attribuent des marchés publics, constitue un détournement pur et simple de la définition contenue dans la loi et une violation par l'État de son obligation d'inclusion des personnes handicapées.

En ce qui concerne la réforme des allocations (relèvement du niveau des allocations et fin du 'prix de l'amour' en ce qui concerne l'allocation d'intégration), rien de concret n'a été réalisé ces dernières années. Le problème étant essentiellement d'ordre budgétaire, il faut simplement évaluer les moyens nécessaires et connaître les marges disponibles.

Il en va de même en ce qui concerne les aidants proches. La loi 12 mai 2014 restera vide de substance tant que des moyens n'auront pas été débloqués. En attendant, on ne peut que souligner l'extrême fragilité sociale et économique des personnes concernées.

Où en sont concrètement les droits des personnes handicapées et des aidants-proches dans l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État?

L'intervenante note l'idée intéressante formulée d'aboutir à une plus grande uniformité dans les examens médicaux de l'INAMI, de la DGPH et du FMP, afin de permettre qu'en cas de reconnaissance d'un critère dans un secteur cela puisse aussi avoir un effet dans les autres secteurs.

## B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État rappelle le caractère transversal de sa compétence et le rôle moteur qu'elle est appelée à jouer dans la concertation entre les différents acteurs publics du secteur (États, Régions, CPAS,...), et promet de mettre chacun en face de ses responsabilités, y compris au niveau fédéral.

Een van de prioriteiten van het gehandicaptenvraagstuk is de werkgelegenheid bij de personen met een handicap. De raadpleging van de betrokkenen in het veld is aan de gang, en er lopen al resultaten binnen. De door voormalig staatssecretaris Philippe Courard verrichte raadpleging zal uiteraard worden aangewend, op voorwaarde dat de eruit voortvloeiende rapporten als kwalitatief toereikend worden beschouwd; de evaluatie daarvan is trouwens aan de gang.

In verband met de 3 %-quotummaatregel (openstelling van bepaalde overheidsopdrachten voor de in aanmerking komende banen) valt ongetwijfeld te betreuren dat dit quotum niet zal kunnen worden gehaald tijdens deze regeerperiode. Voorts hebben sommigen in verband met die maatregel de kritiek geuit dat het om een kunstgreep gaat; toch moet worden beklemtoond dat hij er *de facto* ontegensprekelijk toe zal bijdragen dat de situatie voor de personen met een handicap op de arbeidsmarkt zal verbeteren.

Er werden welgekomen suggesties geformuleerd in verband met de parkeerkaarten en de inachtneming van de regelgeving aangaande voorbehouden parkeerplaatsen. Pro memorie: de sector zelf is vragende partij voor een bestrijding van de misbruiken, en de staatssecretaris zal erop toezien dat de toestand daaromtrent verbetert.

De administratieve vereenvoudiging is een doel op zich, en de staatssecretaris zal zich niet verschuilen achter het voorwendsel dat het aan de nodige armslag ontbreekt om te zorgen voor betere procedures in aangelegenheden waarin initiatieven kunnen worden genomen om het systeem te verbeteren en het doeltreffender te maken.

### C. Replieken

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* herinnert aan de vele besprekingen die in het Parlement hebben plaatsgevonden over de vandaag aangekaarte thema's, en hij suggereert de actoren van de sector nogmaals te horen.

Overigens wenst hij van de staatssecretaris meer in detail te vernemen wat zij van plan met de hervorming van de wet van 1987, en hij herinnert eraan dat die hervorming een krachtlijn was van het tijdens de vorige zittingsperiode, door de toenmalige meerderheid ingediende voorstel van resolutie waarbij wordt gevraagd de wetgeving in verband met personen met een handicap aan te passen (DOC 53 2363/001).

Parmi les priorités concernant la question du handicap figure la question de l'emploi des personnes handicapées. La consultation des acteurs de terrain est en cours et les résultats arrivent déjà. Le travail de consultation réalisé par le secrétaire d'État Philippe Courard sera bien entendu utilisé, pour autant que les rapports produits soient jugés qualitativement suffisants; sur ce point, l'évaluation des rapports est en cours.

Concernant la mesure relative au quota de 3 % (inclusion de certains marchés publics dans le périmètre des emplois pris en compte), on peut sans doute regretter que celle-ci ne permettra pas d'atteindre ce quota sous cette législature. Certains ont en outre critiqué la mesure comme constituant un artifice, mais il faut souligner que, dans les faits, elle contribuera incontestablement à améliorer la situation des personnes handicapées sur le terrain de l'emploi.

Des suggestions bienvenues ont été formulées en ce qui concerne les cartes de stationnement et le respect de la réglementation en matière de stationnement réservé. Pour rappel, la lutte contre les abus est une demande du secteur lui-même, et la secrétaire d'État veillera à améliorer la situation dans ce dossier.

La simplification administrative est une finalité en soi, et la secrétaire d'État ne prendra pas prétexte de l'absence de marges pour ne pas améliorer les procédures là où des initiatives peuvent être prises pour améliorer le système et le rendre plus efficace.

### C. Répliques

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* rappelle les nombreuses discussions qui ont eu lieu au Parlement sur les thèmes abordés aujourd'hui et suggère qu'on entende à nouveau les acteurs du secteur.

Il aurait par ailleurs souhaité entendre davantage la secrétaire d'État quant à ses intentions concernant la réforme de la loi de 1987 et rappelle que cette réforme constituait un axe majeur de la proposition de résolution visant à adapter la législation en matière de personnes handicapées, déposée sous la législature précédente par la majorité de l'époque (DOC 53-2363/001).



De verhoging van de IVT is vanzelfsprekend een langetermijndoelstelling; de ramingen die de spreker tijdens zijn betoog twee of drie jaar geleden heeft verstrekt (geraamde kosten 2 miljard euro) zijn nog altijd actueel.

*Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* betreurt dat de staatssecretaris een dubbelzinnig standpunt inneemt over de doelstelling om bij de overheidsdiensten 3 % van de banen voor te behouden voor personen met een handicap: een intrinsiek positieve maatregel (de beschutte werkplaatsen bij overheidsopdrachten bevoordelen) wordt gebruikt om de ten behoeve van de personen met een handicap ingestelde quota te omzeilen; op termijn dreigt die maatregel de positie op werkgelegenheidsvlak van personen met een handicap te schaden.

Le relèvement de l'ARR reste évidemment un objectif de long terme, les estimations (coût évalué à 2 milliards d'euros) données par l'orateur lors de son intervention remontent à 2 ou 3 ans mais sont toujours d'actualité.

*Mme Karin Jiroflée (sp.a)* regrette la position ambiguë de la secrétaire d'État autour de l'objectif des 3 % d'emplois réservés aux personnes handicapées dans la fonction publique: une mesure intrinsèquement positive (favoriser les ateliers protégés dans les marchés publics) est utilisée afin de contourner le quota mis en place en faveur des personnes handicapées; à terme, cette mesure risque de nuire à la position des personnes handicapées dans le domaine de l'emploi.

## Vierde deel

### AANBEVELINGEN

Aanbevelingen ingediend in de openbare vergadering van de gemengde commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing en voor de Sociale Zaken van 19 november 2014, na de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën.

*De heer Jan Spooren, mevrouw Valerie Van Peel, de heer Damien Thiéry, de heer Wouter Raskin, mevrouw Ine Somers, de heer David Clarinval, mevrouw Nathalie Muylle en de heer Stefaan Vercamer dienen voorstel van aanbeveling nr. 1 in, luidende:*

“De gemengde commissie, na de staatssecretaris te hebben gehoord, stemt in met de beleidskeuzes en —maatregelen zoals die worden toegelicht in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en verzoekt uitvoering te geven aan deze maatregelen.”

*De heren Frédéric Daerden en Daniel Senesael, mevrouw Fabienne Winckel en de heren Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 2 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan het gelijkheidsbeleid te beschouwen als een echt transversaal beleid, door te voorzien in de budgettaire, technische en administratieve middelen die vereist zijn voor de tenuitvoerlegging ervan.”

*De heren Frédéric Daerden en Daniel Senesael, mevrouw Fabienne Winckel en de heren Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 3 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de wet op de *gendermainstreaming* en het *genderbudgeting* van 12 januari 2007 te waarborgen. Zo zal de regering moeten waarborgen dat zij de genderdimensie zal integreren in alle toekomstige sociaaleconomische hervormingen, maatregelen en budgetten, alsook in de evaluatie van de impact ervan, teneinde mogelijke ongelijkheden tussen vrouwen en mannen te voorkomen en, in voorkomend geval, bij te sturen.”

*De heren Frédéric Daerden en Daniel Senesael, mevrouw Fabienne Winckel en de heren Éric Massin*

## Quatrième partie

### RECOMMANDATIONS

Recommandations déposées en réunion publique de la commission mixte de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société et des Affaires sociales le 19 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances:

*M. Jan Spooren, Madame Valerie Van Peel, M. Damien Thiery, M. Wouter Raskin, Mme Ine Somers, M. David Clarinval, Mme Nathalie Muylle et M. Stefaan Vercamer déposent la proposition de recommandation n° 1, qui s'énonce comme suit:*

“La commission mixte, ayant entendu la secrétaire d'État, est d'accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l'exposé d'orientation politique et dans l'accord de gouvernement et demande d'exécuter ces mesures.”

*MM. Frédéric Daerden et Daniel Senesael, Mme Fabienne Winckel et MM. Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 2, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande de considérer la politique d'égalité des chances comme une véritable politique transversale en lui accordant les moyens budgétaires, techniques et administratifs nécessaires à sa mise en œuvre.”

*MM. Frédéric Daerden et Daniel Senesael, Mme Fabienne Winckel et MM. Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 3, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande garantir la mise en œuvre effective de la loi relative au *gendermainstreaming* et *genderbudgeting* du 12 janvier 2007. Ainsi, l'intégration de la dimension de genre par le Gouvernement dans l'élaboration de toutes les futures réformes socio-économiques, mesures et de tous les budgets mais aussi dans l'évaluation de leur impact devra être assurée afin d'éviter, voire de corriger, l'apparition d'éventuelles inégalités entre les femmes et les hommes.”

*MM. Frédéric Daerden et Daniel Senesael, Mme Fabienne Winckel et MM. Éric Massin et*

en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 4 in, luidende:

“De commissie beveelt aan spoedig een nieuw actieplan uit te werken ter bestrijding van geweld tegen vrouwen, in samenwerking met de verschillende beleidsniveaus en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, door met name opnieuw een nul-tolerantiestrafbeleid terzake in te stellen.”

*De heren Frédéric Daerden en Daniel Senesael, mevrouw Fabienne Winckel en de heren Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 5 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan de wet van 10 mei 2007 betreffende de transseksualiteit aan te passen aan de Jogjakartaprinicipes, teneinde bepaalde voorwaarden, zoals sterilisatie, te schrappen voor de personen die in de registers van de burgerlijke stand van naam of geslacht willen veranderen.”

W

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 6 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan erop toe te zien dat een echt armoedebestrijdingsbeleid, alsook een coherent en ambitieus beleid inzake maatschappelijke integratie wordt gevoerd, door daarvoor in een passend budget te voorzien, teneinde de armoedegraad in België daadwerkelijk te doen dalen.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 7 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan alle burgers een hoog niveau van sociale bescherming te waarborgen en hen in staat te stellen een menswaardig leven te leiden, door met name de minimumuitkeringen inzake sociale zekerheid en sociale bijstand effectief op te trekken tot 1 000 EUR voor een alleenstaande, zonder dat de betrokkene de ermee gepaard gaande sociale voordelen mag verliezen.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé dienen voorstel van aanbeveling nr. 8 in, luidende:*

“De commissie beveelt aan zich inzake het transversaal beleid ervan te vergewissen dat elke in deze regeerperiode genomen nieuwe hervorming en maatregel elkeen in staat stelt te blijven participeren aan het maatschappelijk, politiek, economisch en cultureel leven, alsook erop toe te zien dat die hervorming of

*Jean-Marc Delizeé dépose la proposition de recommandation n° 4, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande d'élaborer rapidement un nouveau plan d'action de lutte contre les violences faites aux femmes avec les différents niveaux de pouvoir et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes en réinstaurant notamment une politique criminelle de “tolérance zéro” en la matière.”

*MM. Frédéric Daerden et Daniel Senesael, Mme Fabienne Winckel et MM. Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 5, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande d'adapter, la loi du 10 mai 2007 relative à la transsexualité au regard des principes de “Yogyakarta” afin de supprimer certaines conditions telle que la stérilisation pour les personnes qui veulent changer de nom ou de sexe dans leur état civil.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 6, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande de veiller à mener une véritable politique de lutte contre la pauvreté et d'intégration sociale cohérente et ambitieuse en lui consacrant un budget adéquat afin de réduire de manière effective le taux de pauvreté en Belgique.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 7, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande de garantir à tous les citoyens un niveau de protection sociale élevé et de leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine, en relevant notamment de manière effective les prestations minimales de sécurité sociale et d'aide sociale à 1000 EUR pour un isolé tout en garantissant les avantages sociaux qui y sont associés.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé déposent la proposition de recommandation n° 8, qui s'énonce comme suit:*

“La Commission recommande de s'assurer que, s'agissant d'une politique transversale, chacune des nouvelles réformes et nouvelles mesures prises durant cette législature permette à chacun de continuer à prendre part à la vie sociale, politique, économique, culturelle et qu'elle n'ait pas pour conséquence

maatregel niet tot gevolg heeft dat een groter aantal burgers in de armoede belandt.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé* dienen voorstel van aanbeveling nr. 9 in, luidende:

“De commissie beveelt aan om de tegemoetkomingen van het stookoliefonds minstens op het huidig niveau te handhaven, net als het sociaal tarief voor elektriciteit en aardgas dat wordt toegekend aan de personen of gezinnen die behoren tot de categorieën die hiervoor thans in aanmerking komen.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé* dienen voorstel van aanbeveling nr. 10 in, luidende:

“De commissie beveelt aan de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap grondig te hervormen op basis van een bevraging van de sector, van de personen met een handicap en van hun familie. Met name wordt gevraagd om een geschikt instrument te creëren voor het bepalen van de handicap, om elkeen de mogelijkheid te bieden een integratietegemoetkoming te genieten door niet langer of toch zeker in mindere mate rekening te houden met het gezinsinkomen bij de berekening van de uitkering, en door, in het kader van de inkomensvervangende tegemoetkoming, de integrale immunisering van een eerste inkomenshijf en de degressieve immunisering van de volgende schijven te versterken teneinde de inschakeling van personen met een handicap in de beroepswereld mogelijk te maken.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé* dienen voorstel van aanbeveling nr. 11 in, luidende:

“De commissie beveelt aan om, in het kader van de door de staatssecretaris uitgeoefende transversale bevoegdheden, bijzondere aandacht te besteden aan het armoederisico waarmee heel wat personen met een handicap te maken hebben, onder meer door het basisbedrag van bepaalde categorieën van de integratietegemoetkoming op te trekken.”

*De heren Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin en Jean-Marc Delizeé* dienen voorstel van aanbeveling nr. 12 in, luidende:

“De commissie beveelt aan om, in het verlengde van de vooruitgang die onder de vorige regeerperiode is geboekt via de erkenning van de mantelzorgers, de werkzaamheden over het statuut van de mantelzorgers

d’entraîner un nombre croissant de citoyens dans une situation de précarité.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé* déposent la proposition de recommandation n° 9, qui s’énonce comme suit:

“La Commission recommande de maintenir au minimum à leur niveau actuel les aides du fonds mazout ainsi que le tarif social pour l’électricité et le gaz naturel qui est accordé aux personnes ou ménages appartenant aux catégories actuellement éligibles.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé* déposent la proposition de recommandation n° 10, qui s’énonce comme suit:

“La Commission recommande de mener une réforme en profondeur de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées sur base d’une consultation du secteur, des personnes handicapées et de leur famille. Il est notamment demandé, dans ce cadre, de créer un outil adéquat d’évaluation du handicap, de permettre à chacun de bénéficier d’une allocation d’intégration en supprimant ou à tout le moins en réduisant la prise en compte des revenus du ménage et de renforcer, dans le cadre de l’allocation de remplacement de revenu, l’immunisation intégrale d’une première tranche de revenus et l’immunisation dégressive des tranches suivantes afin de permettre l’insertion dans le monde professionnel des personnes handicapées.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé* déposent la proposition de recommandation n° 11, qui s’énonce comme suit:

“La Commission recommande, dans le cadre des compétences transversales exercées par la Secrétaire d’État, d’accorder une attention particulière au risque de pauvreté auquel sont confrontées de nombreuses personnes en situation de handicap en prévoyant notamment un relèvement du montant de base de certaines catégories de l’allocation d’intégration.”

*MM. Frédéric Daerden, Daniel Senesael, Éric Massin et Jean-Marc Delizeé* déposent la proposition de recommandation n° 12, qui s’énonce comme suit:

“La Commission recommande, dans la continuité des avancées ayant eu lieu sous la précédente législature à travers la reconnaissance des aidants proches, de poursuivre concrètement le travail sur le statut des aidants

concreet voort te zetten teneinde die erkenning te materialiseren en zo voor die personen in een sociale bescherming te voorzien.”

*De dames Evita Willaert en Muriel Gerkens dienen voorstel van aanbeveling nr. 13 in, luidende:*

“Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring over gelijke kansen, armoedebestrijding en personen met een beperking van Staatssecretaris Sleurs,

Formuleert de commissie volgende aanbeveling aan de regering en de Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking:

Om de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging en het Koninklijk besluit van 21 december 2013 houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* op 31 december 2013 toe te passen op alle maatregelen die de federale overheid zal nemen;

Om meer specifiek een impactanalyse uit te voeren op die maatregelen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen, zoals bedoeld in artikel 10, derde lid, van de Grondwet, en die maatregelen indien en waar nodig te laten bijsturen.”

*De dames Evita Willaert en Muriel Gerkens dienen voorstel van aanbeveling nr. 14 in, luidende:*

“Gelet op het regeerakkoord,

Gelet op de beleidsverklaring over gelijke kansen, armoedebestrijding en personen met een beperking van Staatssecretaris Sleurs,

Formuleert de commissie volgende aanbeveling aan de regering en de Staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking:

Om een armoedetoets toe te passen, al dan niet binnen een geïntegreerde impactanalyse, op alle door de federale regering geplande maatregelen, om op eventuele gevolgen van die maatregelen op armoede te anticiperen en ze laten bij sturen indien en waar nodig.”

proches afin de concrétiser cette reconnaissance et ainsi leur garantir une protection sociale.”

*Mmes Evita Willaert et Muriel Gerkens déposent la proposition de recommandation n° 13, qui s'énonce comme suit:*

“Vu l'accord de gouvernement,

Vu la note d'orientation politique relative à l'Égalité des chances, la lutte contre la pauvreté et les personnes handicapées de la secrétaire d'État Elke Sleurs,

La commission recommande ce qui suit au gouvernement et à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances et aux Personnes handicapées:

Appliquer la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative et l'arrêté royal du 21 décembre 2013 portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative, publiés au *Moniteur belge* le 31 décembre 2013, à toutes les mesures que prendra l'autorité fédérale;

Plus spécifiquement, réaliser une analyse d'impact de ces mesures en ce qui concerne l'égalité des femmes et des hommes, telle que visée par l'article 10, alinéa 3, de la Constitution, et adapter ces mesures si nécessaire.”

*Mmes Evita Willaert et Muriel Gerkens déposent la proposition de recommandation n° 14, qui s'énonce comme suit:*

“Vu l'accord de gouvernement,

Vu la note d'orientation politique relative à l'Égalité des chances, la lutte contre la pauvreté et les personnes handicapées de la secrétaire d'État Elke Sleurs,

La commission recommande ce qui suit au gouvernement et à la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances et aux Personnes handicapées:

Évaluer l'impact sur la pauvreté, dans le cadre d'une analyse d'impact intégrée ou non, de toutes les mesures prévues par le gouvernement, en vue d'anticiper les conséquences éventuelles de ces mesures sur la pauvreté et de les adapter si nécessaire.”

*Mevrouw Karin Jiroflée en de heer Jean-Marc Delizeé* dienen voorstel van aanbeveling nr. 15 in, luidende:

“In het kader van het verbeteren van de financiële situatie van personen met een beperking werkt de regering verder aan de hervorming van de wet van 1987 inzake uitkeringen voor personen met een handicap.

Het gaat meer concreet over het hervormen van de tegemoetkomingen o.a. de discussie over de *prijs van de liefde* en de *prijs van de arbeid* (het verlies van de Integratie Tegemoetkoming bij werk of samenwonen).

Ook de VN-verklaring is hieromtrent een handvat: deze vraagt meer uit te gaan van een sociale benadering van handicap en niet zuiver van het medische. Dat gaat niet langer met een wetgeving die 25 jaar oud is.”

### Vijfde deel

#### STEMMINGEN

De voorstellen van aanbeveling nrs. 2 tot 15 worden achtereenvolgens verworpen met 21 tegen 7 stemmen.

Voorstel van aanbeveling nr. 1 wordt aangenomen met 21 tegen 7 stemmen.

*De rapporteurs,*

Yoleen VAN CAMP  
Damien THIÉRY

*De voorzitters,*

Muriel GERKENS  
Vincent  
VAN QUICKENBORNE

#### BIJLAGE

Aangenomen aanbeveling nr. 1

Aanbevelingen ingediend in openbare vergadering van de gemengde commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing en voor de Sociale Zaken van 19 november 2014, na de bespreking van de beleidsverklaring van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, Bestrijding van de fiscale fraude en Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Financiën:

*Mme Karin Jiroflée et M. Jean-Marc Delizeé* déposent la *proposition de recommandation n° 15*, qui s'énonce comme suit:

“Dans le cadre de l'amélioration de la situation financière des personnes handicapées, le gouvernement poursuivra la réforme de la loi de 1987 relative aux allocations des personnes handicapées.

Il s'agit, plus concrètement, de la réforme des allocations et notamment de la discussion sur le *prix de l'amour* et le *prix du travail* (la perte de l'allocation d'intégration en cas de travail ou de cohabitation).

La déclaration des Nations unies, qui demande d'adopter davantage une approche sociale du handicap sans se contenter d'une approche purement médicale, servira aussi de point de référence. Celle-ci ne peut être respectée avec une législation vieille de 25 ans.”

### Cinquième partie

#### VOTES

Les propositions de recommandations n° 2 à n° 15 sont successivement rejetées par 21 voix contre 7

La proposition de recommandation n° 1 est adoptée par 21 voix contre 7.

*Les rapporteurs*

Yoleen VAN CAMP  
Damien THIÉRY

*Les présidents*

Muriel GERKENS  
Vincent  
VAN QUICKENBORNE

#### ANNEXE

Recommandation n° 1 adoptée

Recommandations déposées en réunion publique de la commission mixte de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société et des Affaires sociales le 19 novembre 2014 à la fin de la discussion de l'exposé d'orientation politique de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, à la Lutte contre la fraude fiscale, et à la Politique scientifique, adjointe au ministre des Finances:

“De gemengde commissie, na de staatssecretaris te hebben gehoord, stemt in met de beleidskeuzes en —maatregelen zoals die worden toegelicht in de beleidsverklaring en in het regeerakkoord en verzoekt uitvoering te geven aan deze maatregelen.”

“La commission mixte, ayant entendu la secrétaire d’État, est d’accord avec les choix et les mesures politiques comme présentés dans l’exposé d’orientation politique et dans l’accord de gouvernement et demande d’exécuter ces mesures.”