

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2017

WETSVOORSTEL

**tot modernisering en vereenvoudiging
van de sociale verplichtingen met betrekking
tot vrijwilligerswerk**

(ingediend door
de heren Brecht Vermeulen en Jan Spooren)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2017

PROPOSITION DE LOI

**modernisant et simplifiant
les obligations sociales concernant
le volontariat**

(déposée par
MM. Brecht Vermeulen et Jan Spooren)

SAMENVATTING

Dit voorstel wil de sociale verplichtingen betreffende het vrijwilligerswerk digitaliseren en vereenvoudigen door gebruik te maken van de Dimona-databank. Organisaties die al een werknemer met arbeidsovereenkomst tewerkstellen worden hiertoe verplicht, andere hebben de keuze. Daarnaast wordt het maximale bedrag per jaar opgetrokken zodat een forfaitaire kostenvergoeding ook kan worden toegekend aan een vaste vrijwilliger die het hele jaar door gemiddeld één dag per week vrijwilligerswerk verricht. Het voorstel schaft ook de papieren prestatiestaten af en versoepelt de voorwaarden voor werklozen, arbeidsongeschikte personen en asielzoekers die zich als vrijwilliger wensen in te zetten.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à numériser et à simplifier les obligations sociales concernant le volontariat grâce à l'utilisation de la banque de données Dimona. Les organisations qui occupent déjà un travailleur dans les liens d'un contrat de travail seront tenues à cette utilisation, les autres auront le choix. Par ailleurs, le montant annuel maximal sera relevé, de manière à ce bien qu'une indemnisation forfaitaire des frais puisse également être octroyée à un volontaire fixe qui exerce une activité de volontariat tout au long de l'année, en moyenne un jour par semaine. Cette proposition de loi supprime également la version papier des états de prestation et assouplit les conditions pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail et les demandeurs d'asile qui souhaitent s'engager dans le volontariat.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vrijwilligers geven in belangrijke mate mee vorm aan het sociale weefsel van onze samenleving. Met hun onbaatzuchtige en belangeloze inzet willen talloze mensen diverse noden en vragen van de samenleving, het verenigingsleven en gemeenschapsvorming invullen en beantwoorden.

Op 19 oktober 2015 bracht de Koning Boudewijnstichting een rapport uit dat kerncijfers over vrijwilligerswerk in België analyseert. Uit dit rapport blijkt dat 12,5 % van de totale Belgische bevolking ouder dan 15 jaar zich minimaal 1 maal per jaar inzet voor vrijwilligerswerk, zoals gedefinieerd in artikel 3 van de wet van 3 juli 2005. In absolute cijfers komt dit neer op 1 116 000 mensen.

Vrijwilligers zijn actief in diverse sectoren. Volgens dit rapport zijn de belangrijkste sectoren waarin vrijwilligers actief zijn sport (285 000 mensen) gevolgd door cultuur en socio-culturele verenigingen (232 000) en maatschappelijke dienstverlening (230 000 mensen).

Het aantal uren dat vrijwilligers besteden aan hun activiteit verschilt sterk volgens dit rapport. Gemiddeld genomen kan gesteld worden dat een vrijwilliger in België 189,7 uur besteedt aan zijn vrijwilligerswerk. Toch gaan er grote verschillen schuil achter dit cijfer. Zo blijkt dat meer dan de helft (52,4 %) één of enkele keren per jaar aan vrijwilligerswerk doet. Dit verklaart waarom de mediaan (88 uur) zo ver van het gemiddelde afwijkt.

Hieruit volgt eveneens dat een bepaalde groep, die ver van de mediaan verwijderd is, het gemiddelde gevoelig optrekt. Zo is 2,1 % van de bevolking dagelijks bezig met zijn vrijwilligerswerk en 20,5 % om de week. Samen vormt deze groep 22,6 % of in absolute cijfers meer dan 252 000 mensen in België.

Daarnaast hebben 21,5 % van de vrijwilligers twee types van activiteiten, bijvoorbeeld actief zijn in de thuiszorg en zetelen in de raad van bestuur van een organisatie. Dit komt neer op bijna 240 000 mensen. 34,2 % van de vrijwilligers of 380 000 mensen verrichten zelfs drie of meer activiteiten, al dan binnen één of meerdere organisaties.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les volontaires contribuent dans une large mesure à donner forme au tissu social de notre société. Innombrables sont ceux qui, au travers de leur engagement désintéressé, veulent répondre à divers besoins et demandes de la société, de la vie associative et du développement de la cohésion sociales.

Le 19 octobre 2015, la Fondation Roi Baudouin a publié un rapport qui analyse les chiffres-clés relatifs au volontariat en Belgique. Il en ressort que 12,5 % de la population belge totale de plus de 15 ans s'engage au moins une fois par an dans une activité volontaire, telle qu'elle est définie dans l'article 3 de la loi du 3 juillet 2005, ce qui correspond en chiffres absolus à 1 116 000 personnes.

Des volontaires sont actifs dans divers secteurs. D'après le rapport en question, les principaux secteurs dans lesquels des volontaires sont actifs sont le sport (285 000 personnes), suivi de la culture et des associations socioculturelles (232 000 personnes) et de l'aide sociale (230 000 personnes).

Selon le rapport, le nombre d'heures que les volontaires consacrent à leur activité varie fortement. En moyenne, on peut dire qu'en Belgique, un volontaire consacre 189,7 heures à l'activité de volontariat qu'il exerce. Cette moyenne dissimule toutefois de grands écarts. Il s'avère notamment que plus de la moitié des volontaires (52,4 %) ne font du volontariat que quelques fois, voire une seule fois, par an. Ceci explique pourquoi la médiane (88 heures) est si éloignée de la moyenne.

Il en découle également qu'un groupe déterminé, qui est très éloigné de la médiane, fait sensiblement augmenter la moyenne. C'est ainsi que 2,1 % des volontaires travaillent chaque jour en cette qualité et 20,5 %, chaque semaine. Pris ensemble, ces deux sous-groupes représentent 22,6 % des volontaires, soit, en chiffres absolus, plus de 252 000 personnes en Belgique.

En outre, 21,5 % des volontaires exercent deux types d'activité. Certains sont par exemple actifs dans les soins à domicile et siègent au conseil d'administration d'une organisation. Ce groupe compte près de 240 000 personnes. 34,2 % des volontaires, soit 380 000 personnes, exercent même trois activités ou davantage, que ce soit au sein d'une ou de plusieurs organisations.

Deze cijfers tonen het belang aan van de vele organisaties en personen die betrokken zijn bij het vrijwilligerswerk. Tien jaar na de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers wil dit voorstel tegemoet komen aan een aantal noden in de sector:

— organisaties zouden een “vaste” wekelijkse vrijwilliger het hele jaar rond willen inzetten met toekenning van een forfaitaire dagvergoeding;

— organisaties vragen een digitalisering van het personeelsregister (vrijwilligersregister) via een Dimona-aangifte;

— de afschaffing van het bijhouden van een individuele rekening (papieren prestatiestaten) voor vrijwilligers mogelijk maken;

— meer informatie voor de organisaties over vrijwilligers die een kostenvergoeding van meerdere organisaties ontvangen;

— de bewijskracht ondersteunen tegenover verzekeraars over het tijdstip van het vrijwilligerswerk indien een ongeval gebeurt;

— vereenvoudiging van de administratieve drempel voor werklozen, arbeidsongeschikten of asielzoekers om aan vrijwilligerswerk te doen;

Een “vaste” wekelijkse vrijwilliger het hele jaar rond

Een vrijwilliger mag een forfaitaire kostenvergoeding worden toegekend met een dagelijks plafond van 33,36 euro (geïndexeerd 2017) en een jaarlijks plafond van 1 334,55 euro (geïndexeerd 2017).

De Nationale Arbeidsraad (NAR) drukt de constante bekommernis uit dat de ontwikkeling van activiteiten in het kader van vrijwilligerswerk niet gebeurt ten koste van bezoldigde jobs op basis van een echte arbeidsovereenkomst.¹ Het vrijwilligerswerk mag immers geen goedkoop alternatief voor een betaalde arbeidskracht vormen.² Vanuit deze bekommernis zijn de sociale partners en de FOD Sociale Zekerheid tegen een verhoging van het forfait omwille van het gevaar van concurrentie tussen vrijwilligers en de gewone werknemers.³ De

¹ NAR-Advies nr. 1310 van 16 mei 2000; NAR-Advies nr. 1331 van 19 december 2000; NAR-Advies nr. 1506 van 9 februari 2005; NAR-Advies nr. 1775 van 13 juli 2011.

² Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, FOD Sociale Zekerheid, 54.

³ Mond. vr. nr. P1581, Lieve Van Daele, 21 januari 2010, *Integraal Verslag*, Kamer, 2009-10, CRIV 52 PLEN 137, 45.

Ces chiffres montrent l'importance des nombreuses organisations et des nombreuses personnes qui sont engagées dans le volontariat. Dix ans après la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, notre volonté est de rencontrer un certain nombre de besoins dans le secteur:

— prévoir la possibilité, pour les organisations, d'engager un volontaire “fixe” qui viendrait une fois par semaine durant toute l'année en l'échange d'une indemnité journalière forfaitaire;

— introduire la numérisation du registre du personnel (registre des volontaires) par le biais de la déclaration Dimona;

— permettre la suppression de la tenue d'un compte individuel (états de prestation sur papier) pour les volontaires;

— mieux informer les organisations à propos des volontaires qui reçoivent une indemnité de plusieurs organisations;

— aider les organisations, en cas d'accident, à apporter aux assureurs les preuves des horaires de travail effectifs de leurs volontaires;

— lever les obstacles administratifs afin de faciliter l'accès au volontariat pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail ou les demandeurs d'asile;

Un volontaire hebdomadaire “fixe” toute l'année

Les volontaires peuvent bénéficier d'une indemnité de frais forfaitaire plafonnée à 33,36 euros par jour (index 2017) et à 1 334,55 euros par an (index 2017).

Le Conseil national du travail indique avec constance qu'il souhaite que le développement des activités de bénévolat ne se fasse pas au détriment d'emplois rémunérés sur la base d'un véritable contrat de travail.¹ En effet, il n'est pas souhaitable que le bénévolat devienne une alternative bon marché au travail rémunéré.² C'est pourquoi les partenaires sociaux et le SPF Sécurité sociale sont opposés à l'augmentation du forfait car il risque d'être source de concurrence entre les volontaires et les travailleurs ordinaires.³ L'augmentation

¹ Avis du CNT n° 1310 du 16 mai 2000; Avis du CNT n° 1331 du 19 décembre 2000; Avis du CNT n° 1506 du 9 février 2005; Avis du CNT n° 1775 du 13 juillet 2011.

² Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, SPF Sécurité sociale, 54.

³ Question orale n° P1581, Lieve Van Daele, 21 janvier 2010, *Compte-rendu intégral*, Chambre, 2009-10, CRIV 52 PLEN 137, 45.

verhoging van de forfaitaire kostenvergoeding raakt immers aan de essentie van het vrijwilligerswerk, m.n. het onbezoldigd karakter. De NAR uit ook de bezorgdheid dat door een verhoging nieuwe inactiviteitsvallen zouden ontstaan.⁴

De Hoge Raad voor Vrijwilligers wijst er bovendien op dat een organisatie alsnog de reële kosten kan terugbetalen.⁵ Bovendien stelt de Hoger Raad voor Vrijwilligers een tendens vast dat vrijwilligers het niet meer dan normaal vinden dat de gemaakte kosten worden vergoed.⁶ Een hogere forfaitaire kostenvergoeding zou een onderscheid doen ontstaan tussen sectoren en zelfs tussen organisaties uit dezelfde sector die het zich kunnen permitteren om een kostenvergoeding te betalen en anderen die dit niet willen of niet kunnen bij gebrek aan financiële middelen.⁷ Uitzonderingen doen trouwens precedenten ontstaan waardoor ook andere categorieën vrijwilligers een verhoging van de vrijwilligersvergoedingen zullen vragen waardoor concurrentie om de vrijwilliger ontstaat tussen de diverse vrijwilligersorganisaties.

Wij wensen om bovenstaande redenen het geïndexeerde dagplafond niet te verhogen. De forfaitaire vergoeding mag immers geen begin van een vergoeding voor de bestede tijd worden, maar moet een vergoeding van kosten blijven.⁸ Een verhoging van het dagplafond maakt bovendien misbruik mogelijk wanneer een betrekkelijk hoge "kostenvergoeding" wordt toegekend aan een één-uur-vrijwilliger.⁹ Het jaarlijks plafond is echter niet afgestemd op het dagelijks plafond om wekelijks een 'vaste' vrijwilliger in een organisatie in te schakelen.

De persoon die wekelijks meehelpt aan een activiteit binnen een organisatie en hiervoor een forfaitaire dagvergoeding van 33,36 euro ontvangt, zal binnen de huidige wetgeving vanaf eind oktober geen forfaitaire kostenvergoeding meer mogen worden toegekend. De Hoge Raad voor Vrijwilligers maakte reeds in

de l'indemnité de frais forfaitaire touche en effet à l'essentiel du volontariat, c'est-à-dire à son caractère non rémunéré. Le CNT craint en outre que cette augmentation crée de nouveaux pièges à l'emploi.⁴

Le Conseil supérieur des volontaires indique par ailleurs que toute organisation peut encore rembourser les frais réels.⁵ De plus, il constate que les volontaires ont tendance à estimer qu'il est parfaitement normal que leurs frais leur soient remboursés.⁶ Il est observé que l'augmentation de l'indemnité de frais forfaitaire créerait une distinction entre les secteurs, voire entre les organisations du même secteur qui peuvent se permettre de payer des indemnités de frais et les organisations qui ne le souhaitent ou ne le peuvent pas faute de moyens financiers.⁷ Les exceptions créeront en outre des précédents qui inciteront également d'autres catégories de volontaires à demander que leurs indemnités soient augmentées, ce qui sera source de concurrence, dans ce domaine, entre les différentes organisations de volontaires.

Pour les motifs exposés ci-dessus, nous ne souhaitons pas relever le plafond journalier indexé. En effet, l'indemnité forfaitaire sert à rembourser les frais; elle ne doit pas se muer en un début de rétribution pour le temps consacré.⁸ De plus, un relèvement du plafond journalier pourrait donner lieu à des abus (comme l'octroi d'une "indemnité de frais" relativement élevée pour une prestation d'une heure).⁹ Le plafond annuel n'est toutefois pas compatible avec le plafond journalier lorsqu'on souhaite recourir à un volontaire "permanent" sur une base hebdomadaire au sein d'une organisation.

En vertu de la législation actuelle, les personnes qui aident sur base hebdomadaire à la réalisation d'une activité au sein d'une organisation et perçoivent à ce titre une indemnité journalière forfaitaire de 33,36 euros ne pourront plus se voir octroyer d'indemnité forfaitaire dès la fin du mois d'octobre. Le Conseil supérieur des

⁴ NAR-Advies nr. 1775 van 13 juli 2011.

⁵ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2008, *FOD Sociale Zekerheid*, 42.

⁶ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2008, *FOD Sociale Zekerheid*, 27; Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, *FOD Sociale Zekerheid*, 48;

⁷ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2008, *FOD Sociale Zekerheid*, 43; Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, *FOD Sociale Zekerheid*, 61; Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2012, *FOD Sociale Zekerheid*, 56.

⁸ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2014, *FOD Sociale Zekerheid*, 31.

⁹ J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, die Keure, Brugge, 565, randnr. 24.

⁴ Avis du CNT n° 1775 du 13 juillet 2011.

⁵ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2008, *SPF Sécurité sociale*, 42.

⁶ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2008, *SPF Sécurité sociale*, 27; Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, *SPF Sécurité sociale*, 48;

⁷ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2008, *SPF Sécurité sociale*, 43; Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, *SPF Sécurité sociale*, 61; Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2012, *SPF Sécurité sociale*, 56.

⁸ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2014, *SPF Sécurité sociale*, 31.

⁹ J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, die Keure, Bruges, 565, n° 24.

2011 uitdrukkelijk melding van deze problematiek.¹⁰ Vooral de sportorganisaties vragen om die reden een verdubbeling van het jaarplafond.¹¹ Een verdubbeling van het plafond ontbreekt echter enige logica en gaat in tegen de hiervoor aangehaalde bekommernissen. Een verhoging van het jaarplafond zodat een 'vaste' vrijwilliger één dag per week kan worden ingezet, komt voldoende tegemoet aan de praktische vraag van de sector. Wij wensen wel op een fundamenteel onderscheid te wijzen tussen de inzet van een 'vaste' vrijwilliger en een werknemer. Een vrijwilliger zet zich onbaatzuchtig en onverplicht in (art. 3, 1°, a Wet 3 juli 2005). Een vaste wekelijkse verplichting hoort echter thuis in een arbeidsovereenkomst omdat dit samenhangt met de wederzijdse verplichtingen van werknemer en werkgever.

Een digitalisering van het personeelsregister (vrijwilligersregister) – aangifte via Dimona

Het is steeds de bedoeling geweest van de wetgever dat de arbeidsrechtelijke bepalingen op dienstige wijze toepasselijk zijn op vrijwilligers.¹² Ondanks een zeer toegankelijk antwoord van de minister van Sociale zaken¹³, is de rechtsleer van mening dat vrijwilligers die onder gezag van een organisatie worden ingezet, moeten worden ingeschreven in een personeelsregister.¹⁴ Het 'Vlaamse Studie- en Documentatiecentrum voor VZW's' stelt eveneens dat een 'vrijwilligersregister' dient te worden bijgehouden.¹⁵

volontaires a soulevé explicitement ce problème dès 2011.¹⁰ Un doublement du plafond annuel est dès lors réclamé, principalement par les organisations sportives.¹¹ Or, une telle mesure serait illogique et contraire aux préoccupations évoquées ci-dessus. Pour répondre à la demande pratique du secteur, il est suffisant de relever le plafond annuel afin de permettre le recours à un volontaire "permanent" un jour par semaine. Nous tenons à souligner la différence fondamentale qui existe entre les volontaires "permanents" et les travailleurs salariés. Un volontaire s'investit de façon désintéressée et sans obligation (art. 3, 1°, a, de la loi du 3 juillet 2005). Un contrat de travail suppose, en revanche, une obligation hebdomadaire fixe, celle-ci étant liée aux obligations mutuelles du travailleur et de l'employeur.

Numérisation du registre du personnel (registre des volontaires) – déclaration via Dimona

Le but du législateur a toujours été que les dispositions relatives au droit du travail s'appliquent utilement aux volontaires.¹² Malgré une réponse très conciliante du ministre des Affaires sociales¹³, la doctrine considère que les volontaires qui sont engagés sous l'autorité d'une organisation doivent être inscrits dans le registre du personnel.¹⁴ Le 'Vlaamse Studie- en Documentatiecentrum voor VZW's' affirme également qu'un 'registre du volontariat' doit être tenu à jour.¹⁵

¹⁰ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, *FOD Sociale Zekerheid*, 63.

¹¹ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, *FOD Sociale Zekerheid*, 63; Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2012, *FOD Sociale Zekerheid*, 6 en 55; Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2014, *FOD Sociale Zekerheid*, 14.

¹² Bv. de bepalingen inzake het welzijn op het werk (*Parl. St.*, Kamer, 2004-05, nr. 544-008, 37) of de maximale duur van tewerkstelling (M. Davagle, "La loi relative aux droits des volontaires (II/II)", *Oriëntation* 2010, afl. 10, 5, randnr. 89. De vrijwilligersorganisatie moet ook rekening houden met de wettelijke regels inzake het verbod op kinderarbeid, en het verbod om bepaalde categorieën van personen, zoals vrouwen en jeugdige personen, bepaalde arbeid te laten verrichten. De vrijwilligersorganisatie moet ook rekening houden met de regeling inzake zondagsrust, de grenzen inzake arbeidsduur, het verbod op nachtarbeid, de regeling inzake rusttijden en de moederschapsbescherming. Ongetwijfeld wordt er in de praktijk vaak gezondigd tegen de Arbeidswet. Zie J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, randnr. 39 en 40.

¹³ *Vr. & Antw.*, Kamer, 2006-07, nr. 155, 30027 (vr. nr. 544, Jo Vandeurzen, 13 november 2006).

¹⁴ M. Davagle, "La loi relative aux droits des volontaires (II/II)", *Oriëntation* 2010, afl. 10, 6, randnr. 94. J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, die Keure, Brugge, 570, randnr. 37.

¹⁵ <http://www.vsd.be/NL/Boeken/Vrijwilligersregister-8>.

¹⁰ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, *SPF Sécurité sociale*, 63.

¹¹ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, *SPF Sécurité sociale*, 63; Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2012, *SPF Sécurité sociale*, 6 et 55; Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2014, *SPF Sécurité sociale*, 14.

¹² Par exemple, les dispositions en matière de bien-être au travail (*Doc. parl.*, Chambre, 2004-05, n° 544-008, 37) ou de durée maximale de l'emploi (M. Davagle, "La loi relative aux droits des volontaires (II/II)", *Oriëntation* 2010, fasc. 10, 5, n° 89. L'organisation du volontariat doit également tenir compte des règles légales en matière d'interdiction du travail des enfants et de l'interdiction de faire exercer certains types de travail par des catégories données de personnes, telles que les femmes et les jeunes. L'organisation du volontariat doit également tenir compte de la réglementation relative au repos dominical, aux limites en termes de durée du travail et à l'interdiction du travail de nuit, ainsi que de la réglementation relative aux temps de repos et à la protection de la maternité. Il est indubitable que les entorses à la loi sur le travail sont nombreuses en pratique. Voir J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, n°s 39 et 40.

¹³ *Questions & Réponses*, Chambre, 2006-07, n° 155, 30027 (question n° 544, Jo Vandeurzen, 13 novembre 2006).

¹⁴ M. Davagle, "La loi relative aux droits des volontaires (II/II)", *Oriëntation* 2010, fasc. 10, 6, n° 94. J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, la Charte, Bruges, 570, n° 37.

¹⁵ <http://www.vsd.be/NL/Boeken/Vrijwilligersregister-8>.

De Nationale Arbeidsraad gaat daar ook van uit aangezien zij een controle via Dimona (déclaration immédiate/onmiddellijke aangifte) genegen is.¹⁶ Tot slot bevestigt de FOD WASO ons dat voor de vrijwilligers die onder gezag van een organisatie worden ingezet een personeelsregister dient te worden bijgehouden.¹⁷ De regelgeving is in die zin duidelijk.¹⁸

Bijgevolg dienen vrijwilligersorganisaties een vrijwilligersregister op papier bij te houden terwijl het digitale alternatief via de Dimona-aangifte voor handen is. In 2003 was het echter de bedoeling dat vrijwilligers uit het Dimona-toepassingsgebied worden gesloten.¹⁹

In het verleden kon men argumenteren dat niet elke vrijwilligersorganisatie over een computer beschikt voor een Dimona-aangifte. Dat is ook niet nodig. De computer moet immers geen eigendom van de organisatie zijn. Bovendien is een Dimona-aangifte ook via tablet of zelfs smartphone mogelijk. Als 83 % van de huishoudens over een computer met internetverbinding beschikken en meer dan de helft een smartphone²⁰, begrijpen wij de vraag van vrijwilligersorganisaties om hun administratie aan te passen aan het digitale tijdperk. De Dimona-aangifte is bovendien vrij eenvoudig.

Het voorstel breidt daarom de Dimona-aangifte uit naar vrijwilligersorganisaties die reeds een werknemer met een arbeidsovereenkomst tewerkstellen. Zij zijn immers al voor de RSZ geregistreerd als werkgever en zijn bijgevolg vertrouwd met de werking van Dimona. Daarnaast biedt het voorstel voor de andere vrijwilligersorganisaties de mogelijkheid om gebruik te maken

¹⁶ NAR-Advies 1506 van 9 februari 2005.

¹⁷ E-mail van 16 februari 2016.

¹⁸ Art. 1, tweede lid, 1°, a, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

¹⁹ Artikel 3, § 1, 2° van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (hierna Dimona-KB), verwijst naar artikel 17quinquies van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (hierna Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet). Echter artikel 17quinquies Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet werd opgeheven bij art. 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers (hierna Vrijwilligers-KB), BS 22 juni 2007, tweede uitg. (vanaf 1 augustus 2006). Men zou bijgevolg legistiek kunnen argumenteren dat vrijwilligers toch via DIMONA kunnen/moeten worden aangegeven.

²⁰ Cijfers voor 2014 uit *Barometer van de informatiemaatschappij (2015)*, FOD Economie, p. 7-8.

Le Conseil national du TRAVAIL part également de ce principe, étant donné qu'il est favorable à un contrôle via Dimona (déclaration immédiate/onmiddellijke aangifte)¹⁶. Enfin, le SPF ETCS confirme qu'il faut tenir un registre du personnel pour les volontaires qui sont engagés sous l'autorité d'une organisation.¹⁷ En ce sens, la réglementation est claire.¹⁸

Par conséquent, les organisations de volontaires doivent tenir un registre des volontaires, alors que l'alternative numérique via la déclaration Dimona est disponible. En 2003, le but était toutefois d'exclure les volontaires du champ d'application de la déclaration Dimona.¹⁹

On a soutenu, par le passé, que toutes les organisations de volontaires ne disposaient pas d'un ordinateur pour effectuer la déclaration Dimona. Or, il n'est pas nécessaire de disposer de son propre ordinateur à cette fin. En effet, l'ordinateur utilisé ne doit pas nécessairement être la propriété de l'organisation. En outre, la déclaration Dimona peut également être effectuée à l'aide d'une tablette, voire d'un smartphone. Étant donné que 83 % des ménages disposent d'un ordinateur relié à l'internet et plus de la moitié d'un smartphone²⁰, nous comprenons que les organisations de volontaires demandent que leur administration s'adapte à l'ère numérique. De plus, la déclaration Dimona est très simple.

C'est pourquoi la présente proposition étend la déclaration Dimona aux organisations de volontaires qui emploient déjà un travailleur sous contrat de travail. En effet, ces organisations sont déjà enregistrées auprès de l'ONSS en qualité d'employeurs et elles sont dès lors habituées au fonctionnement de Dimona. La présente proposition permet en outre aux autres organisations

¹⁶ Avis CNT 1506 du 9 février 2005.

¹⁷ E-mail du 16 février 2016.

¹⁸ Art. 1^{er}, alinéa 2, 1°, a, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.

¹⁹ L'article 3, § 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (ci-après AR Dimona), renvoie à l'article 17quinquies de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs (ci-après loi d'exécution de la loi ONSS). Cependant, l'article 17quinquies de l'arrêté d'exécution de la loi ONSS a été abrogé par l'art. 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires (ci-après AR Volontaires), MB 22 juin 2007, deuxième édition (à partir du 1^{er} août 2006). On pourrait par conséquent argumenter, du point de vue légistique, que les volontaires peuvent/doivent tout de même être déclarés via la déclaration DIMONA.

²⁰ Chiffres de 2014 du Baromètre de la société de l'information (2015), SPF Économie, p. 7-8.

van Dimona. Zo worden ook zij verlost van een papieren personeels- of vrijwilligersregister.

Wij volgen tevens de suggestie van de Nationale Arbeidsraad om in een mogelijkheid tot vrijstelling van de Dimona-aangifte te voorzien voor een precieze en tijdelijke activiteit waaraan een groot aantal vrijwilligers deelnemen en waaraan geen kostenvergoeding wordt toegekend.²¹ Als mogelijk voorbeeld voor zo'n vrijstelling verwijzen wij graag naar de jaarlijkse stickeractie van het Rode Kruis-Vlaanderen waaraan veel Rode Kruisvrijwilligers deelnemen. Een ander voorbeeld waaraan wij denken, is een collectieve vrijstelling voor jaarlijks terugkerende schoolfeesten.

Afschaffing van het bijhouden van een individuele rekening (papieren prestatiestaten) voor vrijwilligers

Een werkgever die de verplichting heeft om een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling te verrichten via Dimona, moet geen algemeen personeelsregister bijhouden.²² De werkgever moet voor iedere werknemer nog wel een individuele rekening bijhouden.²³ Dit is een document dat onder andere de prestaties van de werknemer, de hem verschuldigde bedragen en bepaalde inhoudingen op het loon vermeldt. Wanneer het vrijwilligers betreft, spreekt men doorgaans van 'papieren prestatiestaten'.

Zoals het bijhouden van een personeelsregister verplicht is, geldt de opmaak van een individuele rekening ook voor vrijwilligers die onder gezag van een organisatie wordt ingezet. Bij een strikte interpretatie van de wetgeving geldt dit zelfs voor een vrijwilliger die geen enkele kostenvergoeding ontvangt.²⁴ Gezien de ratio legis van de wetgeving in verband met individuele rekeningen er in bestaat om de overheid en de werknemer te informeren over de juistheid van de uitbetaalde bedragen, heeft het opstellen van een individuele rekening weinig zin als hij geen kostenvergoeding ontvangt. Om die reden tolereert de administratie dat voor de betrokkenen geen individuele rekening moet worden opgemaakt, aangezien dit voor de vrijwilligers, die geen loon noch enige vergoeding ontvangen, weinig nut heeft.²⁵ Voor de vrijwilligers die een vergoeding ontvangen moet

²¹ NAR-advies nr. 1506 van 9 februari 2005.

²² In bepaalde gevallen dient hij wel een speciaal personeelsregister bij te houden (Art. 3, § 1 en § 2 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten).

²³ Art. 3, § 3 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

²⁴ Hij valt strikt genomen eveneens onder artikel 1, 2^{de} lid, 1^o, a van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

²⁵ E-mail van 16 februari 2016.

de volontaires d'utiliser Dimona, ce qui les dispensera de tenir un registre du personnel ou un registre de volontaires sur papier.

Nous suivons en outre la proposition du Conseil national du travail suggérant de prévoir la possibilité d'obtenir des dérogations à la déclaration Dimona pour les événements précis et circonscrits dans le temps rassemblant un grand nombre de bénévoles qui ne bénéficient pas d'une indemnité de frais.²¹ Nous renvoyons, à titre d'illustration, à la vente annuelle d'autocollants organisée par la Croix-Rouge de Flandre, vente à laquelle participent de nombreux volontaires de la Croix-Rouge. Nous songeons aussi à une dispense collective pour les fêtes annuelles récurrentes.

Suppression de la tenue d'un compte individuel (états de prestation sur papier) pour les volontaires

Un employeur qui est tenu d'introduire une déclaration immédiate d'emploi par le biais du système Dimona ne doit pas tenir de registre général du personnel.²² Il lui incombe toutefois toujours de tenir un compte individuel²³, c'est-à-dire un document sur lequel figurent notamment les prestations du travailleur, les montants qui lui sont dus et certaines retenues sur son salaire. Lorsqu'il s'agit de volontaires, on parle généralement d'"états de prestations (sur) papier".

Tout comme la tenue d'un registre du personnel, la confection d'un compte individuel est également obligatoire pour les volontaires qui sont engagés sous l'autorité d'une organisation. Selon une stricte interprétation de la loi, cette obligation vaut même pour le volontaire qui ne reçoit pas la moindre indemnité.²⁴ Étant donné que la *ratio legis* de la législation relative aux comptes individuels consiste à informer les autorités et le travailleur de l'exactitude des montants versés, l'élaboration d'un compte individuel n'a guère de sens si le volontaire ne touche pas d'indemnité. C'est pour cette raison que l'administration tolère qu'aucun compte individuel ne soit établi pour les personnes concernées, étant donné que cela n'aurait que peu d'utilité pour des volontaires ne recevant ni rémunération, ni indemnité.²⁵ En revanche, la tenue d'un compte individuel

²¹ Avis CNT n° 1506 du 9 février 2005.

²² Dans certains cas, il doit cependant tenir un registre spécial du personnel (Art. 3, § 1^{er} et § 2, de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux).

²³ Art. 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux.

²⁴ Il ressortit également, au sens strict, à l'article 1^{er}, alinéa 2, 1^o, a de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.

²⁵ E-mail du 16 février 2016.

een individuele rekening worden verstrekt en dit per uitbetalingsperiode.²⁶

De verplichting tot het bijhouden van een individuele rekening wordt ons inziens ondervangen door de aard van het vrijwilligerswerk en de fiscale verplichtingen.

Een vrijwilligersorganisatie moet voor de fiscus een nominatieve lijst bijhouden met de vermelding van de uitbetaalde vergoeding(en), de uitbetalingsdata en de identiteit van de vrijwilliger. Indien aan de vrijwilliger werkelijk gedane kosten worden terugbetaald, moet tevens de bewijsstukken van de kosten kunnen worden voorgelegd.²⁷ Omdat het om een kostenvergoeding gaat en niet om een vergoeding voor de bestede tijd is er per definitie geen band tussen de vergoeding en de prestatie en moeten ook geen voorheffingen worden ingehouden. Voor een vrijwilliger heeft een individuele prestatie staat bijgevolg weinig nut.

Niettemin blijft een controle op het aantal uren dat een organisatie een beroep doet op vrijwilligers wenselijk. Dat is steeds een aandachtspunt geweest van de Nationale Arbeidsraad opdat vrijwilligerswerk niet ten koste gaat van bezoldigde jobs op basis van een echte arbeidsovereenkomst.²⁸ De controle op de inzet van een werkloze of arbeidsongeschikte vrijwilliger door het ziekenfonds, de RVA blijft ook noodzakelijk. Ook de wetgever heeft de toepassing van het arbeidsrecht op vrijwilligers, waaronder de regelgeving met betrekking tot de arbeidsuren, gewenst.²⁹

est obligatoire pour les volontaires qui reçoivent une indemnité, et ce, par période de paiement²⁶.

À notre estime, la tenue obligatoire d'un compte individuel se justifie en raison de la nature du volontariat et des obligations fiscales.

Les organisations de volontaires doivent tenir à jour, à l'intention du fisc, une liste nominative mentionnant l'indemnité/les indemnités payées, les dates de paiement et l'identité du volontaire. Les preuves afférentes aux frais réellement exposés doivent également pouvoir être produites en cas de remboursement de ces frais au volontaire.²⁷ Étant donné qu'il s'agit d'une indemnité visant à couvrir les frais et non à rétribuer le volontaire pour le temps qu'il a consacré, il n'y a par définition aucun lien entre l'indemnité et la prestation, ce qui signifie qu'aucun précompte ne doit être retenu. Un état des prestations individuelles présente dès lors peu d'intérêt dans le cas des volontaires.

Il est néanmoins souhaitable de continuer à contrôler le nombre d'heures pendant lesquelles des volontaires sont occupés au sein d'une organisation. Le Conseil national du travail a toujours été attentif à cette question, car le volontariat ne doit pas prendre la place d'emplois rémunérés sur la base d'un véritable contrat de travail.²⁸ Il est également nécessaire que les mutualités et l'ONEm continuent à exercer un contrôle dans le cadre du recours à des chômeurs ou à des personnes en incapacité de travail. Le législateur souhaitait, lui aussi, que les volontaires soient soumis au droit du travail, y compris au régime afférent aux horaires.²⁹

²⁶ Art. 16, § 1, 8° van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten. J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, randnr. 37.

²⁷ Art. 317/13, eerste lid, tweede gedachtestreep, Com.IB 92. Administratieve circulaire nr. Ci.RH.241/509803 van 5 maart 1999, randnr. 11 en 14. "Alhoewel dit artikel vermeldt dat de taxatiedienst bevoegd voor de organisatie deze verplichting kan opleggen, wordt dit in de praktijk algemeen toegepast als een verplichting": J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 566, voetnoot 20.

²⁸ NAR-Advies nr. 1310 van 16 mei 2000; NAR-Advies nr. 1331 van 19 december 2000; NAR-Advies nr. 1506 van 9 februari 2005; NAR-Advies nr. 1775 van 13 juli 2011.

²⁹ De vrijwilligersorganisatie moet rekening houden met de regeling inzake zondagsrust, de grenzen inzake arbeidsduur, het verbod op nachtarbeid, de regeling inzake rusttijden en de moederschapsbescherming. 'Ongetwijfeld wordt er in de praktijk vaak gezondigd tegen de Arbeidswet'. J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, randnr. 39.

²⁶ Art. 16, § 1, 8° de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux. J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, n° 37.

²⁷ Art. 317/13, alinéa 1^{er}, 2^e tiret, Com.IR 92. Circulaire administrative n° Ci.RH.241/509803 du 5 mars 1999, n°s 11 et 14. "Bien que cet article précise que le service de taxation compétent pour l'organisation peut imposer cette obligation, on constate qu'en pratique, il le fait de manière généralisée" (traduction): J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 566, note 20.

²⁸ CNT, avis n° 1310 du 16 mai 2000; CNT, avis n° 1331 du 19 décembre 2000; CNT, avis n° 1506 du 9 février 2005; CNT, avis n° 1775 du 13 juillet 2011.

²⁹ L'organisation du volontariat doit tenir compte de la réglementation relative au repos dominical, aux limites en termes de durée du travail et à l'interdiction du travail de nuit, ainsi que de la réglementation relative aux temps de repos et à la protection de la maternité. 'Il est indubitable que les entorses à la loi sur le travail sont nombreuses en pratique' (traduction). J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", o.c., p. 570, n° 39.

Geïnspireerd op de regelgeving voor studentenarbeid³⁰ bepaalt dit voorstel dat de prestaties worden opgegeven in de Dimona-aangifte. Deze aangifte samen met de fiscale lijst bevatten alle inlichtingen die nodig zijn voor de vooropgezette controledoelstellingen. Op deze manier wordt het bijhouden van een individuele rekening overbodig. Mits elektronische betaling van de forfaitaire kostenvergoeding, achten wij het mogelijk om de inschrijving op de fiscale lijst te laten vallen. Wij kunnen dan de administratieve last voor vrijwilligersorganisaties tot het uiterste verminderen en volledig digitaliseren.

Geschillen indien een vrijwilliger een kostenvergoeding van meerdere organisaties ontvangt

De forfaitaire kostenvergoeding wordt begrensd per dag en per jaar in hoofde van de vrijwilliger. De vergoedingen die de vermelde grenzen niet overschrijden, moeten – aangezien zij worden geacht niet in het toepassingsgebied van de inkomstenbelastingen te vallen – niet op een fiche nr. 281 en een ermede overeenstemmende opgave nr. 325 worden vermeld.³¹ Bedraagt het totaal van de door de vrijwilliger van een of meerdere organisatie(s) ontvangen vergoedingen meer dan het maximum per dag of per jaar, dan moeten de reële kosten worden aangetoond aan de hand van bewijskrachtige documenten.³²

Momenteel is het voor de organisator van het vrijwilligerswerk onmogelijk om te weten of een bepaald persoon als vrijwilliger actief is in andere organisaties. De organisator van vrijwilligerswerk weet voor zichzelf of hij het dagelijks plafond voor de forfaitaire kostenvergoedingen en het jaarlijks plafondbedrag bij zijn eigen organisatie respecteert. Maar hij kan niet nagaan of die plafondbedragen bij de vrijwilliger zelf worden overschreden omdat hij ook bij andere organisaties een kostenvergoeding ontvangt.

Verschillende organisatoren van vrijwilligerswerk kregen al controles die ertoe hebben geleid dat overschrijdingen van het jaarplafond als een inbreuk op de wetgeving werden beschouwd, waardoor de vergoedingen als belastbare inkomsten worden aangemerkt, met een bijkomende aanslag en een boete tot gevolg. Niet zelden dienden de organisatoren van het vrijwilligerswerk dan te bemiddelen ten einde de financiële

³⁰ Art. 7, 4° Dimona-KB bepaalt dat voor studentenarbeid het aantal dagen waarop de student zal worden tewerkgesteld moet worden meegedeeld in de Dimona-aangifte. Zo kunnen werkgevers nagaan of de student het maximum van 50 dagen overschrijdt.

³¹ Administratieve circulaire nr. Ci.RH.241/509803 van 5 maart 1999, randnr. 14.

³² Art. 10, derde lid, wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

La présente proposition de loi prévoit de faire figurer les prestations dans la déclaration Dimona, comme c'est déjà le cas pour la réglementation relative au travail d'étudiant³⁰. L'ensemble des informations nécessaires pour réaliser les contrôles souhaités sont reprises dans cette déclaration et dans la liste fiscale. La tenue d'un compte individuel devient dès lors superflue. Nous estimons qu'on pourrait renoncer à l'obligation d'inscription sur la liste fiscale à condition que l'indemnisation forfaitaire soit payée par voie électronique. Les organisations de volontaires verront ainsi leur charge administrative réduite à son strict minimum et entièrement numérisée.

Litiges dus à la perception, par le volontaire, d'indemnités de frais provenant de plusieurs organisations

L'indemnité de frais forfaitaire accordée aux volontaires est plafonnée sur une base journalière et sur une base annuelle. Si cette indemnité ne dépasse pas les plafonds prévus, elle ne doit pas être mentionnée sur une fiche n° 281, ni sur le relevé n° 325 correspondant car elle n'est pas considérée comme relevant du champ d'application des impôts sur les revenus.³¹ Si le montant total des indemnités que le volontaire a perçues de la part d'une ou de plusieurs organisations excède le plafond journalier ou annuel, la réalité et le montant de ces frais doivent être justifiés au moyen de documents probants.³²

Actuellement, les organisateurs d'activités de volontariat n'ont pas la possibilité de savoir si leurs volontaires sont également volontaires dans d'autres organisations. L'organisateur sait seulement s'il respecte le plafond journalier et le plafond mensuel applicables aux indemnités de frais au sein de sa propre organisation. Il ne peut toutefois pas savoir si ces plafonds sont dépassés par les volontaires dès lors qu'ils perçoivent également d'autres indemnités de frais dans d'autres organisations.

Plusieurs organisateurs d'activités de volontariat ont déjà fait l'objet de contrôles ayant abouti à la constatation d'infractions dues au dépassement du plafond annuel. Dans ce cas, les indemnités sont considérées comme des revenus imposables et elles donnent lieu à une imposition supplémentaire et à une amende. Les organisateurs d'activités de volontariat ont alors souvent dû demander une médiation afin de limiter autant que

³⁰ L'article 7, 4°, de l'arrêté royal relatif à la Dimona prévoit, en ce qui concerne le travail d'étudiant, que le nombre de jours durant lesquels l'étudiant sera occupé doit être communiqué dans la déclaration Dimona. De cette façon, les employeurs peuvent vérifier si l'étudiant dépasse le maximum de 50 jours.

³¹ Circulaire administrative N° Ci.RH.241/509803 du 5 mars 1999, point 14.

³² Art. 10, alinéa 3 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.

impact voor henzelf en hun vrijwilligers zo klein mogelijk te houden. Wanneer vrijwilligerswerk tot administratieve zorgen leidt, haken vele vrijwilligers af.

Vrijwilligersorganisaties vragen dat dergelijke discussies kunnen worden voorkomen. Wanneer een organisatie melding zou maken van de betaling van een forfaitaire of reële kostenvergoeding in de Dimona-databank kunnen wij aan hun vraag tegemoet komen. Wij inspireren ons daarbij op het systeem dat van toepassing is voor studentenarbeid.³³ Op die manier zullen organisaties kunnen vernemen wanneer een vrijwilliger voor dezelfde dag reeds vrijwilligerswerk verricht voor een andere organisatie en/of hij daarvoor een kostenvergoeding ontvangt. Op deze wijze voorkomt het voorstel fiscale en sociale geschillen tussen de organisatie, de vrijwilliger en de overheid.

De bewijskracht ondersteunen tegenover verzekeraars over het tijdstip van het vrijwilligerswerk indien een ongeval gebeurt

Een van de grote bezorgdheden van de wetgever in 2005 was de dekking van vrijwilligerswerk tegen de burgerlijke buitencontractuele aansprakelijkheid en tegen lichamelijke schade bij ongevallen. Het sluiten van een verzekering tegen lichamelijke ongevallen is wettelijk niet verplicht maar zeker aan te raden. Vrijwilligersorganisaties ondervinden praktische problemen wanneer verzekeraars vereisen dat zij aantonen dat een schadegeval tijdens het vrijwilligerswerk plaats vond. Die bewijslast zal met een voorafgaandelijke aangifte in Dimona zeker vergemakkelijkt worden.

Vereenvoudiging van de administratieve drempel voor werklozen, arbeidsongeschikten en asielzoekers om aan vrijwilligerswerk te doen

Werklozen, arbeidsongeschikten en asielzoekers dienen momenteel voorafgaandelijk aan het vrijwilligerswerk schriftelijk aangifte te doen respectievelijk bij het werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening, hun ziekenfonds of het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers.

De directeur van het werkloosheidsbureau kan de uitoefening van de activiteit met behoud van uitkeringen,

³³ Art. 7, 4° Dimona-KB bepaalt dat voor studentenarbeid het aantal dagen waarop de student zal worden tewerkgesteld moet worden meegedeeld in de Dimona-aangifte. Zo kunnen werkgevers na gaan of de student het maximum van 50 dagen niet overschrijdt.

possible l'impact de ces décisions pour eux-mêmes et pour leurs volontaires. Or, lorsque les activités de volontariat deviennent source de tracasseries administratives, beaucoup de volontaires les abandonnent.

Les organisations de volontaires demandent que de telles discussions puissent être évitées. Leur demande pourrait être exaucée si elles avaient la possibilité de déclarer le paiement d'une indemnité forfaitaire ou le remboursement des frais réels dans la banque de données Dimona. Nous nous inspirons à cet égard du système en vigueur pour le travail des étudiants.³³ Les organisations pourront ainsi savoir quels sont les jours au cours desquels un volontaire a déjà travaillé en cette qualité pour une autre organisation et s'il a, le cas échéant, reçu une indemnité pour ces prestations. Notre proposition évite ainsi les litiges fiscaux et sociaux entre l'organisation, le volontaire et les autorités.

Aider les organisations, en cas d'accident, à apporter aux assureurs les preuves des horaires de travail effectifs de leurs volontaires

L'une des grandes préoccupations du législateur en 2005 concernait la couverture du volontariat contre la responsabilité civile extracontractuelle et contre les dommages corporels en cas d'accident. La souscription d'une assurance contre les accidents corporels n'est pas légalement obligatoire mais doit certainement être recommandée. Les organisations de volontaires se heurtent à des problèmes pratiques lorsque les assureurs exigent qu'elles prouvent qu'un sinistre a bien eu lieu alors que le volontaire concerné travaillait pour leur compte. Une déclaration Dimona préalable leur permettra plus facilement d'assumer cette charge de la preuve qui leur incombe.

Lever les obstacles administratifs afin de faciliter l'accès au volontariat pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail et les demandeurs d'asile

À l'heure actuelle, avant de pouvoir faire du volontariat, les chômeurs, les personnes en incapacité de travail et les demandeurs d'asile doivent faire une déclaration écrite adressée respectivement au bureau de chômage de l'Office national de l'emploi, à la mutualité et à l'Agence fédérale pour l'Accueil des Demandeurs d'asile.

Le directeur du bureau de chômage peut interdire l'exercice de l'activité avec conservation des allocations

³³ L'article 7, 4°, de l'arrêté royal "Dimona" dispose qu'en ce qui concerne le travail des étudiants, le nombre de jours durant lesquels l'étudiant sera employé doit être indiqué dans la déclaration Dimona. Les employeurs peuvent ainsi vérifier si l'étudiant ne dépasse pas le nombre maximum de 50 jours de travail.

verbieden, of slechts aanvaarden binnen bepaalde perken. De werkloze vrijwilliger dient twee weken te wachten vooraleer hij het vrijwilligerswerk mag aanvangen met behoud van zijn uitkering. Een latere beslissing van de directeur heeft slechts gevolgen voor de toekomst, behalve indien de activiteit niet onbezoldigd was.³⁴

Ten aanzien van een arbeidsongeschikte dient voorafgaandelijk de adviserende geneesheer of de administratie van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu vast te stellen of de activiteit verenigbaar is met de gezondheidstoestand van de betrokkene.³⁵ De Nationale Arbeidsraad ziet dit als een beschermingsmaatregel voor de werknemer en een veiligheidsmaatregel ten aanzien van zowel de organisatie als andere collega-vrijwilligers.³⁶

Asielzoekers en bepaalde vreemdelingen mogen vrijwilligerswerk uitvoeren met behoud van zijn dagvergoeding op voorwaarde dat er voorafgaandelijk aangifte van wordt gedaan aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers. Dit agentschap kan de vrijwilligerswerk beperken of verbieden.³⁷

Wij gaan ervan uit dat de betrokken vrijwilliger en organisatie zelf kunnen inschatten of het vrijwilligerswerk past bij zijn beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt of zijn algemene gezondheidstoestand. Dat neemt niet weg dat ook wij vasthouden aan een verplichte mededeling. Zij kan wel eenvoudiger. In plaats van dat een werkloze of arbeidsongeschikte een negatieve beslissing moet afwachten of hij vrijwilligerswerk mag doen, stellen wij voor dat hij onmiddellijk de activiteit mag aanvangen als hiervan een Dimona-aangifte wordt gedaan. De directeur van het werkloosheidsbureau of de adviserende geneesheer of de administratie van de medische expertise van de FOD Volksgezondheid zullen via de Kruispuntbank Sociale Zekerheid hiervan automatisch op de hoogte worden gesteld. Zij kunnen de werkloze, arbeidsongeschikte of asielzoeker vervolgens oproepen. Binnen de huidige wettelijke voorwaarden kunnen zij alsnog een negatieve beslissing nemen die slechts gevolgen heeft voor de toekomst. Op deze manier vereenvoudigt een Dimona-aangifte ook de administratieve drempel voor werklozen, arbeidsongeschikten en asielzoekers. Zo komt dit voorstel tegemoet aan de nood aan eenvoudige en eenduidige voorwaarden

³⁴ Art. 13 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

³⁵ Art. 100, § 1, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

³⁶ NAR-advies nr. 1686 van 6 mei 2009.

³⁷ Art. 21/1 en 22/1 van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers.

ou ne l'accepter que moyennant certaines restrictions. Le volontaire au chômage doit attendre deux semaines avant de pouvoir commencer l'activité de volontariat avec conservation des allocations. Une décision ultérieure n'a de conséquences que pour l'avenir, sauf si ladite activité n'était pas exercée à titre gracieux.³⁴

Vis-à-vis d'une personne en incapacité de travail, le médecin-conseil ou l'administration de l'expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement doit constater au préalable que cette activité est compatible avec l'état général de santé de l'intéressé.³⁵ Le Conseil national du travail considère qu'il s'agit d'une mesure de protection à l'égard du travailleur et d'une mesure de sécurité tant à l'égard de l'organisation qu'à l'égard des autres collègues volontaires.³⁶

Les demandeurs d'asile et certains étrangers peuvent exercer une activité de volontariat avec conservation de leur allocation journalière à condition d'en faire la déclaration préalable à l'Agence fédérale pour l'Accueil des Demandeurs d'asile. L'Agence fédérale pour l'Accueil des Demandeurs d'asile peut limiter ou interdire l'exercice de l'activité de volontariat.³⁷

Nous partons du principe que le volontaire et l'organisation concernés peuvent évaluer eux-mêmes si l'activité de volontariat est compatible avec la disponibilité sur le marché du travail ou avec l'état de santé général du volontaire. Il n'en demeure pas moins que nous restons, nous aussi, attachés à une déclaration obligatoire. Elle pourrait toutefois être plus simple. Au lieu qu'un chômeur ou une personne en incapacité de travail doive attendre une décision négative, nous proposons qu'il puisse commencer immédiatement l'activité s'il en est fait une déclaration Dimona. Le directeur du bureau de chômage, le médecin-conseil ou l'administration de l'expertise médicale du SPF Santé publique en seront informés automatiquement par le biais de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Ils pourront ensuite convoquer le chômeur, la personne en incapacité de travail ou le demandeur d'asile. Dans les conditions légales actuelles, ils peuvent encore prendre une décision négative qui n'aura des conséquences que pour l'avenir. De cette manière, une déclaration Dimona abaisse également le seuil administratif pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail et les demandeurs d'asile. La présente proposition répond

³⁴ Art. 13 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.

³⁵ Art. 100, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994.

³⁶ Avis CNT n° 1686 du 6 mai 2009.

³⁷ Art. 21/1 et 22/1 de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.

voor de werkloze, de arbeidsongeschikte persoon, de asielzoeker en de organisatie.³⁸

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 2

Wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Art. 2

Dit voorstel breidt het toepassingsgebied van de Dimona-aangifte uit naar vrijwilligers die worden ingezet door een organisatie die reeds één of meerdere werknemers met een arbeidsovereenkomst tewerkstelt.

Ten aanzien van de niet-aangifte van een vrijwilliger in de Dimona-databank wordt het sanctieniveau teruggebracht van het niveau 4 naar het niveau 1 wat overeenkomt met een administratieve geldboete van 80 tot 800 euro per niet-aangegeven vrijwilliger. Zo niet zou bij niet-aangifte in de Dimona-databank een gevangenisstraf van 6 maanden tot 3 jaar of een strafrechtelijke geldboete van 4 800 tot 48 000 euro kunnen worden opgelegd. Het gaat sociaalrechtelijk uiteindelijk om onbezoldigde arbeid.

Bij een administratieve afhandeling bedraagt de geldboete de helft. De geldboete wordt telkens vermenigvuldigd per niet aangegeven werknemer. Wij wijzen er ook op dat in tegenstelling tot fiscale geldboetes deze boete geen automatisme is. Een sociale inspecteur heeft immers de bevoegdheid om inlichtingen en adviezen te verschaffen, een waarschuwing te geven of een inregeling op te leggen alvorens een proces-verbaal op te stellen tot vaststelling van de inbreuk.

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers

Art. 4

Indien een vrijwilliger kosten maakt voor de organisatie, mag zij een forfaitaire kostenvergoeding van maximum 33,36 euro per dag en 1 334,55 euro in 2017 toekennen. Daardoor kan een 'vaste' vrijwilliger

³⁸ Activiteitenverslag van de Hoge Raad voor Vrijwilligers 2011, *FOD Sociale Zekerheid*, 60.

dès lors au besoin de conditions simples et claires pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail, les demandeurs d'asile et les organisations.³⁸

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 2

Modification du Code pénal social

Art. 2

La présente proposition de loi vise à étendre le champ d'application de la déclaration Dimona aux volontaires occupés par une organisation qui emploie déjà une ou plusieurs personnes dans les liens d'un contrat de travail.

La sanction prévue en cas de défaut de déclaration d'un volontaire dans la banque de données Dimona est ramenée du niveau 4 au niveau 1, ce qui correspond à une amende administrative de 80 à 800 euros par volontaire non déclaré. À défaut, la non-déclaration serait passible d'une peine d'emprisonnement de 6 mois à 3 ans ou d'une amende pénale de 4 800 à 48 000 euros. Il ne faut pas perdre de vue qu'il s'agit, du point de vue du droit social, de prestations de travail non rémunérées.

L'amende est divisée par deux en cas de règlement administratif. L'amende est chaque fois multipliée par le nombre de travailleurs non déclarés. Nous tenons par ailleurs à souligner que contrairement aux amendes fiscales, cette amende n'est pas infligée de manière automatique. En effet, l'inspecteur social a le pouvoir de communiquer des informations et de rendre des avis, de donner un avertissement ou d'imposer une mise en règle avant de dresser un procès-verbal constatant l'infraction.

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires

Art. 4

Si un volontaire expose des frais pour l'organisation, celle-ci peut lui accorder une indemnisation forfaitaire de maximum 33,36 euros par jour et de 1 334,55 euros par an (pour 2017), ce qui signifie qu'un volontaire qui

³⁸ Rapport d'activités du Conseil supérieur des volontaires 2011, *SPF Sécurité sociale*, page 60.

die één maal per week komt helpen maar 39 weken per jaar worden ingezet met toekenning van de maximale dagvergoeding. Dit voorstel verhoogt het jaarbedrag zodat maximaal 52 keer een maximale dagvergoeding van 33,36 euro mag worden betaald of maximaal 1 734,72 euro per jaar. Het jaarbedrag wordt uitgedrukt als 52 keer het geïndexeerde dagbedrag.

Deze wijziging doet geen afbreuk aan de huidige interpretatie. De 52 dagen hoeven niet gelijkmatig gespreid te zijn over het hele jaar.

Art. 5 en 6, 3°

Momenteel verleent de RVA een collectieve vrijstelling voor de voorafgaandelijke aangifte van werklozen die zich willen inzetten als vrijwilliger voor een tijdelijke activiteit. Op advies van de Nationale Arbeidsraad wensen wij ook in een mogelijkheid te voorzien van een collectieve vrijstelling voor de Dimona-aangifte.³⁹ Beide collectieve vrijstellingen zouden echter gelijk moeten lopen. Immers een collectieve Dimona-vrijstelling zou een papieren voorafgaandelijke aangifte van de werkloze tot gevolg hebben om aan de tijdelijke activiteit te kunnen deelnemen.

De vrijstelling voor een Dimona-aangifte zou in de praktijk tevens een collectieve vrijstelling van aangifteplicht van de RVA voor de werklozen, arbeidsongeschikten en asielzoekers moeten inhouden. Omdat het beheer van Dimona door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gebeurt, is het logisch dat deze instelling bevoegd wordt voor het toekennen van een collectieve vrijstelling voor de Dimona-aangifte.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zal dus een Dimona-vrijstelling voor vrijwilligers kunnen verlenen aan een organisatie wanneer een groot aantal vrijwilligers worden ingezet voor een precieze en tijdelijke activiteit en op voorwaarde dat deze vrijwilligers voor die activiteit geen kostenvergoeding ontvangen. Wil deze organisatie ook vrijwilligers inzetten voor die activiteit waaraan wel een kostenvergoeding wordt toegekend, zal zij voor deze vrijwilligers een Dimona-aangifte moeten doen of mogen doen naargelang zij werknemers met een arbeidsovereenkomst tewerkstelt.

De vrijstelling geldt ook voor arbeidsongeschikten of asielzoekers. Het zou niet goed zijn dat een organisatie een onderscheid moet maken tussen arbeidsongeschikte vrijwilligers of asielzoekers en andere vrijwilligers. Als

³⁹ NAR-advies nr. 1506 van 9 februari 2005.

vient prêter main-forte une fois par semaine ne peut être occupé que 39 semaines par an s'il perçoit l'indemnité journalière maximale. La présente proposition de loi augmente le montant annuel afin d'autoriser le paiement d'une indemnité journalière de 33,36 euros maximum à raison de 52 fois maximum, ce qui représente un montant maximum de 1 734,72 euros par an. Le montant annuel est exprimé comme suit: 52 fois le montant journalier indexé.

Cette modification ne porte pas préjudice à l'interprétation actuelle. Ces 52 jours ne doivent pas nécessairement être répartis uniformément sur toute l'année.

Art. 5 et 6, 3°

L'ONEM accorde aujourd'hui une dispense collective de déclaration préalable aux chômeurs qui souhaitent exercer une activité bénévole à titre temporaire. Suivant l'avis du Conseil national du travail, nous souhaitons prévoir la possibilité d'obtenir des dérogations collectives à la déclaration Dimona.³⁹ Ces deux dispenses collectives devraient toutefois être parallèles. En effet, la dérogation collective à la déclaration Dimona impliquera qu'une déclaration préalable sur papier devra être effectuée pour que le chômeur puisse participer à l'activité temporaire envisagée.

En pratique, la dérogation à la déclaration Dimona devrait également s'accompagner d'une dispense collective de déclaration à l'ONEM pour les chômeurs, les personnes en incapacité de travail et les demandeurs d'asile. Étant donné que Dimona est géré par l'Office national de sécurité sociale, il serait logique que cette institution soit habilitée à accorder une dérogation collective à la déclaration Dimona.

Dès lors, l'Office national de sécurité sociale pourrait accorder à toute organisation une dérogation à la déclaration Dimona pour les volontaires en grand nombre mobilisés pour des événements précis et circonscrits dans le temps à condition que ces volontaires ne perçoivent pas d'indemnités de frais pour ces activités. Si une organisation souhaite faire appel à des volontaires pour une activité pour laquelle elle accorde des indemnités de frais, elle devra ou pourra effectuer une déclaration Dimona pour ces volontaires selon qu'elle emploie ou non des travailleurs salariés sous contrat de travail.

Cette dérogation s'appliquera aussi aux personnes en incapacité de travail et aux demandeurs d'asile car il ne serait pas bon qu'une organisation doive faire une distinction entre les volontaires en incapacité de travail

³⁹ Avis CNT n° 1506 du 9 février 2005.

zij dat onderscheid moet maken, zal zij voor de toepassing van een collectieve vrijstelling, haar vrijwilligers een verklaring moeten laten ondertekenen dat zij geen arbeidsongeschikten of asielzoeker zijn.

Gelet op de precieze verwoording van de voorwaarden waaronder de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid vrijstelling kan verlenen voor de Dimona-aangifte wordt de bevoegdheid van de Koning opgeheven om de voorwaarden te bepalen waaronder de RVA de collectieve vrijstelling kan verlenen. Het is niet nodig om de Koning voorwaarden te laten bepalen waaronder de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in deze kan handelen. De bevoegdheid wordt duidelijk omschreven. Bovendien oefent de RVA nu ook die bevoegdheid uit zonder dat een koninklijk besluit werd genomen waarin die voorwaarden werden vastgesteld.⁴⁰

Omdat de vrijstelling wordt toegekend aan een organisatie, voorziet het voorstel dat de sociale inspecties en sociale zekerheidsinstellingen die belast zijn op de controle van de vrijwilliger (werkloze, arbeidsongeschikte, asielzoeker), kennis kunnen nemen van de vrijstelling via de RSZ-webstek.

HOOFDSTUK 5

Wijziging van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten

Art. 7

De wijziging aan artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten is noodzakelijk om een vrijwilligersorganisatie vrij te stellen van de verplichting om individuele rekeningen bij te houden voor al haar vrijwilligers die onder haar gezag worden ingezet en waarvoor een Dimona-aangifte wordt gedaan. Deze vrijstelling vermijdt dat de sociale inspectie een sanctie van niveau 3 wegens het niet opstellen van een individuele rekening kan opleggen. Deze sanctie komt overeen met een strafrechtelijke geldboete van 800 tot 8 000 euro te verminderen met het aantal betrokken werknemers. De administratieve geldboete bedraagt de helft (art. 187 Sociaal Strafwetboek).

⁴⁰ J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, die Keure, Brugge, 572, randnr. 43. Volgens artikel 13, laatste lid, 2° van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers zou de Koning hiervoor een besluit moeten hebben uitgevaardigd.

ou les demandeurs d'asile et les autres volontaires. Si elle le devait, pour pouvoir bénéficier de la dérogation collective, elle devrait demander à ses volontaires de signer une déclaration attestant qu'ils ne sont pas en incapacité de travail ou demandeurs d'asile.

Compte tenu de la formulation précise des conditions auxquelles l'Office national de sécurité sociale peut octroyer une dispense de déclaration Dimona, le pouvoir qui était donné au Roi de fixer les conditions auxquelles l'ONEM peut accorder la dispense collective est abrogé. Il n'est pas nécessaire de laisser au Roi le soin de fixer les conditions auxquelles l'Office national de sécurité sociale peut agir en cette matière. La compétence est clairement décrite. De plus, l'ONEM exerce actuellement aussi cette compétence sans qu'un arrêté royal fixant ces conditions n'ait été pris.⁴⁰

Étant donné que la dispense est accordée à une organisation, la proposition prévoit que les inspections sociales et les organismes de sécurité sociale qui sont chargés de contrôler le volontaire (chômeur, personne en incapacité de travail, demandeur d'asile) puissent prendre connaissance de la dispense par le biais du site web de l'ONSS.

CHAPITRE 5

Modification de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux

Art. 7

La modification de l'article 3 de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux est nécessaire afin de dispenser l'organisation du volontariat de l'obligation de tenir des comptes individuels pour tous les volontaires engagés sous son autorité et pour lesquels elle rentre une déclaration Dimona. En vertu de cette dispense, l'inspection sociale ne pourra pas infliger une sanction de niveau 3 pour non-établissement d'un compte individuel. Cette sanction consiste en une amende pénale de 800 à 8 000 euros, à multiplier par le nombre de travailleurs concernés. L'amende administrative s'élève à la moitié de ce montant (art. 187 du Code pénal social).

⁴⁰ J. Goyvaerts, "De vzw en haar vrijwilliger", M. Deneff (ed.), *De VZW*, 2015, la Charte, Bruges, 572, n° 43. Selon l'article 13, dernier alinéa, 2°, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, le Roi aurait dû, pour ce faire, avoir promulgué un arrêté.

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (hierna het Dimona-KB) werd bekrachtigd bij artikel 2, 6° van de wet van 24 februari 2003 tot bekrachtiging van diverse koninklijke besluiten genomen met toepassing van de artikelen 38 en 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (*BS*, 2 april 2003, tweede uitg.). Daarna werd het Dimona-KB nog meermaals gewijzigd bij koninklijk besluit. De wijzigingen aan het Dimona-KB door dit voorstel doen geen afbreuk aan de machtiging verleend aan de Koning om het Dimona-KB naderhand te wijzigen.

Art. 8

Artikel 3, § 1 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 sluit de personen bedoeld in artikel 17*quinquies* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders – hierna het Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet – uit het toepassingsgebied van de Dimona-aangifte uit. Artikel 17*quinquies* van het Uitvoeringsbesluit RSZ-Wet werd echter opgeheven door het Vrijwilligers-KB⁴¹. Voorheen omschreef deze bepaling de voorwaarden waaronder vrijwilligers uit het RSZ-toepassingsgebied werden gesloten. Aangezien het toepassingsgebied van de Dimona-aangifte voor vrijwilligers door dit voorstel wordt gewijzigd, wordt de verwijzing naar artikel 17*quinquies* opgeheven.

De verwijzing naar “artikel 2, 1°, a)” van het koninklijk besluit van 5 november 2002 brengt tot uitdrukking dat de bepaling enkel betrekking heeft op vrijwilligers die onder gezag van de organisatie worden ingezet. De vrijwilliger die niet onder gezag van de organisatie wordt

⁴¹ Artikel 17*quinquies* opgeheven bij art. 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, *BS* 22 juni 2007, tweede uitg. (vanaf 1 augustus 2006).

CHAPITRE 6

Modifications de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

L'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (ci-après l'arrêté royal Dimona) a été confirmé par l'article 2, 6°, de la loi du 24 février 2003 portant confirmation de divers arrêtés royaux pris en application des articles 38 et 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (*Moniteur belge* du 2 avril 2003, 2^e édition). L'arrêté royal Dimona a encore été modifié à diverses reprises par arrêté royal. Les modifications apportées par la présente proposition de loi à l'arrêté royal Dimona ne portent pas atteinte à l'habilitation faite au Roi de modifier celui-ci ultérieurement.

Art. 8

L'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 exclut du champ d'application de la déclaration Dimona les personnes visées à l'article 17*quinquies* de l'arrêté royal 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs – ci-après l'arrêté d'exécution de la loi ONSS. Or, l'article 17*quinquies* de l'arrêté d'exécution de la loi ONSS a été abrogé par l'arrêté royal relatif aux volontaires⁴¹. Autrefois, cette disposition décrivait les conditions dans lesquelles les volontaires étaient exclus du champ d'application de la loi ONSS. Le champ d'application de la déclaration Dimona pour les volontaires étant modifié par la présente proposition de loi, le renvoi à l'article 17*quinquies* est abrogé.

Le renvoi à l'article 2, 1°, a), de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 souligne que la disposition ne concerne que les volontaires qui sont engagés sous l'autorité de l'organisation. En effet, le volontaire qui n'est pas engagé sous l'autorité de cette dernière

⁴¹ Article 17*quinquies* abrogé par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, *Moniteur belge*, 22 juin 2007, 2^e édition (à partir du 1^{er} août 2006).

ingezet wordt immers voor het bijhouden van sociale documenten niet aangemerkt als werknemer.

Een vrijwilligersorganisatie die minstens één werknemer met een arbeidsovereenkomst tewerkstelt, wordt verplicht om een Dimona-aangifte te doen voor vrijwilligers die in deze aangelegenheid worden gelijkgesteld met werknemers en die zij inzet. De vrijwilligersorganisaties die geen werknemers met een arbeidsovereenkomst tewerkstellen, mogen een Dimona-aangifte doen van laatstgenoemde vrijwilligers.

Art. 9

De vrijwilligersorganisatie kan de prestaties van zowel 'vaste' vrijwilligers vooruit inschrijven als gelegenheids-vrijwilligers dagelijks inschrijven. Voor een gemakkelijk beheer zou de applicatie met evenveel eenvoud als een elektronische agenda moeten worden geprogrammeerd. Daarbij zou de organisatie de forfaitaire kostenvergoeding tot het dagplafond moeten kunnen reserveren.

Art. 10

De RSZ zorgt er voor dat de vrijwilligers hun geregistreerde gegevens in de Dimona-databank kunnen raadplegen. Daarnaast krijgen de vrijwilligersorganisaties een waarschuwing wanneer een vrijwilliger bij een organisatie de werkelijke kosten worden vergoed. Zij krijgen ook een waarschuwing wanneer het wettelijk dagplafond of het jaarplafond dat geldt voor de forfaitaire kostenvergoedingen worden overschreden.

Art. 11-12

Deze bepaling regelt het tijdstip tot wanneer een vrijwilligersorganisatie wijzigingen kan aanbrengen aan de geregistreerde prestaties en gegevens met betrekking tot de kostenvergoeding. De wijziging van geregistreerde prestaties volgt die voor werkgevers die werknemers met een arbeidsovereenkomst tewerkstellen.

De gegevens met betrekking tot de kostenvergoeding kunnen worden gewijzigd tot en met de dag van de betaling. Aan het begrip betaling wordt een burgerrechtelijke invulling gegeven (bv. schuldvergelijking).

n'est pas qualifié de travailleur salarié pour la tenue de documents sociaux.

Une organisation de volontariat qui occupe au moins un travailleur dans les liens d'un contrat de travail est tenue d'effectuer une déclaration Dimona pour les volontaires qui sont assimilés en la matière à des travailleurs salariés et qui sont engagés par elle. Les organisations de volontariat qui n'occupent pas de travailleurs salariés dans les liens d'un contrat de travail peuvent effectuer une déclaration Dimona concernant les volontaires cités en dernier lieu.

Art. 9

L'organisation de volontariat peut inscrire tant les prestations de volontaires 'permanents' de manière anticipée que les prestations de travailleurs occasionnels de manière journalière. Pour une gestion aisée, l'application devrait être programmée avec la même simplicité qu'un agenda électronique. À cet égard, l'organisation devrait pouvoir limiter l'indemnité de frais forfaitaire au plafond journalier.

Art. 10

L'ONSS fait en sorte que les volontaires peuvent consulter leurs données enregistrées dans la base de données Dimona. Parallèlement, les organisations de volontariat reçoivent un avertissement lorsqu'un volontaire est indemnisé des frais réels dans une organisation. Elles sont également averties en cas de dépassement du plafond journalier ou annuel légal qui s'applique aux indemnités de frais forfaitaires.

Art. 11 et 12

Ces dispositions règlent le délai dans lequel une organisation de volontariat peut apporter des modifications aux prestations enregistrées et aux données relatives à l'indemnité. La modification des prestations enregistrées suit celle qui s'applique aux employeurs qui occupent des travailleurs salariés dans les liens d'un contrat de travail.

Les données relatives à l'indemnité peuvent être modifiées jusqu'au jour du paiement proprement dit. La notion de paiement est entendue dans une acception civile (par exemple la compensation).

HOOFDSTUK 8

Inwerkingtreding

Art. 14

De inwerkingtreding wordt uitgesteld tot het tweede kwartaal nadat deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt zodat de nodige wijzigingen aan de Dimona-databank kunnen worden aangebracht.

Brecht VERMEULEN (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

CHAPITRE 8

Entrée en vigueur

Art. 14

L'entrée en vigueur de la présente loi est reportée au deuxième trimestre qui suit sa publication au *Moniteur belge*, de manière à ce que les modifications nécessaires puissent être apportées à la base de données Dimona.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Art. 2

In artikel 181, § 1, van het Sociaal Strafwetboek, vervangen bij de wet van 29 februari 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het eerste en tweede lid, dat het derde lid zal vormen, wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende:

“De inbreuk wordt met een sanctie van niveau 1 bestraft, indien de aangifte een vrijwilliger betreft die vrijwilligerswerk verricht voor een organisatie bedoeld in artikel 3, 3°, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers die tevens een werknemer met een arbeidsovereenkomst tewerkstelt.”

2° in het laatste lid worden de woorden “in het eerste lid” vervangen door de woorden “in het eerste en tweede lid”.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Art. 3

In artikel 100 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 juli 2015, wordt in paragraaf 1, het tweede lid vervangen als volgt:

“Vrijwilligerswerk in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers wordt niet beschouwd als een werkzaamheid. Tenzij

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modification du Code pénal social

Art. 2

Dans l'article 181, § 1^{er}, du Code pénal social, remplacé par la loi du 29 février 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui deviendra l'alinéa 3, il est inséré un nouvel alinéa 2 rédigé comme suit:

“L'infraction est punie d'une sanction de niveau 1, si la déclaration concerne un volontaire qui exerce une activité de volontariat pour une organisation visée à l'article 3, 3°, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires qui occupe également un travailleur dans les liens d'un contrat de travail.”;

2° dans le dernier alinéa, les mots “à l'alinéa 1^{er}” sont remplacés par les mots “aux alinéas 1^{er} et 2”.

CHAPITRE 3

Modification de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994

Art. 3

Dans l'article 100, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2015, l'alinéa 2, est remplacé par ce qui suit:

“Le travail volontaire au sens de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires n'est pas considéré comme une activité. À moins que

de organisatie een aangifte doet in de Dimona-databank overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, geeft de arbeidsongeschikte het vrijwilligerswerk vooraf en schriftelijk aan bij het ziekenfonds of bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering of bij de Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail waar hij is aangesloten of ingeschreven. Indien geen aangifte in de Dimona-databank wordt gedaan overeenkomstig het vernoemd koninklijk besluit van 5 november 2002 mag de arbeidsongeschikte de activiteit pas aanvatten een maand na verzending van de door hem volledig ingediende aangifte. De adviserende geneesheer of de administratie van de medische expertise van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu stellen vast of het vrijwilligerswerk onverenigbaar is met de algemene gezondheidstoestand van de betrokkene. Deze vaststelling heeft slechts gevolgen voor de toekomst.”

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers

Art. 4

In artikel 10, eerste lid van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juli 2006, worden de woorden “991,57 euro per jaar” vervangen door de woorden “en tweeënvijftig keer het geïndexeerd dagbedrag per jaar” en worden de woorden “De in de vorige zin bedoelde bedragen zijn gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en variëren” vervangen door de woorden “Het in de vorige zin bedoelde bedrag is gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996 = 100) en varieert”.

Art. 5

In hoofdstuk VIII van dezelfde wet wordt een afdeling 0 ingevoegd met als opschrift “Algemene bepaling”, die een artikel 12/1 bevat, luidende:

“Art. 12/1. De Rijksdienst voor sociale zekerheid kan vrijstelling verlenen aan een organisatie voor de aangifte van vrijwilligers in de Dimona-databank bedoeld in het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot

l’organisation ne fasse une déclaration dans la banque de données Dimona conformément à l’arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l’emploi, en application de l’article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, le travailleur en incapacité de travail déclare au préalable et par écrit le travail volontaire à la mutualité, à la Caisse auxiliaire d’assurance maladie-invalidité ou à la Caisse des Soins de Santé de HR Rail à laquelle il est affilié ou inscrit. Si aucune déclaration n’est faite dans la banque de données Dimona conformément à l’arrêté royal précité du 5 novembre 2002, le travailleur en incapacité de travail ne peut entamer l’activité qu’un mois après l’envoi de la déclaration qu’il aura introduite de manière complète. Le médecin-conseil ou l’administration de l’expertise médicale du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement constate si cette activité est incompatible avec l’état général de santé de l’intéressé. Cette constatation n’a des conséquences que pour l’avenir.”

CHAPITRE 4

Modifications de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires

Art. 4

Dans l’article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2006, les mots “et 991,57 euros par an” sont remplacés par les mots “et cinquante-deux fois le montant journalier indexé par an”, et les mots “Ces montants sont liés à l’indice pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varient” sont remplacés par les mots “Le montant visé dans la phrase précédente est lié à l’indice pivot 103,14 (base 1996 = 100) et varie”.

Art. 5

Dans le chapitre VIII de la même loi, il est inséré une section 0, intitulée “Disposition générale”, comprenant un article 12/1 rédigé comme suit:

“Art. 12/1. L’Office national de sécurité sociale peut accorder à une organisation une dispense de la déclaration des volontaires dans la banque de données Dimona visée par l’arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l’emploi en application de l’article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant

modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, die worden ingezet voor een precieze en tijdelijke activiteit waaraan een groot aantal vrijwilligers deelnemen en op voorwaarde dat deze vrijwilligers voor die activiteit geen kostenvergoeding ontvangen.

De vrijstelling wordt bekendgemaakt op haar webstek.

De vrijstelling geldt tevens voor de aangifteplicht bedoeld in de artikelen 13, eerste lid, en 21/1 van deze wet en in artikel 100, § 1, tweede lid van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.”

Art. 6

In artikel 13 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt:

“Een uitkeringsgerechtigde werkloze mag met behoud van uitkeringen vrijwilligerswerk uitoefenen. Tenzij de organisatie een aangifte van het vrijwilligerswerk doet in de Dimona-databank overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, geeft de uitkeringsgerechtigde werkloze deze activiteit vooraf en schriftelijk aan bij het werkloosheidsbureau van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.”

2° het derde lid wordt vervangen als volgt:

“Indien geen aangifte in de Dimona-databank wordt gedaan overeenkomstig het voornoemd koninklijk besluit van 5 november 2002 mag de uitkeringsgerechtigde werkloze de activiteit pas aanvangen een maand na verzending van de door hem volledig ingediende aangifte. Een eventuele beslissing houdende een verbod of een beperking heeft slechts gevolgen voor de toekomst.”

3° in het vierde lid wordt de bepaling onder 2° opgeheven.

modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, lorsque ces volontaires sont engagés pour une activité précise et temporaire à laquelle participent un grand nombre de volontaires et à condition que ceux-ci ne reçoivent pas d'indemnité pour cette activité.

La dispense est publiée sur le site web de l'ONSS.

La dispense vaut également pour l'obligation de déclaration visée aux articles 13, alinéa 1^{er}, et 21/1 de la présente loi, ainsi qu'à l'article 100, § 1^{er}, alinéa 2 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994.”

Art. 6

Dans l'article 13 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Un chômeur indemnisé peut exercer un volontariat en conservant ses allocations. Le chômeur indemnisé en fait la déclaration préalable et écrite au bureau de chômage de l'Office national de l'emploi, sauf si l'organisation fait une déclaration du volontariat dans la banque de données Dimona conformément à l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.”

2° l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit:

“Si aucune déclaration n'est faite dans la banque de données Dimona conformément à l'arrêté royal précité du 5 novembre 2002, le chômeur indemnisé ne peut entamer l'activité qu'un mois après l'envoi de la déclaration qu'il aura introduite de manière complète. Une décision éventuelle portant interdiction ou limitation n'a de conséquences que pour l'avenir.”

3° dans l'alinéa 4, le 2° est abrogé.

HOOFDSTUK 5

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten

Art. 7

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 augustus 1980 betreffende het bijhouden van sociale documenten, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 februari 2003, wordt paragraaf 3 aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Het eerste lid is niet van toepassing op een werkgever bedoeld in artikel 3, 3°, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers die een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling krachtens het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, doet van alle vrijwilligers die onder artikel 2, 1°, a) van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten vallen.”.

HOOFDSTUK 6

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 8

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 januari 2013, worden in paragraaf 1 de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in de bepaling onder 2° worden de woorden “,17quinquies” opgeheven;
- b) de paragraaf wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

CHAPITRE 5

Modifications de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux

Art. 7

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 8 août 1980 relatif à la tenue des documents sociaux, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 25 février 2003, le paragraphe 3 est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas à l'employeur visé à l'article 3, 3°, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires qui fait, conformément à l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, une déclaration immédiate de l'emploi de tous les volontaires qui relèvent de l'article 2, 1°, a), de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.”.

CHAPITRE 6

Modifications apportées à l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 8

Dans l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 14 janvier 2013, les modifications suivantes sont apportées:

- a) dans le 2°, le mot “17quinquies” est supprimé;
- b) le § 1^{er} est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit:

“Uit het toepassingsgebied worden eveneens uitgesloten de vrijwilligers die onder artikel 2, 1°, a) vallen en die vrijwilligerswerk verrichten voor een organisatie bedoeld in artikel 3, 3°, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers in zoverre die organisatie geen werknemers met een arbeidsovereenkomst tewerkstelt. De in de eerste zin vermelde organisaties mogen niettemin dit besluit toepassen op al hun vrijwilligers die onder artikel 2, 1°, a) vallen.”

Art. 9

Artikel 5*bis* van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 november 2013, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. Een organisatie bedoeld in artikel 3, 3° van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers deelt voor de werknemers die voor haar vrijwilligerswerk verrichten, tegelijkertijd met de gegevens opgesomd in artikel 4, de volgende gegevens mee:

1° het eventueel periodiek terugkerend tijdstip van het begin en het einde van de prestatie;

2° per dag een vermelding of de organisatie voor de vrijwilliger een forfaitaire of reële kostenvergoeding toekent en in voorkomend geval het bedrag van de forfaitaire kostenvergoeding.”

Art. 10

Artikel 9*bis* van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 november 2013, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“Een elektronische toepassing wordt door de instelling ter beschikking gesteld:

1° om aan de in artikel 5*bis*, § 4, bedoelde werknemers, toe te staan de in artikel 5*bis*, § 4, bedoelde gegevens te consulteren;

2° om aan de werkgevers bedoeld in artikel 5*bis*, § 4, toe te staan de toekenning van een reële kostenvergoeding evenals de overschrijding van de maxima bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers te controleren.”

“Sont également exclus du champ d’application les volontaires visés à l’article 2, 1°, a), qui exercent des activités à titre volontaire pour une organisation visée à l’article 3, 3°, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, pour autant que cette organisation n’occupe pas de travailleurs avec un contrat de travail. Les organisations visées à la première phrase peuvent néanmoins appliquer les présentes dispositions à tous les volontaires visés à l’article 2, 1°, a).”

Art. 9

L’article 5*bis* du même arrêté, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 12 novembre 2013, est complété par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Toute organisation visée à l’article 3, 3°, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires communique, en même temps que les informations visées à l’article 4, les informations suivantes à propos des travailleurs qui exercent, pour elle, des activités à titre volontaire:

1° les heures de début et de fin de la prestation éventuellement récurrente périodiquement;

2° l’indemnité journalière éventuellement accordée par elle aux volontaires à titre forfaitaire ou pour leurs frais réels et, le cas échéant, le montant de l’indemnité de frais forfaitaire.”

Art. 10

L’article 9*bis* du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 11 novembre 2013, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Une application électronique est mise à disposition par l’institution:

1° pour permettre aux travailleurs visés à l’article 5*bis*, § 4, de consulter les données visées à l’article 5*bis*, § 4;

2° pour permettre aux employeurs visés à l’article 5*bis*, § 4, de contrôler l’octroi d’une indemnisation des frais réels, ainsi que le dépassement des maxima visés à l’article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires.”

Art. 11

In artikel 9ter van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 1 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “artikel 5bis, § 2, 2° en § 3, eerste lid, 1°” vervangen door de woorden “artikel 5bis, § 2, 2°, § 3, eerste lid, 1° en § 4, 1°”;

2° het artikel wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“De gegevens bedoeld in artikel 5bis, § 4, 2° kunnen worden gewijzigd door de werkgever tot de dag van de betaling.”

Art. 12

In artikel 9quinquies van hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 1 december 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “of een vrijwilliger” worden ingevoegd tussen de woorden “een gelegenheidswerknemer” en de woorden “wordt tewerkgesteld”;

2° de woorden “artikel 5bis, § 2, 2°, en § 3, eerste lid, 1°” worden vervangen door de woorden “artikel 5bis, § 2, 2°, § 3, eerste lid, 1° en § 4, 1°”.

HOOFDSTUK 7

Machtiging aan de Koning

Art. 13

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 7 tot 12 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 11

Dans l'article 9ter du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 1^{er} décembre 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots “l'article 5bis, § 2, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1°” sont remplacés par les mots “l'article 5bis, § 2, 2°, § 3, alinéa 1^{er}, 1°, et § 4, 1°”;

2° l'article est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Les données visées à l'article 5bis, § 4, 2°, peuvent être modifiées par l'employeur jusqu'au jour du paiement.”

Art. 12

Dans l'article 9quinquies du même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 1^{er} décembre 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots “ou un bénévole” sont insérés entre les mots “un travailleur occasionnel” et les mots “est occupé”;

2° les mots “l'article 5bis, § 2, 2°, et § 3, alinéa 1^{er}, 1°” sont remplacés par les mots “l'article 5bis, § 2, 2°, § 3, alinéa 1^{er}, 1°, et § 4, 1°”.

CHAPITRE 7

Délégation au Roi

Art. 13

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 7 à 12.

HOOFDSTUK 8

Inwerkingtreding

Art. 14

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van het tweede kwartaal na dat waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

13 juli 2016

Brecht VERMEULEN (N-VA)
Jan SPOOREN (N-VA)

CHAPITRE 8

Entrée en vigueur

Art. 14

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième trimestre qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

13 juillet 2016