

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juin 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à la reconnaissance formelle
par la Belgique et par l'Union européenne
de l'État de Palestine****AMENDEMENTS**déposés en séance plénière

*Voir:*Doc 55 **0032/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de résolution de M. Delizée et consorts.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de formele erkenning
van de Palestijnse Staat
door België en de Europese Unie****AMENDEMENTEN**ingediend in plenaire vergadering

*Zie:*Doc 55 **0032/ (B.Z. 2019):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Delizée c.s.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

02665

N° 5 DE MME JADIN ET CONSORTS

Considérant H/1 (*nouveau*)

Insérer un considérant H/1, rédigé comme suit:

“H/1. considérant que, conformément aux conclusions du Conseil de l’Union européenne du 22 juillet 2014, préserver la viabilité de la solution fondée sur la coexistence de deux États doit demeurer une priorité et que l’Union européenne est prête à œuvrer avec les États-Unis et d’autres partenaires à une initiative visant à relancer les négociations de paix, fondée sur les paramètres suivants:

1° un accord sur les frontières des deux États, sur la base des frontières du 4 juin 1967, avec des échanges de terres équivalents définis d’un commun accord entre les parties. L’UE ne reconnaîtra les changements apportés aux frontières d’avant 1967, y compris pour ce qui est de Jérusalem, que s’ils sont acceptés par les parties;

2° des dispositions en matière de sécurité qui, pour les Palestiniens, respectent leur souveraineté et montrent que l’occupation est finie, et qui, pour les Israéliens, protègent leur sécurité, empêchent la résurgence du terrorisme et répondent efficacement aux menaces pour la sécurité, notamment les menaces qui, dans la région, sont apparues récemment et celles qui pèsent sur l’existence même d’Israël;

3° une solution juste, équitable, adoptée d’un commun accord et réaliste à la question des réfugiés;

4° la réalisation des aspirations des deux parties pour Jérusalem. Il faut trouver, par la négociation, un moyen de régler le statut de Jérusalem en tant que future capitale des deux États;”

JUSTIFICATION

Les paramètres agréés pour un futur accord final ont été rappelés dans différentes conclusions du Conseil de

Nr. 5 VAN MEVROUW JADIN c.s.

Considerans H/1 (*nieuw*)

Een considerans H/1 invoegen, luidende:

“H/1. stipt aan dat, overeenkomstig de conclusies van de Raad van de Europese Unie van 22 juli 2014, de instandhouding van de levensvatbaarheid van de tweestatenoplossing een prioriteit moet blijven en dat de Europese Unie bereid is samen met de Verenigde Staten en andere partners te werken aan een initiatief om de vredesonderhandelingen te hervatten, uitgaande van de volgende parameters:

1° een akkoord over de grenzen van de twee Staten, gebaseerd op de grenzen van 4 juni 1967, met een gelijkwaardige, door de partijen overeen te komen ruil van grondgebieden. De EU zal wijzigingen ten opzichte van de grenzen van vóór 1967, inclusief wat Jeruzalem betreft, uitsluitend aanvaarden indien zij door de partijen zijn overeengekomen;

2° een veiligheidsregeling die, wat de Palestijnen betreft, hun soevereiniteit eerbiedigt en laat zien dat de bezetting verleden tijd is, en, wat de Israëliërs betreft, hun veiligheid beschermt, belet dat het terrorisme weer de kop op steekt en een afdoend antwoord biedt op de bedreigingen voor de veiligheid, met name, in de regio, de recent ontstane bedreigingen en die welke het bestaan zelf van Israël op het spel zetten;

3° een rechtvaardige, billijke, onderling overeengekomen en realistische oplossing voor het vluchtelingenvraagstuk;

4° vervulling van de aspiraties van de beide partijen wat Jeruzalem betreft. Er moet via onderhandelingen een manier worden gevonden om de status van Jeruzalem als de toekomstige hoofdstad van beide Staten te regelen;”

VERANTWOORDING

De erkende parameters voor een toekomstig finaal akkoord werden in herinnering gebracht in verschillende

l'Union européenne, dont celles du 22 juillet 2014 – qui sont la référence (voir <https://www.consilium.europa.eu/media/25365/144141.pdf> – en page 9 et suivantes, en particulier point 6).

Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOF (CD&V)

conclusies van de Raad van de Europese Unie, waaronder die van 22 juli 2014, die als referentie dienen (zie <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12091-2014-INIT/nl/pdf>, de bladzijden 9 en volgende en in het bijzonder punt 6).

N° 6 DE MME JADIN ET CONSORTS

Demande 1

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“1. d’agir activement au sein du Conseil de l’Union européenne afin que l’Union européenne joue un rôle durable et de premier plan pour faire aboutir le processus de paix au Proche-Orient par la voie de la négociation et dans le respect du droit international et des paramètres agréés;”

Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)

Nr. 6 VAN MEVROUW JADIN c.s.

Verzoek 1

Dit verzoek vervangen als volgt:

“1. er in de Raad van de Europese Unie voor te ijveren dat de Europese Unie een duurzame en leidende rol speelt om het vredesproces in het Nabije Oosten tot een goed einde te brengen door middel van onderhandeling en met inachtneming van het internationaal recht en van de erkende parameters;”

N° 7 DE MME JADIN ET CONSORTS

Demande 1/1 (*nouveau*)**Insérer une demande 1/1, rédigée comme suit:**

“1/1. d’encourager dans ce cadre un débat entre États membres de l’Union européenne sur la reconnaissance de la Palestine comme État et sujet de droit international;”

JUSTIFICATION

La Belgique doit prendre des initiatives diplomatiques auprès de ses partenaires européens et des autorités compétentes européennes pour relancer une dynamique de négociations bilatérales et régionale pouvant ramener Israéliens et Palestiniens à la table des négociations. Ces négociations devront tenir compte des paramètres énoncés au considérant Hbis.

L’aboutissement des négociations, auxquelles l’Union aura pris toute sa part, mènera à la création de deux États, reconnus tous les deux par la Belgique.

En outre, avant l’annexion possible de colonies par Israël, un débat au sein de l’Union européenne sur la reconnaissance juridique d’un État palestinien peut contribuer à prévenir ou dissuader les projets d’annexion contenus dans l’accord de gouvernement israélien du 20 avril 2020.

Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)

Nr. 7 VAN MEVROUW JADIN c.s.

Verzoek 1/1 (*nieuw*)**Een verzoek 1/1 invoegen, luidende:**

“1/1. in dat verband aan te sturen op een debat tussen de lidstaten van de Europese Unie over de erkenning van Palestina als Staat en als internationale rechtspersoon;”

VERANTWOORDING

België moet bij zijn Europese partners en de bevoegde Europese instanties diplomatieke initiatieven nemen om opnieuw een dynamiek van bilaterale en regionale onderhandelingen op gang te brengen die Israël’s en Palestijnen opnieuw aan de onderhandelings tafel kan brengen. Bij die onderhandelingen moet rekening worden gehouden met de parameters die in considerans H/1 worden verwoord.

Een gunstige afloop van die onderhandelingen, waaraan de Europese Unie volwaardig zal hebben deelgenomen, houdt de oprichting in van twee Staten, die beide door België zullen worden erkend.

Voor een mogelijke aanhechting van nederzettingen door Israël kan een debat bij de Europese Unie over de juridische erkenning van een Palestijnse Staat er bovendien toe bijdragen dat de annexatieplannen zoals die in het Israëlisch regeerakkoord van 20 april 2020 zijn vervat, worden voorkomen of ontraden.

N° 8 DE MME JADIN ET CONSORTS

Demande 1/2 (nouveau)

Insérer une demande 1/2, rédigée comme suit:

“1/2. dans l’éventualité d’une annexion partielle ou totale par Israël de territoires palestiniens occupés, de contribuer activement à faire émerger un groupe significatif de partenaires européens avec lesquels coordonner les modalités juridiques et le moment approprié de reconnaître l’État de Palestine comme État et sujet de droit international. Cette reconnaissance de la Palestine, concertée entre partenaires européens, sera une contribution à la solution fondée sur la coexistence et le cas échéant la reconnaissance mutuelle de deux États démocratiques et indépendants ayant le droit de vivre en paix et en sécurité avec des frontières mutuellement reconnues, acceptées et respectées;”

JUSTIFICATION

Le plan d’annexion, comme repris dans l’accord de gouvernement israélien du 20 avril 2020, si appliqué, changerait les réalités sur le terrain et les équilibres au sein d’une négociation bilatérale, négociation suspendue pour le moment. Une réponse plus ferme de la Belgique, accompagnée d’autres États membres de l’Union européenne, serait dès lors nécessaire.

Mais seule une reconnaissance par un certain nombre d’États membres de l’Union européenne aura un impact significatif sur le plan diplomatique. Cette reconnaissance n’aurait lieu qu’après un débat approfondi au sein de l’Union européenne, ses États membres comme ses institutions.

Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)

Nr. 8 VAN MEVROUW JADIN c.s.

Verzoek 1/2 (nieuw)

Een verzoek 1/2 invoegen, luidende:

“1/2. bij een eventuele gedeeltelijke of gehele annexatie van de bezette Palestijnse gebieden door Israël actief bij te dragen tot de totstandkoming van een significante groep Europese partners die op gecoördineerde wijze een standpunt innemen over de nadere juridische aspecten en het geschikte tijdstip om de Palestijnse Staat als Staat en als internationaal rechtssubject te erkennen. Die in overleg tussen Europese partners tot stand gekomen erkenning van Palestina moet een bijdrage vormen tot de tweestatenoplossing en in voorkomend geval tot de wederzijdse erkenning van twee democratische en onafhankelijke Staten die beide het recht hebben op vrede en veiligheid, binnen wederzijds erkende, aanvaarde en in acht genomen grenzen;”

VERANTWOORDING

Indien het in het Israëliëse regeerakkoord van 20 april 2020 opgenomen annexatieplan zou worden toegepast, zou zulks de toestand op het terrein en de balans binnen de – momenteel opgeschorte – bilaterale onderhandelingen wijzigen. In dat geval zou een krachtiger antwoord van België, samen met andere lidstaten van de Europese Unie, nodig zijn.

Alleen een erkenning door een bepaald aantal lidstaten van de Europese Unie zal echter op diplomatiek vlak een significante weerslag hebben. Die erkenning kan pas plaatsgrijpen na een grondig debat binnen de Europese Unie, haar lidstaten en haar instellingen.

N° 9 DE MME JADIN ET CONSORTS

Demande 3

Supprimer cette demande.

JUSTIFICATION

Cette demande est devenue, avec modifications, la demande 1.

Indépendamment du risque d'annexion, l'Union européenne doit jouer un rôle de premier plan en appui au processus de paix au Proche-Orient.

La discussion doit se dérouler entre Ministres des Affaires étrangères, avec le HP Josep Borrell, au sein du Conseil de l'Union européenne.

Le processus de paix doit se dérouler par la voie de la négociation et non par des actes unilatéraux et dans le respect du droit international et des paramètres agréés rappelés dans un nouveau considérant H/1.

Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Goedele LIEKENS (Open Vld)
Els VAN HOOFF (CD&V)

Nr. 9 VAN MEVROUW JADIN c.s.

Verzoek 3

Dit verzoek weglaten.

VERANTWOORDING

Dit verzoek is – na doorgevoerde wijzigingen – verzoek 1 geworden.

Los van het risico op annexatie moet de Europese Unie een leidende rol spelen ter ondersteuning van het vredesproces in het Nabije Oosten.

Binnen de Raad van de Europese Unie moeten de respectieve ministers van Buitenlandse Zaken in dialoog gaan met Hoge vertegenwoordiger Josep Borrell.

Het vredesproces moet niet door unilaterale handelingen, maar via onderhandelingen tot stand komen. Daarbij moeten, naast het internationaal recht, ook de erkende parameters (zie de nieuwe considerans H/1) in acht worden genomen.