

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 juli 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 oktober 2015 betreffende
het op de markt aanbieden
van pyrotechnische artikelen, wat betreft
het verbod op vuurwerk van categorie F2
voor particulieren**

(ingediend door
de heer Alain Yzermans c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 juillet 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 20 octobre 2015
concernant la mise à disposition sur le marché
d'articles pyrotechniques,
en ce qui concerne l'interdiction
des artifices de divertissement de catégorie F2
destinés aux particuliers**

(déposée par
M. Alain Yzermans et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de huidige Belgische regelgeving betreffende consumentenvuurwerk, specifiek vuurwerk van categorie F2 (waaronder knalvuurwerk), te herzien en een verbod in te stellen naar analogie van recente ontwikkelingen in Nederland.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à modifier la réglementation belge encadrant actuellement les feux d'artifice destinés aux particuliers, en particulier les artifices de divertissement de catégorie F2 (dont les pétards), et à instaurer une interdiction analogue aux mesures récemment adoptées aux Pays-Bas.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de huidige Belgische regelgeving betreffende consumentenvuurwerk te wijzigen door een verbod in te stellen op de verkoop, het bezit en het gebruik van vuurwerk van categorie F2 door particulieren. Dit verbod sluit aan bij de evolutie die zich in verschillende Europese landen, waaronder Nederland, reeds heeft voltrokken.

Bij het opstellen van dit wetsvoorstel werd rekening gehouden met het arrest nr. 263.383 van de Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, van 22 mei 2025. Bij dat arrest werd het koninklijk besluit van 9 februari 2024 vernietigd. Dat besluit wijzigde zowel het koninklijk besluit van 23 september 1958 houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen, als het koninklijk besluit van 20 oktober 2015 betreffende het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen.

De Raad van State vernietigde het besluit van 9 februari 2024 wegens schending van de materiële motiveringsplicht. Meer bepaald oordeelde de Raad van State dat de volgende maatregelen onvoldoende werden onderbouwd:

1. de verhoging van de leeftijdsgrenzen voor het op de markt aanbieden van F1- en F2-vuurwerk aan particulieren van respectievelijk 12 jaar en 16 jaar naar een uniforme minimumleeftijd van 18 jaar;

2. de beperking waarbij particulieren slechts één kilogram pyrotechnisch sas van welbepaalde soorten vuurwerk zonder vergunning onder zich mogen houden.

Anders dan het vernietigd koninklijk besluit, onderbouwt de wetgever hier uitvoerig de noodzaak van de voorgestelde maatregelen aan de hand van concrete gegevens inzake openbare orde en proportionaliteit, zoals verder uiteengezet.

1. Huidig wettelijk kader

Het koninklijk besluit van 23 september 1958 regelt de verkoop, het vervoer en het bezit van pyrotechnische artikelen door particulieren.¹ Op grond van dat besluit hebben particulieren geen vergunning nodig voor het bezit van feestvuurwerk met een inhoud van ten hoogste

¹ Koninklijk besluit van 23 september 1958 houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à modifier l'actuelle réglementation belge relative aux feux d'artifice destinés aux particuliers en instaurant une interdiction de vente, de détention et d'utilisation d'artifices de divertissement de catégorie F2 pour les particuliers. Cette interdiction fait écho à l'évolution qui a eu lieu en la matière dans plusieurs pays européens, dont les Pays-Bas.

Dans le cadre de l'élaboration de la présente proposition de loi, il a été tenu compte de l'arrêt n° 263.383 du Conseil d'État, section du contentieux administratif, du 22 mai 2025, qui a annulé l'arrêté royal du 9 février 2024. Cet arrêté modifiait à la fois l'arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasiner, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs et l'arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques.

Le Conseil d'État a annulé l'arrêté royal du 9 février 2024 en raison d'une violation de l'obligation de motivation matérielle. Le Conseil d'État a notamment estimé que les mesures suivantes n'avaient pas été suffisamment étayées:

1. la fixation d'un âge minimum unique de dix-huit ans pour la mise à disposition sur le marché de feux d'artifice F1 et F2 aux particuliers, remplaçant les seuils de douze et seize ans;

2. la limitation interdisant aux particuliers de détenir sans autorisation plus d'un kilogramme de composition pyrotechnique de types de feux d'artifice déterminés.

Dans la présente proposition de loi, contrairement à ce qui était le cas dans l'arrêté royal annulé, le législateur étaye en détail la nécessité des mesures proposées à l'aide de données concrètes ayant trait à l'ordre public et à la proportionnalité, comme exposé ci-après.

1. Cadre légal actuel

L'arrêté royal du 23 septembre 1958 règle la vente, le transport et la détention d'articles pyrotechniques par des particuliers.¹ Conformément à cet arrêté, les particuliers ne sont pas tenus d'obtenir une autorisation pour détenir des artifices de joie contenant au maximum un

¹ Arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasiner, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs.

één kilogram pyrotechnisch sas.² Onder feestvuurwerk valt vuurwerk van categorie F1 en F2, en enkele soorten pyrotechnische middelen voor theatergebruik van categorie T1.³

Op Europees vlak harmoniseert Richtlijn 2013/29/EU de wetgeving van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen.⁴ Deze Richtlijn werd in Belgisch recht omgezet door het koninklijk besluit van 20 oktober 2015 betreffende het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen. Dat besluit laat de verkoop aan particulieren toe van:

— vuurwerk van categorie F1 en F2;

— pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van categorie T1, meer bepaald niet-elektrisch aangestoken bengalaas vuur en niet-elektrisch aangestoken rookgeneratoren;

— andere pyrotechnische artikelen van categorie P1, met uitzondering van artikelen voor voertuigen, met dien verstande dat het op de markt aanbieden van P1-artikelen die zijn ingebouwd in een voertuig of verwijderbaar voertuigonderdeel wel is toegelaten.⁵

Samengevat mogen particulieren onder de huidige regelgeving vuurwerk van categorie F1 en F2 aankopen en bezitten, op voorwaarde dat het totaal bezit de grens van één kilogram pyrotechnisch sas niet overschrijdt. Dit wetsvoorstel beoogt aan die situatie een einde te maken voor vuurwerk van categorie F2, om redenen die hierna worden uiteengezet.

2. Groeiend draagvlak voor verbod

In 2019 werd in Vlaanderen een decreet aangenomen van minister Ben Weyts dat een vuurwerkverbod voor particulieren inhield.⁶ Dit decreet werd door het

kilogramme de composition pyrotechnique.² Les artifices de joie comprennent les artifices de divertissement de catégorie F1 et de catégorie F2 et certains types d'articles pyrotechniques destinés au théâtre de catégorie T1.³

Au niveau européen, la directive 2013/29/UE harmonise la législation des États membres concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques.⁴ Cette directive a été transposée en droit belge par l'arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques. Cet arrêté autorise la vente aux particuliers:

— d'artifices de divertissement de catégorie F1 et de catégorie F2;

— d'articles pyrotechniques destinés au théâtre de catégorie T1, plus précisément les feux de bengale à allumage non-électrique et les fumigènes à allumage non-électrique;

— d'autres articles pyrotechniques de catégorie P1, à l'exception des articles destinés aux véhicules, étant entendu que la mise à disposition sur le marché d'articles de catégorie P1 incorporés dans le véhicule ou dans une partie amovible du véhicule est toutefois autorisée.⁵

En résumé, conformément à la réglementation actuelle, les particuliers peuvent acheter et détenir des artifices de divertissement de catégorie F1 et de catégorie F2, pour autant que la quantité totale détenue n'excède pas la limite d'un kilogramme de composition pyrotechnique. La présente proposition de loi vise à mettre fin à cette situation pour les artifices de divertissement de catégorie F2 pour les motifs détaillés ci-après.

2. Une adhésion croissante à une interdiction

En 2019, un décret du ministre Ben Weyts interdisant aux particuliers d'utiliser des feux d'artifice a été adopté en Flandre.⁶ Ce décret a été annulé par la Cour

² Artikel 265, 7°, van het koninklijk besluit van 23 september 1958.

³ FOD Economie, "De hoofdlijnen van de reglementering inzake pyrotechnische artikelen", <https://economie.fgov.be/nl/themes/kwaliteit-veiligheid/veiligheid-van-goederen-en/specifieke-reglementeringen/springstoffen-en-feestvuurwerk/de-hoofdlijnen-van-de>

⁴ Richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen, omgezet in het KB van 20 oktober 2015 betreffende het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen.

⁵ Artikel 12 van het koninklijk besluit van 20 oktober 2015 betreffende het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen.

⁶ Decreet van het Vlaamse Gewest van 26 april 2019 houdende een reglementering op het gebruik van vuurwerk, voetzoekers, carbuurkanonnen en wensballonnen (bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 mei 2019).

² Article 265, 7°, de l'arrêté royal du 23 septembre 1958.

³ SPF Économie, "Les grands axes de la réglementation sur les articles pyrotechniques", <https://economie.fgov.be/fr/themes/qualite-securite/securite-des-produits-et/reglementations-specifiques/explosifs-et-artifices-de-joie/les-grands-axes-de-la>

⁴ Directive 2013/29/UE du Parlement européen et du Conseil 12 juin 2013 relative à l'harmonisation des législations des États membres concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques, transposée dans l'arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques.

⁵ Article 12 de l'arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques.

⁶ Décret de la Région flamande du 26 avril 2019 portant réglementation de l'utilisation de feux d'artifice, de pétards, de canons à carbuure et de lanternes volantes (publié au *Moniteur belge* du 17 mai 2019).

Grondwettelijk Hof vernietigd omdat een principieel vuurwerkverbod een aangelegenheid is die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.⁷

In de praktijk heeft dit ertoe geleid dat elk lokaal bestuur zelf beslist of inwoners vuurwerk mogen gebruiken. Vandaag de dag hanteren 69,8 % van de Vlaamse gemeenten reeds een volledig verbod op het gebruik van particulier vuurwerk. In de andere gemeenten is het gebruik van vuurwerk vaak enkel toegelaten binnen een strikt tijdsvenster of onder strikte voorwaarden.⁸ Echter, zo een lokaal verbod op het gebruik van vuurwerk is moeilijk te handhaven wanneer er geen uniforme federale regels zijn over de (ver)koop en bezit ervan.

Bovendien tonen cijfers van Stichting Brandwonden aan dat er ondanks deze lokale restricties nog steeds onnodig veel slachtoffers van vuurwerk vallen, zeker tijdens de eindejaarsperiode:

— tijdens de eindejaarsperiode 2022/2023 werden er 155 slachtoffers geregistreerd, waarvan 27 % jonger dan 21 jaar en 68 % door illegaal vuurwerk⁹;

— tijdens de eindejaarsperiode 2023/2024 werden er 139 slachtoffers geregistreerd, met een significante stijging van ernstige verwondingen zoals open wonden en amputaties (van 3 naar 36 gevallen)¹⁰, voornamelijk door zwaarder vuurwerk;

— tijdens de eindejaarsperiode 2024/2025 werden 122 slachtoffers geregistreerd, met een toename van ernstige letsels¹¹;

— tijdens de eindejaarsperiode 2025/2026 werden er 129 slachtoffers geregistreerd, waarvan 53 tussen 16 en 18 jaar, en 18 jonger dan 16 jaar. Ook nu liepen de slachtoffers weer ernstige verwondingen

constitutionnelle au motif qu'une interdiction de principe des feux d'artifice constitue une matière qui relève de la compétence de l'autorité fédérale.⁷

En pratique, chaque pouvoir local décide de ce fait lui-même si les habitants peuvent utiliser des feux d'artifice. À l'heure actuelle, 69,8 % des communes flamandes appliquent déjà une interdiction totale de l'utilisation des feux d'artifice par les particuliers. Dans d'autres communes, l'utilisation des feux d'artifice n'est souvent autorisée que pendant une plage horaire strictement délimitée ou selon des conditions rigoureuses.⁸ Il est toutefois difficile de faire respecter cette interdiction locale d'utiliser des feux d'artifice en l'absence de règles fédérales uniformes concernant leur vente, leur achat et leur détention.

Les chiffres de la Fondation des Brûlés révèlent en outre que, malgré ces restrictions au niveau local, les feux d'artifice font encore un nombre inutilement élevé de victimes, surtout pendant la période de fin d'année:

— 155 victimes ont été recensées au cours de la période 2022/2023, dont 27 % étaient âgées de moins de 21 ans et 68 % ont été blessées par des feux d'artifice illégaux⁹;

— 139 victimes ont été recensées au cours de la période 2023/2024, marquée par une hausse significative du nombre de blessures graves, par exemple des lésions ouvertes et des amputations (passées de 3 à 36 cas)¹⁰, principalement provoquées par des feux d'artifice plus lourds;

— au cours de la période de fin d'année 2024/2025, 122 victimes ont été recensées et présentaient un nombre accru de blessures graves¹¹;

— pendant la période de fin d'année 2025/2026, 129 victimes ont été recensées, dont 53 âgées de 16 à 18 ans, et 18 âgées de moins de 16 ans. Une nouvelle fois, les victimes ont subi des blessures graves, telles

⁷ Grondwettelijk Hof, 17 december 2020, arrest nr. 165/2020.

⁸ Oscare vzw, "Vlaanderen wordt steeds meer vuurwerkvrij", 17 december 2025, <https://www.oscare.be/nl/vlaanderen-wordt-steeds-meer-vuurwerkvrij/>

⁹ Stichting Brandwonden, "Gebruik van vuurwerk doet het aantal vuurwerkongevallen met lichamelijke letsels sterk stijgen tijdens de Kerst- en Nieuwjaars periode", 9 januari 2023, <https://www.brandwonden.be/nl/blog/gebruik-van-vuurwerk-doet-het-aantal-vuurwerkongevallen-met-lichamelijke-letsels-sterk-stijgen-tijdens-de-kerst-en-nieuwjaars-periode>

¹⁰ Belgashare. (2024). Stichting Brandwonden vraagt verbod op vuurwerk. <https://www.belgashare.be/nl/newsrooms/158/press-releases/2833/>

¹¹ Belgashare. (2025). Toename ernstige vuurwerkletsels tijdens jaarwisseling. <https://www.belgashare.be/nl/newsrooms/158/press-releases/5443/>

⁷ Cour constitutionnelle, 17 décembre 2020, arrêt n° 165/2020.

⁸ Oscare vzw, "Vlaanderen wordt steeds meer vuurwerkvrij", 17 décembre 2025, <https://www.oscare.be/nl/vlaanderen-wordt-steeds-meer-vuurwerkvrij/>

⁹ Fondation des Brûlés. "L'utilisation de feux d'artifice augmente le nombre d'accidents avec dommages corporels pendant la période de Noël et du Nouvel An", <https://www.brulures.be/blog/lutilisation-de-feux-dartifice-augmente-le-nombre-daccidents-avec-dommages-corporels-pendant-la-p%C3%A9riode-de-no%C3%ABl-et-du-nouvel-an>

¹⁰ Belgashare. (2024). La Fondation des Brûlés demande l'interdiction des feux d'artifice. <https://www.belgashare.be/fr/newsrooms/158/press-releases/2833/>

¹¹ Belgashare. (2025). L'utilisation de feux d'artifice lourds et illégaux pendant la période du Nouvel An monte en flèche. <https://www.belgashare.be/fr/newsrooms/158/press-releases/5443/>

op, zoals brandwonden, open wonden, oogletsels of gehoorschade.¹²

Hierbij valt op te merken dat de Stichting Brandwonden deze cijfers baseert op informatie van de spoeddiensten. Uiteraard zijn er ook veel slachtoffers die zich niet bij de spoeddiensten aanmelden, of andere oorzaken opgeven voor hun verwondingen. Daardoor is er zeker en vast sprake van een groot *dark number* aan slachtoffers van vuurwerk.

Dat een verbod een positieve impact zou hebben op deze cijfers is overigens reeds aangetoond tijdens de jaarwisseling van 2020-2021. Het vuurwerkverbod tijdens de coronacrisis leidde immers tot een aanzienlijke daling van het aantal slachtoffers (21 slachtoffers).¹³

Meer dan 80 % van de Vlaamse burgemeesters is voorstander van een totaalverbod op vuurwerk.¹⁴ Lokale besturen vragen al jaren om een structurele aanpak om overlast, ongevallen en dierenleed te beperken. De Vereniging Voor Steden en Gemeenten (VVSG) en Netwerk Brandweer pleiten eveneens voor uniforme, handhaafbare regels die afgestemd zijn op de regels in onze buurlanden. Enkel dan kunnen we zowel burgers als hulpverleners echt beschermen tegen de vermijdbare schade veroorzaakt door vuurwerk.

Immers, in Nederland werd op 8 april 2025 het voorstel voor een verbod om vuurwerkproducten van categorie F2 “voorhanden te hebben of af te steken” met een ruime meerderheid door de Tweede Kamer aangenomen.¹⁵ Daarmee beogen de Kamerleden tegemoet te komen aan de disproportionele belasting van de openbare orde en

que des brûlures, des lésions ouvertes, des lésions oculaires ou des lésions auditives.¹²

Il y a lieu d'observer à cet égard que la Fondation des Brûlés base ces chiffres sur les informations provenant des services d'urgence. Il va sans dire que bon nombre de victimes ne se présentent pas aux urgences ou invoquent d'autres raisons pour expliquer leurs blessures. C'est pourquoi il y a certainement un nombre élevé de victimes des feux d'artifice non recensées.

L'incidence positive d'une interdiction sur ces chiffres a d'ailleurs déjà été démontrée lors du passage à la nouvelle année 2020-2021. L'interdiction des feux d'artifice imposée durant la crise du coronavirus a en effet entraîné une baisse considérable du nombre de victimes (21 victimes).¹³

Plus de 80 % des bourgmestres flamands sont favorables à une interdiction totale des feux d'artifice.¹⁴ Les pouvoirs locaux réclament depuis des années une approche structurelle visant à limiter les nuisances, les accidents et la souffrance animale. La Vereniging Voor Steden en Gemeenten (Association flamande des villes et communes – VVSG) et le Netwerk Brandweer (Réseau des pompiers) préconisent également des règles uniformes et contrôlables, alignées sur celles des pays voisins. Seule l'adoption de ces règles permettra de protéger réellement tant les citoyens que les secouristes contre les dommages évitables causés par les feux d'artifice.

Aux Pays-Bas, la Tweede Kamer (Chambre basse) a en effet adopté, le 8 avril 2025, la proposition visant à interdire la détention ou l'utilisation des artifices de divertissement de catégorie F2 à une large majorité.¹⁵ Par ce vote, les membres de la Chambre visent à remédier à la charge disproportionnée pour l'ordre public et

¹² Cijfers vuurwerkslachtoffers 2025/2026 Stichting Brandwonden.

¹³ Ministerieel besluit van 28 november 2020 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken; Stichting Brandwonden, “Gebruik van vuurwerk doet het aantal vuurwerkongevallen met lichamelijke letsels sterk stijgen tijdens de Kerst- en Nieuwjaars periode”, 9 januari 2023, <https://www.brandwonden.be/nl/blog/gebruik-van-vuurwerk-doet-het-aantal-vuurwerkongevallen-met-lichamelijke-letsels-sterk-stijgen-tijdens-de-kerst-en-nieuwjaars-periode>

¹⁴ VVSG, “Nederlands vuurwerkverbod: ook Vlaanderen vragende partij”, 2 april 2025, <https://www.vvsg.be/nieuwsoverzicht/nederlands-vuurwerkverbod-ook-vlaanderen-vragende-partij#:~:text=Meer%20dan%2080%25%20van%20de,een%20structurele%20aanpak%20echter%20uit>

¹⁵ Voorstel van wet van de leden Klaver en Ouwehand tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet op de economische delicten in verband met de invoering van een vuurwerkverbod voor consumenten (Wet veilige jaarwisseling), https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/35386_initiatiefvoorstel_klaver_en

¹² Chiffres des victimes de feux d'artifice 2025/2026, Fondation des Brûlés.

¹³ Arrêté ministériel du 28 novembre 2020 modifiant l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19; Fondation des Brûlés, “L'utilisation de feux d'artifice augmente le nombre d'accidents avec dommages corporels pendant la période de Noël et du Nouvel An.”, 9 janvier 2023, <https://www.brulures.be/blog/lutilisation-de-feux-dartifice-augmente-le-nombre-daccidents-avec-dommages-corporels-pendant-la-p%C3%A9riode-de-no%C3%ABl-et-du-nouvel-an>

¹⁴ VVSG, “Nederlands vuurwerkverbod: ook Vlaanderen vragende partij”, 2 april 2025, <https://www.vvsg.be/nieuwsoverzicht/nederlands-vuurwerkverbod-ook-vlaanderen-vragende-partij#:~:text=Meer%20dan%2080%25%20van%20de,een%20structurele%20aanpak%20echter%20uit>

¹⁵ Voorstel van wet van de leden Klaver en Ouwehand tot wijziging van de Wet milieubeheer et Wet op de economische delicten in verband met de invoering van een vuurwerkverbod voor consumenten (Wet veilige jaarwisseling), https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/35386_initiatiefvoorstel_klaver_en

de rechtsorde, de veiligheid, de volksgezondheid en het milieu door de manier waarop men eindejaar viert met vuurwerk. Dit voorstel heeft vervolgens ook voldoende steun in de Eerste Kamer gekregen. Er wordt gestreefd naar een inwerkingtreding van de wet tegen eind 2026. Een coherente aanpak met Nederland kan vermijden dat er een illegale doorvoer van pyrotechnische middelen op gang komt tussen de buurlanden.

3. F2 vuurwerk

Richtlijn 2013/29/EU categoriseert consumenten-vuurwerk op basis van het gevaarsniveau en de gebruiksomstandigheden. Vuurwerk van categorie F1 is bestemd voor gebruik binnenshuis of in beperkte ruimte en vormt het laagste gevaar. Vuurwerk van categorie F2 is volgens dezelfde richtlijn “vuurwerk dat weinig gevaar en een laag geluidsniveau oplevert en bestemd is voor gebruik buitenshuis in een afgebakende plaats.”¹⁶ Het onderscheid tussen beide categorieën is dus niet louter technisch, maar heeft ook een ruimtelijke dimensie: F2-vuurwerk veronderstelt meer ruimte, grotere afstanden en bijgevolg omstandigheden die in een stedelijke of residentiële context zelden gegarandeerd kunnen worden.

Onder de categorie F2 vallen onder meer vuurpijlen, Romeinse kaarsen, vuurwerkbatterijen en knalvuurwerk zoals bangers, rotjes en voetzoekers. Dit zijn pyrotechnische middelen met een grotere energie-inhoud, een ruimere projectie radius en – in het geval van knalvuurwerk – een significant geluidsniveau dat de openbare orde kan verstoren. F1-vuurwerk daarentegen omvat voornamelijk sterretjes, fontein en vergelijkbare middelen met een beperkte drijfkracht en een kortere werkingsafstand.

De praktijk bevestigt dat dit onderscheid van reëel belang is. De cijfers van de Stichting Brandwonden met betrekking tot de jaarwisseling 2025-2026 tonen aan dat F2-vuurwerk verantwoordelijk is voor het grootste deel van de geregistreerde verwondingen bij particulieren:

¹⁶ Artikel 6 Richtlijn 2013/29/EU. Zie ook artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 oktober 2015.

l'ordre juridique, la sécurité, la santé publique et l'environnement induite par l'utilisation de feux d'artifice pour célébrer la fin de l'année. Cette proposition a ensuite également bénéficié d'un soutien suffisant de la Eerste Kamer (Chambre haute). L'entrée en vigueur de la loi est prévue pour la fin de l'année 2026. Une approche analogue à celle des Pays-Bas permettrait d'éviter l'apparition d'un trafic illégal d'articles pyrotechniques entre les pays voisins.

3. Artifices de divertissement de catégorie F2

La directive 2013/29/UE classe les feux d'artifice destinés aux particuliers en fonction de leur dangerosité et de leurs conditions d'utilisation. Les artifices de divertissement de catégorie F1 sont destinés à être utilisés à l'intérieur d'immeubles d'habitation ou dans des espaces confinés et présentent un risque très faible. Selon cette même directive, les artifices de divertissement de catégorie F2 sont des “artifices de divertissement qui présentent un risque faible et un faible niveau sonore et qui sont destinés à être utilisés à l'air libre, dans des zones confinées”¹⁶. La distinction entre ces deux catégories n'est donc pas d'ordre purement technique, mais comporte également une dimension spatiale: les artifices de divertissement de catégorie F2 supposent davantage d'espace, des distances plus importantes et, par conséquent, des conditions qui peuvent rarement être garanties dans un contexte urbain ou résidentiel.

La catégorie F2 comprend notamment les fusées, les chandelles romaines, les batteries de feux d'artifice et les pétards, par exemple les pétards à mèche, les mini-pétards et les pétards fusants. Il s'agit d'engins pyrotechniques présentant une plus grande puissance énergétique, un rayon de projection plus large et, dans le cas des pétards, un niveau sonore important susceptible de perturber l'ordre public. Les artifices de divertissement de catégorie F1, en revanche, comprennent principalement des cierges magiques, des fontaines et des engins similaires disposant d'une force motrice limitée et d'une portée plus courte.

Il ressort de la pratique que cette distinction revêt une importance réelle. Les chiffres de la Fondation des Brûlés relatifs au passage à la nouvelle année 2025-2026 révèlent que les artifices de divertissement de catégorie F2 sont responsables de la majeure partie des blessures enregistrées chez les particuliers:

¹⁶ Article 6 de la directive 2013/29/EU. Voir également l'article 5 de l'arrêté royal du 20 octobre 2015.

Type pyrotechnisch middel ¹⁷ / Type d'article pyrotechnique ¹⁷	Slachtoffers eindejaar 2025/2026/ Victimes fin de l'année 2025/2026	Categorie vuurwerk/ Catégorie artifices de divertissement
Vuurpijl/ <i>Fusée</i>	37	F2
Banger, knaller, rotje, voetzoeker/ <i>Pétard à mèche, pétard, mini-pétard, pétard fusant</i>	8	F2
Vuurwerkbatterij/ <i>Batterie d'artifices</i>	5	F2
Sterretje, sparkler/ <i>Cierge magique, bâton étincelles (sparkler)</i>	2	F1
Fontein/ <i>Fontaine</i>	2	F1
Romeinse kaarsen/ <i>Chandelles romaines</i>	4	F2
Bengaals vuurwerk/lichtfakkel/ <i>Feux de Bengale/torche</i>	14	F1 of F2
Rookgenerator, rooksignaal, rookbom, rookfakkel/ <i>Fumigènes, signal fumigène, bombe fumigène, torche fumigène</i>	2	T1
Onbekend/ <i>Inconnu</i>	49	

Vuurpijlen alleen al zijn goed voor 37 slachtoffers: het hoogste aantal van alle bekende categorieën. Wanneer ook de Bengaalse vuren en lichtfakkels (waarvan een deel tot categorie F2 behoort) in rekening worden gebracht, is het beeld nog duidelijker.

Volledigheidshalve dient opgemerkt te worden dat zelfs F1-vuurwerk ernstige gevolgen kan hebben. De tragische brand in bar Le Constellation in het Zwitserse Crans-Montana tijdens de jaarwisseling 2025-2026 waarbij sterretjes van categorie F1 aan de oorzaak lagen, illustreert dat ook het ogenschijnlijk minst gevaarlijke vuurwerk onder ongunstige omstandigheden desastreuze gevolgen kan teweegbrengen. Dit wetsvoorstel richt zich evenwel primair op categorie F2, omdat het risicoprofiel van dat vuurwerk – grotere projectieafstand, hogere energie-inhoud, gebruik buitenshuis in de nabijheid van anderen – structureel hoger ligt en een gerichte aanpak rechtvaardigt.

De Europese Richtlijn staat een dergelijke aanpak uitdrukkelijk toe. De Richtlijn "laat onverlet dat een lidstaat omwille van de openbare orde of gezondheid en veiligheid, of omwille van milieubescherming maatregelen

¹⁷ Cijfers vuurwerkslachtoffers 2025/2026 Stichting Brandwonden.

À elles seules, les fusées ont causé 37 victimes: le nombre le plus élevé de toutes les catégories connues. Si l'on y ajoute les feux de Bengale et les torches (dont une partie relève de catégorie F2), le constat est encore plus évident.

Par souci d'exhaustivité, il convient de souligner que l'utilisation d'artifices de divertissement de catégorie F1 peut également entraîner des conséquences graves. En effet, l'incendie tragique survenu dans le bar Le Constellation à Crans-Montana (Suisse), dans la nuit du Nouvel An 2025-2026, a été causé par des "étoiles" de catégorie F1. Ce drame illustre que même les feux d'artifice en apparence les moins dangereux peuvent, dans des circonstances défavorables, produire des effets désastreux. La présente proposition de loi vise toutefois principalement la catégorie F2, car le profil de risque de ce type de feux d'artifice – distance de projection plus importante, contenu énergétique plus élevé, utilisation à l'extérieur à proximité d'autres personnes – est structurellement plus élevé et justifie une approche ciblée.

La directive européenne autorise expressément cette approche. La directive "ne fait pas obstacle à la prise, par un État membre, de mesures qui visent, pour des motifs d'ordre public, de sûreté, de santé et de sécurité,

¹⁷ Chiffres des victimes des artifices de divertissement 2025/2026, Fondation des Brûlés.

neemt om het bezit, gebruik en/of de verkoop aan het grote publiek van vuurwerk van de categorieën F2 en F3, pyrotechnische artikelen voor theatergebruik en andere pyrotechnische artikelen te verbieden of te beperken.”¹⁸ De bevoegdheid van de nationale wetgever om op dit punt verder te gaan dan de Europese minimumharmonisatie staat dus buiten twijfel.

4. België en Nederland

Een verbod op F2-consumentenvuurwerk in België is gerechtvaardigd en noodzakelijk. De incidentiecijfers in België zijn zorgwekkend. Tijdens de afgelopen jaarwisseling werden 129 vuurwerkslachtoffers geregistreerd, waarbij voor het eerst meer dan de helft (53 %) minderjarig was¹⁹. Een duidelijk federaal verbod op F2-vuurwerk stelt burgemeesters en politiediensten in staat effectievere maatregelen te nemen en de publieke veiligheid te verbeteren. Bovendien zal het optreden tegen illegaal afgestoken vuurwerk eenvoudiger worden, aangezien er geen onderscheid meer zal zijn tussen legaal en illegaal door consumenten te bezitten en af te steken F2-vuurwerk.

Deze problematiek weerspiegelt de situatie in Nederland, waar de aanhoudende stroom slachtoffers heeft geleid tot het besluit om vanaf de jaarwisseling 2026-2027 een algemeen vuurwerkverbod in te voeren. Uit de officiële Nederlandse cijfers van de jaarwisseling 2025-2026 blijkt dat er in totaal 1239 vuurwerkletsels medisch behandeld moesten worden, een stijging van 7 % ten opzichte van het jaar ervoor. De Nederlandse data ontkrachten bovendien het argument dat de risico's uitsluitend bij illegaal vuurwerk liggen, maar liefst 41 % van alle letsels werd veroorzaakt door regulier, legaal vuurwerk²⁰.

Daarnaast moet ook worden vastgesteld dat grensgemeenten last hebben van vuurwerktoerisme als gevolg van verschillen in regelgeving over verkoop van

ou de protection de l'environnement, à interdire ou à restreindre la possession, l'utilisation et/ou la vente, à des particuliers, d'artifices de divertissement des catégories F2 et F3, d'articles pyrotechniques destinés au théâtre et d'autres articles pyrotechniques.”¹⁸ Il ne fait donc aucun doute que le législateur national est habilité à adopter, dans ce domaine, des règles allant au-delà du seuil minimal prévu dans l'harmonisation européenne.

4. Belgique et Pays-Bas

L'interdiction, en Belgique, des artifices de divertissement de catégorie F2 destinés aux particuliers est justifiée et nécessaire. Le nombre d'incidents survenus dans notre pays est préoccupant. Lors de la dernière nuit du Nouvel An, 129 victimes de feux d'artifice ont été recensées et, pour la première fois, plus de la moitié d'entre elles (53 %) étaient mineures¹⁹. Une interdiction fédérale claire des articles de catégorie F2 permettrait aux bourgmestres et aux services de police de prendre des mesures plus efficaces et d'améliorer la sécurité publique. En outre, la lutte contre les feux d'artifice utilisés illégalement serait plus aisée, puisqu'il n'y aurait plus de distinction entre les artifices de divertissement de catégorie F2 détenus et utilisés légalement et les autres.

Cette problématique fait écho à la situation aux Pays-Bas où, en raison du nombre persistant de victimes, il a été décidé d'instaurer une interdiction générale des feux d'artifice à partir de la nuit du Nouvel An 2026-2027. Selon les chiffres officiels relatifs à la nuit du Nouvel An 2025-2026 chez nos voisins néerlandais, 1239 personnes ont dû recevoir un traitement médical pour des blessures provoquées par des feux d'artifice, soit une augmentation de 7 % par rapport à l'année précédente. De plus, les statistiques néerlandaises permettent de réfuter l'argument selon lequel les risques seraient exclusivement liés aux feux d'artifice illégaux: 41 % de toutes les blessures ont été causées par des articles autorisés et légaux²⁰.

Force est également de constater que les communes frontalières subissent les effets du tourisme lié à l'achat d'articles pyrotechniques, en raison des différences de

¹⁸ Richtlijn 2013/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen, overweging 16. Zie ook Raad van State, 22 mei 2025, arrest nr. 263.383.

¹⁹ VRT NWS, "129 vuurwerkslachtoffers in eindejaarsperiode: zwaardere verwondingen, veel minderjarigen", vrt.be, 6 januari 2026, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2026/01/06/vuurwerkslachtoffers-stijging-stichting-brandwonden/>

²⁰ S. Nijman, H. Valkenberg & B. Olij, Ongevallen met vuurwerk: Jaarwisseling 2025-2026, VeiligheidNL (Kenniscentrum Letselpreventie), Amsterdam, januari 2026, Rapport 1071.<https://open.overheid.nl/documenten/56d64e33-243e-4bd6-810e-506d2c43dc78/file>

¹⁸ Directive 2013/29/UE du Parlement européen et du Conseil du 12 juin 2013 relative à l'harmonisation des législations des États membres concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques, considérant 16. Voir également Conseil d'État, 22 mai 2025, arrêt n° 263.383.

¹⁹ VRT NWS, "Un total de 129 accidents liés aux feux d'artifice recensés lors des fêtes de fin d'année", vrt.be, 6 janvier 2026, <https://www.vrt.be/vrtnws/fr/2026/01/06/au-cours-de-la-periode-de-fin-d-annee-du-23-decembre-au-2-janv/>

²⁰ S. Nijman, H. Valkenberg & B. Olij, Ongevallen met vuurwerk: Jaarwisseling 2025-2026, VeiligheidNL (Kenniscentrum Letselpreventie), Amsterdam, janvier 2026, Rapport 1071.<https://open.overheid.nl/documenten/56d64e33-243e-4bd6-810e-506d2c43dc78/file>

consumentenvuurwerk tussen België en Nederland. Met name, maar niet alleen, in Baarle-Hertog (B) en Baarle-Nassau (NL) zijn er forse gevolgen voor de leefomgeving.²¹ Het vuurwerktoerisme is de laatste jaren in omvang toegenomen en dat geldt ook voor de gevolgen die daardoor worden ervaren. De gevolgen van dit vuurwerktoerisme zijn:

— verkeershinder in de vorm van filevorming en parkeeroverlast. De hinder zorgt, los van overlast voor bewoners en bezoekers, ook tot beperkingen voor toegankelijkheid van hulpdiensten;

— aantasting van de leefbaarheid door wildplassen, zwerfvuil, (ongoorloofd) afsteken van vuurwerk in de dorpsstraten en intimiderend gedrag naar buurtbewoners;

— veiligheidsrisico's met betrekking tot transport, uitgifte en opslag van vuurwerk binnen en buiten de bewoonde omgeving.

Zonder afstemming op het algemeen vuurwerkverbod voor consumenten in Nederland dreigt het vuurwerktoerisme en de bijbehorende gevolgen nog verder toe te nemen (het zogenaamde waterbedeffect). Een harmonisering van de wetgeving met die in Nederland en een gecoördineerde aanpak is noodzakelijk om deze problematiek aan te pakken.²²

5. Gezondheid

Naast de duidelijk gevaarlijke lichamelijke letsels, kan F2 vuurwerk ook tot een significante toename van fijn stof leiden. Een meetstation in Antwerpen registreerde na een nieuwjaarsnacht een verdubbeling van fijnstofconcentraties tot 60 microgram per kubieke meter. Hoewel dit bescheidener is dan pieken in Nederland

réglementation entre la Belgique et les Pays-Bas en matière de vente de feux d'artifice aux particuliers. Les communes de Baarle-Duc (B) et de Baarle-Nassau (NL) sont particulièrement concernées, les conséquences sur le cadre de vie des habitants étant significatives.²¹ Ce phénomène a pris de l'ampleur ces dernières années, de même que ses conséquences:

— perturbation de la circulation sous la forme d'embouteillages et d'encombrements des parkings. Outre les nuisances pour les habitants et les visiteurs, ces embarras de circulation limitent l'accessibilité des services d'urgence;

— altération de la qualité de vie, due à la miction sur la voie publique et aux déchets sauvages, aux tirs (non autorisés) de feux d'artifice dans les rues et à l'intimidation à l'égard des riverains;

— dangers liés au transport, à la distribution et à l'entreposage de feux d'artifice, dans les zones habitées et hors de celles-ci.

À défaut d'un alignement sur l'interdiction générale des feux d'artifice pour les particuliers aux Pays-Bas, le tourisme lié à l'achat d'articles pyrotechniques et ses conséquences risquent encore de s'accroître (effet de vases communicants). Une harmonisation de la législation avec celle des Pays-Bas et une approche coordonnée sont nécessaires pour résoudre ce problème.²²

5. Santé

Outre les dommages corporels manifestement graves, les artifices de divertissement de catégorie F2 peuvent entraîner une augmentation significative des particules fines. Une station de mesure située à Anvers a enregistré, après la nuit du Nouvel An, un doublement des concentrations de particules fines, atteignant 60 microgrammes

²¹ Yente Van Der Sande, "Baarle-Hertog opnieuw overspoeld door Nederlandse vuurwerktoeristen: "Het loopt de spuigaten uit"", 29 december 2024, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/12/29/baarle-hertog-opnieuw-overspoeld-door-nederlandse-vuurwerktoeris/>; Mary Wijers, "Politie neemt 20 kilo vuurwerk in beslag bij controles aan winkels in Lanaken en Maasmechelen", 11 december 2024, <https://www.nieuwsblad.be/regio/limburg/lanaken/politie-neemt-20-kilo-vuurwerk-in-beslag-bij-controles-aan-winkels-in-lanaken-en-maasmechelen/34895708.html>; Maura Laarman, "Burgemeesters pleiten voor verbod op vuurwerkverkoop België", 3 januari 2022, <https://www.1nieuws.nl/nieuws/1639913/burgemeesters-pleiten-voor-verbod-op-vuurwerkverkoop-belgie>

²² <https://www.schakelpunt.eu/grensbelemmeringen/vuurwerktoerisme-en-overlast-in-baarle-en-andere-gemeenten-in-vlaanderen/>

²¹ Yente Van Der Sande, "Baarle-Hertog opnieuw overspoeld door Nederlandse vuurwerktoeristen: "Het loopt de spuigaten uit"", 29 décembre 2024, <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2024/12/29/baarle-hertog-opnieuw-overspoeld-door-nederlandse-vuurwerktoeris/>; Mary Wijers, "Politie neemt 20 kilo vuurwerk in beslag bij controles aan winkels in Lanaken en Maasmechelen", 11 décembre 2024, <https://www.nieuwsblad.be/regio/limburg/lanaken/politie-neemt-20-kilo-vuurwerk-in-beslag-bij-controles-aan-winkels-in-lanaken-en-maasmechelen/34895708.html>; Maura Laarman, "Burgemeesters pleiten voor verbod op vuurwerkverkoop België", 3 janvier 2022, <https://www.1nieuws.nl/nieuws/1639913/burgemeesters-pleiten-voor-verbod-op-vuurwerkverkoop-belgie>

²² <https://www.schakelpunt.eu/grensbelemmeringen/vuurwerktoerisme-en-overlast-in-baarle-en-andere-gemeenten-in-vlaanderen/>

(tot 1000 microgram/m³), kan blootstelling aan fijnstof leiden tot hart- en vaatziekten en verminderd long functioneren.²³

6. Dierenwelzijn

Het dierenleed mag evenmin onderbelicht blijven.²⁴ Harde geluiden, lichtflitsen, trillingen en geuren veroorzaken stress en paniek bij zowel huisdieren als wilde dieren. Dieren zijn gevoeliger aan geluid dan mensen. Ze kunnen een fobie voor harde geluiden ontwikkelen, wat kan leiden tot levenslange angst. Onderzoek toont aan dat 40-50 % van de honden angstig reageert op harde geluiden, waarbij vuurwerk een hoofdoorzaak is.²⁵

De angstreactie op vuurwerk is vaak hoog bij allerlei soorten dieren. Uit onderzoek blijkt dat:

— na de eindejaarsperiode duizenden vogels per vierkante kilometer opvliegen na paniek en angst door vuurwerk. De vogels vliegen dan tot een hoogte van 800 meter (veel hoger dan hun dagelijkse bewegingen) en ze blijven wel drie kwartier zo hoog;

— bijna 80 % van de paarden angstig of erg angstig is tijdens het vuurwerk;

— geluiden boven de 80 tot 89 decibel de hartslag bij varkens en lammeren verhogen en dat door geluiden boven de 100 decibel de ademhalingsfrequentie omhooggaat (ter info: vuurwerk loopt op tot 190 decibel);²⁶

— 40 tot 50 % van de honden reageert angstig op harde geluiden. Meer dan 15 % van de angstige honden heeft meerdere dagen nodig om gedragsmatig te herstellen van een vuurwerkevenement. Daarvan vertoont 3 % nog weken tot zelfs maanden veranderingen in gedrag. Bovendien lijdt minstens een kwart van de honden aan

par mètre cube. Bien que ces concentrations soient moins élevées que les pics enregistrés aux Pays-Bas (qui peuvent atteindre 1000 microgrammes/m³), l'exposition aux particules fines peut être source de maladies cardiovasculaires et réduire la capacité pulmonaire.²³

6. Bien-être animal

Il convient également de ne pas sous-estimer la souffrance animale.²⁴ Les bruits forts, les éclairs lumineux, les vibrations et les odeurs provoquent du stress et de la panique chez les animaux tant domestiques que sauvages. Plus sensibles que les humains, ils peuvent développer une phobie des bruits forts entraînant une anxiété à vie. Une étude montre que 40 à 50 % des chiens sont angoissés par les bruits forts, les feux d'artifice étant une cause majeure de cette angoisse.²⁵

Cette angoisse est fréquemment élevée chez toutes sortes d'animaux. Selon certaines études:

— après le passage à la nouvelle année, plusieurs milliers d'oiseaux par kilomètre carré s'envolent en raison d'un feu d'artifice. Ils atteignent 800 mètres d'altitude (soit bien au-delà de leur vol habituel) et y restent trois quarts d'heure;

— près de 80 % des chevaux sont anxieux, voire très anxieux, pendant un feu d'artifice;

— les bruits de plus de 80 à 89 décibels accélèrent le rythme cardiaque des porcs et des agneaux; au-delà de 100 décibels, ils augmentent la fréquence respiratoire (à titre informatif: un feu d'artifice peut atteindre 190 décibels);²⁶

— 40 à 50 % des chiens sont angoissés par les bruits forts. Plus de 15 % des chiens angoissés mettent plusieurs jours à retrouver un comportement normal après un événement lié à un feu d'artifice. Parmi eux, 3 % continuent de présenter des troubles comportementaux pendant des semaines, voire des mois. En outre, au

²³ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 december 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁴ Zie ook de vraag van de Vlaamse meerderheidspartijen in het Vlaams Regeerakkoord om dierenwelzijn mee in overweging te nemen bij het verbod rond verkoop en gebruik van groot particulier vuurwerk.

²⁵ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 december 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁶ Robin Holle, "Vuurwerkstress en angst bij dieren", 5 december 2021, <https://www.dierapotheker.be/blog/vuurwerkstress-en-angst-bij-dieren/>

²³ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 décembre 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁴ Voir également la demande des partis flamands de la majorité formulée dans l'accord de gouvernement flamand visant à intégrer le bien-être animal dans le cadre de l'interdiction de la vente et l'utilisation de grands feux d'artifice destinés aux particuliers.

²⁵ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 décembre 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁶ Robin Holle, "Vuurwerkstress en angst bij dieren", 5 décembre 2021, <https://www.dierapotheker.be/blog/vuurwerkstress-en-angst-bij-dieren/>

een buitensporige angst of geluidsfobie. Dat ligt in 83 % van de gevallen aan vuurwerk.²⁷

7. Proportionaliteitstoets

Het voorgestelde verbod op de verkoop van F2 vuurwerk vormt een beperking van het vrij verkeer van goederen.²⁸ Richtlijn 2013/29/EU voorziet zelf uitdrukkelijk in de mogelijkheid voor lidstaten om, omwille van de openbare orde, de gezondheid en veiligheid of de milieubescherming, het bezit, het gebruik en/of de verkoop van F2-vuurwerk aan het grote publiek te verbieden of te beperken. De bevoegdheid van de nationale wetgever om verder te gaan dan de Europese minimumharmonisatie staat op grond van die bepaling buiten twijfel.²⁹

Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie vereist een beroep op de openbare orde dat de betrokken maatregel steunt op een werkelijke, actuele en voldoende ernstige bedreiging die een fundamenteel belang van de samenleving aantast.³⁰ Aan elk van die vereisten is in casu voldaan.

De bedreiging is werkelijk. De in de voorgaande afdelingen uiteengezette gegevens tonen aan dat het gebruik van F2-vuurwerk door particulieren jaarlijks leidt tot aantoonbare, concrete schade. Vuurpijlen alleen al waren tijdens de jaarwisseling 2025-2026 goed voor 37 geregistreerde slachtoffers. Over de afgelopen vier jaar werden telkens meer dan honderd slachtoffers per eindejaarsperiode geregistreerd door de Stichting Brandwonden, met een stijgend aandeel ernstige letsels zoals open wonden, amputaties en oogletsels. Deze schade is geen hypothetisch risico, maar een jaarlijks terugkerend, empirisch vastgesteld gegeven. Daarbij geldt dat de geregistreerde cijfers slechts een onderschatting zijn van de werkelijke omvang, aangezien niet alle slachtoffers zich bij de spoeddiensten melden.

²⁷ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 december 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁸ Artikel 4 Richtlijn 2013/29/EU juncto artikel 34 VWEU.

²⁹ Zie ook artikel 36 VWEU.

³⁰ HvJ 31 januari 2006, Commissie/Spanje, C-503/03 EU:C:2006:74, punt 45; HvJ 19 juni 2008, Commissie/Luxemburg, C-319/06, EU:C:2008:350, punt 30; HvJ 13 juli 2017, E, C-193/16, EU:C:2017:542, punt 18; Raad van State 22 mei 2025, 263.383.

moins un quart des chiens souffrent soit d'une anxiété excessive soit d'une phobie des bruits. Dans 83 % des cas, ces réactions sont dues aux feux d'artifice.²⁷

7. Contrôle de proportionnalité

L'interdiction proposée de la vente d'artifices de divertissement de catégorie F2 constitue une restriction à la libre circulation de marchandises.²⁸ Cependant, la directive 2013/29/UE prévoit elle-même explicitement la possibilité, pour les États membres, de prendre des mesures qui visent, pour des motifs d'ordre public, de sûreté, de santé et de sécurité, ou de protection de l'environnement, à interdire ou à restreindre la possession, l'utilisation et/ou la vente, à des particuliers, d'artifices de divertissement de catégorie F2. La compétence du législateur national de fixer des règles allant au-delà du seuil minimal prévu dans l'harmonisation européenne ne fait aucun doute au regard de cette disposition.²⁹

Il ressort de la jurisprudence constante de la Cour de justice que l'exception d'ordre public suppose que la mesure concernée soit justifiée par une menace réelle, actuelle et suffisamment grave affectant un intérêt fondamental de la société.³⁰ Chacune de ces conditions est remplie en l'espèce.

La menace est tout d'abord réelle. Les données fournies dans les sections précédentes montrent que l'utilisation d'artifices de divertissement de catégorie F2 par des particuliers entraîne chaque année des dommages concrets et manifestes. Les fusées ont fait, à elles seules, 37 victimes enregistrées lors du Nouvel An 2025-2026. Ces quatre dernières années, plus d'une centaine de victimes ont systématiquement été recensées à la période des fêtes de fin d'année par la Fondation des Brûlés, avec une proportion croissante de blessures graves comme des lésions ouvertes, des amputations et des lésions oculaires. Ces dommages ne constituent pas un risque hypothétique, mais un phénomène récurrent constaté chaque année empiriquement. Force est en outre de constater que les chiffres enregistrés ne sont qu'une sous-estimation de l'ampleur réelle du phénomène, étant donné que toutes les victimes ne se présentent pas aux urgences.

²⁷ Els Verweire, "De Gevolgen van Vuurwerk", 29 décembre 2021, <https://www.eoswetenschap.eu/gezondheid/de-gevolgen-van-vuurwerk>

²⁸ Article 4 de la directive 2013/29/UE lu en combinaison avec l'article 34 du TFUE.

²⁹ Voir également l'article 36 du TFUE.

³⁰ CJUE 31 janvier 2006, Commission/Espagne, C-503/03, EU:C:2006:74, point 45; CJUE 19 juin 2008, Commission/Luxembourg, C-319/06, EU:C:2008:350, point 30; CJUE 13 juillet 2017, C-193/16, EU:C:2017:542, point 18; Conseil d'État 22 mai 2025, 263.383.

De bedreiging is actueel. De meest recente gegevens, die betrekking hebben op de jaarwisseling 2025-2026, bevestigen dat de schade zich onverminderd voordoet ondanks de reeds bestaande lokale regelgeving rond vuurwerkgebruik door particulieren. Deze regels hebben de problematiek niet opgelost. Het feit dat het vernietigde koninklijk besluit van 9 februari 2024 reeds strengere maatregelen beoogde, illustreert dat ook de uitvoerende macht de urgentie van de situatie erkende. De bedreiging is structureel en aanhoudend van aard.

De bedreiging is voldoende ernstig en raakt een fundamenteel belang van de samenleving. De schade treft niet enkel de gebruiker zelf. Een significant deel van de slachtoffers zijn derden: omstanders, burens en hulpverleners die geen keuze hebben gemaakt om zich bloot te stellen aan het risico. Bovendien wordt F2-vuurwerk in toenemende mate ingezet als wapen bij hooliganisme, rellen en intimidatie van hulpverleners, politie, en brandweer, wat een directe aantasting vormt van de openbare orde.³¹ De structurele overbelasting van spoed- en brandweerdiensten tijdens de eindejaarsperiode, de milieu- en gezondheidsgevolgen door fijnstofpieken, en het aantoonbare dierenleed versterken dit beeld. De bescherming van de lichamelijke integriteit van burgers en hulpverleners, de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de volksgezondheid behoren ontegensprekelijk tot de fundamentele belangen van de samenleving in de zin van de rechtspraak van het Hof van Justitie.

Zoals hoger vermeld, hanteren veel lokale besturen een verbod op het gebruik van vuurwerk, vaak op straffe van een GAS-boete. Echter, aangezien het bezit of de *verkoop* van vuurwerk niet verboden is, ontstaat er in de praktijk een absurde kloof die handhaving op zijn minst gezegd bemoeilijkt voor politie- en ordehandhavingdiensten. Ter illustratie: als iemand op oudejaarsnacht gevat wordt die een vuurpijl blijkt te bezitten, dan kan de politie niet optreden. Desalniettemin kan deze persoon later de vuurpijl wel gebruiken en zichzelf of iemand anders ernstig verwonden. Dat is een absurde situatie die verholpen kan worden door een coherent beleid dat het gebruik van vuurwerk verbindt met de verkoop en bezit ervan. Het reguleren van de verkoop pakt het probleem aan de wortel aan.

Alternatieven zoals een vergunningsplicht of een meldsysteem vormen een enorme en onrealistische administratieve en handavingslast voor lokale besturen

³¹ VIAS, "Geweld en agressie tegen hulpverleners en zorgverstrekkers", 26 juni 2025.

La menace est en outre actuelle. Les données les plus récentes, qui se rapportent au Nouvel An 2025-2026, confirment que des dégâts ne cessent d'être observés malgré la réglementation locale déjà en vigueur concernant l'utilisation de feux d'artifice par les particuliers. Ces règles n'ont pas résolu le problème. Le fait que l'arrêté royal annulé du 9 février 2024 visait déjà à instaurer des mesures plus strictes montre que le pouvoir exécutif reconnaissait, lui aussi, l'urgence de la situation. La menace est donc structurelle et persistante.

Enfin, la menace est suffisamment grave et porte atteinte à un intérêt fondamental de la société. Les dommages ne se limitent pas à l'utilisateur lui-même. Une part importante des victimes sont en effet des tiers: des personnes présentes sur les lieux, des voisins et des secouristes qui n'ont pas choisi de s'exposer à ce risque. Qui plus est, les artifices de divertissement de catégorie F2 sont de plus en plus utilisés comme armes dans le cadre de faits de hooliganisme, d'émeutes et d'actes d'intimidation à l'encontre des services de secours, de la police et des pompiers, ce qui constitue une atteinte directe à l'ordre public.³¹ La saturation structurelle des urgences et des services d'incendie pendant la période de fin d'année, les conséquences environnementales et sanitaires liées aux pics de particules fines, ainsi que la souffrance animale manifeste viennent renforcer ce constat. La protection de l'intégrité physique des citoyens et des secouristes, le maintien de l'ordre public et la protection de la santé publique relèvent incontestablement des intérêts fondamentaux de la société au sens de la jurisprudence de la Cour de justice.

Comme indiqué précédemment, de nombreux pouvoirs locaux interdisent l'utilisation des feux d'artifice, souvent sous peine d'une amende SAC. Néanmoins, étant donné qu'il n'est pas interdit de posséder ou de vendre des feux d'artifice, il en résulte en pratique un décalage absurde qui complique pour le moins le travail des services de police et des forces de l'ordre. À titre d'exemple, si une personne est interpellée la nuit de la Saint-Sylvestre alors qu'elle est en possession d'une fusée, la police ne peut pas intervenir. Cette personne pourrait donc utiliser cette fusée plus tard et se blesser gravement ou blesser lourdement quelqu'un d'autre. Il s'agit là d'une situation absurde à laquelle on pourrait mettre fin grâce à une politique cohérente associant l'utilisation des feux d'artifice à leur vente et à leur possession. La réglementation de la vente s'attaquerait ainsi au problème à la racine.

Des alternatives telles qu'une obligation d'obtenir une autorisation ou un système de déclaration représentent une charge administrative et de contrôle énorme

³¹ VIAS, "Violence et agressions à l'encontre des intervenants de secours et des prestataires de soins", 26 juin 2025.

en politiediensten, waardoor de doelstelling om de veiligheid te garanderen in het gedrang komt. De middelen en capaciteit ontbreken om de naleving van duizenden individuele vergunningen of meldingen effectief te controleren. De verhoging van de minimumleeftijd voor de aankoop van F2-vuurwerk kan niet als een even doeltreffende, minder beperkende maatregel worden beschouwd. De problematiek die met het verbod wordt beoogd aan te pakken, betreft immers niet uitsluitend het gebruik door minderjarigen, maar de beschikbaarheid van F2-vuurwerk als middel voor geweldpleging en verstoring van de openbare orde. Politieverslagen tonen aan dat F2-vuurwerk geregeld wordt aangewend bij hooliganisme, rellen en groepsintimidatie. Een hogere leeftijdsgrens verhindert dergelijk misbruik niet, aangezien zij enkel de rechtstreekse aankoop door een beperkte leeftijdscategorie reguleert en geen afbreuk doet aan de beschikbaarheid van deze producten via meerderjarige kopers of andere kanalen. Zij biedt daarom geen gelijkwaardige bescherming van de openbare orde. Bovendien zijn de incidenten en de overlast zo wijdverbreid dat louter lokale of tijdelijke verboden (zoals lokaal in Duitsland) niet volstaan. De ontoereikendheid van handhaving via lokale reglementen en de beperkte afschrikking via bestaande boetes maakt een federale verbodsbepaling noodzakelijk.

Een verbod op de aankoop, het bezit en het gebruik van F2-vuurwerk door consumenten is niet alleen proportioneel ten aanzien van de vastgestelde schade, maar ook noodzakelijk: minder vergaande maatregelen zoals leeftijdsgrenzen of bezitsbeperkingen hebben zich in de praktijk als ontoereikend en juridisch kwetsbaar bewezen, zoals het arrest van de Raad van State van 22 mei 2025 bevestigt.

Een federaal verbod biedt bovendien een meerwaarde die gedeeltelijke of gedifferentieerde maatregelen niet kunnen bieden. Een uniform en eenduidig verbod versterkt de rechtszekerheid voor particulieren, vereenvoudigt de handhaving door politie- en ordediensten, en sluit de lacunes die bij een gefragmenteerde aanpak onvermijdelijk ontstaan. Het draagvlak in de samenleving

et irréaliste pour les autorités locales et les services de police, au détriment de l'objectif visant à garantir la sécurité. Les moyens et les capacités nécessaires pour contrôler efficacement des milliers d'autorisations ou de déclarations individuelles font défaut. Par ailleurs, le relèvement de l'âge minimum pour l'achat d'artifices de divertissement de catégorie F2 ne peut être considéré comme une mesure moins restrictive tout aussi efficace qu'une interdiction. En effet, la problématique que l'interdiction vise à résoudre concerne non seulement l'utilisation par des mineurs, mais aussi la disponibilité d'artifices de divertissement de catégorie F2 en tant qu'instruments de violence et de trouble à l'ordre public. Il ressort des rapports de police que les artifices de divertissement de catégorie F2 sont régulièrement utilisés dans le cadre d'actes de hooliganisme, d'émeutes et d'intimidation collective. Un relèvement de l'âge minimum n'empêche pas cet usage abusif, étant donné que cette mesure ne porte que sur l'achat direct par une catégorie d'âge restreinte et n'affecte en rien la disponibilité de ces produits par l'intermédiaire d'acheteurs majeurs ou d'autres canaux. Elle n'offre donc pas un niveau équivalent de protection de l'ordre public. De plus, les incidents et les nuisances sont si répandus que de simples interdictions locales ou temporaires (comme celles en vigueur localement en Allemagne) ne suffisent pas. L'inefficacité de l'application des règlements locaux alliée au faible impact dissuasif des amendes en vigueur impose de recourir à une interdiction au niveau fédéral.

Interdire l'achat, la détention et l'utilisation d'artifices de divertissement de catégorie F2 par les particuliers est à la fois proportionné au regard des dommages constatés et indispensable. En pratique, des mesures moins contraignantes, comme le relèvement de l'âge minimum ou la limitation des quantités détenues, ont démontré leur inefficacité et leur vulnérabilité juridique, comme le confirme l'arrêt du Conseil d'État du 22 mai 2025.

Une interdiction fédérale apporte en outre une valeur ajoutée que des mesures partielles ou différenciées ne peuvent offrir. Une interdiction uniforme et claire renforce la sécurité juridique pour les particuliers, simplifie le contrôle par les services de police et de maintien de l'ordre, et comble les lacunes qui découlent inévitablement d'une approche fragmentée. Ce durcissement

voor een strengere aanpak van consumentenvuurwerk is daarbij breed.³²

Om al deze redenen is de wetgever van oordeel dat een federaal verbod op de aankoop, het bezit en het gebruik van F2-vuurwerk door particulieren verantwoord, proportioneel en juridisch houdbaar is. De volksgezondheid en de openbare veiligheid dulden op dit punt geen verdere vertraging.

Alain Yzermans (Vooruit)
Jan Bertels (Vooruit)
Brent Meuleman (Vooruit)

vis-à-vis des feux d'artifice destinés aux particuliers bénéficie d'ailleurs d'une large adhésion au sein de la population.³²

Pour l'ensemble de ces motifs, le législateur estime qu'interdire à l'échelle fédérale l'achat, la détention et l'utilisation d'artifices de divertissement de catégorie F2 par les particuliers est une mesure justifiée, proportionnée et juridiquement solide. La santé et la sécurité publiques ne peuvent plus attendre.

³² Oscare vzw, "Vlaanderen wordt steeds meer vuurwerkvrij", 17 december 2025, <https://www.oscare.be/nl/vlaanderen-wordt-steeds-meer-vuurwerkvrij/>. Spoedarts zegt dat vuurwerk afsteken door particulieren "echt niet meer van deze tijd" is: Janna De Clerck, "Wondzorgspecialist ziekenhuis van Heusden-Zolder roept op om geen vuurwerk af te steken", 17 december 2025 <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2025/12/17/wondzorgspecialist-ziekenhuis-van-heusden-zolder-roept-op-om-gee/>

³² Oscare vzw, "Vlaanderen wordt steeds meer vuurwerkvrij", 17 décembre 2025, <https://www.oscare.be/nl/vlaanderen-wordt-steeds-meer-vuurwerkvrij/>. Un médecin urgentiste soutient que l'usage de feux d'artifice par les particuliers n'est "définitivement plus de notre époque": Janna De Clerck, "Wondzorgspecialist ziekenhuis van Heusden-Zolder roept op om geen vuurwerk af te steken", 17 décembre 2025 <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2025/12/17/wondzorgspecialist-ziekenhuis-van-heusden-zolder-roept-op-om-gee/>

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 12, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 oktober 2015 betreffende het op de markt aanbieden van pyrotechnische artikelen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 april 2024, wordt de bepaling onder 2° opgeheven.

Art. 3

In artikel 13, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt de bepaling onder 2° opgeheven.

Art. 4

In artikel 56, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “artikel 12, eerste lid, 1° tot 2°” vervangen door de woorden “artikel 12, eerste lid, 1°”.

Art. 5

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij de artikelen 2 tot 4 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

18 juni 2026

Alain Yzermans (Vooruit)
Jan Bertels (Vooruit)
Brent Meuleman (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 12, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 avril 2024, le 2° est abrogé.

Art. 3

Dans l'article 13, § 1^{er}, du même arrêté royal, le 2° est abrogé.

Art. 4

Dans l'article 56, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, les mots “l'article 12, alinéa 1^{er}, 1° à 2°” sont remplacés par les mots “l'article 12, alinéa 1^{er}, 1°”.

Art. 5

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 à 4.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

18 juin 2026