

Europa

EUROPESE ANALYSECEL

VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING

BETREFFENDE GEMEENSCHAPPELIJKE VOORSCHRIFTEN VOOR HET MONITOREN EN BEOORDELEN
VAN ONTWERPBEGROTINGSPLANNEN EN VOOR HET GARANDEREN VAN DE CORRECTIE VAN
BUITENSPORIGE TEKORTEN VAN DE LIDSTATEN VAN HET EUROGEBIED

COM(2011)821

Synthese:

Voortbouwend op het wetgevend pakket” betreffende “*economic governance*” en de procedure van het Europees semester, legt dit voorstel van verordening voor de landen uit de eurozone de basis voor een betere budgettaire beleidscoördinatie. Het beginsel van de structureel evenwichtige begroting wordt, bij voorkeur, grondwettelijk verankerd. Landen van de eurozone waartegen een buitensporigheidstekortprocedure loopt, worden onderworpen aan een versterkte informatieplicht tijdens de begrotingscyclus. De termijn om een advies over de subsidiariteit en proportionaliteit van dit voorstel te formuleren verstrijkt op 26 januari 2012.

Context:

Het stabiliteits- en groeipact, dat het kader vastlegde voor de preventie en correctie van buitensporige overheidstekorten, werd versterkt door het wetgevend pakket betreffende “*economic governance*” (de “*six pack*”), dat werd aangenomen op 16 november 2011.

De “*six pack*” bevat een verordening die het toezicht op begrotingssituaties en het economisch beleid regelt en een andere verordening die in een procedure voorziet ingeval van buitensporige tekorten.

Om de goede werking van de economische en monetaire unie veilig te stellen, laat het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) toe specifieke maatregelen in het eurogebied te nemen die verder gaan dan de bepalingen die voor alle lidstaten gelden.

In januari 2011 werd het “*Europees semester*” gelanceerd dat een betere coördinatie beoogt van het begrotings- en economisch beleid van de lidstaten.

Voortbouwend op het wetgevend pakket” betreffende “*economic governance*”, legt dit voorstel van verordening, dat de Europese Commissie heeft goedgekeurd op 23 november 2011, voor de landen uit de eurozone de basis voor een betere budgettaire beleidscoördinatie en een versterking van het toezicht op de begrotingsdiscipline.

De lidstaten van de Eurozone dienen hun begrotingsplannen immers te beschouwen als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang. De Eurostaten moeten bijgevolg deze begrotingsplannen, met het oog op de toetsing ervan bij de Europese Commissie, indienen voordat zij bindend worden.

Inhoud:

Via een gemeenschappelijk budgettair tijdspad voor de lidstaten van de eurozone, is een betere synchronisatie mogelijk van de voornaamste stappen bij de opstelling van de nationale begrotingen. Hierdoor wordt de doelmatigheid van het Europees semester inzake budgettaire beleidscoördinatie versterkt. Het ligt in de bedoeling de aanbevelingen van de Raad en de Commissie op passende wijze in de nationale procedure voor de vaststelling van de begroting te integreren.

Samengevat, ziet het voorstel van verordening er als volgt uit:

	Toelichting
Bestemming	De landen van de eurozone
Doel	- versterking van de monitoring van het begrotingsbeleid; - begrotingsplannen van de eurostaten moeten beschouwd worden als aangelegenheid van gemeenschappelijk belang
Middelen	- Een gemeenschappelijk budgettair tijdspad; - Via verscherpt multilateraal toezicht ervoor zorgen dat de aanbevelingen (van Raad en Commissie) passend in de nationale budgettaire voorbereidingen worden meegenomen; - Een nauwlettender bewaking van lidstaten waartegen een buitensporig tekortprocedure loopt.
Hoe?	- Omzetting in nationale wetgeving van regels die een structureel evenwichtige begroting beogen; - Dit beginsel wordt bij voorkeur <u>grondwettelijk</u> verankerd; - De lidstaten moeten beschikken over een onafhankelijke nationale begrotingsraad die voor realistische macro-economische prognoses zorgen.
Methode/procedure/tijdspad	- Indiening van begrotingsplannen door eurostaten met informatie over komend begrotingsjaar (<u>tegen 15 april</u>); - De ontwerpbegrotingswet wordt openbaar gemaakt tegen <u>15 oktober</u>; - De Europese Commissie brengt een advies hierover uit tegen uiterlijk <u>30 november</u> en kan, desgevallend, dit aan het parlement van de betrokken lidstaat voorstellen; - De lidstaat wordt verzocht rekening te houden met dit advies tijdens de procedure die tot goedkeuring van de begrotingswet leidt (uiterlijk <u>31 december</u>).

Quid ingeval van buitensporig tekort?	- De mate waarin met het advies is rekening gehouden, wordt in aanmerking genomen bij de evaluatie die leidt tot het besluit om een buitensporigheidstekortprocedure in te stellen; - Lidstaten in deze procedure moeten jaarlijks twee maal de Commissie en Raad informeren over de voortgang van de reductie van het tekort; - Er is een doorgedreven monitoring van deze lidstaten die de regels van het Stabiliteitspact overtreden. Eurostat kan in dit geval de nauwkeurigheid van de overheidsrekeningen kan onderzoeken.
--	--

Rechtsgrondslag:

Artikel 136¹ juncto artikel 121, lid 6², Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Bevoegde commissie(s):

Commissie voor Financiën en Begroting;

Bevoegde federale overheden:

FOD Financiën

“Subsidiariteitsadvies” of “politieke dialoog”?

De nationale parlementen kunnen een advies over de subsidiariteit en de proportionaliteit van het tekstvoorstel formuleren omdat het hier een wetgevingsvoorstel betreft. De termijn om een advies te formuleren verstrijkt op 26 januari 2012.

De nationale parlementen kunnen ook in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie (het Barroso-initiatief) hun opmerkingen over dit document aan de Europese Commissie verzenden. Het verzenden van opmerkingen is, in dit geval, niet gebonden aan een termijn.

Subsidiariteitsanalyse in andere nationale parlementen (in het bijzonder in de Franse Senaat):

Op 21 december 2011 heeft de commissie Europese Zaken van de Franse Senaat een voorstel van resolutie ingediend met een beredeneerd advies waarin *op formele gronden* de schending van de subsidiariteit en de proportionaliteit van de ontwerpverordening wordt vastgesteld.

¹ Dit artikel heeft het over maatregelen voor landen van de eurozone ter versterking van de coördinatie en de bewaking van hun begrotingsdiscipline.

² Het Europees Parlement en de Raad kunnen bij verordeningen nadere bepalingen vaststellen voor een multilaterale toezichtprocedure op het economisch beleid.

De commissie Europese Zaken van de Franse Senaat stelt vast dat de Europese Commissie niet motiveert in een toelichting dat de principes van subsidiariteit en de proportionaliteit worden geëerbiedigd. Bovendien is er kritiek op de methode om via een ontwerpverordening de eurostaten te verplichten de “*gouden regel*” (het beginsel van de “*begroting in evenwicht*”) in hun Grondwet te verankeren. Laat art. 136 VWEU, dat de versterking van de begrotingsdiscipline in de eurozone beoogt, wel toe om de lidstaten te verzoeken hun Grondwet te wijzigen? Overigens bepaalt art. 4 van het Verdrag over de Europese Unie (VEU) dat de EU de politieke en grondwettelijke structuren van de lidstaten zou respecteren.

Volgens de commissie Europese Zaken van de Franse Senaat hebben de eurostaten een resultaatsverbintenis op het gebied van begrotingsdiscipline (en kunnen ze zelfs bestraft worden als deze doelstelling niet wordt bereikt). De Europese commissie verplicht in dit ontwerp de Staten het begrotingsevenwicht grondwettelijk te verankeren en onafhankelijke nationale begrotingsinstanties in te stellen die voor realistische macro-economische prognoses zorgen. Ook al kunnen deze schikkingen gepast zijn, toch dient te worden opgemerkt dat de lidstaten over een beleidsruimte beschikken om zelf te bepalen met welke middelen ze die doelstelling willen bereiken.

Wat de proportionaliteit betreft, merkt de commissie Europese Zaken van de Franse Senaat op dat de maatregelen van de “*Six pack*” betreffende begrotingsbestuur nog maar pas in werking zijn getreden (13 december 2011), en nu alweer een nieuwe tekst wordt voorgesteld, zonder na te gaan in welke mate de schikkingen van de “*six pack*” voldoende zijn om de doelstellingen te bereiken.

Discussies in het Federaal Parlement over de “gouden regel”, het “Europees semester” en de maatregelen ter versterking van de begrotingsdiscipline:

Tijdens de vergadering van het adviescomité voor Europese aangelegenheden van 27 oktober 2011 heeft voormalig Eerste minister Leterme erop gewezen dat de « *gouden regel* » werd opgenomen in de verklaring van de Eurotop van 26 oktober 2011 en dat de Eurostaten dit beginsel bij voorkeur tegen eind 2012 grondwettelijk zouden verankeren.

Het tijdschema van de ontwerpverordening correspondeert met het tijdschema van het *Europees semester*, dat in 2011 uitvoerig werd besproken op de vergaderingen van het adviescomité voor Europese aangelegenheden en van de commissie voor Financiën en Begroting.

Tijdens deze vergaderingen werd vanuit parlementaire hoek door een aantal leden erop aangedrongen dat de Kamer zou worden betrokken bij de procedure die in april leidt tot het indienen van de begrotingsplannen, of inzage ervan krijgt. Tevens formuleerden enkele leden het verzoek dat het Parlement zich zou kunnen buigen over de aanbevelingen van de Europese Commissie waarmee corrigerende maatregelen worden beoogd bij de implementatie van de begrotingsplannen.

Ontwikkelingen onder het Deense voorzitterschap:

Onder het Deense voorzitterschap komt er een ad-hocgroep met het oog op de behandeling van o.a. dit wetgevingsvoorstel. Deze werkgroep wordt ingesteld bij besluit van het Coreper en brengt verslag uit aan het Coreper. Alle lidstaten nemen deel aan de werkzaamheden van de groep samen met de ECB.

Meer informatie:

Tekst van het ontwerp van COM(2011)821

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0821:FIN:NL:PDF>

Tekst van het voorstel van resolutie van de commissie Europese Zaken van de Franse Senaat:

<http://www.senat.fr/leg/ppr11-228.html>

Eurovoc-descriptoren: EUROPESE UNIE – Europees semester - Begroting – Begrotingsbeleid – Economisch beleid - Overheidsschuld – Rijksbegroting - Stabiliteitspact

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be