

Europa

EUROPESE ANALYSECEL

VOORSTEL VOOR EEN BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

INZAKE BOEKHOUDREGELS EN ACTIEPLANNEN MET BETREKKING TOT BROEIKASGASEMISSIES EN –
VERWIJDERINGEN ALS GEVOLG VAN ACTIVITEITEN MET BETREKKING TOT LANDGEBRUIK,
VERANDERING IN LANDGEBRUIK EN BOSBOUW

COM (2012) 93 [INGEDIEND DOOR DE EUROPESE COMMISSIE OP 12 MAART 2012]

Overzicht

Document	Voorstel voor een Besluit; tekst bestemd voor een wetgevend proces
Domein	Milieu (klimaatverandering); Titel XX van het VWEU

Context

De strijd tegen klimaatopwarming wordt voortgezet in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC).

De sector voor landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF in het Engels) maakt deel uit van de verbintenissen die de EU eerder aanging in het kader van het Kyoto-protocol¹. Deze sector is vooralsnog evenwel niet opgenomen in het Europese engagement.

Ter herinnering: de EU heeft zich in die context voorgenomen om de broeikasgasuitstoot tegen 2020 naar een niveau te brengen dat 20 % lager ligt dan in 1990. Als de omstandigheden het toelaten wil men zelfs een reductie van 30 % realiseren.

Om deze doelstellingen te kunnen halen moeten alle economische sectoren een bijdrage leveren².

Synthese

De bestaande internationale regelgeving met betrekking tot Kyoto-boekhouding bestaat uit een combinatie van vrijwillige en verplichte voorschriften.

Dit brengt nadelen met zich mee: de boekhoudregels verschillen sterk van lidstaat tot lidstaat. Het staat dan ook vast dat de kwaliteit van de boekhouding binnen de LULUCF-sector in de lidstaten voor verbetering vatbaar is.

¹ Zie Kyoto-protocol, goedgekeurd bij Beschikking van de Raad 2002/358/EG voor de periode van 2008 tot 2012 (zie Publicatieblad L 130 van 15 mei 2002).

² Zie Richtlijn 2009/29/EG van 23 april 2009 en Beschikking nr. 406/2009/EG van 23 april 2009.

Met dit voorstel wil de EU de LULUCF-sector geleidelijk integreren in haar klimaatbeleid. Dit kan door een juridisch kader te creëren dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van deze sector, en door werk te maken van een boekhoudsysteem dat efficiënt en geharmoniseerd is.

Rol van landgebruik en bosbouw

De invoering van een correct landgebruik en goede beheerspraktijken voor bosbouw en landbouw kan leiden tot lagere koolstofreducties, en kan ook de verwijdering van broeikasgas uit de atmosfeer bevorderen.

Binnen de LULUCF-sector zijn landbouw, bosbouw, aanverwante industrieën en energie de meest relevante sectoren om aan emissieverlaging en broeikasgasverwijdering te werken. Op diverse manieren kunnen ze bijdragen aan de emissiereductie en de uitbreiding van putten.

Ter illustratie: in 2009 realiseerde de LULUCF-sector een broeikasgasverwijdering uit de atmosfeer die gelijkstaat aan 9 % van de totale uitstoot door andere economische sectoren in de Unie.

Consultaties, impactanalyse

De Europese Commissie heeft uitgebreid overlegd met lidstaten en belanghebbende partijen (milieu-NGO's, deskundigen en onderzoekers, handelsorganisaties, overheidsdiensten). Ze heeft ook een effectbeoordeling uitgevoerd. Op basis van de resultaten die daaruit voortkwamen stelt de Commissie een besluit voor dat de eerste stap betekent in de vorming van een nieuw juridisch kader. Uit de impactanalyse ressorteerde dat het belangrijk is:

- deugdelijke boekhoudregels voor emissies en verwijderingen uit te werken;
- de opvolging en rapportering op een degelijke manier uit te voeren;
- de juiste beleidscontext te vinden voor de opname van de LULUCF-sector in de klimaatverbintenissen van de EU.

De uitvoering van dit besluit zal gefinancierd worden met middelen uit de bestaande begroting.

Er zullen geen gevolgen zijn voor het meerjarig financieel kader.

Subsidiariteit en evenredigheid

De Europese Commissie is van mening dat het voorstel met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen strookt.

Initiatieven op nationaal niveau blijken ontoereikend om de Europese doelstellingen inzake emissiereductie te verwezenlijken. Ze volstaan ook niet om de door Europa onderschreven internationale engagementen na te leven.

Dergelijke klimaatverbintenissen werden op het EU-niveau aangegaan.

Het is dan ook effectief om de boekhoudkundige regels die voor alle lidstaten zullen gelden op dat niveau onder te brengen.

Advies van de Europese analysecel

De transnationale aard van de klimaatproblematiek (noodzaakscriterium) en de toegevoegde waarde van de handeling op EU-niveau (effectiviteitscriterium) zijn gegrond. Het voorliggende voorstel lijkt overeen te stemmen met de subsidiariteits- en evenredigheidsbeginselen.

De Kamer kan tot 8 mei 2012 een advies uitbrengen in het kader van de subsidiariteitsprocedure of na deze datum in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie.

Nadere informatie

* Tekst van het voorstel:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0093:FIN:NL:PDF>

* Link naar de IPEX-site (InterParliamentary EU information eXchange) met de bijdragen van de nationale parlementen:

<http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20120093.do>

* Impactanalyse (in het Engels):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2012:0041:FIN:EN:PDF>

Eurovoc-descriptoren: economische landbouwboekhouding, boekhoudsysteem, regenereerbare energie, landbouw en voeding, milieunorm, klimaatsverandering, broeikasgas, vermindering van gasemissie, doorgeven van informatie, landbouwsector, bosbouw
--

* *
*

Redactie: Laurent Pottier: 27.04.2012