

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 juli 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 16 november 2015 houdende
diverse bepalingen inzake sociale zaken
wat de invoering van algemene flexi-jobs
voor gepensioneerden betreft**

Advies van het Rekenhof

*Zie:***Doc 56 0411/ (2024/2025):**

001: Wetsvoorstel van de heer Van Quickenborne c.s.
002: Advies van de Raad van State.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 juillet 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 16 novembre 2015 portant
des dispositions diverses en matière sociale
en ce qui concerne l'instauration généralisée
des flexi-jobs au profit des pensionnés**

Avis de la Cour des comptes

*Voir:***Doc 56 0411/ (2024/2025):**

001: Proposition de loi de M. Van Quickenborne et consorts.
002: Avis du Conseil d'État.

01936

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



Advies van het Rekenhof

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken wat de invoering van algemene flexi-jobs voor gepensioneerden betreft

[DOC 56 0411/001](#)



Adviesvraag

Het wetsvoorstel [DOC 56 0411/001](#) werd ingediend op 17 oktober 2024.

Het Rekenhof ontving op 28 april 2025 een brief van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers met de vraag om op verzoek van de Commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen de budgettaire impact te ramen die de goedkeuring van dit wetsvoorstel als gevolg zou hebben.

Het gaat om een adviesvraag overeenkomstig artikel 79, eerste lid, van het Reglement van de Kamer.

De algemene vergadering van het Rekenhof keurde dit advies goed op 9 juli 2025.

1. Inhoud van het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel maakt het voor gepensioneerden mogelijk om via het systeem van de flexi-jobs volledig lastenvrij bij te verdienen, in elke economische sector en elke functie. Hieronder worden kort de context en de voorgestelde wijzigingen toegelicht.

1.1 Context van het wetsvoorstel

Begrip 'flexi-job'

Een flexi-jobcontract is een arbeidsovereenkomst waarbij een werknemer of een gepensioneerde een bijkomende job beoefent¹ tegen voordelige fiscale en sociale voorwaarden.

Het flexi-jobsysteem houdt een flexibilisering van het werknemersstatuut in waarbij werkgevers niet-gepensioneerde en gepensioneerde werknemers op een flexibelere manier kunnen inzetten in vergelijking met een regulier werknemerscontract. Het systeem maakt het immers mogelijk om zelf het aantal gepresteerde uren te bepalen. Voor de toepassing van het systeem gelden wel voorwaarden. Zo mag algemeen het uurloon maximaal 150 % van het minimumloon in de sector bedragen. De niet-gepensioneerde flexi-jobwerknemer moet vervolgens minimaal 4/5^e werken in een

¹ Zie ook FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, [Flexi-jobarbeidsovereenkomst](#), www.werk.belgie.be.



regulier werknemersstatuut bij een andere werkgever gedurende het derde kwartaal dat de flexi-job voorafgaat en mag per kalenderjaar maximaal 12.000 euro per jaar verdienen. Deze twee voorwaarden gelden dus niet voor gepensioneerde flexi-werknemers.

Een bijkomend voordeel voor de werknemer is dat hij geen sociale bijdragen moet betalen op het flexi-loon, waarbij de niet-gepensioneerde flexi-werknemer wel pensioenrechten opbouwt. De werkgever betaalt sinds 2025 wel 28 %² werkgeversbijdragen.

Sectoren die onder de flexi-jobwetgeving vallen

De flexi-jobs werden gecreëerd in 2015³. Toen ze werden ingevoerd, waren ze onderdeel van een veelomvattend plan voor de horeca⁴. Enkel ondernemingen uit de horecasector en werknemers konden gebruik maken van flexi-jobs. Sindsdien werd het systeem uitgebreid naar andere sectoren en gepensioneerden.

- Vanaf 1 januari 2018⁵ werd de mogelijkheid van flexi-jobs uitgebreid naar de sectoren van de handel, zowel voor wat betreft de kmo's als voor wat betreft de warenhuizen. Het gaat om de voedingsnijverheid, de detailhandel, de sector van het kappersbedrijf en de schoonheidszorgen⁶. Vanaf dan konden gepensioneerden ook flexi-jobarbeidsovereenkomsten sluiten.
- Vanaf 1 januari 2023⁷ werd de maatregel uitgebreid tot de werknemers en werkgevers die vallen onder het paritair comité voor de sport, het paritair subcomité voor de exploitatie van bioscoopzalen, het paritair comité voor het vermakelijkheidsbedrijf, het paritair comité voor gezondheidsinstellingen en -diensten of van openbare instellingen en diensten van de publieke zorgsector, met uitsluiting van artistieke functies en zorgfuncties. Op 1 maart 2023 werden ook de chocolatiers⁸ toegevoegd.
- Op 1 januari 2024⁹ werden de flexi-jobs nog verder uitgebreid naar nieuwe sectoren waarbij echter bepaalde sectoren de mogelijkheid hebben om de flexi-jobs geheel of gedeeltelijk niet toe te passen (*opt-out*) of om geheel of gedeeltelijk toe te passen (*opt-in*). Ook de deeltentiteiten (gemeenschappen en gewesten) hebben de mogelijkheid een opt-in te vragen voor een aantal sectoren die tot hun bevoegdheid behoren.
- In het regeerakkoord 2025-2029¹⁰ werd ten slotte een uitbreiding tot alle sectoren (met behoud van de mogelijkheid tot opt-out) aangekondigd.

Gepensioneerde flexi-werknemers

Door het gunstige statuut van flexi-werknemers en de mogelijkheden die werkgevers krijgen om flexibeler en gericht werknemers in te zetten, won het flexi-statuuut snel aan populariteit. Waar in het eerste kwartaal van 2016 9.974 werknemers (samen goed

² Tot 2024 was dit 25 %.

³ Wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen in sociale zaken.

⁴ Zie ook Rekenhof, *Impact Horecaplan 2015. Flexi-jobs, gelegenhedswerk en bruto-netto-overuren*, februari 2019, www.rekenhof.be.

⁵ Artikel 33 van de programmawet van 25 december 2017.

⁶ *Parl. St. Kamer*, 6 november 2017, [DOC 54 2746/001](http://www.dekamer.be), *Ontwerp van programmawet*, 275 p., p. 8, www.dekamer.be.

⁷ Artikel 146 van de programmawet van 26 december 2022.

⁸ Artikel 2 van de wet van 27 maart 2023 houdende wijziging van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken wat de uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs tot de chocolatiers betreft.

⁹ Artikel 182 van de programmawet van 22 december 2023.

¹⁰ *Federaal regeerakkoord 2025-2029*, www.belgium.be.



voor 879,4 VTE) in de horeca aan de slag gingen met een flexi-statuuut, nam dit onder meer door de uitbreiding naar andere sectoren toe tot 155.724 werknemers (27.207,1 VTE) in het derde kwartaal van 2024. Hoewel de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) niet bijhoudt welke flexi-werknemers gepensioneerd zijn, waren 26.528 (17 %) van alle flexi-werknemers in het derde kwartaal van 2024 65 jaar of ouder.

1.2 Doelstelling wetsvoorstel

Het wetsvoorstel beoogt om het voor gepensioneerden mogelijk te maken een flexi-job uit te voeren in alle functies en sectoren, ook indien een functie of sector vooralsnog uitgesloten is van het flexi-job systeem.

2. Budgettaire impact

Het Rekenhof kan niet ramen wat de budgettaire impact is van het wetsvoorstel om flexi-jobs voor gepensioneerden toe te laten in alle sectoren, zonder enige restricties inzake functie. Ook de RSZ slaagde er bij gelijkaardige wetsvoorstellen niet in om ramingen aan te leveren. De impact van het wetsvoorstel hangt immers af van meerdere factoren die tot nu toe niet gekend zijn:

- de mate waarin niet-actieve gepensioneerden actief worden als flexi-jobwerknemer van zodra er meer functies beschikbaar komen;
- de mate waarin er een verschuiving plaatsvindt van reeds als flexi-werknemer actieve gepensioneerden naar andere sectoren.

Eenzijds kan de bijkomende tewerkstelling van gepensioneerden positieve gevolgen hebben voor zowel de actieve gepensioneerden zelf en ingeval het totale volume aan arbeid hierdoor toeneemt ook voor de publieke inkomsten.

Anderzijds bestaat ook de mogelijkheid dat nog werkende personen op pensioenleeftijd hun reguliere activiteiten zullen omzetten in een flexi-jobtewerkstelling en het totale arbeidsvolume bijgevolg niet toeneemt¹¹. Tabel 1 geeft de evolutie weer van het totale aantal voltijds equivalenten (VTE) per werknemersstatuuut voor 60- en 65-plussers tussen 2022 en 2024. Na de uitbreidingen van het flexi-jobsysteem in 2023 en 2024 naar bijkomende sectoren kregen gepensioneerden meer mogelijkheden om een flexi-job uit te voeren.

¹¹ Ook is het ook mogelijk dat gepensioneerden kiezen voor flexi-jobs ten nadele van verenigingswerk en vrijwilligerswerk (waar een beperking op arbeidsvolume bestaat). De RSZ beschikt niet over gegevens om dergelijke evolutie weer te geven.



Tabel 1 – Evolutie aantal VTE bij 60-plussers

Leeftijdsgroep	Statuut	2022 (aantal VTE)	2024 (aantal VTE)	Vershil aantal VTE 2024 t.o.v. 2022
60-64	Gewone arbeiders	41.999	47.660	+13,5%
	Gewone bedienden	87.116	101.584	+16,6%
	Flexijobs	1.638	3.342	+104,1%
	Gelegenheidswerknemers	310	274	-11,5%
65 en ouder	Gewone arbeiders	6.641	6.713	+1,1%
	Gewone bedienden	8.039	9.665	+20,2%
	Flexijobs	3.506	8.414	+140,0%
	Gelegenheidswerknemers	233	219	-5,8%

Bron: berekening Rekenhof, op basis van gegevens van de RSZ

Uit tabel 1 blijkt dat het aantal VTE bij arbeiders en bedienden met een regulier werknemersstatuut toenam tussen 2022 en 2024. Het aantal VTE binnen die leeftijdsgroepen dat een flexi-job uitvoerde, nam echter veel sterker toe, met 104,1 % bij de 60-plussers en 140 % bij de 65-plussers. Het aantal VTE bij de gelegenheidswerkers nam af. Hoewel deze cijfers met voorzichtigheid moeten geïnterpreteerd worden, geeft dit een indicatie van een verschuiving van andere vormen van flexibele arbeid zoals gelegenheidswerk naar flexi-jobs bij oudere werknemers. Daarnaast kan de sterkere toename van flexi-arbeid dan reguliere arbeid een indicatie zijn dat oudere werknemers hun activiteit gedeeltelijk verschuiven naar een flexi-job. Aangezien de RSZ niet bijhoudt of werknemers al dan niet gepensioneerd zijn, kan echter niet uitgemaakt worden of de toename van het aantal VTE flexi-arbeid effectieve gepensioneerden zijn, dan wel nog actieve werknemers op pensioenleeftijd die opteren om (een deel van) hun arbeidsactiviteit in te vullen met een flexi-job omwille van het gunstige statuut.

Ongeacht de reden voor de toename van het aantal VTE flexi-jobs zorgt elke arbeidsprestatie ingevuld met een flexi-job – voor zover uitgevoerd aan hetzelfde loon als wanneer de functie een reguliere job zou betreffen – voor lagere sociale en fiscale bijdragen.



Tabel 2 – Sociale bijdragen en personenbelasting bij een regulier bediendenstatuut (zonder personen ten laste en extralegale voordelen) en een flexi-statuuut (per maand, in euro)

	Minimumloon	150% van het minimumloon
Brutomaandloon	2.070	3.106
Reguliere werknemer		
RSZ-werknemersbijdrage (13,07 %)	271	406
Werkgeversbijdrage (25 %)	518	776
Personenbelasting	302	681
Totaal (sociale bijdrage + belasting)	1.091	1.863
Flexi-werknemer		
Werkgeversbijdrage (28%)	580	870
Vershil (in euro)	511	993
Vershil (in %)	47%	53%

Bron: berekening Rekenhof

Tabel 2 geeft een indicatie van de mate waarin elke flexi-werknemer, voor dezelfde arbeidsprestatie aan hetzelfde loon, minder inkomsten oplevert voor de staatskas in vergelijking met een reguliere prestatie, zowel wat betreft sociale bijdrage als wat betreft betaalde personenbelasting. In een scenario waarbij iemand geen personen ten laste én extralegale voordelen heeft die kunnen zorgen voor lagere sociale bijdragen en/of een verlaagde personenbelasting, levert een flexi-arbeitsprestatie tot bijna 50 % minder inkomsten op dan een equivalente reguliere arbeidsprestatie. Dit verschil loopt hoger op naarmate het brutoloon hoger is.

Indien het toepassingsgebied voor gepensioneerden tot alle sectoren en functies wordt uitgebreid, kan dit indien het totale arbeidsvolume toeneemt omdat meer gepensioneerden bijkomend werken zorgen voor meer publieke inkomsten. Indien de uitbreiding van het toepassingsgebied van flexijobs echter gepensioneerden aanzet om hun reguliere prestaties te verminderen ten voordele van een flexijob, of meer reguliere jobs bij niet-gepensioneerden omgezet worden naar flexijobs voor gepensioneerden, dan zorgt dit voor een verlaging van de publieke inkomsten. Een accurate raming van de impact is onmogelijk aangezien het aantal personen dat dit zou doen, én het loon waaraan ze dit zouden doen, niet gekend is.

3. Conclusie

Het Rekenhof kan de impact van het toelaten van flexi-jobs voor gepensioneerden in alle sectoren en functies niet berekenen. Het is immers niet mogelijk in te schatten in welke mate dit wetsvoorstel gepensioneerden die nog geen flexi-job uitvoeren zou aanzetten om dit wel te doen.

Hoewel een toenemend arbeidsvolume onder gepensioneerden een positieve impact kan hebben op de publieke inkomsten zijn er indicaties dat bij de voorgaande uitbreidingen van het flexi-jobsysteem verschuivingen plaatsvonden van andere vormen van flexibele arbeid (bv. gelegenheidswerk) naar flexi-arbeid. Het is ook mogelijk dat een gelijkaardige verschuiving plaatsvindt van reguliere arbeid naar flexi-arbeid binnen de oudere leeftijdsgroepen. Aangezien een flexi-job minder publieke inkomsten genereert dan een equivalent regulier dienstverband is het zo dat elke

WETSVOORSTEL DOC 56 0411/001 / **6**

bijkomende verschuiving van reguliere arbeid naar flexi-arbeid bij personen op pensioenleeftijd zorgt voor meer gedeelde publieke inkomsten.



Avis de la Cour des comptes

Proposition de loi modifiant la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale en ce qui concerne l'instauration généralisée des flexi-jobs au profit des pensionnés

[DOC 56 0411/001](#)



Demande d'avis

La proposition de loi [DOC 56 0411/001](#) a été déposée le 17 octobre 2024.

Le 28 avril 2025, la Cour des comptes a reçu une lettre du président de la Chambre des représentants qui la sollicite – à la demande de la commission des Affaires sociales, de l'Emploi et des Pensions – pour établir une estimation de l'incidence budgétaire qu'entraînerait l'adoption de cette proposition de loi.

Cette demande d'avis est transmise à la Cour des comptes conformément à l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

L'assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé cet avis le 9 juillet 2025.

1. Contenu de la proposition de loi

La proposition de loi à l'examen entend permettre aux pensionnés de percevoir un revenu complémentaire totalement exonéré de charges via le système des flexi-jobs, quels que soient le secteur économique et la fonction exercée. Le contexte et les changements proposés sont commentés brièvement ci-après.

1.1 Contexte de la proposition de loi

Notion de « flexi-job »

Un contrat de flexi-job est un contrat de travail par lequel un travailleur ou un pensionné effectue un emploi complémentaire¹ à des conditions avantageuses aux niveaux fiscal et social.

¹ Voir également SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, [Contrat de travail flexi-job, www.emploi.belgique.be](#).



Le système des flexi-jobs implique une flexibilisation du statut des travailleurs, qui permet aux employeurs d'avoir recours à des travailleurs non pensionnés et pensionnés de manière plus flexible que dans le cadre d'un contrat de travail régulier. Le système permet en effet de déterminer soi-même le nombre d'heures prestées. Des conditions s'appliquent toutefois à l'utilisation du système. Ainsi, le salaire horaire ne peut globalement pas dépasser 150 % du salaire minimum du secteur. Le flexi-joueur non pensionné doit ensuite travailler au moins à 4/5^e sous le statut de travailleur régulier auprès d'un autre employeur au cours du troisième trimestre précédant le flexi-job et peut gagner un maximum de 12.000 euros par année calendrier. Ces deux conditions ne s'appliquent donc pas aux flexi-joueurs pensionnés.

Un autre avantage pour le travailleur est qu'il ne doit pas payer de cotisations de sécurité sociale sur le flexi-salaire, le flexi-joueur non pensionné se constituant toutefois des droits à la pension. L'employeur paie cependant 28 %² de cotisations patronales depuis 2025.

Secteurs concernés par la législation sur les flexi-jobs

Les flexi-jobs ont été créés en 2015³. Au moment de leur introduction, ils faisaient partie d'un plan plus large appelé « plan horeca »⁴. Seules les entreprises relevant du secteur de l'horeca et les travailleurs pouvaient recourir aux flexi-jobs. Depuis, le système a été élargi à d'autres secteurs et aux pensionnés.

- À partir du 1^{er} janvier 2018⁵, la possibilité de flexi-jobs a été étendue aux secteurs du commerce, tant pour les PME que pour les grands magasins. Il s'agit de l'industrie alimentaire, du commerce de détail, du secteur de la coiffure et des soins de beauté⁶. Dès cette date, les pensionnés ont également pu conclure des contrats de travail de type flexi-job.
- À partir du 1^{er} janvier 2023⁷, la mesure a été étendue aux travailleurs et employeurs qui relèvent de la commission paritaire des sports, de la sous-commission paritaire de l'exploitation des salles de cinéma, de la commission paritaire du spectacle, de la commission paritaire des établissements et des services de santé ou des établissements ou services publics relevant du secteur public des soins de santé, à l'exclusion des fonctions artistiques et de soins. Le 1^{er} mars 2023, les chocolatiers⁸ ont été ajoutés.
- Le 1^{er} janvier 2024⁹, les flexi-jobs ont encore été étendus à de nouveaux secteurs, certains d'entre eux ayant toutefois la possibilité de ne pas appliquer en totalité ou partiellement les flexi-jobs (*opt-out*) ou de les appliquer en totalité ou partiellement (*opt-in*). Les entités fédérées (communautés et régions) ont elles

² Ce pourcentage s'élevait à 25 % jusqu'en 2024.

³ Loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale.

⁴ Voir aussi Cour des comptes, *Incidences du plan horeca 2015. Flexi-jobs, travail occasionnel et heures supplémentaires nettes*, février 2019, www.courdescomptes.be.

⁵ Article 33 de la loi-programme du 25 décembre 2017.

⁶ Chambre, 6 novembre 2017, [DOC 54.2746/001](http://www.lachambre.be), *Projet de loi-programme*, 275 p., p. 8, www.lachambre.be.

⁷ Article 146 de la loi-programme du 26 décembre 2022.

⁸ Article 2 de la loi du 27 mars 2023 modifiant la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale en ce qui concerne l'élargissement du champ d'application des flexi-jobs aux chocolatiers.

⁹ Article 182 de la loi-programme du 22 décembre 2023.



aussi la possibilité de demander un *opt-in* pour une série de secteurs qui relèvent de leur compétence.

- Enfin, un élargissement à l'ensemble des secteurs (avec maintien de la possibilité d'*opt-out*) a été annoncé dans l'accord de gouvernement 2025-2029¹⁰.

Flexi-jobbers pensionnés

En raison du statut favorable des flexi-jobbers et des possibilités offertes aux employeurs de recourir à des travailleurs de manière plus flexible et plus ciblée, le flexi-statut a rapidement gagné en popularité. Alors qu'au premier trimestre 2016, 9.974 travailleurs (représentant 879,4 ETP) étaient occupés dans le secteur de l'horeca sur la base d'un flexi-statut, ce chiffre est passé à 155.724 travailleurs (27.207,1 ETP) au troisième trimestre 2024, notamment en raison de l'élargissement à d'autres secteurs. Bien que l'Office national de sécurité sociale (ONSS) ne consigne pas quels flexi-jobbers sont pensionnés, 26.528 flexi-jobbers (soit 17 % de l'ensemble de cette catégorie) étaient âgés de 65 ans ou plus au troisième trimestre 2024.

1.2 Objectif de la proposition de loi

La proposition de loi vise à permettre aux pensionnés d'exercer un flexi-job dans toutes les fonctions et tous les secteurs, même si la fonction ou le secteur concerné sont encore exclus pour le moment du système des flexi-jobs.

2. Incidence budgétaire

La Cour des comptes n'est pas en mesure d'estimer l'incidence budgétaire de la proposition de loi visant à autoriser les flexi-jobs pour les pensionnés dans tous les secteurs, sans aucune restriction en termes de fonction. L'ONSS n'est pas non plus parvenu à fournir des estimations pour des propositions de loi similaires. En effet, l'incidence de la proposition de loi dépend de plusieurs facteurs inconnus jusqu'à présent :

- la mesure dans laquelle les pensionnés non actifs deviendront actifs en tant que flexi-jobbers dès que davantage de fonctions seront disponibles ;
- la mesure dans laquelle un glissement s'opérera des pensionnés déjà actifs en tant que flexi-jobbers vers d'autres secteurs.

D'une part, l'emploi supplémentaire des pensionnés peut avoir des conséquences positives tant pour les pensionnés actifs mêmes que pour les recettes publiques si cela entraîne une augmentation du volume total d'emploi.

D'autre part, il est également possible que les personnes qui travaillent encore à l'âge de la retraite transformeront leurs activités régulières en flexi-job et que le volume total d'emploi n'augmentera dès lors pas¹¹. Le [tableau 1](#) illustre l'évolution du nombre total d'équivalents temps plein (ETP) par statut de travailleurs pour les plus de 60 ans et les plus de 65 ans entre 2022 et 2024. À la suite de l'élargissement du système des

¹⁰ *Accord de coalition fédérale 2025-2029*, www.belgium.be.

¹¹ Il est également possible que les pensionnés optent pour des flexi-jobs au détriment du travail associatif et du volontariat (lorsque le volume de travail est limité). L'ONSS ne dispose pas de données illustrant une telle évolution.



flexi-jobs à d'autres secteurs en 2023 et 2024, les pensionnés ont eu davantage de possibilités d'exercer un flexi-job.

Tableau 1 – Évolution du nombre d'ETP au niveau des plus de 60 ans

Tranche d'âge	Statut	2022 (nombre d'ETP)	2024 (nombre d'ETP)	Écart nombre d'ETP 2024 par rapport à 2022
60-64	Ouvriers ordinaires	41.999	47.660	+13,5 %
	Employés ordinaires	87.116	101.584	+16,6 %
	Flexi-jobs	1.638	3.342	+104,1 %
	Travailleurs occasionnels	310	274	-11,5 %
65 ans et plus	Ouvriers ordinaires	6.641	6.713	+1,1 %
	Employés ordinaires	8.039	9.665	+20,2 %
	Flexi-jobs	3.506	8.414	+140,0 %
	Travailleurs occasionnels	233	219	-5,8 %

Source : Cour des comptes, à partir des données de l'ONSS

Il ressort du [tableau 1](#) que le nombre d'ETP au niveau des ouvriers et des employés occupés sous le statut de travailleurs réguliers a augmenté entre 2022 et 2024. Toutefois, le nombre d'ETP au sein des tranches d'âge ayant exercé un flexi-job a augmenté beaucoup plus nettement, à hauteur de 104,1 % pour les plus de 60 ans et de 140 % pour les plus de 65 ans. Le nombre d'ETP au niveau des travailleurs occasionnels a diminué. Bien que ces chiffres doivent être interprétés avec prudence, ils indiquent un glissement d'autres formes de travail flexible, telles que le travail occasionnel, vers les flexi-jobs en ce qui concerne la catégorie des travailleurs plus âgés. En outre, l'augmentation plus marquée des flexi-jobs par rapport au travail régulier peut indiquer que les travailleurs plus âgés transfèrent partiellement leur activité vers ces flexi-jobs. Toutefois, étant donné que l'ONSS ne consigne pas si les travailleurs sont pensionnés ou non, il n'est pas possible de déterminer si l'augmentation du nombre d'ETP au niveau des flexi-jobs correspond à des personnes effectivement pensionnées ou à des travailleurs encore actifs en âge de prendre leur retraite qui choisissent de compléter (une partie de) leur activité professionnelle via un flexi-job en raison du statut favorable.

Quelle que soit la raison de l'augmentation du nombre d'ETP dans des flexi-jobs, toute prestation de travail effectuée dans le cadre d'un flexi-job – dans la mesure où celui-ci est effectué au même salaire que s'il s'agissait d'une fonction dans un emploi régulier – est soumise à des cotisations sociales et fiscales moins élevées.



Tableau 2 – Cotisations sociales et impôt des personnes physiques sous le statut d'employé régulier (sans personne à charge ni avantages extralégaux) et sous le flexi-statut (par mois, en euros)

	Salaire minimum	150 % du salaire minimum
Salaire mensuel brut	2.070	3.106
Travailleurs réguliers		
Cotisations personnelles ONSS (13,07 %)	271	406
Cotisations patronales (25 %)	518	776
Impôt des personnes physiques	302	681
Total (cotisations sociales + impôt)	1.091	1.863
Flexi-jobbeurs		
Cotisations patronales (28 %)	580	870
Écart (en euros)	511	993
Écart (en %)	47 %	53 %

Source : calcul de la Cour des comptes

Le [tableau 2](#) indique dans quelle mesure chaque flexi-joueur, pour la même prestation de travail au même salaire, génère moins de recettes pour le Trésor public qu'une prestation régulière, tant en termes de cotisations sociales qu'en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques payé. Dans un scénario où un travailleur n'a pas de personnes à charge et ne perçoit pas d'avantages extralégaux qui pourraient donner lieu à une diminution des cotisations de sécurité sociale et/ou de l'impôt des personnes physiques, des prestations en flexi-jobs génèrent des recettes inférieures de près de 50 % à celles liées à des prestations de travail régulières équivalentes. Cet écart s'accroît à mesure que le salaire brut augmente.

Si le champ d'application pour les pensionnés est étendu à tous les secteurs et toutes les fonctions, les recettes publiques pourraient augmenter à condition que le volume total d'emploi s'accroisse parce que davantage de pensionnés effectueraient un emploi complémentaire. Cependant, si l'élargissement du champ d'application des flexi-jobs incite les pensionnés à réduire leurs prestations régulières en faveur d'un flexi-job ou si davantage d'emplois réguliers exercés par des non pensionnés sont convertis en flexi-jobs auprès des pensionnés, les recettes publiques diminueront. Une estimation précise de l'incidence est impossible, car le nombre de personnes qui agiraient de la sorte ainsi que les salaires qu'elles en percevraient ne sont pas connus.

3. Conclusion

La Cour des comptes n'est pas en mesure de calculer l'incidence d'une mesure qui autoriserait l'accès aux flexi-jobs pour les pensionnés dans tous les secteurs et toutes les fonctions. En effet, il n'est pas possible d'estimer dans quelle mesure cette proposition de loi encouragerait les pensionnés qui n'exercent pas encore de flexi-jobs à y recourir.

Bien qu'un volume d'emploi plus élevé au niveau des pensionnés puisse avoir une incidence positive sur les recettes publiques, des éléments indiquent que les



précédents élargissements du système des flexi-jobs ont entraîné des glissements d'autres formes de travail flexible (par exemple, le travail occasionnel) vers les flexi-jobs. Il est aussi possible qu'un glissement similaire se produise du travail régulier vers les flexi-jobs dans les tranches d'âge plus élevées. Étant donné qu'un flexi-job génère moins de recettes publiques qu'un emploi régulier équivalent, tout glissement supplémentaire d'un travail régulier vers un flexi-job au niveau des personnes en âge de prendre leur retraite entraîne une perte plus importante de recettes publiques.