

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 december 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanpak
van misbruiken in de fiscale regeling
voor erkende deelplatformen**

Tekst aangenomen
door de commissie
voor Financiën en Begroting

Zie:

Doc 56 0514/ (2024/2025):

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Vanrobaeys en
de heer Vandenbroucke.
002: Amendementen.
003: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 décembre 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la lutte
contre l'application abusive du régime fiscal
des plateformes collaboratives agréées**

Texte adopté
par la commission
des Finances et du Budget

Voir:

Doc 56 0514/ (2024/2025):

- 001: Proposition de résolution de Mme Vanrobaeys et
M. Vandenbroucke.
002: Amendements.
003: Rapport.

02766

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 20 december 2020 houdende dringende diverse fiscale en fraudebestrijding bepalingen;

B. overwegende dat het afzonderlijk belastingregime voor de deeleconomie via erkende platformen tot doel heeft om zowel zwartwerk tegen te gaan maar ook om nieuwe vormen van economie te stimuleren door, zonder veel administratie, een beperkte activiteit toe te laten alsmede rechtszekerheid te creëren over het statuut van de dienstverleners;

C. overwegende dat uit diverse onderzoeken en reportages blijkt dat via onderverhuur van accounts van erkende deelplatformen minderjarigen en mensen zonder papieren worden tewerkgesteld of via onderverhuur van accounts de inkomensgrens van genoemd fiscaal gunstregime wordt overschreden om zo belastingen en socialezekerheidsbijdragen te ontwijken, waardoor men zich kan afvragen of de doelstelling om het zwartwerk te bestrijden, wordt behaald;

D. gelet op het vonnis van de arbeidsrechtbank van Brussel van 8 december 2021 en het arrest van het Arbeidshof van Brussel van 21 december 2023 waarin werd geoordeeld dat de fietskoeriers het fiscaal gunstregime niet meer mogen gebruiken omdat ze geen diensten leveren tussen particulieren;

E. gelet op de Europese richtlijn van 24 april 2024 dat de lidstaten verplicht om een weerlegbaar wettelijk vermoeden van dienstverband op nationaal niveau vast te stellen, om zo het machtsverwicht tussen het digitale arbeidsplatform en de persoon die platformwerk verricht te corrigeren;

F. gelet op de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen ("arbeidsdeal"), die op basis van acht criteria een weerlegbaar vermoeden instelt tot het bestaan van een arbeidsovereenkomst in het geval diensten worden geleverd via een digitaal platform, waarbij de technologie of methodologie van dat platform in staat is beslissings- en controlemacht uit te oefenen kenmerkend voor een arbeidsrelatie;

G. overwegende dat er nood is aan een sluitende wetgeving die een einde maakt aan de misbruiken die er nu soms bestaan inzake de overschrijding van het fiscaal plafond en het werken met minderjarigen en mensen zonder papieren, maar die ook gebruikers van erkende deelplatformen zekerheid en een sterke sociale bescherming biedt; overwegende dat er anderzijds nog steeds talrijke particulieren bestaan die hun diensten via een erkend platform diensten aanbieden aan andere

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi du 20 décembre 2020 portant des dispositions fiscales diverses et de lutte contre la fraude urgentes;

B. considérant que le régime fiscal distinct appliqué à l'économie collaborative organisée par l'intermédiaire des plateformes agréées vise à lutter contre le travail au noir mais aussi à stimuler de nouvelles formes d'économie en autorisant, sans administration excessive, l'exercice d'une activité limitée, et à créer une sécurité juridique en ce qui concerne le statut des prestataires de services;

C. considérant que, selon plusieurs études et reportages, la sous-location de comptes de plateformes collaboratives agréées est utilisée pour employer des personnes mineures et des sans-papiers, ou sert à dépasser le plafond de revenus autorisé par ce régime fiscal préférentiel pour éluder l'impôt et les cotisations de sécurité sociale, ce qui fait naître la question de savoir si l'objectif de la lutte contre le travail au noir est bien atteint;

D. considérant que le jugement du tribunal du travail de Bruxelles du 8 décembre 2021 et l'arrêt de la cour du travail de Bruxelles du 21 décembre 2023 indiquent que les coursiers à vélo ne peuvent plus bénéficier du régime fiscal préférentiel dès lors qu'ils ne fournissent pas de services entre particuliers;

E. considérant que la directive européenne du 24 avril 2024 oblige les États membres à établir une présomption légale réfragable de salariat au niveau national dans le but de corriger le déséquilibre de pouvoir entre la plateforme de travail numérique et la personne effectuant le travail via une plateforme;

F. vu la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail ("deal pour l'emploi") qui, sur la base de huit critères, instaure une présomption réfragable de l'existence d'un contrat de travail lorsque des services sont fournis par une plateforme numérique et que la technologie ou la méthodologie de cette plateforme est susceptible d'exercer un pouvoir de décision ou de contrôle caractéristique d'une relation de travail;

G. considérant qu'il convient d'adopter une législation efficace qui mette fin aux abus parfois observés aujourd'hui en ce qui concerne le dépassement du plafond fiscal et la mise au travail de mineurs et de personnes sans-papier, mais qui offre par ailleurs une sécurité et une forte protection sociale aux utilisateurs de plateformes collaboratives agréées; considérant que, d'autre part, les nombreux particuliers qui continuent de proposer leurs services à d'autres particuliers par

particulieren, maar die door de huidige situatie dreigen terecht te komen in een toestand van onduidelijkheid en rechtsonzekerheid; overwegende dat diverse horecazaken voor hun leveringen gebruikmaken van deelplatformen en dat een wijziging van het fiscale kader bijgevolg ook een invloed kan hebben op de economische parameters van deze ondernemingen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. gevolg te geven aan het vonnis van de arbeidsrechtbank van Brussel van 8 december 2021 en aan het arrest van het Arbeidshof van Brussel van 21 december 2023 in de zaak Deliveroo door de voorafgaande beslissingen met deelplatformen die kennelijk in strijd zijn met bovengenoemde rechtspraak inzake de toepassing van peer to peer (P2P) te herbekijken en er geen verlenging van te overwegen; alsook over te gaan tot de nodige regularisaties van achterstallig loon en de bijhorende parafiscale behandeling daarvan; tegelijkertijd erover te waken dat, zo dit al het geval zou kunnen zijn, geenszins en op geen enkele wijze dan ook enig financieel gevolg mag afgewenteld worden op de gebruikers (aanbieders, platformwerkers noch afnemers) van die platformen;

2. die problematiek aan te pakken door:

2.1. doorgedreven controles uit te voeren op de mogelijke misbruiken via het P2P-statuuat, onder meer:

2.1.1. bij platformen waarvan de technologie en werkwijze zodanig zijn dat zij gezags-, controle- en beslissingsmacht kunnen uitoefenen over particuliere dienstverleners;

2.1.2. op sociale fraude en op de toepassing van de verschillende criteria van het vermoeden met betrekking tot goederenvervoer;

2.1.3. de onderverhuur van accounts en mogelijke identiteitsfraude, op de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing alsmede op de administratieve verplichtingen die erkende platformen in het kader van artikel 321^{quater} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 moeten naleven (plichten van exploitanten van een digitaal samenwerkingsplatform);

2.2. hierbij in te zetten op een betere samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de FOD Financiën en de sociale inspectiediensten (RSZ – RSVZ – TSW), onder andere door de sociale inspectiediensten toegang te geven tot fiscale fiches om de te controleren platformen doelgericht te detecteren en lijsten uit te wisselen van niet-erkende platformen en individuen die via platformen werken;

l'intermédiaire d'une plateforme agréée risquent, en raison de la situation actuelle, de se retrouver dans un état d'incertitude et d'insécurité juridique; considérant que divers établissements horeca recourent à des plateformes collaboratives pour leurs livraisons et qu'une modification du cadre fiscal peut dès lors également avoir une incidence sur les paramètres économiques de ces entreprises;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'exécuter le jugement du tribunal de travail de Bruxelles du 8 décembre 2021 et l'arrêt de la cour du travail de Bruxelles du 21 décembre 2023, rendus dans l'affaire Deliveroo, en réexaminant les décisions anticipées concernant les plateformes collaboratives qui sont manifestement contraires à la jurisprudence susmentionnée relative à l'application du régime peer-to-peer (P2P) et en ne prévoyant pas leur prolongation; en procédant aux régularisations nécessaires en matière d'arriérés de salaire et au traitement parafiscal y afférent; en veillant parallèlement à ce que, le cas échéant, aucune conséquence financière ne soit répercutée de quelque manière que ce soit sur les utilisateurs (prestataires, travailleurs ou clients) de ces plateformes;

2. de s'attaquer à cette problématique:

2.1. en effectuant des contrôles approfondis pour identifier d'éventuels abus sous le statut P2P, notamment:

2.1.1. auprès des plateformes dont la technologie et le mode de fonctionnement sont tels qu'elles peuvent exercer un pouvoir d'autorité, de contrôle et de décision sur des prestataires de services privés;

2.1.2. en ce qui concerne la fraude sociale et l'application des différents critères de la présomption en matière de transport de marchandises;

2.1.3. en ce qui concerne la sous-location de comptes et les éventuelles fraudes à l'identité, le versement du précompte professionnel et les obligations administratives auxquelles les plateformes agréées doivent se conformer dans le cadre de l'article 321^{quater} du Code des impôts sur les revenus 1992 (obligations des opérateurs de plateforme collaborative numérique);

2.2. en misant, à cet égard, sur une amélioration de la coopération et des échanges de données entre le SPF Finances et les services d'inspection sociale (ONSS – INASTI – CLS), notamment en permettant aux services d'inspection sociale d'accéder aux fiches fiscales afin de détecter de manière ciblée les plateformes à contrôler et au travers d'échanges de listes de plateformes non agréées et de personnes travaillant via des plateformes;

3. onderzoek te verrichten naar de omvang van het misbruik van de fiscale P2P-regeling en op basis van de resultaten van dit onderzoek een hervorming voor te stellen van de erkenningsprocedure van het stelsel van de deeleconomie, zodat vanuit de optiek een gelijk speelveld te waarborgen de oorspronkelijke doelstelling van het stelsel (activiteiten zonder beroepsmatig karakter tussen particulieren, strikt wordt gerespecteerd, oneerlijke concurrentie wordt uitgesloten en de facto een derde statuut wordt vermeden en waarbij de intrekking van de erkenning van het platform wordt naar voor geschoven wanneer hierop flagrante overtredingen worden vastgesteld);

4. een campagne uit te werken gericht naar de platformmedewerkers waarin hen wordt gewezen op hun rechten en plichten onder de fiscale P2P-regeling en de mogelijke fiscale gevolgen van het gebruiken van meerdere accounts en een meldpunt kenbaar maken waarop platformmedewerkers of -gebruikers potentieel misbruik van de fiscale P2P-regeling kunnen melden;

5. in het licht van de Europese initiatieven en in nauw overleg tussen de ministers van Financiën, van Werk, van Zelfstandigen en kmo's en van Sociale Zaken te bekijken hoe in samenwerking met de sociale partners de regelgeving voor platformwerkers beter op elkaar kan worden afgestemd met als doel goede werkomstandigheden en de nodige sociale bescherming voor platformwerkers tot stand te brengen.

3. d'enquêter sur l'ampleur des abus liés au régime fiscal P2P et de proposer, sur la base des résultats de cette enquête, une réforme de la procédure d'agrément du régime de l'économie collaborative afin que, dans l'optique de garantir des conditions de concurrence équitables, la finalité initiale de ce régime (activités sans caractère professionnel entre particuliers) soit strictement respectée, que la concurrence déloyale soit exclue et que l'apparition d'un troisième statut soit factuellement empêchée tout en annonçant le retrait de l'agrément de la plateforme si des infractions flagrantes en la matière sont constatées;

4. d'élaborer une campagne destinée aux collaborateurs des plateformes afin de les informer de leurs droits et de leurs obligations en vertu du régime fiscal P2P, ainsi que des implications fiscales éventuelles de l'utilisation de plusieurs comptes, et de faire connaître l'existence d'un point de contact où les collaborateurs ou les utilisateurs des plateformes pourront signaler d'éventuels abus du régime fiscal P2P;

5. d'examiner, à la lumière des initiatives européennes et en étroite concertation avec les ministres ayant, dans leurs attributions, les finances, le travail, les indépendants et les PME, et les affaires sociales, en collaboration avec les partenaires sociaux, comment la réglementation applicable aux travailleurs des plateformes pourrait être mieux coordonnée afin d'assurer de bonnes conditions de travail et la protection sociale nécessaire à ces travailleurs.