

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

30 maart 2026

LXXIV^e COSAC

Kopenhagen, 1 – 2 december 2025

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door mevrouw **Katrijn van Riet** (K.)
en de heer **Johan Deckmyn** (S.)

Inhoud Blz.

I. Inleiding	3
II. Opening van de LXXIV ^e COSAC	3
III. Videoboodschap van mevrouw von der Leyen, Commissievoorzitster	5
IV. Sessie I: een sterk Europa in een veranderende wereld: de koers van het Deense voorzitterschap	6
V. Sessie II – het handelsbeleid van de Europese Unie in een onzekere wereld	10
VI. Vergadering van de voorzitters	16
VII. Paneldebat – De groene transitie van een competitieve Europese agrovoedingssector	18
VIII. Sessie III: paneldebat: duurzame groei en energie	25
IX. Sessie IV: EU-uitbreiding, interne hervormingen en rechtsstaat	31
X. Slotzitting	36
XI. Bijlagen	38

Zie:

Doc 56 **0593/ (2025/2026)**:
001 tot 003: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

30 mars 2026

LXXIV^e COSAC

Copenhague, 1^{er} – 2 décembre 2025

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par Mme **Katrijn van Riet** (Ch.) et
M. **Johan Deckmyn** (S.)

Sommaire Pages

I. Introduction	3
II. Ouverture de la LXXIV ^e réunion de la COSAC	3
III. Message vidéo de Mme von der Leyen, présidente de la Commission européenne	5
IV. Session I: une Europe forte dans un monde en changement: la voie tracée par la présidence danoise	6
V. Session II – la politique commerciale de l'Union européenne dans un monde incertain	10
VI. Réunion des présidents	16
VII. Table ronde: la transition écologique d'un secteur agroalimentaire européen compétitif	18
VIII. Session III: débat avec un panel d'experts: croissance durable et énergie durable	25
IX. Session IV: l'élargissement de l'UE, les réformes internes et l'état de droit	31
X. Séance de clôture	36
XI. Annexes	38

Voir:

Doc 56 **0593/ (2025/2026)**:
001 et 003: Rapports.

03424

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES****Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /****Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitters/Présidents: Peter De Roover (K/Ch), Vincent Blondel (S)

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Peter De Roover, Katrijn van Riet
 VB: Britt Huybrechts, Werner Somers
 MR: Benoît Piedboeuf
 PS: Paul Magnette
 PVDA-PTB: Raoul Hedebouw
 Les Engagés: Benoît Lutgen
 Vooruit: Annick Lambrecht
 cd&v: Phaedra Van Keymolen

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Kathleen Depoorter, Koen Metsu, Darya Safai
 Kurt Moons, Barbara Pas, Ellen Samyn
 Mathieu Michel, Denis Ducarme
 Hugues Bayet, Christophe Lacroix
 Nabil Boukili, Ayse Yigit
 Michel De Maegd, Luc Frank
 Fatima Lamarti, Alain Yzermans
 Nathalie Muylle, Els Van Hoof

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Kris Van Dijck, Johan Van Overtveldt
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu
 PS: Estelle Ceulemans
 MR: Sophie Wilmès
 Vooruit: Bruno Tobback
 cd&v: Wouter Beke
 Onafhankelijk: Rudi Kennes

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Alessia Claes, Karl Vanlouwe
 MR: Valérie De Bue, Viviane Teitelbaum
 VB: Johan Deckmyn, Anke Van dermeersch
 PVDA-PTB: Alice Bernard
 PS: Fatima Ahallouch
 cd&v: Peter Van Rompuy
 Les Engagés: Vincent Blondel

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Andries Gryffroy, Griet Vanryckegem
 Anne-Charlotte d'Ursel, Gaëtan Van Goidsenhoven
 Bob De Brabandere, Wim Verheyden
 Antonio Coccio
 Anne Lambelin
 Katrien Partyka
 Elhadj Moussa Diallo

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespoken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — INLEIDING

De LXXIV^e COSAC (Conferentie van Commissies voor de Communautaire aangelegenheden) heeft plaatsgevonden in Kopenhagen van 30 november tot 2 december 2025.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het Parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna tevens “EU” of “Unie”) waarneemt.

De LXXIV^e COSAC werd voorbereid tijdens de vergadering van de voorzitters die op 4 juli 2025 in Kopenhagen heeft plaatsgevonden. Het verslag van die voorbereidende vergadering is gepubliceerd als DOC 56 0593/003 (Kamer) en 8-159/1 (Senaat).

Aan de COSAC nemen de delegaties van de parlementaire commissies voor Europese zaken van de verschillende EU-lidstaten deel, alsook een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en de geassocieerde partners worden uitgenodigd.

De conferentie heeft tot doel de informatieoverdracht en -uitwisseling tussen de verschillende parlementen van de EU te verbeteren met het oog op een scherper parlementair toezicht op het Europese besluitvormingsproces.

De Kamer van volksvertegenwoordigers werd vertegenwoordigd door mevrouw Katrijn van Riet, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Senator Johan Deckmyn, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, nam eveneens deel aan de conferentie.

II. — OPENING VAN DE LXXIV^e COSAC

A. Openingszitting

Mevrouw Brigitte Klitskov Jerkel, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Deense Folketing, opent de LXXIV^e COSAC en heet de delegaties welkom.

Vervolgens neemt de ondervoorzitter van de Deense Folketing, de heer Lars-Christian Brask, het woord. Hij stipt aan dat de aanwezigheid van parlementsleden uit de hele Europese Unie, uit kandidaat-lidstaten en uit nauwe bondgenoten van de EU-lidstaten aantoont hoezeer dialoog, samenwerking en democratische waarden gemeenschappelijke verzuchtingen zijn. Deze onzekere en verdeelde tijden tonen hoezeer parlementaire

I. — INTRODUCTION

La LXXIV^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s’est tenue à Copenhague du 30 novembre au 2 décembre 2025.

Cette conférence est systématiquement organisée par le Parlement de l’État membre qui assure la présidence du Conseil de l’Union européenne (ci-après également dénommée “l’UE” ou “l’Union”).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s’est tenue le 4 juillet 2025 à Copenhague. Le rapport de cette réunion préparatoire est publié sous le numéro DOC 56 0593/003 (Chambre) et 8-159/1 (Sénat).

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l’Union, ainsi qu’une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l’adhésion et partenaires associés y sont également invités.

La conférence a pour but d’améliorer la transmission et l’échange d’informations entre les parlements de l’UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

La Chambre des représentants y était représentée par Mme Katrijn van Riet, membre du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes. Le sénateur Johan Deckmyn, membre du Comité d’avis fédéral chargé des Questions européennes, a également participé à cette réunion.

II. — OUVERTURE DE LA LXXIV^e RÉUNION DE LA COSAC

A. Séance d’ouverture

Mme Brigitte Klitskov Jerkel, présidente de la commission des Affaires européennes du Folketing danois, ouvre la LXXIV^e COSAC et souhaite la bienvenue aux délégations.

M. Lars-Christian Brask, vice-président du Folketing danois, prend ensuite la parole. Il souligne que la présence de parlementaires venant de tous les États membres de l’Union européenne, des pays candidats à l’adhésion et d’alliés proches des pays de l’UE démontre à quel point le dialogue, la collaboration et les valeurs démocratiques sont des aspirations communes. En ces temps d’incertitude et de divisions, on voit combien la collaboration

samenwerking en dialoog noodzakelijk zijn om de democratie te waarborgen. COSAC is niet louter een formele bijeenkomst, maar een levendig forum voor de uitwisseling van standpunten.

De heer Brask overloopt vervolgens de belangrijkste thema's van de conferentie, namelijk veiligheid en strategische autonomie, concurrentievermogen en de groene transitie. Centraal staat de vraag hoe de EU de strijd van Oekraïne voor vrijheid kan blijven steunen en hoe het continent een vrij, democratisch en welvarend Europa kan waarborgen. De spreker merkt op dat de uitbreiding van de EU niet louter een technisch proces is, maar ook een strategische beslissing. De criteria van Kopenhagen zijn nog steeds relevant, maar de EU moet zich afvragen of de Europese democratie klaar is voor een Unie met meer dan dertig leden. Een belangrijke vraag in dit verband is hoe we de fundamentele waarden, en met name de rechtsstaat, kunnen beschermen. Het vermogen van de EU om zich aan te passen, te innoveren en te concurreren in een veranderende geopolitieke realiteit is belangrijker dan ooit. Duurzame groei en energievoorziening vormen niet alleen een ecologische noodzaak, maar zijn ook een hoeksteen voor economische veerkracht en strategische positionering. Dezelfde logica geldt ook voor de groene transitie van de agrovoedingssector van de EU. De heer Brask spreekt de hoop uit dat de plenaire COSAC-vergadering de deelnemers inspiratie verschaft en de inzet voor de toekomst van Europa versterkt.

Mevrouw Klitskov Jerkel onderstreept nogmaals het belang van dialoog en grensoverschrijdende samenwerking. De nationale parlementen spelen hierbij een cruciale rol. COSAC vormt het kader voor een democratische dialoog en is een gemeenschappelijk parlementair forum dat wederzijds begrip kan versterken.

B. Procedurele aangelegenheden

Mevrouw Klitskov Jerkel stelt vast dat de agenda van de LXXIV^e COSAC zonder opmerkingen wordt goedgekeurd en brengt verslag uit over de trojkavergadering van zondag 30 november 2025.

Vervolgens geeft de heer *Jakob Sjövall*, permanent vertegenwoordiger van het COSAC-secretariaat, een toelichting bij het 44^e halfjaarlijkse COSAC-verslag dat uit drie hoofdstukken bestaat: vereenvoudiging van EU-wetgeving en versnelde procedures; transparantie en toegang tot documenten; en de vraag of de politieke dialoog met de Europese Commissie een groene kaart moet omvatten.

et le dialogue parlementaires sont indispensables pour garantir la démocratie. La COSAC n'est pas seulement une réunion formelle, mais un forum vivant d'échange de points de vue.

M. Brask passe ensuite en revue les principaux thèmes de la conférence, à savoir la sécurité et l'autonomie stratégique, la compétitivité et la transition écologique. Les discussions porteront sur une question centrale: comment l'UE peut-elle continuer à soutenir l'Ukraine dans sa lutte pour la liberté et comment le continent peut-il garantir une Europe libre, démocratique et prospère? L'orateur observe que l'élargissement de l'UE n'est pas seulement un processus technique, mais aussi une décision stratégique. Les critères de Copenhague n'ont rien perdu de leur pertinence, mais l'UE doit se demander si la démocratie européenne est prête pour une Union comptant plus de trente membres. Il importe à cet égard de s'interroger sur la manière dont nous pouvons protéger les valeurs fondamentales dont, entre autres, l'état de droit. La capacité de l'UE à s'adapter, à innover et à soutenir la concurrence dans une réalité géopolitique changeante est plus importante que jamais. La croissance durable et l'approvisionnement énergétique sont non seulement une nécessité écologique, mais aussi les pierres angulaires de la résilience économique et du positionnement stratégique. La même logique s'applique à la transition écologique du secteur agroalimentaire de l'UE. M. Brask exprime l'espoir que la réunion plénière de la COSAC inspirera les participants et renforcera l'engagement à assurer l'avenir de l'Europe.

Mme Klitskov Jerkel souligne une nouvelle fois l'importance du dialogue et de la collaboration transfrontalière. Les parlements nationaux jouent un rôle crucial à cet égard. La COSAC constitue le cadre d'un dialogue démocratique et un forum parlementaire commun propice au renforcement de la compréhension mutuelle.

B. Questions de procédure

Mme Klitskov Jerkel constate que l'ordre du jour de la LXXIV^e COSAC a été adopté sans observations et fait rapport de la réunion de la troïka présidentielle du dimanche 30 novembre 2025.

M. *Jakob Sjövall*, représentant permanent du secrétariat de la COSAC, commente le 44^e rapport semestriel de la COSAC divisé en trois chapitres: simplification de la législation de l'UE et procédures accélérées; transparence et accès aux documents; et la question de savoir si le dialogue politique avec la Commission européenne devrait inclure un "carton vert".

Wat de benoeming van het permanente lid van het COSAC-secretariaat voor de periode 2026-2027 betreft, deelt *mevrouw Klintskov Jerkel* mee dat één kandidatuur is ontvangen, met name de voordracht door de Zweedse *Riksdag* om de heer Sjövall voor een tweede termijn te benoemen. Uit een interview van de trojka van voorzitters met de kandidaat bleek dat betrokkene professioneel zijn taken invult. De unanieme voordracht zal later op de dag aan de voorzitters van de COSAC worden voorgelegd.

De voorstellen tot wijziging van het reglement van orde van de COSAC zijn er gekomen op verzoek van de Franse Assemblée nationale en de Senaat. Een eerste voorstel strekt ertoe voor amendementen op de COSAC-bijdrage twee derde van de uitgebrachte stemmen te aanvaarden, terwijl het huidige reglement van orde driekwart vereist. In een tweede voorstel wordt dezelfde procedure voorgesteld voor de goedkeuring van COSAC-conclusies. *Mevrouw Klintskov Jerkel* merkt op dat wijzigingen aan het reglement slechts kunnen worden goedgekeurd met unanimité onder de aanwezige delegaties. Op het einde van de plenaire vergadering op 2 december 2025 komt dit punt op de agenda.

De nieuwe cofinancieringsregeling waarbij vanaf 2027 alle nationale parlementen de detachering financieren van het permanent lid van het COSAC-secretariaat kent een groot draagvlak. Voorts neemt de vergadering kennis van enkele interne regelingen die sleutelen aan een doeltreffende werking van het COSAC-secretariaat en die besproken zullen worden tijdens de volgende vergadering van de secretarissen-generaal van de EU-parlementen op 1 en 2 februari 2026.

Voorts geeft zij een kort overzicht van de aanvragen tot deelname die door het voorzitterschap zijn ontvangen en die beschikbaar zijn op IPEX.

III. — VIDEOBOODSCHAP VAN MEVROUW VON DER LEYEN, COMMISSIEVOORZITSTER

Als overgang naar de inhoudelijke sessies wordt een videoboodschap van *de voorzitter van de Europese Commissie, mevrouw Ursula von der Leyen*, getoond. Ze prijst de snelle Europese reactie op veiligheidsincidenten, die opzettelijke pogingen zijn om Europese burgers te intimideren. Europa heeft vastberaden gereageerd door investeringen in defensie op te drijven. De spreekster prijst daarnaast het leiderschap dat in dit verband in heel Europa is getoond. Naast veiligheidsuitdagingen wordt Europa met economische spanningen geconfronteerd.

Concernant la nomination du membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2026-2027, *Mme Klintskov Jerkel* annonce qu'une seule candidature a été reçue, à savoir la présentation par le *Riksdag* suédois de la candidature de M. Sjövall pour un second mandat. Interviewé par la troïka des présidents, le candidat a démontré avoir exercé ses missions avec professionnalisme. La présentation unanime sera soumise plus tard dans la journée aux présidents de la COSAC.

Les modifications proposées au règlement intérieur de la COSAC sont une initiative de l'Assemblée nationale et du Sénat français. Une première proposition vise à accepter une majorité des deux tiers des suffrages émis pour les amendements à la contribution de la COSAC, le règlement intérieur actuel exigeant une majorité des trois quarts. La deuxième proposition vise à appliquer la même procédure pour l'adoption des conclusions de la COSAC. *Mme Klintskov Jerkel* observe que les modifications du règlement ne peuvent être adoptées qu'à l'unanimité des délégations présentes. Ce point sera à l'ordre du jour, le 2 décembre 2025, à la fin de la réunion plénière.

Le nouveau programme de cofinancement conjoint qui prévoit qu'à partir de 2027 tous les parlements nationaux financent le détachement du membre permanent du secrétariat de la COSAC bénéficie d'une large adhésion. L'assemblée prend ensuite connaissance de plusieurs dispositions internes prises pour améliorer le fonctionnement du secrétariat de la COSAC et qui seront examinées lors de la prochaine réunion des secrétaires généraux des parlements des États membres de l'UE, les 1^{er} et 2 février 2026.

Elle présente enfin un bref aperçu des demandes de participation reçues par la présidence, qui sont accessibles sur IPEX.

III. — MESSAGE VIDÉO DE MME VON DER LEYEN, PRÉSIDENTE DE LA COMMISSION EUROPÉENNE

En guise de transition vers les sessions de fond est diffusé un message vidéo de la *présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen*. Elle salue la rapidité de la réaction européenne aux incidents d'ordre sécuritaire, lesquels sont des tentatives délibérées d'intimider les citoyens européens. L'Europe a réagi avec détermination en accroissant ses investissements dans la défense. L'oratrice se félicite en outre du leadership affiché partout en Europe dans ce contexte. Outre les défis sécuritaires, l'Europe est

De belemmeringen voor investeringen moeten worden weggenomen. Er moet gesleuteld worden aan belemmeringen voor groei, met name de hoge energieprijzen en het gebrek aan energie-infrastructuur en investeringen. De groei van groene, koolstofarme energie moet gepaard gaan met de ontwikkeling van netwerken en opslagfaciliteiten die deze energie voor iedereen betrouwbaar maken. Er is behoefte aan innovatie en een performante kapitaalmarkt.

IV. — SESSIE I: EEN STERK EUROPA IN EEN VERANDERENDE WERELD: DE KOERS VAN HET DEENSE VOORZITTERSCHAP

A. Uiteenzetting van mevrouw Marie Bjerre, minister van Europese Zaken van Denemarken

In een snel veranderende geopolitieke wereld is het noodzakelijk dat Europa daadkrachtig optreedt om zijn belangen te beschermen, zijn waarden hoog te houden en wereldwijd te concurreren. De speerpunten van het Deense voorzitterschap zijn het versterken van de Europese veiligheid, het vergroten van het concurrentievermogen en het ombuigen van de groene transitie in een strategisch voordeel. De prioriteiten op het gebied van veiligheid zijn de steun voor Oekraïne en de defensieparaatheid van Europa. Hierin zijn begrepen de goedkeuring van nieuwe sanctiepakketten tegen Rusland, de herverdeling van ongebruikte cohesiefondsen voor defensie en veiligheid, de overeenstemming over het Europees defensie-industrieprogramma, de vooruitgang bij het afbouwen van de invoer van Russisch gas en het voortzetten van de besprekingen over de defensieparaatheid van Europa tegen 2030.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat in deze sessie komt de wijdverbreide bezorgdheid over het concurrentievermogen en de veiligheid van Europa, de vooruitzichten voor duurzame vrede in Oekraïne en het voorstel van de Commissie voor het volgende meerjarig financieel kader naar voren. 52 sprekers hebben het woord genomen over verschillende onderwerpen die hierna worden besproken.

De noodzaak voor de EU om zich aan te passen aan een veranderende geopolitieke omgeving

Meerdere sprekers benadrukken dat de op regels gebaseerde internationale orde onder druk staat.

confrontée à des tensions économiques. Les entraves aux investissements doivent être levées. Il faut s'efforcer de remédier à tout ce qui fait obstacle à la croissance, entre autres les prix élevés de l'énergie et le manque d'infrastructures énergétiques et d'investissements. Le développement des énergies vertes, à faibles émissions de carbone, doit aller de pair avec celui de réseaux et de facilités de stockage assurant la fiabilité de ces énergies pour tous. Nous avons besoin d'innovation et d'un marché financier performant.

IV. — SESSION I: UNE EUROPE FORTE DANS UN MONDE EN CHANGEMENT: LA VOIE TRACÉE PAR LA PRÉSIDENTIE DANOISE

A. Exposé de Mme Marie Bjerre, ministre des Affaires européennes du Danemark

Dans un monde géopolitique en mutation rapide, il est nécessaire que l'Europe adopte une attitude énergique pour protéger ses intérêts et ses valeurs et soutenir la concurrence mondiale. Les priorités de la présidence danoise sont le renforcement de la sécurité européenne, l'amélioration de la compétitivité et la transformation de la transition écologique en avantage stratégique. Dans le domaine de la sécurité, les priorités sont le soutien à l'Ukraine et les capacités de la défense de l'Europe. Cela englobe l'adoption d'un nouveau train de sanctions contre la Russie, la redistribution des fonds de cohésion non utilisés au profit de la défense et de la sécurité, l'obtention d'un accord sur un programme industriel en faveur de la défense européenne, les progrès à réaliser dans la réduction des importations de gaz russe et la poursuite des discussions sur la préparation de l'Europe en matière de défense d'ici à 2030.

B. Échange de vues

Les discussions échangées lors de cette session ont principalement porté sur les préoccupations omniprésentes concernant la compétitivité et la sécurité de l'Europe, les perspectives d'une paix durable en Ukraine et la proposition de la Commission relative au prochain cadre financier pluriannuel. 52 orateurs se sont exprimés sur différents sujets. Nous présentons ci-dessous leurs interventions.

La nécessité pour l'UE de s'adapter à un environnement géopolitique en mutation

Plusieurs intervenants soulignent que l'ordre international fondé sur des règles est mis sous pression.

Volgens mevrouw Saara-Sofia Sirén (Finland, Eduskunta) dringt de tijd om de fundamenteën van de EU-samenwerking te versterken: gedeelde waarden, gemeenschappelijke veiligheid, concurrentievermogen en het vermogen om gezamenlijk daadkrachtig op te treden. Volgens de spreker zijn investeringen in veiligheid, militaire paraatheid en concurrentievermogen van cruciaal belang.

Haar collega Kimmo Kiljunen (Finland, Eduskunta) vult aan dat de kracht van Europa niet alleen ligt in de militaire capaciteit, maar nog meer in de waarden en in de manier waarop Europa mensenrechten, de rechtsstaat en de democratie verdedigt.

Veiligheid en defensie

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) merkt op dat de prioriteiten van het Deense voorzitterschap nauw aansluiten bij de beleidsopties van de Belgische beleidsverantwoordelijken. Net als tijdens het Poolse voorzitterschap is “veiligheid” de rode draad doorheen het Deense voorzitterschap. De geopolitieke realiteit creëert kansen op gebieden die te lang genegeerd zijn in de Europese Unie. De Russische invasie van Oekraïne heeft duidelijk gemaakt dat Europa een serieuze achterstand heeft op het gebied van defensie en dat onze defensie-industrie eindelijk op dezelfde basis van strategische autonomie moet worden geplaatst.

Mevrouw Rasa Budbergytė (Litouwen, Seimas) sluit zich aan bij de maatregelen van het Deense voorzitterschap om een veerkrachtig, veilig en toekomstbestendig Europa op te bouwen. Litouwen blijft zich verweren tegen de voortdurende hybride aanvallen van Rusland en Wit-Rusland. De oostflank van Europa verdient meer aandacht. De initiatieven *Eastern Flank Watch* en *European Drone Defence* vormen een waardevolle aanvulling op nationale projecten. De uitvoering van de routekaart voor defensieparaatheid 2030 moet gesteund worden met passende EU-financiering voor defensie en militaire mobiliteit in het komende meerjarenbegrotingskader.

De heer Edward Zammit Lewis (Malta, Kamra tad-Deputati) vraagt aandacht voor de veiligheid in het Middellandse Zeegebied. Dit is een gezamenlijke Europese prioriteit. De Middellandse Zee regio speelt een centrale rol op het gebied van migratiebeheer, maritieme stabiliteit en energiezekerheid. De ontwikkelingen in het Middellandse Zeegebied blijven een directe invloed hebben op de stabiliteit van heel Europa en vereisen daarom voortdurende betrokkenheid en solidariteit.

Selon Mme Saara-Sofia Sirén (Finlande, Eduskunta), il est urgent de renforcer les fondements de la coopération européenne: valeurs partagées, sécurité commune, compétitivité et capacité à agir ensemble de manière décisive. Selon l'intervenante, les investissements en matière de sécurité, la préparation militaire et la compétitivité sont d'une importance cruciale.

Son collègue, M. Kimmo Kiljunen (Finlande, Eduskunta), ajoute que la force de l'Europe ne réside pas seulement dans sa capacité militaire, mais davantage dans ses valeurs et dans la manière dont elle défend les droits de l'homme, l'état de droit et la démocratie.

Sécurité et défense

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) fait remarquer que les priorités de la présidence danoise sont très proches des choix politiques des responsables politiques belges. Tout comme lors de la présidence polonaise, la “sécurité” est le fil conducteur de la présidence danoise. La réalité géopolitique crée des opportunités dans des domaines qui ont été trop longtemps négligés dans l'Union européenne. L'invasion de l'Ukraine par la Russie a clairement montré que l'Europe accuse un sérieux retard dans le domaine de la défense et que notre industrie de la défense doit se mettre à niveau pour garantir notre autonomie stratégique.

Mme Rasa Budbergytė (Lituanie, Seimas) soutient les mesures prises par la présidence danoise pour construire une Europe résiliente, sûre et pérenne. La Lituanie continue à se défendre contre les attaques hybrides incessantes de la Russie et de la Biélorussie. Le flanc est de l'Europe mérite davantage d'attention. Les initiatives “Dispositif de surveillance du flanc oriental” et “Défense européenne anti-drones” constituent un complément précieux aux projets nationaux. Le prochain cadre budgétaire pluriannuel doit soutenir la mise en œuvre de la feuille de route pour la préparation de la défense à l'horizon 2030 en prévoyant un financement européen approprié pour la défense et la mobilité militaire.

M. Edward Zammit Lewis (Malte, Kamra tad-Deputati) focalise l'attention sur la sécurité dans la région méditerranéenne. Il s'agit d'une priorité commune pour l'ensemble de l'Europe. La région méditerranéenne joue un rôle central dans la gestion des migrations, la stabilité maritime et la sécurité énergétique. Les évolutions dans la région méditerranéenne continuent de peser directement sur la stabilité de l'ensemble de l'Europe et nécessitent donc un engagement et une solidarité constants.

De steun aan Oekraïne

De heer *Aleksi Jäntti* (Finland, *Eduskunta*) waarschuwt dat een Russische overwinning in Oekraïne alle Europese plannen onmiddellijk op zijn kop zou zetten. Volgens de heer Jäntti ontbreekt het de Europese Unie aan vastberadenheid om zijn verklaringen over de verdediging van Oekraïne na te komen. Daarom zit het niet aan de onderhandelingstafel naast de Verenigde Staten en Rusland. Elk teken van zwakte tegenover Rusland heeft altijd geleid tot escalatie en zal dat ook altijd blijven doen, terwijl elke blijk van vastberadenheid en kracht leidt tot de-escalatie, aldus de spreker.

Zowel de heer *Pieyre-Alexandre Anglade* (Frankrijk, *Assemblée nationale*), als de parlementsleden *Saara-Sofia Sirén* en *Mats Löfström* (Finland, *Eduskunta*) roepen op om Oekraïne onvoorwaardelijk te blijven steunen en met alle mogelijke middelen de druk op Rusland op te voeren. De dreigingen van Rusland, zoals de schaduwvloot en schendingen van het luchtruim, vormen een uitdaging voor de stabiliteit en veiligheid van heel Europa. Enkel door een opvoering van defensiesteen aan Oekraïne kan Rusland naar de onderhandelingstafel worden gebracht. De Finse parlementsleden dringen aan op het sneller afbouwen van de invoer van Russisch lng, het opvoeren van de steun aan Oekraïne en het vrijgeven van de bevroren Russische activa ten behoeve van Oekraïne. Enkel op die manier kan men de onderhandelingspositie versterken.

De heer Anglade pleit bovendien voor een duurzame vrede. Een slechte deal zou de agressor alleen maar belonen en de Europese stabiliteit ernstig ondermijnen.

Ook de parlementsleden *Denis Doksanský* (Tsjechië, *Poslanecká sněmovna*) en *Claude Kern* (Frankrijk, *Sénat*) zijn van mening dat zowel Oekraïne als de Europese Unie mee moeten onderhandelen.

Mevrouw *Ivanna Klymush-Tsintsadze* (Oekraïne, *Verkhovna Rada*) waarschuwt voor valse verwachtingen die ervan uitgaan dat het einde van de oorlog nabij is. De plannen en doelstellingen van Rusland zijn niet alleen ongewijzigd gebleven, maar zijn zelfs verslechterd, onder meer door hun hybride aanvallen op het Europese continent. Het gevaar hiervan wordt onderschat.

Migratie

De heer *Zoltán Tessely* (Hongarije, *Országgyűlés*) toont zich geen voorstander van de uitvoering van het migratiepact en spreekt zich uit tegen de onevenredige *burden-sharing* die in het migratiepact besloten ligt.

Le soutien à l'Ukraine

M. *Aleksi Jäntti* (Finlande, *Eduskunta*) prévient qu'une victoire russe en Ukraine bouleverserait immédiatement tous les plans européens. Pour M. Jäntti, l'Union européenne manque de détermination dans la mise en œuvre de ses déclarations sur la défense de l'Ukraine. C'est la raison pour laquelle elle n'est pas assise à la table des négociations aux côtés des États-Unis et de la Russie. Selon M. Jäntti, tout signe de faiblesse vis-à-vis de la Russie a toujours conduit à une escalade et continuera de le faire, tandis que toute manifestation de détermination et de force conduit à une désescalade.

M. *Pieyre-Alexandre Anglade* (France, *Assemblée nationale*), ainsi que les parlementaires *Saara-Sofia Sirén* et *Mats Löfström* (Finlande, *Eduskunta*) appellent à continuer de soutenir inconditionnellement l'Ukraine et à intensifier la pression sur la Russie par tous les moyens possibles. Les menaces de la Russie, telles que la flotte fantôme et les violations de l'espace aérien, constituent un défi pour la stabilité et la sécurité de l'ensemble de l'Europe. Seul un renforcement du soutien défensif à l'Ukraine permettra d'amener la Russie à la table des négociations. Les parlementaires finlandais insistent pour que les importations de GNL russe soient arrêtées plus rapidement, pour que le soutien à l'Ukraine soit renforcé et pour que les avoirs russes gelés soient débloqués au profit de l'Ukraine. C'est la seule façon de renforcer notre pouvoir de négociation.

M. *Anglade* plaide en outre pour une paix durable. Un mauvais accord ne ferait que récompenser l'agresseur et compromettrait gravement la stabilité européenne.

Les parlementaires *Denis Doksanský* (République tchèque, *Poslanecká sněmovna*) et *Claude Kern* (France, *Sénat*) estiment également que l'Ukraine et l'Union européenne doivent toutes deux participer aux négociations.

Mme *Ivanna Klymush-Tsintsadze* (Ukraine, *Verkhovna Rada*) met en garde contre les faux espoirs d'une imminence de la fin de la guerre. Non seulement les plans et les objectifs de la Russie sont restés inchangés, mais ils se sont même aggravés, notamment en raison de leurs attaques hybrides sur le continent européen. Le danger que cela représente est sous-estimé.

La migration

M. *Zoltán Tessely* (Hongrie, *Országgyűlés*) ne se montre pas favorable à la mise en œuvre du pacte européen sur la migration et s'oppose à la répartition disproportionnée des responsabilités prévue par ce pacte.

De heer Alessandro Giglio Vigna (Italië, Camera dei Deputati) pleit voor een strengere aanpak van de illegale migratiestromen langs de Zuidelijke flank van Europa.

Uitbreiding

Enkele sprekers uit de kandidaat-lidstaten verwelkomen het standpunt dat het uitbreidingsproces op verdiensten moet gebaseerd zijn.

De groene transitie en concurrentievermogen

Mevrouw Katrijn van Riet pleit ervoor te onderzoeken hoe de doelstellingen van de *Green Deal*, met name onze inspanningen om de uitstoot te verminderen, de economische groei kunnen blijven ondersteunen en versterken. Men kan geen groen paradijs ontwikkelen op een economisch kerkhof. Voorts spreekt zij haar waardering uit voor de initiatieven die het Deense voorzitterschap heeft opgezet om impulsen te geven voor een nieuw meerjarig financieel kader. Dit kader moet een strategisch instrument zijn dat technologische vooruitgang bevordert en zich richt op de nieuwe uitdagingen op het gebied van concurrentievermogen, grenscontrole en veiligheid.

De heer Ricardo Carvalho (Portugal, Assembleia da República) vindt dat het toekomstige meerjarig financieel kader de achtergestelde regio's niet mag vergeten. Sommigen vinden dat het toekomstige kader het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het cohesiebeleid ongemeoid moet laten.

Voor *mevrouw Helène Fritzon (Europees Parlement)* is de realisatie van de klimaatdoelstellingen noodzakelijk. Het is van cruciaal belang dat de groene transitie op een sociaal rechtvaardige manier verloopt.

De heer Harris Georgiades (Cyprus, Vouli ton Antiprosopon) moedigt de Europese Unie aan om de administratieve lasten van bedrijven te verminderen en de Europese economie verder impulsen te geven.

Mevrouw Rasa Budbergytė (Litouwen, Seimas) steunt de inspanningen van Denemarken tot versterking van het concurrentievermogen en de duurzame industriële transformatie. Zij stemt in met het voorstel van het Europees Parlement om data vast te stellen voor de uitfasering van de levering van Russisch gas en olie.

De heer Jani Kokko (Finland, Eduskunta) stelt dat het beschermen van nationale industrieën de effectiviteit van de defensiebegrotingen van Europa beperkt. Net zoals *de heer Gusty Graas (Luxemburg, Chambre*

M. Alessandro Giglio Vigna (Italie, Camera dei Deputati) plaide en faveur d'une approche plus stricte des flux migratoires illégaux le long du flanc sud de l'Europe.

Le processus d'élargissement

Plusieurs intervenants issus des pays candidats à l'adhésion saluent la défense d'un processus d'élargissement basé sur le mérite.

La transition écologique et la compétitivité

Mme Katrijn van Riet préconise d'examiner comment les objectifs du *Pacte vert pour l'Europe*, en particulier nos efforts pour réduire les émissions, peuvent continuer à soutenir et à renforcer la croissance économique. Un paradis vert ne peut être bâti sur un cimetière économique. Elle salue par ailleurs les initiatives prises par la présidence danoise pour donner une impulsion à un nouveau cadre financier pluriannuel. Ce cadre doit être un instrument stratégique qui favorise les progrès technologiques et se concentre sur les nouveaux défis en matière de compétitivité, de contrôle des frontières et de sécurité.

M. Ricardo Carvalho (Portugal, Assembleia da República) estime que le futur cadre financier pluriannuel ne doit pas oublier les régions défavorisées. Certains considèrent que le futur cadre ne doit pas affecter la politique agricole commune et la politique de cohésion.

Pour *Mme Helène Fritzon (Parlement européen)*, la réalisation des objectifs climatiques est indispensable. Il est essentiel que la transition écologique se fasse de manière socialement équitable.

M. Harris Georgiades (Chypre, Vouli ton Antiprosopon) encourage l'Union européenne à réduire les charges administratives qui pèsent sur les entreprises et à continuer à stimuler l'économie européenne.

Mme Rasa Budbergytė (Lituanie, Seimas) soutient les efforts du Danemark pour renforcer la compétitivité et la transformation industrielle durable. Elle approuve la proposition du Parlement européen de fixer un calendrier pour la suppression progressive des importations de gaz et de pétrole russes.

M. Jani Kokko (Finlande, Eduskunta) estime que la protection des industries nationales limite l'efficacité des budgets européens en matière de défense. Tout comme *M. Gusty Graas (Luxembourg, Chambre des Députés)*,

des Députés) pleit hij ervoor dat de beste systemen en capaciteiten ingezet moeten worden, ongeacht uit welk lidstaat ze komen.

*
* *

Mevrouw Marie Bjerre, minister van Europese Zaken van Denemarken, repliceert dat de veiligheid van Oekraïne eveneens de veiligheid van Europa betekent.

Het gewijzigde politieke landschap doet ons beseffen dat een status quo op het gebied van veiligheid niet langer een optie is.

De minister merkt op dat uit meerdere tussenkomsten blijkt dat de uitbreiding als een strategische stap voorwaarts wordt gezien en een oplossing, daar waar er vroeger eerder *enlargement fatigue* was vast te stellen.

De uitdagingen vergen Europese oplossingen. Dit beklemtoont het belang van de nationale parlementen en een overlegplatform als COSAC.

V. — SESSIE II: HET HANDELSBELEID VAN DE EUROPESE UNIE IN EEN ONZEKERE WERELD

De tweede sessie spitst zich toe op het handelsbeleid van de EU in een steeds volatielere internationale omgeving.

A. Keynotespeeches

De heer Lars Løkke Rasmussen, minister van Buitenlandse Zaken van Denemarken, opent de sessie als eerste keynotespreker met een scherpe analyse van de situatie. Het Europese handelsbeleid en de Europese waarden staan onder aanzienlijke druk. Europa moet snel schakelen en tezelfdertijd ernaar streven om het trans-Atlantische partnerschap overeind te houden. De minister onderstreept het belang van het sluiten van handelsovereenkomsten met nieuwe partners wereldwijd. Vooral de handelsovereenkomst met Mercosur is een prioriteit. Daarnaast pleit hij voor een aanpak gebaseerd op "pragmatisch idealisme". Europa zal het nooit met iedereen over alles eens zijn, maar het is wel mogelijk met bepaalde partners overeenstemming te bereiken over een aantal zaken. Hij onderstreept het belang van de interne markt en het versterken van economische samenwerking binnen de EU. In een wereld waar het economisch beleid steeds vaker als wapen wordt ingezet, zijn voorspelbare regels van belang voor de EU. Een ingrijpende hervorming van de Wereldhandelsorganisatie

il plaide en faveur de l'utilisation des meilleurs systèmes et capacités, de quelque État membre qu'ils proviennent.

*
* *

Mme Marie Bjerre, ministre des Affaires européennes du Danemark, répond que la sécurité de l'Ukraine va de pair avec la sécurité de l'Europe.

Le paysage politique modifié nous fait prendre conscience qu'un statu quo en matière de sécurité n'est plus une option.

La ministre fait remarquer que plusieurs intervenants ont montré que l'élargissement est considéré comme un pas en avant stratégique et une solution, alors qu'auparavant, l'élargissement suscitait une certaine lassitude.

Les défis exigent des solutions européennes, d'où l'importance des parlements nationaux et d'une plateforme de concertation telle que la COSAC.

V. — SESSION II: LA POLITIQUE COMMERCIALE DE L'UNION EUROPÉENNE DANS UN MONDE INCERTAIN

La deuxième session se concentre sur la politique commerciale de l'UE dans un environnement international de plus en plus instable.

A. Allocutions principales

En tant que premier orateur principal, *M. Lars Løkke Rasmussen, ministre des Affaires étrangères du Danemark*, ouvre la session par une analyse pointue de la situation. La politique commerciale européenne et les valeurs européennes sont soumises à de fortes pressions. L'Europe doit réagir rapidement tout en s'efforçant de maintenir le partenariat transatlantique. Le ministre souligne l'importance de conclure des accords commerciaux avec de nouveaux partenaires à travers le monde. L'accord commercial avec le Mercosur est une priorité majeure. Il plaide en outre en faveur d'une approche fondée sur "l'idéalisme pragmatique". L'Europe ne sera jamais d'accord sur tout avec tous, mais elle peut s'accorder avec certains partenaires sur certaines questions. Il souligne l'importance du marché intérieur et du renforcement de la coopération économique au sein de l'UE. Dans un monde où la politique économique est de plus en plus souvent utilisée comme une arme, il est important pour l'UE de disposer de règles prévisibles. Une réforme en profondeur de l'Organisation mondiale

(WTO) is noodzakelijk, ook al is dat moeilijk te realiseren, zo besluit de minister.

*
* *

Ook de tweede keynotespreker, *de heer Maroš Šefčovič, Europees commissaris voor Handel en Economische Veiligheid*, benadrukt het belang van het sluiten van nieuwe handelsovereenkomsten en het verfijnen van de bestaande overeenkomsten. De recente handelsovereenkomst met de VS, gesloten in juli, heeft bijgedragen tot het herstel van de stabiliteit en heeft een voor de EU slechter scenario vermeden. Wat China betreft, moet Europa zich richten op verschillende kwesties, zoals het klimaat en de oorlog in Oekraïne. Tegelijkertijd laat de recente exportbeperking van China op zeldzame aardmetalen zien dat de EU haar bevoorrading moet blijven diversifiëren. De eurocommissaris geeft aan dat de VS en China samen slechts ongeveer een derde van de totale handel uitmaken. De Europese Unie mag de andere twee derde niet uit het oog verliezen. Naast de relatie met China en de VS moet Europa de vrijhandelsonderhandelingen met andere partners versnellen. De Mercosur-overeenkomst is reeds als een belangrijke stap genoemd, evenals de uitnodiging aan de EU om een nieuw partnerschap aan te gaan met het *Trans-Pacific Partnership*. Volgende overeenkomsten openen nieuwe perspectieven: de digitale handelsovereenkomsten met Singapore en Zuid-Korea, de duurzame investeringsfaciliteit met Angola en het partnerschap voor schone handel en investeringen met Zuid-Afrika.

De Europese Unie moet de eigen handelsagenda voor ogen houden en het voortouw nemen in de hervorming van de Wereldhandelsorganisatie (WTO). Concreet kan Europa ideeën aanreiken op het gebied van goed bestuur, gelijke concurrentievoorwaarden en geschillenbeslechting. De EU moet de handelsagenda afstemmen op de actuele wereldwijde uitdagingen. Handel blijft immers cruciaal voor de Europese welvaart en haar economische veiligheid. Maar we moeten ook aanvaarden dat de goede oude tijden niet meer terugkomen.

*
* *

De heer Esteban González Pons, vicevoorzitter van het Europees Parlement, schetst de complexe geopolitieke context. De Verenigde Staten, de grootste partner van de EU, is van koers veranderd. China gebruikt zijn controle over belangrijke grondstoffen om de afhankelijkheid van Europa verder te vergroten. De oorlog in Oekraïne heeft de wereldorde nog verder ondermijnd. In deze

du commerce (OMC) est nécessaire, même si elle sera difficile à réaliser, conclut le ministre.

*
* *

Le deuxième orateur principal, *M. Maroš Šefčovič, commissaire européen au Commerce et à la Sécurité économique*, souligne également l'importance de conclure de nouveaux accords commerciaux et d'affiner les accords existants. L'accord commercial conclu en juillet dernier avec les États-Unis a contribué à rétablir la stabilité et a évité un scénario plus défavorable pour l'UE. En ce qui concerne la Chine, l'Europe doit se concentrer sur différentes questions, telles que le climat et la guerre en Ukraine. Dans le même temps, la récente restriction des exportations de métaux rares imposée par la Chine montre que l'UE doit continuer à diversifier ses approvisionnements. Le commissaire européen indique que les États-Unis et la Chine ne représentent ensemble qu'environ un tiers du commerce mondial. L'Union européenne ne doit pas perdre de vue les deux autres tiers. Outre ses relations avec la Chine et les États-Unis, l'Europe doit accélérer les négociations de libre-échange avec d'autres partenaires. L'accord sur le Mercosur a déjà été qualifié d'étape importante, tout comme l'invitation faite à l'UE de conclure un nouveau partenariat avec le Partenariat transpacifique. D'autres accords ouvrent de nouvelles perspectives: les accords commerciaux numériques avec Singapour et la Corée du Sud, la facilité d'investissement durable avec l'Angola et le partenariat pour un commerce propre et des investissements avec l'Afrique du Sud.

L'Union européenne doit poursuivre ses propres priorités commerciales et prendre l'initiative dans la réforme de l'Organisation mondiale du commerce (OMC). Concrètement, l'Europe peut proposer des idées novatrices dans les domaines de la bonne gouvernance, des conditions de concurrence équitables et du règlement des litiges. L'UE doit adapter ses priorités commerciales aux défis mondiaux actuels. Le commerce reste en effet essentiel à la prospérité et à la sécurité économique de l'Europe. Mais nous devons également accepter que le "bon vieux temps" ne reviendra plus.

*
* *

M. Esteban González Pons, vice-président du Parlement européen, décrit le contexte géopolitique complexe. Les États-Unis, principal partenaire de l'UE, ont changé de cap. La Chine utilise son contrôle sur les matières premières essentielles pour accroître encore la dépendance de l'Europe. La guerre en Ukraine a davantage fragilisé l'ordre mondial. Dans ces conditions,

omstandigheden heeft Europa er belang bij een baken van vertrouwen te blijven. De EU is de grootste interne markt ter wereld en een betrouwbare handelspartner.

De spreker roept de EU op om de op regels gebaseerde orde te verdedigen en afhankelijkheden te verminderen. Dit kan door toeleveringsketens te diversifiëren, nieuwe handelsovereenkomsten te sluiten en te investeren in digitale technologieën. Hij benadrukt dat de Mercosur-overeenkomst goede waarborgen biedt voor Europese landbouwers. De interne markt moet verder worden ontwikkeld. Volgens hem moet Europa niet alleen reageren op de initiatieven van anderen, maar zelf bepalen welke veranderingen nodig zijn om sterker en veerkrachtiger in de wereld te staan.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat met 26 sprekers blijkt dat er brede steun bestaat voor beleid dat gericht is op het versterken van het concurrentievermogen van Europa op het wereldtoneel, en dat er herhaaldelijk kritiek wordt geuit op Mercosur.

Volgende thema's komen telkens terug: de economische veiligheid van Europa, handelsbetrekkingen met strategische partners, de duurzaamheid van toeleveringsketens en maatregelen om het Europese concurrentievermogen te waarborgen en tegelijkertijd de afhankelijkheid te verminderen en de strategische autonomie te versterken.

*
* *

Hierna worden per thema enkele tussenkomsten besproken.

De economische veiligheid van Europa

Alle sprekers zijn het eens over de uitdagende mondiale economische context en over de noodzaak voor de EU om zich snel aan deze druk aan te passen, haar concurrentievermogen te handhaven en resultaten te boeken voor haar burgers.

De heer Pierre Pimpie (Europees Parlement) benadrukt dat vrijhandel gebaseerd moet zijn op eerlijke en afdwingbare mededingingsregels. Hij waarschuwt dat Europa zonder deze regels het risico loopt zijn eigen producenten in de steek te laten.

Mevrouw Bernadete Geieregger (Oostenrijk, Bundesrat) pleit voor meer innovatie, meer impulsen voor *start-ups* en incentives voor het ontwikkelen van

l'Europe a tout intérêt à rester digne de confiance. L'UE est le plus grand marché intérieur au monde et un partenaire commercial fiable.

L'intervenant appelle l'UE à défendre l'ordre fondé sur des règles et à réduire les dépendances. C'est possible en diversifiant les chaînes d'approvisionnement, en concluant de nouveaux accords commerciaux et en investissant dans les technologies numériques. Il souligne que l'accord sur le Mercosur donne de bonnes garanties aux agriculteurs européens. Il faut continuer à développer le marché intérieur. Selon lui, l'Europe ne doit pas se contenter de réagir aux initiatives des autres, mais doit déterminer elle-même les changements nécessaires pour être plus forte et plus résiliente sur la scène internationale.

B. Échange de vues

Le débat, auquel participent 26 intervenants, montre qu'il existe un large consensus en faveur d'une politique visant à renforcer la compétitivité de l'Europe sur la scène mondiale, et que le Mercosur fait l'objet de critiques répétées.

Les thèmes suivants reviennent régulièrement: la sécurité économique de l'Europe, ses relations commerciales avec des partenaires stratégiques, la durabilité des chaînes d'approvisionnement et les mesures visant à garantir la compétitivité européenne tout en réduisant la dépendance et en renforçant l'autonomie stratégique.

*
* *

Quelques interventions, classées par thème, sont reproduites ci-après.

La sécurité économique de l'Europe

Tous les intervenants s'accordent à dire que le contexte économique mondial constitue un véritable défi et que l'UE doit s'adapter rapidement à ces pressions, maintenir sa compétitivité et engranger des résultats pour ses citoyens.

M. Pierre Pimpie (Parlement européen) souligne que le libre-échange doit reposer sur des règles de concurrence équitables et contraignantes. Il prévient que sans ces règles, l'Europe risque d'abandonner ses propres producteurs.

Mme Bernadete Geieregger (Autriche, Bundesrat) plaide en faveur d'une innovation accrue, d'un soutien renforcé aux *start-ups* et de mesures incitatives

halfgeleidertechnologieën in Europa. De beleidsplannen van de Europese Commissie gaan alvast in de goede richting.

De heer Łukasz Osmalak (Polen, Sejm) heeft het over het gebruik van kunstmatige intelligentie bij de opbouw van een modern, veilig en concurrentieel Europa. Hij pleit voor een strakke reglementering van artificiële intelligentie, want foutieve informatie kan een negatieve impact hebben op de handel.

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) stipt aan dat handelsbarrières, tariefbeperkingen en de lethargie van de Wereldhandelsorganisatie ons in een nieuwe wereld doen belanden die oud aanvoelt, waar protectionisme om elke hoek op de loer ligt. Protectionisme leidt tot wantrouwen tussen regeringen, onstabiele markten en onzekerheid voor bedrijven. De EU moet haar economische belangen verdedigen door proportioneel en daadkrachtig te reageren zonder escalatie. Het is ook belangrijk dat Europa nieuwe handelspartners zoekt, zoals Mercosur, aangezien de EU een voorspelbare, juridisch veilige en stabiele markt is die aantrekkelijk is voor internationale handel.

Bevordering van economische groei

Voorts wijst *mevrouw van Riet* erop dat de Europese Unie dient in te zetten op het tweesporenbeleid dat zowel gericht is op het aanknopen van handelsrelaties met derde partners, als op het versterken van de interne markt. Laat ons aanknopen bij de basisprincipes van de Europese *founding fathers*, Jean Monnet en Robert Schuman: laat de interne markt werken!

De heer Alberto Fabra Part (Spanje, Congreso de los Diputados) stelt dat de ambities op het gebied van mededinging in de Europese Unie pas kunnen worden aangezwengeld als er ook structurele hervormingen plaatsvinden en het gelijk speelveld wordt gerespecteerd.

Enkele sprekers benadrukken het belang van structurele bescherming en voorspelbaarheid, alsook de noodzaak van beschikbare en goedkope energie.

De heer Alessandro Giglio Vigna (Italië, Camera dei Deputati) onderstreept dat elke lidstaat het energie- en technologiemodel moet kunnen kiezen dat het best bij hem past, en heeft kritiek op buitensporige milieuregels die het concurrentievermogen schaden. Hij spreekt zich uit voor nucleaire energie.

pour le développement de technologies en matière de semi-conducteurs en Europe. Les plans d'action de la Commission européenne vont déjà dans la bonne direction.

M. Łukasz Osmalak (Pologne, Sejm) évoque le recours à l'intelligence artificielle dans le cadre de la construction d'une Europe moderne, sûre et compétitive. Il plaide en faveur d'une réglementation stricte de l'intelligence artificielle, car des informations erronées peuvent avoir un impact négatif sur le commerce.

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) souligne que les barrières commerciales, les restrictions tarifaires et la léthargie de l'Organisation mondiale du commerce nous plongent dans un monde nouveau qui semble relever des temps anciens, avec un protectionnisme qui s'insinue partout, qui suscite la méfiance entre les gouvernements, rend les marchés instables et plonge les entreprises dans l'incertitude. L'UE doit défendre ses intérêts économiques en réagissant de manière proportionnée et énergique, sans escalade. Il est également important que l'Europe recherche de nouveaux partenaires commerciaux, comme le Mercosur, car elle est un marché prévisible, juridiquement sûr et stable, attractif pour le commerce international.

Stimulation de la croissance économique

Mme van Riet souligne également que l'Union européenne doit s'engager dans une politique à double voie visant à la fois à nouer des relations commerciales avec des partenaires tiers et à renforcer le marché intérieur. Revenons-en aux principes fondamentaux des pères fondateurs de l'Europe, Jean Monnet et Robert Schuman: faire fonctionner le marché intérieur!

M. Alberto Fabra Part (Espagne, Congreso de los Diputados) affirme que l'Union européenne ne pourra réaliser ses ambitions en matière de concurrence que si elle met en œuvre des réformes structurelles et respecte des règles du jeu équitables.

Plusieurs orateurs soulignent l'importance de la protection structurelle et de la prévisibilité ainsi que la nécessité de garantir une énergie disponible et bon marché.

M. Alessandro Giglio Vigna (Italie, Camera dei Deputati) souligne que chaque État membre doit pouvoir choisir le modèle énergétique et technologique qui lui convient le mieux et critique les règles environnementales excessives qui nuisent à la compétitivité. Il se prononce en faveur de l'énergie nucléaire.

Externe handelsbetrekkingen

Wat de externe handelsbetrekkingen van de EU betreft, is er brede steun voor vrijhandel en het op regels gebaseerde systeem rond de Wereldhandelsorganisatie.

Mevrouw Bernadete Geieregger (Oostenrijk, Bundesrat) dringt erop aan dat Europa de Wereldhandelsorganisatie meer steun biedt in het verwezenlijken van haar opdracht.

Enkele sprekers roepen de EU op om een meer protectionistisch standpunt in te nemen, maar een meerderheid van de sprekers pleit voor het sluiten van meer vrijhandelsovereenkomsten, met name met gelijkgestemde partners, en benadrukt dat handel niet alleen gaat om het bevorderen van economische voordelen, maar ook om waarden en normen. In dit verband wordt China genoemd als een belangrijke maar uitdagende handelsrelatie voor de EU, en als verantwoordelijk voor mensenrechtenschendingen die niet mogen worden genegeerd.

Het potentieel van het sluiten van nieuwe vrijhandelsovereenkomsten met partners zoals India of Mercosur komt aan bod. Hoewel sommigen opmerken dat de Mercosur-handelsovereenkomst voordelig zou kunnen zijn voor de EU, neemt de meerderheid van de sprekers een kritischer standpunt in.

De heer Szymon Szunkowski Vel Sęk (Polen, Sejm) spreekt zich uit tegen Mercosur. De competitieve standdaarden tussen de Europese lidstaten en de landen van Mercosur mogen niet verschillen.

Mevrouw Marina Nikolau (Cyprus, Vouli ton Antiprosopon) en de *heer Pieyre-Alexandre Anglade (Frankrijk, Assemblée nationale)* merken op dat de handelsovereenkomst met Mercosur een negatief effect heeft op het welzijn van de Europese consumenten en het levensonderhoud van de producenten in gevaar zou brengen.

Mevrouw Cinzia Pellegrino (Italië, Senato della Repubblica) wijst op de verschillende normen voor landbouw- en voedingsproducten en de arbeidsvoorwaarden. Er is tijd nodig om de nodige beschermingsmaatregelen te nemen, zodat de EU-burgers van deze handelsovereenkomst kunnen profiteren.

Sommige sprekers roepen de EU-instellingen op om geen druk uit te oefenen op de lidstaten om deze overeenkomst overhaast te sluiten.

Relations commerciales extérieures

En ce qui concerne les relations commerciales extérieures de l'UE, un large soutien s'exprime en faveur du libre-échange et du système régulé de l'Organisation mondiale du commerce.

Mme Bernadete Geieregger (Autriche, Bundesrat) insiste pour que l'Europe soutienne davantage l'Organisation mondiale du commerce dans l'accomplissement de sa mission.

Si quelques orateurs appellent l'UE à adopter une position plus protectionniste, la majorité des orateurs plaident en faveur de la conclusion d'un plus grand nombre d'accords de libre-échange, notamment avec des partenaires partageant les mêmes valeurs, et soulignent que le commerce vise à promouvoir non seulement des avantages économiques, mais aussi des valeurs et des normes. À cet égard, la Chine est considérée comme un partenaire commercial majeur mais difficile pour l'UE et qui est responsable de violations des droits de l'homme qui ne peuvent être ignorées.

On aborde la question du potentiel que représente la conclusion de nouveaux accords de libre-échange avec des partenaires comme l'Inde ou le Mercosur. Si d'aucuns soulignent que l'accord commercial avec le Mercosur pourrait être avantageux pour l'UE, la majorité des intervenants adoptent une position plus critique.

M. Szymon Szunkowski Vel Sęk (Pologne, Sejm) se dit opposé à l'accord avec le Mercosur. On ne peut pas avoir des normes de concurrence différentes entre les États membres de l'UE et les pays du Mercosur.

Mme Marina Nikolau (Chypre, Vouli ton Antiprosopon) et *M. Pieyre-Alexandre Anglade (France, Assemblée nationale)* font remarquer que l'accord commercial avec le Mercosur a une incidence négative sur le bien-être des consommateurs européens et mettrait en péril les moyens de subsistance des producteurs.

Mme Cinzia Pellegrino (Italie, Senato della Repubblica) souligne les différences de normes pour les produits agricoles et alimentaires et pour les conditions de travail. Il faut du temps pour mettre en place les mesures de protection nécessaires afin que les citoyens de l'UE puissent bénéficier de cet accord commercial.

Certains intervenants appellent les institutions européennes à ne pas faire pression sur les États membres afin de hâter la conclusion de cet accord.

De heer Laurent Mazaury (Frankrijk, Assemblée nationale) dringt erop aan dat het Europees Parlement het handelsakkoord over importheffingen tussen Europa en de Verenigde Staten niet zou goedkeuren omdat het eenzijdig is opgelegd door de Verenigde Staten. De belofte van de EU om voor miljarden aan Amerikaanse wapens te kopen gaat in tegen de soevereiniteit en de strategische autonomie die de EU bepleit (zoals voorgesteld in *Rearm Europe*).

Andere sprekers verzetten zich tegen de Amerikaanse agressieve druk op het gebied van de digitale markt en deregulering.

In alle interventies wordt de EU opgeroepen om haar belangen ten opzichte van de Verenigde Staten assertiever te verdedigen.

Mevrouw Miapetra Kumpala-Natri (Finland, Eduskunta) benadrukt dat Europa meer internationale handel nodig heeft, omdat dit de Europeanen op vele manieren ten goede komt. Ze onderstreept het belang van de interne markt en noemt bijvoorbeeld de voordelen die een goed functionerende interne markt kan bieden voor de defensie-industrie van vandaag. Daarnaast wijst ze op de handelssancties tegen Rusland en benadrukt dat de agressor geen voordeel mag halen uit handelsrelaties. De spreker pleit voor vastberadenheid om te voorkomen dat de sanctiepakketten worden omzeild.

*
* *

In zijn repliek stelt *de heer Maroš Šefčovič, Europees commissaris voor Handel en Economische Veiligheid*, vast dat er veel twijfels zijn over het Mercosur-akkoord. Hij wenst de parlementsleden gerust te stellen. Op het gebied van landbouwproducten is de Europese Unie een topspeler die topkwaliteit levert over de hele wereld. De Europese producten verliezen echter hun exclusiviteit door de hogere importtarieven die men moet betalen. Het Mercosur-akkoord beoogt deze importtarieven ingrijpend te verlagen. Naast het verminderen van tarieven op Europese industriële goederen en landbouwproducten, bevat het vrijhandelsakkoord eveneens bepalingen over het beschermen van geografische indicaties en de exclusiviteit van bepaalde producten. Tijdens de onderhandelingen is nauwlettend aandacht besteed aan de zorgen van de landbouwers. Er zijn voldoende waarborgen ingebouwd in het akkoord ter bescherming van de voedselveiligheid. De productienormen voor geïmporteerde producten, met name op het gebied van dierenwelzijn en pesticiden uit Mercosur-landen, zullen beter op elkaar worden afgestemd. Er zijn vrijwaringsmaatregelen voorzien. Het akkoord leidt ook tot

M. Laurent Mazaury (France, Assemblée nationale) insiste pour que le Parlement européen ne ratifie pas l'accord commercial sur les taxes à l'importation entre l'Europe et les États-Unis parce que celui-ci a été imposé unilatéralement par les États-Unis. L'engagement pris par l'UE d'acheter des armes américaines pour plusieurs milliards va à l'encontre de la souveraineté et de l'autonomie stratégique que l'UE préconise (comme le prévoit *Rearm Europe*).

D'autres intervenants s'opposent à la pression agressive exercée par les États-Unis en ce qui concerne le marché numérique et la déréglementation.

Dans toutes les interventions, l'UE est invitée à défendre ses intérêts avec plus de fermeté vis-à-vis des États-Unis.

Mme Miapetra Kumpala-Natri (Finlande, Eduskunta) souligne qu'une intensification du commerce international est une nécessité pour l'Europe car cela profite aux Européens à maints égards. Elle souligne l'importance du marché intérieur et cite, par exemple, les avantages qu'un marché intérieur performant peut offrir à l'industrie de la défense à l'heure actuelle. Par ailleurs, elle évoque les sanctions commerciales contre la Russie et souligne que l'agresseur ne doit pas tirer profit des relations commerciales. L'oratrice plaide pour que l'on fasse preuve d'une détermination sans faille afin d'empêcher tout contournement des paquets de sanctions.

*
* *

Dans sa réplique, *M. Maroš Šefčovič, commissaire européen au Commerce et à la Sécurité économique*, constate que l'accord avec le Mercosur suscite de nombreuses interrogations. Il tient à rassurer les parlementaires. Dans le domaine agricole, l'Union européenne est un acteur de premier plan qui fournit des produits de grande qualité dans le monde entier. Les produits européens perdent toutefois leur exclusivité en raison de l'augmentation des droits de douane à l'importation. L'accord avec le Mercosur vise à réduire sensiblement ces taxes à l'importation. Outre la réduction des droits de douane sur les produits industriels et agricoles européens, l'accord de libre-échange renferme également des dispositions sur la protection des indications géographiques et l'exclusivité de certains produits. Au cours des négociations, une attention toute particulière a été accordée aux préoccupations des agriculteurs. L'accord comporte des garanties suffisantes pour protéger la sécurité alimentaire. Les normes de production pour les produits importés, notamment en ce qui concerne le bien-être animal et l'utilisation de pesticides provenant des pays du Mercosur, seront davantage harmonisées.

administratieve vereenvoudiging. Dit akkoord is een grote kans voor Europa in een regio waar China zich intussen ook sterk manifesteert. De culturele en historische banden van Europa met Latijns-Amerika zijn intens, zodat het normaal is dat nauwe handelsbetrekkingen worden aangeknoopt.

Wat het akkoord met de Verenigde Staten betreft, heeft de eurocommissaris begrip voor de opmerkingen. In elk geval laat het akkoord Europa toe uit te leggen aan de Verenigde Staten welke regels in Europa gelden.

De Europese commissaris verklaart dat Europa zich inzet voor een evenwichtige relatie met China en het creëren van een gelijk speelveld op het gebied van handel en investeringen, met een symmetrische opening van de markt. Ook op het gebied van kritieke grondstoffen worden gesprekken met China gevoerd.

Op het gebied van concurrentievermogen verwijst de eurocommissaris naar de mogelijkheden van het 28^e regime dat voor bedrijven een kader biedt met een flexibele en vereenvoudigde juridische structuur.

De heer Maroš Šefčovič spreekt zich tot slot uit voor een modernisering van de Wereldhandelsorganisatie.

VI. — VERGADERING VAN DE VOORZITTERS

De vergadering wordt voorgezeten door *de heer Henrik Møller, vicevoorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Deense Folketing*.

Volgende punten komen aan bod:

1) De benoeming van het permanent lid van het COSAC-secretariaat voor de periode 2026-2027

De trojka heeft unaniem de herbenoeming van de heer Sjövall als permanent lid van het secretariaat van de COSAC gesteund.

De vergadering formuleert geen bezwaren en de heer Sjövall wordt unaniem benoemd tot permanent lid van het COSAC-secretariaat voor de periode 2026-2027.

2) De behandeling van de voorgestelde wijzigingen in het reglement van orde van de COSAC

De heer Møller geeft een toelichting bij de voorstellen tot wijziging van het reglement van orde van de COSAC, die de volgende dag worden besproken.

Des mesures de sauvegarde sont prévues. L'accord permettra aussi une simplification administrative. Il est une grande opportunité pour l'Europe dans une région où la Chine renforce sa présence. Les liens culturels et historiques entre l'Europe et l'Amérique latine étant intenses, il est normal que des relations commerciales étroites soient établies.

En ce qui concerne l'accord avec les États-Unis, le commissaire européen dit comprendre ces remarques. Cet accord permet en tout cas à l'Europe d'expliquer aux États-Unis quelles règles elle applique.

Le commissaire européen déclare que l'Europe s'efforce d'établir une relation équilibrée avec la Chine et de créer des conditions équitables en matière de commerce et d'investissements, avec une ouverture symétrique du marché. En ce qui concerne les matières critiques aussi, des discussions sont en cours avec la Chine.

Sur le plan de la compétitivité, le commissaire européen renvoie aux possibilités offertes par le 28^e régime, qui offre aux entreprises un cadre prévoyant une structure juridique flexible et simplifiée.

Enfin, *M. Maroš Šefčovič* se prononce en faveur d'une modernisation de l'Organisation mondiale du commerce.

VI. — RÉUNION DES PRÉSIDENTS

La réunion est présidée par *M. Henrik Møller, vice-président de la commission des Affaires européennes du Folketing danois*.

Les points suivants sont abordés:

1) La nomination du membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2026-2027

La troïka a approuvé à l'unanimité la reconduction de M. Sjövall en tant que membre permanent du secrétariat de la COSAC.

La réunion ne formule aucune objection et M. Sjövall est nommé à l'unanimité membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2026-2027.

2) L'examen des propositions de révision du règlement intérieur de la COSAC

M. Møller commente les propositions de révision du règlement intérieur de la COSAC, qui seront examinées le lendemain.

3) Bespreking van de ontwerpconclusies en bijdragen van de COSAC

Het voorstel voor de conclusies van de LXXIV^e COSAC geeft geen aanleiding tot commentaar.

Tijdens de vergadering wordt eveneens het ontwerpvoorstel van de trojka voor de bijdrage van de LXXIV^e COSAC besproken.

Wat België betreft, heeft mevrouw Katrijn van Riet één amendement op § 14 ingediend dat als volgt luidt:

*(14) COSAC emphasises the need for continued pressure on Russia until it fully complies with its obligations under international law. COSAC reaffirms that representatives of Russian authorities and all those responsible for international crimes committed in or against Ukraine must be held accountable in accordance with the rules of international law. COSAC welcomes the substantial progress made towards establishing the Special Tribunal for the Crime of Aggression against Ukraine. Russia must fully compensate for the damage it has caused to Ukraine, **including using immobilised Russian sovereign assets to support Ukraine's defence**. COSAC calls on the EU institutions and member States to accelerate efforts to use revenues from the frozen Russian assets to support Ukraine's recovery and reconstruction **and for the use of Russian frozen assets as "reparation loan" for Ukraine in order to ensure adequate budget and military support in 2026 and 2027. Subject to EU law, Russia's assets should remain immobilised until Russia ceases its war of aggression.***

Mevrouw van Riet verdedigt dit amendement als volgt: de Belgische delegatie is van mening dat de bijdrage van COSAC in overeenstemming moet zijn met wat tijdens de plenaire vergadering van COSAC in Boedapest op 29 oktober 2024 is aangenomen. Daarom wordt voorgesteld de tekst te wijzigen. COSAC roept de EU-instellingen en de lidstaten op om meer inspanningen te leveren om de opbrengsten van bevroren Russische activa te gebruiken voor het herstel en de wederopbouw van Oekraïne. Overeenkomstig het EU-recht moeten Russische activa bevroren blijven totdat Rusland zijn agressieoorlog staakt.

Dit amendement vindt evenwel onvoldoende steun.

Na verschillende stemmingen over de voorgestelde wijzigingen wordt een gewijzigd ontwerp van de bijdrage

3) L'examen du projet de contribution et des conclusions de la COSAC

Le projet de conclusions de la LXXIV^e COSAC ne donne lieu à aucun commentaire.

Lors de la réunion, on discute aussi du projet de proposition de la troïka concernant la contribution de la LXXIV^e COSAC.

En ce qui concerne la Belgique, Mme Katrijn van Riet a déposé un amendement au § 14, rédigé comme suit:

*(14) la COSAC souligne la nécessité de maintenir la pression sur la Russie jusqu'à ce qu'elle respecte pleinement ses obligations au regard du droit international. Elle réaffirme que les représentants des autorités russes et toutes les personnes responsables de crimes internationaux commis en ou contre l'Ukraine doivent être tenus responsables conformément aux règles du droit international. Elle se félicite des avancées significatives vers la création du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine. La Russie doit indemniser intégralement les dommages causés à l'Ukraine, **notamment en utilisant les avoirs souverains russes gelés pour soutenir la défense ukrainienne**. La COSAC invite les institutions de l'UE et les États membres à accélérer l'utilisation des revenus générés par ces avoirs gelés pour soutenir la reprise et la reconstruction de l'Ukraine **ainsi qu'à mobiliser ces avoirs sous forme de "prêt de réparation" en faveur du pays, afin de garantir un soutien budgétaire et militaire suffisant en 2026 et 2027. Sous réserve du droit de l'UE, les avoirs russes doivent rester immobilisés jusqu'à ce que la Russie mette fin à sa guerre d'agression.***

Mme van Riet défend cet amendement comme suit: la délégation belge estime que la contribution de la COSAC doit être conforme à ce qui a été adopté lors de la réunion plénière de la COSAC à Budapest le 29 octobre 2024. C'est pourquoi il est proposé de modifier le texte. La COSAC appelle les institutions de l'UE et les États membres à redoubler d'efforts afin de permettre l'utilisation des revenus des avoirs russes gelés pour la reconstruction et le redressement de l'Ukraine. Conformément au droit de l'UE, les avoirs russes doivent rester gelés jusqu'à ce que la Russie mette fin à sa guerre d'agression.

Cet amendement ne recueille toutefois pas un soutien suffisant.

Après plusieurs votes sur les modifications proposées, un projet de contribution modifié est adopté. Les textes

aangenomen. De goedgekeurde teksten worden ter goedkeuring voorgelegd aan de LXXIV^e COSAC tijdens de slotzitting.

VII. — PANELDEBAT – DE GROENE TRANSITIE VAN EEN COMPETITIEVE EUROPESE AGROVOEDINGSSECTOR

A. Keynotespeech van de heer Jacob Jensen, Deens minister voor Voedsel, Landbouw en Visserij

De heer Jensen stelt dat het van cruciaal belang is voor de toekomst van de agrovoedingssector in Europa om tegelijkertijd een groene transitie te waarborgen en het concurrentievermogen te versterken. Hij wijst erop dat klimaatverandering een bedreiging vormt voor de wereldwijde voedselzekerheid. Ondanks een sterke uitgangspositie in Europa, benadrukt hij dat aanpassing en een grotere bijdrage aan klimaatactie noodzakelijk zijn.

Hij geeft aan dat toegang tot nieuwe technologieën essentieel is, en daarom is het afronden van de onderhandelingen over nieuwe genomische technieken (NGT's) een van de prioriteiten van het voorzitterschap. Daarnaast is het realiseren van een administratieve vereenvoudiging voor landbouwers een belangrijk doel, omdat slimmere regels zowel het concurrentievermogen verhogen als het voor boeren makkelijker maken om de groene transitie te realiseren. De beginselen van betere regelgeving moeten serieus genomen worden; nu is er nog te vaak een gebrek aan effectbeoordelingen en zijn er nog te veel administratieve lasten.

De heer Jensen benadrukt de noodzaak aan jonge boeren in Europa, die vertrekken vanuit een langetermijnperspectief en willen innoveren en verduurzamen. Hij stelt dat het de taak is van beleidsmakers om hen de juiste middelen te geven, bijvoorbeeld door regels te vermijden die hen ontmoedigen om hun bedrijven uit te breiden om winstgevend te zijn en om in groenere productiesystemen te investeren. Hij verwijst hierbij naar het Deens akkoord tussen overheid, landbouw- en milieuorganisaties met als doel een evenwichtig langetermijntraject richting ecologische en economische duurzaamheid.

Tot slot geeft hij aan dat de discussies over het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) na 2027 niet eenvoudig zullen zijn. Desondanks gelooft hij dat de agrovoedingssector in de komende jaren sterker kan

approuvés sont soumis pour approbation à la LXXIV^e COSAC lors de la séance de clôture.

VII. — TABLE RONDE: LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE D'UN SECTEUR AGROALIMENTAIRE EUROPÉEN COMPÉTITIF

A. Discours introductif de M. Jacob Jensen, ministre danois de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Pêche

M. Jensen déclare qu'il est primordial pour l'avenir du secteur agroalimentaire en Europe de garantir à la fois une transition écologique et un renforcement de la compétitivité. Il rappelle que les dérèglements climatiques constituent une menace pour la sécurité alimentaire mondiale. Même si l'Europe part en position de force, il souligne la nécessité d'une adaptation et d'une contribution plus importante à l'action climatique.

Il indique que l'accès aux nouvelles technologies est essentiel, raison pour laquelle l'aboutissement des négociations sur les nouvelles techniques génomiques (NTG) est l'une des priorités de la présidence. Un autre objectif important est la réalisation d'une simplification administrative pour les agriculteurs, car des règles plus intelligentes améliorent la compétitivité et rendent la transition écologique plus facile à réaliser pour les agriculteurs. Les principes d'une meilleure réglementation doivent être pris au sérieux; l'étude d'incidence fait encore trop souvent défaut aujourd'hui et les charges administratives sont trop lourdes.

M. Jensen insiste sur la nécessité d'assurer une place en Europe à de jeunes agriculteurs, prêts à s'engager dans une perspective à long terme, à innover et à produire de manière plus durable. Il ajoute qu'il revient aux décideurs politiques de leur procurer les moyens adéquats, par exemple en évitant les règles qui les découragent de développer leurs entreprises pour faire des bénéfices et pour investir dans des systèmes de production plus écologiques. Il évoque à cet égard l'accord danois conclu entre les autorités et les organisations agricoles et environnementales, afin d'emprunter une voie à long terme équilibrée, axée sur la durabilité écologique et économique.

Enfin, il indique que les discussions relatives à la politique agricole commune (PAC) après 2027 ne seront pas aisées. Il croit néanmoins que le secteur agroalimentaire pourra se renforcer dans les prochaines années

worden gemaakt via een duidelijke focus op groene transitie, concurrentievermogen, vereenvoudiging en op de jonge generatie landbouwers.

B. Uiteenzetting van de heer Christophe Hansen, Europees commissaris voor Landbouw en Voedselvoorziening

De heer Hansen benadrukt dat duurzaamheid drie dimensies heeft: naast de ecologische dimensie zijn de sociale en economische pijlers cruciaal. Landbouwers moeten een eerlijk inkomen uit hun productie halen en rekenen op eerlijke arbeidsomstandigheden.

De spreker verwijst naar de polarisatie van de afgelopen jaren en stelt dat het niet de juiste weg vooruit is om sectoren tegen elkaar uit te spelen. Daarom werd de Europese Raad voor Landbouw en Voedselvoorziening (*European Board on Agriculture and Food, EBAF*) opgericht, die dertig actoren uit de waardeketen (van landbouwers tot voedselverwerkers en milieuorganisaties) samenbrengt om gemeenschappelijke oplossingen te vinden.

Hij onderstreept het belang van een op maat gemaakte, territoriale benadering, aangezien de realiteit en uitdagingen ter plaatse – zelfs binnen de lidstaten – sterk verschillen. Hij meent dat zowel de zeer grote als de vele zeer kleine boerderijen gespaard moeten blijven en naar een hoger duurzaamheidsniveau moeten worden gebracht om de voedselzekerheid te garanderen. Voedselzekerheid omvat volgens de heer Hansen kwantiteit, kwaliteit én diversiteit.

De spreker erkent dat boeren de eerste slachtoffers zijn van de steeds frequentere extreme klimaatgebeurtenissen. Daarom is voorgesteld om het jaarlijkse bedrag van de landbouwcrisisreserve voor het volgende Meerjarig Financieel Kader (MFK) te verdubbelen van 450 miljoen euro naar 900 miljoen euro, om de uitdaging beter het hoofd te kunnen bieden. Tegelijkertijd wijst hij op de noodzaak aan verzekerings- en herverzekerings-systemen om de teelt van boeren te dekken, aangezien de huidige hulp vaak onvoldoende is.

Hij meldt dat er een investeringskloof bestaat in de landbouwsector omdat boeren niet voldoende investeren. De redenen hiervoor zijn een gebrek aan voorspelbaarheid en problemen met toegang tot financiering. Deze problemen moeten worden aangepakt om landbouwers in staat te stellen de modernste technologieën te gebruiken om het verbruik van water, pesticiden en meststoffen te verminderen.

en misant sur la transition écologique, la compétitivité, la simplification et la jeune génération d'agriculteurs.

B. Allocution de M. Christophe Hansen, commissaire européen chargé de l'Agriculture et de l'Alimentation

M. Hansen souligne que la durabilité présente trois dimensions: en plus de la dimension écologique, les piliers social et économique ont eux aussi une importance fondamentale. Les agriculteurs doivent pouvoir tirer un revenu correct de leur production et compter sur des conditions de travail satisfaisantes.

L'orateur insiste sur la polarisation de ces dernières années et déclare que monter les secteurs les uns contre les autres n'est pas la bonne manière d'agir. C'est pourquoi l'on a créé le Conseil européen de l'Agriculture et de l'Alimentation (*European Board on Agriculture and Food, EBAF*) qui réunit trente acteurs de la chaîne de valeurs (des agriculteurs aux transformateurs d'aliments en passant par les organisations environnementales) pour dégager des solutions communes.

Il souligne l'importance d'une approche territoriale sur mesure, puisque la réalité et les défis sur place – même au sein des États membres – sont très différents. Il pense que les très grandes fermes comme les très petites doivent être épargnées et qu'elles doivent être portées à un niveau supérieur de durabilité afin de garantir la sécurité alimentaire. La sécurité alimentaire implique, selon M. Hansen, la quantité, la qualité et la diversité.

L'orateur reconnaît que les agriculteurs sont les premières victimes des événements climatiques extrêmes qui sont de plus en plus fréquents. Il est donc proposé de doubler le montant annuel de la réserve de crise agricole pour le prochain Cadre financier pluriannuel (CFP), qui passerait ainsi de 450 à 900 millions, afin d'être mieux à même de relever le défi. Il souligne en outre la nécessité de disposer de systèmes d'assurance et de réassurance couvrant les cultures des agriculteurs, l'aide actuelle étant souvent insuffisante.

Il observe qu'il existe un fossé en matière d'investissements dans le secteur agricole parce que les agriculteurs n'investissent pas suffisamment. Les raisons de ce sous-investissement sont l'absence de prévisibilité et les difficultés d'accès au financement. Il faut résoudre ces problèmes pour que les agriculteurs puissent disposer des technologies les plus modernes permettant de réduire la consommation d'eau, de pesticides et d'engrais.

Een ander belangrijk punt is de vergrijzing van de boerenpopulatie. Met een gemiddelde leeftijd van meer dan 57 jaar is het onwaarschijnlijk dat zij nog zullen investeren. Daarom werd de Strategie voor generatievernieuwing in de landbouw¹ gepresenteerd, die Europese instrumenten combineert met medewerking van de lidstaten, bijvoorbeeld via aantrekkelijke pensioenstelsels.

De heer Hansen herinnert aan de boerenprotesten van bijna twee jaar geleden en zegt dat de boeren terecht de straat op gingen en vroegen om betere prijzen voor hun producten. Als reactie hierop zijn er voorstellen gedaan voor een herziening van de oorspronkelijke richtlijn inzake oneerlijke handelspraktijken in de relaties tussen ondernemingen in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen² en de gemeenschappelijke marktordening om de positie van de boeren in de waardeketen te versterken. Daarnaast is een vereenvoudigingspakket aangenomen – het Omnibus III-pakket – om de buitensporige administratieve lasten voor boeren en nationale overheden met ongeveer 2 miljard euro te verlichten over de komende twee jaar.

De heer Hansen wijst voorts op het belang van een solide visie voor de toekomst van de landbouw, waarin ook het aspect van meer wederkerigheid in de internationale handel aan bod moet komen. Het is hypocriet en oneerlijk dat producten die met pesticiden worden geproduceerd die in de EU verboden zijn, nog wel de EU binnenkomen. Deze situatie moet worden gelijkgetrokken.

Tot slot vermeldt hij dat in het toekomstige MFK 43 % van de uitgaven gerelateerd moet zijn aan milieu en klimaat, en dat boeren hieraan willen bijdragen als zij daartoe in staat worden gesteld.

C. Uiteenzetting van de heer Massimiliano Giansanti, voorzitter van het Comité van de Beroepsorganisaties van Landbouwers (COPA)

De heer Giansanti geeft aan dat de huidige situatie voor de boeren niet gemakkelijk is; de geopolitieke situatie en de invloed van oorlogen leiden tot dagelijkse veranderingen en instabiliteit op de markten. Hij benadrukt dat een stabielere situatie nodig is om aan de vraag van de burgers naar meer en veilig voedsel te voldoen. Hij stelt dat boeren de voedselzekerheid moeten garanderen voor meer dan 450 miljoen Europese burgers en daarnaast ook inzetten op export.

¹ COM(2025) 872 final, 21 oktober 2025.

² Richtlijn (EU) 2019/633.

Un autre élément important à signaler est le vieillissement de la population agricole. L'âge moyen des agriculteurs étant supérieur à 57 ans, il est peu probable qu'ils se lancent encore dans des investissements. C'est pourquoi la Commission européenne a présenté la Stratégie pour le renouvellement des générations dans l'agriculture¹, laquelle combine les instruments européens à des mesures nécessitant la collaboration des États membres, par exemple des régimes de retraite attractifs.

M. Hansen rappelle les protestations paysannes qui ont eu lieu il y a près de deux ans, ajoutant que les manifestations des agriculteurs étaient légitimes et visaient à obtenir de meilleurs prix pour les produits agricoles. En réaction à ce mouvement, plusieurs propositions ont été déposées afin de réviser la version initiale de la directive sur les pratiques commerciales déloyales dans les relations interentreprises au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire², ainsi que l'organisation commune des marchés agricoles, afin de renforcer la position des agriculteurs dans la chaîne de valeurs. Un train de mesures de simplification – Omnibus II – a en outre été adopté afin de réduire les charges administratives considérables imposées aux agriculteurs et aux autorités nationales d'environ 2 milliards d'euros sur les deux prochaines années.

M. Hansen insiste par ailleurs sur l'importance de développer une vision solide de l'avenir de l'agriculture, abordant également l'aspect d'une plus grande réciprocité dans le commerce international. Que des produits aspergés de pesticides interdits dans l'UE puissent encore entrer en Europe est hypocrite et inéquitable. Il faut régulariser la situation.

Il signale enfin que dans le futur Cadre financier pluriannuel, 43 % des dépenses doivent être liées à l'environnement et au climat et que les agriculteurs souhaitent y contribuer s'ils en ont les moyens.

C. Exposé de M. Massimiliano Giansanti, président du Comité des organisations professionnelles agricoles (COPA)

M. Giansanti indique que les agriculteurs sont dans une situation difficile; en raison de la situation géopolitique et de l'influence des guerres, les marchés connaissent des changements quotidiens et sont déstabilisés. Il souligne que pour répondre à la demande d'une alimentation plus abondante et plus sûre formulée par les citoyens, il faut stabiliser la situation. Il ajoute que les agriculteurs doivent assurer la sécurité alimentaire de plus de 450 millions de citoyens européens tout en exportant.

¹ COM(2025) 872 final, 21 octobre 2025.

² Directive (UE) 2019/633.

De heer Giansanti vraagt sterke maatregelen en instrumenten om productiever, competitiever en duurzamer te kunnen zijn.

Hij benoemt drie belangrijke pijlers:

1) Het volgende GLB: hij pleit voor een zeer sterk en gemeenschappelijk Europees landbouwbeleid. Hij is bezorgd dat de huidige voorstellen te veel nadruk leggen op de flexibiliteit van individuele lidstaten, wat een probleem kan vormen voor de Europese markt.

2) Handelsovereenkomsten: hij stelt dat de interne markt moet worden beschermd. Als voorbeeld noemt hij de Mercosur-overeenkomst, die volgens hem niet goed is omdat Europese boeren niet dezelfde concurrentiepositie hebben als boeren in Zuid-Amerika, die andere instrumenten en productiekosten hebben. Hij vraagt daarom om meer wederkerigheid in de overeenkomsten.

3) Vereenvoudiging: hij geeft aan dat boeren te veel tijd besteden aan administratie en vraagt om steun voor het vereenvoudigingspakket dat in de pijplijn zit.

Hij onderstreept het historische belang van het GLB voor alle lidstaten en vraagt meer budget om de uitdagingen op het gebied van productiviteit en duurzaamheid aan te kunnen.

D. Uiteenzetting van de heer Ariel Brunner, regionaal directeur van *Birdlife*

De heer Brunner stelt dat de vermeende tegenstelling tussen milieu, landbouw en concurrentievermogen onterecht is. Volgens hem heeft de Europese landbouw geen toekomst zonder een oplossing voor de huidige klimaat- en ecosysteemcrisis, die gekenmerkt wordt door een sterke afname van de biodiversiteit. Hij wijst erop dat de crisis reeds zichtbaar is; schattingen van de Europese Investeringsbank tonen aan dat klimaatgerelateerde rampen de EU jaarlijks 28 miljard euro kosten, een bedrag dat enkel zal toenemen. Landbouwers ondervinden hiervan dagelijks de gevolgen door extreme hitte, droogte en overstromingen.

De spreker herinnert aan de consensus binnen de strategische dialoog onder leiding van de Europese Commissie. Hij pleit voor gerichte beleidsmaatregelen, zoals intensievere ondersteuning van boeren bij het behalen van milieudoelen, inkomenssteun voor wie dit echt nodig heeft en investeringen in plattelandontwikkeling via het Fonds voor een rechtvaardige transitie. Hij uit echter zijn bezorgdheid dat de huidige GLB-voorstellen deze richting niet inslaan. De voorgestelde plafonnering

M. Giansanti réclame des mesures et instruments forts pour rendre l'Europe plus productive, plus compétitive et plus durable.

Il cite trois piliers importants:

1) la prochaine PAC: il plaide en faveur d'une politique agricole européenne commune et très forte. Il s'inquiète de constater que les propositions actuelles mettent trop l'accent sur la flexibilité des différents États membres, ce qui peut mettre le marché européen en difficulté.

2) les accords commerciaux: il déclare que le marché intérieur doit être protégé. Il cite l'exemple de l'accord avec le Mercosur qui, selon lui, n'est pas intéressant, car les agriculteurs européens ne sont pas aussi compétitifs que ceux d'Amérique du Sud qui ont d'autres instruments et coûts de production. Il demande donc une plus grande réciprocité dans l'accord.

3) la simplification: il indique que les agriculteurs consacrent trop de temps à l'administration et demande que chacun soutienne le train de mesures de simplification en préparation.

Il souligne l'importance historique de la PAC pour tous les États membres et réclame une augmentation du budget de manière à pouvoir relever les défis en matière de productivité et de durabilité.

D. Exposé de M. Ariel Brunner, directeur régional de *Birdlife*

M. Brunner indique qu'il n'est pas juste de dire que l'environnement, l'agriculture et la compétitivité ne sont pas conciliables. Selon lui, l'agriculture européenne n'a pas d'avenir sans une solution à la crise climatique et écologique actuelle, caractérisée par un déclin marqué de la biodiversité. La crise est d'ailleurs déjà visible; selon des estimations de la Banque européenne d'investissement, les catastrophes climatiques coûteraient chaque année 28 milliards d'euros à l'UE, un montant qui ne fera que croître à l'avenir. Les agriculteurs en subissent quotidiennement les conséquences sous la forme de vagues de chaleur extrême, de sécheresses et d'inondations.

L'orateur rappelle le consensus concernant le dialogue stratégique mené sous l'égide de la Commission européenne. Il plaide en faveur de mesures politiques ciblées, comme l'intensification du soutien aux agriculteurs afin de les aider à atteindre leurs objectifs environnementaux, une aide au revenu pour ceux qui en ont vraiment besoin et des investissements dans le développement rural par le biais du Fonds pour une transition juste. Il se dit toutefois préoccupé par le fait que les propositions

en degressiviteit bestempelt hij als cosmetisch, terwijl hij waarschuwt voor een vorm van creatieve boekhouding waarbij betalingen als klimaatvriendelijk worden gelabeld zonder dat de werkelijke impact vaststaat.

Bovendien spreekt hij zijn vrees uit over de herinvoering van schadelijke subsidies, zoals gekoppelde steun, die hij op economisch, sociaal en ecologisch vlak destructief acht. De heer Brunner beargumenteert dat de focus moet verschuiven van louter risicobeheer naar het vergroten van de weerbaarheid van ecosystemen. Een grotere veerkracht van de natuur leidt volgens hem immers tot minder rampen en verliezen.

Tot slot benadrukt hij dat de consumptiezijde niet genegeerd mag worden. Hij stelt dat de consumptie omlaag moet om aan te sluiten bij de werkelijke productiecapaciteit, waarbij hij wijst op de kwetsbaarheid van een exportmodel dat steunt op de import van schaarse hulpbronnen zoals land en water. Hij besluit dat er een maatschappelijke verschuiving nodig is naar een gezonder, meer plantaardig dieet. Zowel de consument als de landbouwer moeten volgens hem actief worden ondersteund om deze transitie te realiseren.

E. Gedachtewisseling

Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB)

Verschillende deelnemers uiten hun bezorgdheid over de voorgestelde hervormingen van het GLB. Men benadrukt dat het budget voor landbouw binnen het nieuwe MFK behouden of zelfs verhoogd moet worden om de concurrentiekracht te waarborgen. Er wordt geprotesteerd tegen plannen om landbouwgeboden te integreren met cohesie- of defensiefondsen, aangezien dit volgens de sprekers de strategische autonomie van de Europese voedselvoorziening ondermijnt. Voor veel is een stabiel, transparant en onafhankelijk GLB-budget een absolute prioriteit.

Mevrouw Katrijn van Riet stelt dat het hervormingsvoornemen van de Europese Commissie met betrekking tot de landbouw- en voedselsector positief nieuws is. Zij benadrukt dat deze hervorming noodzakelijk is om de voedselzekerheid, de concurrentiekracht en de milieubescherming te versterken. Zij merkt op dat het enige tijd heeft geduurd voordat de EU inzag dat een duurzame landbouw vereist is en dat de huidige landbouw- en cohesiebeleidsterreinen dringend hervormd moeten worden. Zij wijst erop dat men moet beseffen dat meer dan twee derde van de huidige Europese begroting naar landbouw en cohesie gaat. Hierdoor ontvangen

actuelen relaties tot de PAC niet in dit opzicht. Het kwalificeert de plafonnering en de degressiviteit voorgesteld als cosmetische maatregelen, maar in tegengestelde richting van een creatieve boekhouding die bestaat uit het etiketteren van betalingen als klimaatvriendelijk. Het is belangrijk dat de werkelijke impact vaststaat.

En outre, l'orateur dit craindre la réintroduction de subventions néfastes, comme les aides couplées, qu'il considère comme étant destructrices sur les plans économique, social et écologique. M. Brunner fait valoir qu'il faut passer d'une approche axée sur une simple gestion des risques à une approche visant à augmenter la résilience des écosystèmes. Si la nature devient plus résiliente, il y aura moins de catastrophes et de dommages.

Enfin, il souligne qu'il faut agir aussi sur la consommation en faisant en sorte qu'elle diminue jusqu'au niveau de la capacité de production réelle, le modèle d'exportation fondé sur l'importation de ressources rares comme l'eau et le sol étant vulnérable. Il conclut en disant qu'un changement sociétal sera nécessaire si l'on veut évoluer vers une alimentation plus saine et plus végétale. Pour concrétiser cette transition, il faut soutenir activement les consommateurs comme les agriculteurs.

E. Échange de vues

Politique agricole commune (PAC)

Plusieurs participants expriment leur inquiétude au sujet des réformes proposées en ce qui concerne la PAC. Si l'on veut garantir la compétitivité, on doit maintenir voire augmenter le budget alloué à l'agriculture dans le cadre du nouveau CFP. Les projets d'intégration des fonds agricoles et des fonds de cohésion ou de défense soulèvent des protestations car ils risquent de mettre en péril l'autonomie stratégique de l'approvisionnement alimentaire européen. Les participants sont nombreux à considérer qu'un budget PAC stable, transparent et indépendant est une priorité absolue.

Mme Katrijn van Riet estime que le projet de réforme de la Commission européenne concernant le secteur agricole et alimentaire est une bonne nouvelle. Elle souligne que cette réforme est nécessaire pour renforcer la sécurité alimentaire, la compétitivité et la protection de l'environnement. Elle fait remarquer qu'il a fallu un certain temps à l'UE pour reconnaître la nécessité de promouvoir une agriculture plus durable et de réformer au plus vite les politiques agricoles et de cohésion actuelles. Il faut savoir que plus des deux tiers du budget européen actuel sont affectés à l'agriculture et à la cohésion. Les grandes entreprises agricoles industrielles se taillent

grote industriële landbouwbedrijven het leeuwendeel van de subsidies, wat het lastig maakt voor kleinere en duurzamere bedrijven. Mevrouw van Riet concludeert dat een hervorming noodzakelijk is om het beleid voor iedereen eerlijker en duurzamer te maken.

Handelsakkoorden

Een terugkerend thema is de weerstand tegen het Mercosur-akkoord, o.a. bij mevrouw Paula Butterly en de heer Ruairí Ó Murchú (Ierland, Dàil Eireann). Deelnemers stellen dat Europese boeren kampen met oneerlijke concurrentie uit derde landen die niet aan dezelfde strenge milieu- en kwaliteitsnormen hoeven te voldoen. De heer Symeon Kedikoglou (Griekenland, Vouli ton Ellinon) wijst ook op de destructieve impact op de visserijsector. Oneerlijke concurrentie mag er niet toe leiden dat de noodzaak aan innovatie in het gedrang komt. Er wordt gesteld dat nationale parlementen beter geïnformeerd moeten worden en dat er duidelijke garanties (*safeguards*) komen voordat handelsverdragen worden geratificeerd.

Groene transitie en voedselzekerheid

Hoewel de noodzaak van verduurzaming wordt erkend, waarschuwen sprekers ervoor om de praktijkgerichte wijsheid van boeren niet te negeren. De nodige tools – o.a. toegang tot betaalbare schone energie en technologie – moeten aangereikt worden om de transitie te kunnen bewerkstelligen. Onder meer de heer Yusuf Aydin (Zweden, Riksdag) pleit voor maatwerk en flexibiliteit: een one-size-fits-allbenadering werkt niet voor de geografische verschillen tussen bijvoorbeeld Noord- en Zuid-Europa.

Men pleit voor kennisdeling en ook voor regeneratieve landbouw: er wordt opgeroepen tot prikkels voor bodemgezondheid en het versterken van lokale, korte ketens. Er wordt ook gehamerd op administratieve vereenvoudiging: de huidige regeldruk en vertragingen bij subsidies vormen een existentiële bedreiging voor kleine gezinsbedrijven. Men verzoekt om digitalisering en innovatie in plaats van uitsluitend nieuwe verplichtingen.

Sprekers uit onder andere het Europees Parlement, Slovenië en Denemarken benadrukken dat voedselzekerheid even cruciaal is als militaire veiligheid. De transitie moet volgens hen gepaard gaan met toegang tot betaalbare, schone energie, inclusief nucleaire energie, en moderne technologieën.

la part du lion en matière de subventions, au détriment des petites exploitations plus durables. Mme van Riet conclut en disant qu'une réforme s'impose afin de rendre la politique plus équitable et plus durable pour tous.

Accords commerciaux

Un thème récurrent est l'opposition à l'accord avec le Mercosur, notamment chez Mme Paula Butterly et M. Ruairí Ó Murchú (Irlande, Dàil Eireann). Les participants indiquent que les agriculteurs européens font face à la concurrence déloyale de pays tiers où les normes en matière d'environnement et de qualité ne sont pas aussi strictes. M. Symeon Kedikoglou (Grèce, Vouli ton Ellinon) souligne également les conséquences négatives pour le secteur de la pêche. La concurrence déloyale ne doit pas mettre en péril le besoin d'innovation. Avant de procéder à la ratification d'accords commerciaux, il faut mieux informer les parlements nationaux et instaurer des garanties claires (*safeguards*).

Transition verte et sécurité alimentaire

Les intervenants admettent qu'une transition vers plus de durabilité est nécessaire mais mettent en garde contre le risque qui consisterait à ignorer le savoir-faire pratique des agriculteurs. Il faut mettre les outils nécessaires à disposition – entre autres, un accès à une énergie propre et à des technologies financièrement abordables – pour permettre la transition. M. Yusuf Aydin (Suède, Riksdag) plaide, comme d'autres, pour une approche sur mesure et pour plus de flexibilité: une approche "universelle" ne serait pas efficace au vu des disparités géographiques entre le nord et le sud de l'Europe, par exemple.

On plaide pour un partage des connaissances et aussi pour une agriculture régénérative: il faut mettre en place des mesures incitatives pour restaurer la santé des sols et renforcer les circuits courts locaux. On insiste aussi sur la nécessité de procéder à une simplification administrative: la pression réglementaire actuelle et les retards dans le versement des subventions représentent une menace existentielle pour les petites exploitations familiales. On doit favoriser la numérisation et l'innovation au lieu de se contenter d'imposer de nouvelles obligations.

Des intervenants issus notamment du Parlement européen, de Slovénie et du Danemark soulignent que la sécurité alimentaire est tout aussi cruciale que la sécurité militaire. Selon eux, la transition doit aller de pair avec l'accès à une énergie propre et financièrement abordable, en ce compris l'énergie nucléaire, et à des technologies modernes.

De heren Murat Cahid Cingi en Ismail Emrah Karayel (Turkije, Büyük Millet Meclisi) onderstrepen als kandidaat-lidstaat de rol als stabiele handelspartner die zich zoveel als mogelijk inschrijft in de Europese duurzaamheidsambities, -praktijken en -standaarden en vragen om een modernisering van de douane-unie om gezamenlijke duurzaamheids- en mededingingsdoelen te kunnen realiseren.

*
* *

In zijn repliek benadrukt de heer Giansanti de cruciale rol van Europese boeren. Volgens hem vormen boeren de basis voor sociale stabiliteit in de lidstaten en het beheer van het platteland. De spreker pleit voor een verschuiving in terminologie: hij spreekt liever over *incentives* (stimulansen) dan over subsidies. Deze moeten boeren motiveren om in de sector te blijven, de productiviteit te verhogen en de landelijke gebieden te onderhouden. Hij wijst op de noodzaak van een gelijk speelveld (*level playing field*), zowel binnen als buiten de Europese Unie. Hij herinnert aan de drie oorspronkelijke pijlers van het gemeenschappelijk landbouwbeleid: voedselzekerheid, een eerlijk inkomen voor de landbouwer en faire prijzen voor de consument. Hij waarschuwt dat instabiliteit in de landbouwsector een direct risico vormt voor de democratische stabiliteit in Europa en roept de Commissie op om instrumenten te bieden die deze drie kernpunten waarborgen.

De heer Brunner stelt in zijn repliek dat de drastische afname van biodiversiteit, zoals het verdwijnen van vogels en insecten, een alarmsignaal is voor structurele problemen op het platteland. Daarnaast wijst hij op de directe menselijke en economische kosten van het huidige model, zoals gezondheidsproblemen door pesticiden en enorme oogstverliezen door klimaatgerelateerde fenomenen. De spreker pleit voor een fundamentele herziening van de steunmaatregelen. Hij stelt dat de huidige betalingen per hectare of per dier niet bijdragen aan de noodzakelijke transitie. In plaats daarvan is er behoefte aan gerichte investeringssteun om de overstap naar duurzamere methoden te faciliteren. Volgens hem moet de markt beter worden gestructureerd om een groter afzetgebied te creëren voor duurzame producten. Hij concludeert dat alleen deze concrete, doelgerichte maatregelen echt hulp bieden aan landbouwers, terwijl de rest van het debat louter ideologisch is.

In zijn repliek wijst de heer Hansen op het belang van internationale handelsmissies voor het Europese agrovoedingsbedrijfsleven. Handelsakkoorden vergemakkelijken de markttoegang voor Europese bedrijven

MM. Murat Cahid Cingi et Ismail Emrah Karayel (Turquie, Büyük Millet Meclisi) soulignent que la Turquie, en tant que pays candidat à l'adhésion, est un partenaire commercial stable qui s'aligne autant que possible sur les ambitions, les pratiques et les normes européennes en matière de durabilité, et demandent une modernisation de l'union douanière afin de permettre la réalisation d'objectifs communs en matière de durabilité et de compétitivité.

*
* *

Dans sa réplique, M. Giansanti souligne le rôle crucial des agriculteurs européens. Selon lui, ils sont le socle de la stabilité sociale dans les États membres et de la gestion des zones rurales. Il plaide pour un changement de terminologie: il préfère parler d'incitants plutôt que de subventions. Ceux-ci doivent inciter les agriculteurs à poursuivre leur activité dans le secteur, à augmenter leur productivité et à entretenir les zones rurales. Il faut veiller à ce qu'il y ait une concurrence équitable tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union européenne. Il rappelle les trois piliers initiaux de la politique agricole commune: la sécurité alimentaire, un revenu équitable pour les agriculteurs et des prix justes pour les consommateurs. Il lance une mise en garde en disant que l'instabilité dans le secteur agricole est un risque direct pour la stabilité démocratique en Europe et il appelle dès lors la Commission à proposer des instruments qui garantissent ces trois piliers essentiels.

Dans sa réplique, M. Brunner indique que le déclin drastique de la biodiversité, qui se concrétise par exemple par la disparition d'oiseaux et d'insectes, est un signal d'alarme qui témoigne de problèmes structurels dans les campagnes. Il souligne également les coûts humains et économiques directs du modèle actuel, comme les problèmes de santé dus aux pesticides et les dommages énormes aux récoltes à cause des phénomènes climatiques. L'orateur plaide en faveur d'une révision fondamentale des mesures de soutien. Les paiements actuels à l'hectare ou par tête de bétail ne favorisent pas la transition nécessaire. Il faudrait opter pour un soutien ciblé à l'investissement afin de faciliter le passage à des méthodes plus durables. Selon lui, il faut structurer le marché de manière plus efficace afin de créer davantage de débouchés pour les produits durables. Il conclut en disant que ce sont les seules mesures concrètes et ciblées qui peuvent réellement aider les agriculteurs, le reste du débat étant purement idéologique.

Dans sa réplique, M. Hansen souligne l'importance des missions commerciales internationales pour le secteur agroalimentaire européen. Les accords commerciaux facilitent considérablement l'accès au marché pour les

aanzienlijk, zeker voor kleinere bedrijven; externe markten zijn van cruciaal belang voor de Europese boeren en landbouwproducenten.

Hij stelt dat de houding tegenover dergelijke akkoorden per agrosector wel verschilt. De spreker uit zijn zorgen over onder meer de wijnsector: hij betreurt dat er publieke middelen worden ingezet voor het rooien van wijngaarden in plaats van in te zetten op een sterkere export. Hij verwijst naar andere sectoren zoals zuivel, olijfolie en wijn, die momenteel gehinderd worden door hoge invoertarieven. Wat betreft de gevoelige sectoren, zoals rundvlees en gevogelte, merkt hij op dat de prijzen historisch hoog zijn door een beperkt aanbod als gevolg van dierziekten.

De heer Hansen benadrukt dat geïmporteerde producten strikt moeten voldoen aan de Europese normen. Hij erkent dat er momenteel blinde vlekken zijn bij de controles en stelt dat zowel de Europese Unie als de lidstaten hun veterinaire inspecties moeten intensiveren. Hij kondigt ook aan dat er een nieuw pakket maatregelen zit aan te komen met als doel de naleving van de standaarden beter te waarborgen.

Wat betreft het toekomstige GLB, onderschrijft hij de noodzaak van een *incentive-based* en gerichte aanpak en benadrukt hij de speciale steun voor onder andere jonge en familiale landbouwbedrijven en voor gebieden met een verhoogd milieurisico.

Met betrekking tot de financiering benadrukt hij dat de lidstaten de omvang van het MFK bepalen, en dat nationale parlementen dit punt daarom bij hun regeringen onder de aandacht moeten brengen. Hij vindt het ook belangrijk om budgetten meer doelgericht te bundelen: op dit ogenblik kan de aanpak van waterschaarste bijvoorbeeld gefinancierd worden via het GLB, het NextGenerationEU-fonds en het cohesiebeleid.

VIII. — SESSIE III: PANELDEBAT: DUURZAME GROEI EN ENERGIE

A. Uiteenzetting van mevrouw Agnieszka Pomaska, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Poolse Sejm

Mevrouw Pomaska stelt dat Polen, ondanks de historische afhankelijkheid van steenkool, volop inzet op

entreprises européennes, en particulier pour les petites entreprises; les marchés extérieurs sont d'une importance cruciale pour les agriculteurs et les producteurs agricoles européens.

Il indique que ce genre d'accords suscitent des points de vue divergents selon les secteurs agricoles. L'orateur se dit inquiet pour le secteur viticole, notamment: il déplore que l'on utilise de l'argent public pour l'arrachage de vignes au lieu de l'investir dans le renforcement des exportations. Il renvoie à d'autres secteurs comme ceux des produits laitiers, de l'huile d'olive et du vin, qui sont pénalisés actuellement par des droits d'importation élevés. En ce qui concerne les secteurs sensibles, comme ceux de la viande bovine et de la volaille, il fait remarquer que les prix sont historiquement hauts en raison d'une offre limitée due à des maladies animales.

M. Hansen souligne que les produits importés doivent respecter strictement les normes européennes. Il reconnaît qu'il existe actuellement des lacunes dans les contrôles et indique que tant l'Union européenne que les États membres doivent intensifier leurs inspections vétérinaires. Il annonce également qu'un nouveau train de mesures est en préparation afin de mieux garantir le respect des normes.

En ce qui concerne la PAC future, il souscrit à la nécessité de promouvoir une approche incitative et ciblée et souligne le soutien particulier accordé, entre autres, aux jeunes exploitations agricoles et aux exploitations familiales, ainsi qu'aux zones présentant un risque environnemental accru.

En ce qui concerne le financement, il souligne que ce sont les États membres qui déterminent l'ampleur du CFP et qu'il revient donc aux parlements nationaux d'attirer l'attention de leurs gouvernements sur ce point. Selon lui, il est important aussi de coupler les budgets de manière plus ciblée: ainsi, à l'heure actuelle, la lutte contre la rareté de l'eau, par exemple, pourrait être financée à la fois par le biais de la PAC, du fonds *NextGenerationEU* et de la politique de cohésion.

VIII. — SESSION III: DÉBAT AVEC UN PANEL D'EXPERTS: CROISSANCE DURABLE ET ÉNERGIE DURABLE

A. Exposé de Mme Agnieszka Pomaska, présidente de la commission des Affaires de l'Union européenne du Sejm de Pologne

Mme Pomaska affirme que malgré sa dépendance historique au charbon, la Pologne investit beaucoup

een energietransitie. Volgens de spreekster moet een gemeenschappelijk Europees energiebeleid drie hoofdoelen dienen: de leveringszekerheid voor huishoudens, het verlagen van de energiekosten voor burgers en het vergroten van de energieonafhankelijkheid. Diversificatie van energiebronnen is hierbij essentieel; zij sluit een terugkeer naar afhankelijke relaties met Russische leveranciers categorisch uit.

Volgens de spreekster fungeert de energiesector als een motor voor economische groei en biedt zij enorme investeringskansen. Zij wijst op de Poolse plannen om de komende twintig jaar 100 miljard euro te investeren in offshore windenergie, wat de basis moet leggen voor een moderne industrie. Zij benadrukt dat toegang tot schone en betaalbare energie de concurrentiekracht versterkt, mits de EU-regelgeving geen belemmering vormt.

De transitie moet in haar ogen eerlijk, pragmatisch en sociaal evenwichtig verlopen. Zij merkt op dat het draagvlak onder Europese burgers afhankelijk is van deze rechtvaardigheid. Om de duurzame ontwikkeling te laten slagen, pleit zij voor erkenning van de verschillende startposities van lidstaten en voor voldoende technische en financiële EU-steun. Zij vraagt om flexibiliteit in de keuze voor nationale energiebronnen en dringt aan op meer beleidscoherentie en het schrappen van overbodige administratieve lasten.

Ten slotte illustreert zij de gemaakte vorderingen met de mededeling dat Polen in juni 2025 voor het eerst meer elektriciteit heeft opgewekt uit hernieuwbare bronnen dan uit steenkool. Dit resultaat ziet zij als het bewijs dat de investeringen in de energietransitie vruchten afwerpen.

B. Uiteenzetting van de heer Kristian Jensen, CEO van Green Power Denmark

De heer Jensen stelt, met verwijzing naar het Draghi-rapport, dat het traditionele Europese bedrijfsmodel niet langer houdbaar is. Hij voert aan dat Europa een nieuw model moet ontwikkelen dat minder afhankelijk is van externe factoren en dat strategische autonomie waarborgt op het gebied van energie, voedselzekerheid en concurrentievermogen ten opzichte van de Verenigde Staten en China, terwijl gelijktijdig de groene transitie wordt gerealiseerd.

De spreker benadrukt dat de klimaatcrisis reeds zichtbaar is en wijst op Denemarken als wereldleider in hernieuwbare energie. Hij betoogt dat Europa voor de keuze staat tussen de voortdurende import van fossiele brandstoffen of het kiezen voor zelfvoorziening via wind,

dans la transition énergétique. Selon elle, une politique énergétique européenne commune doit poursuivre trois objectifs principaux: garantir la sécurité d'approvisionnement des ménages, réduire les coûts énergétiques pour les citoyens et accroître l'indépendance énergétique. La diversification des sources d'énergie est essentielle à cet égard; elle exclut catégoriquement tout retour à des relations de dépendance avec des fournisseurs russes.

Selon l'intervenante, le secteur de l'énergie est un moteur de croissance économique et offre d'énormes possibilités d'investissements. Elle épingle le projet de la Pologne d'investir 100 milliards d'euros dans l'énergie éolienne offshore au cours des vingt prochaines années, ce qui devrait jeter les bases d'une industrie moderne. Elle insiste sur le fait que l'accès à une énergie propre et abordable renforce la compétitivité, à condition que la réglementation européenne ne constitue pas un obstacle.

Selon elle, la transition doit être équitable, pragmatique et socialement équilibrée. Elle observe que l'adhésion des citoyens européens dépendra de cette équité. Pour que le développement durable soit couronné de succès, elle plaide en faveur de la reconnaissance des différentes situations de départ des États membres et d'un soutien technique et financier suffisant de la part de l'UE. Elle demande de la flexibilité dans le choix des sources d'énergie nationales et insiste sur une plus grande cohérence des politiques et sur la suppression des charges administratives superflues.

Enfin, elle met en lumière les progrès réalisés en indiquant qu'en juin 2025, la Pologne a produit pour la première fois plus d'électricité à partir de sources renouvelables qu'à partir du charbon. Pour elle, ce résultat est la preuve que les investissements dans la transition énergétique portent leurs fruits.

B. Exposé de M. Kristian Jensen, PDG de Green Power Denmark

En se référant au rapport Draghi, *M. Jensen* affirme que le modèle économique européen traditionnel n'est plus viable. Il fait valoir que l'Europe doit développer un nouveau modèle moins dépendant des facteurs externes et garantissant une autonomie stratégique en matière d'énergie, de sécurité alimentaire et de compétitivité par rapport aux États-Unis et à la Chine, tout en réalisant la transition écologique.

L'intervenant souligne que la crise climatique est déjà visible et cite le Danemark comme leader mondial dans le domaine des énergies renouvelables. Il soutient que l'Europe doit choisir entre continuer à importer des combustibles fossiles ou opter pour l'autosuffisance grâce

zon en waterkracht. Hoewel Europa afhankelijk blijft zolang het vloeibaar aardgas importeert, stelt hij dat eigen elektriciteitsopwekking kan leiden tot energieprijzen die lager liggen dan die in de Verenigde Staten.

Hij signaleert echter dat een gebrek aan netwerkcapaciteit een aanzienlijke barrière vormt, wat in Denemarken al heeft geleid tot het noodgedwongen uitschakelen van windturbines. De heer Jensen roept daarom op tot intensievere Europese samenwerking, een substantiële versterking van de elektriciteitsnetten en de uitbreiding van interconnectoren. Volgens hem is deze grensoverschrijdende samenwerking de enige sleutel om hernieuwbare energie efficiënt te delen en de energiekosten over het hele continent te verlagen.

C. Uiteenzetting van mevrouw Jette Bredahl, professor aan de Universiteit van Kopenhagen, ondervoorzitster van de Europese Wetenschappelijke Adviesraad voor Klimaatverandering

Mevrouw Bredahl stelt vanuit wetenschappelijk perspectief dat concurrentievermogen, veiligheid en groene transitie verenigbaar zijn. Zij wijst op de versnellende opwarming en de enorme economische en menselijke kosten van extreme weersomstandigheden, die de afgelopen drie jaar al meer dan 160 miljard euro bedroegen. Volgens haar is onmiddellijke actie essentieel voor de instandhouding van de samenleving en de economie op de lange termijn.

Wat betreft de energievoorziening voert zij aan dat lokaal geproduceerde schone energie de afhankelijkheid van volatiele wereldmarkten en geopolitieke schokken vermindert. Zij benadrukt dat schone energie inmiddels de voordeligste bron is, waardoor de focus moet verschuiven van de kostprijs naar de uitbreiding van netwerken, elektrificatie en snellere vergunningverlening.

De spreekster benadrukt dat Europa zich moet aanpassen aan onvermijdelijke klimaatverandering door de infrastructuur te beschermen en veerkracht op te bouwen. Zij stelt dat klimaatrisicobeoordelingen een integraal onderdeel moeten zijn van beleid en investeringen. Vanwege de complexiteit van de transitie is volgens haar een langetermijnvisie nodig, waarbij de wetenschap helpt bij het maken van rechtvaardige keuzes. Zij concludeert dat snel handelen noodzakelijk is om de toekomstige ontwikkeling van het continent veilig te stellen.

D. Gedachtewisseling

De kern van het debat betreft de transitie naar een veerkrachtig, competitief en onafhankelijk Europees

à l'énergie éolienne, solaire et hydraulique. Bien que l'Europe reste dépendante tant qu'elle importe du gaz naturel liquéfié, il affirme que si elle produit son électricité sur son propre territoire, elle pourra pratiquer des prix de l'énergie inférieurs à ceux pratiqués aux États-Unis.

Il signale toutefois que le manque de capacité du réseau constitue un obstacle majeur, qui a d'ailleurs déjà conduit à la mise hors service forcée d'éoliennes au Danemark. M. Jensen appelle donc à une coopération européenne plus intense, à un renforcement substantiel des réseaux électriques et à l'augmentation des interconnexions. Selon lui, cette coopération transfrontalière est la seule clé pour partager efficacement les énergies renouvelables et réduire les coûts énergétiques sur l'ensemble du continent.

C. Exposé de Mme Jette Bredahl, professeure à l'Université de Copenhague, vice-présidente du Conseil scientifique consultatif européen sur le changement climatique

Mme Bredahl affirme que d'un point de vue scientifique, la compétitivité, la sécurité et la transition écologique sont compatibles. Elle pointe l'accélération du réchauffement climatique et les coûts économiques et humains considérables liés aux conditions météorologiques extrêmes, qui ont déjà dépassé les 160 milliards d'euros au cours des trois dernières années. Selon elle, il est essentiel d'agir immédiatement pour préserver la société et l'économie à long terme.

En ce qui concerne l'approvisionnement énergétique, elle fait valoir que l'énergie propre produite localement réduit la dépendance vis-à-vis des marchés mondiaux volatils et des chocs géopolitiques. Elle souligne que l'énergie propre est entre-temps devenue la source la plus économique, si bien qu'il faut déplacer la priorité du coût vers l'extension des réseaux, l'électrification et l'accélération de la délivrance des permis.

L'intervenante souligne que l'Europe doit s'adapter au changement climatique inévitable en protégeant ses infrastructures et en renforçant sa résilience. Elle affirme que les évaluations des risques climatiques doivent faire partie intégrante des politiques et des investissements. En raison de la complexité de la transition, elle considère qu'il faut adopter une vision à long terme où la science aide à faire des choix équitables. Elle conclut qu'il faut agir vite pour garantir le développement futur du continent.

D. Échange de vues

Le cœur du débat est la transition vers un système énergétique européen résilient, compétitif et indépendant.

energiesysteem. Diverse sprekers benadrukken dat het waarborgen van de energiezekerheid en het verlagen van de energiekosten essentieel zijn voor zowel het behoud van de industriële concurrentiekracht als de bescherming van de koopkracht van huishoudens.

Strategische autonomie en diversificatie

Verschillende sprekers, waaronder de heer *Claude Kern* (Frankrijk, Sénat), mevrouw *Milagros Marcos Ortega* (Spanje, Congreso de los Diputados) en mevrouw *Katrijn van Riet* (België, Kamer van volksvertegenwoordigers), stellen dat Europa de afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen definitief moet beëindigen.

Mevrouw van Riet stelt namelijk dat energiezekerheid de ruggengraat van de industrie vormt. Zij benadrukt dat de ontwikkeling van Europa in de komende decennia zal bepalen of men in staat zal zijn om de eigen toekomst vorm te geven. Zij waarschuwt dat afhankelijkheid van energieleveranciers de opties ernstig zal beperken. Als Europa de concurrentiepositie wil vergroten, zeker gezien de hoge lonen in vergelijking met andere delen van de wereld, moet de elektriciteitsprijs aanzienlijk dalen. Zij meent dat Europa een krachtig standpunt moet innemen tegenover grote wereldspelers die profiteren van lage energieprijzen, maar dit moet doen vanuit een sterke positie. Daarom is het essentieel om de energievoorziening te diversifiëren en de afhankelijkheid van geïmporteerde fossiele brandstoffen te verminderen. Tegelijkertijd moet men nauwlettend onderzoeken of nieuwe energiebronnen niet hetzelfde soort afhankelijkheid creëren. Zij voegt eraan toe dat het zinloos is om de ene energiebron te vervangen door een andere zonder de afhankelijkheid te doorbreken. Tot slot benadrukt zij dat men de industriële concurrentiekracht moet waarborgen.

Er wordt gewaarschuwd dat de EU niet in een nieuwe eenzijdige afhankelijkheid van derde landen, zoals China, mag belanden. De heer *Dmytro Liubota* (Oekraïne, Verkhovna Rada) voegt hieraan toe dat energiebeleid feitelijk veiligheidsbeleid is en dat de schaduwvloot die Russische sancties omzeilt, aangepakt moet worden.

Technologische neutraliteit en de rol van kernenergie

Een rode draad in het debat is de roep om technologische neutraliteit. De heer *Kern* en de heer *Róbert Dudás* (Hongarije, Orszaggyules) pleiten voor een energiemix waarin hernieuwbare bronnen en kernenergie elkaar aanvullen. Mevrouw *Manon Colet Bouquin* (Frankrijk, Assemblée nationale) en de heer *Jorge Teixeira* (Portugal, Assembleia da República) benadrukken dat nucleaire

Plusieurs intervenants soulignent qu'il est essentiel de garantir la sécurité énergétique et de réduire les coûts énergétiques tant pour préserver la compétitivité industrielle que pour protéger le pouvoir d'achat des ménages.

Autonomie stratégique et diversification

Plusieurs intervenants, dont *M. Claude Kern* (France, Sénat), *Mme Milagros Marcos Ortega* (Espagne, Congreso de los Diputados) et *Mme Katrijn van Riet* (Belgique, Chambre des représentants), affirment que l'Europe doit mettre définitivement fin à sa dépendance vis-à-vis des combustibles fossiles russes.

Mme van Riet soutient que la sécurité énergétique constitue effectivement l'épine dorsale de l'industrie. Elle souligne que le développement que l'Europe connaîtra au cours des prochaines décennies sera déterminant pour sa capacité à façonner son propre avenir. Elle lance un avertissement: une trop grande dépendance vis-à-vis des fournisseurs d'énergie limitera considérablement les options. Si l'Europe veut renforcer sa compétitivité, surtout compte tenu de ses salaires élevés par rapport à d'autres régions du monde, elle devra faire baisser significativement le prix de son électricité. L'Europe doit adopter une position ferme à l'égard des grands acteurs mondiaux qui profitent de coûts énergétiques faibles, mais après avoir augmenté sa résilience. Il est donc essentiel qu'elle diversifie son approvisionnement énergétique et qu'elle réduise sa dépendance vis-à-vis des combustibles fossiles importés. En même temps, il faut qu'elle vérifie attentivement si les nouvelles sources d'énergie ne vont pas créer le même type de dépendance. L'intervenante ajoute qu'il est inutile de remplacer une source d'énergie par une autre sans rompre la dépendance. Enfin, elle souligne la nécessité de garantir la compétitivité industrielle.

Certains préviennent que l'UE risque de se retrouver dans une nouvelle situation de dépendance unilatérale vis-à-vis de pays tiers, tels que la Chine. *M. Dmytro Liubota* (Ukraine, Verkhovna Rada) ajoute que la politique énergétique est en réalité une politique de sécurité et qu'il convient de s'attaquer à la flotte fantôme qui contourne les sanctions russes.

Neutralité technologique et rôle de l'énergie nucléaire

Le fil rouge du débat est l'appel à la neutralité technologique. *M. Kern* et *M. Róbert Dudás* (Hongrie, Orszaggyules) plaident en faveur d'un mix énergétique dans lequel les sources renouvelables et l'énergie nucléaire se complètent. *Mme Manon Colet Bouquin* (France, Assemblée nationale) et *M. Jorge Teixeira* (Portugal, Assembleia da República) soulignent que

energie noodzakelijk is voor een stabiele basis, zeker met de toenemende vraag door digitalisering en AI. Daarentegen uit *de heer Vicente Montávez Aguiillaume (Spanje, Congreso de los Diputados)* bedenkingen bij kernenergie, aangezien de afhankelijkheid van Russisch uranium een nieuw risico vormt.

Infrastructuur en investeringen

Volgens *de heer Mihail Mitov (Bulgarije, Narodno Sabranie)* en *de heer Arminas Lydeka (Litouwen, Seimas)* is de huidige netwerkcapaciteit onvoldoende. Zij pleiten voor betere interconnecties tussen de lidstaten en een vereenvoudiging van de vergunningsprocedures. *De heer Constantinos Efstathiou (Cyprus, Vouli ton Antiprosopon)* stelt dat de EU actief moet investeren in maritieme interconnectoren om gasvoorraden uit het oostelijke Middellandse Zeegebied te ontsluiten.

Sociale rechtvaardigheid en economische impact

Mevrouw Gabriela Morawska-Stanecka (Polen, Senat) en *de heer Dimitrios Mantzos (Griekenland, Vouli ton Ellinon)* wijzen op het belang van betaalbaarheid. Zij stellen dat de energietransitie sociaal rechtvaardig moet zijn, waarbij kwetsbare huishoudens beschermd worden tegen prijsvolatiliteit. *Mevrouw Cinzia Pellegrino (Italië, Senato della Repubblica)* waarschuwt dat te ambitieuze reductiedoelstellingen niet mogen leiden tot "industriële woestijnvorming". *De heer Ruairi Ó Murchú (Ierland, Dáil Éireann)* concludeert dat de groene transitie alleen slaagt als deze eerlijk wordt uitgevoerd en de druk op overheden wordt opgevoerd.

Innovatie en zware industrie

De heer Rónán Mullen (Ierland, Seanad Éireann) kaart aan dat de focus momenteel te veel ligt op lichte toepassingen zoals elektrische voertuigen. Hij vraagt om een duidelijke visie op groene waterstof en de verduurzaming van de energie-intensieve zware industrie, zoals de staal- en cementsector.

*
* *

In haar repliek stelt *mevrouw Pomaska* dat men de les van de Russische agressie in Oekraïne heeft geleerd en dit momentum niet mag verspillen. Zij benadrukt dat er geen terugkeer is naar de eerdere situatie en wijst op het feit dat, ondanks aanvankelijke angst, Europese integratie en samenwerking hebben geleid tot nieuwe

l'énergie nucléaire est nécessaire pour assurer une base stable, en particulier compte tenu de la demande croissante liée à la numérisation et à l'IA. En revanche, *M. Vicente Montávez Aguiillaume (Espagne, Congreso de los Diputados)* émet des réserves quant à l'énergie nucléaire, car la dépendance à l'égard de l'uranium russe constitue un nouveau risque.

Infrastructure et investissements

Selon *M. Mihail Mitov (Bulgarie, Narodno Sabranie)* et *M. Arminas Lydeka (Lituanie, Seimas)*, la capacité actuelle du réseau est insuffisante. Ils plaident en faveur d'une amélioration des interconnexions entre les États membres et d'une simplification des procédures de permis. *M. Constantinos Efstathiou (Chypre, Vouli ton Antiprosopon)* estime que l'UE doit investir activement dans les interconnexions maritimes afin de débloquent les réserves de gaz de la région orientale de la Méditerranée.

Justice sociale et impact économique

Mme Gabriela Morawska-Stanecka (Pologne, Sénat) et *M. Dimitrios Mantzos (Grèce, Vouli ton Ellinon)* soulignent l'importance de l'accessibilité financière. Ils affirment que la transition énergétique doit être socialement équitable et protéger les ménages vulnérables contre la volatilité des prix. *Mme Cinzia Pellegrino (Italie, Senato della Repubblica)* lance un avertissement: des objectifs de réduction trop ambitieux risquent de conduire à une "désertification industrielle". *M. Ruairi Ó Murchú (Irlande, Dáil Éireann)* conclut que la transition verte ne sera une réussite que si elle est mise en œuvre de manière équitable et si la pression sur les gouvernements est renforcée.

Innovation et industrie lourde

M. Rónán Mullen (Irlande, Seanad Éireann) déplore que de nos jours, l'on se concentre exagérément sur les applications légères telles que les véhicules électriques. Il demande une vision claire sur l'hydrogène vert et sur la "durabilisation" progressive des industries lourdes à forte intensité énergétique, telles que la sidérurgie et l'industrie cimentière.

*
* *

Dans sa réponse, *Mme Pomaska* affirme que les leçons de l'agression de l'Ukraine par la Russie ont été tirées et qu'il ne faut pas laisser filer une telle opportunité. Elle souligne qu'il n'y aura pas de retour à la situation antérieure et rappelle que, malgré les craintes initiales, l'intégration et la coopération européennes ont débouché

defensieprogramma's en een sterke inzet voor een gemeenschappelijk energiebeleid.

Zij meent dat men zich op verschillende zaken moet concentreren: ten eerste is dit samenwerking tussen lidstaten, met name via de genoemde interconnecties. Ten tweede is er de diversificatie van energiebronnen. Zij erkent dat Polen zijn eerste kerncentrale bouwt, maar benadrukt dat men in de tussentijd volop investeert in offshore windenergie, zonne-energie, biogas, biomethaan, biomassa, biobrandstof en geothermie. Zij pleit ervoor dat landen die deze bronnen willen gebruiken, dit ook moeten kunnen doen.

Mevrouw Bredahl maakt in haar repliek een onderscheid tussen het behoud van bestaande kerncentrales en de bouw van nieuwe installaties. Zij merkt op dat zonne- en windenergie momenteel de snelste en voordeligste opties voor opschaling zijn, maar benadrukt dat een divers aanbod aan energiebronnen essentieel is voor stabiele en lage prijzen. Deze diversificatie binnen Europa is volgens haar noodzakelijk om de kwetsbaarheid voor schokken op de mondiale markten te verminderen.

Ten aanzien van groene waterstof erkent zij dat de productie hiervan zeer elektriciteitsintensief is, waardoor directe elektrificatie veelal de voorkeur verdient als goedkoopste oplossing. Zij stelt echter dat groene waterstof een cruciale rol vervult op specifieke locaties en in sectoren waar directe elektrificatie technisch niet eenvoudig te realiseren is.

De heer Jensen stelt in zijn repliek dat een verhoogde Europese energieproductie de afhankelijkheid van import moet beëindigen, waarbij hij de cijfers in huidige handelsovereenkomsten als onrealistisch bestempelt. Hij stelt dat betaalbaarheid onlosmakelijk verbonden is met grensoverschrijdende solidariteit en het delen van energie. Hiervoor acht hij een krachtige investeringsimpuls in nationale en Europese netwerken en interconnectoren noodzakelijk. Hij illustreert dit met de situatie in Denemarken, waar duurzame energiebronnen soms worden uitgeschakeld omdat het overschot niet naar regio's met een hoge vraag getransporteerd kan worden.

De spreker formuleert drie specifieke behoeften voor de sector. Allereerst pleit hij voor het vastleggen van duidelijke doelstellingen voor 2035 en 2040. Daarnaast vraagt hij om stabiele en geloofwaardige regelgeving, om

sur de nouveaux programmes de défense et sur un engagement fort en faveur d'une politique énergétique commune.

Elle estime qu'il faut se concentrer sur deux éléments: d'une part, la coopération entre États membres, notamment par les interconnexions citées; d'autre part, la diversification des sources d'énergie. Elle reconnaît que la Pologne est en train de construire sa première centrale nucléaire, mais souligne que le pays investit en même temps de façon massive dans l'énergie éolienne en mer, l'énergie solaire, le biogaz, le biométhane, la biomasse, les biocarburants et la géothermie. Elle plaide pour que les pays qui souhaitent utiliser ces sources d'énergie puissent également s'engager dans cette voie.

Dans sa réponse, *Mme Bredahl* établit une distinction entre le maintien des centrales nucléaires existantes et la construction de nouvelles installations. Elle note que l'énergie solaire et l'énergie éolienne sont actuellement les options les plus rapides et les plus rentables pour augmenter la production, mais souligne qu'une offre diversifiée de sources d'énergie est essentielle pour garantir des prix stables et bas. Selon elle, cette diversification au sein de l'Europe est indispensable pour réduire notre vulnérabilité aux fluctuations brusques des marchés mondiaux.

En ce qui concerne l'hydrogène vert, elle reconnaît que sa production est très gourmande en électricité, si bien que l'électrification directe est souvent priorisée comme solution la moins coûteuse. Elle affirme toutefois que l'hydrogène vert joue un rôle crucial dans des sites spécifiques et dans des secteurs où l'électrification directe n'est pas simple à mettre en œuvre sur le plan technique.

Dans sa réponse, *M. Jensen* souligne qu'une augmentation de la production énergétique européenne permettra de mettre un terme à notre dépendance vis-à-vis des importations, tout en qualifiant d'irréalistes les chiffres indiqués dans les accords commerciaux actuels. Il soutient que l'accessibilité financière dépend étroitement de la solidarité transfrontalière et du partage de l'énergie. Il est d'avis que pour réduire le prix de l'énergie, il faut investir massivement dans les réseaux nationaux et européens et dans les interconnexions. Il illustre son propos par la situation au Danemark, où il faut parfois mettre à l'arrêt les sources d'énergie renouvelables parce que la production excédentaire ne peut pas être transportée vers les régions où la demande est forte.

L'intervenant énonce trois besoins spécifiques au secteur. Il plaide tout d'abord en faveur de la fixation d'objectifs clairs pour 2035 et 2040. Il demande par ailleurs une réglementation stable et crédible afin de

investeringen in groene waterstof en e-brandstoffen veilig te stellen. Ten slotte roept hij op tot het verschuiven van subsidies van fossiele brandstoffen naar hernieuwbare energie. Deze steun moet volgens hem specifiek gericht zijn op lage-inkomensgroepen en plattelandsgebieden om een rechtvaardige en betaalbare transitie te waarborgen.

IX. — SESSIE IV: EU-UITBREIDING, INTERNE HERVORMINGEN EN RECHTSSTAAT

A. Uiteenzetting van mevrouw Marie Bjerre, Deens minister van Europese aangelegenheden

Mevrouw Bjerre stelt dat de EU zich in moeilijke tijden bevindt door een nieuw geopolitiek landschap, waardoor uitbreiding een geostrategische noodzaak is geworden. Zij benadrukt dat een grotere EU ook een sterker Europa is en dat er geen alternatieven zijn.

Zij stelt dat uitbreiding een kernprioriteit is voor het Deense voorzitterschap, wat blijkt uit de organisatie van een informele bijeenkomst voor ministers van Europese Zaken in Oekraïne in de daaropvolgende week. Het Deense voorzitterschap doet er alles aan om het uitbreidingsproces vooruit te helpen en steunt Oekraïne bij zijn hervormingsinspanningen.

Mevrouw Bjerre verklaart dat er ingezet wordt op de eenwording van heel Europa, ervan uitgaand dat een verenigd Europa een sterkere barrière zal vormen tegen krachten, zoals Rusland, die de fundamentele waarden en democratie bedreigen. Dit dient echter te gebeuren via een op verdiensten gebaseerd proces (*merit-based*). Dit proces vereist dat kandidaat-landen hun samenleving, economie en instellingen in lijn brengen.

Zij wijst op het recente uitbreidingspakket van de Commissie van november 2025, waaruit blijkt dat landen als Albanië, Montenegro, Moldavië en Oekraïne vooruitgang boeken. De vooruitgang van Oekraïne, zelfs tijdens de oorlog, is indrukwekkend en verdient respect. Hoewel er in Oekraïne uitdagingen zijn, met name op het gebied van corruptiebestrijding, helpt het Deense voorzitterschap hen bij de technische voorbereidingen voor het lidmaatschap.

Zij benadrukt dat uitbreiding niet alleen goed is voor nieuwe leden, maar ook een enorm voordeel voor de EU als geheel, omdat het leidt tot een sterkere Europese veiligheidsarchitectuur, stabiliteit in de regio en economische

garantir les investissements dans l'hydrogène vert et dans les e-carburants. Enfin, il appelle à transférer les subventions octroyées aux combustibles fossiles vers les énergies renouvelables. Selon lui, cette aide doit cibler spécifiquement les groupes à faibles revenus et les zones rurales afin de garantir une transition équitable et abordable.

IX. — SESSION IV: L'ÉLARGISSEMENT DE L'UE, LES RÉFORMES INTERNES ET L'ÉTAT DE DROIT

A. Exposé de Mme Marie Bjerre, ministre danoise des Affaires européennes

Mme Bjerre affirme que l'UE traverse une période difficile en raison d'un remodelage du paysage géopolitique, qui fait de l'élargissement une nécessité géostratégique. Elle souligne qu'une UE élargie deviendra aussi une Europe plus forte, et qu'il n'y a aucune alternative.

Elle affirme que l'élargissement est une priorité essentielle pour la présidence danoise. Elle en veut pour preuve la réunion informelle des ministres des Affaires européennes qui se tiendra en Ukraine la semaine qui suit. La présidence danoise met tout en œuvre pour faire avancer le processus d'élargissement et soutient l'Ukraine dans ses efforts de réformes.

Mme Bjerre déclare que l'objectif visé est d'unifier l'Europe entière, car une Europe unie constituera un rempart plus solide contre des forces telles que la Russie, qui menacent les valeurs fondamentales et la démocratie. Cependant, cette unification doit se faire dans le cadre d'un processus fondé sur le mérite, qui exige que les pays candidats adaptent aux standards européens leur société, leur économie et leurs institutions.

Elle épingle le récent paquet de mesures en faveur de l'élargissement que la Commission a adopté en novembre 2025, qui montre que des pays tels que l'Albanie, le Monténégro, la Moldavie et l'Ukraine enregistrent des avancées. Les progrès réalisés par l'Ukraine, même en pleine guerre, sont impressionnants et méritent le respect. Bien que l'Ukraine soit confrontée à des défis, notamment en matière de lutte contre la corruption, la présidence danoise l'aide dans ses préparatifs techniques en vue de l'adhésion.

Elle souligne que l'élargissement sera bénéfique non seulement pour les nouveaux membres, mais aussi pour l'UE tout entière, car il renforcera l'architecture de l'Europe en matière de sécurité, la stabilité dans la région et les

kansen door een grotere interne markt. Geopolitiek geeft het de EU meer gewicht op het wereldtoneel.

Mevrouw Bjerre onderstreept dat het uitbreidingsproces op verdienste gebaseerd moet zijn, met de criteria van Kopenhagen als toetssteen. Het respect voor de EU-waarden is essentieel, en daarom stelt zij voor om terugvalmechanismen in toekomstige uitbreidingen te overwegen, en om daarnaast het instrumentarium voor de rechtsstaat te bestendigen.

Tot slot stelt zij dat de EU zichzelf ook moet hervormen om zich voor te bereiden op de uitbreiding, onder meer op het gebied van budget, beleid en institutionele structuur. Deze aanpassingen zijn sowieso nodig om de EU toekomstbestendig te maken in reactie op uitdagingen als wereldwijde concurrentie en Europese veiligheid. Zij kijkt dan ook uit naar de mededeling van de Commissie inzake de nodige hervormingen en beleidsevaluaties voor de uitbreiding. Uitbreiding is – mits goed uitgevoerd – de sleutel tot een groter, sterker en veiliger Europa.

B. Uiteenzetting van de heer Adrián Vázquez Lázara, vicevoorzitter van de commissie Constitutionele Zaken van het Europees Parlement

De heer Vázquez Lázara benadrukt dat de uitbreiding van de Europese Unie een hernieuwde strategische urgentie geniet en essentieel is voor de Europese veiligheid en stabiliteit. Hij stelt dat dit proces strikt gebaseerd moet blijven op verdienste, waarbij kandidaat-lidstaten moeten voldoen aan de Kopenhagen-criteria, met de rechtsstaat als onwrikbaar fundament.

Hij betoogt dat uitbreiding niet los kan worden gezien van substantiële interne hervormingen. Zonder deze hervormingen riskeert de Unie volgens hem verlamd te raken. Hij identificeert daarbij drie kernuitdagingen:

- efficiëntie: de institutionele architectuur moet worden aangepast, waaronder de omvang van het Europees Parlement, de samenstelling van de Commissie en de besluitvorming in de Raad (met een focus op gekwalificeerde meerderheidsbesluitvorming);

- middelen: er is behoefte aan een robuuste meerjarenbegroting na 2027, inclusief nieuwe eigen middelen en overgangsmechanismen voor nieuwe lidstaten;

- democratie: de wetgevende en controlerende macht van het Europees Parlement moet worden versterkt, inclusief het recht op wetgevend initiatief en eenvormige kiesregels.

opportunités économiques grâce à un marché intérieur élargi. Sur le plan géopolitique, il donnera plus de poids à l'UE sur la scène mondiale.

Mme Bjerre insiste sur la nécessité d'un processus d'élargissement basé sur le mérite, les critères de Copenhague servant de référence. Le respect des valeurs de l'UE est essentiel, raison pour laquelle elle propose d'envisager des mécanismes de secours lors des futurs élargissements, afin de renforcer les instruments garantissant le maintien de l'état de droit.

Enfin, elle affirme que pour se préparer à l'élargissement, l'UE doit également adopter des réformes concernant notamment son budget, sa politique et sa structure institutionnelle. Ces adaptations sont de toute façon nécessaires pour préparer l'UE à relever les défis futurs tels que la concurrence mondiale et la sécurité européenne. Elle attend donc avec intérêt la communication de la Commission sur les réformes et les évaluations politiques nécessaires en vue de l'élargissement. À condition d'être bien mis en œuvre, l'élargissement est la clé d'une Europe plus grande, plus forte et plus sûre.

B. Exposé de M. Adrián Vázquez Lázara, vice-président de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen

M. Vázquez Lázara souligne que l'élargissement de l'Union européenne revêt une nouvelle urgence stratégique et qu'il est essentiel pour garantir la sécurité et la stabilité de l'Europe. Il affirme que ce processus doit rester strictement fondé sur le mérite, les pays candidats devant satisfaire aux critères de Copenhague, avec l'état de droit comme fondement inébranlable.

Il soutient que l'élargissement ne peut être dissocié de réformes internes substantielles. Sans ces réformes, l'Union risque selon lui de se retrouver paralysée. Il identifie à cet égard trois défis majeurs:

- l'efficacité: il faut adapter l'architecture institutionnelle, notamment revoir la taille du Parlement européen, la composition de la Commission et le processus décisionnel au sein du Conseil (en mettant l'accent sur une prise de décisions à la majorité qualifiée);

- les moyens: il est nécessaire de disposer d'un budget pluriannuel solide après 2027, comprenant de nouvelles ressources propres et des mécanismes transitoires dédiés aux nouveaux États membres;

- la démocratie: il faut renforcer le pouvoir du Parlement européen en matière de législation et de contrôle, avec un droit d'initiative législative et un système électoral uniforme.

De spreker verwelkomt de routekaart van de Europese Commissie uit 2024 en pleit voor een gezamenlijk plan van de EU-instellingen om hervormingen en uitbreiding parallel te laten verlopen. Hij wijst hierbij op bestaande verdragsmechanismen, zoals de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO) en gedifferentieerde integratie, als mogelijke middelen voor flexibiliteit, hoewel deze de structurele hervormingen niet volledig kunnen vervangen.

De heer Vázquez Lázara benadrukt de cruciale rol van nationale parlementen als bewakers van de democratische rechtsstaat en pleit voor meer interparlementaire dialoog. Hij concludeert dat een succesvolle uitbreiding enkel mogelijk is wanneer deze gepaard gaat met gedurfde institutionele vernieuwing, democratische legitimiteit en een consistente handhaving van de rechtsstaat, zonder politieke vooringenomenheid of dubbele standaarden.

C. Gedachtewisseling

De parlementsleden zijn het erover eens dat de EU-uitbreiding door de huidige geopolitieke druk, met name de oorlog in Oekraïne, een strategische noodzaak is geworden voor de Europese stabiliteit. Men onderstreept dat het proces strikt gebaseerd moet blijven op verdienste en de Kopenhagen-criteria, waarbij hervormingen op het vlak van de rechtsstaat, corruptiebestrijding en mediavrijheid essentieel zijn.

Tijdens de discussie prijzen verschillende deelnemers, onder meer *mevrouw Rodica Cusnir (Roemenië, Senaat)* en *mevrouw Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Litouwen, Seimas)*, de vooruitgang van Oekraïne en Moldavië, terwijl zij waarschuwen dat vertragingen de geloofwaardigheid van de EU schaden en ruimte bieden aan actoren zoals Rusland en China. *Mevrouw Ivanna Klymush-Tsintsadze (Oekraïne, Verkhovna Rada)* stelt dat uitbreiding een concrete belofte is aan mensen die de Europese waarden verdedigen.

Vertegenwoordigers uit Servië, onder meer *mevrouw Elvira Kovács (Servië, Narodna skupština)*, uiten hun frustratie over het gebrek aan vooruitgang, ondanks het feit dat het land technisch klaar zou zijn voor het openen van nieuwe onderhandelingsclusters. Montenegro en Albanië profileren zich als landen die hun hervormingen krachtig voortzetten en klaar zijn voor de volgende stappen. *Mevrouw Claudia Arpa (Oostenrijk, Bundesrat)* benadrukt dat de toekomst van de Westelijke Balkan in de EU ligt en dat hun integratie cruciaal is voor de Europese veiligheid.

Verschillende sprekers, waaronder *Jani Kokko (Finland, Eduskunta)* en *mevrouw Ivanna Klymush-Tsintsadze*

L'intervenant salue la feuille de route de la Commission européenne pour 2024 et plaide en faveur d'un plan commun des institutions de l'UE visant à mener parallèlement les réformes et l'élargissement. Il souligne à cet égard que les mécanismes existants prévus par le traité, tels que la coopération structurée permanente (CSP) et l'intégration différenciée, peuvent constituer des moyens d'apporter de la souplesse, même s'ils ne pourront pas se substituer totalement aux réformes structurelles.

M. Vázquez Lázara souligne le rôle crucial des parlements nationaux en tant que gardiens de l'état de droit démocratique et plaide en faveur d'un dialogue interparlementaire accru. Il conclut qu'un élargissement réussi n'est possible que s'il va de pair avec une réforme institutionnelle audacieuse, une légitimité démocratique et un respect constant de l'état de droit, sans parti pris politique ni normes adoptées en double.

C. Échange de vues

Les parlementaires s'accordent à dire que l'élargissement de l'UE est devenu une nécessité stratégique pour la stabilité européenne en raison des pressions géopolitiques actuelles, notamment la guerre en Ukraine. Ils soulignent que le processus doit rester strictement fondé sur le mérite et sur les critères de Copenhague, les réformes concernant l'état de droit, la lutte contre la corruption et la liberté des médias étant essentielles.

Lors de la discussion, plusieurs participants, dont *Mme Rodica Cusnir (Roumanie, Sénat)* et *Mme Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė (Lituanie, Seimas)*, saluent les progrès réalisés par l'Ukraine et par la Moldavie, tout en lançant une mise en garde: d'éventuels retards risquent de nuire à la crédibilité de l'UE et d'ouvrir la voie à des acteurs tels que la Russie et la Chine. *Mme Ivanna Klymush-Tsintsadze (Ukraine, Verkhovna Rada)* affirme que l'élargissement est une promesse concrète faite aux personnes qui défendent les valeurs européennes.

Des parlementaires serbes, dont *Mme Elvira Kovács (Serbie, Narodna skupština)*, expriment leur frustration face à l'absence de progrès, alors que le pays serait techniquement prêt à ouvrir de nouveaux clusters de négociation. Le Monténégro et l'Albanie se présentent comme des pays qui poursuivent vigoureusement leurs réformes et sont prêts à passer aux étapes suivantes. *Mme Claudia Arpa (Autriche, Bundesrat)* souligne que l'avenir des Balkans occidentaux réside dans l'UE et que leur intégration est cruciale pour la sécurité européenne.

Plusieurs intervenants, dont *M. Jani Kokko (Finlande, Eduskunta)* et *Mme Ivanna Klymush-Tsintsadze (Ukraine,*

(Oekraïne, Verkhovna Rada), bekritisieren het Hongaarse veto als een instrument dat de Europese eenheid gijzelt en schadelijk is voor de geloofwaardigheid van de EU.

De heer Murat Cahid Cingi (Turkije, Türkiye Büyük Millet Meclisi) klaagt over een gebrek aan oprechtheid en het uitblijven van visumliberalisering. De heer Efstathiou en mevrouw Eirini Dourou (Griekenland, Vouli ton Ellinon) wijzen op dubbele standaarden wat betreft de Turkse aanwezigheid op Cyprus in vergelijking met de internationale veroordeling van de Russische invasie in Oekraïne.

De heer Bastiaan van Apeldoorn (Nederland, Eerste Kamer) en de heer Erik Ottoson (Zweden, Riksdag) benadrukken dat er mechanismen nodig zijn om democratische achteruitgang binnen de EU aan te pakken, zoals een hervorming van Artikel 7. De heer Rónán Mullen wijst op het belang van subsidiariteit en respect voor nationale tradities en waarden.

Mevrouw Katrijn van Riet (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) benadrukt dat de uitbreiding van de Europese Unie onlosmakelijk verbonden is met ingrijpende interne hervormingen en een verdere verdieping van de Unie. Zij stelt dat uitbreiding zonder deze aanpassingen het Europese project zou verzwakken. Hoewel zij de uitbreiding beschouwt als een strategische investering in veiligheid en welvaart, onderstreept zij dat er geen compromissen mogelijk zijn wat betreft de Kopenhagen-criteria; de rechtsstaat blijft de essentiële basis voor toetreding. In het bijzonder geeft zij aan dat Oekraïne blijvende steun verdient en dat een lidmaatschap overwogen moet worden zodra aan alle voorwaarden is voldaan. Tot slot wijst zij op het belang van een effectieve werking van de EU in het belang van de burger. Zij pleit ervoor om, mede in het licht van toenemende desinformatie, de Europese waarden en procedures helder uit te leggen aan het grote publiek om het draagvlak voor dit proces te vergroten.

Onder meer de heer Laurent Mazaury (Frankrijk, Assemblée nationale), de heer van Apeldoorn en de heer Kokko stellen voor om de unanimiteitsregel te vervangen door gekwalificeerde meerderheidsbesluitvorming om politieke chantage bij uitbreidingsdossiers te voorkomen.

De heer Johan Deckmyn (België, Senaat) stelt dat de Russische inval in Oekraïne niet automatisch de geopolitieke noodzaak voor een nieuwe uitbreidingsgolf bewijst. Hij voert aan dat omvang niet gelijkstaat aan kracht; als de EU momenteel al geen geopolitieke vuist kan maken, zal een verdere uitbreiding dat probleem volgens hem niet oplossen.

Verkhovna Rada), critiquent le veto hongrois, qu'ils considèrent comme un instrument prenant en otage l'unité européenne et nuisant à la crédibilité de l'UE.

M. Murat Cahid Cingi (Turquie, Türkiye Büyük Millet Meclisi) déplore un manque de loyauté et l'absence de libéralisation du régime des visas. M. Efstathiou et Mme Eirini Dourou (Grèce, Vouli ton Ellinon) soulignent l'utilisation de doubles normes, avec, d'une part, la présence turque à Chypre et, d'autre part, l'invasion russe en Ukraine, qui, elle, fait l'objet d'une condamnation.

M. Bastiaan van Apeldoorn (Pays-Bas, Eerste Kamer) et M. Erik Ottoson (Suède, Riksdag) indiquent qu'il faut mettre en place des mécanismes pour lutter contre le recul de la démocratie au sein de l'UE; il faut réformer l'article 7, par exemple. M. Rónán Mullen souligne l'importance de la subsidiarité et du respect des traditions et des valeurs nationales.

Mme Katrijn van Riet (Belgique, Chambre des représentants) souligne que l'élargissement de l'Union européenne est indissociablement lié à de profondes réformes internes et à un approfondissement plus marqué de l'Union. L'élargissement sans ces adaptations affaiblirait le projet européen. Elle considère que l'élargissement est un investissement stratégique dans la sécurité et la prospérité mais qu'il ne faut pas transiger pour autant avec le respect des critères de Copenhague; l'état de droit reste la base essentielle de l'adhésion. L'Ukraine mérite un soutien continu et son adhésion devra être envisagée dès que toutes les conditions seront remplies. Enfin, elle souligne l'importance d'un fonctionnement efficace de l'UE dans l'intérêt des citoyens. Au vu, notamment, de la désinformation croissante, l'intervenante plaide pour que l'on explique clairement les valeurs et les procédures européennes au grand public afin de pouvoir conférer une meilleure assise à ce processus.

M. Laurent Mazaury (France, Assemblée nationale), M. van Apeldoorn et M. Kokko, notamment, proposent que le processus décisionnel ne soit plus soumis à la règle de l'unanimité mais qu'il se fasse à la majorité qualifiée afin d'éviter tout chantage politique dans les dossiers d'élargissement.

M. Johan Deckmyn (Belgique, Sénat) indique que l'invasion russe en Ukraine ne démontre pas automatiquement la nécessité géopolitique d'une nouvelle vague d'élargissement. Il fait valoir que la taille n'est pas synonyme de puissance; si l'UE n'est déjà pas en mesure de s'imposer sur le plan géopolitique, ce n'est pas un nouvel élargissement qui résoudra ce problème.

Hij benadrukt het belang van het vierde Kopenhagen-criterium, waarbij de Unie in staat moet zijn nieuwe leden te integreren zonder het eigen functioneren te ondermijnen. Volgens de spreker worstelt de EU nu al met effectieve antwoorden op mondiale uitdagingen, waardoor een overhaaste uitbreiding de Unie eerder zou verzwakken dan versterken.

Ten aanzien van de rechtsstaat waarschuwt hij dat dit begrip niet mag worden gebruikt om lidstaten te bekritisieren die kiezen voor een strenger migratiebeleid. Hij wijst erop dat de buitengrenzen onvoldoende beschermd zijn, terwijl migratie door Rusland en Wit-Rusland als hybride oorlogsvoering wordt ingezet. Hij pleit er dan ook voor om eerst orde op zaken te stellen in de eigen Unie, waarbij respect voor de soevereiniteit van lidstaten een kernprincipe van de Europese samenwerking moet zijn.

*
* *

De heer Vázquez Lázara stelt in zijn repliek dat, hoewel de standpunten over de aanpak verschillen, men het erover eens is dat uitbreiding een strategische investering in vrede en democratische veerkracht vormt die hand in hand moet gaan met geloofwaardigheid. Hij bevestigt dat kandidaat-lidstaten hun verplichtingen moeten nakomen, maar benadrukt dat de Unie zichzelf ook institutioneel moet voorbereiden door efficiëntere besluitvorming en sterkere begrotingsinstrumenten te ontwikkelen. De spreker herhaalt dat de rechtsstaat het fundament is van alle Europese ambities; om de publieke vertrouwensband en de geloofwaardigheid te behouden, moeten dubbele standaarden verdwijnen en moeten de EU-instellingen het goede voorbeeld geven.

Mevrouw Bjerre benadrukt in haar repliek dat EU-uitbreiding een geopolitieke noodzaak is om te voorkomen dat machtsvacuüms in de regio worden opgevuld door actoren zoals Rusland of China. Zij stelt dat het proces niet alleen in het belang van de kandidaat-lidstaten is, maar ook essentieel is voor de veiligheid van de huidige lidstaten.

Zij voert aan dat de EU haar beloften moet nakomen zodra landen klaar zijn, om het vertrouwen in het proces te behouden. In dat kader verwerpt zij de kritiek op een versnelde procedure voor Oekraïne; volgens haar boekt Oekraïne simpelweg snelle vooruitgang op basis van eigen verdienste. Ook wijst zij op de geboekte vooruitgang met Albanië en Montenegro en spreekt zij de hoop uit dat Servië nauwer aansluit bij de gemeenschappelijke waarden en het buitenlandbeleid.

Il souligne l'importance du quatrième critère de Copenhague, qui doit permettre à l'Union d'intégrer de nouveaux membres sans compromettre son propre fonctionnement. Selon l'orateur, l'UE peine déjà à apporter des réponses efficaces aux défis mondiaux; procéder à la hâte à son élargissement l'affaiblirait au lieu de la renforcer.

Il met en garde contre le fait que l'on invoque le concept de l'état de droit pour critiquer les États membres qui optent pour une politique migratoire plus stricte. Il souligne que les frontières extérieures ne sont pas suffisamment protégées, alors que la Russie et la Biélorussie se servent de la migration pour mener une forme de guerre hybride. Il plaide dès lors pour que l'on commence par mettre de l'ordre dans l'Union elle-même, où le respect de la souveraineté des États membres doit être un principe fondamental de la coopération européenne.

*
* *

Dans sa réplique, *M. Vázquez Lázara* indique que les points de vue divergent sur l'approche à adopter mais que tout le monde s'accorde à dire que l'élargissement constitue un investissement stratégique en faveur de la paix et de la résilience démocratique qui est indissociable de la crédibilité. Il confirme que les pays candidats à l'adhésion doivent respecter leurs engagements, mais souligne que l'Union aussi doit se préparer sur le plan institutionnel en développant un processus décisionnel plus efficace et des instruments budgétaires plus solides. L'orateur rappelle que l'état de droit est le fondement de toutes les ambitions européennes; afin de préserver la confiance du public et la crédibilité, il faut cesser d'appliquer des doubles normes et les institutions de l'UE doivent montrer l'exemple.

Mme Bjerre souligne dans sa réplique que l'élargissement de l'UE est une nécessité géopolitique afin d'éviter que des acteurs comme la Russie ou la Chine comblent le vide de pouvoir dans la région. Elle indique que le processus n'est pas seulement dans l'intérêt des pays candidats, mais qu'il est également essentiel pour la sécurité des États membres actuels.

Elle fait valoir que l'UE doit tenir ses promesses dès que les pays sont prêts pour l'adhésion, afin de maintenir la confiance dans le processus. À cet égard, elle rejette les critiques au sujet d'une procédure accélérée pour l'Ukraine, un pays qui progresse rapidement grâce à ses propres mérites. Elle souligne également les progrès réalisés avec l'Albanie et le Monténégro et dit espérer que la Serbie montrera davantage de convergence s'agissant des valeurs communes et de la politique extérieure.

Wat betreft de interne werking van de EU onderstreept de spreker dat de rechtsstaat en fundamentele waarden de kern van de Unie vormen. Zij stelt dat democratische achteruitgang, zoals in Hongarije, streng moet worden aangepakt via procedures zoals Artikel 7. Tot slot beoogt zij dat noodzakelijke interne hervormingen en de uitbreiding elkaar niet in de weg staan, maar juist de druk verhogen om de EU toekomstbestendig te maken.

X. — SLOTZITTING

De zitting wordt voorgezeten door mevrouw Brigitte Klintskov Jerkel en de heer Henrik Møller, respectievelijk voorzitter en ondervoorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Deense parlement.

A. Goedkeuring van de voorgestelde wijzigingen van het COSAC-Reglement

De heer Møller licht het voorstel toe om de drempel voor de goedkeuring van COSAC-bijdragen te verlagen van een drievierdemeerderheid naar een tweederdemeerderheid. Daarnaast beoogt het voorstel de bestaande praktijk voor de goedkeuring van conclusies formeel te verankeren in het reglement. Het doel van deze wijzigingen is om het besluitvormingsproces efficiënter en democratischer te maken.

De heer Zoltán Tessely (Hongarije, Országgyűlés) handhaaft zijn formeel voorbehoud, waardoor het voorstel – dat unanimité vereist – niet kan worden aangenomen. Hij voert aan dat de teksten van COSAC-bijdragen steeds omvangrijker worden en de kern van de debatten uit het oog verliezen. Volgens hem leidt een lagere drempel tot verdere verwatering van de teksten. Hoewel hij erkent dat Hongarije onder de nieuwe regels zelf gemakkelijker amendementen zou kunnen doordrukken, stelt hij dat het huidige systeem de balans bewaakt.

De reacties van de overige lidstaten zijn verdeeld. Vertegenwoordigers uit onder meer Cyprus, Nederland, Zweden, Ierland en Frankrijk betreuren het Hongaarse veto. Zij bestempelen de voorgestelde wijziging als een noodzakelijke democratisering en waarschuwen dat een systeem waarin één lidstaat alles kan blokkeren, de instelling verlamt.

De heer Esteban González Pons, ondervoorzitter van het Europees Parlement, wijst op de ongelijke positie binnen COSAC, waarbij leden van de Trojka aanzienlijk meer invloed hebben op de teksten dan andere leden.

En ce qui concerne le fonctionnement interne de l'UE, l'oratrice souligne que l'état de droit et les valeurs fondamentales sont au cœur de l'Union. Elle indique que le recul démocratique, tel qu'on l'observe en Hongrie, doit être sévèrement sanctionné par des procédures comme celle prévue à l'article 7. Enfin, elle pense que les indispensables réformes internes et l'élargissement ne sont pas incompatibles, mais renforcent au contraire la pression afin de garantir la pérennité de l'UE.

X. — SÉANCE DE CLÔTURE

La séance est présidée par Mme Brigitte Klintskov Jerkel et M. Henrik Møller, respectivement présidente et vice-président de la commission des Affaires européennes du Parlement danois.

A. Approbation des modifications proposées au Règlement COSAC

M. Møller commente la proposition qui prévoit d'abaisser le seuil pour l'approbation des contributions de la COSAC en remplaçant la majorité des trois quarts par une majorité des deux tiers. En outre, la proposition vise à ancrer formellement dans le règlement la pratique existante en matière d'approbation des conclusions. Ces modifications doivent rendre le processus décisionnel plus efficace et plus démocratique.

M. Zoltán Tessely (Hongrie, Országgyűlés) maintient sa réserve formelle, ce qui empêche l'adoption – qui requiert l'unanimité – de la proposition. Il fait valoir que les textes des contributions de la COSAC sont de plus en plus volumineux et perdent de vue l'essentiel des débats. Selon lui, un abaissement du seuil conduirait à une dilution supplémentaire des textes. Il reconnaît que ces nouvelles règles permettraient à la Hongrie de faire passer des amendements plus facilement mais il considère que le système actuel préserve l'équilibre.

Les réactions des autres États membres sont partagées. Des représentants de Chypre, des Pays-Bas, de la Suède, de l'Irlande et de la France, notamment, déplorent le veto hongrois. Ils considèrent que la modification proposée est une mesure de démocratisation indispensable et indiquent qu'un système dans lequel un seul État membre peut tout bloquer risque de paralyser l'institution.

M. Esteban González Pons, vice-président du Parlement européen, souligne l'inégalité des positions au sein de la COSAC, les membres de la Troïka ayant une influence sensiblement plus grande sur les textes que les autres membres.

Afgevaardigden uit Tsjechië en Polen benadrukken dat het Hongaarse recht op een veto gerespecteerd moet worden en dat de veelvuldige amendementen juist het gevolg zijn van een gebrek aan bereidheid om tot consensus te komen.

De heer Møller concludeert dat het voorstel wegens het gebrek aan unanimiteit niet in stemming wordt gebracht. *De heer Tessely* houdt de deur op een kier voor toekomstige gesprekken tijdens het komende Cypriotische voorzitterschap, mits er nieuwe argumenten worden aangedragen.

B. Goedkeuring van de conclusies en bijdrage van COSAC

De heer Møller deelt mee dat de ontwerp teksten voor de COSAC-bijdrage en -conclusies eerder werden rondgestuurd.

Wat betreft de tekst van de ontwerpconclusies zullen twee paragrafen, namelijk 4.1 en 4.2 over de herziening van het reglement, worden geschrapt omdat hiervoor geen unanimiteit werd bereikt.

Vervolgens dienen delegaties specifieke verzoeken in om afwijkende standpunten via voetnoten vast te leggen:

— *Mevrouw van Riet* onderstreept dat België zijn onwankelbare steun aan Oekraïne herbevestigt. Zij spreekt namens de Belgische delegatie echter haar spijt uit over het feit dat de kwestie van de bevroren Russische activa tijdens de debatten van de voorgaande dag niet diepgaander is uitgewerkt. Zij stelt dat dit geen louter procedurele kwestie is, maar een zaak met aanzienlijke impact. Aangezien het Belgische amendement niet is aanvaard, verzoekt zij om een voetnoot toe te voegen aan paragraaf 14, luidende: “*The Belgian delegation notes that, in line with the European Council conclusions of 23 October 2025, subject to EU law, Russia’s assets should remain immobilized until Russia ends its war of aggression*”;

— *De heer Tessely* meldt dat de Hongaarse delegatie het hoofdstuk over Oekraïne niet steunt (paragraaf 7 tot en met 25), met name vanwege het ontbreken van verwijzingen naar de bescherming van minderheidsrechten in Oekraïne;

— *De heer Petr Sokol (Tsjechië, Poslanechá sněmovna)* vraagt om een verduidelijking van het Tsjechische standpunt over de paragrafen 59 en 60 die handelen over het Midden-Oosten;

Des délégués de Tchéquie et de Pologne soulignent que le droit de veto de la Hongrie doit être respecté et que les nombreux amendements sont justement le résultat d’un manque de volonté de parvenir à un consensus.

M. Møller conclut en disant que la proposition ne sera pas mise aux voix faute d’unanimité. *M. Tessely* laisse la porte ouverte à de futures discussions lors de la prochaine présidence chypriote, à condition que de nouveaux arguments soient présentés.

B. Approbation des conclusions et de la contribution de la COSAC

M. Møller indique que les textes du projet de contribution et du projet de conclusions ont été distribués précédemment.

En ce qui concerne le texte du projet de conclusions, deux paragraphes, à savoir les paragraphes 4.1 et 4.2 relatifs à la révision du règlement, sont supprimés, faute d’unanimité.

Ensuite, les délégations présentent des demandes spécifiques en vue de consigner des positions divergentes dans des notes de bas de page:

— *Mme van Riet* souligne que la Belgique réaffirme son soutien indéfectible à l’Ukraine. Elle exprime toutefois, au nom de la délégation belge, son regret que l’on n’ait pas approfondi la question du gel des avoirs russes lors des débats de la veille. Elle indique qu’il ne s’agit pas d’une simple question de procédure, mais d’un sujet ayant une incidence considérable. L’amendement belge n’ayant pas été accepté, elle demande que la note de bas de page suivante soit ajoutée au paragraphe 14: “*La délégation belge souligne que, conformément aux conclusions du Conseil européen du 23 octobre 2025, sous réserve du droit de l’UE, les avoirs russes doivent rester immobilisés jusqu’à ce que la Russie mette fin à sa guerre d’agression.*”;

— *M. Tessely* indique que la délégation hongroise ne peut approuver la section relative à l’Ukraine (paragraphe 7 à 25 inclus), en raison du fait qu’elle ne comporte aucun renvoi à la protection des droits des minorités en Ukraine;

— *M. Petr Sokol (Tchéquie, Poslanechá sněmovna)* demande d’ajouter une note de bas de page visant à clarifier le point de vue tchèque sur les paragraphes 59 et 60 du chapitre consacré au Moyen-Orient;

— *Mevrouw Pomaska* dient een verzoek in voor een voetnoot bij paragraaf 43 in het hoofdstuk over de groene transitie van de agro-voedselsector;

— *De heer Szymon Szykowski Vel Sęk (Polen, Sejm)* uit zijn ongenoegen over het feit dat diverse amendementen waarvoor brede steun bestond, de definitieve tekst niet hebben gehaald.

Na deze opmerkingen worden de bijdrage en de conclusies, inclusief de toegevoegde voetnoten, eenparig aangenomen.

Mevrouw Klitskov Jerkel dankt tenslotte de delegaties voor hun aanwezigheid. Zij geeft voorts nog het woord aan *de heer Efstathiou (Cyprus)* die de delegaties informeert over het aanstaande Cypriotische voorzitterschap. Hij nodigt de aanwezigen uit voor de volgende vergadering van de COSAC-voorzitters op 11 en 12 januari 2026 in Nicosia, evenals voor de LXXV^e plenaire COSAC-vergadering van 15 tot 17 maart, eveneens in Nicosia.

XI. — BIJLAGEN

1. Bijdrage van de LXXIV^e COSAC, Kopenhagen, 2 december 2025 (in het Nederlands en het Frans).

2. Antwoorden van de Europese Commissie op de bijdrage (in het Engels).

De rapporteurs,

Katrijn van Riet (K.)
Johan Deckmyn (S.)

De voorzitters,

Peter De Roover (K.)
Vincent Blondel (S.)

— *Mme Pomaska* demande qu'une note de bas de page soit ajoutée au paragraphe 43 du chapitre consacré à la transition verte du secteur agroalimentaire;

— *M. Szymon Szykowski Vel Sęk (Pologne, Sejm)* exprime son mécontentement au sujet du fait que plusieurs amendements bénéficiant d'un large soutien ne figurent pas dans le texte définitif.

À la suite de ces remarques, la contribution et les conclusions, en ce compris les notes de bas de page ajoutées, sont adoptées à l'unanimité.

Enfin, *Mme Klitskov Jerkel* remercie les délégations pour leur présence. Elle donne ensuite la parole à *M. Efstathiou (Chypre)* qui informe les délégations sur la présidence chypriote à venir. Il invite l'assistance à la prochaine réunion des présidents de la COSAC qui aura lieu les 11 et 12 janvier 2026 à Nicosie ainsi qu'à la LXXV^e réunion plénière de la COSAC qui se tiendra aussi à Nicosie du 15 au 17 mars.

XI. — ANNEXES

1. Contribution de la LXXIV^e COSAC, Copenhague, 2 décembre 2025 (en néerlandais et en français).

2. Réponses de la Commission européenne à la contribution (en anglais).

Les rapporteurs,

Katrijn van Riet (K.)
Johan Deckmyn (S.)

Les présidents,

Peter De Roover (Ch.)
Vincent Blondel (S.)

BIJLAGE 1



Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2026/373

19.1.2026

BIJDRAGE VAN DE 74e COSAC Kopenhagen, 30 november — 2 december 2025

(C/2026/373)

Het concurrentievermogen van de EU

1. De Cosac is ingenomen met het rapport-Letta en het rapport-Draghi, alsook met de in het Europees kompas voor concurrentievermogen uitgesproken ambitie om het concurrentievermogen van de EU op lange termijn te herstellen en te stimuleren. De Cosac is tevens verheugd over de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober 2025, waarin nogmaals wordt bevestigd dat de EU zich inzet voor de agenda voor het concurrentievermogen en een geslaagde dubbele transitie, met bijzondere aandacht voor een groene en soevereine digitale transitie.
2. De Cosac bevestigt opnieuw dat de eengemaakte markt van cruciaal belang is voor de ontwikkeling en welvaart van de EU-lidstaten en wijst erop dat er in gelijke concurrentievoorwaarden moet worden voorzien en dat de douanecontroles moeten worden versterkt, de bureaucratie moet worden verminderd en bureaucratische en regelgevende lasten moeten worden verminderd om administratieve rompslomp en belemmeringen weg te werken. De Cosac verheugt zich erover dat de EU bezig is haar regels te vereenvoudigen en te verbeteren om de dagelijkse werking van Europese ondernemingen, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen en overheden, te vergemakkelijken. De Cosac beklemtoont hoe belangrijk het is nationale wetgeving te harmoniseren om de eengemaakte markt verder te verdiepen. De Cosac kijkt ook uit naar het voorstel van de Commissie over het 28e regime voor innovatieve ondernemingen.
3. De Cosac benadrukt dat, wanneer het concurrentievermogen van de EU wordt gestimuleerd, tegelijk ook regionale verschillen moeten worden verminderd, de sociale en territoriale cohesie moet worden bevorderd en moet worden gewaarborgd dat alle lidstaten en regio's profiteren van de eengemaakte markt.
4. De Cosac wijst nog eens op de voordelen van de Schengenruimte voor onze burgers, onder meer op het gebied van veiligheid en welvaart. De Schengenruimte is van groot belang voor mobiliteit, handel, het concurrentievermogen en toerisme en vormt nog steeds een cruciale pijler van de eengemaakte markt.
5. De Cosac onderstreept dat Europa zijn innovatieachterstand op het gebied van kritieke technologieën, zoals artificiële intelligentie (AI), kwantumtechnologie, ruimtevaarttechniek en biotechnologie, moet wegwerken en zich bewust moet blijven van de kansen en uitdagingen van AI, waaronder de behoefte aan solide waarborgen in verband met gegevensbescherming, cyberbeveiliging, intellectuele-eigendomsrechten en transparantie van AI-systemen met een hoog risico. De Cosac is verheugd over het voorstel van de Europese Commissie om met een nieuw Europees Fonds voor concurrentievermogen de strategische technologieën van de toekomst te financieren, met volledige inachtneming van het beginsel van technologie-neutraliteit om de eengemaakte markt vooruit te helpen, sneller EU-financiering te verstrekken en particuliere en overheidsinvesteringen te stimuleren op gebieden zoals de transitie naar schone energie en decarbonisatie, de soevereine digitale transitie, volksgezondheid, biotechnologie, landbouw en bio-economie, veiligheid, defensie en de ruimte. De Cosac pleit ervoor vaart te zetten achter de gesprekken om een kapitaalmarktenunie op te richten, wat voor innovatieve ondernemingen van essentieel belang is om eenvoudiger financiering op de Europese markt op te kunnen halen.
6. De Cosac is verheugd over de toezeggingen van de EU op het gebied van de groene transitie en het feit dat de EU daarbij het volledige potentieel van de transitie wil benutten om het Europees concurrentievermogen te versterken. De Cosac moedigt de EU daarom aan Europese ondernemingen concurrerender te maken door betere toegang te bieden tot schone en betaalbare energie, rekening houdend met de uiteenlopende beginsituaties in de lidstaten. De Cosac verzoekt de EU een industriebeleid te voeren waarbij groene troeven, investeringen en technologische ontwikkelingen in heel Europa worden bevorderd zodat het concurrentievoordeel van Europa groeit. De Cosac verzoekt de EU-instellingen het voorstel in het rapport-Draghi om een obligatie in te voeren en zo met het spaargeld van de Europeanen te investeren in de decarbonisatie van de Europese economie en de versterking van de digitale soevereiniteit, zorgvuldig te bestuderen.

Oekraïne ⁽¹⁾

7. De Cosac verheugt zich over de resolutie van het Europees Parlement van 27 november 2025 over het standpunt van de EU over het voorgestelde plan en de inzet van de EU voor een rechtvaardige en duurzame vrede in Oekraïne.

⁽¹⁾ De delegatie van de Nationale Vergadering van Hongarije heeft verzocht de volgende voetnoot toe te voegen aan het deel over Oekraïne: "De delegatie van de Nationale Vergadering van Hongarije, die zich ook baseert op de resultaten van een recente openbare raadpleging over de toetreding van Oekraïne tot de EU, kan het deel over Oekraïne in de bijdrage van de 74e Cosac niet steunen, aangezien de zienswijze van de delegatie op dit complexe thema onvoldoende in de tekst aan bod komt. De Hongaarse delegatie wijst er ook op dat integratie in de EU aan voorwaarden is verbonden en vestigt daarbij in het bijzonder de aandacht op de bescherming van de rechten van nationale minderheden."

NL

PB C van 19.1.2026

8. De Cosac benadrukt dat een overeenkomst die bedoeld is om de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne te beëindigen, veel meer landen aanbelangt dan Rusland en Oekraïne alleen, en dringt er dus op aan dat er niets over Oekraïne mag worden besloten zonder Oekraïne en niets over Europa zonder Europa; is van mening dat een vredesovereenkomst moet berusten op de beginselen van het internationaal recht, Oekraïne niet mag belemmeren om zijn soevereiniteit te verdedigen, de bevestiging moet bevatten dat Oekraïne vrij is zijn politieke en veiligheidsallianties te kiezen zonder Russisch veto en voor Rusland een verplichting moet inhouden Oekraïne volledig te compenseren voor al het leed en alle schade, materieel en immaterieel, die het heeft veroorzaakt.
9. De Cosac hekelt nogmaals de illegale, niet-uitgelokte grootschalige militaire invasie van Oekraïne door Rusland, die een nieuw dieptepunt van brutaliteit en geweld heeft bereikt.
10. De Cosac eist dat de Russische Federatie haar troepen en militair materieel meteen en onvoorwaardelijk terugtrekt uit het volledige internationaal erkende grondgebied van Oekraïne, met inbegrip van de Oekraïense territoriale wateren, en de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne volledig eerbiedigt. Elk initiatief over Oekraïne moet worden genomen mét Oekraïne en met volledige inachtneming van het internationaal recht, met inbegrip van het VN-Handvest, met als doel het land een omvattende, rechtvaardige en duurzame vrede te bieden.
11. De Cosac beklemtoont dat robuuste militaire, civiele, economische en politieke ondersteuning door de EU, onder meer voor de uitvoering van hervormingen en de toetredingsonderhandelingen met het oog op Oekraïens EU-lidmaatschap, van essentieel belang is zodat Oekraïne zijn verzet tegen de grootschalige militaire invasie van Rusland kan voortzetten.
12. De Cosac is verheugd over de toezegging van de Europese Raad om Oekraïne regelmatige en voorspelbare financiële langetermijnsteun te bieden. Tegelijkertijd moet Oekraïne in 2026 en 2027 dringend voldoende internationale financiële steun krijgen, onder meer voor het leger en defensie.
13. De Cosac is tevens ingenomen met de belofte van de Europese Unie en haar lidstaten om te blijven bijdragen aan vredesinspanningen, met name in het kader van de coalitie van bereidwillige landen.
14. De Cosac beklemtoont dat er aanhoudend druk op Rusland moet worden uitgeoefend totdat het land volledig voldoet aan zijn verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht. De Cosac bevestigt nogmaals dat vertegenwoordigers van de Russische autoriteiten en iedereen die verantwoordelijk is voor internationale misdrijven in of tegen Oekraïne rekenschap moeten afleggen in overeenstemming met het internationaal recht. De Cosac is verheugd dat er grote stappen zijn gezet voor de oprichting van het speciaal tribunaal voor het misdrijf agressie tegen Oekraïne. Rusland moet de schade die het Oekraïne heeft berokkend, volledig compenseren en daarbij moeten ook bevroren Russische overheidsactiva worden gebruikt om Oekraïne te helpen zich te verdedigen. De Cosac roept de EU-instellingen en de lidstaten op om meer vaart te zetten achter hun inspanningen om de opbrengst van de bevroren Russische activa te gebruiken om het herstel en de wederopbouw van Oekraïne te ondersteunen en om die activa zelf aan te wenden als "herstelling" voor Oekraïne teneinde te waarborgen dat het land in 2026 en 2027 over een passend budget en voldoende militaire steun beschikt (?).
15. De Cosac is verheugd over de vaststelling van het 18e en 19e sanctiepakket tegen Rusland, dat onder meer maatregelen bevat om de activiteiten van de "schaduwvloot" van Rusland, die olie vervoert om de bestaande EU-sancties te omzeilen, te verstoren. De Cosac beklemtoont dat de EU-sancties regelmatig moeten worden geëvalueerd om te garanderen dat ze doeltreffend zijn.
16. De Cosac pleit ervoor deze sancties aan te houden en het 20e sanctiepakket goed te keuren om druk op Rusland uit te oefenen totdat de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen volledig hersteld zijn.
17. De Cosac wijst erop dat de aanzienlijke milieu- en veiligheidsrisico's die de schaduwvloot met zich meebrengt, doeltreffend moeten worden aangepakt, met name door de normen inzake milieu en maritieme veiligheid beter te handhaven en meer met vlaggenstaten samen te werken.

(?) De Belgische delegatie heeft verzocht de volgende voetnoot toe te voegen aan paragraaf 14 van de bijdrage: "De Belgische delegatie merkt op dat de Russische activa, in lijn met de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober 2025, overeenkomstig het EU-recht bevroren moeten blijven totdat Rusland zijn aanvalsoorlog beëindigt."

18. De Cosac verzoekt de EU en de lidstaten in de eerste plaats de reeds gedane beloften in te lossen en Oekraïne juridisch bindende, doeltreffende, robuuste en geloofwaardige veiligheidsgaranties te geven. Dat houdt onder meer in dat Oekraïne de militaire vermogens blijft ontvangen waar het om heeft gevraagd, met inbegrip van bijdragen via de Europese Vredesfaciliteit (EPF) en het clearinghousemechanisme, door de voortzetting van de militaire bijstandsmissie ter ondersteuning van Oekraïne (EUMAM) en via de aanhoudende cruciale werkzaamheden van de EU-adviesmissie Oekraïne (EUMA). De Cosac is er voorstander van dat Oekraïne wordt geïntegreerd in het trans-Europese digitale, vervoers- en energienetwerk.
19. De Cosac roept de EU-lidstaten op om de steun voor Oekraïne zo efficiënt mogelijk te verlenen, onder meer door rechtstreeks te investeren in de Oekraïense defensie-industrie en Oekraïense defensieproducten in EU-lidstaten te produceren.
20. De Cosac veroordeelt nogmaals in de krachtigste bewoordingen de illegale gedwongen deportatie en indoctrinatie van Oekraïense kinderen door Rusland en doet een oproep om alle Oekraïense kinderen en andere onwettig naar Rusland en Belarus gedeporteerde burgers veilig te laten terugkeren.
21. De Cosac wijst op haar eerdere verklaringen waarin ze de aanhoudende aanvallen van Rusland op de kritieke civiele en energie-infrastructuur van Oekraïne aan de kaak stelt. Ze steunt alle inspanningen om de energiezekerheid van Oekraïne te verhogen en de onmiddellijke behoeften op het gebied van humanitaire hulp en civiele bescherming te lenigen.
22. De Cosac is verheugd over de inwerkingtreding van de geactualiseerde overeenkomst inzake de diepe en brede vrijhandelsruimte tussen de EU en Oekraïne.
23. De Cosac prijst Oekraïne om zijn aanzienlijke vooruitgang op weg naar EU-lidmaatschap. Ondanks de enorme uitdagingen als gevolg van de Russische aanvalsoorlog heeft Oekraïne blijk gegeven van opmerkelijke vastberadenheid en inzet om de nodige hervormingen uit te voeren, democratische instellingen te versterken en zijn beleid af te stemmen op de EU-normen. De Cosac bevestigt nogmaals dat ze Oekraïne volledig steunt in zijn keuze voor Europa, en moedigt het land aan deze transformerende inspanningen op weg naar volwaardig EU-lidmaatschap zo snel mogelijk voort te zetten.
24. De Cosac benadrukt dat het belangrijk is interparlementaire solidariteitsbezoeken aan Oekraïne te brengen, zoals het bezoek van een delegatie van vertegenwoordigers van de Commissies Europese zaken van nationale parlementen in de EU en het Europees Parlement op 27 en 28 september, dat plaatsvond op uitnodiging van de voorzitter van de Commissie Europese integratie van de Verchovna Rada van Oekraïne. De Cosac herhaalt dat ze zich inzet om de vrijheid en democratie in Europa te verdedigen, in overeenstemming met de doelstelling van interparlementaire samenwerking.
25. In alle EU-ondersteuning voor en bij alle EU-samenwerking met Oekraïne wordt het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten geëerbiedigd.

Veiligheid

26. In het licht van het toenemende aantal conflicten wereldwijd, onder meer in Oekraïne, het Midden-Oosten en Afrika, acht de Cosac het essentieel dat de EU zich ten volle blijft inzetten voor de op regels gebaseerde internationale orde en de verdediging van democratische waarden wereldwijd, binnen het kader van de Verenigde Naties. Vrede, veiligheid en stabiliteit zijn slechts mogelijk via doeltreffende internationale samenwerking in lijn met het internationaal recht. De bevordering van de mensenrechten, democratie en de rechtsstaat is nog steeds een centrale verplichting voor de Europese Unie.
27. De Cosac acht het van essentieel belang dat Europa, als geloofwaardige bijdrage aan de Euro-Atlantische veiligheid, meer verantwoordelijkheid voor zijn eigen veiligheid neemt en zijn defensievermogen uiterlijk tegen 2030 versterkt, onder meer door zijn buitengrenzen doeltreffend te beschermen en te beheren, hetgeen volledig complementair moet zijn met de trans-Atlantische samenwerking binnen de NAVO en de defensiebelangen en het defensiebeleid van de EU-lidstaten, zonder afbreuk te doen aan het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten.
28. De Cosac is ingenomen met het rapport van Sauli Niinistö over de civiele en militaire paraatheid van Europa en met de initiatieven van de Europese Commissie om de Europese veiligheids- en defensiecapaciteit te stimuleren, met inbegrip van de nieuwe Europese strategie voor interne veiligheid, ProtectEU, waarmee de lidstaten worden geholpen om de veiligheid van hun burgers te waarborgen; de EU-strategie voor een paraatheidsunie om zowel de civiele als militaire paraatheid te vergroten; het witboek over de toekomst van de Europese defensie; het ReArm Europe-plan/Readiness 2030 en de SAFE-verordening om de Europese defensie-uitgaven te stimuleren. De Cosac dringt er ook op aan de routekaart van de Europese Commissie voor Europese defensiegereedheid 2030 helemaal uit te voeren, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de lidstaten.

NL

PB C van 19.1.2026

29. De Cosac veroordeelt met klem de aanhoudende kwaadwillige hybride activiteiten door Rusland, waaronder destabiliserende operaties aan de grens tussen de EU en Belarus en de verspreiding van desinformatie, die deel lijken uit te maken van bredere, gecoördineerde en langdurige hybride campagnes die bedoeld zijn om de veiligheid, veerkracht en democratische grondvesten van de EU en haar lidstaten te bedreigen en te ondermijnen. De Cosac roept Rusland en Belarus op hun destabiliserende hybride en cyberactiviteiten stop te zetten. De Cosac dringt erop aan dat de lidstaten, EU-instellingen en Oekraïne nauwer gaan samenwerken om zulke bedreigingen op te sporen, tegen te gaan en te voorkomen en de democratische veerkracht van de EU te versterken.
30. De Cosac is verheugd over het maatregelenpakket in het kader van het initiatief "schild voor de Europese democratie". In het licht van het toenemende aantal hybride dreigingen, met inbegrip van desinformatie, cyberaanvallen en heimelijke operaties tegen democratische processen, dringt de Cosac er bij alle lidstaten en kandidaat-lidstaten op aan de maatregelen in het kader van dit initiatief volledig te ondersteunen en uit te voeren. In overeenstemming met de conclusies van het Poolse voorzitterschap van de Raad van de EU over het versterken van de democratische veerkracht van de EU onderstreept de Cosac dat iedereen zich moet inzetten om de democratie binnen de Europese Unie en haar buurlanden te verbeteren en dat een omvattende en samenlevingsbrede aanpak noodzakelijk is om buitenlandse kwaadwillige activiteiten eensgezind, vastberaden en met volledige inachtneming van de rechtsstaat en de grondrechten tegen te gaan.
31. De Cosac roept de Europese Unie op meer rekening te houden met het geostrategische belang van de ultraperifere gebieden en landen en gebieden overzee, en destabiliserende operaties die daar mogelijk door derde landen worden uitgevoerd nog meer aan de kaak te stellen.
32. De Cosac veroordeelt met klem de recente schendingen van het luchtruim van verschillende lidstaten door Rusland en Belarus, die duidelijk maken dat de EU haar vermogen om doeltreffend, autonoom en gezamenlijk op dergelijke bedreigingen aan de land-, lucht- en zee grenzen van de EU te reageren, moet versterken, ongeacht waar die bedreigingen vandaan komen. De Cosac is daarom verheugd over het voorstel van de Europese Commissie om zich te richten op concrete vooraanstaande projecten in het kader van de Europese gereedheid die openstaan voor alle lidstaten, zoals het Europees initiatief voor droneverdediging, de oostflankwacht, het Europees luchtschild en het Europees ruimteschild.
33. De Cosac beklemtoont dat de buitengrenzen van Europa beter moeten worden beveiligd en dat het probleem van irreguliere migratie moet worden aangepakt. De Cosac spoort de EU aan nieuwe en innovatieve oplossingen uit te denken om irreguliere migratie onder controle te houden en het aantal aankomsten in de EU te verminderen. Dat houdt onder meer in dat ze een impuls geeft aan de onderhandelingen over ontwerpwetgeving inzake de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de EU verblijven, de regels betreffende veilige derde landen herzielt en het EU-wetgevingskader inzake asiel en migratie verder toepast en zich richt op de externe dimensie.
34. De Cosac pleit voor ambitieuze samenwerking met de landen van het Middellandse Zeegebied, op basis van het Pact voor het Middellandse Zeegebied dat de Europese Commissie heeft gepresenteerd, om te waarborgen dat de waarden van de Europese Unie worden geëerbiedigd.

Handelsbeleid van de EU in een onzekere wereld

35. De Cosac beklemtoont dat het handelsbeleid van de EU open moet blijven en dat de EU met dat beleid de toegang tot de markt moet vergroten en toeleveringsketens moet diversifiëren, maar daarbij wel wederkerige verplichtingen moet waarborgen. De Cosac moedigt de EU aan zich sterk te blijven inzetten voor een handelsbeleid waarmee ze het op regels gebaseerde handelsstelsel beschermt en versterkt, waaronder het multilateraal kader van de WTO. Ze benadrukt dat de nationale parlementen nauwer moeten worden betrokken bij onderhandelingen over handelsovereenkomsten.
36. De Cosac verzoekt de EU te streven naar een ambitieuze en op regels gebaseerde handelsagenda met een strategische focus op de vooruitgang en afronding van onderhandelingen met partnerlanden, de garantie dat strenge EU-normen worden beschermd, en de integriteit van gevoelige sectoren, met inbegrip van het behoud van wederkerigheid en eerlijke voorwaarden voor markttoegang in overeenstemming met de Europese normen inzake milieu- en consumentenbescherming en volksgezondheid.
37. De Cosac maakt zich ernstig zorgen over de toenemende gevolgen van oneerlijke handelspraktijken door derde landen, waaronder aanhoudende overcapaciteit, overheidssubsidies en dumpingpraktijken waarbij de wereldmarkt wordt verstoord en het concurrentievermogen van de Europese industrie wordt ondergraven. De Cosac steunt de inspanningen van de Europese Commissie om handelsbeschermingsinstrumenten te versterken.

38. De Cosac benadrukt dat Europa nauw en constructief met de Verenigde Staten moet samenwerken op gebieden zoals handel en investeringen, economische veiligheid, toeleveringsketens en technologie. Het is van essentieel belang dat Europa bij deze onderhandelingen eensgezind optreedt, op basis van de vastberaden en evenredige aanpak van de Europese Commissie, waaronder de verdediging van het digitaal regelgevingskader dat de Europese Unie heeft vastgesteld.
39. De Cosac neemt kennis van de kaderovereenkomst tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie. De Cosac hoopt dat de gesprekken zullen worden voortgezet om de toegang tot de markt te verbeteren en de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie te verbeteren. Er moet opnieuw voor stabiliteit en voorspelbaarheid worden gezorgd, wat levensnoodzakelijk is voor EU-bedrijven die te kampen hebben met volatiliteit en onzekerheid.

De groene transitie van een concurrerende Europese agrovoedingsindustrie

40. De Cosac onderstreept dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid in de toekomst duurzaam, eenvoudig en marktgericht moet zijn en dat de EU hiermee het concurrentievermogen, innovatie en voedselveiligheid moet stimuleren en tegelijk generatievernieuwing moet waarborgen, klimaat- en milieumaatregelen moet ondersteunen en het dierenwelzijn moet verbeteren.
41. De Cosac neemt kennis van het voorstel van de Europese Commissie om het gemeenschappelijk landbouwbeleid na 2027 te herzien, zodat landbouwers een billijk inkomen krijgen, consumenten over veilige en betaalbare levensmiddelen beschikken en sterke stimulansen worden gegeven om innovatieve, slimme technologieën en agro-ecologische en koolstoflandbouwpraktijken toe te passen en te helpen de klimaat- en milieudoelstellingen van de EU te bereiken.
42. De Cosac hecht er veel belang aan dat het gemeenschappelijk landbouwbeleid toekomstbestendig blijft en gepaard gaat met voldoende middelen om een concurrerende, duurzame en veerkrachtige landbouwsector te bevorderen die toegang heeft tot natuurlijke hulpbronnen, de voedselzekerheid verhoogt, de positie van landbouwers in de toeleveringsketens versterkt en voortdurende productontwikkeling bevordert, waarbij ook gelijke concurrentievoorwaarden voor alle landbouwers in de EU worden gewaarborgd.
43. De Cosac wijst op de doelstelling in de Europese Green Deal om tegen 2030 ten minste 25 % van alle landbouwgrond voor biologische landbouw te gebruiken. In dat verband moedigt ze de EU aan meer steun voor biologische landbouw uit te trekken, aangezien die bijdraagt aan de bescherming van de biodiversiteit, klimaatmitigatie, bodemgezondheid en betere waterkwaliteit en ook voor rendabele mogelijkheden zorgt (?).
44. De transitie moet eerlijk en rechtvaardig, pragmatisch, kosteneffectief en sociaal evenwichtig zijn en het concurrentievermogen van sectoren en ondernemingen moet daarbij verzekerd worden.
45. De Cosac is zich bewust van het aanzienlijke potentieel van de bio-economie en bio-oplossingen om duurzame landbouw, voedselproductie en economische groei te bevorderen. Tegelijk wijst de Cosac erop dat de lidstaten het recht hebben ggo-vrij te blijven in overeenstemming met het EU-recht.
46. De Cosac beseft dat een onafhankelijke Europese eiwitvoorziening van groot belang is, niet alleen als grondstof voor de veeteelt, maar ook om plantaardige levensmiddelen te ontwikkelen, voorzieningsbronnen te diversifiëren en met het oog op de transitie naar een duurzamere en veerkrachtigere agrovoedingsindustrie. De Cosac neemt akte van de "groene kaart" in verband met een actieplan voor plantaardige levensmiddelen dat op 25 november bij de Europese Commissie is ingediend om haar aan te moedigen het voorstel in overweging te nemen.

Duurzame groei en energie

47. De Cosac beklemtoont dat in de huidige geopolitieke situatie duidelijk is gebleken hoe belangrijk het is de energiezekerheid van Europa te versterken en stappen te zetten naar een Europa dat zelf kan voorzien in schone en betaalbare energie. De Cosac is verheugd over de REPowerEU-routekaart van de Europese Commissie en het daaropvolgende voorstel om de invoer van Russische energie in de hele EU geleidelijk aan stop te zetten, wat een cruciale stap is naar een EU die volledig en permanent onafhankelijk is van Russische energie.

(?) De delegatie van Polen en de Kamer van Afgevaardigden van het Parlement van de Tsjechische Republiek hebben beide verzocht de volgende voetnoot aan paragraaf 43 van de bijdrage toe te voegen: "De Europese Green Deal bevat de doelstelling om tegen 2030 ten minste 25 % van alle landbouwgrond voor biologische landbouw te gebruiken. Dat is een Europese doelstelling, maar afzonderlijke lidstaten kunnen ook hun eigen streefdoelen vaststellen, rekening houdend met hun nationale situatie. De Cosac moedigt de EU aan meer steun voor biologische landbouw uit te trekken, aangezien die bijdraagt aan de bescherming van de biodiversiteit, klimaatmitigatie, bodemgezondheid en betere waterkwaliteit en ook voor rendabele mogelijkheden zorgt."

48. De Cosac beklemtoont dat Europese energieonafhankelijkheid afhangt op een goed functionerende interne energiemarkt, beter verbonden energie-infrastructuur, de afbouw van fossiele brandstoffen, de toegang tot betaalbare schone energie, energie-efficiëntie en de eerbiediging van het beginsel van technologie-neutraliteit. De Cosac is in dat verband ingenomen met het actieplan voor betaalbare energie en kijkt uit naar het pakket voor het Europese net van de Commissie.
49. De Cosac benadrukt dat het belangrijk is op koers te blijven voor de EU-doelstellingen inzake klimaatneutraliteit, aangezien een snellere uitrol van schone energiebronnen en betere energie-efficiëntie er niet alleen voor zullen zorgen dat de energieprijzen zakken, maar ook bijdragen aan energieautonomie, de EU minder afhankelijk maken van fossiele brandstoffen, ervoor zorgen dat ze minder vatbaar is voor prijsvolatiliteit op de energiemarkt en tegelijk het concurrentievermogen van Europese ondernemingen op de wereldmarkt verbeteren. In dat verband onderstreept de Cosac dat het belangrijk is beleid te voeren om het tussentijdse streefdoel van 2040 richting klimaatneutraliteit te halen, in overeenstemming met de richtsnoeren in de conclusies van de Europese Raad van 23 oktober 2025.

EU-uitbreiding en de noodzaak van interne hervormingen

50. De Cosac is ingenomen met de uitbreidingsverslagen van de Europese Commissie voor 2025. De Cosac herhaalt dat EU-uitbreiding een geopolitieke en strategische prioriteit is. Bij het uitbreidingsproces moeten de criteria van Kopenhagen en het beginsel van de eigen verdiensten worden gevolgd, zodat kandidaat-lidstaten over een duidelijk en geloofwaardig traject naar het lidmaatschap beschikken. De Cosac is verheugd over de vooruitgang die verschillende landen al hebben geboekt. Ze schaart zich ook achter het voorstel van de Europese Commissie om sterkere waarborgen te bieden tegen terugval op het gebied van de toezeggingen die tijdens de toetredingsonderhandelingen zijn gedaan, met name op het gebied van de rechtsstaat.
51. De Cosac pleit voor aanhoudende financiële en politieke steun zodat kandidaat-lidstaten de nodige hervormingen makkelijker en doeltreffend kunnen uitvoeren en onderstreept hoe belangrijk projecten voor parlementaire capaciteitsopbouw zijn.
52. De Cosac verzoekt de Europese Commissie verdere mogelijkheden te bestuderen voor "geleidelijke" integratie in de EU, die op verdiensten gebaseerd en omkeerbaar zijn, en kandidaat-lidstaten daarbij bepaalde voordelen te bieden wanneer ze vooruitgang boeken met de hervormingen, zonder te raken aan het bestaande besluitvormingsproces van de EU.
53. De Cosac acht het essentieel dat de EU blijft werken aan de interne hervormingen die noodzakelijk zijn om zichzelf en de EU-instellingen terdege voor te bereiden op een grotere Unie en verzoekt de Europese Commissie met spoed haar langverwachte verslag over een EU die klaar is voor uitbreiding te presenteren, met inbegrip van beleidsevaluaties en hervormingsvoorstellen. In dat verband moedigt de Cosac de lidstaten tegelijk aan de waarden, het beleid, de begroting en het beheer van de EU grondig te evalueren om vast te stellen welke aanpassingen er nodig zijn.
54. De Cosac onderstreept dat functionerende democratische instellingen en de bescherming van de EU-grondrechten en de rechtsstaat een absolute voorwaarde voor toetreding tot de Unie zijn en dat ook blijven nadat een land lid van de EU is geworden. De Cosac acht het van essentieel belang dat zowel kandidaat-lidstaten als lidstaten waarborgen dat deze normen streng worden nageleefd. Met deze beginselen onderscheidt de EU zich duidelijk van autocratische regimes elders in de wereld. Gezien de recente geopolitieke ontwikkelingen is de veerkracht van de Europese democratieën nog urgenter geworden. De Cosac roept de EU-instellingen daarom op te bekijken hoe ze de bestaande instrumenten van de EU verder kunnen versterken om de grondrechten, democratie en rechtsstaat te beschermen.
55. De Cosac benadrukt dat lidstaten en kandidaat-lidstaten slechts EU-middelen kunnen krijgen als ze de rechtsstaat en de fundamentele waarden en beginselen van de EU eerbiedigen.
56. De Cosac herhaalt haar eerdere verklaringen over Georgië en benadrukt daarbij dat de goede werking van de democratie, vrije verkiezingen en politiek pluralisme een voorwaarde zijn voor toetreding tot de Europese Unie. Pas als Georgië deze voorwaarden eerbiedigt, kan het zijn traject naar EU-lidmaatschap voortzetten. De Cosac merkt op dat de Europese Commissie Georgië alleen nog maar in naam als kandidaat-lidstaat beschouwt.

Midden-Oosten

57. De Cosac verheugt zich over Resolutie nr. 2803 van de Verenigde Naties over de situatie in het Midden-Oosten en roept alle partijen op de resolutie volledig en in overeenstemming met het internationaal recht uit te voeren. De Cosac is ook ingenomen met het akkoord over de eerste fase van het omvattende plan van Amerikaans president Trump om het Gaza-conflict te beëindigen. Voorts is ze verheugd over het staakt-het-vuren en de vrijlating van gijzelaars en benadrukt ze dat het stoffelijk overschot van overleden gijzelaars zo snel mogelijk moet worden teruggegeven en dat Hamas moet worden ontwapend.
58. De Cosac onderstreept dat de snelle, veilige, onbelemmerde, aanhoudende en grootschalige verdeling van humanitaire hulp aan en in Gaza moet worden gewaarborgd via VN-organen, het Rode Kruis en andere internationale humanitaire en niet-gouvernementele organisaties.
59. De Cosac benadrukt dat de-escalatie in de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, belangrijk is en roept op om een einde te maken aan het geweld van kolonisten en de uitbreiding van nederzettingen, die volgens het internationaal recht illegaal zijn ⁽⁴⁾.
60. De Cosac bevestigt nogmaals haar onwrikbare steun voor een tweestatenoplossing in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de VN-Veiligheidsraad, waarbij twee democratische staten, Israël en Palestina, langs veilige en erkende grenzen zij aan zij in vrede leven.

⁽⁴⁾ De delegatie van de Kamer van Afgevaardigden van het Parlement van de Tsjechische Republiek heeft verzocht de volgende voetnoot aan de paragrafen 59 en 60 van de bijdrage toe te voegen: "De delegatie van de Kamer van Afgevaardigden van het Parlement van de Tsjechische Republiek kan zich niet vinden in de formulering van de paragrafen 59 en 60 in het deel over het Midden-Oosten omdat deze onevenwichtig ten nadele van Israël is en met geen woord wordt gerept over het geweld en terrorisme tegen Israël en de Israëlische burgers."

ANNEXE 1

Journal officiel
de l'Union européenneFR
Série C

C/2026/373

19.1.2026

CONTRIBUTION DE LA LXXIV^e COSAC
Copenhague, 30 novembre — 2 décembre 2025

(C/2026/373)

La compétitivité de l'Union européenne

1. La COSAC salue les rapports Letta et Draghi ainsi que les ambitions de la Boussole pour la compétitivité, visant à restaurer et renforcer la compétitivité à long terme de l'UE. Elle se réjouit également des conclusions du Conseil européen du 23 octobre 2025, qui réaffirment l'engagement de l'UE envers l'agenda de compétitivité et une double transition réussie, centrée sur la transition écologique et la transition numérique souveraine.
2. La COSAC réaffirme le rôle essentiel du marché unique dans le développement et la prospérité des États membres de l'UE et souligne la nécessité de garantir des conditions de concurrence équitables, de renforcer le contrôle des douanes, de réduire les formalités administratives et d'éliminer les obstacles en allégeant les charges bureaucratiques et réglementaires. Elle se félicite des initiatives visant à simplifier et optimiser la réglementation européenne, dans le but de soutenir les entreprises, y compris les PME, ainsi que les administrations publiques. Elle souligne également l'importance de poursuivre l'approfondissement du marché unique par l'harmonisation des législations nationales pertinentes. La COSAC attend avec intérêt la prochaine proposition de la Commission concernant le 28^e régime pour les entreprises innovantes.
3. La COSAC insiste sur le fait que le renforcement de la compétitivité de l'UE doit aller de pair avec la réduction des disparités régionales, la promotion de la cohésion sociale et territoriale et la garantie que tous les États membres et régions bénéficient des opportunités offertes par le marché unique.
4. La COSAC rappelle les avantages que l'espace Schengen apporte aux citoyens, notamment en matière de sécurité et de prospérité. L'espace Schengen est essentiel pour la mobilité, le commerce, la compétitivité et le tourisme, et reste un moteur fondamental du marché unique.
5. La COSAC souligne la nécessité pour l'Europe de combler son retard en matière d'innovation dans les technologies critiques telles que l'intelligence artificielle (IA), la technologie quantique, les technologies spatiales et la biotechnologie, tout en restant attentive aux opportunités et aux défis posés par l'IA, notamment en matière de protection des données, cybersécurité, droits de propriété intellectuelle et transparence des systèmes d'IA à haut risque. Elle se félicite de la proposition de la Commission européenne visant à créer un Fonds européen pour la compétitivité, destiné à soutenir les technologies stratégiques de demain, dans le respect du principe de neutralité technologique. Ce fonds doit contribuer à renforcer le marché unique et à accélérer le financement de l'UE, tout en catalysant les investissements publics et privés dans des domaines tels que la transition écologique et la décarbonation, la transition numérique souveraine, la santé, la biotechnologie, l'agriculture et la bioéconomie, ainsi que la sécurité, la défense et l'espace. La COSAC appelle à des discussions rapides en vue de l'établissement d'une union des marchés de capitaux, essentielle pour permettre aux entreprises innovantes de lever des fonds plus facilement sur le marché européen.
6. La COSAC se félicite des engagements de l'UE en faveur de la transition écologique, tout en soulignant les opportunités qu'elle offre pour renforcer la compétitivité européenne. Elle encourage donc l'UE à améliorer la compétitivité des entreprises européennes en garantissant un meilleur accès à une énergie propre et abordable, tout en tenant compte des points de départ nationaux différents. Elle appelle également l'Union européenne à promouvoir une politique industrielle favorisant les atouts écologiques, l'investissement et le développement technologique dans toute l'Europe, afin de consolider l'avantage compétitif européen. Enfin, elle encourage les institutions européennes à examiner avec attention la proposition du rapport Draghi portant sur un emprunt visant à mobiliser l'épargne européenne pour financer la décarbonation de l'économie et renforcer la souveraineté numérique.

Ukraine ⁽¹⁾

7. La COSAC se félicite de la résolution du Parlement européen du 27 novembre 2025, «Résolution concernant la position de l'Union européenne sur le plan proposé et son engagement en faveur d'une paix juste et durable pour l'Ukraine».

⁽¹⁾ La délégation de l'Assemblée nationale hongroise a demandé que la note de bas de page suivante soit ajoutée à la section de la Contribution concernant l'Ukraine: «La délégation de l'Assemblée nationale hongroise, se fondant également sur les résultats de la récente consultation publique sur l'adhésion de l'Ukraine à l'UE, ne peut approuver la section relative à l'Ukraine dans la Contribution de la LXXIV^e COSAC, car elle ne reflète pas de manière adéquate sa position sur ce sujet complexe. La délégation hongroise rappelle également le caractère conditionnel du processus d'intégration à l'UE, en mettant particulièrement l'accent sur la protection des droits des minorités nationales.»

FR

JO C du 19.1.2026

8. La COSAC souligne que tout accord visant à mettre fin à la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine dépasse largement le cadre bilatéral. Elle insiste sur le fait que rien concernant l'Ukraine ne doit être décidé sans l'Ukraine, et rien concernant l'Europe sans l'Europe. Tout accord de paix doit être fondé sur les principes du droit international. Il ne doit pas restreindre la capacité de l'Ukraine à défendre sa souveraineté, doit garantir sa liberté de choisir ses alliances politiques et de sécurité sans que la Russie ne puisse y opposer de veto, et tenir la Russie responsable de l'indemnisation intégrale des dommages matériels et immatériels causés à l'Ukraine.
9. La COSAC réitère ses déclarations antérieures condamnant l'invasion militaire illégale, non provoquée et à grande échelle de la Russie en Ukraine, qui a atteint de nouveaux sommets de brutalité et de violence.
10. La COSAC demande le retrait immédiat et inconditionnel des troupes et équipements militaires russes de l'ensemble du territoire ukrainien, y compris des eaux territoriales, et le respect intégral de l'intégrité territoriale, de la souveraineté et de l'indépendance de l'Ukraine. Toute initiative concernant l'Ukraine doit être menée avec celle-ci et en pleine conformité avec le droit international, y compris la Charte des Nations Unies, afin de restaurer une paix globale, juste et durable.
11. La COSAC souligne que le soutien militaire, civil, économique et politique fort de l'Union européenne, y compris dans la mise en œuvre des réformes et les négociations d'adhésion à l'UE, demeure essentiel pour permettre à l'Ukraine de poursuivre sa résistance face à l'invasion militaire à grande échelle de la Russie.
12. Elle se félicite de l'engagement du Conseil européen à garantir à l'Ukraine un soutien financier durable, régulier et prévisible à long terme. Elle souligne également l'urgence de fournir à l'Ukraine une aide financière internationale suffisante pour 2026 et 2027, y compris pour ses efforts de défense et de sécurité.
13. La COSAC se félicite également de l'engagement de l'Union européenne et de ses États membres à continuer de soutenir les efforts de paix, notamment dans le cadre de la coalition des volontaires.
14. La COSAC souligne la nécessité de maintenir la pression sur la Russie jusqu'à ce qu'elle respecte pleinement ses obligations au regard du droit international. Elle réaffirme que les représentants des autorités russes et toutes les personnes responsables de crimes internationaux commis en ou contre l'Ukraine doivent être tenus responsables conformément aux règles du droit international. Elle se félicite des avancées significatives vers la création du Tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine. La Russie doit indemniser intégralement les dommages causés à l'Ukraine, notamment en utilisant les avoirs souverains russes gelés pour soutenir la défense ukrainienne. La COSAC invite les institutions de l'UE et les États membres à accélérer l'utilisation des revenus générés par ces avoirs gelés pour soutenir la reprise et la reconstruction de l'Ukraine, ainsi qu'à mobiliser ces avoirs sous forme de «prêt de réparation» en faveur du pays, afin de garantir un soutien budgétaire et militaire suffisant en 2026 et 2027 ^(*).
15. La COSAC se félicite de l'adoption des 18^e et 19^e séries de sanctions contre la Russie, incluant des mesures visant à perturber les opérations de la «flotte fantôme» russe utilisée pour transporter du pétrole et contourner les sanctions de l'UE. Elle souligne que ces sanctions doivent être régulièrement réexaminées pour garantir leur efficacité.
16. La COSAC appelle au maintien de ces sanctions et à l'adoption d'une 20^e série, afin de continuer à exercer une pression sur la Russie jusqu'au rétablissement complet de l'indépendance, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues.
17. La COSAC insiste sur la nécessité de réduire les risques environnementaux et sécuritaires posés par la flotte fantôme, notamment en renforçant le respect des normes environnementales et de sécurité maritime et en coopérant davantage avec les États du pavillon.

^(*) La délégation belge a demandé que la note de bas de page suivante soit ajoutée au paragraphe 14 de la Contribution: «La délégation belge souligne que, conformément aux conclusions du Conseil européen du 23 octobre 2025, "sous réserve du droit de l'UE, les avoirs russes doivent rester immobilisés jusqu'à ce que la Russie mette fin à sa guerre d'agression".».

18. La COSAC appelle l'UE et ses États membres à prioriser la réalisation des promesses déjà faites et à fournir des garanties de sécurité juridiquement contraignantes, efficaces et crédibles pour l'Ukraine. Cela inclut la poursuite de la fourniture des capacités militaires demandées par l'Ukraine, notamment des contributions par l'intermédiaire de la Facilité européenne pour la paix (FEP) et du Clearing House Mechanism, la poursuite de la mission d'assistance militaire de l'UE en soutien à l'Ukraine (EUMAM), ainsi que le travail essentiel mené par la mission consultative de l'UE en Ukraine (EUAM). Elle soutient également l'intégration du pays dans les réseaux transeuropéens de transport, d'énergie et numériques.
19. La COSAC invite également les États membres de l'UE à fournir leur soutien à l'Ukraine de manière aussi efficace que possible, notamment par le biais d'investissements directs dans l'industrie de défense ukrainienne et par la création de capacités de production de défense ukrainiennes au sein des États membres de l'Union européenne.
20. La COSAC réitère sa condamnation la plus ferme de la déportation forcée illégale et de l'endoctrinement des enfants ukrainiens par la Russie, et appelle au retour en toute sécurité de tous les enfants et civils ukrainiens déportés illégalement vers la Russie et la Biélorussie.
21. La COSAC rappelle ses déclarations antérieures condamnant les attaques continues de la Russie contre les infrastructures civiles et énergétiques critiques de l'Ukraine. Elle soutient tous les efforts visant à renforcer la sécurité énergétique du pays et à répondre aux besoins humanitaires et de protection civile immédiats.
22. La COSAC se félicite de l'entrée en vigueur de l'accord renforcé sur la zone de libre-échange approfondie et complète UE-Ukraine.
23. La COSAC félicite l'Ukraine pour ses progrès remarquables sur la voie de l'adhésion à l'Union européenne. Malgré les défis immenses posés par la guerre d'agression de la Russie, l'Ukraine a fait preuve d'une détermination et d'un engagement remarquables pour avancer dans les réformes, renforcer les institutions démocratiques et s'aligner sur les normes de l'UE. Elle réaffirme son soutien indéfectible au choix européen de l'Ukraine et encourage la poursuite de ces efforts transformateurs pour parvenir à une adhésion complète à l'UE aussi rapidement que possible.
24. La COSAC souligne l'importance des visites interparlementaires de solidarité en Ukraine, à l'image de la mission d'une délégation des commissions des affaires européennes des parlements nationaux de l'UE et du Parlement européen, qui s'est rendue à Kiev les 27 et 28 septembre, à l'invitation du président de la Commission de l'intégration européenne de la Verkhovna Rada d'Ukraine. Elle réaffirme son engagement à défendre la liberté et la démocratie en Europe, conformément à la vocation de la coopération interparlementaire.
25. Tout le soutien et la coopération de l'UE avec l'Ukraine respectent le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.

Sécurité

26. Face à la multiplication des conflits dans le monde, notamment en Ukraine, au Moyen-Orient et en Afrique, la COSAC estime essentiel que l'UE reste fermement attachée à un ordre multilatéral fondé sur des règles et à la défense des valeurs démocratiques dans le cadre de l'Organisation des Nations unies. La paix, la sécurité et la stabilité reposent sur une coopération internationale effective conforme au droit international. La promotion des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit demeure une mission fondamentale de l'Union européenne.
27. La COSAC estime essentiel que l'Europe prenne davantage de responsabilités pour sa propre sécurité et renforce sa capacité de défense d'ici 2030 au plus tard, afin de contribuer de manière crédible à la sécurité euro-atlantique, notamment par une gestion efficace de ses frontières extérieures, et en complémentarité avec la coopération transatlantique au sein de l'OTAN ainsi que les intérêts et politiques de défense des États membres de l'UE, tout en respectant le caractère particulier de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.
28. La COSAC se félicite du rapport de Sauli Niinistö sur la préparation civile et militaire de l'Europe ainsi que des initiatives de la Commission européenne visant à renforcer les capacités européennes en matière de sécurité et de défense, notamment la nouvelle Stratégie européenne de sécurité intérieure ProtectEU, qui aide les États membres à assurer la sécurité de leurs citoyens; la Stratégie de l'UE pour la préparation, visant à renforcer la préparation civile et militaire; le Livre blanc sur l'avenir de la défense européenne; le Plan ReArm Europe / Readiness 2030; ainsi que le règlement SAFE pour soutenir les dépenses de défense européennes. Elle appelle également à la mise en œuvre intégrale de la Feuille de route de la Commission européenne pour la préparation à la défense européenne 2030, dans le respect des compétences des États membres.

29. La COSAC condamne fermement les activités hybrides malveillantes persistantes de la Russie, y compris les opérations de déstabilisation à la frontière UE-Biélorusse et les campagnes de désinformation, qui semblent s'inscrire dans des campagnes hybrides plus larges, coordonnées et de longue durée, visant à menacer et à affaiblir la sécurité, la résilience et les fondements démocratiques de l'UE et de ses États membres. Elle appelle la Russie et la Biélorussie à cesser leurs activités cybernétiques et hybrides déstabilisatrices. La COSAC souligne l'importance d'une meilleure coordination entre les États membres, les institutions de l'UE et l'Ukraine pour détecter, contrer et prévenir de telles menaces et renforcer la résilience démocratique de l'UE.
30. La COSAC se félicite de l'ensemble des mesures prises dans le cadre de l'initiative du bouclier démocratique européen. Face à la recrudescence des menaces hybrides, désinformation, cyberattaques et opérations clandestines visant les processus démocratiques, la COSAC exhorte tous les États membres et les pays candidats à soutenir pleinement cette initiative et à en mettre en œuvre les mesures. En accord avec les conclusions de la présidence polonaise du Conseil de l'UE sur le renforcement de la résilience démocratique de l'UE, la COSAC souligne que la défense de la démocratie au sein de l'Union européenne et dans les pays voisins nécessite un engagement partagé, ainsi qu'une approche globale de l'ensemble de la société pour contrer les activités malveillantes extérieures avec unité et détermination dans le plein respect de l'État de droit et des droits fondamentaux.
31. La COSAC appelle l'Union européenne à mieux prendre en compte l'importance géostratégique des régions ultrapériphériques (RUP) et des pays et territoires d'outre-mer (PTOM), et à condamner plus fermement toute opération déstabilisatrice pouvant y être menée par des pays tiers.
32. La COSAC condamne fermement les récentes violations de l'espace aérien par la Russie et la Biélorussie dans plusieurs États membres, soulignant la nécessité pour l'UE de renforcer sa capacité à répondre efficacement, de manière autonome et coordonnée, de telles menaces aux frontières terrestres, aériennes et maritimes, quelle qu'en soit l'origine. Elle se félicite, à cet égard, de la proposition de la Commission européenne de concentrer les efforts sur des projets phares concrets de préparation européenne, ouverts à tous les États membres souhaitant y participer, tels que l'Initiative européenne de défense anti-drones, le dispositif Eastern Flank Watch, le Bouclier aérien européen et le Bouclier spatial européen.
33. La COSAC souligne la nécessité de renforcer la sécurité aux frontières extérieures de l'Europe et de traiter la question de la migration irrégulière. Elle encourage l'UE à développer des solutions nouvelles et innovantes pour gérer la migration irrégulière et réduire les arrivées dans l'Union européenne. Cela inclut la poursuite des négociations sur les projets de législation concernant le retour des ressortissants de pays tiers séjournant illégalement dans l'UE, la révision des règles sur les pays tiers sûrs, ainsi que la mise en œuvre du cadre législatif de l'UE en matière d'asile et de migration, en accordant une attention particulière à sa dimension extérieure.
34. La COSAC appelle à une coopération ambitieuse avec les pays méditerranéens, sur la base du Pacte pour la Méditerranée présenté par la Commission européenne, tout en garantissant le respect des valeurs de l'UE.

La politique commerciale de l'UE dans un monde incertain

35. La COSAC souligne que la politique commerciale de l'UE doit rester ouverte, en favorisant l'accès aux marchés et la diversification des chaînes d'approvisionnement, tout en assurant la réciprocité des engagements. Elle encourage l'UE à maintenir un engagement fort en faveur d'une politique commerciale protégeant et renforçant le système commercial fondé sur des règles, notamment dans le cadre multilatéral de l'OMC. Il est nécessaire d'impliquer davantage les parlements nationaux dans la négociation des accords commerciaux.
36. La COSAC appelle l'Union européenne à poursuivre une politique commerciale ambitieuse et fondée sur des règles, avec un objectif stratégique de négociation et de conclusion des accords avec les pays partenaires, tout en protégeant les normes élevées de l'UE, l'intégrité des secteurs sensibles, la réciprocité et des conditions équitables d'accès aux marchés, conformément aux normes européennes sur l'environnement, la protection des consommateurs et la santé publique.
37. La COSAC exprime une vive inquiétude face à l'impact croissant des pratiques commerciales déloyales de pays tiers, notamment la surcapacité persistante, les subventions étatiques et le dumping, qui faussent les marchés mondiaux et affaiblissent la compétitivité de l'industrie européenne. Elle soutient les efforts de la Commission européenne visant à renforcer les instruments de défense commerciale.

38. La COSAC souligne la nécessité d'une coopération européenne forte et constructive avec les États-Unis dans les domaines du commerce et de l'investissement, de la sécurité économique, des chaînes d'approvisionnement et de la technologie. Maintenir l'unité de l'UE dans ces négociations est essentiel et doit s'appuyer sur l'approche ferme et proportionnée de la Commission européenne, incluant la défense du cadre réglementaire numérique adopté par l'Union européenne.
39. La COSAC prend note de l'accord-cadre entre les États-Unis et l'Union européenne. Elle exprime l'espoir que les discussions se poursuivent afin d'améliorer l'accès aux marchés et de renforcer les relations commerciales et d'investissement entre les deux partenaires. La stabilité et la prévisibilité, essentielles pour les entreprises européennes exposées à la volatilité et à l'incertitude, doivent être rétablies.

La transition verte d'un secteur agroalimentaire européen compétitif

40. La COSAC souligne la nécessité d'une future politique agricole commune durable, simple, axée sur le marché et visant à renforcer la compétitivité, l'innovation et la sécurité alimentaire, tout en assurant le renouvellement des générations, en soutenant les mesures climatiques et environnementales et en améliorant le bien-être animal.
41. La COSAC prend note de la proposition de révision de la PAC après 2027 présentée par la Commission européenne, laquelle devra garantir un revenu équitable pour les agriculteurs, une alimentation sûre et abordable pour les consommateurs, et des incitations fortes à l'adoption de technologies intelligentes et durables, de pratiques agroécologiques et de cultures à faibles émissions de carbone, contribuant ainsi aux objectifs climatiques de l'UE.
42. La COSAC insiste sur la nécessité de préserver une politique agricole commune pérenne, disposant de ressources suffisantes, pour soutenir un secteur agricole compétitif, durable et résilient, garantissant l'accès aux ressources naturelles, une meilleure sécurité alimentaire, une position renforcée des agriculteurs dans la chaîne d'approvisionnement et la poursuite de l'innovation, tout en assurant des conditions équitables pour tous les agriculteurs de l'Union européenne.
43. Rappelant l'objectif du Pacte vert pour l'Europe visant à atteindre au moins 25 % de terres agricoles en agriculture biologique d'ici 2030, la COSAC encourage l'UE à renforcer son soutien à l'agriculture biologique, qui contribue à la protection de la biodiversité, à l'atténuation du changement climatique, à la santé des sols et à la qualité de l'eau, tout en créant des débouchés rentables ^(*).
44. La transition doit être équitable, pragmatique, rentable, socialement équilibrée et garantir la compétitivité des secteurs et des entreprises.
45. La COSAC reconnaît le potentiel de la bioéconomie et des biosolutions pour promouvoir une agriculture et une production alimentaire durables ainsi que la croissance économique. Elle rappelle également le droit des États membres de rester sans OGM, conformément au droit de l'UE.
46. La COSAC souligne l'importance de renforcer une autonomie européenne en protéines végétales, tant pour l'approvisionnement du secteur de l'élevage que pour le développement des aliments d'origine végétale, la diversification des sources d'approvisionnement et la transition vers un système agroalimentaire plus durable et résilient. Elle prend note du «Carton vert» relatif à un plan d'action sur les aliments à base de plantes soumis à la Commission européenne le 25 novembre et l'encourage à examiner la proposition.

Croissance durable et énergie

47. La COSAC rappelle que la situation géopolitique a mis en évidence l'importance de renforcer la sécurité énergétique de l'Europe et de progresser vers une Europe capable de fournir une énergie propre, abordable et produite localement. Elle se félicite de la feuille de route REPowerEU de la Commission européenne et de la proposition visant à éliminer progressivement les importations d'énergie russe au niveau de l'UE, mesure qui constitue une étape décisive vers une indépendance énergétique complète et durable de l'Europe vis-à-vis de la Russie.

^(*) Les délégations de la Pologne et de la Chambre des députés du Parlement de la République tchèque ont toutes deux demandé que la note de bas de page suivante soit ajoutée au paragraphe 43 de la Contribution: «Rappelant que le Pacte vert pour l'Europe vise à atteindre au moins 25 % de la surface agricole totale en agriculture biologique d'ici 2030, un objectif européen, les États membres peuvent définir leurs propres cibles en tenant compte de leurs situations nationales. La COSAC encourage l'UE à accroître son soutien à l'agriculture biologique, qui contribue à la protection de la biodiversité, à l'atténuation du changement climatique, à la santé des sols et à la qualité de l'eau, tout en offrant des perspectives économiques rentables.».

FR

JO C du 19.1.2026

48. La COSAC souligne qu'une Europe indépendante sur le plan énergétique doit reposer sur un marché intérieur de l'énergie fonctionnel, des infrastructures mieux interconnectées, la sortie progressive des combustibles fossiles, l'accès à une énergie propre et abordable, l'efficacité énergétique et le respect du principe de neutralité technologique. À ce titre, elle accueille favorablement le Plan d'action pour une énergie abordable et attend avec intérêt le futur «European Grids Package».
49. La COSAC met en avant l'importance de rester sur la voie des objectifs de neutralité climatique de l'UE. Accélérer le déploiement des énergies propres et améliorer l'efficacité énergétique permettra non seulement de réduire les coûts énergétiques, mais aussi de renforcer l'autonomie énergétique, de diminuer la dépendance aux énergies fossiles et de limiter l'exposition à leur volatilité, tout en améliorant la compétitivité des entreprises européennes sur le marché mondial. Dans ce contexte, la COSAC souligne l'importance de mettre en œuvre des politiques visant à atteindre l'objectif intermédiaire de 2040 sur la voie de la neutralité climatique, conformément aux orientations figurant dans les conclusions du Conseil européen du 23 octobre 2025.

L'élargissement de l'UE et la nécessité de réformes internes

50. La COSAC se félicite des rapports d'élargissement 2025 de la Commission européenne. Elle réaffirme que l'élargissement de l'Union européenne constitue une priorité géopolitique et stratégique essentielle. Ce processus doit respecter les critères de Copenhague et suivre une approche fondée sur le mérite, offrant aux pays candidats un chemin clair et crédible vers l'adhésion. La COSAC se réjouit des progrès accomplis par plusieurs pays et soutient la proposition de la Commission européenne de renforcer les garde-fous contre tout recul dans les engagements pris, notamment en matière d'État de droit.
51. La COSAC plaide pour un soutien financier et politique constant afin de faciliter la mise en œuvre effective des réformes nécessaires dans les pays candidats et souligne l'importance des projets de renforcement des capacités parlementaires.
52. La COSAC invite la Commission européenne à approfondir l'examen des possibilités d'une «intégration graduelle», fondée sur le mérite et réversible, vers l'adhésion à l'UE, permettant d'accorder certains avantages aux pays candidats en fonction de leurs progrès en matière de réformes, tout en préservant le processus décisionnel actuel de l'Union européenne.
53. La COSAC considère essentiel que l'UE poursuive les réformes internes nécessaires pour préparer l'Union et ses institutions à un élargissement et appelle la Commission européenne à présenter sans délai son rapport attendu sur une Union européenne prête pour l'élargissement, incluant des revues de politiques et des propositions de réforme. Sur cette base, la COSAC encourage les États membres à effectuer un examen approfondi des valeurs, politiques, budgets et gouvernance de l'UE afin d'identifier les ajustements nécessaires.
54. La COSAC rappelle que le fonctionnement démocratique des institutions, la protection des droits fondamentaux et le respect de l'État de droit constituent des conditions essentielles d'adhésion à l'Union européenne, et qu'ils doivent continuer de l'être après celle-ci. Elle considère qu'il est primordial, tant pour les pays candidats que pour les États membres, d'assurer un respect rigoureux de ces principes, qui distinguent clairement l'Union européenne des régimes autocratiques. Compte tenu des développements géopolitiques récents, la résilience des démocraties européennes est devenue encore plus urgente. La COSAC invite donc les institutions européennes à envisager des moyens de renforcer davantage les instruments existants destinés à protéger les droits fondamentaux, la démocratie et l'État de droit.
55. La COSAC souligne que l'allocation des fonds de l'UE, tant aux États membres qu'aux pays candidats, reste conditionnée au respect total de l'État de droit ainsi que des valeurs et principes fondamentaux de l'UE.
56. La COSAC réitère ses positions précédentes concernant la Géorgie, en soulignant que le bon fonctionnement de la démocratie, la tenue d'élections libres et le pluralisme politique constituent des conditions préalables à l'adhésion à l'Union européenne. Le respect de ces critères est essentiel pour que le peuple géorgien poursuive son chemin vers l'adhésion à l'UE. La COSAC constate que la Commission européenne considère désormais la Géorgie comme un pays candidat uniquement de nom.

Le Moyen-Orient

57. La COSAC se félicite de la Résolution 2803 des Nations unies sur la situation au Moyen-Orient et appelle toutes les parties à mettre en œuvre cette résolution dans son intégralité et conformément au droit international. La COSAC se réjouit également de l'accord conclu sur la première phase du Plan global du Président américain Trump visant à mettre fin au conflit de Gaza. Elle salue le cessez-le-feu et la libération des otages et souligne l'urgence d'assurer le retour des dépouilles des otages décédés ainsi que le désarmement du Hamas.
58. La COSAC insiste sur la nécessité d'assurer une livraison rapide, sûre et sans entrave d'une aide humanitaire continue et à grande échelle vers Gaza et à l'intérieur de la bande de Gaza, par le biais des agences de l'ONU, de la Croix-Rouge et d'autres organisations humanitaires et non gouvernementales internationales.
59. La COSAC souligne l'importance de la désescalade en Cisjordanie, y compris à Jérusalem-Est, et appelle à la fin de la violence des colons et à l'expansion des colonies qui sont illégales au regard du droit international^(*).
60. La COSAC réaffirme son soutien sans équivoque à une solution à deux États conformément aux résolutions pertinentes du Conseil de sécurité des Nations unies, où deux États démocratiques, Israël et la Palestine, vivent côte à côte en paix à l'intérieur de frontières sûres et reconnues.

(*) La délégation de la Chambre des députés du Parlement de la République tchèque a demandé que la note de bas de page suivante soit ajoutée aux paragraphes 59 et 60 de la Contribution: «La délégation de la Chambre des députés du Parlement de la République tchèque exprime son désaccord avec la formulation des paragraphes 59 et 60 du chapitre consacré au Moyen-Orient, considérant qu'ils présentent un déséquilibre au détriment d'Israël et qu'ils omettent de mentionner la violence et les actes de terrorisme visant Israël et ses citoyens.».

BIJLAGE 2 – ANNEXE 2

Reply of the European Commission to the Contribution of the LXXIV Conference of Parliamentary Committees for Union Affairs of Parliaments of the European Union (COSAC) plenary meeting, held in Copenhagen from 30 November to 2 December 2025

The EU's Competitiveness

The Commission agrees with COSAC's emphasis on the need to restore and boost the EU's long-term competitiveness and single market as called for by the Letta and Draghi reports. The Competitiveness Compass adopted in January 2025 established competitiveness as one of the EU's overarching principles for action and announced a comprehensive set of actions. Within a year, the Commission has already adopted landmark initiatives to implement the Compass.

The Commission is pleased that COSAC welcomes its work on simplification and better regulation. As stated in President von der Leyen's Political Guidelines¹, speed, coherence and simplification are key priorities of the Commission, concerning all policy areas. By lowering the administrative burden by at least 25% for all businesses, and by at least 35% for SMEs, the Commission aims to strengthen Europe's competitiveness, resilience and prosperity, and promote new opportunities, innovation and growth of the EU economy. The Commission has further detailed this objective in its Communication 'A simpler and faster Europe'².

Since the beginning of this mandate, the Commission has started to deliver on its promise of regulatory simplification and better regulation. In 2025, the Commission has tabled ten omnibus proposals that reduce administrative costs for businesses by EUR 11.9 billion. Furthermore, to ensure direct feedback from stakeholders and to facilitate the implementation of EU policies, the Commission has launched Implementation Dialogues as a consultation tool at political level. Each Commissioner holds two of these meetings per year, and the results are made available to the wider public³.

The EU must keep building on its biggest asset: the single market. As further specified in the Single Market Strategy⁴, the 28th regime will provide a set of rules for companies operating across the EU. This initiative addresses the Letta and Draghi reports' call to overcome the difficulties for companies to scale in the EU and take advantage of the single market. As a main element, it will set out a new corporate legal framework covering a wide range of key issues for companies, building on existing online procedures and digital tools in EU company law. This framework will be complemented by measures in other areas to help companies set-up, operate and scale-up more easily in the EU.

The Commission agrees that all Member States and regions must benefit from the opportunities the single market offers. As recently shown in the evaluations of the European Regional Development Fund (ERDF) and the Cohesion Fund, the funds deliver on the Treaty objective of reducing regional disparities, have a positive, significant and sustained effect on regional GDP per capita, and that the impact increases over time. This suggests that cohesion policy leads to a durable improvement in the EU's growth trajectory. The ERDF was most effective

¹ https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en

² COM(2025) 47 final.

³ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/simplification-and-implementation/implementation-dialogues-0_en

⁴ COM(2025) 500 final.

for boosting GDP, productivity, and employment in high-value sectors while the Cohesion Fund delivered strong results in reducing unemployment and achieving long-term economic gains.

Cohesion policy helps to close the innovation gap by directing investments towards research, digitalisation, and skills development in less-developed regions, enabling them to catch up with leading innovation hubs. By strengthening regional innovation ecosystems and improving economic convergence, it boosts the EU's overall competitiveness. The 2028-2034 proposals for cohesion policy⁵ continue sustaining investments in a number of key cohesion objectives. This ensures that the policy continues to deliver on its Treaty objectives in a place-based manner, building on partnership and multi-level governance.

The Commission is pleased by COSAC's recognition of its proposal for a European Competitiveness Fund⁶ (ECF). As part of the future Multiannual Financial Framework⁷, the proposal pulls together EU funding at the service of Europe's competitiveness to deliver scale, impact and policy coherence. Its tight connection to the self-standing Framework Programme for Research and Innovation⁸ will ensure a seamless investment journey from research to market to global production. The ECF will make a difference by prioritising areas of strategic interest, allowing to support development, innovation, scaling up and manufacturing of strategic technologies in Europe under four policy windows: a) Clean Transition and Industrial Decarbonisation; b) Health, Biotech, Agriculture and Bioeconomy; c) Digital Leadership; d) Resilience and Security, Defence Industry and Space. The ECF will mobilise all our financial toolbox from grants, equity, loans to procurement. The ECF InvestEU Instrument – which will consist of the budgetary guarantee and financial instruments - will help to de-risk private investments and activate capital for growth to ensure Europe's innovative start-ups and scale ups find funding to grow in Europe.

President von der Leyen's Political Guidelines put an emphasis on Europe's sustainable prosperity and competitiveness. The Clean Industrial Deal (CID)⁹ is an important part of this ambition. It lays down the overall industrial strategy for the next years. The EU and its industry face three urgent challenges at once: a) climate crisis, b) competitiveness concerns, and c) economic resilience and security. It announces actions to improve access to affordable energy, lead markets and materials. Its actions also support circularity and access to funding. The CID supports skills and aims to strengthen economic security. European industries confronted by high energy prices face existential challenges. To meet industry needs, the CID announces counter-guarantees to facilitate the take up of corporate Power Purchase Agreements. Furthermore, the Affordable Energy Action Plan¹⁰ has put forward more general measures to bring prices down.

⁵ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en

⁶ COM(2025) 555 final.

⁷ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en

⁸ https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe_en

⁹ COM(2025) 85 final.

¹⁰ COM(2025) 79 final.

The Net-Zero Industry Act¹¹ (NZIA), which entered into force in June 2024, was already a game changer to increase investment certainty and EU clean tech competitiveness and to reduce dependencies by lowering the supply chains risk, diversifying sourcing and increasing domestic production. The upcoming Industrial Accelerator Act (IAA) will be a key tool to support European lead markets for the development, production and diffusion of clean tech in industry. In addition to this, the IAA will streamline and speed up permitting and administrative procedures to facilitate access to energy infrastructure for energy intensive industries.

The Commission agrees with COSAC on the importance of accelerating progress towards a true Capital Markets Union. It would enable companies to access funding more easily across the single market and to provide citizens with better opportunities to grow their savings. As set out in the Savings and Investments Union (SIU) strategy¹², a large share of household savings in the EU remains in low-yield instruments, while fragmentation continues to hamper the movement of capital. Tackling these obstacles is essential to channel more savings into productive investment and to support growth across all Member States.

In line with this commitment, the Commission has delivered the large majority of measures of the SIU in 2025. It adopted measures to strengthen retail participation, boost supplementary pensions, support long-term savings, improve financing conditions for companies and reduce fragmentation in EU capital markets. This work culminated in December 2025 with the adoption of the Market Integration Package¹³, which proposes to remove barriers to cross-border activities, including supervisory barriers. Further progress on the full set of SIU proposals and recommendations will now depend on timely follow-up by the co-legislators, and on Member States' governments for the implementation of national reforms. Looking ahead, the Commission will continue engaging with stakeholders to sustain momentum in building deeper and more accessible capital markets.

Lastly, the Commission took note of the proposal in the Draghi report to consider a bond aimed at mobilising Europeans' savings to support the decarbonisation of the European economy and the strengthening of digital sovereignty. In this context, the Commission recalls that a comparable euro-denominated asset already exists under the NextGenerationEU programme. NextGenerationEU is a temporary instrument designed to support Europe's recovery from the coronavirus pandemic while fostering a greener, more digital and more resilient economy. Around 90% of NextGenerationEU funding is channelled through the Recovery and Resilience Facility, which requires each Member State to allocate at least 20% of expenditure to the digital transition and 37% to climate objectives. In addition, the Commission aims to raise 30% of NextGenerationEU funding through the issuance of EU Green Bonds, with proceeds dedicated to green investments and reforms across the Union. On the basis of Member States' Recovery and Resilience Plans and the financing needs of other EU programmes, the Commission expects to raise up to EUR 555 billion by end-2026 through the issuance of EU bonds.

While NextGenerationEU will conclude in 2026, the Commission's commitment to a fair, competitive and green transition will continue. To this end, the Commission has proposed a new Multiannual Financial Framework with an overall climate and environmental spending

¹¹ OJ L, 2024/1735, 28.6.2024.

¹² COM(2025) 124 final, also at https://finance.ec.europa.eu/publications/savings-and-investments-union-strategy-enhance-financial-opportunities-eu-citizens-and-businesses_en

¹³ https://finance.ec.europa.eu/publications/market-integration-package_en

target of 35% of the EU budget, supported by programme-specific targets across the main spending instruments.

Ukraine

The EU remains committed to providing enhanced political, financial, economic, humanitarian, military and diplomatic support to Ukraine and its people. The EU is by far the largest and most stable financial partner of Ukraine. Since the start of Russia's full-scale war of aggression against Ukraine, the EU and its Member States have provided EUR 194.9 billion in overall support to Ukraine and Ukrainians, of which EUR 69.7 billion was military assistance. The European Council of 18-19 December 2025 agreed to provide a loan of EUR 90 billion, backed by the EU budget headroom, to secure Ukraine's finances for 2026-2027. The agreement was taken under enhanced cooperation. On 14 January 2026, the Commission further adopted a set of three legislative proposals to implement this agreement and secure continuous financial support to Ukraine in 2026 and 2027.

The EU remains steadfast in its commitment to a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine, grounded in the principles of the UN Charter and international law. In view of the ongoing negotiations, the Commission stresses four main principles: (a) borders cannot be changed by force and there cannot be a unilateral carving up of a sovereign European nation; (b) there cannot be limitations on Ukraine's armed forces that would leave the country vulnerable to another Russian attack, thereby also undermining European security; (c) centrality of the EU in securing peace for Ukraine; and (d) every Ukrainian child forcibly deported or transferred by Russia must return to their families.

The EU is committed to strengthening its security commitments to Ukraine, which is also in the EU's vital security interest. This includes ramping up support to its defence industry, including dual use industries, and gradually integrating Ukraine into the EU's Defence Technological Industrial Base. The new European Defence Industrial Programme (EDIP), including a Ukraine Support Instrument (USI), will be important milestones to that end, together with bilateral agreements between Member States and Ukraine.

Despite the very difficult circumstances stemming from Russia's war of aggression, Ukraine continues to demonstrate remarkable commitment to the EU accession path. The Commission welcomes the completion of the bilateral screening process of all negotiation chapters in an unprecedentedly short timeframe. The Commission reaffirms that enlargement is a merit-based process and encourages Ukraine to continue to carry out the necessary reforms. The Commission assesses that all six negotiation clusters are ready to be opened. The Commission looks forward to the opening of the clusters, starting with the fundamentals cluster without delay and followed by further clusters.

The Commission shares COSAC's strongest possible condemnation of Russia's deportation and forcible transfer of Ukrainian children. The EU supports Bring Kids Back UA, including the campaign launched in March 2025, marking the second anniversary of the International Criminal Court's arrest warrants against President Putin and Maria Lvova-Belova. In September 2025, the EU became a full member of the International Coalition for the Return of Ukrainian Children. In 2026, the Commission will co-host with Ukraine and Canada a Summit of the International Coalition for the Return of Ukrainian Children. The EU is a participant of

the Council of Europe's Consultation Group on the Children of Ukraine, focusing amongst others on Ukrainian children in the accountability process, including access to justice and effective remedies. The EU co-sponsored the UN General Assembly resolution A/ES-11/L.16¹⁴ demanding that Russia ensure the immediate, safe and unconditional return of all Ukrainian children who have been forcibly transferred or deported. In addition, as of the 19th sanction package, the EU has now sanctioned over 100 persons and entities responsible for the deportation, forcible transfer, militarization and indoctrination of Ukrainian children.

The EU is committed to stepping up pressure on Russia through further sanctions, including targeting of shadow fleet vessels, and strengthening the enforcement of existing measures to stop its war of aggression. The EU will stand by the oil price cap agreed by G7 as Russia should not benefit from the increase of energy prices in the light of military escalation in the Middle East. A 20th sanctions package was adopted on 6 February 2026. This new package of sanctions covers energy, financial services and trade.

The EU continues its unwavering support to Ukraine in ensuring that Russia is held accountable for the international crimes committed in and against Ukraine. The EU is playing an active role in establishing the international compensation mechanism for Ukraine as a participant to the Register of Damage¹⁵ and support for setting up the Claims Commission. On behalf of the Commission, High Representative/Vice-President Kallas and Commissioner McGrath signed the Convention establishing the International Claims Commission¹⁶ on 16 December 2025. The EU has spearheaded the efforts aiming at accountability for the crime of aggression through embedding the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression at Eurojust driving forward the international discussions on the Special Tribunal for the Crime of Aggression. In June 2025, Ukraine and the Council of Europe signed an agreement to establish the Special Tribunal. Following this, the EU is preparing to become a Founding Member to the Enlarged Partial Agreement of the Special Tribunal's Management Committee. The EU has been encouraging interested States to do the same. On 23 January 2026, the European Union and the Council of Europe have signed an agreement on the financing of an advance team to prepare the institutional, logistical and organisational foundations of the Special Tribunal.

Security

A free and secure Europe means one that is capable of ensuring its own security and defence. We have made historic strides towards securing our defence readiness, preparedness and resilience in the past 12 months. The rapid pace at which the world is changing requires that we revisit our approach. This is why President von der Leyen announced a new, comprehensive EU security strategy. The Strategy will address, in an overarching manner, both the internal and external dimensions of our security.

¹⁴ <https://docs.un.org/en/A/ES-11/L.16/Rev.1>

¹⁵ <https://rd4u.coe.int/en/>

¹⁶ <https://rm.coe.int/488029d658>

The Commission welcomes COSAC's call for the full implementation of the European Defence Readiness Roadmap 2030¹⁷. The Commission will make full use of the whole range of EU instruments to support Member States filling their capability gaps, in particular in the capability priority areas and flagship priority areas identified in the roadmap. This work will be conducted in full respect of Member States' competences. The Commission points out the progress achieved in the defence domain, notably through the European Defence Industry Programme (EDIP), which has recently entered into force. In addition, the Commission has approved 16 Member States' plans to start implementing the SAFE loans [to be updated if the three remaining ones are approved] and the presented the Military Mobility package¹⁸, reinforcing European defence capabilities and preparedness.

On 18 February 2026 the European Commission adopted a comprehensive strategy to step up support for the EU eastern regions bordering Russia, Belarus and Ukraine. Strengthening the prosperity and resilience of these regions is a strategic investment in Europe's security, competitiveness, and future stability.

On 11 February 2026, the Commission also presented an Action Plan on drone and counter-drone security covering areas such as security, aviation, research, critical infrastructure protection and civil-defence synergies. It presented on 20 January 2026 a cybersecurity package containing a proposal for the revised EU Cybersecurity Act¹⁹ to further strengthen the EU's cybersecurity resilience and capabilities as well as to enhance the security of the critical EU's Information and Communication Technologies (ICT) infrastructure. Furthermore, the ProtectEU Strategy²⁰, adopted in April 2025, sets out key objectives and actions to prevent and respond to internal security threats, including hybrid threats.

The Commission welcomes COSAC's support to the European Democracy Shield²¹ and agrees on the importance of this initiative to empower strong and resilient democracies. A European Centre for Democratic Resilience will bring together expertise and capacities across Member States, EU candidate countries and potential candidates, and EU institutions, bodies, offices and agencies. The Centre will facilitate information sharing and support operational cooperation and capacity building to withstand evolving common threats, in particular foreign information manipulation and interference (FIMI) and disinformation. Building democratic resilience requires reinforced efforts at all levels of government and within society as a whole. These coordinated efforts need to focus on improving situational awareness and the collective capacity to anticipate, detect and respond to threats, and on building democratic resilience.

The ProtectEU Strategy sets out priorities to tackle organised crime, both online and offline. In addition, judicial cooperation is essential in the fight against organised crime. Eurojust

¹⁷ https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-defence-industry/readiness-roadmap-2030_en

¹⁸ https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-defence-industry/military-mobility_en

¹⁹ COM(2026) 11 final.

²⁰ COM(2025) 148 final.

²¹ JOIN(2025) 791 final.

supports national judicial authorities in investigating and prosecuting organised crime. The European Public Prosecutor's Office plays a key role in dismantling criminal organisations focusing on crimes affecting the Union budget. The revision of the founding acts of both bodies, planned for next year, will step up the Union's fight against cross-border organised crime.

The Commission also continues to reinforce the international cooperation of third countries with EU bodies. In addition to the international agreements already concluded, the Commission will submit a proposal to the Council to give the Commission a mandate to negotiate agreements with further third countries for the cooperation with Eurojust and the European Public Prosecutor's Office.

While the EU migration system and external borders are being strengthened, a growing number of Member States, echoed by COSAC, have requested more innovative solutions to counter irregular migration in full respect of EU and international law. The Commission responded to these calls with legislative proposals for a) a Return Regulation²², b) amendments to the Asylum Procedure Regulation on the safe third country concept²³ and c) amendments to the Asylum Procedure Regulation on a list of safe countries of origin at Union level²⁴. On the proposal for a Return Regulation, the Council adopted its position in December 2025 and the start of interinstitutional negotiations are pending the adoption of the European Parliament's position. Co-legislators reached a provisional agreement in December 2025 on the amendments to the Asylum Procedure Regulation on the 'safe third country' concept and the adoption of a list of 'safe countries of origin' at Union level. On these two, Council endorsed the provisional agreements in December 2025 and the European Parliament's Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs voted in favour of both provisional agreements in January 2026. They were adopted by the European Parliament on 10 February 2026 and by Council on 23 February 2026.

The Commission is on track with the implementation of the Pact on Migration and Asylum²⁵ by June 2026 and is closely supporting Member States during these decisive months. At the same time, there are major efforts to ensure strong EU external borders and streamlined border management. In this regard, the Entry Exit System²⁶ was rolled out on 12 October 2025. The Commission plans to present a proposal to strengthen the role of Frontex in 2026²⁷.

In October 2025, the Commission and High Representative/Vice President Kallas adopted the joint communication 'The Pact for the Mediterranean One Sea, One Pact, One Future'²⁸, which

²² COM(2025) 101 final.

²³ COM(2025) 259 final.

²⁴ COM(2025) 186 final.

²⁵ COM(2024) 251 final.

²⁶ <https://travel-europe.europa.eu/ees>

²⁷ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/strategy-documents/commission-work-programme/commission-work-programme-2026_en

²⁸ JOIN(2025) 26 final.

was subsequently welcomed by EU Member States²⁹ and later jointly launched, together with southern Mediterranean partners, on occasion of the 30th anniversary of the Barcelona Declaration at the end of November 2025. The Pact for the Mediterranean will enhance cooperation and economic ties between the shores of the Mediterranean Sea and beyond. It will contribute to building a Common Mediterranean Space that is connected, prosperous, resilient and secure. The initiatives proposed under the Pact will be transposed into a first action plan, to be presented by March 2026 and updated regularly henceforth. The action plan will specify the details of the action, including participating countries and stakeholders for each initiative.

EU Trade Policy in an Uncertain World

The Commission agrees with COSAC's assessment about the need for an EU trade policy that seeks to preserve open, fair, stable and predictable rules-based trade. This entails an ambitious trade engagement agenda, through negotiations and implementation of our agreements. Deploying free trade agreements and alternative forms such as clean trade and investment partnerships (the first of which having been concluded with South Africa) enable the EU operators to increase their market access opportunities and diversify their sources of supply. This is why the Commission has doubled down on its trade negotiating agenda and in 2025 concluded trade agreements with Mexico, Indonesia and Switzerland, followed by the signature of two major agreements with Mercosur and India in the beginning of 2026. The Commission is also negotiating trade deals with Australia, Thailand, the Philippines and the United Arab Emirates. The Commission shares COSAC's concerns about unfair trade practices and has in recent years intensified its trade defence action. The Commission agrees with COSAC on the importance of maintaining the rules-based trading system. It is working with the EU's partners towards the future reform of the World Trade Organization and submitted its related concept paper to the WTO in January 2026. The Commission has also launched cooperation with the Comprehensive and Progressive Trans-Pacific Partnership (CPTPP). In addition, to enhance the Union's resilience, the Commission has recently adopted a Communication on strengthening Economic Security³⁰.

The Commission agrees with COSAC on the importance of cooperation with the US on trade and investment, economic security, supply chains and technology and to maintain EU unity. The EU/US Joint Statement³¹ in August has restored an important degree of certainty and stability to transatlantic businesses. The Commission is committed to developing transatlantic trade and investment and is ready to work with the United States on the basis of the EU/US Joint Statement. In doing so, the Commission will uphold the principle of the EU's regulatory autonomy, including with respect to the digital framework.

²⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15699-2025-INIT/en/pdf>

³⁰ JOIN(2025) 977 final.

³¹ https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-united-states-european-union-framework-agreement-reciprocal-fair-and-balanced-trade-2025-08-21_en

The Green Transition of a Competitive European Agri-Food Sector

The Commission acknowledges the importance of advancing a Common Agricultural Policy (CAP) that addresses the critical objectives raised by COSAC. As part of the CAP post-2027, the Commission is committed to ensuring a fair income for farmers while advancing incentives for the adoption of innovative smart technologies and farming practices that benefit the environment and the climate. Grounded in the EU Treaties' objectives, the legal proposals are designed to align with the EU's climate and environmental objectives, fostering an agricultural sector that is both competitive and sustainable, ensuring consumers have access to safe and affordable food.

The Commission aims to maintain stability and predictability within the CAP budget framework, ensuring a minimum EUR 300 billion are allocated for farm income support and response to market crises for the period 2028-2034. This budget supports a comprehensive CAP toolbox that is designed to promote a competitive, sustainable, and resilient agricultural sector, while helping EU farmers to weather unforeseen circumstances and crises emerging in the global context. Furthermore, the Commission has proposed that at least 10% of the resources of each National and Regional Partnership Plan will have to be dedicated to supporting investments in rural areas. This rural target will amount to EUR 48.7 billion, which may increase up to EUR 63.7 billion through the possibility offered by the Catalyst Europe loans. In addition, to ensure that additional resources are available as of 2028 for addressing the needs of farmers and rural communities, the Commission has proposed that Member States can programme – as early as 2028 - EUR 45 billion of the non-allocated funds. This amount was initially planned to be part of the amount for flexibility accessible only for the mid-term review in times of crises from natural disasters. Consequently, there is potential to reach and even exceed current CAP support levels, underscoring the essential role that farmers play in ensuring European food security and sovereignty.

Organic farming is crucial in contributing to EU environmental and climate priorities. Under the legislative proposals for the CAP post-2027, the Commission confirms support for organic farming as it contributes to biodiversity protection, climate change mitigation, and soil health, which are inherent policy objectives. As outlined in the Vision for the future of agriculture and food³² adopted by the Commission in February 2025, the approach to the transition towards a sustainable agricultural sector focuses on considering economic, environmental and social imperatives in a holistic and balanced way. The Commission is committed to preserving the competitiveness of the farming sector and businesses, striving to integrate ecological and economic considerations effectively in light of diverse national contexts.

The Commission agrees that the bioeconomy and biosolutions are significant avenues for promoting sustainable agricultural practices. In line with the newly revamped Bioeconomy strategy as well as with the Food and Feed Safety Simplification Package, the Commission aims to harness innovation to create economic opportunities for farmers while safeguarding environmental and consumer interests. The Commission recalls that Member States retain the right to prohibit the cultivation of Union-authorized GMOs in their territory for reasons

³² https://agriculture.ec.europa.eu/overview-vision-agriculture-food/vision-agriculture-and-food_en

unrelated to risks to health and the environment assessed under the system of Union GMO authorisations.

Sustainable Growth and Energy

The Commission is steadily advancing in ensuring Europe's energy independence and security of supply. The REPowerEU regulation agreed by the co-legislators in December 2025 will gradually and fully phase-out the EU's dependence on Russian energy, while the upcoming revision of the security of supply framework will further strengthen our overall energy security.

At the core of this effort is the completion of a truly integrated European energy market. The Commission welcomes COSAC's support to the European Grids Package³³. Strengthening grid infrastructure, accelerating cross-border interconnections and developing European energy corridors are essential to ensure that clean energy can flow freely across borders and be used where it is most needed. The European Grids Package, currently being negotiated by the co-legislators, will enhance the robustness and flexibility of our energy infrastructure which is the backbone of a well-functioning market delivering secure, clean and competitive energy to European consumers and businesses. Recent progress on cross-border offshore energy cooperation demonstrates how national resources can increasingly serve as shared European assets.

Deepening market integration requires continuous reflection on how the electricity market framework supports investment certainty, system efficiency and consumer benefits in a rapidly transforming energy mix. The Commission will continue to assess developments and bring forward possible options and findings to ensure that the market design remains fit for purpose in enabling a cost-effective and resilient transition.

At the same time, a faster roll-out of clean energy as well as energy efficiency requires the scale-up of investments, that the Commission will promote via initiatives such as the Clean Investment Strategy and the Tripartite agreements. In line with further measures of the Affordable Energy Action Plan³⁴, this will keep the EU on track towards our 2040 and 2050 climate and energy targets. This objective also requires stronger governance and partnership with Member States, which the Commission aims to support with the revision of the Governance Regulation.

EU Enlargement and the Need for Internal Reforms

The Commission welcomes COSAC's assessment of EU enlargement as a vital geopolitical and strategic priority and reaffirms its commitment to the Copenhagen Criteria and a merit-based approach.

The Commission welcomes COSAC's interest in the pre-enlargement policy reviews. There is both a need and an opportunity to prepare the Union for the integration of future Member

³³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2945

³⁴ COM(2025) 79 final.

States, while also addressing reform needs that are not necessarily triggered but reinforced by a future enlargement.

The proposals for the next MFF³⁵ strengthen EU financial support for upholding the Rule of Law, fundamental rights and democracy. In the field of external action, Global Europe will maintain support for civil society organisations as well as human rights and democracy abroad as priorities, with funding in both the new instrument's geographic and global pillars, and a clear emphasis on good governance and the Rule of Law.

The instrument will further support candidate countries and potential candidates' alignment with EU standards in line with a 'fundamentals first' principle to enlargement. The partnership packages developed with each candidate will include performance-based plans based on reforms in line with the EU acquis, as implemented for instance under the Ukraine and Western Balkans Facilities. The implementing regulation envisaged for the Enlargement and Neighbourhood East regions will provide the common rules for the successors to current performance-based plans, including in relation to conditionality linked to the Rule of Law principle.

The Commission appreciates COSAC's call on Georgia to respect democratic norms as prerequisite to advance on its EU path. The Commission reiterates its steadfast solidarity with the Georgian people and its readiness to continue supporting Georgians on their path towards a European future. The Georgian authorities must demonstrate resolute commitment to reverse the democratic backsliding and return to the EU accession path.

Middle East

On 18 December 2025, the EU welcomed the adoption of United Nations Security Council Resolution 2803³⁶ on the establishment of the Board of Peace and of a temporary International Stabilisation Force, as outlined in the Comprehensive Plan to End the Gaza Conflict. The EU called on all parties to implement the Resolution in its entirety, and in line with relevant international political and legal principles.

The EU supports all genuine efforts to advance peace, stability, and prosperity for the people of Gaza, in line with UN Security Council Resolution 2803. The EU is ready to discuss with the United States and other partners how to jointly reach this objective and stands in close contact with its partners on this matter.

The EU has been united in its support to the implementation of the Comprehensive Plan to end the Gaza Conflict, put forward by President Trump, and UN Security Council Resolution 2803 which sets the parameters for our collective engagement. The EU welcomed the release of all hostages that were held for two years by the terrorist group Hamas and called on all parties to engage constructively and fully implement the agreement without delay, allowing for a permanent end to hostilities. The EU also continues to insist on the disarmament of Hamas.

³⁵ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/eu-budget-2028-2034_en

³⁶ [https://docs.un.org/S/RES/2803\(2025\)](https://docs.un.org/S/RES/2803(2025))

The EU agrees with COSAC's emphasis on aid delivery and calls for immediate, unimpeded access and sustained distribution of humanitarian aid at scale into and throughout Gaza through principled partners, including UN agencies and humanitarian organisations, to be able to work independently and impartially. In this context, the EU called on Israel not to implement the NGO registration law in its current form.

The EU is committed to contributing to the implementation of the Comprehensive Plan to End the Gaza Conflict with the aim to stabilise Gaza, support the Palestinian Authority's return to governance, and strengthen security and rule of law. The EU will play its part in Gaza's reconstruction together with regional and international stakeholders, in line with international law. The EU continues to engage in the Civil Military Coordination Center (CMCC), along with ten Member States, and continues to push for Palestinian ownership of the process. The EU is exploring ways to support the transitional governance structures established for Gaza, including the newly appointed High Representative for Gaza and the Palestinian National Committee for the Administration of Gaza. The EU will also support the rapid, safe and unhindered delivery of humanitarian aid in coordination with international partners, including via the Cyprus Maritime Corridor to supplement land routes. The EU will make full use of its missions European Union Border Assistance Mission to the Rafah Crossing Point (EUBAM Rafah) and European Union Police Mission for the Palestinian Territories (EUPOL COPPS). The EU will continue to support the Palestinian Authority, including in its ongoing reform and with a view to its return to Gaza. The Palestine Donor Group is an important tool in this respect. The EU will play its part, together with international and regional partners, in the recovery and reconstruction of Gaza.

The EU welcomes COSAC's call for de-escalation in the West Bank, including East Jerusalem, which the EU reiterated on 18 December 2025 and strongly condemned the massive increase in settler violence against Palestinian civilians, including violence against Christian communities, and the policies and threats of forcible displacement and annexation, in the West Bank, including East Jerusalem. On 23 October 2025, the EU also called on Israel to reverse the 'E1 settlement' plan that further undermines the two-state solution.

Finally, the EU strongly agrees with COSAC's reaffirmed call for a two-state solution. The EU remains committed to international law and to a comprehensive, just and lasting peace based on the two-state solution in accordance with relevant UN Security Council Resolutions where two democratic states, Israel and Palestine, live side-by-side in peace within secure and recognised borders. To this end, the EU and the Palestinian Authority co-convened the Palestine Donor Group on 20 November 2025 in Brussels. The meeting focused on Palestinian reforms and generated broad support for the Palestinian Authority and its Reform Agenda – also with a view to its return to governance in Gaza, in line with point 19 of the 20-point plan and UN Security Council Resolution 2803.
