

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2025

WETSONTWERP

**betreffende de financiële ondersteuning van
sommige buitenlandse militairen
die een opleiding volgen aan een Belgische
militaire onderwijsinstelling**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	7
Impactanalyse	8
Advies van de Raad van State	22
Wetsontwerp	27

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2025

PROJET DE LOI

**relatif au soutien financier
de certains militaires étrangers qui suivent
une formation dans un établissement
d'enseignement militaire belge**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	7
Analyse d'impact	15
Avis du Conseil d'état	22
Projet de loi	27

01886

De regering heeft dit wetsontwerp op 7 juli 2025 Le gouvernement a déposé ce projet de loi le ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 9 juli 2025 door Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 9 juillet 2025. de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	:	Vlaams Belang
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti Socialiste
PVDA-PTB	:	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	:	Les Engagés
Vooruit	:	Vooruit
cd&v	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democratén
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp beoogt een solide grondslag te creëren, met de toepasselijke basisvoorwaarden, voor de toekenning van een studietoelage aan sommige buitenlandse militairen die een opleiding of een opleidingsprogramma volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling in uitvoering van een akkoord tussen België en het land van oorsprong of van een samenwerkingsakkoord met een buitenlandse krijgsmacht, goedgekeurd door de minister van Defensie.

Zo verhelpt het ontwerp een aantal tekortkomingen in de actuele wettelijke grondslagen, namelijk artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en artikel 63 van de programmawet van 22 december 2023, die worden opgeheven en vervangen.

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à créer une base solide, avec les conditions de base applicables, pour l'octroi d'une allocation d'études à certains militaires étrangers qui suivent une formation ou un programme de formation à l'École royale militaire ou dans un autre établissement d'enseignement militaire belge en vertu d'un accord entre la Belgique et le pays d'origine ou d'un accord de coopération avec une force armée étrangère, approuvé par le ministre de la Défense.

Le projet remédié ainsi à un certain nombre de lacunes des bases légales actuelles, à savoir l'article 460 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et l'article 63 de la loi programme du 22 décembre 2023, qui sont abrogés et remplacés.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

In het raam van de militaire technische samenwerking met derde landen zijn er in de loop der jaren verscheidene bilaterale akkoorden (in vereenvoudigde vorm) gesloten op basis waarvan die partnerlanden jaarlijks een zeker aantal militairen naar België kunnen zenden om er een specifieke opleiding of een volledig opleidingsprogramma te volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling. Zo beoogt het Ministerie van Landsverdediging vooreerst een nuttige bijdrage te leveren aan de consolidatie en de versterking van de openbare veiligheidssector in het betreffende partnerland en meer bepaald van het militaire onderdeel daarvan. Daarnaast biedt deze samenwerking ook een gelegenheid om nauwere banden op te bouwen tussen de krijgsmachten en die banden te bestendigen.

De opleiding en het verblijf in België brengen echter bepaalde kosten met zich mee voor sommige van deze militaire studenten die ze niet of niet volledig kunnen dragen, gelet op het verschil in levensduur tussen België en het partnerland. Daarom heeft het Ministerie van Landsverdediging voor hen een systeem van studietoelagen uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld ook –in een bredere context– de Algemene Directie Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (FOD Buitenlandse Zaken) studiebeurzen financiert voor bepaalde, buitenlandse studenten.

De wettelijke grondslag waarop de financiële ondersteuning van de buitenlandse, militaire studenten tot nog toe is gestoeld, vertoont evenwel een aantal tekortkomingen. Hoewel de afdeling Wetgeving van de Raad van State die destijds al opmerkte (zie *Parl.St. Kamer 2002-03, DOC 51 2124/001*, blz. 492-493), bleven ze aanwezig in de wetsbepaling die werd goedgekeurd. Het voorliggende wetsontwerp heeft tot doel die tekortkomingen te verhelpen en op die manier een solidere grondslag tot stand te brengen. Die is en blijft essentieel in het licht van de artikelen 10, 11 en 179 van de Grondwet en natuurlijk ook omdat de toelagen ten laste komen van de algemene uitgavenbegroting.

Naar analogie van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, legt de ontworpen wet de criteria voor ontwikkelingsdoelstellingen en relevantie vast waaraan de aan de militaire technische samenwerking dient te beantwoorden. Verder

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Dans le cadre de la coopération technique militaire avec les pays tiers, plusieurs accords bilatéraux (en forme simplifiée) ont été conclus au fil des ans, permettant à ces pays partenaires d'envoyer chaque année un certain nombre de militaires en Belgique pour y suivre une formation spécifique ou un programme de formation complet à l'Ecole royale militaire ou à dans autre établissement d'enseignement militaire belge. Ainsi, d'une part, le Ministère de la Défense vise à contribuer utilement à la consolidation et au renforcement du secteur de la sécurité publique dans le pays partenaire concerné et, plus particulièrement, de sa composante militaire. D'autre part, cette coopération est également l'occasion d'établir des liens plus étroits entre les forces armées et de les consolider.

Cependant, la formation et le séjour en Belgique entraînent pour certains de ces étudiants militaires des coûts qu'ils ne peuvent pas ou pas entièrement assumer, compte tenu de la différence du coût de la vie entre la Belgique et le pays partenaire. C'est pourquoi le Ministère de la Défense a prévu un système d'allocation d'études à leur profit, tout comme, par exemple –dans un contexte plus large– la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (SPF Affaires étrangères) finance également des bourses d'études pour certains étudiants étrangers.

Cependant, la base légale sur laquelle l'aide financière aux étudiants militaires étrangers a été fondée jusqu'à cette date présente un certain nombre de lacunes. Bien que la section de Législation du Conseil d'État les ait relevées à l'époque (voir *Doc. Parl. Chambre 2002-03, DOC 51 2124/001*, pp. 492-493), elles sont restées présentes dans la disposition de loi adoptée. Le présent projet de loi vise à remédier à ces lacunes et à créer ainsi une base plus solide. Cela est et reste essentiel à la lumière des articles 10, 11 et 179 de la Constitution et bien sûr aussi parce que les allocations sont à charge du budget général des dépenses.

Par analogie avec loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, la loi en projet définit les critères relatifs aux objectifs de développement et à la pertinence auxquels la coopération technique militaire doit satisfaire. Il définit également les éléments à

bepaalt hij welke elementen in overweging moeten worden genomen bij de beslissing om de financiële steun toe te kennen. De vaststelling van de landen van herkomst waarvoor de toelageregeling toepasselijk is, van de voorwaarden en de nadere regels ter zake zal bij koninklijk besluit gebeuren.

Aldus bakent het wetsontwerp het juridische kader van de bedoelde studietoelagen omstandiger af dan tot op vandaag het geval is.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel geeft de constitutionele grondslag voor de wetgevende bevoegdheid aan.

Artikel 2

Het eerste lid creëert de materiële rechtsgrond voor de verlening van een studietoelage aan bepaalde buitenlandse militairen die in België een opleiding komen volgen aan een militaire onderwijsinstelling, zoals de Koninklijke Militaire School, en het preciseert verder ook het doel van die toelage.

Het tweede lid bepaalt welke kwalitatieve voorwaarden vervuld moeten worden, opdat een opleiding of opleidingsprogramma het recht op een studietoelage zou openen. De toepasselijke criteria werden ontwikkeld door het Comité voor Ontwikkelingshulp (*Development Assistance Committee – DAC*) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) en zij vervullen eveneens een scharnierfunctie in de wet van 19 maart 2013. Op basis hiervan wordt immers geëvalueerd wat de concrete de verdienste, de waarde of het belang van een initiatief –in casu vorming in een of meer militaire onderwerpen– is voor de technische samenwerking. Naast evaluatie worden ze ook gebruikt voor monitoring en resultatenbeheer, voor de planning en de uitwerking of bijsturing van de initiatieven. Ook de bedoelde opleidingen en opleidingsprogramma's zullen dus periodiek aan een dergelijke evaluatie moeten worden onderworpen.

Het derde lid verankert het principe van de doelgerichte aanwending van de studietoelage en koppelt daaraan ook een bescherming tegen eventueel beslag wegens schulden die vreemd zijn aan het gegeven van de gevolgde opleiding waarvoor de toelage wordt toegekend.

prendre en compte lors de la décision d'octroi du soutien financier. Un arrêté royal déterminera les pays d'origine pour lesquels le système d'allocation est applicable, les conditions et les modalités à cet égard.

Ainsi, le projet de loi définit le cadre juridique des allocations d'études de manière plus circonstancielle que ce n'est le cas à ce jour.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel de la compétence législative.

Article 2

L'alinéa premier crée la base juridique matérielle pour l'octroi d'une allocation d'études à certains militaires étrangers qui viennent en Belgique pour suivre une formation dans un établissement d'enseignement militaire, tel que l'École royale militaire, et il précise également l'objectif de cette allocation.

Le deuxième alinéa définit les conditions qualitatives qui doivent être remplies pour qu'une formation ou un programme de formation ouvre le droit à une allocation d'études. Les critères applicables ont été élaborés par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques (OCDE) et jouent également un rôle central dans la loi du 19 mars 2013. En effet, ils sont utilisés pour évaluer le mérite, la valeur et l'importance concrets d'une initiative –dans ce cas la formation en une ou plusieurs matières militaires– pour la coopération technique. Outre l'évaluation, ils sont également utilisés pour le suivi et la gestion des résultats, pour la planification et l'élaboration ou l'ajustement des initiatives. Ainsi, la formation et les programmes de formation mentionnés devront également faire l'objet d'une telle évaluation périodique.

Le troisième alinéa affirme le principe de l'utilisation ciblée de l'allocation d'études et y rattache également une protection contre une éventuelle saisie en raison de dettes étrangères à la formation suivie pour laquelle l'allocation est octroyée.

Het vierde lid machtigt de Koning om de partnerlanden vast te stellen waarvan de militairen die in België een opleiding volgen in aanmerking komen voor een studietoelage (wat vergelijkbaar is met de opzet van het koninklijk besluit van 29 mei 2015 tot vastlegging van de partnerlanden van de gouvernementele samenwerking in het raam van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking). Daarnaast bepaalt dit lid ook voor welke aspecten van de studietoelage de Koning nadere voorwaarden en uitvoeringsregels dient vast te stellen.

Artikel 3

Het eerste lid van paragraaf 1 bepaalt dat de studietoelagen, die in overeenstemming met het bepaalde in het eerste lid van artikel 2 ten laste komen ten laste komen van de Federale Staat, in de algemene uitgavenbegroting worden toegerekend op de budgettaire middelen van het Ministerie van Landsverdediging.

Het tweede lid van dezelfde paragraaf laat niettemin de mogelijkheid open om voor de financiering van de studietoelagen een samenwerking aan te gaan met Algemene Directie Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (van de FOD Buitenlandse Zaken).

Paragraaf 2 legt het principe vast dat de studietoelage automatisch en rechtstreeks wordt toegekend aan de begunstigde militair. Die laatste hoeft daarvoor zelf geen aanvraag in te dienen.

Artikel 4

Dit artikel heft de bepalingen op die tot nog toe de wettelijke grondslag vormden voor de toekenning van een studietoelage aan bepaalde buitenlandse militairen die in België een militaire opleiding komen volgen. De bepalingen van het voorliggende wetsontwerp zullen immers in hun plaats komen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet.

De minister van Defensie,

Theo Francken

Le quatrième alinéa autorise le Roi à déterminer les pays partenaires en provenance desquels les militaires qui sont en formation en Belgique peuvent bénéficier d'une allocation (ce qui est similaire au but de l'arrêté royal du 29 mai 2015 déterminant les pays partenaires de la coopération gouvernementale dans le cadre de la Coopération belge au développement). En outre, ce même alinéa précise pour quels aspects de l'allocation d'études le Roi doit fixer des conditions et des règles d'exécution complémentaires.

Article 3

L'alinéa premier du paragraphe 1^{er} prévoit que les allocations d'études, qui sont mises à la charge de l'État fédéral conformément aux dispositions de l'article 2, premier alinéa, sont affectées dans le budget général des dépenses aux moyens budgétaires du Ministère de la Défense.

Le deuxième alinéa du même paragraphe laisse néanmoins ouverte la possibilité d'une coopération avec la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (du SPF Affaires Etrangères) pour le financement des allocations d'études.

Le paragraphe 2 pose le principe que l'allocation d'études est automatiquement et directement attribuée au militaire bénéficiaire. Ce dernier ne doit pas en faire la demande lui-même.

Article 4

Cet article supprime les dispositions qui constituent jusqu'à présent la base légale de l'octroi d'une allocation d'études à certains militaires étrangers venant suivre une formation militaire en Belgique. Elles seront remplacées par les dispositions du présent projet de loi.

Article 5

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

Le ministre de la Défense,

Theo Francken

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet betreffende de financiële ondersteuning van sommige, buitenlandse militairen die een opleiding volgen aan een Belgische militaire onderwijsinstelling**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. De bepalingen van deze wet zijn complementair aan de doelstellingen en basisprincipes van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zoals vastgesteld in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Art. 3. § 1. De buitenlandse militairen die een erkende opleiding of een erkend opleidingsprogramma volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling in uitvoering van hetzij een verdrag, hetzij een akkoord goedgekeurd door de minister van Defensie kunnen in aanmerking komen voor de toekenning van een beurs.

De toekenning van een beurs is alleen mogelijk voor opleidingen of opleidingsprogramma's waarvan de inhoud beantwoordt aan de criteria van relevantie, doelmatigheid, doeltreffendheid, impact en duurzaamheid, zoals gedefinieerd door het Comité voor Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling.

De Koning bepaalt de voorwaarden en de nadere regels met betrekking tot:

1° de duur van de beurs;

2° het bedrag van de beurs en de berekeningsmethode;

3° de bijkomende kosten die in aanmerking komen voor een financiële tussenkomst.

§ 2. De beurzen zijn ten laste van de Staat. Zij kunnen in de algemene uitgavenbegroting worden toegerekend op de budgettaire middelen van het Ministerie van Landsverdediging.

Het voorgaande lid belet niet dat de beurzen zouden worden gefinancierd of medegefincierd volgens de procedure bedoeld in artikel 27, § 3 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Art. 4. Artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt opgeheven.

Art. 5. [Eventuele bepaling over de datum van inwerkingtreding van de wet.]

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi relatif au soutien financier de certains militaires étrangers qui suivent une formation dans un établissement d'enseignement militaire belge**

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Les dispositions de la présente loi sont complémentaires aux objectifs et aux principes de base de la Coopération belge au Développement tels que fixés dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.

Art. 3. § 1^{er}. Les militaires étrangers qui suivent une formation agréée ou un programme de formation agréé à l'École royale militaire ou à un autre établissement militaire belge d'enseignement en vertu d'une convention ou d'un accord approuvé par le ministre de la Défense peuvent prétendre à l'octroi d'une bourse.

L'octroi d'une bourse n'est possible que pour des cours ou des programmes de formation dont le contenu répond aux critères de pertinence, d'efficacité, d'efficience, d'impact et de durabilité tels que définis par le Comité d'aide au développement de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques.

Le Roi détermine les conditions et les modalités relatives:

1° à la durée de la bourse;

2° le montant de la bourse et son mode de calcul;

3° les coûts additionnels éligibles à une intervention financière.

§ 2. Les bourses d'études sont à la charge de l'État. Elles sont imputables dans le budget général des dépenses aux moyens budgétaires du Ministère de la Défense.

L'alinéa précédent ne fait pas obstacle au financement ou au cofinancement des bourses d'études selon la procédure visée à l'article 27, § 3 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.

Art. 4. L'article 460 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 est abrogé.

Art. 5. [Disposition éventuelle concernant la date d'entrée en vigueur de la loi.]

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Mijnheer Theo FRANCKEN
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Kapitein ter zee stafbrevethouder Pascale VAN LEEUWEN 02/441.51.14 pascale.vanleeuwen@mil.be
Overheidsdienst	Defensie
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Luitenant-kolonel Reiner WILLEMSSEN 02/441.69.69 reiner.willemsen@mil.be

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Ontwerp van wet betreffende de financiële ondersteuning van sommige buitenlandse militairen die een opleiding volgen aan een Belgische militaire onderwijsinstelling.
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Een wettelijke basis voorzien voor de toekenning van een studietoelage aan sommige buitenlandse militairen die een opleiding volgen aan een Belgische militaire onderwijsinstelling.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	<input type="checkbox"/> Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: <u> </u> <input checked="" type="checkbox"/> Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Advies Inspecteur van Financiën van 3 december 2023 Akkoord Staatssecretaris voor Begroting van 5 februari 2024 Advies Raad van State van 10 april 2024
--	---

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	Artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002
--	--

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

21 september 2023

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.



Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11 en 21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Het is het prerogatief van de verschillende partnerlanden om kandidaten naar voor te schuiven. Historisch gezien is de ratio 10% vrouwen, 90% mannen.

↓ Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Nihil

↓ Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

Neen

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Nihil

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Nihil

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

Positieve impact

Negatieve impact

↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

Positieve impact

Negatieve impact

↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

Positieve impact

Negatieve impact

↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingssekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

Positieve impact

Negatieve impact

↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

Positieve impact

Negatieve impact

↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

Positieve impact Negatieve impact ↓

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Geen impact

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

↓
4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

↓
5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

- a. Het doel van deze regelgeving betreft het opnieuw invoeren van een correct wettelijk kader zonder te raken aan de bestaande formaliteiten en administratieve verplichtingen.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

- a. --- * b. --- **

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?
- a. —* b. —**
4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?
- a. —* b. —**
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?
-

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingsszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

 Positieve impact Negatieve impact

↓ Leg uit.

 Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

 Positieve impact Negatieve impact

↓ Leg uit.

 Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

 Positieve impact Negatieve impact

↓ Leg uit.

 Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

 Positieve impact Negatieve impact

↓ Leg uit.

 Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

Positieve impact Negatieve impact ↓ Leg uit.

Geen impact

Het betreft een studietoelage voor buitenlandse militairen die een stage of een opleiding volgen een instelling of opleidingscentrum van Belgische Defensie. De studietoelage dient ter ondersteuning van het verblijf in België conform de Belgische wetgeving.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- voedselveiligheid
- gezondheid en toegang tot geneesmiddelen
- waardig werk
- lokale en internationale handel
- inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
- mobiliteit van personen
- leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
- vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

Impact op het vlak van vrede en veiligheid:

Het ontwerp van regelgeving heeft een positieve impact voor de partnerlanden van de ontwikkelingssamenwerking waarmee België op militair vlak samenwerkt. De opleidingen en stages van de buitenlandse militairen kunnen een bijdrage leveren aan de versterking van de publieke instellingen van het partnerland en zo met name de veiligheids- en vredessituatie ter plekke bevorderen.

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Monsieur Theo FRANCKEN
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Capitaine de vaisseau breveté d'état-major Pascale VAN LEEUWEN 02/441.51.14 pascale.vanleeuwen@mil.be
Administration compétente	La Défense
Contact administration (nom, email, tél.)	Lieutenant-colonel Reiner WILLEMSEN 02/441.69.69 reiner.willemsen@mil.be

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Projet de loi relatif au soutien financier de certains militaires étrangers qui suivent une formation dans un établissement d'enseignement militaire belge.	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Fournir une base légale pour l'octroi d'une allocation d'études à certains militaires étrangers qui suivent une formation dans un établissement d'enseignement militaire belge.	
Analyses d'impact déjà réalisées	<input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : <u> </u>

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Avis de l'Inspecteur des finances du 3 décembre 2023 Accord de la Secrétaire d'État au Budget du 5 février 2024 Avis du Conseil d'état du 10 avril 2024
---	---

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	L'article 460 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002
---	---

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

21 septembre 2023

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes.

Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème.

S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs.

Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées.

Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

- Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

C'est la prérogative des différents pays partenaires de présenter des candidats. Historiquement, le ratio est de 10% de femmes et 90% d'hommes.

↓ Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

- Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Nihil

↓ S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

- Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

Non

- Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

Nihil

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Nihil

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Pas d'impact

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

- Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

- Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

- Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

--

- Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

--

- Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

- Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. L'objectif de cette réglementation est de réintroduire un cadre juridique correct sans affecter les formalités et les obligations administratives existantes.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

- Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. --* b. --**

- Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. --* b. --**

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. —*

b. —**

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

—

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Ressources naturelles .16.

Gestion efficiente des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

Impact positif Impact négatif

↓ Expliquez.

Pas d'impact

Il s'agit d'une allocation d'étude destinée au personnel militaire étranger qui suit un stage ou une formation dans une institution ou un centre de formation de la Défense belge. L'allocation d'étude est destinée à soutenir le séjour de ces militaires en Belgique conformément à la législation belge.

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :
- sécurité alimentaire
 - revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
 - santé et accès aux médicaments
 - mobilité des personnes
 - travail décent
 - environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
 - commerce local et international
 - paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

— — ↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

Impact dans le domaine de la paix et de la sécurité :

Le projet de règlementation a un impact positif sur les pays partenaires de la coopération au développement avec laquelle la Belgique coopère dans le domaine militaire. La formation et les stages du personnel militaire étranger peuvent contribuer au renforcement des institutions publiques du pays partenaire, et donc en particulier à la promotion de la sécurité et de la paix sur le terrain.

— — ↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?
- —

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 75.649/4 VAN 10 APRIL 2024**

Op 14 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘betreffende de financiële ondersteuning van sommige, buitenlandse militairen die een opleiding volgen aan een Belgische militaire onderwijsinstelling’.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Géraldine Rosoux, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assesseurs, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd en Clément PESSESE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 april 2024.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het voorontwerp van wet voorziet in de toeënkennung van beurzen onder bepaalde voorwaarden. De formulering van sommige bepalingen laat echter twijfel bestaan over die toeekenningsvoorwaarden. Zo wordt met de uitdrukkingen “De buitenlandse militairen (...) kunnen in aanmerking komen voor de toeënkennung van een beurs”¹ of “De toeënkennung van een beurs is alleen mogelijk voor”² geen duidelijk antwoord gegeven op de vraag of de overheid over een beoordelingsbevoegdheid

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 75.649/4 DU 10 AVRIL 2024**

Le 14 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de la Défense à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘relatif au soutien financier de certains militaires étrangers qui suivent une formation dans un établissement d'enseignement militaire belge’.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Clément PESSESE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 avril 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'avant-projet de loi prévoit l'octroi de bourses sous certaines conditions. La formulation de certaines dispositions laisse cependant subsister un doute quant à ces conditions d'octroi. Ainsi, les expressions “les militaires étrangers [...] peuvent prétendre à l'octroi d'une bourse”¹ ou “l'octroi d'une bourse n'est possible que”² laissent incertaine la réponse à la question de savoir si l'autorité dispose d'un pouvoir d'appréciation ou si les dispositions à l'examen ouvrent un

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Artikel 3, § 1, eerste lid, van het voorontwerp.

² Artikel 3, § 1, tweede lid, van het voorontwerp.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

¹ Article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er} de l'avant-projet.

² Article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'avant-projet.

beschikt of dat de voorliggende bepalingen een subjectief recht geven op de toekenning van de beurs als de voorwaarden waarin de voorliggende tekst voorziet, zijn vervuld.³

In de memorie van toelichting wordt in dat verband het volgende gepreciseerd:

“Dit wetsontwerp beoogt een solide grondslag te creëren, met de toepasselijke basisvoorwaarden, voor de toekenning van een beurs (...);”

en:

“[v]erder bepaalt [de ontworpen wet] welke elementen in overweging moeten worden genomen bij de beslissing om de financiële steun toe te kennen”.

In het geval dat er een beoordelingsbevoegdheid zou bestaan, zoals dat uit de memorie van toelichting naar voren lijkt te komen, wordt in het voorontwerp van wet voorts niets bepaald met betrekking tot de voorwaarden die de uitoefening ervan omkaderen. Het voorontwerp machtigt de Koning evenmin om die voorwaarden te bepalen. In dat verband dient opgemerkt te worden dat het feit dat artikel 3, § 1, derde lid, de Koning ertoe machtigt de voorwaarden te bepalen met betrekking tot de duur, het bedrag en de berekeningsmethode van de beurs, alsook de bijkomende kosten die in aanmerking komen voor een financiële tussenkomst, niet betekent dat dat artikel de Koning de bevoegdheid verleent om de voorwaarden zelf voor de toekenning van de beurs te bepalen.

Het voorontwerp moet worden aangevuld om elke dubbelzinnigheid met betrekking tot die kwesties weg te werken.

2. In het voorontwerp wordt de procedure voor de toekenning van de beurzen ook niet geregeld.

Het voorontwerp moet worden aangevuld om die procedure te organiseren, zij het dan door de Koning te machtigen om die vast te stellen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

De verwijzing in het indieningsbesluit moet worden geschrapt.⁴

³ Artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002, tot vervanging waarvan het voorontwerp strekt, bepaalt het volgende: “(...) is de minister van Landsverdediging ertoe gemachtigd, (...) ten laste te nemen van de begroting”.

⁴ *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 18.

droit subjectif à l'octroi de la bourse si les conditions prévues par le texte en projet sont remplies³.

À cet égard, l'exposé des motifs précise ce qui suit:

“Le présent projet de loi vise à créer une base solide, avec les conditions de base applicables, pour l'octroi d'une bourse [...]”;

et:

“la loi en projet définit [...] également les éléments à prendre en compte lors de la décision d'octroi du soutien financier”.

En outre, dans l'hypothèse où un pouvoir d'appréciation existerait, comme cela semble ressortir de l'exposé des motifs, l'avant-projet de loi est muet quant aux conditions encadrant l'exercice de celui-ci. L'avant-projet n'habilite pas non plus le Roi à définir ces conditions. À cet égard, l'article 3, § 1^{er}, alinéa 3, en habilitant le Roi à déterminer les conditions relatives à la durée, au montant et au mode de calcul de la bourse, ainsi qu'aux couts additionnels éligibles à une intervention financière, ne Lui confère pas le pouvoir de définir les conditions-mêmes de l'octroi de la bourse.

L'avant-projet sera complété afin de lever toute ambiguïté sur ces questions.

2. L'avant-projet est également en défaut de régler la procédure d'octroi des bourses.

L'avant-projet sera complété afin d'organiser cette procédure, fût-ce en habilitant le Roi à la déterminer.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

Il convient de supprimer le visa dans l'arrêté de présentation⁴.

³ L'article 460 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, que l'avant-projet vise à remplacer, précise que “le ministre de la Défense est autorisé [...] à prendre à charge”.

⁴ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet “Technique législative”, recommandation n° 18.

Artikel 2

De afdeling Wetgeving ziet niet in wat de juridische draagwijdte van die bepaling is. Als die bepaling ertoe strekt te bevestigen dat de ontworpen wet niet uitsluit dat toepassing wordt gemaakt van artikel 27, § 3, van de wet van 19 maart 2013 ‘betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking’, dan overlapt ze met artikel 3, § 2, van het voorontwerp en moet ze worden weggelaten.

Artikel 3

1. Paragraaf 1 verwijst naar opleidingen of opleidingsprogramma's die zijn “erkend”, “in uitvoering van hetzij een verdrag, hetzij een akkoord goedgekeurd door de minister van Defensie”.

Uit het dispositief kan evenwel niet duidelijk worden opgemaakt:

1) welke overheidsinstantie ertoe gemachtigd is die opleidingen te erkennen;

2) wat de juridische aard is van de verdragen of akkoorden waarvan sprake is;

noch

3) of de aan de minister van Defensie verleende bevoegdheid om verdragen en akkoorden goed te keuren, een nieuwe of reeds bestaande machtiging vormt.

2. Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Bien qu'il puisse y avoir un lien avec un traité bilatéral entre l'État belge et un pays partenaire (traité auquel la Chambre de Représentants a donné son approbation par le biais d'une loi d'assentiment), l'article 3, § 1^{er}, al. 1^{er}, *in fine* de l'avant-projet de loi se réfère principalement à des accords en forme simplifiée. Dans la pratique, de tels accords peuvent inclure des engagements plus concrets de la part de la Défense belge en ce qui concerne la formation de membres du personnel militaire des pays partenaires, de manière à asseoir la coopération en matière de ressources humaines entre les pays sur une base solide.

En ce qui concerne la compétence d'approbation du ministre de Défense auquel il est fait référence dans l'article 3, en projet, il ne s'agit pas d'une compétence déjà conférée par une législation existante. Cependant, l'avant-projet de loi vise à établir une base juridique plus substantielle pour l'appui financier de ces étudiants militaires étrangers par l'État belge (et plus particulièrement le Ministère de la Défense), si un tel engagement résulte de ces accords. Les bases juridiques actuelles (l'article 460 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et l'article 63 de la loi-programme du 22 décembre 2023) présentent des lacunes à cet égard dans la mesure où elles n'établissent pas de critères/conditions à remplir pour que l'appui visé (principalement sous la forme d'une bourse

Article 2

La section de législation n'aperçoit pas la portée juridique de cette disposition. Si celle-ci consiste à confirmer que la loi en projet ne fait pas obstacle à l'application de l'article 27, § 3, de la loi du 19 mars 2013 ‘relative à la Coopération belge au Développement’, elle fait alors double emploi avec l'article 3, § 2, de l'avant-projet et sera omise.

Article 3

1. Le paragraphe 1^{er} fait référence à des formations ou des programmes, lesquels sont “agrées”, “en vertu d'une convention ou d'un accord approuvé par le ministre de la Défense”.

Le dispositif ne permet cependant pas d'identifier clairement:

1) quelle autorité est habilitée à agréer ces formations;

2) la nature juridique des conventions ou accords dont il est question;

ni

3) si la compétence d'approbation des conventions et accords conférée au ministre de la Défense constitue une habilitation nouvelle ou préexistante.

2. Interrogé à ce sujet, le délégué de la ministre a répondu ce qui suit:

“Bien qu'il puisse y avoir un lien avec un traité bilatéral entre l'État belge et un pays partenaire (traité auquel la Chambre de Représentants a donné son approbation par le biais d'une loi d'assentiment), l'article 3, § 1^{er}, al. 1^{er}, *in fine* de l'avant-projet de loi se réfère principalement à des accords en forme simplifiée. Dans la pratique, de tels accords peuvent inclure des engagements plus concrets de la part de la Défense belge en ce qui concerne la formation de membres du personnel militaire des pays partenaires, de manière à asseoir la coopération en matière de ressources humaines entre les pays sur une base solide.

En ce qui concerne la compétence d'approbation du ministre de Défense auquel il est fait référence dans l'article 3, en projet, il ne s'agit pas d'une compétence déjà conférée par une législation existante. Cependant, l'avant-projet de loi vise à établir une base juridique plus substantielle pour l'appui financier de ces étudiants militaires étrangers par l'État belge (et plus particulièrement le Ministère de la Défense), si un tel engagement résulte de ces accords. Les bases juridiques actuelles (l'article 460 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et l'article 63 de la loi-programme du 22 décembre 2023) présentent des lacunes à cet égard dans la mesure où elles n'établissent pas de critères/conditions à remplir pour que l'appui visé (principalement sous la forme d'une bourse

d'études) puisse être accordé. Le projet de loi comble cette lacune, même s'il faudra encore adopter un arrêté royal pour en préciser les modalités d'exécution."

Daarbij zijn de volgende opmerkingen te maken.

3.1. In het voorontwerp wordt een onderscheid gemaakt tussen de bevoegdheid wat betreft de erkenning van opleidingen en opleidingsprogramma's en de bevoegdheid wat betreft de goedkeuring van verdragen of akkoorden in uitvoering waarvan een erkende opleiding of een erkend opleidingsprogramma wordt gevolgd.

Op basis van het antwoord van de gemachtigde van de minister kan niet worden uitgemaakt wie bevoegd is voor de erkenning van de opleidingen en opleidingsprogramma's.

In zoverre bij het voorontwerp lijkt voorzien te worden in een nieuwe machtiging binnen het intern Belgisch recht, moet de gemachtigde overhedsinstantie worden geïdentificeerd⁵ en, in voorkomend geval, moet die machtiging worden omkaderd.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig herzien worden.

3.2. Wat de aard van de verdragen en akkoorden betreft, moet, zoals de afgevaardigde van de minister doet, eraan worden herinnerd dat de bevoegdheid om in te stemmen met verdragen een bevoegdheid is die krachtens artikel 167 van de Grondwet voorbehouden is aan de wetgevende macht.

De aandacht van de steller van het voorontwerp wordt gevestigd op het feit dat wanneer verbintenissen voortvloeien uit internationale akten die gelijkwaardig zijn aan verdragen, die akten in voorkomend geval, rekening houdend met de aard en de inhoud ervan, ook om instemming moeten worden voorgelegd aan het Parlement.⁶

De nieuwe aan de minister van Defensie verleende machtiging kan worden aanvaard, aangezien ze geen instemming met dergelijke internationale verdragen of enige gelijkwaardige akte inhoudt.

3.3. In verband met de aan de minister van Defensie verleende machtiging, heeft de afdeling Wetgeving al herhaaldelijk in herinnering gebracht dat de verordenende bevoegdheid krachtens de grondwettelijke beginselen betreffende de uitoefening der staatsmachten toekomt aan de Koning.⁷ Weliswaar is een delegatie aan een minister van bevoegdheden van bijkomstige of detailmatige aard niet onverenigbaar met die beginselen, maar zulks neemt niet weg dat het dan in principe aan de Koning toekomt om, binnen de grenzen van

⁵ Met inachtneming van de beginselen die in herinnering zijn gebracht in opmerking 3.3.

⁶ Advies 34.328/1/2/3/4 van 28 oktober 2002 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de programmawet (I) van 24 december 2002, *Parl.St. Kamer 2002-03*, nr. 2125/001, blz. 450-509, en inzonderheid voetnoot 23.

⁷ Zie inzonderheid advies 51.886/1 van 20 september 2012 over een voorontwerp van wet dat heeft geleid tot de wet 'houdende het Wetboek van economisch recht', *Parl.St. Kamer 2012-13*, nr. 2543/001, blz. 59-64.

d'études) puisse être accordé. Le projet de loi comble cette lacune, même s'il faudra encore adopter un arrêté royal pour en préciser les modalités d'exécution".

Cette réponse appelle les observations suivantes.

3.1. L'avant-projet distingue la compétence d'agrément des formations et programmes de celle d'approbation des conventions ou accords en vertu desquels une formation agréée ou un programme de formation agréé est suivi.

La réponse du délégué de la ministre ne permet pas de déterminer à qui incombe la compétence d'agrément des formations et programmes.

Dans la mesure où l'avant-projet semble conférer une habilitation nouvelle en droit interne belge, il convient d'identifier l'autorité habilitée⁵ et, le cas échéant, d'encadrer cette habilitation.

L'avant-projet sera revu en conséquence.

3.2. Concernant la nature des conventions et accords, il convient de rappeler, comme le fait le délégué de la ministre, que la compétence d'assentiment des traités est une compétence réservée par l'article 167 de la Constitution au pouvoir législatif.

L'attention de l'auteur de l'avant-projet est attirée sur le fait que lorsque des engagements résultent d'actes internationaux équipollents à des traités, ceux-ci doivent, le cas échéant, compte tenu de leur nature et de leur contenu, être également soumis à l'assentiment du Parlement.⁶

La nouvelle habilitation conférée au ministre de la Défense est admissible dès lors qu'elle ne vaut pas assentiment pour de tels traités internationaux ou tout acte équipollent.

3.3. Concernant l'habilitation conférée au ministre de la Défense, comme la section de législation l'a rappelé à de nombreuses reprises⁷, en vertu des principes constitutionnels relatifs à l'exercice des pouvoirs, le pouvoir réglementaire est dévolu au Roi. Certes, il n'est pas incompatible avec ces principes de conférer à un ministre une délégation de pouvoirs d'ordre accessoire ou secondaire, mais il n'en demeure pas moins qu'il appartient alors en principe au Roi et non au législateur d'octroyer pareille délégation dans les limites de

⁵ Dans le respect des principes rappelés dans l'observation 3.3.

⁶ Avis 34.328/1/2/3/4 donné le 28 octobre 2002 sur un avant-projet devenu la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, *Doc. parl.*, Chambre, 2002-2003, n° 2125/001, pp. 450-509, et notamment la note de bas de page n° 23.

⁷ Voir notamment l'avis 51.886/1 donné le 20 septembre 2012 sur un avant-projet de loi devenu la loi 'portant le Code de droit économique', *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 2543/001, pp. 59-64.

zijn bevoegdheden, zulk een delegatie te verlenen, en niet de wetgever. Een rechtstreekse delegatie van dergelijke bevoegdheden aan een minister door de wetgever komt immers neer op een ingrijpen van de wetgever in een prerogatief dat aan de Koning als hoofd van de federale uitvoerende macht (artikel 37 van de Grondwet) toebehoort.

De aan de minister verleende machtingen moeten dus aan de Koning worden verleend. De Koning kan ze dan eventueel zelf delegeren. Bijgevolg staat het niet aan de wetgever om rechtstreeks een minister aan te wijzen.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig herzien worden.

De griffier,

Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

De voorzitter,

Bernard BLERO

ses compétences. En effet, l'octroi par le législateur d'une délégation directe de tels pouvoirs à un ministre signifierait que le législateur empiéterait sur une prérogative qui revient au Roi en tant que chef du pouvoir exécutif fédéral (article 37 de la Constitution).

Les habilitations conférées au ministre doivent donc l'être au Roi, Celui-ci pouvant éventuellement les déléguer Lui-même. Par conséquent, il n'appartient pas au législateur de désigner directement un ministre.

L'avant-projet sera revu en conséquence.

Le greffier,

Anne-Catherine
VAN GEERSDAELE

Le président,

Bernard BLERO

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Defensie;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Defensie is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Staat kan een studietoelage verlenen aan buitenlandse militairen die in uitvoering van een militair samenwerkingsverband tussen België en het land van herkomst een opleiding of een opleidingsprogramma komen volgen aan de Koninklijke Militaire School of een andere Belgische militaire onderwijsinstelling. De studietoelagen hebben tot doel de financiële drempels die bestaan als gevolg van het verschil in levensduurte weg te werken op het niveau van de individuele militair.

De verlening van een studietoelage is alleen mogelijk voor de militair die een opleiding of een opleidingsprogramma volgt waarvan de inhoud beantwoordt aan de criteria van relevantie, doelmatigheid, doeltreffendheid, impact en duurzaamheid, zoals gedefinieerd door het Comité voor Ontwikkelingshulp van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling.

De studietoelagen mogen alleen worden gebruikt om de kosten te dekken voor het levensonderhoud van de begunstigde militair en de door hem gevolgte opleidingen. Op deze toelagen mag geen beslag worden gelegd wegens schulden van de begunstigde militair die geen verband houden met deze doeleinden.

De Koning stelt in een besluit de partnerlanden vast waarvan de militairen die in België een opleiding volgen

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Défense;

Nous avons arrêté et arrêtons:

Le ministre de la Défense est chargé de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'État peut accorder une allocation d'études aux militaires étrangers qui viennent suivre une formation ou un programme de formation à l'École royale militaire ou dans un autre établissement d'enseignement militaire belge en vertu d'une collaboration militaire entre la Belgique et le pays d'origine. Les allocations d'études visent à éliminer les seuils financiers qui existent en raison des différences du coût de la vie au niveau de chaque militaire individuellement.

L'octroi d'une allocation d'études n'est possible que pour le militaire étranger qui suit une formation ou un programme de formation dont le contenu répond aux critères de pertinence, d'efficience, d'efficacité, d'impact et de durabilité, tels que définis par le Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques.

Les allocations d'études ne peuvent être utilisées que pour couvrir les frais de subsistance du militaire bénéficiaire et les cours qu'il suit. Ces allocations ne peuvent être saisies en raison de dettes contractées par le militaire bénéficiaire n'ayant aucun lien avec les objectifs poursuivis.

Le Roi détermine dans un arrêté les pays partenaires dont les militaires qui sont en formation en Belgique

in aanmerking komen voor een toelage. Hij bepaalt eveneens de voorwaarden en de nadere regels met betrekking tot:

- 1° de duur van de toelage;
- 2° het bedrag van de toelage en de berekeningsmethode;
- 3° de eventueel bijkomende kosten die in aanmerking komen voor een financiële tussenkomst.

Art. 3

§ 1. De studietoelagen worden in de algemene uitgavenbegroting toegerekend op de budgettaire middelen van het ministerie van Landsverdediging.

Het voorgaande lid belet niet dat de studietoelagen zouden worden gefinancierd of medegefinancierd volgens de procedure bedoeld in artikel 27, § 3, van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

§ 2. De studietoelage wordt automatisch en rechtstreeks toegekend aan de begunstigde militair, die hiervoor zelf geen aanvraag moet indienen.

Art. 4

Artikel 460 van de programmawet (I) van 24 december 2002 en artikel 63 van de programmawet van 22 december 2023 worden opgeheven.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2025.

Brussel, 30 juni 2025

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Defensie,

Theo Francken

peuvent bénéficier d'une allocation. Il détermine également les conditions et les modalités relatives:

- 1° à la durée de la bourse;
- 2° au montant de la bourse et son mode de calcul;
- 3° aux coûts additionnels éligibles à une intervention financière.

Art. 3

§ 1^{er}. Les allocations d'études sont imputables dans le budget général des dépenses aux moyens budgétaires du ministère de la Défense.

L'alinéa précédent ne fait pas obstacle au financement ou au cofinancement des allocations d'études selon la procédure visée à l'article 27, § 3 de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement.

§ 2. L'allocation d'étude est accordée automatiquement et directement au militaire bénéficiaire, qui ne doit pas introduire lui-même une demande à cet effet.

Art. 4

L'article 460 de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 et l'article 63 de la loi programme du 22 décembre 2023 sont abrogés.

Art. 5

La présente loi prend effet le 1^{er} janvier 2025.

Bruxelles, le 30 juin 2025

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Défense,

Theo Francken