

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2025

WETSONTWERP

betreffende de financiële ondersteuning van
sommige buitenlandse militairen
die een opleiding volgen aan een Belgische
militaire onderwijsinstelling

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
door de heren **Philippe Courard** en
Axel Weydts

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:

Doc 56 **0980/ (2024/2025)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2025

PROJET DE LOI

relatif au soutien financier
de certains militaires étrangers qui suivent
une formation dans un établissement
d'enseignement militaire belge

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
MM. **Philippe Courard** et
Axel Weydts

Sommaire Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	9

Voir:

Doc 56 **0980/ (2024/2025)**:
001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter Buysrogge

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Koen Metsu, Darya Safai
VB	Annick Ponthier, Kristien Verbelen
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel
PS	Philippe Courard, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Robin Tonniau
Les Engagés	Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Axel Weydts
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Michael Freilich, Steven Vandeput
Katleen Bury, Kurt Ravys, Ellen Samyn
Michel De Maegd, Denis Ducarme, Anthony Dufrane
Hugues Bayet, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Sofie Merckx, Peter Mertens, Ayse Yigit
Jean-François Gatelier, Benoît Lutgen, Ismaël Nuino
Annick Lambrecht, Alain Yzermans
Steven Matheï, Phaedra Van Keymolen
Rajae Maouane, Tinne Van der Straeten
Steven Coenegrachts, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

De heer Theo Francken, minister van Defensie, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) stelt dat dit wetsontwerp de juridische basis van de Belgische internationale militaire samenwerking versterkt. Het is een evenwichtig ontwerp met zowel symbolische als strategische waarde dat orde en duidelijkheid schept in een historische regeling met onvoldoende wettelijke fundamenten.

Door in studietoelagen te voorzien voor buitenlandse militairen die zich in België vormen, bouwt men niet alleen kennis en competentie op, maar ook vertrouwen, diplomatieke banden en stabiliteit. Deze opleidingen hebben in het verleden hun nut bewezen: ze versterken de defensiecapaciteit van partnerlanden, bevorderen democratische controle binnen hun krijgsmachten en dragen bij aan vrede en veiligheid – wat uiteindelijk ook onze veiligheid ten goede komt.

Het wetsontwerp sluit aan bij de wet op de ontwikkelingssamenwerking van 2013 en waarborgt dat elke euro aan toelage wordt besteed aan een relevant, doeltreffend en duurzaam doel, conform de OESO-normen en overeenkomstig het regeerakkoord. Bovendien laat het wetsontwerp voldoende flexibiliteit om in te spelen op veranderende internationale omstandigheden.

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) beaamt dat het wetsontwerp een duidelijke wettelijke basis creëert voor studietoelagen aan buitenlandse militairen die in België een opleiding volgen in het kader van bilaterale militaire samenwerkingsakkoorden, wat meer rechtszekerheid biedt dan voorheen. De Vlaams Belangfractie heeft wel vragen bij de financiële implicaties van deze automatische toelagen in tijden van budgettaire restricties en grote noden binnen de eigen strijdkrachten; kan de minister de budgettaire impact nader toelichten? Is

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Theo Francken, ministre de la Défense, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Darya Safai (N-VA) indique que le projet de loi à l'examen renforcera le fondement juridique de la coopération militaire internationale de la Belgique. Il s'agit d'un projet équilibré ayant une valeur tant symbolique que stratégique, qui apportera de l'ordre et de la clarté dans un régime historique qui repose sur des fondements légaux insuffisants.

Prévoir des allocations d'études pour certains militaires étrangers qui suivent une formation en Belgique permettra de renforcer non seulement les connaissances et les compétences des intéressés, mais aussi la confiance et les relations diplomatiques et, partant, la stabilité. Ces formations ont déjà prouvé leur utilité: elles renforcent la capacité de défense de pays partenaires, favorisent le contrôle démocratique au sein des forces armées et contribuent à la paix et à la sécurité – ce qui bénéficie, *in fine*, à notre propre sécurité.

Le projet de loi s'inscrit dans le droit fil de la loi relative à la coopération au développement de 2013 et garantit que chaque euro consacré aux allocations d'études servira un objectif pertinent, efficace et durable, conformément à ce que prévoient les normes de l'OCDE et l'accord de gouvernement. Il offre de surcroît une flexibilité suffisante pour s'adapter au contexte international en mutation.

Mme Kristien Verbelen (VB) reconnaît que le projet de loi crée une base légale claire pour les allocations d'étude versées à certains militaires étrangers qui suivent une formation en Belgique dans le cadre d'accords bilatéraux de coopération militaire, ce qui améliore la sécurité juridique. Le Vlaams Belang s'interroge toutefois sur les implications financières de cette attribution automatique des allocations en ces temps de restrictions budgétaires et de besoins importants au sein de nos propres forces armées. Le ministre peut-il fournir des explications quant

de financiering overigens volledig gedekt? Hoe zit het voorts met de garantie van deze studenten naar hun land van herkomst – deze betoelaging mag immers niet leiden tot verdoken migratie. De voorgestelde regeling neigt ook naar ontwikkelingsbeleid, wat niet de taak is van Defensie; zal deze bevoegdheidsafbakening duidelijk worden vastgelegd en wie beslist daar uiteindelijk over? Er is dus nood aan meer transparantie over aantallen, budgetten, een strikt opvolgingskader en een duidelijke bevoegdheidsafbakening tussen Defensie en Ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Charlotte Deborsu (MR) wijst erop dat het wetsontwerp meer rechtszekerheid biedt inzake studietoelagen voor buitenlandse studenten aan de KMS. Kan de minister duidelijker aangeven vanwaar de buitenlandse studenten voornamelijk afkomstig zijn? Wat is precies de strategische en politieke finaliteit van deze militaire partnerschappen? Kan de minister duiden welke criteria zullen gelden voor de keuze van de partnerlanden? Hoe volgt Defensie de studenten op eenmaal ze hun opleiding hebben beëindigd? Zijn er, omgekeerd, ook Belgische militairen die in het buitenland opleidingen gaan volgen en hoe wordt dat dan precies geregeld?

De heer Philippe Courard (PS) stelt dat dit een belangrijk wetsontwerp is dat nog afkomstig is van de voorgangster van de minister en dat volledig in de lijn ligt van de algemene aanpak van België inzake internationale betrekkingen, die zijn fractie al lang verdedigt. Dit ontwerp draagt concreet bij aan de versterking van de openbare veiligheidssector in de betrokken partnerlanden.

De initiatieven van Defensie om de legers van de partnerlanden sterker te maken, hebben hun vruchten afgeworpen en blijven dat doen, en het is zaak hierin concrete actie te blijven ondernemen. De opleidingen binnen de Koninklijke Militaire School maken daar integraal deel van uit.

In mei 2021 heeft de Kamer een resolutie van de PS-fractie aangenomen (DOC 55 0985/001) over de versterking van het partnerschap tussen Ontwikkelingssamenwerking en Defensie, in het raam van een alomvattende benadering. Toch dient te worden vastgesteld dat die benadering verre van een prioriteit is in de nieuwe Strategische Visie. Bovendien zijn de bezuinigingen van de Arizonaregering met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking – het gaat thans om 50 % van dat budget – bijzonder zorgwekkend en volgens de spreker anachronistisch en ongerechtvaardigd.

à l'impact budgétaire de cette mesure? Le financement de cette allocation est-il du reste entièrement couvert? *Quid* de la garantie que ces étudiants rentreront effectivement dans leur pays? Ce mécanisme ne peut en effet pas être détourné de son objectif pour devenir un canal de migration. Ce système s'apparente également à une politique de développement, un domaine qui ne relève pas de la Défense. Les compétences seront-elles clairement délimitées et à qui incombe la décision finale sur ce point? Ce projet nécessite une plus grande transparence quant aux chiffres et aux budgets, un cadre de suivi strict et une délimitation claire des compétences entre la Défense et la Coopération au développement.

Mme Charlotte Deborsu (MR) indique que le projet de loi renforce la sécurité juridique en ce qui concerne les allocations d'étude octroyées aux étudiants étrangers de l'ERM. Le ministre peut-il préciser d'où proviennent principalement ces étudiants étrangers? Quelle est au juste la finalité politique et stratégique de ces partenariats militaires? Le ministre peut-il communiquer les critères qui s'appliqueront lors de la sélection des pays partenaires? Comment la Défense assure-t-elle le suivi des étudiants une fois qu'ils ont terminé leur formation? À l'inverse, des militaires belges se rendent-ils l'étranger pour suivre des formations? Le cas échéant, comment cet échange est-il organisé précisément?

M. Philippe Courard (PS) indique qu'il s'agit d'un projet de loi important issu de la prédécesseuse du ministre et qui rentre pleinement dans l'approche globale des relations internationales par la Belgique, que son groupe défend depuis longtemps. Ce projet contribue concrètement au renforcement du secteur de la sécurité publique dans les pays partenaires concernés.

Les initiatives de la Défense en vue de renforcer les armées de pays partenaires ont porté et continuent de porter leurs fruits et il faut continuer à agir concrètement en la matière. Les formations au sein de l'École royale militaire en font pleinement partie.

En mai 2021, la Chambre a adopté une résolution du groupe PS (DOC 55 0985/001) visant à renforcer le partenariat entre la Coopération au développement et la Défense dans le cadre d'une approche globale. Il faut cependant constater que cette approche est loin d'être une priorité dans la nouvelle Vision stratégique. Par ailleurs, les coupes de l'Arizona dans la Coopération au développement – on parle désormais de 50 % de son budget – sont particulièrement inquiétantes et, selon l'orateur, anachronique et injustifiées.

De geopolitieke ontwikkelingen, vooral op het Europese continent, mogen dan wel aanpassingen in de strategie vereisen, zulks mag er niet toe leiden dat we de Belgische expertise opgeven, met name in Afrika, Midden-Afrika en het Middellandse Zeegebied. Integendeel, gelet op de uitdagingen op het gebied van veiligheid en ontwikkeling moet dat een prioriteit zijn, ook voor onze veiligheid. De onveiligheid in Afrika en het gebrek aan hulp kunnen de migrantenstromen enkel negatief beïnvloeden.

In de Strategische Visie wordt nochtans erkend dat de toestand in Afrika een grote uitdaging blijft, vanwege de mogelijke directe gevolgen voor onze nationale veiligheid, die des te kwetsbaarder is gezien de groeiende invloed van Rusland en China. De recente gebeurtenissen in Madagaskar bevestigen dat alleen maar.

De heer Courard stelt vervolgens een aantal inhoudelijke vragen:

— Wat zijn de streefcijfers van de minister met betrekking tot de opleiding van buitenlandse militairen in België? Welk budget wordt daarvoor uitgetrokken? Welke contacten zijn er gelegd en op welke landen spitst men zich toe? Over hoeveel mensen gaat het voor 2025 en uit welke landen komen ze?

— Kan de minister, naar aanleiding van de indiening van dit wetsontwerp, nader ingaan op de wijze waarop hij de algemene 3D-LO-aanpak heeft verwerkt in de Strategische Visie en, de facto, in de prioriteiten van de Belgische defensie, zowel op het niveau van de staf als op dat van het KHID en de KMS, zodat onze expertise inzake die verschillende regio's gegarandeerd blijft?

— Staat er overleg gepland met de minister van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking over de buitenlandse militairen die in België een opleiding volgen? Hoe zullen de partnerlanden worden bepaald?

— In zijn advies kaart de Raad van State de kwestie van de visa voor die buitenlandse militairen aan; is daarover overlegd met de minister van Asiel en Migratie?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) vraagt waarom het wetsontwerp bepaalt dat de vaststelling van de partnerlanden evenals een rist regels betreffende de toelage, voortaan bij koninklijk besluit zal gebeuren – waar dit tot nog toe bij wet en dus door het Parlement gebeurt. Waarom moet de financiering deels gebeuren door Ontwikkelingssamenwerking, dat zijn budget met 25 % ziet dalen, terwijl Defensie een forse budgetverhoging

Si l'évolution géopolitique singulièrement sur le continent européen impose des adaptations dans la stratégie, cela ne peut conduire à abandonner l'expertise belge notamment en Afrique, en Afrique centrale ou dans le pourtour méditerranéen. Au contraire, au regard des défis sécuritaires et de développement, cela doit être une priorité en ce compris pour notre sécurité. L'insécurité en Afrique et la non-aide ne peut qu'avoir une influence négative sur les flux de migrants.

La Vision stratégique reconnaît pourtant bien que la situation en Afrique reste un enjeu majeur, en raison de ses répercussions directes potentielles sur notre sécurité nationale, d'autant plus vulnérable face à l'influence croissante de la Russie et de la Chine. Les événements récents à Madagascar ne font que confirmer cette thèse.

M. Courard pose ensuite une série de questions de fond:

— Quelles sont les ambitions chiffrées du ministre en termes de formation, en Belgique, de militaires étrangers? Quel budget y est consacré? Quels contacts ont été pris en ce sens et quels pays sont privilégiés? Pour 2025, de combien de personnes parle-t-on et de quels pays sont-ils issus?

— Le ministre peut-il, à l'occasion de la présentation de ce projet de loi, revenir sur sa prise en compte de l'approche globale "3D-LO" dans la Vision stratégique et, de facto, dans les priorités de la Défense belge que ce soit au niveau de l'état-major mais aussi de l'IRSD et de l'ERM pour garantir le maintien de notre expertise sur ces différentes régions?

— Une concertation avec le ministre des Affaires étrangères et de la Coopération au développement est-elle prévue notamment au sujet des militaires étrangers suivant un cours en Belgique? Comment les pays partenaires seront-ils définis?

— Dans son avis, le Conseil d'État soulève la question des visas de ces militaires étrangers; y-a-t-il eu une concertation en la matière avec la ministre de l'Asile et de la Migration?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) demande pourquoi le projet de loi prévoit que les pays partenaires et tout un cortège de règles relatives à l'allocation d'études seront désormais déterminés par arrêté royal, alors que jusqu'à présent, ces éléments sont déterminés par la loi, et, par tant, par le Parlement. Pourquoi le financement doit-il être assuré par une partie du budget de la Coopération au développement, qui a été amputé de 25 %, alors que le

krijgt. Is over de impact hiervan een advies beschikbaar van de FOD Buitenlandse zaken?

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) steunt dit wetsontwerp aangezien dit ertoe bijdraagt onze waarden uit te dragen, het is een goed voorbeeld van de 3D-aanpak en het verhoogt de rechtszekerheid. Kan de minister aangeven hoeveel buitenlandse militairen momenteel ingeschreven zijn en zou men dit aantal nog kunnen opdrijven? Hoe ervaren de opgeleide militairen deze vorming en hoe staan hun thuislanden ertegenover?

De heer Axel Weydts (Vooruit) betreurt de terughoudendheid van de Vlaams Belangfractie waar het gaat om internationale samenwerking op het vlak van universitaire vorming in het kader van KMS en militaire diplomatie. Defensie is geen geïsoleerde actor en investeren in die 3D-benadering is essentieel voor de internationale veiligheid.

De heer Kjell Vander Elst (Open Vld) onderschrijft de doelstellingen van het wetsontwerp maar heeft wel enkele inhoudelijke bedenkingen. Wat zal de budgettaire impact zijn van deze opleidingen? Artikel 3, § 2, van het wetsontwerp bepaalt dat de toelage automatisch en rechtstreeks wordt toegekend aan de begunstigde militair, zonder aanvraag; deze regeling biedt weinig controle; waarom wijkt men af van een individuele selectieprocedure opdat de studietoelage de juiste personen zou bereiken? De uitvoering van het wetsontwerp wordt volledig aan de regering overgelaten; kan de minister in dat verband duiden welke de voorwaarden voor de studietoelagen zullen zijn, welke bedragen zullen worden ingeschreven en of er een bovengrens zal zijn voor het aantal inschrijvingen? De heer Vander Elst verzet zich tegen het toekennen van een onvoorwaardelijke blanco cheque.

B. Antwoorden van de minister

De heer Theo Francken, minister van Defensie, verklaart dat hij een groot voorstander is van het uitwisselingsprogramma voor buitenlandse militairen die een opleiding volgen aan Belgische militaire onderwijsinstellingen. Hij benadrukt dat het hier niet gaat om ontwikkelingssamenwerking of ngo-activiteiten, maar om samenwerking tussen defensiemachten onderling. Het is strategisch waardevol om duurzame contacten te onderhouden met militairen uit partnerlanden, zeker in situaties waarin België betrokken is bij evacuatie- of samenwerkingsoperaties. Wanneer voormalige studenten uit deze landen inmiddels hoge militaire functies

département de la Défense bénéficie d'une augmentation considérable de son budget. Dispose-t-on de l'avis du SPF Affaires étrangères sur l'impact de cette mesure?

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) soutient le projet de loi à l'examen, dès lors que celui-ci contribue à promouvoir nos valeurs, illustre parfaitement l'approche 3D (diplomatie, développement et défense) et renforce la sécurité juridique. Le ministre pourrait-il indiquer combien de militaires étrangers sont actuellement inscrits et comment relever ce nombre? Quelles expériences les militaires retiennent-ils de cette formation et quelle est la position de leurs États d'origine par rapport à notre enseignement?

M. Axel Weydts (Vooruit) déplore la réticence exprimée par le Vlaams Belang, alors qu'il s'agit de coopération internationale en matière de formation universitaire dans le cadre de l'ERM et de la diplomatie militaire. La Défense n'est pas un acteur isolé et il est essentiel d'investir dans l'approche 3D pour assurer la sécurité internationale.

M. Kjell Vander Elst (Open Vld) souscrit aux objectifs du projet de loi, mais tient à formuler quelques réflexions sur le fond. Quelle sera l'incidence budgétaire de ces formations? L'article 3, § 2, du projet de loi dispose que l'allocation d'études est accordée automatiquement et directement au militaire bénéficiaire, sans qu'il doive introduire une demande; cette règle offre peu de contrôle, pourquoi s'écarter d'une procédure de sélection individuelle qui permettrait d'orienter l'allocation d'études vers les personnes qui en ont besoin? La mise en œuvre du projet de loi est totalement laissée au gouvernement; le ministre pourrait-il préciser à cet égard quelles seront les conditions à remplir pour bénéficier des allocations d'études, quels montants seront inscrits et si le nombre d'inscriptions sera plafonné? M. Vander Elst est opposé à l'octroi d'un chèque en blanc, sans conditions.

B. Réponses du ministre

M. Theo Francken, ministre de la Défense, déclare qu'il est un fervent partisan du programme d'échange destiné aux militaires étrangers qui souhaitent suivre une formation dans des établissements d'enseignement militaire belges. Il souligne qu'il ne s'agit pas en l'espèce de coopération au développement ou d'activités d'ONG, mais bien de coopération entre forces armées. Il est opportun sur le plan stratégique d'entretenir des contacts durables avec les militaires des pays partenaires, en particulier dans les situations où la Belgique est impliquée dans des opérations d'évacuation ou de coopération. Lorsque d'anciens étudiants de ces pays

bekleden, vergemakkelijkt dit de samenwerking en dient het de Belgische belangen.

De minister relativeert de omvang van het programma: het betreft slechts een veertigtal militairen, en gevallen waarin deelnemers na hun opleiding niet onmiddellijk terugkeren, zijn uitzonderlijk. De totale kostprijs blijft zeer beperkt – ongeveer 240.000 euro, nu verhoogd met circa 96.000 euro – wat verwaarloosbaar is binnen het defensiebudget van 12 miljard euro. De financiële steun aan de buitenlandse studenten blijft bovendien bescheiden: de maandelijkse toelage stijgt van 500 naar ongeveer 700 euro, met beperkte bijkomende bedragen voor opleidings- en administratieve kosten.

Er zijn wel degelijk selectiecriteria: kandidaten moeten slagen voor proeven in hun thuisland en voor taal- en wiskundetoetsen in België. Alleen kandidaten uit minder welgestelde landen komen in aanmerking voor financiële steun. Verschillende landen nemen aan het programma deel of zijn kandidaat, waaronder Benin, Congo (DRC), Gabon, Niger, Ivoorkust, Marokko, Senegal en Tunesië. Volgens de minister gaat het stuk voor stuk om landen waarmee samenwerking strategisch zinvol is – bijvoorbeeld in het kader van oefeningen zoals *Tropical Storm* in Gabon of voor diplomatieke betrekkingen in de regio.

Dergelijke opleidingen zijn nuttige hefboomen voor internationale samenwerking en wederzijds begrip. Er is geen bezwaar tegen deze aanpak via koninklijk besluit, zoals trouwens reeds jarenlang gebruikelijk is. Het Parlement kan steeds informatie opvragen via schriftelijke vragen en de minister is ook bereid jaarlijks een verslag in te dienen.

De selectie van deelnemende landen gebeurt volgens vaste criteria, waaronder:

1. strategische analyse en opportuniteit,
2. afstemming met het buitenlands beleid van België en de EU,
3. richtlijnen van de Chef Defensie en de minister van Defensie,
4. militaire samenwerkingsbelangen (zoals oefeningen en operaties),
5. prioriteiten volgens de defensiestrategie (AcoS Strat),

accèdent à de hautes fonctions militaires, ces contacts facilitent la coopération et servent les intérêts belges.

Le ministre nuance l'ampleur de ce programme: il ne concerne qu'une quarantaine de militaires et les cas dans lesquels un participant ne repart pas immédiatement à l'issue de sa formation sont tout à fait exceptionnels. Le coût total reste très limité – environ 240.000 euros, majorés désormais d'environ 96.000 euros –, ce qui est négligeable dans le budget de la défense, qui atteint 12 milliards d'euros. De plus, l'aide financière accordée aux étudiants étrangers demeure modeste: l'allocation mensuelle passera de 500 à environ 700 euros, auxquels s'ajoutent des montants supplémentaires limités pour les frais de formation et les frais administratifs.

Le ministre tient à souligner qu'il existe bel et bien des critères de sélection: les candidats doivent réussir des épreuves dans leur pays d'origine et des tests linguistiques et de mathématiques en Belgique. Seuls les candidats issus de pays moins favorisés peuvent bénéficier d'une aide financière. Plusieurs pays participent au programme ou sont candidats, notamment le Bénin, le Congo (RDC), le Gabon, le Niger, la Côte d'Ivoire, le Maroc, le Sénégal et la Tunisie. Selon le ministre, il s'agit dans tous les cas de pays avec lesquels une coopération est utile sur le plan stratégique, par exemple dans le cadre d'exercices tels que *Tropical Storm* au Gabon ou pour les relations diplomatiques dans la région.

Ces formations sont des leviers utiles pour la coopération internationale et la compréhension mutuelle. Rien ne s'oppose à ce que ces programmes soient mis en œuvre par arrêté royal, comme c'est d'ailleurs le cas depuis des années. Le Parlement aura toujours la possibilité de demander des informations par le biais de questions écrites et le ministre est disposé à présenter un rapport annuel en la matière.

La sélection des pays participants est opérée selon des critères fixes, parmi lesquels:

1. l'analyse stratégique et l'opportunité,
2. la coordination avec la politique étrangère de la Belgique et de l'UE,
3. les directives du Chef de la Défense et du ministre de la Défense,
4. les intérêts liés à la coopération militaire (tels que les exercices et les opérations),
5. les priorités selon la stratégie de défense (ACOS Strat),

6. concrete opleidingsbehoeften van de betrokken landen,

7. meerwaarde voor de Koninklijke Militaire School (bijvoorbeeld diversiteit en wederzijds begrip).

Daarnaast worden alle deelnemers vooraf gescreend door de veiligheids- en inlichtingendiensten, waaronder ADIV, de Staatsveiligheid en de federale politie. Deze controles moeten garanderen dat geen enkele deelnemer een veiligheidsrisico vormt voor België of zijn krijgsmacht. De aard en omvang van deze veiligheidsprocedures blijven vanzelfsprekend vertrouwelijk.

Het budget van 300.000 euro is wel degelijk ten laste van Defensie, niet van Buitenlandse zaken; men kan de besteding ervan beschouwen als een militair project dan wel als een vorm van ontwikkelingssamenwerking, of beide. Eventueel zouden Defensie en Ontwikkelingssamenwerking een overeenkomst kunnen afsluiten.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) benadrukt dat de Vlaams Belangfractie geenszins gekant is tegen internationale samenwerking; dergelijke projecten dienen wel steeds met een kritisch oog te worden beoordeeld.

De heer Philippe Courard (PS) bedankt de minister voor de cijfermatige verduidelijkingen. Hij stelt dat het verzoek om die gegevens bedoeld was om een beter inzicht te krijgen in de regeling. Hij benadrukt de positieve effecten van een dergelijke samenwerking en wijst erop dat soortgelijke initiatieven de internationale betrekkingen kunnen verbeteren en problemen kunnen voorkomen die later gevolgen kunnen hebben voor België en Europa. Hij herhaalt in dat verband dat hij gekant is tegen elke inperking van de ontwikkelingssamenwerking, die hij ziet als een hefboom voor invloed en stabiliteit op lange termijn.

De spreker is in het bijzonder blij met de voortzetting van de partnerschappen met bepaalde Sahellanden, ondanks de moeilijke situatie in de Sahelregio – met name in Burkina Faso, Niger en Mali – die wordt gekenmerkt door de opkomst van terrorisme, en de mogelijke gevolgen ervan voor Afrika en Europa. Het is essentieel om waar mogelijk banden te onderhouden, in tegenstelling tot andere staten die dat type van samenwerking hebben afgezworen.

Het door de minister aangehaalde voorbeeld van de samenwerking met Kosovo om gevangenen te bouwen, behoort niet tot ontwikkelingssamenwerking.

6. les besoins de formation concrets des pays concernés,

7. la valeur ajoutée pour l'École royale militaire (par exemple, en termes de diversité et de compréhension mutuelle).

De plus, tous les participants sont préalablement contrôlés par les services de sécurité et de renseignement, dont le SGRS, la Sûreté de l'État et la police fédérale. Ces contrôles doivent garantir qu'aucun participant ne constitue un risque pour la sécurité de la Belgique ou de ses forces armées. La nature et l'ampleur de ces procédures de sécurité restent évidemment confidentielles.

Le budget de 300.000 euros est en effet à la charge de la Défense et non des Affaires étrangères. On peut considérer son affectation comme un projet militaire, comme une forme de coopération au développement ou comme les deux à la fois. La Défense et la Coopération au développement pourraient, si nécessaire, conclure un accord.

C. Répliques des membres

Mme Kristien Verbelen (VB) insiste sur le fait que son groupe n'est en aucun cas opposé à la coopération internationale; de tels projets doivent toutefois toujours faire l'objet d'une évaluation critique.

M. Philippe Courard (PS) remercie le ministre pour les précisions chiffrées apportées, soulignant que la demande de ces données visait à mieux appréhender la réalité du dispositif. Il insiste sur les retombées positives de ce type de coopération, rappelant que des initiatives similaires permettent de renforcer les relations internationales et de prévenir des problématiques susceptibles d'affecter ultérieurement la Belgique et l'Europe. À ce titre, il réaffirme son opposition à toute réduction de la coopération au développement, qu'il considère comme un levier d'influence et de stabilité à long terme.

L'intervenant se félicite en particulier de la poursuite des partenariats avec certains pays sahéliens malgré la situation difficile que connaît la région du Sahel – notamment au Burkina Faso, au Niger et au Mali – marquée par la montée du terrorisme et ses conséquences potentielles pour l'Afrique et l'Europe. Il est essentiel de maintenir des liens lorsque cela reste possible, contrairement à d'autres États ayant renoncé à ce type de coopération.

L'exemple évoqué par le ministre relatif à la coopération avec le Kosovo pour construire des prisons, n'est pas relevant de la coopération au développement.

Tot slot stelt het verzoek van de PS-fractie om een tweede lezing de inhoud van de tekst niet ter discussie, maar beoogt het de tekst opnieuw te bekijken in het licht van de begrotingscontext. In het raam van het begrotingsconclaaf wordt immers volop onderhandeld, met name over de aan de ontwikkelingssamenwerking toegekende kredieten. Die tweede lezing strekt er dan ook toe te zorgen voor samenhang tussen het wetsontwerp en de toekomstige begrotingsbeslissingen, zonder de parlementaire procedure op ongeoorloofde wijze te vertragen.

De heer Kjell Vander Elst (Open Vld) herhaalt zijn bezwaar tegen de automatische en rechtstreekse toekenning van studietoelagen aan buitenlandse militairen. Volgens hem volstaat het niet om enkel criteria op niveau van het partnerland te hanteren; er moet ook een individuele beoordeling gebeuren. Hij pleit ervoor dat elke begunstigde afzonderlijk een aanvraag indient en aantoonst dat er daadwerkelijk financiële nood is, vergelijkbaar met de aanpak bij studietoelagen in Vlaanderen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Enfin, la demande de seconde lecture formulée par le groupe PS ne remet pas en cause le contenu du texte soutenu, mais vise à le réexaminer à la lumière du contexte budgétaire. En effet, des négociations sont en cours dans le cadre du conclave budgétaire, notamment sur les crédits alloués à la coopération au développement. L'objectif de cette seconde lecture est donc d'assurer une cohérence entre le projet de loi et les décisions budgétaires à venir, sans retarder indûment la procédure parlementaire.

M. Kjell Vander Elst (Open Vld) réitère son objection contre l'octroi automatique et direct d'allocation d'études à des militaires étrangers. Selon lui, il ne suffit pas de se fonder uniquement sur des critères liés au pays partenaire; chaque candidat doit également faire l'objet d'une évaluation individuelle. Il propose que chaque bénéficiaire soumette sa demande personnellement et démontre clairement l'existence d'un besoin financier, de manière comparable à la procédure appliquée pour les allocations d'études en Flandre.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 11 voix contre une et 4 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 5

Mevrouw Darya Safai c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 56 0980/002) in, dat ertoe strekt het woord "2025" vervangen door het woord "2026".

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt vervolgens aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Op verzoek van de heer Courard zal de commissie conform artikel 83 van het Kamerreglement overgaan tot een tweede lezing van het wetsvoorstel.

De rapporteurs,

Philippe Courard
Axel Weydts

De voorzitter,

Peter Buysrogge

Art. 5

Mme Darya Safai et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 56 0980/002) tendant à remplacer le mot "2025" par le mot "2026".

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, ainsi modifié, est ensuite adopté par 13 voix et 3 abstentions.

À la demande de M. Courard, la commission procédera à une deuxième lecture de la proposition de loi, conformément à l'article 83 du Règlement de la Chambre.

Les rapporteurs,

Philippe Courard
Axel Weydts

Le président,

Peter Buysrogge