

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 november 2025

3 novembre 2025

WETSONTWERP

PROJET DE LOI

**tot wijziging van de wet van 16 maart 1994
betreffende het statuut en de bezoldiging
van het onderwijzend personeel
van de Koninklijke Militaire School**

**modifiant la loi du 16 mars 1994
relative au statut et aux rétributions
du personnel enseignant
de l'École royale militaire**

Verslag

Rapport

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de dames **Annick Ponthier** en
Charlotte Deborsu

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
Mmes **Annick Ponthier** et
Charlotte Deborsu

Inhoud Blz.

Sommaire Pages

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

I. Exposé introductif du ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	6

Zie:

Doc 56 **0991/ (2024/2025)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

Voir:

Doc 56 **0991/ (2024/2025)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Peter Buysrogge

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Koen Metsu, Darya Safai
VB	Annick Ponthier, Kristien Verbelen
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel
PS	Philippe Courard, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Robin Tonniau
Les Engagés	Luc Frank, Stéphane Lasseaux
Vooruit	Axel Weydts
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Kjell Vander Elst

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Michael Freilich, Steven Vandeput
Katleen Bury, Kurt Ravys, Ellen Samyn
Michel De Maegd, Denis Ducarme, Anthony Dufrane
Hugues Bayet, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Sofie Merckx, Peter Mertens, Ayse Yigit
Jean-François Gatelier, Benoît Lutgen, Ismaël Nuino
Annick Lambrecht, Alain Yzermans
Steven Matheï, Phaedra Van Keymolen
Rajae Maouane, Tinne Van der Straeten
Steven Coenegrachts, Paul Van Tigchelt

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

De heer Theo Francken, minister van Defensie, verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) benadrukt dat de Defensie van morgen nood heeft aan officieren die zowel tactisch als academisch sterk onderlegd zijn. De Koninklijke Militaire School moet daarom kunnen concurreren met de beste academische instellingen, en dat vergt een statuut en structuur aangepast aan de realiteit van de 21^e eeuw. Dit wetsontwerp komt daaraan tegemoet.

Ten eerste gebeurt dat door de voorgestelde actualisering van de organisatie en het statuut van het onderwijzend personeel van de KMS overeenkomstig de Bologna-akkoorden. Behalve een militaire instelling is de KMS immers eveneens een volwaardige universiteit voor toekomstige officieren, met nauwe samenwerking met universiteiten in binnen- en buitenland.

Het wetsontwerp versterkt bovendien de loopbaanmogelijkheden voor militair academisch personeel, waar militairen die hun academische carrière willen voortzetten tot op heden kampen met structurele beperkingen en financiële nadelen. Hierdoor blijven talent, ervaring en expertise ook binnen de instelling.

De hervorming van de verloning zorgt voor het behoud van een gezonde mix van militaire en burgerdocenten – een essentieel principe van de KMS sinds haar oprichting.

De concentratie van bevoegdheden bij de Commandant van de KMS draagt bij tot administratieve efficiëntie, wat een snellere besluitvorming bevordert zonder de academische onafhankelijkheid aan te tasten.

Het wetsontwerp zorgt derhalve voor evenwicht, rechtvaardigheid en toekomstgerichtheid. Het versterkt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

M. Theo Francken, ministre de la Défense, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Darya Safai (N-VA) souligne que la Défense de demain a besoin d'officiers hautement qualifiés à la fois sur le plan tactique et sur le plan académique. L'École royale militaire (ERM) doit dès lors pouvoir rivaliser avec les meilleurs établissements universitaires, ce qui nécessite d'adapter son statut et sa structure à la réalité du 21^e siècle. Tel est l'objectif du projet de loi à l'examen.

À cette fin, le texte en projet vise tout d'abord à actualiser l'organisation et le statut du personnel enseignant de l'ERM en les adaptant aux accords de Bologne. En effet, en plus d'être un établissement militaire, l'ERM est également une université à part entière qui forme de futurs officiers, en étroite collaboration avec des universités nationales et étrangères.

Le projet de loi à l'examen vise en outre à étendre les perspectives de carrière du corps académique militaire. À l'heure actuelle, les militaires qui souhaitent poursuivre leur carrière universitaire sont en effet confrontés à des contraintes structurelles et à des obstacles financiers. Les modifications apportées permettront de conserver les talents, l'expérience et l'expertise au sein de l'établissement.

Par ailleurs, la réforme des rétributions permettra de maintenir un sain équilibre entre les enseignants militaires et civils, un principe auquel l'ERM est profondément attaché depuis sa création.

La concentration des compétences entre les mains du commandant de l'ERM contribuera à l'efficacité administrative, ce qui accélérera la prise de décisions sans porter atteinte à l'indépendance académique.

Le projet de loi à l'examen garantira donc l'équilibre et l'équité, tout en étant orienté vers l'avenir. Il fortifiera

dus de academische poot van Defensie, het versterkt de KMS als entiteit, en het versterkt haar academische positie binnen België, de NAVO en de Europese Unie.

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) bevestigt de noodzaak tot modernisering van het statuut van het onderwijzend personeel van de Koninklijke Militaire School, overeenkomstig de academische realiteit van vandaag. De integratie van studiepunten, duidelijke loopbaanvoorwaarden en een eerlijke verloning bij overstap tussen militaire en burgerkaders zijn noodzakelijke en gezonde ingrepen.

Het is positief dat deze hervorming budgettair neutraal is en niet ten koste gaat van de financiering van de kerntaken van Defensie.

Dit wetsontwerp zorgt ervoor dat de KMS een instelling van discipline en vakbekwaamheid blijft die toekomstige officieren voorbereidt op de harde realiteit van Defensie. De Vlaams Belangfractie steunt dan ook het wetsontwerp.

Mevrouw Charlotte Deborsu (MR) begrijpt de algemene logica van de hervorming, die de mobiliteit tussen het militair personeel en het burgerpersoneel wil aanmoedigen en de financiële nadelen wil voorkomen voor het onderwijzend militair personeel dat zijn loopbaan wil voortzetten in de burgerlijke academische wereld. Dat is een coherente keuze, aangezien de KMS een hybride instelling is, tegelijk academisch en militair.

Welke concrete beweegredenen zijn er echter voor de invoering van deze regeling? Het ontwerp bepaalt dat het militair onderwijzend personeel bij de overgang naar het burgerkader een bezoldiging zal ontvangen die gelijk is aan of zelfs iets hoger zal zijn dan wat het vroeger kreeg. Die maatregel heeft uitsluitend betrekking op het academisch personeel, niet op het hele militaire korps. Is dat een strategie om de overgang naar het burgerkader aantrekkelijker te maken voor militaire hoogleraren, binnen een context van een eventueel tekort aan onderwijzend burgerpersoneel bij de KMS?

Indien het probleem structureel van aard zou zijn, wordt dan overwogen om, naast het loonaspect, aanvullende maatregelen te nemen om lesgeven aan de KMS aantrekkelijker te maken? De doelstelling van deze hervorming is zeker legitiem, maar zij moet uiteraard beantwoorden aan een reële en objectief vastgestelde behoefte.

ainsi le pilier académique de la Défense, consolidera l'ERM en tant qu'entité et renforcera son statut académique au sein de la Belgique, de l'OTAN et de l'Union européenne.

Mme Kristien Verbelen (VB) confirme la nécessité de moderniser le statut du personnel enseignant de l'École royale militaire et de l'adapter à la réalité académique actuelle. Les mesures prévues, qui visent la prise en compte des crédits, la clarification des conditions de carrière et l'équité de la rémunération du personnel en cas de passage du cadre militaire au cadre civil, et inversement, sont des mesures nécessaires et de bon sens.

Selon l'intervenante, il est positif que cette réforme soit neutre sur le plan budgétaire et qu'elle ne s'opère pas au détriment du financement des missions essentielles de la Défense.

Grâce à ce projet de loi, l'ERM pourra demeurer une institution axée sur la discipline et les qualifications professionnelles qui préparera les futurs officiers à la dure réalité de la Défense. Le groupe Vlaams Belang soutient donc le projet de loi à l'examen.

Mme Charlotte Deborsu (MR) indique comprendre la logique générale de la réforme, qui vise à favoriser la mobilité entre le cadre militaire et le cadre civil et à éviter les désavantages financiers pour les enseignants militaires souhaitant poursuivre leur carrière dans le milieu académique civil. Cela est une orientation cohérente, puisque l'ERM constitue une institution hybride, à la fois académique et militaire.

Quelles sont cependant les motivations concrètes qui justifient l'instauration de ce dispositif? Le projet prévoit d'accorder aux enseignants militaires intégrant le cadre civil une rémunération équivalente, voire légèrement supérieure, à celle qu'ils percevaient, une mesure qui concerne exclusivement le personnel académique, non l'ensemble du corps militaire. Est-ce une stratégie destinée à rendre la transition vers le cadre civil plus attractive pour les professeurs militaires, dans un contexte de pénurie éventuelle d'enseignants civils à l'ERM?

Dans l'hypothèse où le problème serait plus structurel, envisage-t-on de mettre en œuvre des mesures complémentaires pour renforcer l'attractivité de l'enseignement à l'ERM au-delà de la seule dimension salariale? Cette réforme est certes légitime dans son intention, mais il faut évidemment qu'elle réponde à un besoin réel et objectivement constaté.

De heer Dimitri Legasse (PS) herinnert eraan dat voormalig minister Steven Vandeput onder de Zweedse coalitie ooit een wetsontwerp betreffende de KMS had ingediend dat rechtsonzekerheid veroorzaakte en dat de PS-fractie resoluut had verworpen. Die hervorming maakte deel uit van een algemeen beleid dat erop was gericht Defensie te verzwakken, met als doel haar slagkracht en haar middelen te beperken. De memorie van toelichting van dit nieuwe wetsontwerp blijkt nu de destijds geuite bezorgdheden te bevestigen. Gelukkig is de KMS veerkrachtig gebleken en heeft zij haar plaats in het Belgisch universitaire landschap kunnen behouden.

Het voorliggende wetsontwerp streeft een ander doel na, door met name te proberen voor een beter evenwicht te zorgen tussen gewone en militaire hoogleraren, wat relevant is in het raam van een beleid van meer openheid bij Defensie, vergelijkbaar met dat van “de kwartieren van de toekomst”.

Opleiding is een fundamentele pijler om van Defensie een dynamische en aantrekkelijke speler te maken, zowel op technisch gebied als op het gebied van academisch onderwijs aan de KMS, een instelling die een centrale en maatschappelijk almaar relevantere rol speelt en die absoluut moet uitblinken om personeelsverloop tegen te gaan en nieuwe talenten aan te trekken.

De heer Legasse stelt vervolgens enkele gerichte vragen. Wat is de stand van zaken van het aantal hoogleraren en academici aan de KMS, gekoppeld aan de in het STAR-plan en in de Strategische Visie van de regering geplande aanwervingen? Welke maatregelen is de minister van plan te nemen om de moeilijkheden bij de aanwerving van onderwijzend burgerpersoneel te verhelpen, met name met betrekking tot de mogelijkheid voor onderwijzend personeel om zijn loopbaan te verlengen? De tekst stelt dat het onderwijzend burgerpersoneel weliswaar eerst maandelijkse inkomsten zou kunnen verliezen, maar dat de uiteindelijke totale impact positief zou uitvallen dankzij de langere loopbaan; kan de minister verduidelijking geven over dat financiële mechanisme?

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) beaamt dat het wetsontwerp de vereiste modernisering van de KMS beoogt teneinde, eindelijk, conform te zijn aan de Bologna-hervorming.

De heer Axel Weydts (Vooruit) bevestigt eveneens de noodzaak tot hervorming van de KMS, wat aansluit bij de noden van een modern Defensieapparaat.

De heer Koen Van den Heuvel (cd&v) steunt eveneens het wetsontwerp aangezien het een kwaliteitsvol hoger onderwijs beoogt. Kan de minister nog toelichten waarom

M. Dimitri Legasse (PS) rappelle que, sous le gouvernement suédois, le ministre Steven Vandeput avait déjà porté un projet de loi relatif à l'ERM qui avait provoqué une insécurité juridique et que le groupe PS avait fermement rejeté. Cette réforme s'inscrivait dans une politique générale d'affaiblissement de la Défense, visant à en réduire la portée et les moyens. L'exposé des motifs du nouveau projet confirme, rétrospectivement, les inquiétudes exprimées à l'époque. Heureusement, l'ERM a fait preuve de résilience et a su conserver sa place dans le paysage universitaire belge.

Le projet de loi actuellement à l'examen poursuit un objectif différent, en cherchant notamment à favoriser un meilleur équilibre entre professeurs civils et militaires, ce qui est pertinent dans le cadre d'une politique d'ouverture accrue de la Défense, comparable à celle des quartiers du futur.

La formation constitue un pilier fondamental pour faire de la Défense un acteur dynamique et attractif, tant dans les domaines techniques que dans l'enseignement académique à l'ERM, une institution qui joue un rôle central et socialement ascendant et dont l'excellence est essentielle pour lutter contre l'attrition et attirer de nouveaux talents.

M. Legasse pose ensuite quelques questions précises. Quel est l'état des lieux des effectifs professoraux et académiques de l'ERM, en lien avec les recrutements prévus dans le Plan STAR et dans la Vision stratégique du gouvernement? Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour remédier aux difficultés de recrutement d'enseignants civils, notamment en ce qui concerne la possibilité pour les enseignants de prolonger leur carrière? Le texte indique que les enseignants civils pourraient subir une perte de revenus mensuels, mais que l'effet global serait positif sur la durée d'une carrière plus longue; le ministre pourrait-il éclaircir ce mécanisme financier?

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) confirme que le projet de loi vise à prévoir la modernisation nécessaire de l'ERM pour qu'elle soit enfin organisée conformément à la réforme de Bologne.

M. Axel Weydts (Vooruit) confirme, lui aussi, la nécessité de réformer l'ERM et ajoute que cela permettra de répondre aux besoins d'un appareil de Défense moderne.

M. Koen Van den Heuvel (cd&v) soutient également le projet de loi à l'examen, car il vise à assurer un enseignement supérieur de qualité. Il demande au ministre s'il

de studiepunten waarvoor een docent is aangesteld als criterium voor benoeming behouden blijven, wat niet meer het geval is in het Vlaams hoger onderwijs.

De heer Kjell Vander Elst (Open Vld) onderschrijft de doelstelling van het wetsontwerp dat een noodzakelijke modernisering doorvoert van de KMS, waardoor de instelling een degelijke scholing kan blijven waarborgen voor defensieberoepen, die zeer divers van aard zijn en een degelijke scholing vereisen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Theo Francken, minister van Defensie, verklaart dat er in de KMS een goed evenwicht is tussen de civiele en de militaire professoren: op een totaal van 49 zijn er 20 militairen en 29 burgers. De aanwerving van burgerprofielen verloopt zonder problemen en het is inderdaad de bedoeling die gunstige verhouding te behouden. Daarnaast zijn er ook 80 repetitoren in dienst van de KMS (voorheen 103).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 4 tot 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

peut expliquer pourquoi les crédits enseignés en qualité de chargé de cours resteront un critère de nomination, alors que tel n'est plus le cas dans l'enseignement supérieur flamand.

M. Kjell Vander Elst (Open Vld) soutient l'objectif du projet de loi, qui prévoit une modernisation nécessaire de l'ERM qui lui permettra de continuer à garantir une formation adéquate aux métiers de la Défense, très diversifiés et qui requièrent une formation appropriée.

B. Réponses du ministre

M. Theo Francken, ministre de la Défense, déclare que l'équilibre est adéquat, à l'ERM, entre les enseignants du cadre civil et les enseignants du cadre militaire: sur un total de 49 enseignants, l'ERM emploie 20 militaires et 29 civils. Le recrutement de profils civils se déroule sans difficulté et il est effectivement prévu de conserver cette répartition bénéfique. En outre, 80 répétiteurs sont actuellement employés par l'ERM (contre 103 auparavant).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 4 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominal, par 14 voix et une abstention.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Koen Metsu, Darya Safai;

VB: Annick Ponthier, Kristien Verbelen;

MR: Charlotte Deborsu, Mathieu Michel;

PS: Dimitri Legasse;

Les Engagés: Luc Frank, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Axel Weydts;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

De rapportrices,

Annick Ponthier
Charlotte Deborsu

De voorzitter,

Peter Buysrogge

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge, Koen Metsu, Darya Safai;

VB: Annick Ponthier, Kristien Verbelen;

MR: Charlotte Deborsu, Mathieu Michel;

PS: Dimitri Legasse;

Les Engagés: Luc Frank, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Axel Weydts;

cd&v: Koen Van den Heuvel;

Ecolo-Groen: Rajae Maouane;

Open Vld: Kjell Vander Elst.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Les rapporteuses,

Annick Ponthier
Charlotte Deborsu

Le président,

Peter Buysrogge