

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2025

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 7 van de wet
van 21 november 1989 betreffende
de verplichte aansprakelijkheidsverzekering
inzake motorrijtuigen

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitalisering
uitgebracht door
de heren **Patrick Prévot** en
Anthony Dufrane

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 56 1009/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.
002: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2025

PROJET DE LOI

modifiant l'article 7 de la loi
du 21 novembre 1989 relative
à l'assurance obligatoire de la responsabilité
en matière de véhicules automoteurs

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de la Digitalisation
par
MM. **Patrick Prévot** et
Anthony Dufrane

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 56 1009/ (2024/2025):
001: Proposition de loi.
002: Avis de l'Autorité de protection des données.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Michael Freilich, Lieve Truymen, Charlotte Verkeyn
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Julien Matagne, Ismaël Nuino
Vooruit	Nele Daenen
cd&v	Leentje Grillaert
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Peter De Roover, Wouter Raskin
Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Serge Hilgsmann, Anne Pirson, Carmen Ramlot
Jeroen Soete, Alain Yzermans
Tine Gielis, Nathalie Muylle
Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Alexander De Croo, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 oktober 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, geeft aan dat met de op 24 juli 2025 in werking getreden Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855 van de Commissie van 3 juli 2024 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn 2009/103/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de template voor de verklaring betreffende het schadeverleden, in de hele Europese Unie een standaardmodel voor de schadeverledenverklaring werd ingevoerd. Die uitvoeringsverordening strekt ertoe dat document vormelijk en inhoudelijk te uniformiseren zodat verzekerden meer transparantie krijgen en de grensoverschrijdende mobiliteit vlotter verloopt.

Het komt erop neer dat een burger waar ook in Europa een identieke, erkende en bevattelijke schadeverledenverklaring kan voorleggen. De Europese template is bindend, al mogen de lidstaten hem wel aanvullen met bepaalde gegevens, afhankelijk van de eigen praktijken. België heeft die mogelijkheid benut om er relevante, aan de realiteit aangepaste gegevens aan toe te voegen teneinde de verzekerden beter te informeren.

Die aanvullende informatie zal evenwel persoonsgegevens bevatten. Zowel de Grondwet als de vaststaande rechtspraak van de Raad van State schrijven voor dat de essentiële elementen van elke verwerking van persoonsgegevens in een wettekst moeten zijn vastgelegd. Dat is een onontbeerlijke en fundamentele democratische garantie. De burger moet te allen tijde en duidelijk weten welke gegevens worden gebruikt, waartoe ze worden aangewend en op welke wettelijke grondslag dat gebruik berust. Dat is precies wat dit wetsontwerp beoogt. Het strekt ertoe aan de wet van 21 november 1989 een nieuwe paragraaf toe te voegen die de essentiële elementen inzake gegevensbescherming vastlegt.

Op basis daarvan kan de Koning vervolgens bij koninklijk besluit de nadere praktische regels voor de verwerking verduidelijken. Dit wetsontwerp is dus geen louter technische omzetting. Het dient een dubbel beleidsdoel: enerzijds ons land in lijn brengen met de Europese norm, teneinde interoperabiliteit en transparantie te garanderen, en anderzijds de bescherming van de grondrechten van de Belgische burgers waarborgen door de vereiste garanties duidelijk te vermelden in de wet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 octobre 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, indique que le règlement d'exécution (UE) 2024/1855 de la Commission du 3 juillet 2024 portant modalités d'application de la directive 2009/103/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le modèle de relevé de sinistres, qui est entré en vigueur le 24 juillet 2025, a introduit un modèle standardisé de relevés de sinistres au sein de toute l'Union européenne. Ce règlement d'exécution vise à harmoniser la forme et le contenu de ce document afin de faciliter la transparence pour les assurés et de rendre la mobilité transfrontalière plus fluide.

Concrètement, un citoyen pourra présenter partout en Europe un relevé de sinistres identique, reconnu et compréhensible. Ce modèle européen est contraignant, mais il prévoit aussi que les États membres puissent y ajouter certaines informations complémentaires, en fonction de leur pratique nationale. La Belgique a choisi de recourir à cette possibilité afin d'intégrer des données supplémentaires pertinentes adaptées à la réalité et qui visent à mieux informer les assurés.

Ces informations supplémentaires comporteront toutefois des données à caractère personnel. Or, la Constitution ainsi que la jurisprudence constante du Conseil d'État imposent que les éléments essentiels de tout traitement de données personnelles figurent dans un texte de loi. C'est une garantie démocratique essentielle et fondamentale. Le citoyen doit savoir à tout moment et de manière transparente quelles données sont utilisées, à quelle fin et sous quelles bases légales. C'est précisément l'objet du projet de loi en question. Il s'agit d'ajouter à la loi du 21 novembre 1989 un nouveau paragraphe fixant ces éléments essentiels de protection des données.

Sur cette base, le Roi pourra ensuite préciser par arrêté royal les modalités pratiques liées au traitement. Ce projet n'est donc pas une simple transposition technique. Il traduit un double engagement politique. D'une part, aligner notre pays sur la norme européenne afin d'assurer l'interopérabilité et la transparence, et, d'autre part, garantir la protection des droits fondamentaux des citoyens belges en inscrivant clairement les garanties nécessaires dans la loi.

Met de aanneming van dit wetsontwerp stuurt België een sterk signaal uit, namelijk dat het zijn Europese verbintenissen eerbiedigt en tegelijkertijd de bescherming van de privacy en de rechten van zijn burgers centraal stelt in zijn wetgevend optreden.

II. — BESPREKING

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Lieve Truyman (N-VA) stelt dat het voorliggende wetsontwerp noodzakelijk is om de Belgische wettelijke regeling in overeenstemming te brengen met het Europese recht. De benodigde adviezen, met name die van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), werden opgevraagd en verwerkt. Het ontwerp werkt transparantieverhogend, draagt bij aan de bescherming van de consument én vergroot de rechtszekerheid. Het kan dan ook op de steun van de N-VA rekenen.

Aan de toekomstige wet zal uitvoering worden gegeven door een koninklijk besluit. Kan de vice-eersteminister aangeven binnen welke termijn dit besluit zal worden aangenomen? Kan hij ook al toelichting verschaffen omtrent de nadere regels die erin vervat zullen zitten?

De heer Dieter Keuten (VB) merkt op dat de periode tussen 24 juli 2025 (datum van inwerkingtreding van Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1855) en de dag waarop de voorliggende tekst in werking zal treden, niet gedekt is door een wettelijke regeling van de essentiële elementen van de persoonsgegevensverwerking. Welke consequenties heeft dit voor schadeverklaringen gedaan binnen die periode?

De Europese wetgeving biedt de lidstaten de mogelijkheid om bijkomende gegevens voor te schrijven. Dit kan leiden tot situaties waarin Belgische formulieren meer of andere gegevens bevatten dan die van andere lidstaten. Dit schept risico's op het vlak van privacybescherming, (juridische) coherentie en het vermijden van *goldplating*. De persoonsgegevens worden niet enkel gedeeld tussen Belgische verzekeraars, maar ook met verzekeraars in andere lidstaten. Er werd niet in een controlemechanisme voorzien om misbruik van toegang te voorkomen. Kan de vice-eersteminister aangeven welke controles er zullen worden uitgevoerd op de naleving van de beschermingsregels voor de verwerking van persoonsgegevens van Belgische verzekerden in andere EU-landen?

L'adoption de ce projet de loi envoie un message clair: la Belgique respecte ses engagements européens tout en plaçant la protection de la vie privée et des droits de ses citoyens au cœur de son action législative.

II. — DISCUSSION

1. Questions et observations des membres

Mme Lieve Truyman (N-VA) indique que le projet de loi à l'examen est indispensable pour mettre le régime légal belge en conformité avec le droit européen. Les avis nécessaires, à savoir ceux du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données (APD), ont été demandés et pris en compte. Le projet de loi accroît la transparence, contribue à la protection du consommateur et renforce la sécurité juridique. L'intervenante annonce dès lors que son groupe le soutiendra.

La future loi sera mise en œuvre par un arrêté royal. Le vice-premier ministre peut-il indiquer le délai dans lequel cet arrêté sera adopté? Peut-il déjà aussi préciser les modalités qui y seront définies?

M. Dieter Keuten (VB) relève que la période comprise entre le 24 juillet 2025, à savoir la date d'entrée en vigueur du Règlement d'exécution (UE) 2024/1855, et la date à laquelle le texte à l'examen entrera en vigueur n'est pas couverte par un régime légal définissant les éléments essentiels du traitement des données à caractère personnel. Quelles en seront les conséquences pour les relevés de sinistres introduits au cours de cette période?

La législation européenne offre aux États membres la possibilité de prescrire des données supplémentaires. Cela signifie que les formulaires belges pourraient contenir davantage de données que les formulaires d'autres États membres, ou qu'ils pourraient contenir des données différentes, ce qui présente des risques en matière de protection de la vie privée, de cohérence (juridique) et de surtransposition. Les données à caractère personnel seront partagées non seulement entre les assureurs belges, mais aussi avec des assureurs situés dans d'autres États membres. Aucun mécanisme de contrôle n'est prévu pour empêcher un accès abusif à ces données. Le vice-premier ministre peut-il indiquer quels contrôles seront effectués pour garantir le respect des règles de protection relatives au traitement de données à caractère personnel d'assurés belges dans d'autres pays de l'UE?

De GBA wees erop dat de delegatie aan de Koning enkel mocht slaan op de verklaring betreffende het schadeverleden en niet op het verzekeringsbewijs, en drong erop aan dit te preciseren in het ontwerp. De GBA adviseerde voorts om de categorieën van persoonsgegevens te verduidelijken. Op welke wijze werd aan die opmerkingen tegemoetgekomen?

De heer Anthony Dufrane (MR) merkt op dat het voorliggende wetsontwerp de wet van 21 november 1989 aanvult met een duidelijk raamwerk voor de verwerking van persoonsgegevens, door de essentiële elementen van die verwerking wettelijk te verankeren. Dat raamwerk beoogt om, overeenkomstig artikel 22 van de Grondwet, de eerbiediging van het privéleven te verzoenen met de noodzaak te beschikken over betrouwbare gegevens voor de beoordeling van het risico en het premiebedrag.

Zo kunnen zowel de kandidaat-verzekerde als de verzekeringsnemer ervan op aan dat die gegevens veilig worden doorgegeven, binnen een transparant en door de wetgever gecontroleerd raamwerk. Dit wetsontwerp zet de wettelijke bakens uit waarbinnen de Koning de nadere uitvoeringsregels kan vastleggen, met strikte naleving van de AVG. Het houdt bovendien rekening met de adviezen van de GBA en de Raad van State. Volgens de heer Dufrane biedt het wetsontwerp welgekomen en noodzakelijke rechtszekerheid om zowel de grondrechten als de praktische behoeften van de sector te vrijwaren.

De heer Patrick Prévot (PS) stelt vast dat de werkzaamheden die geleid hebben tot de voorliggende tekst reeds onder de regering-De Croo werden opgestart door toenmalig bevoegd minister Pierre-Yves Dermagne. Daarnaast constateert hij dat de door de GBA gemaakte opmerkingen werden geïntegreerd in de tekst. Om deze redenen zal de PS deze tekst steunen.

De heer Julien Matagne (Les Engagés) en de dames *Leentje Grillaert (cd&v)* en *Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)* geven aan de tekst te zullen steunen, waarbij laatstgenoemde aanstipt dat de bemerkingen van de GBA op gedegen wijze werden verwerkt. De heer Matagne kwalificeert het ontwerp als technisch en pragmatisch.

2. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, richt zich tot mevrouw Truymen met de mededeling dat het ontwerp van koninklijk besluit dat uitvoering zal geven aan de toekomstige wet, reeds klaar is. Zodra de wet aangenomen is, zal dat ontwerp voor advies naar de Raad van State worden gestuurd.

L'APD a signalé que la délégation au Roi ne pouvait porter que sur le relevé de sinistres et non sur la preuve d'assurance, et elle a insisté pour que cela soit indiqué dans le projet de loi. Elle a également recommandé de préciser les catégories de données à caractère personnel. De quelle manière ces remarques ont-elles été prises en compte?

M. Anthony Dufrane (MR) fait remarquer que le projet de loi à l'examen vient compléter la loi du 21 novembre 1989 en y apportant un cadre clair pour le traitement des données à caractère personnel, en fixant dans la loi les éléments essentiels de ce traitement. Ce cadre vise à concilier, conformément à l'article 22 de la Constitution, le respect de la vie privée et la nécessité de disposer d'informations fiables pour une bonne évaluation du risque et du montant de la prime.

Le candidat assureur, tout comme le preneur d'assurance, voient ainsi le transfert de ces données sécurisé dans un cadre transparent et placé sous le contrôle du législateur. Le texte précise les balises légales qui permettent au Roi de fixer les modalités d'exécution dans le strict respect du RGPD et il tient compte des avis émis par l'APD et le Conseil d'État. Selon M. Dufrane, le projet apporte une sécurité juridique bienvenue et nécessaire qui protège à la fois les droits fondamentaux et les besoins pratiques du secteur.

M. Patrick Prévot (PS) souligne que les travaux qui ont conduit au texte à l'examen avaient déjà été entamés sous le gouvernement De Croo par Pierre-Yves Dermagne, qui était alors en charge de cette matière. L'intervenant constate en outre que les observations formulées par l'APD ont été intégrées au texte. Pour ces raisons, le PS soutiendra le texte à l'examen.

M. Julien Matagne (Les Engagés) et *Mmes Leentje Grillaert (cd&v)* et *Meyrem Almaci (Ecolo-Groen)* annoncent leur soutien au texte, la dernière indiquant que les observations de l'APD ont été correctement prises en compte. M. Matagne qualifie le projet de technique et pragmatique.

2. Réponses du vice-premier ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, précise à l'intention de Mme Truymen que le projet d'arrêté royal qui portera exécution de la loi à venir est déjà prêt. Dès que la loi sera adoptée, le projet sera envoyé au Conseil d'État pour avis.

Ter attentie van de heer Keuten verduidelijkt de vice-eersteminister dat er inderdaad geen gevolg werd gegeven aan één bepaalde opmerking van de GBA. Die had gesteld dat de delegatie aan de Koning geen verwijzing behoeft naar de bevoegdheid om de vorm van het document te bepalen. Na analyse door de diensten blijkt dat die verwijzing dient te worden behouden, aangezien het niet volledig kan uitgesloten worden dat een uitvoeringsbesluit elementen zal bevatten die beschouwd kunnen worden als een regulering van de vorm van het standaarddocument.

3. Replieken

De heer Dieter Keuten (VB) vestigt de aandacht van de vice-eersteminister op zijn opmerking aangaande het ontbreken van een wettelijke regeling houdende bepaling van de essentiële elementen van de persoonsgegevensverwerking voor de periode tussen 24 juli 2025 en de goedkeuring van het voorliggende wetsontwerp.

De vice-eersteminister antwoordt dat deze periode wordt gedekt door het thans geldende koninklijk besluit.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Op verzoek van *de heer Patrick Prévot (PS)* beslist de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, over te gaan tot een tweede lezing. Zij wenst daartoe te beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst.

De rapporteurs,

Patrick Prévot
Anthony Dufrane

De voorzitter,

Roberto D'Amico

En réponse à la question de M. Keuten, le vice-premier ministre indique qu'il n'a en effet pas été donné suite à l'une des observations formulées par l'APD. Cette dernière avait indiqué qu'il n'était pas nécessaire que la délégation au Roi renvoie au pouvoir de déterminer la forme du document. Il apparaît, après analyse par l'administration, que ce renvoi doit être conservé puisqu'il n'est pas totalement exclu qu'un arrêté d'exécution contienne des éléments pouvant être considérés comme une régulation de la forme du document standard.

3. Répliques

M. Dieter Keuten (VB) attire l'attention du vice-premier ministre sur son observation portant sur l'absence de régime légal définissant les éléments essentiels du traitement des données à caractère personnel pour la période s'étendant du 24 juillet 2025 à la date d'adoption du projet de loi à l'examen.

Le vice-premier ministre répond que cette période est couverte par l'arrêté royal actuellement en vigueur.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 14 voix et une abstention.

*
* *

À la demande de *M. Patrick Prévot (PS)*, la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement de la Chambre, de procéder à une deuxième lecture. Elle souhaite disposer à cet effet d'une note de légistique du Service juridique.

Les rapporteurs,

Patrick Prévot
Anthony Dufrane

Le président,

Roberto D'Amico