

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de uitbreiding van
de Brupass XL naar het volledige grondgebied
van het Gewestelijk Expresnet (GEN)**

(ingediend door mevrouw Irina De Knop)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2025

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à élargir
le Brupass XL à l'ensemble de la zone
couverte par le Réseau express régional (RER)**

(déposée par Mme Irina De Knop)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 februari 2021 kunnen reizigers die zich met het openbaar vervoer binnen en rond Brussel verplaatsen, gebruikmaken van een geïntegreerd ticketingsysteem: de Brupass en de Brupass XL. Deze formules zijn het resultaat van een samenwerking tussen de NMBS, de MIVB, TEC, De Lijn en hun voorgedijoverheden, en vormen een belangrijke stap richting tariefintegratie in België.

Met een Brupass kan men onbeperkt met om het even welk openbaarvervoermiddel reizen in de Brupass-zone, die min of meer het volledige Brussels Hoofdstedelijk Gewest omvat. Met de Brupass XL kan in een uitgebreide zone van 11,5 kilometer rond het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden gereisd, en dit omvat dus ook een aantal gemeenten in de Vlaamse en Waalse Rand.

Beide tickets zijn beschikbaar in meerdere prijsformules, afhankelijk van het gebruik. Voor sporadische reizigers zijn er tickets beschikbaar voor 1 of 10 ritten, aan een tarief van 2,70 euro (Brupass) of 3,50 euro (Brupass XL) voor één rit, en 18,90 euro of 24,50 euro voor tien ritten. Voor regelmatige gebruikers zijn er abonnementen: 66 euro (Brupass) of 92 euro (Brupass XL) per maand, en 660 euro of 920 euro voor een jaarabonnement.

De Brupass en Brupass XL zijn twee goede voorbeelden van tarief- en ticketintegratie bij het openbaar vervoer, weliswaar op kleine schaal. Dergelijke integratie is noodzakelijk voor het bereiken van een modal shift, waarbij autoverkeer wordt ingeruild voor het gebruik van openbaar vervoer. Bij de lancering van beide tickets reageerde TreinTramBus dan ook enthousiast: "Hoe meer aangemaakte tarieven, hoe makkelijker mensen tussen operatoren kunnen overstappen, hoe beter."

Naast de Brupass en Brupass XL bestaat ook de City Pass, een ticket voor 24 uur of een maand- of jaarabonnement voor het openbaar vervoer waarmee men onbeperkt kan reizen binnen een specifieke Belgische stad, met zowel de trein (NMBS) als het lokale stadsvervoer (zoals De Lijn of TEC). Vandaag kan je een City Pass gebruiken in de steden Antwerpen, Gent, Luik en Charleroi. Deze City Pass kan enkel worden gebruikt binnen de stedelijke zone zelf. Voor Gent is dit bijvoorbeeld voor de trein beperkt tot de stations Gent-Sint-Pieters, Gent-Dampoort, Gentbrugge, Drongen, Wondelgem, Merelbeke en Evergem.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} février 2021, les voyageurs qui se déplacent en transports en commun à Bruxelles et dans sa périphérie peuvent utiliser un billet unique: le Brupass et le Brupass XL. Ces formules sont le fruit d'une coopération entre la SNCB, la STIB, le TEC, De Lijn et leurs autorités de tutelle, et constituent une étape importante vers l'intégration tarifaire en Belgique.

Le Brupass permet de voyager de manière illimitée en utilisant n'importe quel moyen de transport en commun dans la zone Brupass, qui couvre presque l'ensemble de la Région de Bruxelles-Capitale. Le Brupass XL permet de voyager dans une zone élargie de 11,5 kilomètres dans la périphérie de la Région de Bruxelles-Capitale, et donc également dans plusieurs communes de la périphérie flamande et wallonne.

Ces deux billets sont disponibles en plusieurs formules tarifaires, en fonction de l'utilisation visée. Les voyageurs occasionnels peuvent acheter des billets pour 1 ou 10 voyages, au tarif de 2,70 euros (Brupass) ou 3,50 euros (Brupass XL) par voyage, et de 18,90 euros ou 24,50 euros pour dix voyages. Les utilisateurs réguliers peuvent se tourner vers un abonnement: 66 euros (Brupass) ou 92 euros (Brupass XL) par mois, et 660 euros ou 920 euros pour un abonnement annuel.

Le Brupass et le Brupass XL sont deux bons exemples d'intégration tarifaire et de billet unique pour les transports en commun, certes à petite échelle. Une intégration de ce type s'impose en vue de permettre le transfert modal, qui vise à délaissier la voiture au profit des transports en commun. Lors du lancement de ces deux billets, l'association de voyageurs TreinTramBus a donc réagi avec enthousiasme: "L'uniformisation des tarifs facilitera le passage d'un opérateur à un autre et améliorera la mobilité." (traduction)

À côté du Brupass et du Brupass XL, on trouve aussi le City Pass – un billet valable 24 heures ou un abonnement mensuel ou annuel pour les transports en commun –, qui permet de voyager de manière illimitée dans une ville belge spécifique, en utilisant aussi bien le train (SNCB) que les transports urbains locaux (par exemple De Lijn ou TEC). Le City Pass peut actuellement être utilisé dans les villes d'Anvers, de Gand, de Liège et de Charleroi. Il ne peut être utilisé que dans la zone urbaine elle-même. À Gand, par exemple, il est limité aux gares de Gand-Saint-Pierre, Gent-Dampoort, Gentbrugge, Drongen, Wondelgem, Merelbeke et Evergem.

Idealiter wordt een dergelijke ticket- en tariefintegratie ingevoerd voor het hele land. In dat verband nam de Kamer van volksvertegenwoordigers op 11 mei 2023 een resolutie aan die de federale regering vraagt om, in nauwe samenwerking met de Gewesten en de openbaarvervoermaatschappijen, de invoering van een geïntegreerd en betaalbaar ticket voor het hele land te onderzoeken.¹ Die resolutie stelt expliciet dat een dergelijk ticket toegang moet bieden tot alle vormen van openbaar vervoer (bus, tram, trein en metro).

Ook de uitbreiding van het City Pass-systeem wordt in deze resolutie aangemoedigd. De regering wordt verzocht om na te gaan of het mogelijk is het aantal agglomeraties waar de City Pass geldt uit te breiden, en tevens de zones en tariefformules uit te breiden in de bestaande steden.

Opvallend is dat in deze resolutie geen sprake is van een uitbreiding van de zone waarin de Brupass XL geldig is, hoewel dat wel degelijk het uiteindelijke doel was bij de invoering ervan. In de overeenkomst van 4 april 2003 met het oog op de verwezenlijking van het programma van het Gewestelijk expresnet van, naar, in en rond Brussel (GEN) staat in artikel 15 immers uitdrukkelijk dat de betrokken partijen streven naar een gemeenschappelijk tariefaanbod en dat er in een derde fase een compatibel inningssysteem voor de hele GEN-zone moet komen. De vier vervoersmaatschappijen verbonden zich ertoe om hiervoor de meest vooruitstrevende technologie in te zetten, met het oog op een nationaal geïntegreerd systeem.

Ook bij de lancering van de Brupass en Brupass XL in 2021 liet toenmalig minister van Mobiliteit Georges Gilkinet al verstaan dat de huidige perimeter rond Brussel voor hem geen eindpunt is. Zijn woordvoerder verklaarde toen aan Bruzz: "Hij wil de zone met één ticket op termijn uitgebreid zien tot de volledige zone van het GEN, tot een 30-kilometer buiten Brussel. Hij overlegt geregeld met de verschillende ministers van Mobiliteit, maar of dat nog deze legislatuur zal gebeuren, kan ik niet zeggen."

Met dit voorstel van resolutie pleiten wij voor deze uitbreiding van de zone waarin de Brupass XL geldig is naar het volledige grondgebied van het Gewestelijk Expresnet (GEN).

Deze uitbreiding biedt tal van voordelen:

¹ Resolutie van 11 mei 2023 over de invoering van een geïntegreerd en betaalbaar ticket voor het openbaar vervoer in België, *Parl. St.*, Kamer, 2022-2023, DOC 55 2881/010.

Une intégration des billets et des tarifs de ce type devrait idéalement être mise en place à l'échelle nationale. À cet égard, la Chambre des représentants a adopté, le 11 mai 2023, une résolution qui demande au gouvernement fédéral d'examiner, en étroite concertation avec les Régions et les sociétés de transport en commun, la possibilité d'instaurer un billet intégré à un prix abordable pour l'ensemble du pays.¹ Cette résolution indique explicitement que ce billet doit permettre d'avoir accès à toutes les formes de transport en commun (bus, tram, train et métro).

Cette résolution encourage également l'élargissement du City Pass et demande au gouvernement d'examiner la possibilité d'augmenter le nombre d'agglomérations couvertes par les "City Pass" ainsi que la possibilité d'étendre les zones existantes et les formules tarifaires dans les villes qui utilisent ce City Pass.

Force est de constater que cette résolution n'évoque pas l'élargissement de la zone couverte par le Brupass XL, alors que tel était bien l'objectif poursuivi lors de la mise en place de ce système. En effet, la Convention du 4 avril 2003 visant à mettre en œuvre le programme du Réseau Express Régional de, vers, dans et autour de Bruxelles (RER) prévoit clairement, en son article 15, que les parties doivent poursuivre la mise en place d'une offre tarifaire commune et que dans une troisième phase, un système compatible de perception dans l'ensemble de la zone RER doit être mis en place. Les quatre sociétés de transport en commun se sont engagées à utiliser à cet effet la technologie adéquate la plus avancée, en vue d'un système intégré national.

Lors du lancement du Brupass et du Brupass XL, en 2021, Georges Gilkinet, ministre de la Mobilité de l'époque, avait déjà fait savoir que le périmètre actuel autour de Bruxelles n'était pas une fin en soi pour lui. Son porte-parole avait alors déclaré à Bruzz: "Il souhaite que la zone couverte par un seul billet s'étende à terme à l'ensemble de la zone du RER, jusqu'à une trentaine de kilomètres en dehors de Bruxelles. Il se concerta régulièrement avec les différents ministres de la Mobilité, mais je ne peux pas affirmer que cette extension aura encore lieu sous la présente législature." (traduction)

La présente proposition de résolution préconise d'étendre la zone de validité du Brupass XL à l'ensemble du territoire couvert par le Réseau express régional (RER).

Cet élargissement présente de nombreux avantages:

¹ Résolution du 11 mai 2023 visant à instaurer un billet intégré à un prix abordable pour les transports en commun en Belgique, *Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, DOC 55 2881/010.

1) meer gebruiksgemak voor de reiziger: met één ticket kunnen pendelaars vlot reizen tussen Brussel en de randgemeenten zonder zich zorgen te maken over operatoren of verschillende tarieven;

2) een impuls voor duurzame mobiliteit: het wordt aantrekkelijker om de wagen te laten staan en voor het openbaar vervoer te kiezen, vooral in de dagelijkse pendel naar Brussel;

3) minder verkeersdruk op de toegangswegen naar de hoofdstad, met positieve effecten op de luchtkwaliteit, de geluidshinder en de leefbaarheid van woonwijken in de Brusselse rand;

4) een bijdrage aan de klimaatdoelstellingen, door een vermindering van de CO₂-uitstoot in de transportsector;

5) verhoogde sociale inclusie, vooral voor mensen met beperkte mobiliteitsmiddelen of zonder toegang tot een wagen.

Bovendien sluit deze uitbreiding volledig aan bij de eerder aangenomen resolutie van 2023, die oproept tot de uitbreiding van de geldigheidszones van de City Pass. De uitbreiding van de Brupass XL-zone is in die zin geen eindpunt, maar een noodzakelijke stap in de richting van het uiteindelijke doel: de invoering van een geïntegreerd ticket tegen één tarief voor het hele land, dat toegang biedt tot alle vormen van openbaar vervoer, ongeacht de exploitant of gewestgrenzen.

Irina De Knop (Open Vld)

1) un plus grand confort d'utilisation pour les voyageurs: munis d'un billet unique, les navetteurs pourront voyager facilement entre Bruxelles et les communes de la périphérie sans se soucier des opérateurs ou des différents tarifs;

2) un élan pour la mobilité durable: il sera plus intéressant de délaissier la voiture au profit des transports en commun, surtout pour les trajets quotidiens vers Bruxelles;

3) la fluidification du trafic sur les voies d'accès à la capitale, ce qui engendrera des effets positifs sur la qualité de l'air, les nuisances sonores et la qualité de vie dans les quartiers résidentiels de la périphérie bruxelloise;

4) une contribution aux objectifs climatiques, au travers de la réduction des émissions de CO₂ dans le secteur des transports;

5) une meilleure inclusion sociale, en particulier pour les personnes défavorisées sur le plan de la mobilité ou ne disposant pas d'une voiture.

En outre, cet élargissement s'inscrit pleinement dans le prolongement de la résolution adoptée en 2023, qui demande d'élargir les zones de validité du City Pass. Dans cette optique, l'élargissement de la zone du Brupass XL ne sera pas l'aboutissement, mais une étape nécessaire en vue d'atteindre l'objectif ultime: l'introduction d'un billet intégré à un tarif unique pour l'ensemble du pays, permettant aux voyageurs d'avoir accès à toutes les formes de transport en commun, quel que soit l'exploitant ou la région.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het Gewestelijk Expresnet (GEN) een ambitieus en belangrijk project is om de mobiliteit in en rond Brussel te verbeteren door een snel en frequent openbaar vervoer te bieden;

B. overwegende dat een efficiënte en toegankelijke tariefintegratie essentieel is om het gebruik van het openbaar vervoer binnen het GEN-netwerk te stimuleren;

C. overwegende dat de huidige Brupass XL geldig is tot 11,5 km buiten Brussel, waardoor het tariefvoordeel en het comfort van geïntegreerd reizen beperkt blijven tot een relatief klein gebied;

D. overwegende dat het beperken van de Brupass XL tot 11,5 km rond Brussel het gebruik van het openbaar vervoer voor pendelaars en andere reizigers binnen het GEN-netwerk ontmoedigt;

E. overwegende dat het uitbreiden van de Brupass XL naar het volledige GEN-netwerk zal bijdragen aan een modal shift van de auto naar het openbaar vervoer, wat positief is voor de verkeersdruk, de luchtkwaliteit en de klimaatdoelstellingen;

F. overwegende de resolutie van 11 mei 2023 over de invoering van een geïntegreerd en betaalbaar ticket voor het openbaar vervoer in België, waarin de regering verzocht werd de invoering van een geïntegreerd ticket tegen één tarief te onderzoeken, waarmee reizigers toegang hebben tot alle vormen van openbaar vervoer (bus, tram, trein en metro);

G. overwegende het recente advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) dat pleit voor een geïntegreerd tariefsysteem voor openbaar vervoer in België;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Brupass XL, in samenspraak met de Gewesten en de verschillende vervoersmaatschappijen, uit te breiden tot het volledige gebied dat door het Gewestelijk Expresnet (GEN) wordt bediend, zodat pendelaars en andere reizigers in dit netwerk kunnen profiteren van een uniform en geïntegreerd tarief;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le Réseau express régional (RER) est un projet ambitieux et important visant à améliorer la mobilité à Bruxelles et dans sa périphérie en offrant des transports en commun rapides et un service à haute fréquence;

B. considérant qu'une intégration tarifaire efficace et accessible est essentielle en vue d'encourager l'utilisation des transports en commun dans la zone couverte par le RER;

C. considérant que l'actuel Brupass XL est valable jusqu'à 11,5 km en dehors de Bruxelles, ce qui limite l'avantage tarifaire et le confort des déplacements intégrés à une zone relativement restreinte;

D. considérant que la limitation du Brupass XL à 11,5 km en dehors de Bruxelles décourage les navetteurs et les autres voyageurs d'utiliser les transports en commun dans la zone couverte par le RER;

E. considérant que l'élargissement du Brupass XL à l'ensemble de la zone couverte par le RER favorisera un transfert modal de la voiture vers les transports en commun, ce qui aura une incidence positive sur la fluidité du trafic, la qualité de l'air et les objectifs climatiques;

F. vu la résolution du 11 mai 2023 visant à instaurer un billet intégré à un prix abordable pour les transports en commun en Belgique, qui demande au gouvernement d'examiner la possibilité d'instaurer un billet intégré à un tarif unique permettant aux voyageurs d'avoir accès à toutes les formes de transport en commun (bus, tram, train et métro);

G. vu l'avis récent du Conseil central de l'économie (CCE) qui plaide en faveur d'un système tarifaire intégré pour les transports en commun en Belgique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élargir, en concertation avec les Régions et les différentes sociétés de transport, le Brupass XL à l'ensemble du territoire desservi par le Réseau express régional (RER), afin de permettre aux navetteurs et aux autres voyageurs de bénéficier d'un tarif unique intégré sur ce réseau;

2. samen te werken met de Gewesten en de vervoersmaatschappijen aan de implementatie van een duidelijke, gebruiksvriendelijke en betaalbare tariefstructuur die geldig is voor alle vervoersmaatschappijen binnen het GEN-netwerk;

3. de nodige middelen en bevoegdheden te voorzien om de tariefintegratie binnen het GEN en tussen de verschillende vervoersmaatschappijen te faciliteren;

4. regelmatig verslag uit te brengen aan het Parlement over de voortgang van deze uitbreiding en de impact ervan op de mobiliteit en het gebruik van het openbaar vervoer.

17 september 2025

Irina De Knop (Open Vld)

2. de collaborer avec les Régions et les sociétés de transport à la mise en place d'une structure tarifaire claire, conviviale et abordable, valable pour toutes les sociétés de transport au sein de la zone couverte par le RER;

3. de prévoir les moyens et les compétences nécessaires pour faciliter l'intégration tarifaire au sein de la zone couverte par le RER et entre les différentes sociétés de transport;

4. de faire régulièrement rapport au Parlement quant à l'avancement de cet élargissement et quant à son incidence sur la mobilité et l'utilisation des transports en commun.

17 septembre 2025