

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 januari 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991
betreffende de bevolkingsregisters, de
identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten
en de verblijfsdocumenten
wat betreft de geldigheidsduur
van de elektronische identiteitskaart**

(ingediend door
de heer Wim Van der Donckt c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 juillet 1991
relative aux registres de la population,
aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et
aux documents de séjour,
en ce qui concerne la durée de validité
de la carte d'identité électronique**

(déposée par
M. Wim Van der Donckt et consorts)

SAMENVATTING

De bestaande regelgeving betreffende de geldigheidsduur van de elektronische identiteitskaart is niet langer aangepast aan de evoluerende demografische, maatschappelijke en technologische realiteit. Dit wetsvoorstel beoogt daarom de afschaffing van de uitzonderlijke geldigheidsduur van dertig jaar voor burgers van 75 jaar en ouder. Voortaan zal de standaard geldigheidsduur van tien jaar gelden voor alle burgers ouder dan twaalf jaar, ongeacht hun leeftijd. Hiermee wordt de Belgische regelgeving opnieuw afgestemd op de Europese vereisten en wordt de veiligheid, betrouwbaarheid en functionele bruikbaarheid van de elektronische identiteitskaart voor alle burgers gewaarborgd.

RÉSUMÉ

La réglementation actuelle sur la durée de validité de la carte d'identité électronique n'étant plus adaptée à l'évolution de la démographie, de la société et de la technologie, cette proposition de loi vise à supprimer l'exception fixant cette durée de validité à trente ans pour les citoyens âgés de 75 ans et plus. À l'avenir, la validité standard de dix ans s'appliquera aux cartes d'identité de tous les citoyens de plus de 12 ans indépendamment de leur âge. La réglementation belge sera ainsi à nouveau alignée sur la réglementation européenne, et la sécurité, la fiabilité et la fonctionnalité de la carte d'identité électronique seront garanties pour tous les citoyens.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2002 waren elektronische identiteitskaarten bij hun intrede vijf jaar geldig. Sinds 1 maart 2014 is die geldigheidsduur verlengd tot tien jaar en zelfs tot dertig jaar voor burgers van 75 jaar en ouder. De Belgische wetgever voorzag in een uitzonderingsmaatregel waarbij de geldigheidsduur van elektronische identiteitskaarten voor burgers vanaf 75 jaar werd verlengd tot 30 jaar. Deze regeling vormt een afwijking van de standaard geldigheidsduur van 10 jaar die van toepassing is op alle burgers ouder dan 12 jaar en jonger dan 75 jaar. De contactloze chip maakte in 2014 nog geen deel uit van de elektronische kaart en cryptografie had nog een langere levensduur.¹

De oorspronkelijke motivering achter deze maatregel was gericht op administratieve vereenvoudiging en het verminderen van praktische belasting, zowel voor lokale besturen als voor oudere burgers en hun eventuele mantelzorgers en verzorgend personeel. De onderliggende veronderstelling was namelijk dat personen ouder dan 75 jaar minder mobiel waren, minder frequent administratieve handelingen verrichtten en nauwelijks noemenswaardige uiterlijke veranderingen vertoonden.

Sindsdien is de context veranderd en wijkt die aanzienlijk af van de uitgangspunten. Regelgevende en technologische ontwikkelingen van de afgelopen jaren hebben ertoe geleid dat het niet langer mogelijk is om een elektronisch product gedurende 30 jaar te ondersteunen.

De levensverwachting in België is de afgelopen jaren verder gestegen². De VAB-mobiliteitsbarometer van 2019 toont bovendien aan dat 75-plussers zich via allerlei vervoersmiddelen verplaatsen, en dus mobiel zijn³. Daarnaast neemt ook het digitale engagement van deze leeftijdsgroep toe: ouderen zijn vandaag actiever wat betreft digitale administratieve en financiële processen dan tien jaar geleden. Gegevens van Statbel uit 2024 tonen aan dat 60 % van de 75- tot 89-jarigen het internet gebruikt, waarvan bijna de helft voor online

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de leur lancement en 2002, les cartes d'identité électroniques avaient une validité de cinq ans. Depuis le 1^{er} mars 2014, leur validité a été portée à dix ans, voire à trente ans pour les citoyens de 75 ans et plus. Le législateur belge a prévu une exception en étendant la durée de validité des cartes d'identité électroniques à trente ans pour les citoyens de 75 ans et plus. Cette exception déroge à la durée de validité normale de dix ans qui s'applique à tous les citoyens de plus de 12 ans et de moins de 75 ans. En 2014, la puce sans contact ne figurait pas encore sur la carte électronique et la cryptographie avait encore une durée de vie plus longue.¹

La motivation initiale de cette mesure invoquait une simplification administrative et la réduction de la charge pratique, tant pour les pouvoirs locaux que pour les citoyens âgés, leurs éventuels aidants proches et le personnel soignant. Le raisonnement sous-jacent était en effet que les personnes âgées de plus de 75 ans étaient moins mobiles, effectuaient moins souvent des démarches administratives et ne changeaient plus significativement d'apparence physique.

Depuis lors, le contexte a changé et il est très différent de celui des hypothèses de départ. En effet, les évolutions réglementaires et technologiques de ces dernières années ont pour conséquence qu'aujourd'hui, il n'est plus possible d'assurer le support d'un produit électronique pendant trente ans.

En outre, l'espérance de vie a continué à augmenter ces dernières années en Belgique², et le baromètre de la mobilité du Vlaamse Automobilistenbond (VAB) de 2019 indique que les personnes de plus de 75 ans utilisent différents moyens de transport pour se déplacer et qu'elles sont donc mobiles³. De plus, leurs aptitudes numériques sont également en hausse: les personnes âgées sont aujourd'hui plus actives qu'il y a dix ans pour leurs démarches administratives et financières en ligne. Selon les données de Statbel concernant 2024,

¹ Schriftelijke vraag nr. 282 van 28 mei 2025 van de heer Wim Van der Donckt, betreffende het "de beperkte geldigheidsduur elektronische handtekeningen voor 75-plussers", QRVA, 2024-2025, nr. 56-018.

² <https://statbel.fgov.be/nl/themas/bevolking/sterfte-en-levensverwachting/sterftetafels-en-levensverwachting>

³ <chrome-extension://efaidnbmninnibpcapjpcglclefindmkaj/https://www.vlaamse-ouderenraad.be/sites/default/files/inline-files/VAB%20mobiliteitsbarometer%2050-plussers.pdf>

¹ Question écrite n° 282 du 28 mai 2025 de M. Wim Van der Donckt concernant la "durée de validité limitée de la signature électronique pour les personnes âgées de 75 ans et plus", QRVA, 2024-2025, QRVA 56.018.

² Tables de mortalité et espérance de vie | Statbel

³ <chrome-extension://efaidnbmninnibpcapjpcglclefindmkaj/https://www.vlaamse-ouderenraad.be/sites/default/files/inline-files/VAB%20mobiliteitsbarometer%2050-plussers.pdf>

bankieren^{4 5}. Onderzoek bevestigt bovendien dat hun digitale vaardigheden in positieve zin gestaag evolueren⁶. Steeds meer ouderen maken dus gebruik van digitale toepassingen, waaronder elektronische dienstverlening. Waar de wetgever in 2013 nog veronderstelde dat deze groep beperkt digitaal actief was, toont de praktijk vandaag dus aan dat zij in toenemende mate afhankelijk zijn van een correct werkende en technisch conforme elektronische identiteitskaart.

Hoewel deze identiteitskaarten formeel nog geldig zijn, verliezen zij in de praktijk hun bruikbaarheid in digitale contexten. De elektronische handtekeningcertificaten op de kaarten hebben een geldigheid van 10 jaar en vervallen dus ruim vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van de kaarten, waardoor digitale overheidsdiensten zoals Tax-on-Web en Mijn Burgerprofiel niet langer toegankelijk zijn voor deze leeftijdsgroep. Dit leidt tot digitale uitsluiting van precies die groep burgers die in het kader van het overheidsbeleid gestimuleerd wordt om digitaal actiever te zijn. Een dergelijke uitsluiting staat bijgevolg haaks op het streven naar een toegankelijke publieke dienstverlening.

Daarnaast zijn er ernstige juridische, technische en veiligheidsbezwaren die het voortbestaan van de 30-jarige geldigheid van de eID in het gedrang brengen. Na tien jaar kan bijvoorbeeld niet langer gegarandeerd worden dat de chip op de eID voldoet aan de vereiste veiligheidsstandaarden. Er kan niet meer worden gegarandeerd dat de gebruikte hardware nog steeds veilig is. De Europese eIDAS 2.0-verordening vereist bovendien de verplichting om chips op identiteitsdocumenten om de vijf jaar opnieuw te certificeren. Voor oudere kaarten is dergelijke hercertificering technisch niet langer mogelijk, wat tot gevolg heeft dat zij niet meer beantwoorden aan de Europese normen inzake veiligheid en interoperabiliteit.

Verder schrijft de Europese regelgeving voor dat persoonsgegevens en biometrische identificatiegegevens op een contactloze RFID-chip moeten worden opgeslagen, beveiligd met certificaten die een maximale geldigheid kennen van 10 tot 15 jaar. Wanneer deze certificaten vervallen, kan de authenticiteit van de gegevens niet langer worden gegarandeerd, hoewel de betrokken kaart nog jarenlang geldig blijft. Dit risico wordt nog versterkt door evoluties op internationaal niveau, waaronder

60 % des personnes de 75 à 89 ans utilisent le web, et près de la moitié d'entre elles effectuent des opérations bancaires en ligne^{4 5}. Certaines études confirment en outre que leurs compétences numériques ne cessent de s'améliorer⁶. De plus en plus de personnes âgées utilisent donc des applications numériques, notamment des services électroniques. Si, en 2013, le législateur partait encore du principe que leurs activités numériques étaient limitées, la pratique indique aujourd'hui que ces personnes ont de plus en plus besoin d'une carte d'identité électronique qui fonctionne correctement et qui soit techniquement conforme.

Bien que lesdites cartes d'identité soient toujours formellement valables, en pratique, elles perdent leur validité numérique. En effet, les certificats eID ayant une validité de dix ans, ils expirent bien avant la fin de la durée de validité de ces cartes, après quoi les personnes de cette catégorie cessent d'avoir accès aux services publics en ligne tels que Tax-on-Web et *Mijn Burgerprofiel* en Flandre. Cette situation entraîne l'exclusion numérique de ces citoyens alors que les politiques publiques les encouragent précisément à être plus actifs sur le plan numérique. Leur exclusion est donc contraire à l'objectif d'une offre de services publics accessibles.

Par ailleurs, de sérieuses objections juridiques, techniques et sécuritaires s'opposent au maintien de la validité de la carte d'identité électronique durant trente ans. Après dix ans, par exemple, il ne peut plus être garanti que la puce de la carte d'identité électronique répond aux normes de sécurité requises, ni que le matériel utilisé est encore sûr. De plus, le règlement européen eIDAS 2.0 impose une nouvelle certification des puces apposées sur les documents d'identité tous les cinq ans. Or, pour les cartes les plus anciennes, ce renouvellement de la certification n'est plus techniquement possible, si bien que ces cartes ne répondent plus aux normes européennes de sécurité et d'interopérabilité.

La réglementation européenne impose en outre de stocker les données à caractère personnel et les données d'identification biométriques sur une puce RFID sans contact et sécurisée par des certificats dont la durée de validité ne peut excéder dix à quinze ans. Après l'expiration de ces certificats, l'authenticité de ces données ne peut plus être garantie bien que la carte reste encore valable durant plusieurs années. Ce risque est encore accentué par les décisions prises

⁴ <https://www.vlaamse-ouderenraad.be/onderzoek/cultuur-en-levenslang-leren/eindelijk-cijfers-over-internetgebruik-bij-75-tot-89-jarigen>

⁵ <https://statbel.fgov.be/nl/nieuws/een-derde-van-de-74-plussers-nog-nooit-online-geweest>

⁶ <https://www.imec.be/sites/default/files/2025-03/imec.digimeter-2024-rapport.pdf>

⁴ <https://www.vlaamse-ouderenraad.be/onderzoek/cultuur-en-levenslang-leren/eindelijk-cijfers-over-internetgebruik-bij-75-tot-89-jarigen>

⁵ Un tiers des plus de 74 ans n'a jamais été sur internet | Statbel.

⁶ <https://www.imec.be/sites/default/files/2025-03/imec.digimeter-2024-rapport.pdf>

de voorschriften van de International Civil Aviation Organization (ICAO), die vereisen dat *Basic Access Control* uiterlijk tegen 2038 volledig wordt verwijderd. Met andere woorden, Belgische elektronische identiteitskaarten met een geldigheid van dertig jaar die werden uitgegeven op basis van de oude normen, zullen vanaf dat moment niet langer internationaal conform zijn, wat beperkingen bij internationale verificaties of grenspassages tot gevolg kan hebben.

Binnenkort wordt gestopt met het uitgeven van de 30-jarige kaarten. 75-plussers zullen dan een 10-jaar geldige kaart ontvangen met functies die geldig zijn gedurende de looptijd van de kaart. Om dat mogelijk te maken, dient de wettelijke geldigheidsduur van de kaarten te worden aangepast en ingekort tot 10 jaar. Dat is het opzet van dit wetsvoorstel. De negatieve gevolgen van deze wijziging worden gecompenseerd door de komst van de mobiele kit, een mobiel loket Burgerzaken. Daarmee kunnen identiteitskaart aan huis of ter plaatse worden aangevraagd en afgeleverd. Deze dienstverlening maakt het eenvoudig voor personen die zich niet naar de gemeente kunnen verplaatsen om hun kaart te vernieuwen.

Conclusie, de bestaande regelgeving is niet langer aangepast aan de evoluerende demografische, maatschappelijke en technologische realiteit. Dit wetsvoorstel beoogt daarom de afschaffing van de uitzonderlijke geldigheidsduur van dertig jaar voor burgers van 75 jaar en ouder. Voortaan zal de standaard geldigheidsduur van tien jaar gelden voor alle burgers ouder dan twaalf jaar, ongeacht hun leeftijd. Hiermee wordt de Belgische regelgeving opnieuw afgestemd op de Europese vereisten en wordt de veiligheid, betrouwbaarheid en functionele bruikbaarheid van de elektronische identiteitskaart voor alle burgers gewaarborgd.

Deze wetswijziging is noodzakelijk om de technologische actualiteit, juridische conformiteit en digitale toegankelijkheid van de Belgische identiteitskaart te verzekeren. Ze draagt bij aan meer inclusie, verhoogt de betrouwbaarheid van identiteitscontroles en voorkomt dat een groeiende groep burgers uitgesloten wordt van digitale dienstverlening. Hierdoor sluit de regelgeving opnieuw aan bij een moderne, veilige en digitale samenleving waarin elke burger, ongeacht leeftijd, volwaardig kan deelnemen.

Wim Van der Donckt (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Maaïke De Vreeze (N-VA)

au niveau international, notamment en ce qui concerne la réglementation de l'Organisation de l'aviation civile internationale (International Civil Aviation Organization, ICAO), qui exige que le contrôle d'accès de base (*Basic Access Control*) soit totalement supprimé, au plus tard en 2038. En d'autres termes, les cartes d'identité électroniques belges d'une validité de trente ans délivrées conformément aux anciennes normes ne seront plus conformes au niveau international à partir de cette date, ce qui pourrait entraîner des restrictions lors des vérifications internationales ou des passages aux frontières.

La délivrance de cartes ayant une validité de trente ans cessera bientôt. Les personnes de plus de 75 ans recevront alors une carte valable dix ans, dont les fonctions seront opérationnelles pendant toute leur durée de validité. Pour qu'il en soit ainsi, la validité légale des cartes doit être modifiée et ramenée à dix ans. Tel est l'objet de la présente proposition de loi. Les conséquences négatives de cette modification seront compensées par l'introduction du kit mobile, c'est-à-dire d'un guichet mobile des services de l'état civil. Celui-ci permettra de demander et de délivrer des cartes d'identité à domicile ou sur place, et il facilitera le renouvellement de la carte d'identité pour les personnes qui ne peuvent pas se rendre à l'administration communale.

En conclusion, la réglementation actuelle n'est plus adaptée à la réalité démographique, sociétale et technologique en cours de mutation. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à mettre fin à la durée de validité exceptionnelle de trente ans prévue pour les citoyens âgés de 75 ans et plus. À l'avenir, la validité standard de dix ans s'appliquera aux cartes d'identité de tous les citoyens de plus de 12 ans indépendamment de leur âge. La réglementation belge sera ainsi à nouveau alignée sur la réglementation européenne, et la sécurité, la fiabilité et la fonctionnalité de la carte d'identité électronique seront garanties pour tous les citoyens.

Cette modification légale apparaît nécessaire pour suivre l'actualité technologique, assurer la conformité juridique et garantir l'accessibilité numérique de la carte d'identité belge. Elle contribuera à renforcer l'inclusion, et permettra de renforcer la fiabilité des contrôles d'identité et d'éviter qu'un groupe de plus en plus grand de citoyens soit exclu des services en ligne. La réglementation sera ainsi à nouveau en phase avec une société moderne, sûre et numérique dans laquelle chaque citoyen pourra trouver pleinement sa place indépendamment de son âge.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, § 6, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, vervangen bij de wet van 9 januari 2012, worden de woorden “of langere” opgeheven.

4 december 2025

Wim Van der Donckt (N-VA)
Jeroen Bergers (N-VA)
Maaïke De Vreese (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 6, § 6, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour, remplacé par la loi du 9 janvier 2012, les mots “ou plus longue” sont abrogés.

4 décembre 2025