

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 september 2026

WETSVOORSTEL

**tot omzetting
van Richtlijn (EU) 2019/1937
van het Europees Parlement en
de Raad van 23 oktober 2019
inzake de bescherming van personen
die inbreuken op het Unierecht melden,
wat het Rekenhof betreft**

Amendementen

Zie:

Doc 56 **1471/ (2025/2026):**

001: Wetsvoorstel van de heer De Roover.

002: Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 septembre 2026

PROPOSITION DE LOI

**visant à transposer
la directive (UE) 2019/1937
du Parlement européen et du Conseil
du 23 octobre 2019 sur la protection
des personnes qui signalent des violations
du droit de l'Union, en ce qui concerne
la Cour des comptes**

Amendements

Voir:

Doc 56 **1471/ (2025/2026):**

001: Proposition de loi de M. De Roover.

002: Avis du Conseil d'État.

04427

Nr. 1 van de heer **De Roover**

Art. 2

In de Franse tekst de woorden “droit de l’Union en ce qui concerne” **vervangen door de woorden** “*droit de l’Union, en ce qui concerne*”.

VERANTWOORDING

De Raad van State beveelt aan om in de Franse tekst van artikel 2 een komma toe te voegen teneinde alle dubbelzinnigheid te vermijden wat betreft de draagwijdte van de omzetting van de richtlijn en om voor overeenstemming tussen beide taalversies te zorgen.

Dit amendement beoogt artikel 2 in die zin aan te passen.

Peter De Roover (N-VA)

N° 1 de M. **De Roover**

Art. 2

Remplacer les mots “droit de l’Union en ce qui concerne” **par les mots** “*droit de l’Union, en ce qui concerne*”.

JUSTIFICATION

Le Conseil d’État recommande d’ajouter une virgule dans le texte français de l’article 2, afin d’éviter toute ambiguïté quant à la portée de la transposition de la directive et d’aligner les deux versions linguistiques.

Le présent amendement vise à modifier l’article 2 en ce sens.

Nr. 2 van de heer **De Roover**

Art. 3

Dit artikel aanvullen met een lid, luidende:

“De opvolging bedoeld in het eerste lid, 12°, omvat voor meldingen van inbreuken op gewest- of gemeenschapsreglementering niet de opsporingsmaatregelen en rechtshandhaving.”

VERANTWOORDING

De Raad van State beveelt aan om in artikel 3, 12°, een soortgelijke precisering in te voegen als die welke is vervat in artikel 7, 13°, van de wet van 28 november 2022 “betreffende de bescherming van melders van inbreuken op het Unie- of nationale recht vastgesteld binnen een juridische entiteit in de private sector” teneinde te verduidelijken dat in de gevallen waarin de meldingen betrekking hebben op inbreuken op materiële rechtsregels die onder de bevoegdheid van de gewesten of de gemeenschappen vallen, de handhaving van die rechtsregels niet tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Dit amendement beoogt die precisering in een nieuw tweede lid van artikel 3 aan te brengen.

Peter De Roover (N-VA)

N° 2 de M. **De Roover**

Art. 3

Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit:

“Le suivi visé à l’alinéa 1^{er}, 12°, ne comprend pas, pour les signalements de violations de la législation régionale ou communautaire, les mesures de recherche de l’infraction et d’application de la législation.”

JUSTIFICATION

Le Conseil d’État recommande d’insérer dans l’article 3, 12°, une précision analogue à celle contenue dans l’article 7, 13°, de la loi du 28 novembre 2022 “sur la protection des personnes qui signalent des violations au droit de l’Union ou au droit national constatées au sein d’une entité juridique du secteur privé”, afin de préciser que, dans les cas où les signalements concernent la violation d’une règle juridique matérielle relevant de la compétence des Régions ou des Communautés, le contrôle du respect de ces règles ne relève pas de la compétence de l’autorité fédérale.

Le présent amendement vise à apporter cette précision dans un nouvel alinéa 2 de l’article 3.

Nr. 3 van de heer **De Roover**

Art. 4

In paragraaf 1, de woorden “artikel 3, 9°” vervangen door de woorden “artikel 3, eerste lid, 9°”.

VERANTWOORDING

Verbetering van de verwijzing ingevolge amendement nr. 2, dat artikel 3 aanvult met een tweede lid waardoor de bestaande tekst van artikel 3 het eerste lid zal vormen.

Peter De Roover (N-VA)

N° 3 de M. **De Roover**

Art. 4

Dans le paragraphe 1^{er}, remplacer les mots “article 3, 9°” par les mots “article 3, alinéa 1^{er}, 9°”.

JUSTIFICATION

Correction du renvoi à la suite de l'amendement n° 2, qui complète l'article 3 par un alinéa 2, de sorte que le texte actuel de l'article 3 deviendra l'alinéa 1^{er}.

Nr. 4 van de heer **De Roover**

Art. 5

In paragraaf 1, 2°, in de Franse tekst, de woorden “au service” invoegen tussen de woorden “travailleurs indépendants” en de woorden “de la Cour”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de Franse tekst van artikel 5, § 1, 2°, in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst.

Peter De Roover (N-VA)

N° 4 de M. **De Roover**

Art. 5

Dans le paragraphe 1^{er}, 2°, insérer les mots “au service” entre les mots “travailleurs indépendants” et les mots “de la Cour”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à aligner le texte français de l'article 5, § 1^{er}, 2°, sur le texte néerlandais.

Nr. 5 van de heer **De Roover**

Art. 5

In paragraaf 3, het tweede lid vervangen als volgt:

“De in het eerste lid, 1° en 2°, bedoelde personen komen in aanmerking voor de maatregelen bedoeld in hoofdstuk 7, zodra ze gegronde redenen hebben om aan te nemen dat de melder binnen het toepassingsgebied van deze wet valt.”

VERANTWOORDING

De Raad van State beveelt aan om geen twijfel te laten bestaan over de vraag vanaf welk moment facilitatoren en derden “die verbonden zijn met” de melders de bescherming genieten waarin wordt voorzien.

Dit amendement beoogt artikel 5, § 3, tweede lid, in de door de Raad van State voorgestelde zin te wijzigen.

Peter De Roover (N-VA)

N° 5 de M. **De Roover**

Art. 5

Dans le paragraphe 3, remplacer l’alinéa 2 par ce qui suit:

“Les personnes visées à l’alinéa 1^{er}, 1° et 2°, ne bénéficient des mesures de protection visées au chapitre 7 que dès l’instant où elles ont des motifs raisonnables de croire que l’auteur du signalement tombe dans le champ d’application de la présente loi.”

JUSTIFICATION

Le Conseil d’État recommande d’éviter toute incertitude quant au moment à partir duquel les facilitateurs et les tiers “en lien avec” les auteurs de signalement bénéficient de la protection prévue.

Le présent amendement vise à modifier l’article 5, § 3, alinéa 2, dans le sens proposé par le Conseil d’État.

Nr. 6 van de heer **De Roover**

Art. 6

In het eerste lid, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in de inleidende zin het woord “mits” vervangen door het woord “zodra”;

2° in de bepaling onder 1°:

a) het woord “hadden” vervangen door het woord “hebben”;

b) het woord “viel” vervangen door het woord “valt”;

3° in de bepaling onder 2, de woorden “hebben gedaan” vervangen door het woord “doen”.

VERANTWOORDING

De Raad van State beveelt aan om geen twijfel te laten bestaan over de vraag vanaf welk moment melders de bescherming genieten waarin wordt voorzien.

Dit amendement beoogt artikel 6, eerste lid, te wijzigen op dezelfde wijze als amendement nr. 5 dat doet voor artikel 5, § 3.

Peter De Roover (N-VA)

N° 6 de M. **De Roover**

Art. 6

À l’alinéa 1^{er}, apporter les modifications suivantes:

1° dans la phrase introductive, remplacer les mots “pour autant” par les mots “dès l’instant”;

2° dans le 1°:

a) remplacer les mots “qu’ils aient eu” par les mots “où ils ont”;

b) remplacer le mot “entraient” par le mot “entrent”;

3° dans le 2°:

a) remplacer les mots “qu’ils aient effectué” par les mots “où ils ont effectué”;

b) remplacer les mots “aient fait” par les mots “ont fait”.

JUSTIFICATION

Le Conseil d’État recommande d’éviter toute incertitude quant au moment à partir duquel les auteurs de signalement bénéficient de la protection prévue.

Le présent amendement vise à modifier l’article 6, alinéa 1^{er}, de la même manière que le fait l’amendement n° 5 pour l’article 5, § 3.

Nr. 7 van de heer **De Roover**

Art. 9

Paragraaf 1, vierde lid, vervangen als volgt:

“De in dit hoofdstuk bedoelde kanalen verstrekken duidelijke en gemakkelijk toegankelijke informatie over de procedures voor interne meldingen en over de procedures voor externe meldingen aan de bevoegde autoriteit.”

VERANTWOORDING

De Raad van State beveelt aan te vermelden wie de informatie zal verstrekken over de procedures voor interne en externe meldingen.

Dit amendement beoogt te verduidelijken dat de in hoofdstuk 3 bedoelde interne meldingskanalen deze informatie zullen verstrekken.

Dit betekent *in concreto* dat de vereiste informatie aan de (ex)personeelsleden en (gewezen) leden van het Rekenhof zal worden verstrekt door de diensten binnen het Rekenhof daartoe aangewezen door de griffiers en/of de raadsheren oudste in rang, en dat het Rekenhof daartoe dus geen beroep zal doen op een externe instantie.

Peter De Roover (N-VA)

N° 7 de M. **De Roover**

Art. 9

Remplacer le paragraphe 1^{er}, alinéa 4, par ce qui suit:

“Les canaux visés dans le présent chapitre mettent à disposition des informations claires et facilement accessibles concernant les procédures de signalement interne et concernant les procédures de signalement externe à l’autorité compétente.”

JUSTIFICATION

Le Conseil d’État recommande de préciser qui met à disposition les informations concernant les procédures de signalement interne et externe.

Le présent amendement vise à préciser que ce sont les canaux de signalement interne visés dans le chapitre 3 qui mettront à disposition ces informations.

Cela signifie concrètement que les informations requises seront mises à la disposition des (anciens) membres du personnel et des (anciens) membres de la Cour des comptes par les services de la Cour des comptes désignés à cette fin par les greffiers et/ou les conseillers les plus anciens en rang, et que la Cour des comptes ne fera donc pas appel à un organisme externe à cette fin.

Nr. 8 van de heer **De Roover**

Art. 11

In paragraaf 4, de woorden “meent over voldoende elementen te beschikken om te kunnen besluiten dat het kennis heeft van een misdaad of wanbedrijf” vervangen door de woorden “meent kennis te hebben van een feit dat een misdrijf kan uitmaken”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt artikel 11, § 4, te verduidelijken door de door de Raad van State voorgestelde formulering te gebruiken. Het amendement houdt hierbij rekening met het nieuwe Strafwetboek dat op 1 september 2026 in werking is getreden en dat de misdrijven niet meer indeelt in drie categorieën (misdad, wanbedrijf en overtreding) maar enkel nog spreekt van misdrijven.

Peter De Roover (N-VA)

N° 8 de M. **De Roover**

Art. 11

Dans le paragraphe 4, remplacer les mots “estime disposer d’éléments suffisants pour pouvoir conclure qu’elle a eu connaissance d’un crime ou d’un délit” par les mots “estime avoir connaissance d’un fait qui peut constituer une infraction”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à clarifier l’article 11, § 4, en utilisant la formulation proposée par le Conseil d’État. Il tient également compte du nouveau Code pénal entré en vigueur le 1^{er} septembre 2026, qui ne classe plus les infractions en trois catégories (crime, délit et contravention), mais les désigne uniquement comme des infractions.

Nr. 9 van de heer **De Roover**

Art. 20

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 2, het getal “458” vervangen door het getal “352”;

2° in paragraaf 3, de woorden “een feit vaststellen dat een misdaad of wanbedrijf” vervangen door de woorden “menen kennis te hebben van een feit dat een misdrijf”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt in artikel 20, § 2, de verwijzing naar artikel 458 van het Strafwetboek aan te passen naar de concorderende bepaling van het nieuwe Strafwetboek dat op 1 september 2026 in werking is getreden.

Het beoogt ook artikel 20, § 3, te verduidelijken door de door de Raad van State voorgestelde formulering te gebruiken. Het amendement houdt hierbij rekening met het nieuwe Strafwetboek dat de misdrijven niet meer indeelt in drie categorieën (misdad, wanbedrijf en overtreding) maar enkel nog spreekt van misdrijven.

Peter De Roover (N-VA)

N° 9 de M. **De Roover**

Art. 20

Apporter les modifications suivantes:

1° dans le paragraphe 2, remplacer le nombre “458” par le nombre “352”;

2° dans le paragraphe 3, remplacer les mots “constatent un fait qui peut constituer un crime ou un délit” par les mots “estiment avoir connaissance d’un fait qui peut constituer une infraction”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à remplacer, dans l’article 20, § 2, le renvoi à l’article 458 du Code pénal par un renvoi à la disposition correspondante du nouveau Code pénal entré en vigueur le 1^{er} septembre 2026.

Il vise également à clarifier l’article 20, § 3, en utilisant la formulation proposée par le Conseil d’État. Il tient également compte du nouveau Code pénal qui ne classe plus les infractions en trois catégories (crime, délit et contravention), mais les désigne uniquement comme des infractions.

Nr. 10 van de heer **De Roover**

Art. 24

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in de inleidende zin van paragraaf 1, in de Franse tekst, het woord “disciplinaires” invoegen tussen de woorden “des sanctions” en de woorden “pour tout membre”;

2° in paragraaf 2, de woorden “een gevangenisstraf van zes maanden tot drie jaar en met een geldboete van 600 tot 6000 euro of met één van die straffen alleen” vervangen door de woorden “een straf van niveau 2”;

3° in paragraaf 3, de woorden “artikelen 443 tot 450” vervangen door de woorden “artikelen 240 tot 245”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de Franse tekst in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst.

Het beoogt daarnaast de straffen in artikel 24 af te stemmen op de straffenschaal van het nieuwe Strafwetboek en de verwijzing naar de artikelen 443 tot 450 van het Strafwetboek aan te passen naar de concorderende bepalingen van het nieuwe Strafwetboek.

Peter De Roover (N-VA)

N° 10 de M. **De Roover**

Art. 24

Apporter les modifications suivantes:

1° dans la phrase introductive du paragraphe 1^{er}, insérer le mot “disciplinaires” entre les mots “des sanctions” et les mots “pour tout membre”;

2° dans le paragraphe 2, remplacer les mots “d’un emprisonnement de six mois à trois ans et d’une amende de 600 à 6000 euros ou d’une de ces peines seulement” par les mots “d’une peine de niveau 2”;

3° dans le paragraphe 3, remplacer les mots “articles 443 à 450” par les mots “articles 240 à 245”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à aligner le texte français sur le texte néerlandais.

Par ailleurs, il vise à aligner les peines prévues à l’article 24 sur l’échelle des peines définie par le nouveau Code pénal, ainsi qu’à remplacer le renvoi aux articles 433 à 450 du Code pénal par un renvoi aux dispositions correspondantes du nouveau Code pénal.

Nr. 11 van de heer **De Roover**

Art. 26

**In de inleidende zin, de woorden “13 maart 2025”
vervangen door de woorden “27 maart 2025”.**

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een verwijzing in de inleidende zin te verbeteren.

Peter De Roover (N-VA)

N° 11 de M. **De Roover**

Art. 26

**Dans la phrase liminaire, remplacer les mots
“13 mars 2025” par les mots “27 mars 2025”.**

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à corriger un renvoi dans la phrase liminaire.

Nr. 12 van de heer **De Roover**

Art. 27

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in de inleidende zin, de woorden “13 maart 2025” vervangen door de woorden “30 mei 2026”;

2° het woord “11°” telkens vervangen door het woord “12°”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt een verwijzing in de inleidende zin te verbeteren.

Het beoogt daarnaast artikel 27 aan te passen rekening houdend met de wet van 30 mei 2026 “tot omzetting van richtlijn (EU) 2024/1069 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende bescherming van bij publieke participatie betrokken personen tegen kennelijk ongegronde vorderingen of misbruik van procesrecht (‘strategische rechtszaken tegen publieke participatie’). Die wet heeft reeds een punt 11° ingevoegd in artikel 5, eerste lid, van de wet van 12 mei 2019 “tot oprichting van een Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens”, wat impliceert dat aan dat Instituut een twaalfde opdracht moet worden toevertrouwd.

Peter De Roover (N-VA)

N° 12 de M. **De Roover**

Art. 27

Apporter les modifications suivantes:

1° dans la phrase liminaire, remplacer les mots “13 mars 2025” par les mots “30 mai 2026”;

2° remplacer chaque fois le mot “11°” par le mot “12°”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à corriger un renvoi dans la phrase liminaire.

En outre, il vise à modifier l’article 27 en tenant compte de la loi du 30 mai 2026 “transposant la directive (UE) 2024/1069 du Parlement européen et du Conseil du 11 avril 2024 sur la protection des personnes qui participent au débat public contre les demandes en justice manifestement infondées ou les procédures judiciaires abusives (‘poursuites stratégiques altérant le débat public’). Cette loi a déjà inséré un 11° dans l’article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 mai 2019 “portant création d’un Institut fédéral pour la protection et la promotion des droits humains”, ce qui implique qu’il faut confier une douzième mission à cet Institut.