

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 juni 2026

**WETSVOORSTEL****tot waarborging van essentiële  
luchtverkeersleidings- en  
luchthavendiensten bij stakingen**

(ingediend door de heer Gilles Foret c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

4 juin 2026

**PROPOSITION DE LOI****visant à garantir un service  
de navigation aérienne et des services  
aéroportuaires essentiels en cas de grève**

(déposée par M. Gilles Foret et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe te waarborgen dat essentiële diensten voor luchtvervoer van personen tijdens stakingen niet worden onderbroken.*

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à instaurer la continuité des services essentiels de transport aérien de personnes en cas de grève.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe bij stakingen de continuïteit zeker te stellen van een gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst (verstrekkt door het autonoom overheidsbedrijf skeyes), alsook van essentiële luchthavendiensten (waarvoor andere luchthavenoperatoren instaan). Die gewaarborgde dienstverlening zou van toepassing zijn op bepaalde onmisbare openbardienstverleningsopdrachten, zonder evenwel afbreuk te doen aan het stakingsrecht.

Het is de bedoeling te voorkomen dat, zoals de afgelopen jaren het geval is geweest, stakingsacties met een impact op de luchtverkeersleiders of op ander luchthavenpersoneel opnieuw leiden tot grote verstoringen van de luchtverkeersleiding en de luchthavendiensten voor vluchten van en naar Belgische luchthavens (in het bijzonder Brussel-Nationaal).

Bij gebrek aan een specifieke regeling kan het luchtverkeer immers nagenoeg stilvallen door vakbondsacties, met grote gevolgen voor de veiligheid van het luchtverkeer, alsook voor humanitaire en medische vluchten en vluchten ter uitvoering van opdrachten van de overheid. Ook het vermogen van België om internationale verbindingen mogelijk te maken en om passagiers en economische actoren te bedienen lijdt onder zulke toestanden.

Tijdens recente stakingen moest Brussels Airport noodgedwongen haast alle vluchten schrappen, want het bleek onmogelijk de continuïteit te waarborgen van de luchtverkeersleiding en van de diensten op de grond die onmisbaar zijn voor de uitvoering van een beperkt aantal prioritaire vluchten en enkele essentiële commerciële vluchten. Dergelijke voorvallen treffen niet alleen de rechtstreeks betrokken passagiers en bedrijven, maar verzwakken ook de positie van België binnen het Europese en internationale luchtvaartnetwerk, want ze zijn slecht voor België's geloofwaardigheid naar de buitenwereld, aangezien de aansluitingen minder voorspelbaar en minder betrouwbaar worden.

Voorts is de luchthaven van Brussel-Nationaal onderworpen aan een *balanced approach*-procedure, overeenkomstig het Europees recht. Daarmee wordt beoogd de concurrentiepositie van die strategische hub veilig te stellen en tegelijk de geluidshinder terug te dringen en de omwonenden beter te beschermen. Die

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet de garantir, en cas de grève, la continuité, d'une part, d'un service de navigation aérienne garanti assuré par l'entreprise publique autonome skeyes ainsi que, d'autre part, d'un service aéroportuaire essentiel garanti de la part d'autres opérateurs aéroportuares; cela, pour certaines missions de service public indispensables, tout en respectant le droit de grève.

Elle vise à éviter de nouvelles perturbations importantes, telles que celles que l'ont connues ces dernières années, d'une part, au niveau du contrôle aérien et, d'autre part, au niveau des services aéroportuares; cela, pour les vols au départ et à destination des aéroports belges, en particulier l'aéroport de Bruxelles-National, lors de mouvements de grève affectant soit les contrôleurs aériens, soit d'autres catégories de personnel aéroportuaire.

En effet, en l'absence de cadre spécifique, une action sociale peut conduire à la quasi-paralysie du trafic aérien, avec des conséquences majeures pour la sécurité de la circulation aérienne, pour l'exécution de vols humanitaires, sanitaires et destinés à assurer les missions de l'État, pour la capacité de la Belgique à assurer la connectivité au niveau international ainsi que pour les passagers et les acteurs économiques.

Lors de certaines grèves récentes, Brussels Airport a, ainsi, été contraint d'annuler la quasi-totalité des vols, faute de pouvoir garantir le maintien des services de navigation aérienne et des services au sol indispensables à l'exécution, même limitée, de vols prioritaires et d'un noyau indispensable de vols commerciaux. De tels épisodes affectent non seulement les voyageurs et les entreprises directement concernés, mais fragilisent aussi la place de la Belgique dans le réseau aérien européen et international, en portant atteinte à sa crédibilité aux yeux du monde extérieur, étant donné l'atteinte portée à la prévisibilité et à la fiabilité de ses liaisons.

Par ailleurs, l'aéroport de Bruxelles-National fait l'objet d'une procédure dite d'"approche équilibrée", conformément au droit européen, destinée à concilier les impératifs liés à la compétitivité de ce hub stratégique, à la réduction des nuisances sonores et à la protection des riverains. Cette procédure implique une planification

aanpak staat of valt met een uitgekende planning van de aanvliegroutes en slots, alsook met een gedegen dialoog met de lokale stakeholders.

Het uitbreken van stakingen op Brussel-Nationaal, waarbij het luchtverkeer plots wordt onderbroken, brengen een dergelijke voorspelbaarheid en stabiliteit in het gedrag, ondanks de daartoe geleverde inspanningen. Hetzelfde geldt in mindere mate voor de andere Belgische luchthavens met commercieel passagiersvervoer, want zij spelen een voorname rol in de connectiviteit op regionaal niveau alsook op het stuk van vrachtvervoer.

Skeyes, het autonoom overheidsbedrijf dat luchtverkeersleidingsdiensten levert in het Belgische luchtruim en voor de belangrijkste luchthavens van het land, speelt een centrale rol in de luchtverkeersveiligheid, het beheer van de overvluchten en de bereikbaarheid van België. Skeyes heeft zelf benadrukt dat tijdens vakbondsacties met impact op de luchtverkeersleiders het binnen de huidige regelgeving niet mogelijk is te allen tijde een minimaal dienstverleningsniveau te waarborgen, zelfs niet voor vluchten in nood of humanitaire vluchten. Derhalve lijkt het noodzakelijk de organisatie van een gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst tijdens stakingen wettelijk te verankeren in het beheerscontract.

Dit wetsvoorstel borduurt voort op de wet van 29 november 2017 betreffende de continuïteit van de dienstverlening inzake personenvervoer per spoor in geval van staking. Bij die wet werd voor de NMBS en Infrabel een regeling ingevoerd die het stakingsrecht verzoent met de continuïteit van een essentiële openbare dienst. Ze voorziet in een verplichte stakingsaanzegging, overleg, een aangepaste dienstregeling en het voorafgaand informeren van de reizigers. Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat die regeling bestaanbaar is met het stakingsrecht en heeft benadrukt dat het niet om een systeem van opvoeding gaat, maar om een evenredig stelsel bedoeld om een minimale dienstverlening te waarborgen. Dit wetsvoorstel neemt die regeling niet zonder meer over maar wel de idee erachter, met name het stakingsrecht verzoenen met de continuïteit van de openbare dienstverlening door vast te leggen welke prestaties te allen tijde moeten worden gewaarborgd en door een overleg- en informatiekader te scheppen.

De wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bepaalt dat de openbardienststopdrachten van autonome overheidsbedrijven worden vastgelegd in een beheerscontract dat met de Staat wordt gesloten. Dat beheerscontract wordt regelmatig bij koninklijk besluit gewijzigd, met name om er verbintenissen inzake milieubeheer en managementsystemen aan toe te voegen. Bijgevolg is

fine des trajectoires et des créneaux, ainsi qu'un dialogue approfondi avec les parties prenantes au niveau local.

Dans ce contexte, la survenance de grèves à Bruxelles-National entraînant une interruption brutale du trafic aérien compromet une telle prévisibilité et une telle stabilité, malgré les efforts fournis pour y arriver. Il en va de même, dans une moindre mesure, pour les autres aéroports belges ouverts au trafic commercial de passagers, qui jouent également un rôle important pour assurer la connectivité au niveau régional et le transport de fret.

L'entreprise publique autonome skeyes, qui assure les services de navigation aérienne dans l'espace aérien belge et pour les principaux aéroports du pays, joue un rôle central dans la sécurité de la circulation aérienne, dans la gestion des survols et dans l'accessibilité de la Belgique. Skeyes a elle-même souligné que le cadre actuel ne lui permet pas de garantir en toutes circonstances un niveau minimum de services, y compris pour les vols en situation de détresse ou les vols à caractère humanitaire, lorsque des actions sociales affectant le personnel de contrôle sont menées. Il apparaît dès lors nécessaire de prévoir, au niveau de la loi, l'organisation d'un service de navigation aérienne garanti en cas de grève, en s'appuyant sur l'outil du contrat de gestion.

La présente proposition de loi s'inscrit dans la continuité de la loi du 29 novembre 2017 "relative à la continuité du service de transport ferroviaire de personnes en cas de grève". Cette loi a instauré, pour la SNCB et Infrabel, un dispositif conciliant le droit de grève avec la continuité d'un service public essentiel, fondé sur un préavis obligatoire, une concertation, un plan de transport adapté et une information anticipée des usagers. La Cour constitutionnelle a jugé ce mécanisme compatible avec le droit de grève, en soulignant qu'il ne s'agissait pas d'une réquisition mais d'un encadrement proportionné destiné à garantir un niveau minimum de service. Sans transposer mécaniquement ce dispositif, la présente proposition de loi en reprend la philosophie: concilier le droit de grève avec la continuité du service public, en définissant des prestations qui doivent être assurées en toutes circonstances et en prévoyant un cadre de concertation et d'information.

La loi du 21 mars 1991 "portant réforme de certaines entreprises publiques économiques" prévoit que les missions de service public des entreprises publiques autonomes sont fixées dans un contrat de gestion conclu avec l'État. Ce contrat de gestion fait l'objet de modifications régulières, approuvées par arrêté royal, notamment pour y intégrer des engagements en matière de gestion environnementale et de systèmes de management. Il est

het logisch ook de organisatie van een gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst tijdens stakingen erin op te nemen.

Die gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst tijdens stakingen heeft tot doel de essentiële prestaties ten bate van de luchtverkeersveiligheid te garanderen (waaronder bijstand aan luchtvaartuigen in nood en het mogelijk maken van humanitaire, gezondheids-, nood-, opsporings-, reddings- en voor overheidsmissies essentiële vluchten). Voorts is het met het oog op het algemeen belang de bedoeling in België een internationaal verbindingsniveau te handhaven, in het bijzonder met de Europese en intercontinentale hubs, met inachtneming van de milieueisen die gelden op de Belgische luchthavens, alsook van de maatregelen vervat in de *balanced approach*-procedure voor de luchthaven Brussel-Nationaal. Aldus strekt dit wetsvoorstel ertoe de volledige continuïteit van humanitaire, gezondheids- en overheidsvluchten te waarborgen en ervoor te zorgen dat tijdens een staking zo veel mogelijk commerciële vluchten kunnen doorgaan, binnen grenzen die verenigbaar zijn met de eerbiediging van het stakingsrecht zoals dat wordt uitgelegd door de bevoegde rechtscolleges.

Niet alleen de continuïteit van de luchtverkeersleiding, maar ook die van bepaalde gronddiensten op de luchthavens blijkt een rechtstreekse invloed te hebben op de mogelijkheid prioritaire vluchten en sommige commerciële vluchten uit te voeren. Zonder minimale luchthavenbeveiliging, beheer van passagiersstromen en grondafhandeling kunnen gevoelige vluchten in de praktijk niet worden uitgevoerd. Derhalve beoogt dit wetsvoorstel de uitbater van elke Belgische luchthaven met commercieel passagiersverkeer de verantwoordelijkheid op te leggen een gewaarborgde essentiële luchthavendienst te organiseren in geval van staking van zijn personeel of van het personeel van de bedrijven met een exploitatievergunning op de luchthavensite. Die dienst omvat, voor zover nodig, de uitvoering van:

- humanitaire vluchten;
- medische vluchten;
- nood-, zoek- en reddingsvluchten;
- vluchten die nodig zijn voor overheidsmissies;
- commerciële vluchten die gebruik moeten kunnen maken van de gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst;
- essentiële veiligheidsdiensten op luchthavens (veiligheidscontroles van de passagiers en bagage, controle van toegang tot de beveiligde zones);

dès lors logique d'y intégrer également l'organisation d'un service de navigation aérienne garanti en cas de grève.

Le service de navigation aérienne garanti, à organiser en cas de grève, a pour finalités principales d'assurer les prestations nécessaires à la sécurité de la circulation aérienne, y compris l'assistance aux aéronefs en situation de détresse ou d'urgence, de permettre l'exécution des vols humanitaires, sanitaires, de secours, de recherche et de sauvetage, ainsi que des vols nécessaires aux missions de l'État, et de maintenir en Belgique un niveau de connectivité au niveau international conforme à l'intérêt général, en particulier avec les principaux hubs européens et intercontinentaux, dans le respect des exigences environnementales applicables aux aéroports belges et des mesures adoptées dans le cadre de la procédure d'approche équilibrée pour l'aéroport de Bruxelles-National. La présente proposition de loi a ainsi pour objectif d'assurer la continuité pleine et entière des vols humanitaires, sanitaires et d'État et de permettre le maintien, en cas de grève, d'un volume aussi élevé que possible de vols commerciaux, dans les limites compatibles avec le respect du droit de grève, tel qu'interprété par les juridictions compétentes.

Au-delà de la seule navigation aérienne, il est apparu que la continuité de certains services aéroportuaires au sol conditionne directement la possibilité d'exécuter ces vols prioritaires et une partie des vols commerciaux. Sans prestations minimales de sûreté aéroportuaire, de gestion des flux de passagers, de manutention au sol, les vols sensibles ne peuvent, en pratique, pas être opérés. La présente proposition de loi confie dès lors au gestionnaire de chaque aéroport belge ouvert au trafic commercial de passagers la responsabilité d'organiser, en cas de grève affectant son personnel ou celui des entreprises titulaires d'une licence d'exploitation sur le site, un service aéroportuaire essentiel garanti. Ce service couvre, dans la mesure nécessaire, l'exécution:

- des vols humanitaires;
- des vols sanitaires;
- des vols de secours, de recherche et de sauvetage;
- des vols nécessaires aux missions de l'État;
- des vols commerciaux visés dans le cadre du service de navigation aérienne garanti;
- des prestations de sûreté aéroportuaire indispensables (contrôle de sûreté des passagers et bagages, contrôle d'accès aux zones sécurisées);

— diensten inzake het beheer van passagiersstromen die strikt noodzakelijk zijn voor het in- en ontschepen;

— grondafhandelingsdiensten die strikt noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die vluchten, waaronder de bagageafhandeling en de bijstand aan personen met beperkte mobiliteit.

Teneinde die nieuwe continuïteitsvereiste te verzoenen met de eerbiediging van het stakingsrecht en het sociaal overleg, berust het wetsvoorstel op dezelfde pijlers als die welke zouden gelden voor de minimale dienstverlening in geval van een staking bij skeyes: wettelijke stakingsaanzegging, in kaart brengen van de essentiële diensten en functies, opmaak van een continuïteitsplan op basis van het beschikbare personeel en tijdige informatieverstrekking aan de luchtvaartmaatschappijen, de bevoegde overheden en het publiek.

De concrete nadere regels voor het organiseren van de gewaarborgde essentiële luchthavendienst (in kaart brengen van de categorieën van operationele diensten, nadere regels voor de inzet van personeel, afstemming op de collectieve arbeidsovereenkomsten) worden bepaald door de luchthavenuitbater na overleg met de vakbonden en de betrokken bedrijven. De Koning kan zo nodig bepaalde categorieën van diensten nader omschrijven, alsook de termijnen en nadere regels voor overleg en informatieverstrekking vastleggen, in het bijzonder rekening houdend met de aard van de collectieve acties (sectorale dan wel nationale interprofessionele stakingen).

Deze toelichting spitst zich toe op de luchthaven Brussel-Nationaal, vanwege haar rol als hub en de specifieke beperkingen wegens de *balanced approach*, maar dit wetsvoorstel betreft alle Belgische luchthavens met commercieel passagiersverkeer, aangezien skeyes haar opdracht van openbare dienstverlening in het gehele Belgische luchtruim uitoefent.

De in dit wetsvoorstel vervatte evaluatieregeling verplicht de regering ertoe de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen een bepaalde termijn een verslag voor te leggen over de implementatie van de door skeyes gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst en de door de luchthavenuitbaters gewaarborgde essentiële luchthavendienst, alsook over:

de weerslag ervan op de luchtvaartveiligheid, het vermogen van België om de continuïteit van de internationale verbindingen te waarborgen en de eerbiediging van het stakingsrecht;

— des prestations de gestion des flux de passagers strictement nécessaires à l'embarquement et au débarquement;

— des prestations de manutention au sol strictement nécessaires à l'exploitation de ces vols, incluant le traitement des bagages et l'assistance aux personnes à mobilité réduite.

Afin de concilier ce nouvel impératif de continuité avec le respect du droit de grève et de la concertation sociale, la proposition de loi repose sur les mêmes piliers que ceux prévus pour le service minimum en cas de grève chez skeyes: préavis légal de grève, identification des services et fonctions indispensables, élaboration d'un plan de continuité sur la base du personnel disponible et information anticipée des compagnies aériennes, des autorités compétentes et du public.

Les modalités concrètes d'organisation du service aéroportuaire essentiel garanti (identification des catégories de services opérationnels, modalités de mobilisation du personnel, articulation avec les conventions collectives de travail) sont déterminées par le gestionnaire d'aéroport après concertation avec les organisations syndicales représentatives et les entreprises concernées. Le Roi peut, le cas échéant, préciser certaines catégories de services ainsi que les délais et modalités de concertation et d'information, en tenant compte notamment de la nature des actions collectives (grèves sectorielles ou nationales interprofessionnelles).

Même si les présents développements mettent l'accent sur l'aéroport de Bruxelles-National, en raison de son rôle de hub et des contraintes particulières liées à l'approche équilibrée, la présente proposition de loi vise l'ensemble des aéroports belges ouverts au trafic commercial de passagers, skeyes exerçant ses missions de service public dans tout l'espace aérien belge.

Le dispositif d'évaluation prévu par la présente proposition de loi impose au gouvernement de présenter à la Chambre des représentants, dans un délai déterminé, un rapport sur la mise en œuvre du service de navigation aérienne garanti par skeyes et du service aéroportuaire essentiel garanti par les gestionnaires d'aéroport, ainsi que:

sur leur impact sur la sécurité aérienne, sur la capacité de la Belgique à assurer la continuité de la connectivité au niveau international et sur le respect du droit de grève;

de aansluiting ervan op de milieueisen, met name in het raam van de *balanced approach* die op de luchthaven Brussel-Nationaal wordt toegepast.

Dat verslag moet worden opgesteld na overleg met de betrokken sociale partners en kan vergezeld gaan van voorstellen voor wijzigingen in de wet- of regelgeving. Aldus biedt dit wetsvoorstel een duidelijk, voorspelbaar en evenwichtig raamwerk voor de organisatie van een gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst en een gewaarborgde essentiële luchthavendienst in geval van staking, waarbij de eerbiediging van het stakingsrecht, de bescherming van het algemeen belang en de noodzaak om de positie van België in het Europese en internationale luchtvaartnetwerk te behouden, met elkaar worden verzoend.

sur leur articulation avec les contraintes environnementales, en particulier dans le cadre de la procédure d'approche équilibrée appliquée à l'aéroport de Bruxelles-National.

Ce rapport devra être élaboré après concertation avec les partenaires sociaux concernés et pourra être assorti de propositions d'adaptations législatives ou réglementaires. La présente proposition de loi offre ainsi un cadre clair, prévisible et équilibré pour l'organisation, en cas de grève, d'un service de navigation aérienne garanti et d'un service aéroportuaire essentiel garanti, conciliant le respect du droit de grève, la protection de l'intérêt général et la nécessité de préserver la place de la Belgique dans le réseau aérien européen et international.

Gilles Foret (MR)  
Benoît Piedboeuf (MR)  
Vincent Scourneau (MR)  
Julie Taton (MR)  
Georges-Louis Bouchez (MR)

**WETSVOORSTEL**

## HOOFDSTUK 1

**Algemene bepaling**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## HOOFDSTUK 2

**Gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst**

## Art. 2

Artikel 171 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, vervangen bij het koninklijk besluit van 2 april 1998, wordt aangevuld met de volgende drie leden:

“Het beheerscontract dat met het autonome overheidsbedrijf skeyes wordt gesloten, legt de nadere regels vast voor de organisatie van een gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst in geval van staking, voor de opdrachten van openbare dienstverlening bedoeld in artikel 170, 1° tot 3°, met inachtneming van het stakingsrecht.

Die gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst maakt in alle omstandigheden de volgende diensten mogelijk:

1° de diensten die vereist zijn voor de veiligheid van het luchtverkeer, met inbegrip van bijstand aan luchtvaartuigen in nood- of urgentieomstandigheden;

2° de uitvoering van humanitaire, medische, hulp-, opsporings- en reddingsvluchten, evenals vluchten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdrachten van de Staat;

3° de uitvoering van een aantal commerciële vluchten waardoor België een niveau van internationale connectiviteit kan behouden dat in het algemeen belang is, in het bijzonder met de voornaamste Europese en intercontinentale hubs, rekening houdend met de milieueisen die van toepassing zijn op de Belgische luchthavens en, wat Brussel-Nationaal betreft, met de maatregelen die zijn aangenomen in het kader van de *balanced approach-procedure*.

Het beheerscontract bepaalt, na overleg met de representatieve vakbonden en na advies van het bevoegde paritair comité:

**PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Disposition générale****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## CHAPITRE 2

**Service de navigation aérienne garanti**

## Art. 2

L'article 171 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, remplacé par l'arrêté royal du 2 avril 1998, est complété par les trois alinéas suivants:

“Le contrat de gestion conclu avec l'entreprise publique autonome skeyes fixe obligatoirement les modalités d'organisation, en cas de grève, d'un service de navigation aérienne garanti pour les missions de service public visées à l'article 170, 1° à 3°, dans le respect du droit de grève.

Ce service de navigation aérienne garanti assure en toutes circonstances:

1° les prestations nécessaires à la sécurité de la circulation aérienne, y compris l'assistance aux aéronefs en situation de détresse ou d'urgence;

2° l'exécution des vols humanitaires, sanitaires, de secours, de recherche et de sauvetage, ainsi que des vols nécessaires à l'exercice des missions de l'État;

3° l'exécution d'un nombre de vols commerciaux permettant de maintenir un niveau de connectivité de la Belgique au niveau international conforme à l'intérêt général, en particulier avec les principaux hubs européens et intercontinentaux, en tenant compte des exigences environnementales applicables aux aéroports belges et, pour l'aéroport de Bruxelles-National, des mesures adoptées dans le cadre de la procédure d'“approche équilibrée”.

Le contrat de gestion détermine, après concertation avec les organisations syndicales représentatives et après avis de la commission paritaire compétente:

1° de categorieën van vluchten en operationele diensten die onder de gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst vallen;

2° de procedures voor de toewijzing van personeel dat essentieel is voor de uitvoering van de gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst;

3° de procedure voor het tijdig informeren van de luchtvaartmaatschappijen, de luchthavenbeheerders, de bevoegde overheden en het publiek over de gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst in geval van staking;

4° de maatregelen om de continuïteit van de openbare dienstverlening te verzoenen met de bescherming van de arbeidsvoorwaarden van het betrokken personeel.”

### Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 171/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 171/1. § 1. Onverminderd het stakingsrecht dat door de Grondwet en internationale verdragen wordt gewaarborgd, garandeert skeyes een minimumniveau van openbare dienstverlening.

§ 2. Onverminderd andere wettelijke of in overeenkomsten vervatte bepalingen wordt elke staking die de uitvoering van de opdrachten van openbare dienstverlening van het autonoom overheidsbedrijf skeyes in het gedrang kan brengen, voorafgegaan door een schriftelijke stakingsaanzegging aan het bedrijf en aan de minister bevoegd voor Mobiliteit.

§ 3. Die stakingsaanzegging wordt minstens acht werkdagen voor de geplande aanvangsdatum van de staking ter kennis gebracht. De stakingsaanzegging vermeldt minstens:

1° de geplande datum en het geplande tijdstip van aanvang van de staking;

2° de geplande duur van de staking;

3° de voornaamste betrokken sites;

4° de hoofdredenen voor de staking.

§ 4. Het beheerscontract vermeldt de praktische regelingen op basis waarvan skeyes, rekening houdend met het beschikbare personeel, een continuïteitsplan opstelt waarmee de in artikel 171 bedoelde gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst kan worden verleend, alsmede de wijze waarop dit plan aan de betrokken

1° les catégories de vols et de services opérationnels couverts par le service de navigation aérienne garanti;

2° les modalités d'affectation du personnel indispensables à l'exécution du service de navigation aérienne garanti;

3° la procédure d'information anticipée des compagnies aériennes, des gestionnaires d'aéroport, des autorités compétentes et du public sur l'organisation du service de navigation aérienne garanti en cas de grève;

4° les mesures destinées à concilier la continuité du service public et la protection des conditions de travail du personnel concerné.”

### Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 171/1, rédigé comme suit:

“Art. 171/1. § 1<sup>er</sup>. Sans préjudice du droit de grève garanti par la Constitution et les conventions internationales, skeyes garantit un niveau minimum de service public.

§ 2. Sans préjudice d'autres dispositions légales ou conventionnelles, toute grève susceptible d'affecter l'exécution des missions de service public de l'entreprise publique autonome skeyes fait l'objet d'un préavis écrit adressé à l'entreprise et au ministre qui a la Mobilité dans ses attributions.

§ 3. Le préavis est notifié au moins huit jours ouvrables avant la date envisagée pour le début de la grève. Le préavis mentionne au minimum:

1° la date et l'heure de début envisagées de la grève;

2° la durée envisagée de la grève;

3° le ou les sites principalement concernés;

4° les motifs principaux de la grève.

§ 4. Le contrat de gestion précise les modalités pratiques selon lesquelles skeyes établit, sur la base du personnel disponible, un plan de continuité permettant l'exécution du service de navigation aérienne garanti visé à l'article 171, ainsi que la communication de ce plan aux parties concernées. Le plan de continuité est

partijen wordt meegedeeld. Het continuïteitsplan wordt zodanig opgesteld dat, afhankelijk van het beschikbare personeel, de in artikel 171 bedoelde vluchten zo volledig mogelijk kunnen worden uitgevoerd.

§ 5. De Koning kan, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de termijnen en nadere regels voor overleg over, opstelling van en mededeling van het continuïteitsplan nader bepalen, met name rekening houdend met de aard van de collectieve acties, ongeacht of het gaat om sectorale stakingen dan wel nationale interprofessionele stakingen.”.

### HOOFDSTUK 3

#### Gewaarborgde essentiële luchthavendienst

##### Art. 4

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° “luchthaven”: elke Belgische luchthaven waar commercieel passagiersverkeer plaatsvindt;

2° “luchthavenexploitant”: de natuurlijke of rechtspersoon die houder is van de vergunning of erkenning van luchthavenexploitant, afgeleverd door de bevoegde overheid;

3° “onderneming met een exploitatievergunning voor de luchthavensite”: elke privéonderneming die op grond van een toelating of vergunning veiligheidsdiensten, grondafhandelingsdiensten of bijstand aan passagiers verleent binnen de luchthavenperimeter;

4° “essentiële luchthavendienst”: het geheel van de diensten bedoeld in artikel 5, § 2, die strikt noodzakelijk zijn voor de uitvoering, vanuit of naar de betrokken luchthaven, van de vluchten bedoeld in artikel 171, derde lid, 2° en 3°, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

##### Art. 5

§ 1. Voor elke luchthaven organiseert de luchthavenexploitant, in geval van staking van zijn personeel of van het personeel van ondernemingen met een exploitatievergunning voor de luchthavensite, een gewaarborgde essentiële luchthavendienst, met inachtneming van het stakingsrecht.

établi de manière à permettre, en fonction des effectifs disponibles, la réalisation la plus large possible des vols visés à l'article 171.

§ 5. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les délais et les modalités de concertation, d'établissement et de communication du plan de continuité, en tenant compte notamment de la nature des actions collectives, qu'il s'agisse de grèves sectorielles ou de grèves nationales interprofessionnelles.”.

### CHAPITRE 3

#### Service aéroportuaire essentiel garanti

##### Art. 4

Pour l'application du présent chapitre, on entend par:

1° “aéroport”: tout aéroport belge ouvert au trafic commercial de passagers;

2° “gestionnaire d'aéroport”: la personne physique ou morale titulaire de la licence ou de l'agrément d'exploitant d'aéroport délivré par l'autorité compétente;

3° “entreprise titulaire d'une licence d'exploitation sur le site aéroportuaire”: toute entreprise privée qui fournit, en vertu d'une autorisation ou d'une licence, des services de sûreté, de manutention au sol ou d'assistance aux passagers dans le périmètre de l'aéroport;

4° “service aéroportuaire essentiel”: l'ensemble des prestations visées à l'article 5, § 2, qui sont strictement nécessaires à l'exécution, au départ ou à destination de l'aéroport concerné, des vols visés à l'article 171, alinéa 3, 2° et 3°, de la loi du 21 mars 1991 portant réformes de certaines entreprises publiques économiques.

##### Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Pour chaque aéroport, le gestionnaire d'aéroport organise, en cas de grève affectant son personnel ou celui des entreprises titulaires d'une licence d'exploitation sur le site aéroportuaire, un service aéroportuaire essentiel garanti, dans le respect du droit de grève.

§ 2. De essentiële luchthavendienst, zoals bepaald in artikel 4, 4°, strekt ertoe dat vanuit of naar de betrokken luchthaven de vluchten kunnen worden uitgevoerd die worden bedoeld in artikel 171, derde lid, 2° en 3°, van de voormelde wet van 21 maart 1991:

1° de essentiële luchthavenbeveiligingsdiensten, waaronder ten minste de veiligheidscontrole van passagiers en bagage, alsook de controle van de toegang tot de beveiligde zones met gereguleerde toegang;

2° de diensten voor het beheer van passagiersstromen en toegang tot de terminalinfrastructuur, voor zover ze strikt noodzakelijk zijn voor het in- en ontschepen van passagiers van de desbetreffende vluchten;

3° de grondafhandelingsdiensten die strikt noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de desbetreffende vluchten, met inbegrip van, in voorkomend geval, het in- en uitladen van bagage, alsook de bijstand aan personen met beperkte mobiliteit.

§ 3. De luchthavenexploitant stelt, na overleg met de representatieve vakbonden en de betrokken ondernemingen, de concrete nadere bepalingen vast voor de organisatie van de gewaarborgde essentiële luchthavendienst, waaronder met name:

1° de categorieën van operationele diensten en essentiële functies die in alle omstandigheden moeten worden gewaarborgd in het raam van paragraaf 2;

2° de nadere regels voor de inzet van het personeel dat nodig is voor de gewaarborgde essentiële luchthavendienst, waarbij de voorkeur wordt gegeven aan vrijwillig werk en waarbij de toepasselijke arbeidsvoorwaarden en collectieve arbeidsovereenkomsten in acht worden genomen;

3° de nadere regels voor het informeren van de luchtvaartmaatschappijen die gebruikmaken van de luchthaven, de bevoegde overheden en het publiek.

§ 4. De Koning kan, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de in paragraaf 2 bedoelde categorieën van diensten, alsook de in paragraaf 3 bedoelde termijnen en nadere regels voor overleg en informatie nader bepalen, waarbij met name rekening wordt gehouden met de aard van de collectieve acties, ongeacht of het gaat om sectorale stakingen dan wel om nationale interprofessionele stakingen.

§ 2. Le service aéroportuaire essentiel, tel que défini à l'article 4, 4°, a pour objet d'assurer, dans la mesure nécessaire à l'exécution, au départ ou à destination de l'aéroport concerné, des vols visés à l'article 171, alinéa 3, 2° et 3°, de la loi du 21 mars 1991 précitée:

1° les prestations de sûreté aéroportuaire indispensables, comprenant au minimum le contrôle de sûreté des passagers et des bagages ainsi que le contrôle d'accès aux zones de sûreté à accès réglementé;

2° les prestations de gestion des flux de passagers et d'accès aux infrastructures terminales strictement nécessaires à l'embarquement et au débarquement des passagers de ces vols;

3° les prestations de manutention au sol strictement nécessaires à l'exploitation de ces vols, incluant, le cas échéant, la mise à bord et le déchargement des bagages, ainsi que l'assistance aux personnes à mobilité réduite.

§ 3. Le gestionnaire d'aéroport détermine, après concertation avec les organisations syndicales représentatives et les entreprises concernées, les modalités concrètes d'organisation du service aéroportuaire essentiel garanti, dont notamment:

1° l'identification des catégories de services opérationnels et des fonctions indispensables à assurer en toutes circonstances dans le cadre du paragraphe 2;

2° les modalités de mobilisation du personnel nécessaire au service aéroportuaire essentiel garanti, en privilégiant le volontariat et en veillant au respect des conditions de travail et des conventions collectives de travail applicables;

3° les modalités d'information anticipée des compagnies aériennes utilisatrices de l'aéroport, des autorités compétentes et du public.

§ 4. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, préciser les catégories de services visées au paragraphe 2, ainsi que les délais et modalités de concertation et d'information prévus au paragraphe 3, en tenant compte notamment de la nature des actions collectives, qu'il s'agisse de grèves sectorielles ou de grèves nationales interprofessionnelles.

## Art. 6

§ 1. Onverminderd het door de Grondwet en de internationale verdragen beschermde stakingsrecht waarborgen de in dit hoofdstuk bedoelde personen en entiteiten een minimumniveau van openbare dienstverlening.

§ 2. Onverminderd andere wettelijke of in overeenkomsten vervatte bepalingen wordt elke staking die de uitvoering van de in artikel 5, § 2, bedoelde diensten in het gedrang kan brengen, middels een schriftelijke stakingsaanzegging ter kennis gebracht van de betrokken luchthavenbeheerder alsook van de minister bevoegd voor Mobiliteit.

§ 3. De stakingsaanzegging wordt minstens acht werkdagen voor de geplande begindatum van de staking ter kennis gebracht. In de stakingsaanzegging worden minstens de volgende elementen vermeld:

- 1° de geplande datum en het geplande tijdstip van aanvang van de staking;
- 2° de geplande duur van de staking;
- 3° de voornaamste betrokken sites;
- 4° de hoofdredenen voor de staking.

§ 4. Op basis van het beschikbare personeel en de informatie in de stakingsaanzegging stelt de luchthavenbeheerder een continuïteitsplan op ter uitvoering van de in artikel 5, § 2, bedoelde gewaarborgde essentiële luchthavendienst. Dat plan omvat ten minste de volgende elementen:

- 1° de gewaarborgde diensten, het volume ervan, alsook de betrokken periodes;
- 2° het aantal vereiste personeelsleden per functie-categorie;
- 3° eventuele beperkingen van andere luchthaven-activiteiten.

Het continuïteitsplan wordt zodanig opgesteld dat, afhankelijk van het beschikbare personeel, de in artikel 5, § 2, bedoelde diensten zo volledig mogelijk kunnen worden uitgevoerd, teneinde de betrokken vluchten te waarborgen.

§ 5. Het continuïteitsplan wordt onverwijld meegedeeld aan de betrokken bedrijven, de luchtvaartmaatschappijen die gebruikmaken van de luchthaveninfrastructuur, alsook aan de bevoegde overheden. Het publiek wordt op passende wijze over het plan ingelicht.

## Art. 6

§ 1<sup>er</sup>. Sans préjudice du droit de grève garanti par la Constitution et les conventions internationales, les personnes et entités visées au présent chapitre garantissent un niveau minimum de service public.

§ 2. Sans préjudice d'autres dispositions légales ou conventionnelles, toute grève susceptible d'affecter l'exécution des services visés à l'article 5, § 2, fait l'objet d'un préavis écrit adressé au gestionnaire d'aéroport concerné et au ministre qui a la Mobilité dans ses attributions.

§ 3. Le préavis est notifié au moins huit jours ouvrables avant la date envisagée pour le début de la grève. Il mentionne au minimum:

- 1° la date et l'heure de début envisagées de la grève;
- 2° la durée envisagée de la grève;
- 3° le ou les sites principalement concernés;
- 4° les motifs principaux de la grève.

§ 4. Sur la base du personnel disponible et des informations contenues dans le préavis, le gestionnaire d'aéroport établit un plan de continuité permettant l'exécution du service aéroportuaire essentiel garanti visé à l'article 5, § 2. Ce plan précise au minimum:

- 1° les services assurés, leurs volumes et les périodes concernées;
- 2° les effectifs nécessaires par catégorie de fonction;
- 3° les éventuelles limitations apportées aux autres activités aéroportuaires.

Le plan de continuité est établi de manière à permettre, en fonction des effectifs disponibles, la réalisation la plus large possible des services visés à l'article 5, § 2, afin d'assurer les vols concernés.

§ 5. Le plan de continuité est communiqué sans délai aux entreprises concernées, aux compagnies aériennes utilisatrices des infrastructures de l'aéroport, ainsi qu'aux autorités compétentes. Il fait l'objet d'une information adéquate du public.

## HOOFDSTUK 4

## Slotbepalingen

## Art. 7

Binnen een termijn van twee jaar na de inwerking-treding van deze wet bezorgt de regering de Kamer van volksvertegenwoordigers een evaluatieverslag dat minstens ingaat op:

1° de uitvoering van de door het autonome overheids-bedrijf skeyes gewaarborgde luchtverkeersleidingsdienst;

2° de uitvoering van de door de luchthavenbeheerders gewaarborgde essentiële luchthavendienst;

3° de impact van de voormelde regelingen op de luchtvaartveiligheid en op het vermogen van België om de continuïteit van de internationale connectiviteit te verzekeren;

4° de impact van de regelingen op de eerbiediging van het stakingsrecht;

5° de afstemming van de regelingen op de milieumaatregelen die gelden op de Belgische luchthavens en in het bijzonder op de *balanced approach*-procedure die op de luchthaven van Brussel-Nationaal wordt toegepast.

Dat verslag wordt opgesteld na overleg met de betrokken vakbonden en werkgeversorganisaties en kan vergezeld gaan van voorstellen tot aanpassing van de wet- of regelgeving.

## Art. 8

Deze wet treedt in werking op de door de Koning bepaalde datum, uiterlijk op de eerste dag van de der-tiende maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

23 april 2026

## CHAPITRE 4

## Dispositions finales

## Art. 7

Dans un délai de deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, le gouvernement remet à la Chambre des représentants un rapport d'évaluation portant au minimum sur:

1° la mise en œuvre du service de navigation aérienne garanti par l'entreprise publique autonome skeyes;

2° la mise en œuvre du service aéroportuaire essentiel garanti par les gestionnaires d'aéroport;

3° l'impact des dispositifs précités sur la sécurité aérienne et sur la capacité de la Belgique à assurer la continuité de la connectivité au niveau international;

4° leur impact sur le respect du droit de grève;

5° l'articulation de ces dispositifs avec les mesures environnementales applicables aux aéroports belges et, en particulier, avec la procédure d'approche équilibrée appliquée à l'aéroport de Bruxelles-National.

Ce rapport est établi après concertation avec les organisations syndicales et patronales concernées et peut être assorti de propositions d'adaptation législative ou réglementaire.

## Art. 8

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le premier jour du treizième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

23 avril 2026

Gilles Foret (MR)  
Benoît Piedboeuf (MR)  
Vincent Scourneau (MR)  
Julie Taton (MR)  
Georges-Louis Bouchez (MR)