

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juni 2026

**WETSVOORSTEL**

**betreffende een wettelijke verankering van de opdrachten van de Stichting voor Vermiste en Seksueel Uitgebuite Kinderen (Child Focus), tot regeling van de samenwerking met de gerechtelijke diensten en politiediensten en tot regeling van de structurele financiering**

(ingediend door mevrouw Sophie De Wit c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

8 juin 2026

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à conférer un ancrage légal aux missions de la Fondation pour Enfants Disparus et Sexuellement Exploités (Child Focus) et à régler les modalités de la collaboration avec les services judiciaires et les services de police, ainsi que le financement structurel**

(déposée par Mme Sophie De Wit et consorts)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de bestaande rol van Child Focus wettelijk te verankeren als nationaal meldpunt en expertisecentrum voor vermiste en seksueel uitgebuite minderjarigen, zonder evenwel opsporings- of vervolgingsbevoegdheden toe te kennen. Alhoewel Child Focus al sinds 1998 intensief samenwerkt met de politie en justitie via protocollen, ontbreekt vandaag een formele wettelijke basis voor haar opdrachten, voor de gegevensuitwisseling en voor de structurele financiering. Door de sterke toename van het aantal meldingen en dossiers beoogt het voorstel meer rechtszekerheid, een duurzame financiering en een duidelijk toezicht op de besteding van de publieke middelen, terwijl de autonomie van Child Focus behouden blijft.*

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à conférer un ancrage légal au rôle actuel de Child Focus en tant que point de contact et centre d'expertise national pour les mineurs disparus et sexuellement exploités, sans toutefois attribuer à celle-ci des pouvoirs de recherche et de poursuite. Bien que Child Focus collabore déjà étroitement avec la police et la justice depuis 1998 par le biais de protocoles, il n'existe aujourd'hui aucune base légale formelle pour ses missions, l'échange de données et son financement structurel. Vu l'augmentation sensible du nombre de signalements et de dossiers, la proposition vise à garantir une plus grande sécurité juridique, un financement durable et un contrôle clair de l'utilisation des fonds publics, tout en préservant l'autonomie de Child Focus.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Context

De bescherming van minderjarigen tegen verdwijning, ontvoering en seksuele uitbuiting behoort tot de kernopdrachten van de overheid. In dergelijke situaties volstaat een louter strafrechtelijk optreden niet. Naast het optreden van politie en justitie zijn een snelle detectie van signalen, een laagdrempelig meldpunt voor burgers en een onmiddellijke begeleiding van slachtoffers en hun familie noodzakelijk.

In België wordt deze functie in de nasleep van de Dutroux-affaire sinds het einde van de jaren negentig in de praktijk vervuld door de Stichting voor Vermiste en Seksueel Uitgebuite Kinderen (Child Focus). De operationele activiteiten van deze stichting van openbaar nut gingen van start op 31 maart 1998 bij de publieke opening van het centrum.<sup>1</sup>

De opdrachten van de stichting, die werd opgericht bij notariële akte van 25 juni 1997 en werd erkend als stichting van openbaar nut bij koninklijk besluit van 10 juli 1997, vloeien niet louter voort uit de feitelijke praktijk, maar zijn uitdrukkelijk vastgelegd in haar statuten.<sup>2</sup>

Volgens deze statuten heeft Child Focus tot doel het voorkomen en het bestrijden van alle vormen van verdwijning en seksuele uitbuiting van minderjarigen, zowel offline als online en zowel op nationaal als internationaal niveau. De stichting stelt hiertoe een permanent bereikbaar noodnummer 116.000 ter beschikking<sup>3</sup> en biedt bijstand aan naasten, slachtoffers en betrokken derden.

In de praktijk worden signalen van een onrustwekkende verdwijning of mogelijke seksuele uitbuiting van minderjarigen vaak eerst gemeld via een laagdrempelig aanspreekpunt. In België wordt deze rol in hoofdzaak vervuld door Child Focus, dat optreedt als gespecialiseerd nationaal meldpunt voor burgers en betrokkenen.

Child Focus ontvangt dergelijke meldingen, analyseert deze en maakt de relevante informatie onverwijld over aan de bevoegde politiediensten en gerechtelijke autoriteiten. Hierdoor vormt de organisatie in talrijke dossiers

<sup>1</sup> <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/26/20-jaar-child-focus/>

<sup>2</sup> [https://statuten.notaris.be/stapor\\_v1/entreprise/0.461.449.289/statutes?entrepriseNumber=0.461.449.289&statuteStart=0&statuteCount=5](https://statuten.notaris.be/stapor_v1/entreprise/0.461.449.289/statutes?entrepriseNumber=0.461.449.289&statuteStart=0&statuteCount=5)

<sup>3</sup> <https://www.116.000.nl/>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### 1. Contexte

La protection des mineurs contre les risques de disparition, d'enlèvement et d'exploitation sexuelle relève des missions fondamentales des pouvoirs publics. En pareils cas, une simple action pénale ne suffit pas. À côté de l'intervention de la police et de la justice, il faut aussi une détection rapide des signaux, un point de contact aisément accessible pour les citoyens et un accompagnement immédiat des victimes et de leurs familles.

En Belgique, par suite de l'affaire Dutroux, cette fonction est assurée depuis la fin des années 1990 par la Fondation pour les Enfants Disparus et Sexuellement Exploités (Child Focus). Les activités opérationnelles de cette fondation d'utilité publique ont débuté le 31 mars 1998 lors de l'ouverture publique du centre.<sup>1</sup>

Les missions de la Fondation, créée par acte notarié du 25 juin 1997 et reconnue comme fondation d'utilité publique par arrêté royal du 10 juillet 1997, découlent non seulement de la pratique factuelle, mais sont fixées aussi explicitement dans ses statuts.<sup>2</sup>

Selon ces statuts, Child Focus a pour mission de prévenir et de combattre toutes les formes de disparition et d'exploitation sexuelle d'enfants, que celles-ci interviennent dans le monde réel ou en ligne, au niveau national ou international. Via son numéro d'urgence 116.000, la Fondation se tient, 24 heures sur 24, à la disposition des proches, des victimes et des tiers concernés<sup>3</sup> et leur apporte son aide.

Dans la pratique, les disparitions inquiétantes ou les possibles faits d'exploitation sexuelle de mineurs sont souvent signalés en priorité par le biais d'un point de contact aisément accessible. En Belgique, ce rôle est assuré principalement par Child Focus, qui agit en tant que point de contact national spécialisé pour les citoyens et les personnes concernées.

Child Focus reçoit ces signalements, les analyse et transmet sans délai les informations pertinentes aux services de police et autorités judiciaires compétents. L'organisation constitue ainsi, dans de nombreux dossiers,

<sup>1</sup> <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/26/20-jaar-child-focus/>

<sup>2</sup> [https://statuts.notaire.be/stapor\\_v1/entreprise/0.461.449.289/statutes?entrepriseNumber=0.461.449.289&statuteStart=0&statuteCount=5](https://statuts.notaire.be/stapor_v1/entreprise/0.461.449.289/statutes?entrepriseNumber=0.461.449.289&statuteStart=0&statuteCount=5)

<sup>3</sup> <https://www.116.000.fr/>

een eerste operationele schakel in de strafrechtsketen, zonder zelf opsporings- of vervolgingsbevoegdheden uit te oefenen. Het opsporingsonderzoek en de strafvordering blijven evenwel exclusief onder het gezag van de politie en het openbaar ministerie.

Naast verdwijningen behandelt Child Focus meldingen van seksuele uitbuiting van minderjarigen en online misbruikbeelden en werkt zij via internationale meldnetwerken voor grensoverschrijdende dossiers. Tevens begeleidt de stichting slachtoffers en hun families en organiseert zij preventie- en sensibiliseringsacties gericht op minderjarigen, ouders en onderwijsinstellingen.

De samenwerking tussen Child Focus en de overheid berust thans hoofdzakelijk op een formeel samenwerkingsprotocol van 6 juli 2017 tussen de stichting, de gerechtelijke autoriteiten en de politiediensten inzake vermiste kinderen en de bestrijding van seksuele uitbuiting van minderjarigen.<sup>4</sup>

Het protocol vertrekt van de vaststelling dat een doeltreffende aanpak van verdwijningen en seksuele uitbuiting van minderjarigen een nauwe en permanente samenwerking vereist tussen een burgerlijk meldpunt enerzijds en de gerechtelijke en politievende overheden anderzijds. Daarbij wordt bepaald dat de stichting optreedt als meldpunt en expertisecentrum, terwijl de opsporing, de onderzoeksleiding en de strafvordering exclusief onder de bevoegdheid van de politie en het openbaar ministerie blijven.

Het protocol organiseert aldus een structurele samenwerking en praktische werkafspraken tussen de betrokken actoren. Het betreft evenwel een administratieve overeenkomst en geen wettelijke regeling in formele zin. De opdrachten, de gegevensuitwisseling en de structurele financiering van de stichting zijn daardoor niet uitdrukkelijk in een wet verankerd.

Dit wetsvoorstel beoogt daarom de bestaande praktijk en de samenwerking een duidelijke, rechtszekere en duurzame wettelijke basis te geven.

## 2. *Beleidskader*

De rol van Child Focus werd gedurende de voorbije decennia herhaaldelijk erkend in het parlementair debat. Op 14 november 2006 organiseerde de Commissie voor Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers in de 51<sup>e</sup> legislatuur een hoorzitting met vertegenwoordigers

<sup>4</sup> [https://view.officeapps.live.com/lop/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcdn.nimbu.io%2Fs%2F1jn2gqe%2Fassets%2FProtocol\\_ChildFocus\\_Justitie\\_Politie\\_NL\\_170706\\_def.docx&wdOrigin=BROWSELINK](https://view.officeapps.live.com/lop/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcdn.nimbu.io%2Fs%2F1jn2gqe%2Fassets%2FProtocol_ChildFocus_Justitie_Politie_NL_170706_def.docx&wdOrigin=BROWSELINK)

un premier maillon opérationnel de la chaîne pénale, sans pour autant exercer elle-même des compétences de recherche ou de poursuite. L'information et l'action publique restent toutefois sous l'autorité exclusive de la police et du ministère public.

Outre les disparitions, Child Focus traite les signalements d'exploitation sexuelle de mineurs et d'images d'abus en ligne, et collabore dans des dossiers transfrontaliers par le biais de réseaux internationaux de signalement. La Fondation accompagne aussi les victimes et leurs familles et organise des actions de prévention et de sensibilisation à destination des mineurs, des parents et des établissements scolaires.

À l'heure actuelle, la collaboration entre Child Focus et les autorités repose essentiellement sur un protocole de collaboration formel du 6 juillet 2017 entre la Fondation, les autorités judiciaires et les services de police en ce qui concerne les enfants disparus et la lutte contre l'exploitation sexuelle des mineurs.<sup>4</sup>

Le protocole part du constat qu'une approche efficace des disparitions et des faits d'exploitation sexuelle de mineurs requiert une collaboration étroite et permanente entre un point de contact civil, d'une part, et les autorités judiciaires et policières, d'autre part. Le texte précise à cet égard que la Fondation agit comme point de contact et centre d'expertise, tandis que les recherches, la conduite de l'enquête et l'action publique restent de la compétence exclusive de la police et du ministère public.

Le protocole organise ainsi une collaboration structurelle et règle les modalités pratiques du travail entre les acteurs concernés. Il s'agit toutefois d'un accord administratif et non d'une réglementation légale au sens formel. Les missions, l'échange de données et le financement structurel de la Fondation ne sont donc pas ancrés expressément dans une loi.

La présente proposition de loi vise dès lors à conférer une base légale claire, juridiquement sûre et durable à la pratique existante et à la collaboration.

## 2. *Cadre politique*

Le rôle de Child Focus a été reconnu à maintes reprises au cours des dernières décennies lors des débats parlementaires. Durant la 51<sup>e</sup> législature, la commission de la Justice de la Chambre des représentants a organisé, le 14 novembre 2006, une audition avec des représentants

<sup>4</sup> [https://view.officeapps.live.com/lop/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcdn.nimbu.io%2Fs%2F1jn2gqe%2Fassets%2FProtocol\\_ChildFocus\\_Justitie\\_Politie\\_NL\\_170706\\_def.docx&wdOrigin=BROWSELINK](https://view.officeapps.live.com/lop/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fcdn.nimbu.io%2Fs%2F1jn2gqe%2Fassets%2FProtocol_ChildFocus_Justitie_Politie_NL_170706_def.docx&wdOrigin=BROWSELINK)

van de stichting, waarvan het verslag op 10 januari 2007 werd gepubliceerd.<sup>5</sup> Tijdens deze hoorzitting werd toegelicht dat de stichting meldingen van burgers ontvangt en ondersteuning biedt aan kinderen en hun omgeving, in samenwerking met de hulpverlening, de politie en de gerechtelijke autoriteiten, zonder zelf opsporingsbevoegdheden uit te oefenen.

Tevens werd uiteengezet dat de organisatie permanent bereikbaar is en dossiers behandelt inzake zowel verdwijningen van minderjarigen als seksuele uitbuiting. De commissie nam aldus kennis van de werking en de bestaande samenwerkingspraktijk met politie en justitie, terwijl de opdrachten van de stichting op dat ogenblik niet wettelijk waren vastgelegd.

Bij de parlementaire bespreking van de wetgeving ter uitvoering van de Europese verplichtingen inzake de bestrijding van seksuele uitbuiting van kinderen werd in de 54<sup>e</sup> legislatuur bovendien uitdrukkelijk vastgesteld dat België beschikt over een burgerlijk meldpunt dat wordt beheerd door Child Focus.<sup>6</sup> In het commissieverslag van 28 april 2016 werd toegelicht dat verschillende Europese lidstaten samenwerken met dergelijke civiele contactpunten en dat ook België sinds geruime tijd een dergelijk meldpunt kent.<sup>7</sup>

Volgens het verslag ontvangt het meldpunt meldingen van online kindermisbruikbeelden, analyseert het deze en bezorgt het de relevante informatie aan de bevoegde politiediensten of, wanneer het buitenlandse servers betreft, aan internationale partners via het INHOPE-netwerk.

Uit hetzelfde verslag blijkt tevens dat het meldpunt aldus een eerste beoordeling verricht en bijdraagt tot de doorstroming van de relevante informatie naar de bevoegde autoriteiten, terwijl de uiteindelijke beoordeling van het wederrechtelijk karakter en de strafrechtelijke vervolging exclusief toekomen aan het openbaar ministerie.

In de vorige zittingsperiode nam de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie aan inzake de online veiligheid van kinderen.<sup>8</sup> Daarin werd de federale regering verzocht Child Focus te ondersteunen als centraal aanspreekpunt binnen het beleid inzake online kindbescherming.

<sup>5</sup> <https://www.lachambre.be/doc/FLWB/pdf/51/2840/51k2840001.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1701/54K1701001.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1701/54K1701003.pdf>

<sup>8</sup> <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/3280/55K3280004.pdf>

de la Fondation, qui a fait l'objet d'un rapport publié le 10 janvier 2007.<sup>5</sup> Au cours de cette audition, on a indiqué que la Fondation recevait des signalements de citoyens et apportait son soutien aux enfants et à leur entourage, en collaboration avec les services d'aide, la police et les autorités judiciaires, sans exercer elle-même des pouvoirs de recherche.

Il a aussi été précisé que l'organisation était joignable en permanence et traitait des dossiers concernant aussi bien des disparitions de mineurs que des faits d'exploitation sexuelle. La commission a ainsi pris connaissance du fonctionnement et des modalités de collaboration actuelles avec la police et la justice, alors qu'à l'époque, les missions de la Fondation n'étaient pas encore fixées légalement.

Lors du débat parlementaire relatif à la législation visant à mettre en œuvre les obligations européennes en matière de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants, on a aussi indiqué explicitement, au cours de la 54<sup>e</sup> législature, que la Belgique disposait d'un point de contact civil géré par Child Focus.<sup>6</sup> Dans le rapport de la commission du 28 avril 2016, on a indiqué que de nombreux États membres européens collaboraient avec des points de contact civils et que la Belgique disposait elle aussi depuis un certain temps d'un tel point de contact.<sup>7</sup>

Selon le rapport, le point de contact reçoit des signalements relatifs à des images d'abus sexuels sur des enfants diffusées en ligne, les analyse et fournit les informations pertinentes aux services de police compétents ou, lorsqu'il s'agit de serveurs étrangers, à des partenaires internationaux par l'intermédiaire du réseau INHOPE.

Il ressort également du même rapport que le point de contact procède ainsi à une première évaluation et contribue à la transmission des informations pertinentes aux autorités compétentes, tandis que l'appréciation finale du caractère illégal et l'engagement de poursuites pénales incombent exclusivement au ministère public.

Sous la législature précédente, la Chambre des représentants a adopté une résolution relative à la sécurité en ligne des enfants<sup>8</sup>, qui a invité le gouvernement fédéral à soutenir Child Focus en tant que point de contact central dans le cadre de la politique de protection des enfants en ligne.

<sup>5</sup> <https://www.lachambre.be/doc/FLWB/pdf/51/2840/51k2840001.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1701/54K1701001.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1701/54K1701003.pdf>

<sup>8</sup> <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/3280/55K3280004.pdf>

De resolutie vraagt de federale regering, in samenwerking met de deelstaten, een nationaal coördinerend orgaan op te richten voor de uitvoering van de Europese strategie “*Better Internet for Kids+*” en dit orgaan te mandateren om Child Focus aan te stellen en te ondersteunen als centraal aanspreekpunt tussen de bestaande initiatieven.

De Kamer sprak daarmee de wens uit dat de stichting op het terrein een coördinerende rol kan opnemen inzake preventie, opvoeding, hulplijnen en technische oplossingen met betrekking tot online veiligheid van minderjarigen. Dit wetsvoorstel sluit aan bij deze beleidsoriëntatie door de bestaande werking van de stichting wettelijk te omkaderen.

Ook de huidige regering heeft deze rol uitdrukkelijk bevestigd in het regeerakkoord (pagina 149).<sup>9</sup> Uit het antwoord op een recente schriftelijke parlementaire vraag betreffende het wettelijk kader en de structurele financiering van Child Focus verklaarde de minister van Justitie dat het de bedoeling is de opdrachten die Child Focus reeds in de praktijk uitvoert te formaliseren en duurzaam te financieren.<sup>10</sup> Tevens werd verduidelijkt dat de relaties tussen Child Focus en politie en justitie momenteel geregeld zijn via het samenwerkingsprotocol inzake vermiste kinderen en seksuele uitbuiting en dat de lopende besprekingen ertoe strekken deze relaties verder te formaliseren.

De beleidsnota Justitie bevestigt de duidelijke beleidsdoelstelling in het regeerakkoord, werkt dit verder uit en voorziet in een versterkte samenwerking met de politie en het federaal parket, een betere informatie-uitwisseling en een wettelijke verankering van de opdrachten van algemeen belang van de stichting.<sup>11</sup>

De Ministerraad gaf hieraan reeds uitvoering door op 18 juli 2025 te beslissen om de werkingssubsidie van Child Focus met 10 % te verhogen tot 1,76 miljoen euro voor het jaar 2025, waarbij uitdrukkelijk werd

<sup>9</sup> Federaal regeerakkoord – De Wever: “We zorgen voor de wettelijke verankering van de operationele werking van Child Focus als Stichting voor vermiste en seksueel uitgebuite kinderen en zorgen voor de bijhorende financiering.”

<sup>10</sup> <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=56&dossierID=56-Bxxx-1446-0629-2025202606480.xml>

<sup>11</sup> <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/56/1282/56K1282017.pdf> Beleidsnota Justitie 2026, P11: “We werken aan de versterking van Child Focus. Hiervoor zullen we de algemeen belang-onderdelen van hun werking in de wet verankeren, rekening houdend met een betere infodeling. De relatie tussen die stichting en de overheidsinstanties moet mee worden opgenomen, nadat we de na te streven doelstellingen en beheersafspraken duidelijk hebben omschreven. Gelet op de uitoefening van de opdracht van algemeen belang van *Child Focus* zal in de structurele verankering van de financiering van de reglementaire taken van Child Focus worden voorzien door middel van een wettelijke subsidie.”

La résolution demande au gouvernement fédéral de créer, en collaboration avec les entités fédérées, un organe de coordination national pour la mise en œuvre de la stratégie européenne “*Better Internet for Kids+*”, et de mandater cet organe pour qu’il désigne et soutienne Child Focus en tant que point de contact central entre les initiatives existantes.

La Chambre a ainsi exprimé le souhait que la Fondation puisse assumer sur le terrain un rôle de coordination en matière de prévention, d’éducation, de lignes d’assistance et de solutions techniques concernant la sécurité en ligne des mineurs. La présente proposition de loi s’inscrit dans cette orientation politique en encadrant légalement le fonctionnement actuel de la Fondation.

Le gouvernement actuel a lui aussi confirmé explicitement ce rôle dans l’accord de gouvernement (p. 149).<sup>9</sup> Dans sa réponse à une récente question parlementaire écrite concernant le cadre légal et le financement structurel de Child Focus, le ministre de la Justice a indiqué qu’il s’agissait de formaliser les missions que Child Focus exerce déjà concrètement et de garantir leur financement durable.<sup>10</sup> Il a également précisé que les relations entre Child Focus et la police et la justice sont actuellement régies par le protocole de coopération sur les disparitions d’enfants et l’exploitation sexuelle des mineurs, et que les discussions en cours visent à formaliser davantage ces relations.

La note de politique générale Justice confirme l’objectif politique clairement défini dans l’accord de gouvernement, en approfondit la portée et prévoit un renforcement de la coopération avec la police et le parquet fédéral, un meilleur échange d’informations et un ancrage légal des missions d’intérêt général de la Fondation.<sup>11</sup>

Le Conseil des ministres a déjà donné suite à cette orientation en décidant, le 18 juillet 2025, d’augmenter de 10 % la subvention de fonctionnement de Child Focus, la portant ainsi à 1,76 million d’euros pour l’année 2025, tout

<sup>9</sup> Accord de gouvernement fédéral – De Wever: “Nous veillons à l’ancrage légal du fonctionnement opérationnel de Child Focus en tant que fondation en faveur des enfants disparus et abusés sexuellement et en assurons le financement”.

<sup>10</sup> <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=fr&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=56&dossierID=56-Bxxx-1446-0629-2025202606480.xml>

<sup>11</sup> <https://www.lachambre.be/doc/FLWB/pdf/56/1282/56K1282017.pdf> Note de politique générale Justice 2026, p. 11: “Nous travaillons au renforcement de Child Focus. À cette fin, nous inscrirons dans la loi les aspects d’intérêt général de son fonctionnement, en tenant compte d’une meilleure circulation de l’information. La relation entre cette fondation et les autorités publiques doit y être intégrée, après avoir clairement défini les objectifs et les accords de gestion à atteindre. Compte tenu de la mission d’intérêt général de Child Focus, le financement de ses tâches réglementaires sera ancré de manière structurelle au moyen d’une subvention légale”.

aangekondigd dat dit een overgangsmaatregel vormt in afwachting van een structurele wettelijke verankering van de financiering.<sup>12</sup>

Ook Child Focus zelf vraagt ten slotte in haar memorandum van 2024 aan de beleidsmakers een wettelijke verankering van haar werking en een structurele financiering.<sup>13</sup> De Stichting wijst erop dat zij reeds meer dan 25 jaar een permanente operationele opdracht vervult in samenwerking met de politie, justitie en de hulpverlening en dat het huidige financieringsmodel onvoldoende zekerheid biedt voor een duurzame werking.

Dit wetsvoorstel beoogt deze bestaande praktijk en samenwerking aldus een duidelijke wettelijke basis te geven.

### 3. De noodzaak van een wettelijke basis

De noodzaak van een wettelijke regeling wordt bevestigd door de evolutie van de problematiek waarmee Child Focus wordt geconfronteerd. De noodlijn 116.000 ontving meer dan 21.000 oproepen in 2023, een stijging met maar liefst 39 %.<sup>14</sup> Het aantal dossiers van vermiste minderjarigen nam aanzienlijk toe, eerst met 32 % in 2023 en vervolgens met 28 % in 2024.<sup>15</sup> Ook dossiers inzake seksuele uitbuiting van minderjarigen stegen met respectievelijk 22 % in 2023 en 21 % in 2024.

Deze cijfers tonen aan dat de Stichting niet langer een louter ondersteunende actor is, maar een structurele operationele partner in de bescherming van minderjarigen. Nochtans wordt deze structurele rol vandaag uitgeoefend zonder uitdrukkelijke wettelijke basis. In de praktijk werkt de stichting permanent samen met politie en justitie. Zij ontvangt meldingen van mogelijke strafbare feiten, beoordeelt deze en bezorgt de relevante informatie aan de bevoegde autoriteiten. Daarbij verwerkt zij noodzakelijkerwijze persoonsgegevens, waaronder potentieel gevoelige gegevens, en verzekert zij een continue bereikbaarheid voor de burgers en de slachtoffers.

<sup>12</sup> <https://verlinden.belgium.be/nl/nieuws/toelage-child-focus-wordt-verhoogd-met-10>

<sup>13</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/Memorandum-20NL\\_2024\\_WEB\\_DEF.pdf?ver=hUPwmmnI7JKRGcFURJN4-Qw%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/Memorandum-20NL_2024_WEB_DEF.pdf?ver=hUPwmmnI7JKRGcFURJN4-Qw%3d%3d)  
Memorandum Child Focus 2024, P8: "We vragen een wettelijke verankering en bijhorende financiering van de operationele werking van Child Focus in dossiers van vermiste en seksueel uitgebuite kinderen. Een dergelijke verhoogde en structurele financiering is nodig om een langetermijnwerking te garanderen."

<sup>14</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/01\\_RA\\_2023\\_NL\\_WEB.pdf?ver=s4fxi6wMdcP0eEHaEMsNx%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/01_RA_2023_NL_WEB.pdf?ver=s4fxi6wMdcP0eEHaEMsNx%3d%3d)

<sup>15</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/DEF01\\_RA\\_2024\\_WEB\\_NL.pdf?ver=Xnns6LZCOpfvmtRCokzTIQ%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/DEF01_RA_2024_WEB_NL.pdf?ver=Xnns6LZCOpfvmtRCokzTIQ%3d%3d)

en précisant expressément qu'il s'agit là d'une mesure transitoire dans l'attente d'un ancrage légal structurel du financement.<sup>12</sup>

Enfin, Child Focus demande elle-même, dans son mémorandum de 2024 adressé aux décideurs politiques, un ancrage légal de son fonctionnement et un financement structurel.<sup>13</sup> La Fondation souligne que cela fait plus de 25 ans qu'elle remplit une mission opérationnelle permanente en collaboration avec la police, la justice et les services d'aide, et que le modèle de financement actuel n'offre pas suffisamment de garanties pour un fonctionnement durable.

La présente proposition de loi vise donc à conférer à cette pratique et à cette coopération existantes une base légale claire.

### 3. La nécessité d'une base légale

L'évolution de la problématique à laquelle Child Focus est confrontée met en évidence la nécessité d'une réglementation légale. La ligne d'urgence 116.000 a reçu plus de 21.000 appels en 2023, soit une hausse de pas moins de 39 %.<sup>14</sup> Le nombre de dossiers de disparitions de mineurs a connu une augmentation significative, de 32 % en 2023, puis de 28 % en 2024.<sup>15</sup> Le nombre de dossiers d'exploitation sexuelle de mineurs a également augmenté, respectivement de 22 % en 2023 et de 21 % en 2024.

Ces chiffres montrent que la Fondation n'est plus un simple acteur de soutien, mais un partenaire opérationnel structurel dans le cadre de la protection des mineurs. Or ce rôle structurel est aujourd'hui exercé sans base légale explicite. Dans la pratique, la Fondation collabore en permanence avec la police et la justice. Elle reçoit des signalements d'infractions pénales potentielles, les évalue et fournit les informations pertinentes aux autorités compétentes. Ce faisant, elle traite nécessairement des données à caractère personnel, en ce compris des données potentiellement sensibles, et garantit une permanence continue pour les citoyens et les victimes.

<sup>12</sup> <https://verlinden.belgium.be/fr/actualites/augmentation-de-10-de-la-subsvention-de-child-focus>

<sup>13</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/Memorandum-%20FR\\_2024\\_WEB\\_DEF.pdf?ver=hUPwmmnI7JKRGcFURJN4-Qw%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/Memorandum-%20FR_2024_WEB_DEF.pdf?ver=hUPwmmnI7JKRGcFURJN4-Qw%3d%3d)  
Mémorandum Child Focus 2024, p. 8: "Nous demandons un ancrage légal du financement relatif au fonctionnement opérationnel de Child Focus dans les dossiers d'enfants disparus et sexuellement exploités. Un tel financement accru et structurel est nécessaire pour garantir un fonctionnement à long terme."

<sup>14</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/01\\_RA\\_2023\\_FR\\_WEB.pdf?ver=s4fxi6wMdcP0eEHaEMsNx%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/01_RA_2023_FR_WEB.pdf?ver=s4fxi6wMdcP0eEHaEMsNx%3d%3d)

<sup>15</sup> [https://childfocus.be/Portals/0/DEF01\\_RA\\_2024\\_WEB\\_FR.pdf?ver=Xnns6LZCOpfvmtRCokzTIQ%3d%3d](https://childfocus.be/Portals/0/DEF01_RA_2024_WEB_FR.pdf?ver=Xnns6LZCOpfvmtRCokzTIQ%3d%3d)

Deze samenwerking berust momenteel hoofdzakelijk op praktische afspraken en een samenwerkingsprotocol. Hoewel dit protocol de operationele werking organiseert, vormt het geen wettelijke regeling in formele zin. Voor activiteiten die raken aan de bescherming van minderjarigen, de openbare veiligheid en de strafrechtsbedeling is evenwel een duidelijke wettelijke grondslag vereist, in het bijzonder voor de structurele gegevensuitwisseling en de verwerking van persoonsgegevens.

De afwezigheid van een uitdrukkelijke wettelijke basis leidt daardoor tot rechtsonzekerheid, zowel voor de stichting zelf als voor de betrokken overheidsdiensten en voor de personen wier gegevens worden verwerkt. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe een wettelijke basis te bieden voor een reeds bestaande praktijk. Het kent geen opsporings- of vervolgingsbevoegdheden toe aan de Stichting, maar erkent haar rol als meldpunt van algemeen belang, regelt de samenwerking met politie en justitie en voorziet in een rechtsgrond voor de noodzakelijke verwerking en mededeling van gegevens.

Daarnaast beoogt het wetsvoorstel de continuïteit van deze opdrachten te waarborgen door te voorzien in een structurele financiering via een jaarlijkse federale werkingsdotatie, vastgelegd in een meerjarige beheersovereenkomst met de Federale Staat. Het wetsvoorstel geeft aldus uitvoering aan het federale regeerakkoord en de beleidsnota Justitie door zowel de operationele werking als de financiering van de stichting wettelijk te verankeren en de bestaande samenwerking juridisch te omkaderen.

Ten slotte willen we met dit voorstel het toezicht op de besteding van publieke middelen door de Stichting versterken, zonder afbreuk te doen aan haar privaatrechtelijk karakter, haar statutaire autonomie en haar interne organisatie. Child Focus ontvangt immers een structurele overheidsfinanciering en vervult een taak van algemeen belang, maar tot op vandaag ontbreken een uniforme wettelijke basis voor het toezicht en afdwingbare normen inzake aankoopprocedures. Er wordt dan ook bepaald dat de niet-naleving van deze wet of de beheersovereenkomst ook gevolgen kan hebben voor de publieke financiering.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 2

Dit artikel erkent de Stichting voor Vermiste en Seksueel Uitgebuide Kinderen als een organisatie die een opdracht van algemeen belang uitoefent. De erkenning strekt er

Actuellement, cette collaboration repose essentiellement sur des accords pratiques et un protocole de coopération. Si ce protocole organise le fonctionnement opérationnel, il ne constitue pas pour autant une réglementation légale au sens formel. Des activités qui touchent à la protection des mineurs, à la sécurité publique et à l'administration de la justice pénale requièrent néanmoins une base légale claire, en particulier pour l'échange structurel de données et le traitement de données à caractère personnel.

L'absence de base légale explicite entraîne donc une insécurité juridique, tant pour la Fondation elle-même que pour les services publics concernés et pour les personnes dont les données sont traitées. La présente proposition de loi vise donc à conférer une base légale à une pratique déjà existante. Elle n'attribue pas de pouvoirs de recherche ou de poursuite à la Fondation, mais reconnaît son rôle de point de contact d'intérêt général, règle la collaboration avec la police et la justice et prévoit une base juridique pour le traitement et la communication nécessaires de données.

En outre, la proposition de loi vise à garantir la continuité de ces missions en prévoyant un financement structurel par le biais d'une dotation fédérale annuelle de fonctionnement, fixée dans une convention de gestion pluriannuelle conclue avec l'État fédéral. Elle met ainsi en œuvre l'accord de gouvernement fédéral et la note de politique générale Justice, en ancrant légalement tant le fonctionnement opérationnel que le financement de la Fondation et en encadrant juridiquement la coopération existante.

Enfin, la présente proposition vise à renforcer le contrôle de l'utilisation de fonds publics par la Fondation, sans porter atteinte à son caractère de personne morale de droit privé, à son autonomie statutaire, ni à son organisation interne. Child Focus bénéficie en effet d'un financement public structurel et remplit une mission d'intérêt général, mais elle ne dispose actuellement d'aucune base légale uniforme pour exercer son contrôle, ni de normes contraignantes pour ses procédures d'achat. Il est dès lors prévu que le non-respect de la présente loi ou de la convention de gestion pourra également avoir des conséquences sur le financement public.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article reconnaît la Fondation pour les Enfants Disparus et Sexuellement Exploités comme une organisation exerçant une mission d'intérêt général. Cette

in het bijzonder toe een duidelijke rechtsgrond te bieden voor een structurele samenwerking met de gerechtelijke en politionele autoriteiten.

In dit artikel wordt bepaald dat de Stichting bij de aanwending van publieke middelen de beginselen van behoorlijk bestuur alsook een doelmatig en rechtmatig gebruik van die middelen moet waarborgen. Voorts wordt bepaald dat de Stichting procedures van transparantie en mededinging toepast, die gelijkwaardig zijn aan de beginselen vervat in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten – en dit voor opdrachten die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met publieke middelen.

Ten slotte moet de Stichting interne richtlijnen vaststellen die minstens betrekking hebben op de criteria voor juridische tussenkomsten, de selectie en aanstelling van externe dienstverleners en de beheersing en verantwoording van de kosten.

Deze bepaling creëert bijgevolg geen nieuwe instelling en verleent geen publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid, maar verleent een wettelijke erkenning aan een reeds bestaande stichting van openbaar nut. De wet bevestigt dat de activiteiten van de stichting niet louter een private hulpverlening vormen, maar bijdragen aan het algemeen belang met name aan de bescherming van minderjarigen en aan de goede werking van politie en justitie.

#### Art. 3

Dit artikel omschrijft de opdrachten die de Stichting in het kader van haar werking kan uitoefenen.

De bepaling verankert de bestaande praktijken en kent geen opsporingsbevoegdheden toe. Daarom wordt uitdrukkelijk bepaald dat de Stichting geen opsporings- of vervolgingsbevoegdheden uitoefent. De beoordeling van strafbare feiten en de strafvordering blijven uitsluitend voorbehouden aan de politie en het openbaar ministerie.

#### Art. 4

Dit artikel voorziet in een structurele samenwerking tussen de Stichting, de politiediensten en het openbaar ministerie.

De nadere regels kunnen door de Koning worden vastgesteld, zodat de operationele modaliteiten zoals de communicatiestromen, de permanenties, de aanspreekpunten en de interventieprocedures flexibel kunnen worden aangepast aan de praktijk. Hiermee beogen

reconnaissance vise en particulier à prévoir une base juridique claire pour une collaboration structurelle avec les autorités judiciaires et policières.

Cet article prévoit que lors de l'utilisation de fonds publics, la Fondation doit veiller au respect des principes de bonne gouvernance et à une utilisation efficace et légitime de ces fonds. Il précise en outre que la Fondation applique des procédures de transparence et de concurrence conformes aux principes énoncés dans la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, et ce pour les marchés financés en tout ou en partie par des fonds publics.

Enfin, la Fondation doit fixer des directives internes portant au moins sur les critères relatifs aux interventions juridiques, sur la sélection et la désignation des prestataires de services externes et sur la maîtrise et la justification des coûts.

Cette disposition ne crée donc pas une nouvelle institution et ne confère aucune personnalité juridique de droit public, mais accorde une reconnaissance légale à une fondation d'utilité publique déjà existante. La loi confirme que les activités de la Fondation ne se limitent pas à l'apport d'une aide privée, mais contribuent à l'intérêt général, à savoir, en l'espèce, la protection des mineurs et le bon fonctionnement de la police et de la justice.

#### Art. 3

Cet article décrit les missions que la Fondation peut exercer dans le cadre de ses activités.

La disposition confère un ancrage aux pratiques existantes et n'attribue aucun pouvoir de recherche à la Fondation. C'est pourquoi elle dispose expressément que la Fondation n'exerce aucun pouvoir de recherche ou de poursuite. L'appréciation des faits punissables et l'action publique restent exclusivement réservées à la police et au ministère public.

#### Art. 4

Cet article prévoit une collaboration structurelle entre la Fondation, les services de police et le ministère public.

Les règles détaillées peuvent être fixées par le Roi, de manière à ce que les modalités opérationnelles comme les flux de communication, les permanences, les points de contact et les procédures d'intervention puissent être adaptées de manière flexible à la pratique.

wij het huidige samenwerkingsprotocol een wettelijke grondslag te geven.

Voorts wordt bevestigd dat het opsporingsonderzoek en de strafvordering exclusief onder de leiding blijven van de gerechtelijke autoriteiten. Deze bepaling waarborgt het legaliteitsbeginsel en verduidelijkt dat de stichting geen deel uitmaakt van de politiediensten of het openbaar ministerie en geen enkele onderzoeksbevoegdheid kan uitoefenen.

#### Art. 5

Dit artikel voorziet in een wettelijke basis voor de uitwisseling van informatie tussen de Stichting en de bevoegde autoriteiten, voor zover dit noodzakelijk is voor de bescherming van minderjarigen.

De bepaling is noodzakelijk omdat de Stichting tijdens haar werking informatie ontvangt die relevant kan zijn voor een opsporingsonderzoek. Door deze gegevensuitwisseling wettelijk te verankeren wordt rechtszekerheid gecreëerd voor zowel de stichting, de autoriteiten als de betrokken personen.

#### Art. 6

Dit artikel verleent de Stichting de bevoegdheid om persoonsgegevens te verwerken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van haar opdrachten.

Het betreft onder meer gegevens met betrekking tot de vermiste minderjarigen, hun omgeving, de melders en de mogelijke betrokken personen. Gelet op de aard van de dossiers kan het ook gaan om gevoelige persoonsgegevens. Daarom wordt de verwerking beperkt tot wat noodzakelijk is voor de wettelijke opdrachten.

De verwerking van persoonsgegevens moet gebeuren overeenkomstig de Europese en nationale regelgeving inzake gegevensbescherming, met name de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (Algemene verordening gegevensbescherming)<sup>16</sup> en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van

<sup>16</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=celex:32016R0679>

Le but est de conférer une base légale au protocole de collaboration actuel.

On confirme en outre que l'information et l'action publique continuent à relever exclusivement des autorités judiciaires. Cette disposition garantit le principe de légalité et clarifie le fait que la Fondation ne fait pas partie des services de police ni du ministère public et ne peut exercer aucun pouvoir de recherche.

#### Art. 5

Cet article prévoit une base légale pour l'échange d'informations entre la Fondation et les autorités compétentes, pour autant que cela soit nécessaire à la protection des mineurs.

Cette disposition est indispensable car, dans le cadre de ses activités, la Fondation reçoit des données pouvant être pertinentes pour une information (enquête préliminaire). En conférant un ancrage légal à cet échange de données, on garantit la sécurité juridique tant pour la Fondation que pour les autorités et les personnes concernées.

#### Art. 6

Cet article confère à la Fondation la compétence de traiter les données à caractère personnel qui sont nécessaires à l'accomplissement de ses missions.

Il s'agit notamment de données concernant les mineurs disparus, leur entourage, les personnes ayant signalé leur disparition et les personnes potentiellement impliquées. Vu la nature des dossiers, il peut s'agir aussi de données à caractère personnel sensibles. C'est pourquoi le traitement est limité à ce qui est nécessaire à l'accomplissement des missions légales.

Le traitement de données à caractère personnel doit se dérouler conformément aux règles nationales et européennes relatives à la protection des données, à savoir le Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (Règlement général sur la protection des données)<sup>16</sup> et la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des

<sup>16</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=celex%3A32016R0679>

natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens<sup>17</sup>.

De Stichting blijft de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die zij verwerkt en moet alle verplichtingen inzake beveiliging, proportionaliteit en rechten van betrokkenen naleven.

#### Art. 7

Dit artikel machtigt de Koning om, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de nadere regels vast te stellen inzake de categorieën van gegevens die mogen worden verwerkt en de bewaartermijnen.

Deze delegatie is noodzakelijk om de technische en operationele aspecten flexibel te kunnen aanpassen aan de evolutie van de criminaliteitsvormen en de digitale technologie, terwijl tegelijk een extern toezicht wordt verzekerd via het verplichte advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

#### Art. 8

Dit artikel voorziet in een jaarlijkse federale werkingssdotatie voor de uitvoering van de opdrachten van algemeen belang van de Stichting.

De bepaling waarborgt de continuïteit van de permanentiedienst, de meldlijn en de begeleiding van slachtoffers. Aangezien deze activiteiten een structureel karakter hebben en bijdragen tot de bescherming van minderjarigen, is een stabiele financiering noodzakelijk.

Voorts wordt er een aantal beginselen (transparantie, gelijke behandeling, non-discriminatie, proportionaliteit, mededinging) vermeld die de Stichting moet respecteren bij het aanwenden van de publieke middelen voor het uitvoeren van zijn opdracht van algemeen belang. Deze beginselen sluiten aan bij de fundamentele van het aanbestedingsrecht, zonder de Stichting formeel te onderwerpen aan de wet op de overheidsopdrachten. Een rechtstreekse toepassing van die wet zou immers afbreuk doen aan het privaatrechtelijk karakter van de Stichting.

Indien de Stichting deze wet of de beheersovereenkomst niet zou naleven, kan de federale overheid

<sup>17</sup> [https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/change\\_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.018.073.046&table\\_name=wet](https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.018.073.046&table_name=wet)

personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel<sup>17</sup>.

La Fondation reste la responsable du traitement des données qu'elle traite et doit respecter toutes les obligations en matière de sécurité, de proportionnalité et de droits des personnes concernées.

#### Art. 7

Cet article habilite le Roi à fixer, après avis de l'Autorité de protection des données, les modalités concernant les catégories de données qui peuvent être traitées ainsi que les délais de conservation.

Cette délégation est nécessaire pour pouvoir adapter avec souplesse les aspects techniques et opérationnels en fonction de l'évolution des formes de criminalité et des technologies numériques, tout en garantissant un contrôle externe par le biais de l'avis obligatoire de l'Autorité de protection des données.

#### Art. 8

Cet article prévoit une dotation de fonctionnement fédérale annuelle pour l'accomplissement des missions d'intérêt général de la Fondation.

La disposition garantit la continuité du service de permanence, de la ligne de signalement et de l'accompagnement des victimes. Étant donné que ces activités ont un caractère structurel et contribuent à la protection des mineurs, un financement stable est indispensable.

En outre, la disposition énonce une série de principes (transparence, égalité de traitement, non-discrimination, proportionnalité, concurrence) que la Fondation doit respecter lors de l'utilisation des fonds publics pour l'accomplissement de sa mission d'intérêt général. Ces principes sont conformes aux fondements du droit des marchés publics, mais ne soumettent pas pour autant formellement la Fondation à la loi sur les marchés publics. Une application directe de cette loi porterait en effet atteinte au caractère de droit privé de la Fondation.

Si la Fondation devait ne pas respecter cette loi ou la convention de gestion, l'autorité fédérale pourrait en

<sup>17</sup> [https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi\\_loi/article.pl?language=fr&sum\\_date=&pd\\_search=2021-03-30&numac\\_search=2.021.030.655&page=1&lg\\_txt=F&caller=list&2.021.030.655=27&trier=promulgation&dt=LOI&ddd=2018-07-30&fr=f&choix1=et&choix2=et](https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/article.pl?language=fr&sum_date=&pd_search=2021-03-30&numac_search=2.021.030.655&page=1&lg_txt=F&caller=list&2.021.030.655=27&trier=promulgation&dt=LOI&ddd=2018-07-30&fr=f&choix1=et&choix2=et)

bovendien de subsidie geheel of gedeeltelijk schorsen, de subsidie verminderen, dan wel de onrechtmatig aangewende middelen terugvorderen.

#### Art. 9

Dit artikel bepaalt dat tussen de Federale Staat en de Stichting een meerjarige beheersovereenkomst wordt gesloten.

In deze overeenkomst worden onder meer de doelstellingen, de prestatie-indicatoren, de rapporteringsverplichtingen en de controlemodaliteiten vastgelegd. Hierdoor wordt de publieke verantwoording gekoppeld aan de toegekende financiering.

#### Art. 10

Dit artikel verplicht de Stichting om jaarlijks een activiteitenverslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers te bezorgen. Minstens moet een overzicht van de gegunde opdrachten (boven een door de Koning bepaalde drempel), de motivering van de gunningsbeslissingen, alsook een evaluatie van de naleving van de in deze wet bepaalde beginselen worden opgenomen in dit activiteitenverslag.

Deze rapportering waarborgt de parlementaire controle op de uitvoering van de opdracht van algemeen belang en op het gebruik van de publieke middelen.

#### Art. 11

In dit artikel wordt bepaald dat de minister van Justitie deze wet binnen de drie jaar moet evalueren, en dit om te bekijken of het systeem in de praktijk werkt en of de balans tussen toezicht en autonomie gegarandeerd blijft.

#### Art. 12

Dit artikel bepaalt dat de Koning de datum van inwerkingtreding van de wet vaststelt.

Een koninklijk besluit tot inwerkingtreding is aangewezen omdat vooraf nog uitvoeringsmaatregelen moeten worden genomen, onder meer betreffende de gegevensverwerking, de samenwerkingsmodaliteiten en de beheersovereenkomst. Hierdoor kan de wet pas in

oltre suspendre la subvention en tout ou en partie, la réduire ou récupérer les fonds indûment utilisés.

#### Art. 9

Cet article dispose qu'une convention de gestion pluriannuelle est conclue entre l'État fédéral et la Fondation.

Cette convention fixe, entre autres, les objectifs, les indicateurs de performance, les obligations de rapportage et les modalités de contrôle. La responsabilité publique est de ce fait liée au financement octroyé.

#### Art. 10

Cet article impose à la Fondation l'obligation de transmettre chaque année un rapport d'activités à la Chambre des représentants. Ce rapport d'activités doit comporter au moins un aperçu des marchés attribués (au-delà d'un seuil fixé par le Roi), la motivation des décisions d'attribution ainsi qu'une évaluation du respect des principes énoncés dans cette loi.

Ce rapportage garantit le contrôle parlementaire de l'exécution de la mission d'intérêt général et de l'utilisation des fonds publics.

#### Art. 11

Cet article dispose que le ministre de la Justice doit évaluer cette loi dans les trois ans, afin de vérifier si le système fonctionne dans la pratique et si l'équilibre entre le contrôle et l'autonomie reste garanti.

#### Art. 12

Cet article prévoit que le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

Un arrêté royal d'entrée en vigueur est indiqué en l'espèce car des mesures d'exécution doivent encore être prises au préalable, notamment en ce qui concerne le traitement des données, les modalités de collaboration et la convention de gestion. De ce fait, la loi ne pourra

werking treden wanneer de operationele voorwaarden effectief zijn vervuld.

Sophie De Wit (N-VA)  
Christoph D'Haese (N-VA)  
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

entrer en vigueur que lorsque les conditions opérationnelles seront effectivement remplies.

**WETSVOORSTEL**

## HOOFDSTUK 1

**Algemene bepaling**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## HOOFDSTUK 2

**Statutair doel en wettelijke opdracht**

## Art. 2

§ 1. De Stichting voor Vermiste en Seksueel Uitgebuite Kinderen, hierna “de Stichting” genoemd, wordt erkend als een organisatie die een opdracht van algemeen belang uitoefent ter ondersteuning van de bescherming van minderjarigen tegen verdwijning en seksuele uitbuiting.

§ 2. De uitoefening van de opdracht van algemeen belang wordt evenwel onderworpen aan de volgende waarborgen:

a) de aanwending van publieke middelen gebeurt overeenkomstig de beginselen van behoorlijk bestuur en waarborgt een doelmatig en rechtmatig gebruik van die middelen;

b) voor opdrachten die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met publieke middelen past de Stichting procedures van transparantie en mededinging toe, gelijkwaardig aan de beginselen vervat in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

§ 3. De Stichting stelt interne richtlijnen vast die de besluitvorming objectiveren en die minstens betrekking hebben op:

- a) de criteria voor juridische tussenkomsten;
- b) de selectie en aanstelling van externe dienstverleners;
- c) de beheersing en verantwoording van de kosten.

**PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>**Disposition générale**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## CHAPITRE 2

**Objet statutaire et mission légale**

## Art. 2

§ 1<sup>er</sup>. La Fondation pour Enfants Disparus et Sexuellement Exploités, ci-après “la Fondation”, est reconnue comme une organisation exerçant une mission d'intérêt général au service de la protection des mineurs contre les disparitions et l'exploitation sexuelle.

§ 2. L'exercice de la mission d'intérêt général est toutefois soumis aux garanties suivantes:

a) l'affectation des fonds publics s'effectue conformément aux principes de bonne administration et garantit une utilisation efficace et légitime de ces fonds;

b) pour des missions financées en tout ou en partie par des fonds publics, la Fondation applique des procédures de transparence et de mise en concurrence conformes aux principes énoncés dans la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics.

§ 3. La Fondation définit des directives internes visant à objectiver le processus décisionnel et portant au moins:

- a) sur les critères applicables aux interventions juridiques;
- b) sur la sélection et la désignation de prestataires externes;
- c) sur la maîtrise et la justification des coûts.

## Art. 3

§ 1. Ter uitvoering van zijn opdracht kan de Stichting:

- 1) meldingen ontvangen en beheren;
- 2) informatie registreren en analyseren;
- 3) relevante informatie bezorgen aan de politionele en gerechtelijke autoriteiten;
- 4) de slachtoffers en hun naasten begeleiden;
- 5) opsporingscommunicatie ondersteunen op verzoek van de bevoegde autoriteiten;
- 6) preventie- en sensibiliseringsacties organiseren;
- 7) samenwerken met nationale en internationale actoren;
- 8) meldingen van online seksuele uitbuiting behandelen.

§ 2. De Stichting oefent geen opsporings- of vervolgingsbevoegdheden uit.

## HOOFDSTUK 3

**Samenwerking met de gerechtelijke diensten en politiediensten**

## Art. 4

De Stichting werkt samen met de politiediensten en het openbaar ministerie overeenkomstig de door de Koning bepaalde nadere regels.

Het opsporingsonderzoek en de strafvordering blijven exclusief onder leiding van de gerechtelijke autoriteiten.

## Art. 5

§ 1. Bevoegde instanties kunnen, binnen de grenzen van deze wet, informatie meedelen aan de Stichting voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van haar opdracht.

§ 2. De Stichting kan informatie delen met deze instanties onder dezelfde voorwaarden.

## Art. 3

§ 1<sup>er</sup>. Dans le cadre de l'exécution de sa mission, la Fondation peut:

- 1) recevoir et gérer des signalements;
- 2) enregistrer et analyser des informations;
- 3) fournir des informations pertinentes aux autorités policières et judiciaires;
- 4) accompagner les victimes et leurs proches;
- 5) soutenir la communication en matière de recherches à la demande des autorités compétentes;
- 6) organiser des actions de prévention et de sensibilisation;
- 7) collaborer avec des acteurs nationaux et internationaux;
- 8) traiter des signalements d'exploitation sexuelle en ligne.

§ 2. La Fondation n'exerce aucun pouvoir de recherche ou de poursuite.

## CHAPITRE 3

**Collaboration avec les services judiciaires et les services de police**

## Art. 4

La Fondation collabore avec les services de police et le ministère public conformément aux modalités fixées par le Roi.

L'information et l'action publique restent exclusivement sous la direction des autorités judiciaires.

## Art. 5

§ 1<sup>er</sup>. Les instances compétentes peuvent, dans les limites de la présente loi, communiquer des informations à la Fondation pour autant que cela soit nécessaire à l'exercice de sa mission.

§ 2. La Fondation peut partager des informations avec ces instances dans les mêmes conditions.

## HOOFDSTUK 4

**Gegevensverwerking**

## Art. 6

Ter uitvoering van haar opdracht kan de Stichting persoonsgegevens verwerken die hiertoe noodzakelijk zijn.

De verwerking gebeurt overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (Algemene verordening gegevensbescherming) en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

## Art. 7

De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de nadere regels inzake gegevenscategorieën en bewaartermijnen.

## HOOFDSTUK 5

**Financiering en toezicht**

## Art. 8

§ 1. Binnen de grenzen van de begroting kent de Federale Staat een subsidie toe aan de Stichting voor de uitvoering van haar opdracht van algemeen belang.

§ 2. De Stichting wendt de ontvangen subsidie aan met eerbiediging van de volgende beginselen:

- a) transparantie;
- b) gelijke behandeling;
- c) non-discriminatie;
- d) proportionaliteit;
- e) mededinging.

§ 3. Bij niet-naleving van deze wet of de beheersovereenkomst zoals bepaald in artikel 9 kan de federale overheid:

## CHAPITRE 4

**Traitement des données**

## Art. 6

Dans le cadre de l'exécution de sa mission, la Fondation peut traiter des données à caractère personnel nécessaires à sa mission.

Le traitement s'effectue conformément, d'une part, au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (Règlement général sur la protection des données) et, d'autre part, à la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

## Art. 7

Le Roi détermine, après avis de l'Autorité de protection des données, les modalités relatives aux catégories de données et aux délais de conservation.

## CHAPITRE 5

**Financement et contrôle**

## Art. 8

§ 1<sup>er</sup>. Dans les limites du budget, l'État fédéral octroie à la Fondation une subvention pour l'exécution de sa mission d'intérêt général.

§ 2. La Fondation utilise la subvention reçue dans le respect des principes suivants:

- a) transparence;
- b) égalité de traitement;
- c) non-discrimination;
- d) proportionnalité;
- e) concurrence.

§ 3. En cas de non-respect de la présente loi ou de la convention de gestion visée à l'article 9, l'autorité fédérale peut:

- a) de subsidie geheel of gedeeltelijk schorsen;
- b) de subsidie verminderen;
- c) onrechtmatig aangewende middelen terugvorderen.

#### Art. 9

Tussen de Federale Staat en de Stichting wordt een meerjarige beheersovereenkomst gesloten.

Deze overeenkomst bepaalt minstens:

- a) de prioriteiten van het beleid;
- b) de modaliteiten van samenwerking;
- c) de voorwaarden inzake informatiedeling;
- d) de evaluatie van de activiteiten;
- e) de financiering.

#### Art. 10

§ 1. De Stichting bezorgt jaarlijks een activiteitenverslag aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. Dit verslag bevat minstens volgende gegevens:

- a) een overzicht van de gegunde opdrachten boven een door de Koning bepaalde drempel;
- b) de motivering van de gunningsbeslissingen;
- c) een evaluatie van de naleving van de in artikel 2, § 2, en artikel 8, § 2, bedoelde beginselen.

### HOOFDSTUK 6

#### Evaluatie en inwerkingtreding

#### Art. 11

De minister tot wiens bevoegdheid de Justitie behoort, evalueert deze wet binnen drie jaar na haar inwerkingtreding.

- a) suspendre la subvention en tout ou en partie;
- b) réduire la subvention;
- c) récupérer les fonds indûment utilisés.

#### Art. 9

Une convention de gestion pluriannuelle est conclue entre l'État fédéral et la Fondation.

Cette convention détermine au moins:

- a) les priorités politiques;
- b) les modalités de collaboration;
- c) les conditions relatives au partage d'informations;
- d) l'évaluation des activités;
- e) le financement.

#### Art. 10

§ 1<sup>er</sup>. La Fondation remet chaque année un rapport d'activités à la Chambre des représentants.

§ 2. Ce rapport contient au moins les éléments suivants:

- a) un aperçu des marchés attribués dont le montant dépasse un seuil fixé par le Roi;
- b) la motivation des décisions d'attribution;
- c) une évaluation du respect des principes visés aux articles 2, § 2, et 8, § 2.

### CHAPITRE 6

#### Évaluation et entrée en vigueur

#### Art. 11

Le ministre qui a la Justice dans ses attributions évalue la présente loi dans les trois ans de son entrée en vigueur.

## Art. 12

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

21 mei 2026

Sophie De Wit (N-VA)  
Christoph D'Haese (N-VA)  
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

## Art. 12

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

21 mai 2026