

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2026

**JAARLIJKS EVALUATIEVERSLAG
2025 “MENSENHANDEL EN
MENSESMOKKEL” VAN MYRIA**

Gedachtewisseling

Verslag

namens
de commissies voor Justitie en
Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Achraf El Yakhloufi**

Inhoud

Blz.

- | | |
|---|----|
| A. Hoorzitting van 1 april 2026 met de heer Koen Dewulf, directeur, mevrouw Patricia Le Cocq, adjunct van de directeur en de heer Stef Janssens, senior expert mensenhandel en mensensmokkel, vertegenwoordigers van Myria..... | 3 |
| B. Gedachtewisseling | 10 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2026

**RAPPORT ANNUEL D'ÉVALUATION
2025 “TRAITE ET TRAFIC
DES ÊTRES HUMAINS” DE MYRIA**

Échange de vues

Rapport

fait au nom
des commissions
de la Justice et de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. **Achraf El Yakhloufi**

Sommaire

Pages

- | | |
|--|----|
| A. Audition du 1 ^{er} avril 2026 avec M. Koen Dewulf, directeur, Mme Patricia Le Cocq, adjointe du directeur, et M. Stef Janssens, expert senior en matière de traite et de trafic d'êtres humains, représentants de Myria..... | 3 |
| B. Échange de vues..... | 10 |

03885

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaike De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Anders.	Arthur Orians

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Tijdens hun gemeenschappelijke vergadering van 1 april 2026 hebben de commissie voor Justitie en de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken een gedachtewisseling gehouden over het Jaarlijks evaluatieverslag 2025 “Mensenhandel en mensensmokkel” van Myria met de heer Koen Dewulf, directeur, mevrouw Patricia Le Cocq, adjunct van de directeur en de heer Stef Janssens, senior expert mensenhandel en mensensmokkel, vertegenwoordigers van Myria.

A. Hoorzitting van 1 april 2026 met de heer Koen Dewulf, directeur, mevrouw Patricia Le Cocq, adjunct van de directeur en de heer Stef Janssens, senior expert mensenhandel en mensensmokkel, vertegenwoordigers van Myria

1. Uiteenzettingen van de heer Koen Dewulf, directeur, mevrouw Patricia Le Cocq, adjunct van de directeur en de heer Stef Janssens, senior expert mensenhandel en mensensmokkel, vertegenwoordigers van Myria

De heer Koen Dewulf dankt de commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken voor de uitnodiging. Hij wijst erop dat het om een lijvig rapport gaat en dat een aantal zaken, hoewel ze ook belangrijk zijn, niet binnen het bestek van zijn presentatie zullen vallen.

De spreker gaat ervan uit dat iedereen de rol van Myria kent en hij omschrijft de instelling als een nationale rapporteur avant la lettre sinds 1995. Myria stelt jaarlijks een onafhankelijk en openbaar evaluatieverslag op. In de vorige legislatuur vroeg de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel om daaraan een bijlage toe te voegen met een toelichting over minderjarige slachtoffers van mensenhandel en van -smokkel met verzwarende omstandigheden. Dat is een grote uitdaging, waar Myria geen extra middelen voor kreeg. Toch heeft Myria een belangrijke bijdrage geleverd aan het in beeld brengen van de minderjarige slachtoffers. Daarnaast heeft Myria een exploratieve *mapping* en analyse gemaakt van bestaande cijfergegevens waarbij minderjarigen betrokken zijn en voor wie er aanwijzingen zijn van mensenhandel of -smokkel met verzwarende omstandigheden. De resultaten van die analyse zijn gepubliceerd op de website van Myria.

Dat geldt ook voor het TRAQ-rapport over het Belgische smokkelstatuut dat op 27 maart werd voorgesteld. Momenteel is er een groot probleem met mensensmokkel via de Noordzee, waarbij vooral transitmigranten betrokken zijn. Myria heeft die problematiek aangesneden in haar jaarverslag, maar daarnaast wilde de instelling ook een onderzoeksrapport maken in samenwerking met het

Lors de leur réunion commune du 1^{er} avril 2026, la commission de la Justice et la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ont organisé un échange de vues sur le Rapport annuel d'évaluation 2025 “Traite et trafic des êtres humains” de Myria avec, comme représentants de Myria, M. Koen Dewulf, directeur, Mme Patricia Le Cocq, adjointe du directeur et M. Stef Janssens, expert senior en matière de traite et de trafic des êtres humains.

A. Audition du 1^{er} avril 2026 avec M. Koen Dewulf, directeur, Mme Patricia Le Cocq, adjointe du directeur, et M. Stef Janssens, expert senior en matière de traite et de trafic d'êtres humains, représentants de Myria

1. Exposés de M. Koen Dewulf, directeur, de Mme Patricia Le Cocq, adjointe du directeur, et de M. Stef Janssens, expert senior en matière de traite et de trafic d'êtres humains, représentants de Myria

M. Koen Dewulf remercie les commissions de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives pour l'invitation. Il souligne que ce rapport est un document volumineux et que certains points, bien qu'également importants, ne seront pas abordés dans le cadre de sa présentation.

L'orateur part du principe que le rôle de Myria est connu de tous. Il décrit l'institution comme un rapporteur national avant la lettre depuis 1995. Myria rédige chaque année un rapport d'évaluation indépendant et public. Lors de la précédente législature, la commission spéciale sur la traite et le trafic des êtres humains a demandé d'y ajouter une annexe exposant la situation des mineurs victimes de traite et de trafic aggravé d'êtres humains. Une telle demande représente un défi de taille. Bien que Myria n'ait reçu aucun moyen supplémentaire pour cette tâche, l'organisation a néanmoins fourni une contribution importante à la mise en lumière des mineurs victimes de traite et/ou de trafic. En outre, Myria a effectué une cartographie et une analyse exploratoire des données chiffrées existantes associées aux mineurs pour lesquels il existe des indices de traite ou de trafic aggravé d'êtres humains. Les résultats de cette analyse ont été publiés sur le site web de l'institution.

Il en va de même pour le rapport concernant le projet TRAQ (*Trafic Analyses Qualitatives*) sur le statut belge de la victime de trafic, présenté le 27 mars. Actuellement, le trafic d'êtres humains par la mer du Nord, qui concerne principalement les migrants en transit, constitue un problème majeur. Myria aborde cette problématique dans son rapport annuel, mais l'institution a également souhaité

Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) over de aanbodzijde van het Belgische model.

De spreker geeft aan dat België een van de weinige landen is, misschien zelfs het enige, dat in 2006 de mogelijkheden die de richtlijn toen bood, heeft aangegrepen om slachtoffers van mensensmokkel onder verzwarende omstandigheden een bijzonder statuut te geven. Dat statuut is intussen nauwelijks geëvolueerd. Daarom heeft Myria in 2025 samen met het NICC enerzijds bijna 60 juridische dossiers onderzocht van personen die slachtoffer zijn geworden van mensensmokkel met verzwarende omstandigheden. Anderzijds werden mensen die professioneel met dergelijke slachtoffers in contact komen, bevraagd. Dat ging onder meer om mensen uit de eerste lijn, magistraten en organisaties.

In de tussentijd heeft Myria op vraag van het Parlement ook andere dingen gedaan. De instelling hoopt om in dialoog met de verschillende actoren te kunnen blijven over wat de cijfers over minderjarigen precies aangeven. Myria bestaat uit een klein team en heeft niet altijd de middelen en de capaciteit om alle problematieken op elk moment te bestuderen. Het team was van mening dat het zicht op mensensmokkel verbeterd moest worden door samen met het NICC een analyse te maken, gefinancierd met de fondsen van het *Internal Security Fund*.

De spreker vervolgt met een overzicht van de aandachtspunten uit het jaarverslag. Daarbij gaat het onder meer over de wijzigingen aan het politieke en juridische kader, de bootjessmokkel, een overzicht van de rechtspraak, de sleutelgegevens van Esperanto en Meza en de aanbevelingen.

Voor hij het woord doorgeeft, wil de heer Dewulf het kort over de cijfers hebben. Jarenlang heeft Myria zich ingespannen om de cijfers bij zes actoren te halen. Die actoren zijn de eerstelijnsdiensten, zoals de politie en de gespecialiseerde ECOSOC-teams inzake mensenhandel, de parketten en arbeidsauditoraten, de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) voor het aantal mensen dat verblijfsdocumenten krijgt in het kader van mensenhandel, en het aantal begeleidingen bij de gespecialiseerde centra, Sÿrya in Luik, Payoke in Antwerpen en PAG-ASA in Brussel. Ook het aantal veroordelingen voor mensenhandel is relevant.

De heer Dewulf beseft dat het altijd een beetje riskant is om naar cijfers te verwijzen, want dan rijst al snel de vraag wat daar precies achter zit en in hoeverre die al zijn geanalyseerd. Soms is die analyse vrij beperkt, maar

rédiger un rapport de recherche en collaboration avec l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) sur l'aspect de l'offre du modèle belge.

L'orateur souligne que la Belgique est l'un des rares pays, voire le seul, à avoir exploité en 2006 les possibilités offertes alors par la directive d'accorder un statut particulier aux victimes de trafic aggravé d'êtres humains. Ce statut n'a pratiquement pas évolué depuis. C'est pourquoi en 2025, en collaboration avec l'INCC, Myria a, d'une part, examiné près de 60 dossiers juridiques de victimes de trafic aggravé d'êtres humains. D'autre part, il a interrogé des personnes qui sont en contact, par leur profession, avec ces victimes, notamment au sein de services de première ligne, de la magistrature et d'organisations.

Entre-temps, à la demande du Parlement, Myria a également mené d'autres actions. Le Centre espère pouvoir poursuivre le dialogue avec les différents acteurs sur ce que révèlent exactement les chiffres concernant les mineurs. Myria est composé d'une petite équipe et ne dispose pas toujours des moyens et des capacités nécessaires pour étudier toutes les problématiques à tout moment. L'équipe a considéré qu'il fallait améliorer la visibilité sur le trafic d'êtres humains en réalisant une analyse en collaboration avec l'INCC, financée par les moyens du Fonds pour la sécurité intérieure (*Internal Security Fund*).

L'orateur poursuit en donnant un aperçu des points d'attention tirés du rapport annuel. Il pointe notamment les modifications apportées au cadre politique et juridique, le trafic de canots, l'aperçu de jurisprudence, les données clés fournies par les organisations Esperanto et Meza, ainsi que les recommandations.

Avant de céder la parole, M. Dewulf souhaite aborder brièvement la question des chiffres. Pendant des années, Myria s'est efforcé de recueillir des chiffres auprès de six acteurs. Ces acteurs sont les services de première ligne, tels que la police et les équipes ECOSOC spécialisées dans le domaine de la traite des êtres humains, les parquets et auditorats du travail, l'Office des Étrangers (OE) pour le nombre de personnes obtenant des documents de séjour dans le cadre de la traite des êtres humains, et le nombre d'accompagnements dans les centres spécialisés Sÿrya (Liège), Payoke (Anvers) et PAG-ASA (Bruxelles). Le nombre de condamnations pour traite des êtres humains est également un chiffre pertinent.

M. Dewulf est conscient qu'il convient de faire preuve de prudence lorsqu'il est fait référence à des chiffres, dans la mesure où se pose rapidement la question de ce qu'ils recouvrent exactement ainsi que du degré

aangezien Myria de cijfers van het aantal geregistreerde inbreuken inzake mensenhandel in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) al zo lang consequent en consistent monitort, acht hij het wel zinvol om ze mee te geven. De spreker vestigt daarbij de aandacht op de 213 inbreuken in 2024 van seksuele uitbuiting, het hoogste aantal in tien jaar. Hij vindt dat cijfer extra relevant in een context waarin de wetgeving rond georganiseerd sekswerk en sekswerk zelf veranderd is.

De cijfers voor economische uitbuiting zijn dan weer gedaald volgens de ANG. De verklaring daarvoor is volgens de spreker dat de ECOSOC-teams die rol voor een stuk hebben overgenomen. Daarnaast valt op dat de cijfers voor gedwongen bedelarij nagenoeg uit de statistieken van de ANG verdwenen zijn. Wel kan worden vastgesteld dat mensenhandel met het oog op gedwongen criminaliteit duidelijk in de lift zit. Het aantal strafzaken rond mensenhandel per type bevestigt dat.

Het aantal opgestarte begeleidingen bij de gespecialiseerde centra schommelt altijd tussen 120 en 170. Alleen tijdens de zaak Borealis was dat tijdelijk veel meer. De heer Dewulf wijst erop dat de centra een enorm aantal meldingen te verwerken krijgen en dat gaat zowel over personen die zichzelf aanmelden als over personen die worden doorverwezen. Cijfers wijzen uit dat er veel meer begeleidingen worden opgestart voor personen die worden aangemeld door de politie dan voor personen die zichzelf aanmelden. Hij noemt het problematisch dat de centra heel veel meldingen moeten behandelen van personen in uiterst precaire situaties, waarin ze heel veel moeten investeren.

Een ander cijfer is ook sterk gerelateerd aan het werk van de centra, namelijk het aantal verlengingen door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) van de A-kaarten die initieel zes maanden gelden. Dat aantal verlengingen is nog nooit zo hoog geweest. Dat betekent volgens de spreker dat er veel slachtoffers van mensenhandel in begeleiding zitten, die nog wachten op een definitieve beslissing of een toepassing van de STOP-procedure. Wie kijkt naar de werklast van de centra stelt vast dat de cijfers over het aantal begeleidingen wat op en neer bewegen, maar dat het aantal personen dat ze in begeleiding hebben, eigenlijk constant erg hoog is. Daarnaast

d'analyse dont ils ont fait l'objet. Il fait observer à cet égard que cette analyse peut parfois s'avérer assez limitée. Toutefois, comme Myria suit de longue date, de manière cohérente et systématique, les chiffres relatifs au nombre d'infractions enregistrées en ce qui concerne la traite des êtres humains dans la Banque de données nationale générale (BNG), il estime opportun de les communiquer. Dans ce contexte, l'orateur attire l'attention sur les 213 infractions d'exploitation sexuelle commises en 2024, soit le chiffre le plus élevé en dix ans. Ce chiffre lui paraît d'autant plus pertinent que la législation relative au travail du sexe sous contrat de travail et le travail du sexe lui-même ont changé.

Les chiffres relatifs à l'exploitation économique ont quant à eux diminué selon la Banque de données nationale générale (BNG). De l'avis de l'orateur, cette tendance s'explique par le fait que les équipes ECOSOC ont en partie pris le relais dans ce domaine. Il est en outre notable que les chiffres relatifs à la mendicité forcée ont pratiquement disparu des statistiques de la BNG. Force est cependant de constater que la traite des êtres humains à des fins de criminalité forcée est clairement en hausse. Le nombre de procédures pénales liées à la traite des êtres humains, ventilées par type, vient confirmer ce constat.

Le nombre d'accompagnements initiés dans les centres spécialisés oscille toujours entre 120 et 170. Il n'a temporairement augmenté de manière significative que pendant l'affaire Borealis. M. Dewulf fait observer que les centres sont confrontés à un volume énorme de signalements, aussi bien de la part de personnes qui se présentent spontanément que de personnes orientées vers les centres. Les chiffres indiquent que le nombre d'accompagnements initiés pour des personnes orientées par la police est bien plus élevé que pour les personnes se présentant spontanément. À ce propos, l'orateur relève que les centres sont confrontés à un volume très important de signalements relatifs à des cas de personnes en situation de précarité extrême, dans lesquels ils doivent énormément investir.

Un autre chiffre est également étroitement lié au travail des centres, à savoir le nombre de renouvellements accordés par l'Office des Étrangers pour les cartes A, qui ont une durée de validité initiale de six mois. Ce nombre de renouvellements n'a jamais été aussi élevé. Selon l'orateur, cette augmentation signifie que de nombreuses victimes de traite des êtres humains pour qui un accompagnement a été initié sont encore en attente d'une décision définitive ou de l'application de la procédure "STOP". Quiconque examine la charge de travail des centres constatera que si les chiffres relatifs au nombre d'accompagnements présentent de légères

zorgt de grote hoeveelheid meldingen die ze moeten behandelen, voor een hoge werklast.

De heer Stef Janssens legt uit dat de analyse van het door Myria bestudeerde dossier van bootjessmokkel een inkijk geeft in de werking van een internationale smokkelorganisatie. Aanvankelijk vertrokken de bootjes vanuit Calais om van daaruit naar Dover te varen, maar de huidige situatie is enigszins geëvolueerd. De gesmokkelden worden nu eerst via een taxiboot aan de Belgische kust opgepikt om hen naar Calais te brengen, en van daaruit naar Dover. Het dossier in kwestie betreft een Koerdisch netwerk. De feiten dateren van 2021 en 2022. Het arrest dateert van 2025. Er werden Koerden, Vietnamezen, Albanen en Afghanen gesmokkeld, onder wie verschillende minderjarigen. Het Koerdische smokkelnetwerk wordt ook in verband gebracht met een dodelijke smokkelovertocht in 2021 in Calais, waarbij 27 slachtoffers verdronken. Daarnaast is er een link tussen dit dossier en de bijna dodelijke ramp met 49 migranten aan de Belgische kust, in De Panne.

De heer Janssens verklaart dat de aanvankelijke vaststellingen gebeurden op basis van intercepties van chauffeurs met nautisch materiaal aan de Belgische kust, in de richting van Calais. Die resulteerden in vele kleine dossiers van chauffeurs en begeleiders, waarin linken konden worden gevonden met verdachten in Duitsland. Dit leidde dan tot de start van een internationaal onderzoek, waarbij de achterliggende criminele organisatie werd blootgelegd. Deze internationale criminele organisatie bestond uit een leider in het Verenigd Koninkrijk met drie coördinatoren in Duitsland. Een van deze coördinatoren werkte gedurende 14 jaar in Bagdad als politiemann bij de antiterreurcel. Daardoor was hij zeer goed vertrouwd met politietechnieken. De leider in het Verenigd Koninkrijk was een hawalabankier en had ook een hawalawinkel in Londen.

De spreker verduidelijkt dat het netwerk een volledig smokkelpakket leverde. De mensensmokkel naar het Verenigd Koninkrijk verliep via bootjes, koelwagens of jachten. De overtocht via bootjes komt het vaakst voor, omdat die het goedkoopst is. Daarnaast organiseerde de organisatie ook een smokkel vanuit Irak naar Duitsland. Ze hadden daarvoor diverse internationale contacten in alle transitlanden.

De heer Janssens licht toe dat het nautische materiaal werd aangevoerd vanuit Duitsland. Het werd gekocht aan dumpingprijzen in Turkije en het betrof niet-zeewaardig materiaal, dat nadien nog met tape werd opgelapt door de smokkelaars, wat de situatie des te gevaarlijker

fluctuations, le nombre de personnes prises en charge demeure constamment très élevé. En outre, le volume de signalements à traiter implique une grande charge de travail.

M. Stef Janssens explique que l'analyse du dossier de trafic de migrants par bateau étudié par Myria permet de comprendre le fonctionnement d'un réseau international de passeurs. Initialement, les bateaux partaient de Calais pour se rendre à Douvres, mais la situation a changé depuis peu. Les migrants sont aujourd'hui d'abord pris en charge par un bateau-taxi sur la côte belge avant d'être conduits à Calais, d'où ils sont ensuite conduits à Douvres. Le dossier analysé concerne un réseau kurde. Les faits remontent à 2021 et 2022, et le jugement a été rendu en 2025. Il a été établi que des ressortissants kurdes, vietnamiens, albanais et afghans avaient été victimes de ce trafic, notamment des mineurs. Ce réseau kurde aurait également été impliqué dans une traversée mortelle en 2021 à Calais, traversée au cours de laquelle 27 personnes se sont noyées. Un lien a en outre été établi entre ce dossier et la catastrophe qui a failli coûter la vie à 49 migrants sur la côte belge, à La Panne.

L'orateur explique que les premières constatations ont eu lieu lors d'interceptions de chauffeurs transportant du matériel nautique sur la côte belge en direction de Calais. Ces constatations ont fait l'objet de nombreux dossiers mineurs concernant des chauffeurs et des accompagnateurs, dossiers dans lesquels des liens ont pu être établis avec des suspects en Allemagne. Elles ont ensuite entraîné l'ouverture d'une enquête internationale au cours de laquelle l'organisation criminelle sous-jacente a été identifiée. Celle-ci avait un dirigeant établi au Royaume-Uni et trois coordinateurs en Allemagne. L'un d'eux avait travaillé pendant 14 ans à Bagdad au sein d'une cellule antiterroriste de la police, et avait donc une excellente maîtrise des techniques policières. Son dirigeant était un banquier *hawala* disposant également d'une officine à Londres.

L'orateur précise que ce réseau proposait un service complet en matière de trafic de migrants. Le transport vers le Royaume-Uni se faisait par bateau, camion frigorifique ou yacht – la première option, la moins chère, étant la plus fréquente. De plus, cette organisation s'occupait aussi du trafic entre l'Irak et l'Allemagne. Elle disposait à cette fin de divers contacts internationaux dans l'ensemble des pays de transit.

M. Janssens explique que le matériel nautique provenait d'Allemagne. Il avait été acquis à bas prix en Turquie et se composait d'équipements non adaptés à la navigation en haute mer, qui avaient ensuite été sommairement réparés par les passeurs à l'aide de

maakte. In Osnabrück werd het nautische materiaal verpakt in kant-en-klare pakketten en op die manier via chauffeurs aangevoerd naar Calais of verkocht aan andere smokkelnetwerken. De transitmigranten werden ook vervoerd vanuit Duitsland of waren reeds in het kamp in Calais aanwezig.

De coördinatoren van het Koerdische smokkelnetwerk hadden contacten met luitenanten in het kamp zelf, die dit kamp volledig beheerden en controleerden. De betalingen van de smokkelkandidaten werden gecontroleerd door de leider in het Verenigd Koninkrijk en hij stuurde dan een namenlijst met foto's via WhatsApp aan een van de luitenanten in het kamp. Die luitenant bepaalde vervolgens op basis van die foto's wie toegang kreeg tot de bootjes.

Uit de analyse van socialemediaberichten bleek ook dat het netwerk samenwerkte met Albanese en Vietnamese smokkelaars, die zorgden voor extra kandidaten en transporten naar het kamp van Calais. Hiervoor moesten ze wel tienduizenden ponden betalen aan de leider in het Verenigd Koninkrijk. Ze moesten dat geld naar zijn hawalawinkel brengen.

Ondertussen was er een lucratieve Vietnamese smokkelmarkt ontstaan dat leidde tot onderlinge afrekeningen. Dit ten gevolge van het drama in Essex, waarbij 39 dode Vietnamese slachtoffers in koelwagens te betreuren vielen, weigerden verschillende chauffeurs vanwege het risico om nog Vietnamezen te transporteren of eisten ze hoge prijzen. Zo ontstond er op basis van het streven naar maximale winst een machtsstrijd binnen die Koerdische netwerken om het monopolie van de Vietnamese smokkel te verwerven. Dit leidde volgens de spreker tot diverse afrekeningen met vuurwapens en zelfs tot onderlinge moordpogingen in Calais en Osnabrück.

In het dossier kon ook worden vastgesteld dat winstbejag primeert op de noodkreten van slachtoffers op zee. Dat bleek uit verontrustende WhatsAppberichten tussen de smokkelaars en hun klanten. Zo was er een bericht van doodsbanige migranten die al negen uur op zee dobberden met een kapotte motor. Deze migranten wilden de politie bellen en stuurden een bericht naar de smokkelaars. De spreker citeert: "We don't want to die." De leider in het Verenigd Koninkrijk, die continu met hen in contact stond, gaf echter de opdracht om verder te varen, want de slachtoffers zouden enkel betalen wanneer ze de Britse kust bereikten. Pas dan was het een succesvol transport. Wanneer de migranten zouden worden gered door de Franse kustwacht, zou het niet

ruban adhésif, ce qui rendait la situation d'autant plus dangereuse. À Osnabrück, ce matériel était conditionné en lots prêts à l'emploi, puis transporté par des chauffeurs vers Calais, ou vendu à d'autres réseaux de passeurs. Les migrants en transit étaient également acheminés depuis l'Allemagne ou se trouvaient déjà dans le camp de Calais.

Les coordinateurs du réseau kurde entretenaient des contacts avec des lieutenants présents dans le camp, qui en assuraient intégralement la gestion et le contrôle. Les paiements des candidats à l'émigration étaient supervisés par le chef établi au Royaume-Uni, qui transmettait ensuite, par WhatsApp, une liste de noms accompagnés de photographies à l'un des lieutenants du camp. Celui-ci choisissait, sur cette base, les personnes autorisées à embarquer.

L'analyse des messages publiés sur les réseaux sociaux a en outre révélé une collaboration avec des passeurs albanais et vietnamiens chargés de fournir des candidats supplémentaires et de les conduire au camp de Calais. Cela supposait toutefois le paiement de plusieurs dizaines de milliers de livres au chef du réseau établi au Royaume-Uni, dans son officine *hawala*.

Ensuite, un marché lucratif de trafic d'êtres humains provenant du Vietnam a été mis en place et sa création a donné lieu à des règlements de comptes réciproques. Ceux-ci ont eu lieu à la suite du drame survenu dans l'Essex, qui a causé la mort de 39 ressortissants vietnamiens retrouvés dans des camions frigorifiques, plusieurs chauffeurs ont refusé de se charger de ces transports, compte tenu de leurs risques, ou ont appliqué des prix plus élevés. Dans un contexte de recherche de profit maximal, une lutte de pouvoir s'est ensuite mise en place, au sein de ces réseaux kurdes, pour le monopole du trafic de migrants vietnamiens. Selon l'orateur, cela a donné lieu à divers règlements de comptes armés, et à plusieurs tentatives d'homicide entre trafiquants à Calais et à Osnabrück.

Ce dossier a également permis de constater que la recherche du profit l'emportait sur les appels à l'aide des victimes en mer. Cela ressort de messages WhatsApp alarmants entre les passeurs et leurs clients. L'orateur évoque notamment un message de migrants terrifiés, dérivant en mer depuis déjà neuf heures en raison d'une panne de moteur. Ceux-ci voulaient contacter la police et ont adressé le message suivant aux passeurs: "We don't want to die." Le chef basé au Royaume-Uni, en contact permanent avec eux, a néanmoins donné l'ordre de poursuivre la traversée, le paiement n'étant dû qu'à l'arrivée des victimes sur les côtes britanniques. Ce n'est qu'alors que le transport était considéré comme réussi. En cas de sauvetage par la garde côtière française,

worden beschouwd als een succesvol transport. Dan moeten de smokkelaars een nieuwe overtocht regelen en zijn ze ook hun materiaal kwijt. Dat is een verliesoperatie.

Vervolgens gaat de heer Janssens dieper in op de bijna dramatische smokkelovertocht aan de Belgische kust in De Panne in 2021. De Belgische Kustwacht moest toen een zinkend bootje redden waarin 44 Vietnamezen en 5 Koerden uit Irak zaten. In het dossier bevinden zich samenvattingen van de verklaringen van deze slachtoffers. Daaruit bleek dat zij dikwijls niet konden zwemmen. Sommige van die slachtoffers hadden zelfs nog nooit een zee gezien. Zij moesten dan tot aan hun heupen de zee inwandelen, wat voor hen des te gevaarlijker was. Zij hadden angst om te sterven. De slachtoffers werden door de smokkelaars onder druk gezet om in die bootjes te stappen, wat leidde tot chaotische situaties. Toen ze in die bootjes stapten, zagen ze immers dat het materiaal ongeschikt was en begonnen ze hun twijfels te uiten.

De heer Janssens besluit dat het dossier in kwestie aantoont hoe belangrijk het is om de werking van deze internationale criminele organisaties te analyseren en te onderzoeken hoe deze actuele problematiek op nationaal en internationaal niveau kan worden aangepakt.

Mevrouw Patricia Le Cocq geeft aan dat het verslag 2025 van Myria zich hoofdzakelijk richt op de analyse van de psychologische kwetsbaarheden van slachtoffers van mensenhandel en op de manier waarop de verschillende actoren daarmee rekening houden om secundaire victimisatie te voorkomen of te beperken.

Op basis van de rechtspraak en analyses van gespecialiseerde opvangcentra stelt Myria vast dat die slachtoffers vaak psychologisch kwetsbaar zijn. Daarnaast wordt extra aandacht besteed aan het voorkomen van secundaire victimisatie.

De spreekster wijst erop dat de psychologische gevolgen van mensenhandel, de ernst van het trauma en de reacties daarop voor ieder individu verschillend zijn. Die verschillen vallen te verklaren door een combinatie van individuele factoren (ervaringen, persoonlijkheid) en situationele factoren (sociale omgeving, culturele context, levensomstandigheden). Het geweld en de dwang die ze ondergingen, de angst voor represailles en het migratietraject vormen eveneens bepalende factoren.

Slachtoffers kunnen te maken krijgen met depressie, angststoornissen, posttraumatische stress, gedragsveranderingen of vermijdingsstrategieën. Die aandoeningen kunnen hun medewerking aan de strafrechtelijke

l'opération n'aurait pas été considérée comme un succès. Dans ce cas, les passeurs doivent organiser une nouvelle traversée et perdent leur matériel, ce qui rend l'opération déficitaire.

M. Janssens revient ensuite plus en détail sur une traversée clandestine quasi fatale sur la côte belge, à La Panne, en 2021. La garde côtière belge avait alors dû porter secours à une embarcation en train de sombrer qui transportait 44 ressortissants vietnamiens et 5 Kurdes d'Irak. Ce dossier contient des résumés des déclarations de ces victimes qui indiquent qu'elles ne savaient généralement pas nager et que certaines d'entre elles n'avaient même jamais vu la mer auparavant. Elles ont alors dû s'avancer dans l'eau jusqu'aux hanches, ce qui a rendu la situation d'autant plus dangereuse pour elles, qui craignaient dès lors de mourir, puis les passeurs les ont poussés à monter à bord, ce qui a causé un véritable chaos. Elles ont alors constaté que le matériel était inadapté et ont commencé à exprimer leurs doutes.

M. Janssens conclut en indiquant que ce dossier démontre qu'il importe, d'une part, d'analyser le fonctionnement de telles organisations criminelles internationales, et, d'autre part, d'étudier la manière dont cette problématique actuelle peut être appréhendée aux niveaux national et international.

Mme Patricia Le Cocq indique que le rapport 2025 de Myria se concentre principalement sur l'analyse des vulnérabilités psychologiques des victimes de traite ainsi que sur la manière dont les différents acteurs en tiennent compte afin de prévenir ou de réduire leur victimisation secondaire.

Sur la base de la jurisprudence et des analyses des centres d'accueil spécialisés, Myria constate que ces victimes présentent fréquemment une vulnérabilité psychologique. Une attention accrue est par ailleurs portée à la prévention de la victimisation secondaire.

L'oratrice précise que les répercussions psychologiques de la traite, l'intensité du traumatisme et les réactions qui en découlent varient selon les individus. Ces différences s'expliquent par une combinaison de facteurs individuels (expériences, personnalité) et situationnels (environnement social, contexte culturel, conditions de vie). La violence subie, la contrainte, la crainte de représailles et le parcours migratoire constituent également des facteurs déterminants.

Mme Le Cocq souligne que les victimes peuvent souffrir de troubles tels que la dépression, l'anxiété, le stress post-traumatique, des modifications comportementales ou des stratégies d'évitement. Ces troubles

procedure beïnvloeden. Myria beveelt dan ook aan om de opleiding en specialisatie van de professionals te verbeteren, opdat beter rekening kan worden gehouden met die kwetsbaarheden en specifieke behoeften. Een beter begrip van de reacties van de slachtoffers bevordert een gepaste begeleiding en versterkt het vertrouwen in de autoriteiten.

In dossiers inzake mensenhandel vormen de objectieve gegevens die tijdens het onderzoek zijn verzameld doorgaans de belangrijkste bewijsbron. Het verhoor van de slachtoffers blijft echter van essentieel belang en moet, overeenkomstig de Belgische wetgeving, zorgvuldig en op gepaste wijze gebeuren, afgestemd op hun situatie, met name wanneer zij over traumatische gebeurtenissen vertellen.

Er kunnen inconsistenties of tegenstrijdigheden zijn, met name tijdens de eerste verklaringen. Die kunnen worden toegeschreven aan diverse factoren, zoals een traumatische gehechtheid aan de uitbouter, interculturele verschillen in de perceptie van tijd, het gebruik van middelen die het geheugen beïnvloeden of de angst voor represailles.

Mevrouw Le Cocq merkt op dat eerstelijnsdiensten, met name de politie, steeds meer aandacht besteden aan die kwetsbaarheden door de slachtoffers meer tijd en ruimte te geven. Sommigen ontwikkelen een aanpak die gericht is op een vertrouwensband, door aandacht te hebben voor de geuite behoeften en de lichaamstaal en door zich empathisch en niet-oordelend op te stellen. Slachtoffers kunnen bovendien worden begeleid door een vertrouwenspersoon, zoals een medewerker van een gespecialiseerd centrum, wat zorgt voor meer geruststelling.

Tijdens politieverhoren wordt in uiteenlopende mate rekening gehouden met de specifieke mechanismen die de werking van het geheugen sturen. Bij de EVA-cellen bijvoorbeeld laat men de slachtoffers tijdens hun verhoor vrijuit spreken en worden inconsistenties in hun verhaal beschouwd als deel van een normaal proces. Myria roept er dan ook toe op die specifieke geheugenmechanismen aan bod te doen komen in de opleidingen voor de eerstelijnsdiensten en de magistraten.

Myria beveelt ook aan om slachtoffers vanaf het begin van het onderzoek en gedurende de hele procedure gratis rechtsbijstand te bieden.

De spreekster benadrukt het belang van de rol van gespecialiseerde opvangcentra, die essentieel zijn in een multidisciplinaire aanpak. Die centra begeleiden slachtoffers op verschillende niveaus en bieden residentiële

peuvent affecter leur participation à la procédure pénale. Myria recommande dès lors de renforcer la formation et la spécialisation des professionnels afin de mieux prendre en compte ces vulnérabilités et ces besoins spécifiques. Une meilleure compréhension des réactions des victimes favorise un accompagnement adapté et renforce la confiance envers les autorités.

Dans les dossiers de traite des êtres humains, les éléments objectifs recueillis au cours de l'enquête constituent généralement la principale source de preuve. L'audition des victimes demeure toutefois essentielle et doit, conformément à la loi belge, faire l'objet d'un traitement attentif et approprié, adapté à leur situation, notamment lorsqu'elles relatent des faits traumatisants.

Des incohérences ou contradictions peuvent apparaître, en particulier lors des premières déclarations. Elles peuvent s'expliquer par divers facteurs, notamment un attachement traumatique à l'exploiteur, des différences interculturelles dans la perception du temps, la prise de substances altérant la mémoire ou encore la crainte de représailles.

Mme Le Cocq observe que les services de première ligne, en particulier les services de police, accordent une attention croissante à ces vulnérabilités, en offrant davantage de temps et d'espace aux victimes. Certains développent une approche visant à instaurer un lien de confiance, en étant attentifs aux besoins exprimés, au langage corporel et en adoptant une attitude empathique et sans jugement. Les victimes peuvent en outre être accompagnées par une personne de confiance, telle qu'un collaborateur d'un centre spécialisé, ce qui contribue à leur apaisement.

Les auditions de police intègrent à des degrés divers les mécanismes propres au fonctionnement de la mémoire, par exemple dans les cellules EVA, où les auditions reposent sur le récit libre et où les incohérences dans le discours des victimes sont considérées comme faisant partie d'un processus normal. Myria encourage dès lors la prise en compte des mécanismes propres au fonctionnement de la mémoire lors des formations organisées pour les services de première ligne et les magistrats.

Myria recommande également de garantir aux victimes l'accès à une assistance juridique gratuite dès le début de l'enquête et tout au long de la procédure.

L'oratrice insiste sur l'importance du rôle des centres d'accueil spécialisés, essentiels dans une approche multidisciplinaire. Ceux-ci accompagnent les victimes à différents niveaux et assurent un accueil résidentiel.

opvang. Ze worden echter geconfronteerd met steeds complexere situaties die intensieve begeleiding vereisen. Myria pleit dan ook voor de beschikbaarstelling van voldoende middelen en het behoud van een structurele financiering.

Aangaande de huidige bedenktijd van 45 dagen merkt mevrouw Le Cocq op dat sommige slachtoffers, die aanvankelijk terughoudend waren om mee te werken aan het onderzoek, uiteindelijk toch instemmen na een eerste contact met een gespecialiseerd opvangcentrum. Soms hebben slachtoffers evenwel langer nodig om te herstellen van een zwaar traumatiserende ervaring. Zij pleit dan ook voor een verlenging van die termijn tot drie maanden, in overeenstemming met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie.

B. Gedachtewisseling

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) herinnert eraan dat de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel al enige tijd geleden een aantal aanbevelingen ter zake heeft gedaan. Ze onthoudt dat de sprekers bijkomende aanbevelingen doen, waarbij mevrouw De Wit zich vooral toespitst op de juridische aspecten. Zo heeft ze kennisgenomen van de suggestie om slachtoffers altijd kosteloze rechtsbijstand aan te bieden. Daarvoor is reeds een wetsvoorstel hangende. Het lid vraagt zich af of daarnaast ook de bijstand van een advocaat moet worden verplicht.

Mevrouw De Wit weet dat men zich op het terrein systematisch tracht te specialiseren, maar het is niet evident voor de politie en de justitie om voor al die specialisaties voldoende capaciteit te hebben. Zou het verplicht of minstens aanbevolen moeten worden dat alleen gespecialiseerde onderzoekers verhoren afnemen van slachtoffers? Het lid wijst erop dat dat in de praktijk niet altijd zal lukken, wanneer men iemand op het terrein aantreft en aan een verhoor begint. Niet iedereen weet op zo'n moment hoe met die mensen moet worden omgegaan.

Vervolgens zou mevrouw De Wit graag vernemen van de sprekers of er volgens hen nood is aan specifieke bewijsregels voor zaken van mensenhandel. Hoe zien zij daarin de rol van het openbaar ministerie? In de huidige situatie is men immers vaak afhankelijk van de slachtoffers voor de bewijslevering. Moet het openbaar ministerie werken aan een proactieve opsporing? En wat moet er gebeuren met slachtoffers die uiteindelijk

Ils sont toutefois confrontés à des situations de plus en plus complexes nécessitant un accompagnement intensif. Myria plaide dès lors pour la mise à disposition de moyens suffisants et le maintien d'un financement structurel.

Concernant le délai de réflexion actuel de 45 jours, Mme Le Cocq indique que certaines victimes, initialement réticentes à coopérer à l'enquête, acceptent finalement après un premier contact avec un centre d'accueil spécialisé. Cette période est parfois trop courte pour permettre aux victimes de se rétablir après des expériences traumatisantes graves. Elle plaide dès lors pour une extension de ce délai à trois mois, conformément aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

B. Échange de vues

a. Questions et observations des membres

Mme Sophie De Wit (N-VA) rappelle que la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains a formulé, il y a quelque temps déjà, une série de recommandations à ce sujet. Elle retient de l'échange de ce jour que des recommandations complémentaires ont été formulées par les orateurs, et tient à mettre l'accent sur les observations juridiques. Elle a ainsi pris connaissance de la suggestion de proposer systématiquement une assistance juridique gratuite aux victimes. Une proposition de loi est déjà en cours d'examen à cet effet. La membre se demande si l'assistance d'un avocat devrait également être rendue obligatoire.

Mme De Wit a conscience que des efforts sont systématiquement consentis sur le terrain pour pouvoir s'appuyer sur des équipes spécialisées, mais il n'est pas évident pour la police et la justice de disposer de capacités suffisantes pour toutes ces spécialisations. Faudrait-il confier obligatoirement les auditions de victimes à des enquêteurs spécialisés ou du moins formuler une recommandation en ce sens? La membre souligne que cela ne sera pas toujours possible en pratique, lorsqu'on tombe sur une victime sur le terrain et que son audition commence. Dans ce genre de situation, tout le monde ne sait pas nécessairement comment il convient d'agir.

Mme De Wit demande ensuite aux orateurs s'il est nécessaire de prévoir, selon eux, des règles spécifiques en matière de preuve pour les affaires de traite des êtres humains. Comment envisagent-ils le rôle du ministère public à cet égard? À l'heure actuelle, on dépend en effet souvent des victimes pour l'administration de la preuve. Le ministère public devrait-il mener des recherches proactives? Et que convient-il de faire des victimes qui

niet willen meewerken aan het onderzoek? Kan of moet de bescherming van slachtoffers al dan niet worden losgekoppeld van hun medewerking aan het onderzoek?

Het lid vraagt ook hoe de sprekers de huidige werking van de gespecialiseerde centra evalueren. Hoe staan zij tegenover de ambities ter zake uit de beleidsnota Asiel en Migratie 2026?

Tot slot zou mevrouw De Wit graag vernemen hoe de sprekers de internationale samenwerking inzake mensensmokkel met Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk evalueren. In welke mate moet die samenwerking nog verder worden versterkt?

De heer Alexander Van Hoecke (VB) vraagt de sprekers om de cijfers inzake seksuele uitbuiting verder toe te lichten. Volgens Child Focus zijn er 60 % meer dossiers over seksuele uitbuiting van minderjarigen in de prostitutie, voornamelijk in de grootsteden. De minister van Justitie wees in dat verband vooral op de toename van online seksuele uitbuiting. Het lid kan zich niet van de indruk ontdoen dat mensensmokkel en mensenhandel daarin ook een grote rol spelen, vooral omdat slachtoffers amper aangifte doen. Gebruikt Myria dezelfde cijfers als Child Focus of komen ze uit een andere bron? Hoe moeten die cijfers worden geïnterpreteerd? Vanwaar zijn de dossiers afkomstig? Neemt ook het aantal vervolgingen toe of blijft dat een struikelblok?

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) wil in eerste instantie focussen op de economische uitbuiting. Op dat vlak blijken de cijfers gedaald te zijn, maar zou dat ook te maken kunnen hebben met een vermindering van het aantal controles? Of zijn er werkelijk minder gevallen van economische uitbuiting? Zijn er voldoende inspecteurs om controles te doen?

Wat de transmigratie betreft, vraagt het lid zich af waarom het probleem zich heeft verplaatst van Calais naar de Belgische kust. Intussen wordt al driekwart van de kustgemeenten getroffen door mensensmokkelaars. Al via Blankenberge en Oostende worden mensen gesmokkeld naar Dover of andere plaatsen in het Verenigd Koninkrijk. Hoe verklaart Myria de verschuiving van die problematiek? Welke maatregelen stellen de sprekers voor om het probleem tegen te gaan?

Enkele weken geleden stelde gouverneur Decaluwé voor om de grens te sluiten. Hoe denken de sprekers daarover? Tien jaar geleden heeft men de grens ook enkele maanden gesloten, wat toen wel heeft geholpen

ne souhaitent finalement pas coopérer à l'enquête? Faut-il ou non dissocier la protection des victimes de leur coopération à l'enquête?

La membre demande également aux orateurs comment ils évaluent le fonctionnement actuel des centres spécialisés. Comment se positionnent-ils par rapport aux ambitions formulées à cet égard dans la note de politique générale Asile et Migration pour l'année 2026?

Enfin, Mme De Wit demande aux orateurs comment ils évaluent la coopération internationale avec la France et le Royaume-Uni dans la lutte contre le trafic des êtres humains. Dans quelle mesure cette coopération devrait-elle encore être renforcée?

M. Alexander Van Hoecke (VB) demande aux orateurs d'étayer davantage les chiffres relatifs à l'exploitation sexuelle. Selon Child Focus, on constate une augmentation de 60 % des dossiers liés à l'exploitation sexuelle de mineurs à des fins de prostitution, principalement dans les grandes villes. La ministre de la Justice a, quant à elle, surtout pointé la recrudescence de l'exploitation sexuelle en ligne. Le membre ne peut s'empêcher de penser que le trafic et la traite des êtres humains jouent également un grand rôle à cet égard, d'autant plus que les victimes portent rarement plainte. Myria s'appuie-t-il sur les mêmes chiffres que Child Focus ou ceux-ci proviennent-ils d'une autre source? Comment ces chiffres doivent-ils être interprétés? D'où proviennent ces dossiers? Le nombre de poursuites augmente-t-il également ou la question des poursuites reste-t-elle problématique?

Mme Francesca Van Belleghem (VB) tient d'abord à mettre l'accent sur l'exploitation économique. Les chiffres laissent entrevoir une baisse de celle-ci, mais cette baisse pourrait-elle être liée à une diminution du nombre de contrôles? Ou y a-t-il réellement moins de cas d'exploitation économique? Y a-t-il suffisamment d'inspecteurs pour effectuer ces contrôles?

En ce qui concerne la transmigratie, la membre se demande pourquoi le problème s'est déplacé de Calais à la côte belge. Trois quarts des communes côtières sont désormais victimes des passeurs. Blankenberge et Ostende servent de plaque tournante au trafic d'êtres humains à destination de Douvres ou d'autres villes du Royaume-Uni. Comment Myria explique-t-il que cette problématique se soit déplacée? Quelles mesures les orateurs préconisent-ils pour lutter contre la transmigratie?

Il y a quelques semaines, le gouverneur Decaluwé a proposé de fermer la frontière. Comment les orateurs réagissent-ils à cette proposition? Il y a dix ans, la frontière avait également été fermée pendant quelques mois, ce

om de problematiek in de kiem te smoren. Wat vinden de sprekers van het voorstel van de gouverneur om een afhandelingscentrum voor transmigranten op te richten, om de betrokkenen van daaruit naar een gesloten centrum te brengen? Gaat het dan over een halfopen centrum of bedoelt hij daarmee misschien het gesloten terugkeercentrum in Jabbeke, dat momenteel wordt gebouwd?

Mevrouw Van Belleghem heeft uit cijfers van de minister van Asiel en Migratie geleerd dat amper 3 % van de transmigranten die meermaals worden aangehouden, wordt opgesloten in een gesloten terugkeercentrum. Dat betekent dat de meeste transmigranten, wanneer ze worden opgepakt, alleen een bevel krijgen om het grondgebied te verlaten. Verder worden ze gewoon vrijgelaten. Volgens de minister zijn die transmigranten afkomstig uit landen waarnaar ze toch niet kunnen worden teruggestuurd. Daarom zou het geen zin hebben om ze onder te brengen in een gesloten terugkeercentrum. Daarnaast gaat het vaak over minderjarigen, die men ook niet kan opsluiten. Hebben de sprekers daarover meer cijfers? Hoe evalueren zij die problematiek? Hoe zouden zij dat oplossen?

De heer Philippe Goffin (MR) wijst erop dat tijdens de vorige legislatuur een wet werd aangenomen die het mogelijk maakt in het kader van prostitutie een arbeidsovereenkomst te sluiten. Die wet is op 1 december 2024 in werking getreden. De MR heeft zijn steun verleend aan een door mevrouw Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen) ingediend amendement dat in een evaluatie voorziet.

In die context stelt het lid vragen bij de eventuele opmerkingen van Myria over de evolutie van de situatie en de beoordeling ervan.

De heer Khalil Aouasti (PS) benadrukt de kwaliteit van het verslag van Myria, maar stelt tegelijk ontmoedigd te zijn dat steeds weer dezelfde bevindingen moeten worden herhaald.

Hij herinnert eraan dat meer dan tien jaar geleden een eerste commissie over mensensmokkel en -handel is bijeengekomen, gevolgd door een recentere commissie, die een honderdtal aanbevelingen heeft geformuleerd die vrijwel unaniem zijn aangenomen – behalve door Vlaams Belang. Daarvan is alleen de oprichting van het centrale contactpunt daadwerkelijk uitgevoerd.

Een van die aanbevelingen was de ontkoppeling tussen de status van slachtoffer en de medewerking aan het strafrechtelijk onderzoek, vandaag ook aanbevolen door Myria. De spreker wijst erop dat in de huidige stand van zaken de slachtoffers enkel als dusdanig worden erkend indien ze meewerken aan het strafrechtelijk onderzoek. Hij vindt dat problematisch.

qui avait permis d'étouffer la problématique dans l'œuf. Que pensent les orateurs de la proposition du gouverneur de créer un centre de traitement pour transmigrants, afin de les transférer dans un centre fermé? S'agirait-il alors d'un centre semi-ouvert ou le gouverneur envisageait-il éventuellement d'utiliser le centre de retour fermé de Jabbeke, actuellement en construction?

Il ressort des chiffres communiqués par la ministre de l'Asile et de la Migration que seulement 3 % des transmigrants arrêtés à plusieurs reprises sont placés en détention dans un centre de retour fermé. Cela signifie que la plupart des transmigrants, lorsqu'ils sont arrêtés, ne reçoivent qu'un ordre de quitter le territoire. Ils sont ensuite tout simplement relâchés. Selon la ministre, ces transmigrants proviennent de pays vers lesquels ils ne peuvent de toute façon pas être renvoyés. C'est pourquoi il serait inutile de les placer dans un centre de retour fermé. Il s'agit en outre souvent de mineurs, que l'on ne peut pas non plus placer en détention. Les orateurs disposent-ils d'autres chiffres à ce sujet? Comment évaluent-ils cette problématique et quelle solution envisagent-ils pour y remédier?

M. Philippe Goffin (MR) rappelle qu'au cours de la précédente législature, un texte permettant l'introduction d'un contrat de travail dans le cadre de la prostitution a été adopté et est entré en vigueur le 1^{er} décembre 2024. Il souligne qu'un amendement prévoyant une évaluation, déposé par Mme Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen), a été soutenu par le MR.

Dans ce contexte, il s'interroge sur les éventuelles observations de Myria quant à l'évolution de la situation et à son appréciation.

M. Khalil Aouasti (PS) souligne la qualité du rapport de Myria tout en exprimant une certaine lassitude face à la répétition des constats.

Il rappelle qu'une première commission sur le trafic et la traite des êtres humains s'est tenue il y a plus de dix ans, suivie d'une commission plus récente, ayant formulé une centaine de recommandations adoptées à la quasi-unanimité – à l'exception du Vlaams Belang –, et dont seule la création du point de contact central a été mise en œuvre.

Parmi ces recommandations figurait notamment la dissociation entre le statut de victime et la collaboration à l'enquête pénale, aujourd'hui également préconisée par Myria. L'intervenant relève qu'en l'état actuel, les victimes ne sont reconnues comme telles que si elles collaborent à l'enquête pénale, situation qu'il juge problématique.

Hij betreurt het uitblijven van noemenswaardige veranderingen, ondanks de consensus die destijds werd bereikt. Slachtoffers van seksuele uitbuiting, gedwongen bedelen of economische uitbuiting worden bij gebrek aan medewerking nog steeds niet erkend en krijgen een bedenktijd van 45 dagen, die hij ontoereikend acht om het vertrouwen in de autoriteiten te herstellen. De spreker brengt in herinnering dat hij tevergeefs heeft voorgesteld die termijn te verlengen tot drie maanden. Hij verwijst ook naar zijn voorstel met betrekking tot verzwaarde uitbuiting, dat bedoeld was om een leemte tussen misbruik en mensenhandel te verhelpen.

De spreker betreurt voorts dat de drie jaar geleden aangenomen aanbevelingen niet daadwerkelijk werden uitgevoerd. De opvangcentra blijven kampen met structurele onderfinanciering. Voor de periode 2025-2029 beschikken zij over 460.000 euro per jaar zonder indexering, waardoor zij gedwongen zijn de stijgende kosten, met name de loonkosten, zelf op te vangen ondanks een toenemende werkdruk.

De spreker wijst erop dat Richtlijn 2024/1712, die tegen juli 2026 moet zijn omgezet, onder meer een gespecialiseerde bijstand, een opvangnetwerk en een verwijzingsmechanisme voor slachtoffers verplicht stelt, voorzieningen die nog niet volledig operationeel zijn.

Hoewel hij de oprechtheid van zijn collega's niet in twijfel trekt, roept hij op tot de daadwerkelijke uitvoering van ten minste een deel van de aanbevelingen die drie jaar geleden zijn aangenomen. Tevens wijst erop dat mensenhandel ook Belgische onderdanen treft, onder wie minderjarigen. Denken we maar aan het fenomeen van de loverboys, dat een intensievere begeleiding van de slachtoffers vereist.

Tot slot attendeert hij op de rol die drugs en alcohol spelen bij uitbuiting en op de gevolgen ervan voor de geestelijke gezondheid en het sociaal isolement. Aangezien die kwesties deels onder de bevoegdheid van de deelstaten vallen, vraagt de heer Aouasti zich af hoe de slachtoffers binnen dat institutionele raamwerk passend kunnen worden begeleid.

De heer Benoît Lutgen (Les Engagés) benadrukt dat mensenhandel ook Belgische slachtoffers treft en een topprioriteit vormt wegens het verband met de menselijke waardigheid en de bescherming van kwetsbare personen. Hij is van mening dat het Belgische juridisch arsenaal moet worden verduidelijkt en uitgebreid.

Met het oog op de toekomstige hervormingen stelt hij Myria een aantal vragen over de evolutie van de

Il regrette qu'en dépit du consensus dégagé à l'époque, aucune évolution notable n'ait été mise en œuvre. Des victimes d'exploitation sexuelle, de mendicité forcée ou d'exploitation économique continuent de ne pas être reconnues en l'absence de collaboration, et se voient accorder un délai de réflexion de 45 jours qu'il juge insuffisant pour rétablir un lien de confiance avec les autorités. L'intervenant rappelle avoir sans succès proposé de porter ce délai à trois mois, ainsi que sa proposition relative à l'exploitation aggravée, visant à combler un vide entre abus et traite.

Il déplore par ailleurs l'absence de mise en œuvre effective des recommandations adoptées il y a trois ans. Les difficultés persistent notamment en matière de sous-financement structurel des centres d'accueil. Pour la période 2025-2029, ceux-ci disposent de 460.000 euros annuels sans indexation, ce qui les contraint à absorber eux-mêmes l'augmentation des coûts, notamment salariaux, malgré une surcharge croissante.

Au niveau européen, l'intervenant rappelle que la directive 2024/1712, à transposer d'ici juillet 2026, impose notamment une assistance spécialisée, un réseau d'hébergement et un mécanisme d'orientation des victimes, dispositifs qui ne sont pas encore pleinement opérationnels.

Sans mettre en cause la bonne foi de ses collègues, il appelle à la mise en œuvre effective d'au moins une partie des recommandations adoptées il y a trois ans. Il souligne également que la traite concerne aussi des ressortissants belges, y compris des mineurs, citant notamment le phénomène des "lover boys", qui nécessite un accompagnement renforcé des victimes.

Enfin, il met en évidence le rôle des drogues et de l'alcool dans les mécanismes d'exploitation, ainsi que leurs effets sur la santé mentale et la désocialisation. Constatant que ces enjeux relèvent en partie des entités fédérées, il s'interroge sur les modalités d'un accompagnement adéquat des victimes dans ce cadre institutionnel.

M. Benoît Lutgen (Les Engagés) souligne que la traite des êtres humains concerne également des victimes belges et qu'elle constitue une priorité absolue en raison de son lien avec la dignité humaine et la protection des personnes vulnérables. Il estime que l'arsenal juridique belge doit être clarifié et renforcé.

Dans la perspective des réformes à venir, il interroge Myria sur l'évolution des profils des victimes, la

profielen van de slachtoffers, de professionalisering van de netwerken en de rol van digitale hulpmiddelen.

Hij vraagt naar de prioriteiten, hiaten en uitdagingen van de Europese Richtlijn 2024/1712, alsook naar de prioriteitenhiërarchie die bij de uitrol ervan in acht moet worden genomen.

Ook vraagt hij Myria naar concrete pistes en voorstellen om magistraten en het openbaar ministerie bewust te maken van de kwetsbaarheid van de slachtoffers.

Aangezien de Europese richtlijn de definitie van mensenhandel heeft verruimd tot gedwongen huwelijken, illegale adoptie en uitbuiting van draagmoederschap, vraagt hij Myria naar de integratie van die vormen in het Belgische strafrecht. Verdient het de voorkeur ze op te nemen in de tenlastelegging “mensenhandel”? Of is het beter om specifieke misdrijven te creëren, teneinde elke juridische onduidelijkheid te voorkomen en de efficiëntie van de vervolging te waarborgen?

Wat de kosteloze en systematische toegang tot een advocaat van bij aanvang van het onderzoek betreft, vraagt hij zich af hoe die toegang zich verhoudt tot de algemene regeling voor juridische bijstand en of er een risico bestaat op ongelijkheid ten opzichte van slachtoffers van andere ernstige misdrijven.

Het lid wil weten of er manieren zijn om makkelijker aan te tonen dat de gebruikers van op mensenhandel gebaseerde diensten van de feiten op de hoogte waren.

Tot slot vraagt hij naar de implicaties van de richtlijn voor de zorgplicht, alsook naar de middelen waarmee buitenlandse digitale platforms kunnen worden gedwongen tot medewerking met de Belgische overheid.

De heer Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) dankt de vertegenwoordigers van Myria voor het jaarverslag en de toelichting. Hij betreurt dat een livig en belangrijk verslag in zo'n korte tijd moet worden behandeld. Hij benadrukt dat mensenhandel degelijk moet worden bestreden en dat het daarbij niet uitmaakt of de slachtoffers al dan niet Belgen zijn. Op basis van de normen en waarden die in België gelden, moet er collectief een vuist tegen worden gemaakt. Het lid stelt dat hij zich langzaam heeft verdiept in het thema, dat hij daarover al veel gelezen en gehoord heeft, maar dat hij wat de uitvoering betreft op zijn honger blijft zitten. Hij vindt het woord “minimaal” nog te complimenteuz.

De bijzondere commissie onder leiding van de heer Aouasti had 100 aanbevelingen gedaan, maar hij schaamt zich dat er daarvan nauwelijks zijn uitgevoerd. Het lid

professionnalisation des réseaux ainsi que le rôle des outils numériques.

Concernant la directive européenne 2024/1712, il demande quels en sont les priorités, lacunes et défis, ainsi que l'ordre de priorité à retenir pour sa mise en œuvre.

S'agissant de la sensibilisation des magistrats et du ministère public aux vulnérabilités des victimes, M. Lutgen sollicite des pistes concrètes et des propositions de Myria.

La directive européenne ayant élargi la définition de la traite aux mariages forcés, à l'adoption illégale et à l'exploitation de la gestation pour autrui, il interroge Myria sur l'intégration de ces formes dans le droit pénal belge: est-il préférable de les intégrer à l'incrimination de traite ou de prévoir des infractions spécifiques, afin d'éviter tout flou juridique et de garantir l'efficacité des poursuites?

Concernant l'accès gratuit et systématique à un avocat dès le début de l'enquête, il s'interroge sur son articulation avec le régime général de l'aide juridique, ainsi que sur le risque d'inégalité avec d'autres victimes d'infractions graves.

Il demande également quels leviers permettraient de prouver la connaissance des faits par les utilisateurs de services issus de la traite.

Enfin, il interroge les implications de la directive sur le devoir de vigilance, ainsi que les moyens de contraindre les plateformes numériques étrangères à coopérer avec les autorités belges.

M. Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) remercie les représentants de Myria pour leur rapport annuel et leurs explications. Il déplore qu'un rapport aussi volumineux et important doive être examiné en si peu de temps. Il souligne qu'il convient de lutter sérieusement contre la traite des êtres humains et qu'il importe peu, à cet égard, que les victimes soient belges ou étrangères. En vertu des normes et des valeurs en vigueur en Belgique, il faut se mobiliser collectivement contre ce fléau. Le membre indique qu'il s'est progressivement familiarisé avec cette matière, qu'il a déjà beaucoup lu à ce sujet, et écouté de nombreux exposés, mais qu'il reste sur sa faim en ce qui concerne la mise en œuvre. Il estime que le mot “minimal” est encore trop flatteur.

La commission spéciale présidée par M. Aouasti avait formulé 100 recommandations, et il a honte que celles-ci n'aient pratiquement pas été mises en œuvre.

ziet het als de taak van de politiek om in deze dossiers een verschil te maken en daar wringt, ook wat hemzelf betreft, het schoentje. Zelfs voor de “gemakkelijke” aanbevelingen is het niet gelukt, en daar stoort hij zich mateloos aan.

De titel van het jaarverslag, *Slachtoffers zien en horen*, stemt volgens de heer El Yakhloufi tot nederigheid. In de vorige legislatuur heeft zijn fractie mee de blauwdruk getekend voor een slagkrachtig beleid via de bijzondere commissie. In het huidige regeerakkoord ziet hij dat de ambitie er is om die uit te voeren. Op het terrein lijkt de fundering van het beleid echter op drijfzand te staan.

In het verslag waarschuwt Myria voor een achteruitgang in de kwaliteit van de cijfergegevens. Het lid legt Myria de vraag voor hoe het Parlement en de regering een correct beleid kunnen voeren als de basisinformatie van de actoren op het terrein onbetrouwbaar is? Hij wil weten welke specifieke instantie tekortschiet in de rapportage.

Het regeerakkoord belooft een nationaal coördinatiecentrum, dat moet fungeren als een operationeel informatie- en analysecentrum. Dat klinkt volgens het lid indrukwekkend, maar op pagina 70 van het verslag leest hij dat het bestaande Informatie- en Analysecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel (IAMM) eigenlijk een lege doos is en dat er een chronisch gebrek aan personeel is bij de FOD Justitie. Daarom vraagt hij de sprekers of het nieuwe centrum geen extra verdieping dreigt te worden op een huis dat al op instorten staat. Is het raadzaam om een grote structuur op te richten als de bestaande analysecapaciteit al onderbemand is? Waar moet de prioriteit liggen: bij een nieuw orgaan of bij het invullen van de vacatures bij de FOD Justitie?

De heer El Yakhloufi gaat over naar de blinde vlekken in de data. In het regeerakkoord staat dat de politie en inspectie moeten worden versterkt. In het jaarverslag staat echter dat er nog steeds geen kadaster is van het personeel dat effectief op mensenhandel werkt. Hoe rijmen de sprekers van Myria die politieke ambitie met de vaststelling dat het onduidelijk is hoeveel onderzoekers er vandaag echt op het terrein staan? Zien zij de weigering om een kadaster te maken als een bewuste strategie om de structurele onderfinanciering te maskeren? Waarom is dat mandaat er volgens hen nog steeds niet en hoe moet dat wettelijk verankerd worden?

Selon le membre, il revient au monde politique d'obtenir des résultats dans ces dossiers et c'est là que le bât blesse, y compris en ce qui le concerne. Même les recommandations “faciles” n'ont pas pu être mises en œuvre, et cela le dérange énormément.

M. El Yakhloufi estime que le titre du rapport annuel, *Victimes: les voir, les écouter*, appelle à l'humilité. Sous la législature précédente, son groupe a contribué à définir les grandes lignes d'une politique efficace au sein de la commission spéciale. Il constate que l'ambition de la mettre en œuvre est mentionnée dans l'accord de gouvernement actuel. Sur le terrain, la politique paraît toutefois hésitante.

Dans son rapport, Myria met en garde contre une dégradation de la qualité des chiffres. Le membre demande à Myria comment le Parlement et le gouvernement peuvent mener une politique correcte si les informations de base fournies par les acteurs de terrain ne sont pas fiables. Il souhaite savoir quelle instance spécifique laisse à désirer en matière de rapportage.

L'accord de gouvernement promet de mettre en place un Centre national de coordination qui devra faire office de centre opérationnel d'information et d'analyse. Le membre estime que cet engagement paraît impressionnant, mais lit, à la page 70 du rapport, que l'actuel Centre d'information et d'analyse en matière de trafic et de traite des êtres humains (CIATTEH) est, en réalité, une coquille vide et que le SPF Justice est confronté à un manque chronique de personnel. L'intervenant demande dès lors aux orateurs si le nouveau centre ne risque pas de venir alourdir un édifice qui est déjà sur le point de s'effondrer. Est-il judicieux de mettre en place une grande structure alors que les capacités d'analyse existantes manquent déjà d'effectifs? Quelle doit être la priorité: créer un nouvel organe ou pourvoir les postes vacants au SPF Justice?

M. El Yakhloufi évoque ensuite les données manquantes. L'accord de gouvernement indique que la police et l'inspection doivent être renforcées, mais le rapport annuel indique qu'il n'existe toujours pas d'inventaire du personnel effectivement affecté à la lutte contre la traite des êtres humains. Comment les orateurs de Myria concilient-ils cette ambition politique avec le constat qu'il est difficile de connaître le nombre d'enquêteurs réellement déployés sur le terrain à l'heure actuelle? Considèrent-ils le refus de réaliser un inventaire comme une stratégie délibérée visant à masquer le sous-financement structurel? Pourquoi, selon eux, ce mandat n'existe-t-il toujours pas et comment doit-il être inscrit dans la loi?

Het lid snijdt vervolgens het belang van het kind aan. Hij stelt dat kinderrechten nooit een voetnoot mogen zijn. De cijfers inzake de verdwijning van minderjarige slachtoffers noemt hij onthutsend. Bij centra als Meza en Esperanto verdwijnt bijna 40 % van de minderjarige slachtoffers uit de opvang, vaak al binnen een week. Hij vraagt de sprekers of dat niet bewijst dat het huidige opvangmodel totaal faalt op het vlak van veiligheid. Hij wil weten hoe het anders kan. Kunnen kleinschalige beveiligde locaties een oplossing bieden of moet de dienst Voogdij versterkt worden om daar meer vertrouwen te winnen?

De heer El Yakhloufi komt vervolgens bij de aanbeveling inzake de contactmagistraten. De bijzondere commissie beval aan dat er op elk parket een contactmagistraat Jeugd zou moeten zijn. Is dat vandaag een prioriteit of ziet Myria dat kinderen nog steeds door de mazen van het net glippen omdat hun dossiers louter als asielsdossiers worden behandeld?

Het lid vindt de focus op psychologische kwetsbaarheid terecht. De sprekers hebben nog eens in de verf gezet dat inconsistente verklaringen vaak een gevolg zijn van meervoudig trauma. In de rechtsgang worden die inconsistente verklaringen echter nog te vaak tegen slachtoffers gebruikt. Het regeerakkoord focust op gespecialiseerde magistraten, maar het lid wijst erop dat slachtoffers in de praktijk meestal eerst bij niet-specialisten belanden. Hij vraagt hoe de opleiding rond trauma moet worden ingericht, opdat ze een basisvereiste wordt voor elke agent en elke magistraat. Hij wil ook weten of een seponering wegens ongeloofwaardigheid volgens Myria alleen zou mogen kunnen na een verplicht advies van een traumapsycholoog. Hoeveel dossiers gaan vandaag verloren omdat het slachtoffer door een posttraumatische stressstoornis (PTSS) niet in staat is om consistente verklaringen af te leggen?

De heer El Yakhloufi wijst vervolgens op een paradox in de data van Myria over economische uitbuiting en het *follow the value*-principe. Terwijl de seksuele uitbuiting piekt in de cijfers, daalt het aantal politiedossiers over economische uitbuiting, terwijl de RSZ en de ESOCOC-teams massaal inbreuken vaststellen, in het bijzonder in de bouw. Denken de sprekers dat de politie de focus op arbeidsuitbuiting aan het verliezen is? Of denken ze daarentegen dat het *follow the value*-principe uit het regeerakkoord voldoende wordt vertaald in beleid om de illegale bankcircuits zoals hawala aan te pakken? Er

Le membre aborde ensuite la question de l'intérêt de l'enfant. Selon lui, les droits de l'enfant ne doivent jamais être relégués au second plan. Il estime que les chiffres concernant les disparitions de victimes mineures sont déconcertants. Dans des centres tels que Meza et Esperanto, près de 40 % des victimes mineures disparaissent de la structure d'accueil, souvent en l'espace d'une semaine. Il demande aux orateurs si cela ne prouve pas que le modèle d'accueil actuel est totalement défaillant en matière de sécurité. Il souhaite savoir comment y remédier. Des lieux sécurisés de petite taille pourraient-ils offrir une solution ou faut-il renforcer le Service des Tutelles afin qu'il inspire davantage confiance?

M. El Yakhloufi évoque ensuite la recommandation concernant les magistrats de contact. La commission spéciale a recommandé que chaque parquet dispose d'un magistrat de contact spécialisé dans la jeunesse. Est-ce aujourd'hui une priorité ou Myria observe-t-il que des enfants passent encore entre les mailles du filet parce que leurs dossiers sont simplement traités comme des dossiers d'asile?

Le membre estime qu'il est justifié de mettre l'accent sur la vulnérabilité psychologique. Les orateurs ont à nouveau souligné que les déclarations incohérentes sont souvent le résultat d'un traumatisme multiple. Dans la procédure judiciaire, ces déclarations incohérentes sont toutefois encore trop souvent utilisées à l'encontre des victimes. L'accord de gouvernement met l'accent sur les magistrats spécialisés, mais le membre souligne qu'en pratique, les victimes font généralement d'abord face à des non-spécialistes. L'intervenant demande comment la formation sur les traumatismes doit être organisée afin qu'elle devienne une exigence fondamentale pour chaque agent et chaque magistrat. Il souhaite également savoir si, selon Myria, le classement sans suite pour cause de manque de crédibilité ne devrait être possible qu'après un avis obligatoire d'un psychologue spécialisé dans les traumatismes. Combien de dossiers perd-on aujourd'hui parce que la victime est incapable de faire des déclarations cohérentes en raison d'un trouble de stress post-traumatique (TSPT)?

M. El Yakhloufi pointe ensuite un paradoxe dans les données de Myria concernant l'exploitation économique et le principe "*follow the value*". Alors que l'exploitation sexuelle atteint des sommets dans les chiffres, le nombre de dossiers policiers concernant l'exploitation économique diminue alors que l'ONSS et les équipes ESOCOC constatent de très nombreuses infractions, en particulier dans le secteur de la construction. Les orateurs considèrent-ils que la police est en train de perdre de vue l'exploitation par le travail? Ou estiment-ils, au contraire, que le principe "*follow the value*", mentionné

gaan miljoenenwinsten om in die dossiers, maar alleen de chauffeurs worden aangepakt en het grote geld blijft naar het buitenland stromen.

Het lid gaat over naar een vraag die hij bewust jaarlijks opnieuw stelt. Hij wil weten of er voldoende lessen geleerd zijn als er opnieuw een dossier als Borealis opduikt. Heeft Myria de instrumenten om meteen de coördinatie op te eisen?

Volgens het lid wordt preventie financieel gewurgd. Het regeerakkoord belooft een grootschalige sensibilisering, maar het bureau dat dit moet verwezenlijken, moet smeken om 30.000 euro voor campagnes, een bedrag dat lager is dan de gemiddelde kabinetshuur. Het lid vraagt Myria om te bevestigen dat het gebrek aan een eigen werkingsbudget voor het bureau de grootste blokkade is om degelijk aan preventie te kunnen doen.

Vervolgens verwijst de heer El Yakhloufi naar de grote kloof tussen de aangiften en de veroordelingen. In 2024 waren er 355 nieuwe strafzaken voor mensenhandel, maar in 2023 waren er slechts 104 veroordelingen. Komt dat door een gebrek aan bewijs door het trauma van slachtoffers of door een gebrek aan capaciteit bij de speurders om het dossier kwalitatief rond te krijgen?

Het lid verwijst naar de vraag van Myria om slachtoffers te horen. Hij wil weten welke stappen Myria prioritair vindt. Moeten de controles op het terrein massaal worden opgedreven of moeten eerst de resterende aanbevelingen van de bijzondere commissie versneld worden uitgevoerd? Welke stappen zijn essentieel om te vermijden dat het volgende jaarrapport opnieuw tot de vaststelling komt dat de slachtoffers in het rapport wel worden gezien, maar niet worden gehoord door het beleid. Is de politiek de strijd aan het winnen of organiseert ze een bureaucratie om haar onmacht te verbergen?

De heer Yakhloufi wil afronden met een aantal detailvragen ter verduidelijking. Zo wil hij weten hoe Myria de stijgende cijfers over seksuele uitbuiting en de dalende cijfers voor economische uitbuiting verklaart.

dans l'accord de gouvernement, est suffisamment traduit en décisions politiques pour lutter contre les circuits bancaires illégaux tels que le "hawala"? Plusieurs millions de bénéficiaires sont en jeu dans ces dossiers, mais seuls les chauffeurs sont poursuivis tandis que de grandes quantités d'argent continuent d'aller à l'étranger.

L'intervenant évoque ensuite une question qu'il pose délibérément chaque année. Il demande si l'on a tiré les leçons qui s'imposent pour pouvoir faire face à un nouveau dossier comme celui de Borealis. Myria dispose-t-il des outils nécessaires pour exiger immédiatement qu'une coordination soit assurée?

Selon l'intervenant, la prévention est asphyxiée sur le plan financier. L'accord de gouvernement promet une sensibilisation à grande échelle, mais l'organe chargé de la mettre en œuvre doit quémander 30.000 euros pour des campagnes, un montant inférieur au loyer moyen d'un cabinet. Le membre demande à Myria de confirmer que l'absence de budget de fonctionnement propre à cet organe constitue le principal obstacle à une prévention efficace.

M. El Yakhloufi évoque ensuite l'écart considérable entre le nombre de déclarations et le nombre de condamnations. En 2024, 355 nouvelles procédures pénales concernant la traite des êtres humains ont été introduites, mais en 2023, seules 104 condamnations ont été prononcées. Cet écart est-il dû à un manque de preuves lié au traumatisme des victimes ou à l'impossibilité pour les enquêteurs de mener à bien les dossiers de manière qualitative en raison d'effectifs insuffisants?

L'intervenant indique que Myria souhaite que les victimes soient entendues. Il demande quelles sont les mesures que Myria juge prioritaires. Convient-il d'intensifier massivement les contrôles sur le terrain ou faut-il d'abord accélérer la mise en œuvre des recommandations restantes de la commission spéciale? Quelles sont les mesures à adopter pour éviter que le prochain rapport annuel ne constate à nouveau que le rapport tient certes compte des victimes, mais qu'elles ne sont pas entendues par les responsables politiques? Le monde politique est-il en passe de gagner la lutte ou se contente-t-il de mettre en place une structure bureaucratique pour masquer son impuissance?

M. El Yakhloufi conclut son intervention en posant plusieurs questions précises visant à obtenir des clarifications. Il demande par exemple comment Myria explique la hausse des chiffres relatifs à l'exploitation sexuelle et la baisse de ceux concernant l'exploitation économique.

Hij sluit zich ook aan bij de vraag van collega De Wit over de medewerking van de slachtoffers. Hij vraagt verder welke belangrijke elementen leden moeten kennen om een zinvolle bijdrage te kunnen leveren aan het debat over transmigratie. Hij denkt zelf dat justitie de grote trekker in dit dossier moet zijn, maar in het regeerakkoord wordt het thema volledig in het hoofdstuk over asiel behandeld. Ziet Myria dat ook zo?

Het lid verwijst ten slotte naar de aanbevelingen op het einde van het jaarverslag van Myria. In het regeerakkoord werden een aantal van die aanbevelingen opgenomen, maar andere staan er niet in. Hoe kijken de sprekers van Myria daarnaar? Volstaan die om deze problematiek op te lossen? Zijn er aanbevelingen die niet in het regeerakkoord staan en die volgens Myria absoluut uitgevoerd moeten worden om vooruitgang te kunnen boeken? De leden investeren veel tijd in commissies en hoorzittingen, maar denkt Myria dat er nu eindelijk ook stappen zullen worden gezet om mensen die worden uitgebuit te helpen en uitbuiting te bestrijden?

Mevrouw Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen) is blij met het onderzoek dat samen met het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) werd gevoerd. Ook de bekendmaking van het verslag verheugt haar. Ze vraagt zich af of het nuttig zou zijn dat onderzoek geregeld bij te werken en daarbij ook in te zoomen op de situatie van de slachtoffers aan wie het statuut is toegekend of die daar aanspraak op zouden kunnen maken, met aandacht voor pistes om dat statuut beter te gebruiken en voor inspirerende goede praktijken.

Ze deelt de teleurstelling over het feit dat almaar weer dezelfde bevindingen moeten worden herhaald, ondanks vroegere aanbevelingen. Tegelijk echter spreekt ze haar waardering uit voor de invalshoek van het verslag, namelijk de psychologische kwetsbaarheid van de slachtoffers en het voorkomen van secundaire victimisatie. Ze haalt de analyses aan met betrekking tot de werking van het geheugen, de onsamenhangendheid van verklaringen, de juridische bijstand en de gespecialiseerde opleiding van het personeel, die zij bijzonder relevant acht.

De spreekster wijst erop dat het verslag, dat in september 2025 werd afgerond, aangaf dat er geen ontwerp van omzetting van de nieuwe Europese richtlijn bestond, hoewel de deadlines met betrekking tot de nationale actieplannen naderen. Ze vraagt of er sindsdien iets is veranderd.

Il se rallie également à la question de Mme De Wit à propos de la coopération des victimes. Il demande par ailleurs quels sont les éléments importants qui doivent être portés à la connaissance des membres pour leur permettre d'apporter une contribution utile au débat sur la transmigration. Il estime, à titre personnel, que la justice doit être le principal moteur dans ce dossier, mais force est de constater que, dans l'accord de gouvernement, ce sujet est entièrement traité dans le chapitre consacré à l'asile. Myria partage-t-il cette approche?

En guise de conclusion, l'intervenant évoque les recommandations figurant à la fin du rapport annuel de Myria. L'accord de gouvernement reprend certaines de ces recommandations, mais pas toutes. Qu'en pensent les représentants de Myria? Les recommandations en question suffiront-elles à résoudre cette problématique? Certaines des recommandations qui ne figurent pas dans l'accord de gouvernement devraient-elles, selon Myria, être absolument mises en œuvre afin de pouvoir réaliser des avancées? Les membres consacrent beaucoup de temps aux réunions des commissions et aux auditions, mais Myria estime-t-il que des mesures seront enfin prises pour aider les personnes exploitées et pour lutter contre l'exploitation?

Mme Claire Hugon Lecharlier (Ecolo-Groen) se réjouit de la recherche menée conjointement avec l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) et de la publication du rapport. Elle interroge l'opportunité d'une mise à jour récurrente de cette étude, incluant la perspective des victimes auxquelles le statut est reconnu ou qui pourraient y prétendre, ainsi que sur les enseignements susceptibles d'améliorer l'usage du statut ou d'identifier des bonnes pratiques inspirantes.

Elle partage la lassitude exprimée face à la répétition des constats, malgré des recommandations anciennes, tout en saluant l'angle retenu par le rapport, centré sur la vulnérabilité psychologique des victimes et la prévention de la victimisation secondaire. Elle cite les analyses relatives au fonctionnement de la mémoire, aux incohérences déclaratives, à l'assistance juridique et à la formation spécialisée du personnel, qu'elle juge particulièrement pertinentes.

L'intervenante relève que le rapport, finalisé en septembre 2025, indiquait alors l'absence de projet de transposition de la nouvelle directive européenne, alors que les échéances relatives aux plans d'action nationaux approchent. Elle demande si des évolutions sont intervenues depuis lors.

Verwijzend naar de uiteenzetting van de heer Goffin wil de spreker meer informatie over de gevolgen van de inwerkingtreding van het nieuwe wettelijk raamwerk inzake prostitutie. Hoewel in september 2025 vier erkenningen werden verleend, wijst zij erop dat dit wettelijk raamwerk op multidisciplinaire wijze moet worden geëvalueerd. Ze vraagt of de sprekers van Myria verduidelijking of geactualiseerde gegevens kunnen verschaffen over eventuele overlappingen tussen gedragingen die nog steeds strafbaar zijn op grond van mensenhandel of -smokkel en gedragingen die voortaan niet meer strafbaar zijn.

In naam van de heer Matti Vandemaele, die afwezig is, stelt zij ook vragen bij de uitvoering van artikel 13, § 4, van de Europese sanctierichtlijn en bij de wenselijkheid van een verblijfsrecht voor slachtoffers van economische uitbuiting die niet aan alle voorwaarden voor het statuut van slachtoffer van mensenhandel voldoen. Ze plaatst bovendien vraagtekens bij de structurele en conjuncturele capaciteit van de opvangcentra, met name in geval van een onvoorziene crisis zoals het Borealis-schandaal, alsook bij de toereikendheid van de STOP-procedure wanneer vervolging wegens mensenhandel niet tot een veroordeling leidt. Tot slot vraagt zij welke positieve maatregelen werden genomen sinds het verslag en welke leemten er blijven bestaan.

b. Antwoorden van de genodigden en replieken

De heer Koen Dewulf begrijpt vooreerst het gevoel van teleurstelling van de leden, maar deelt het niet. Mensenhandel is een uiterst politiek onderwerp, waarbij met name de vraag rijst welke rol Myria speelt en hoe het als instelling wordt gepercipieerd.

De uitdagingen inzake capaciteit en opsporing zijn fundamenteel. Nooit hebben de centra zoveel mensen begeleid. In een context die oorspronkelijk zeer specifiek op België gericht was, werden er trouwens snel opvangcentra voor slachtoffers van seksueel geweld opgericht.

De spreker heeft ten volste vertrouwen in de cijfers van de ECOSOC-teams met betrekking tot economische uitbuiting. Daarin ontbreekt weliswaar informatie over feitelijke omstandigheden, maar ECOSOC leverde een dienstige bijdrage over de inhoud van de processen-verbaal en economische uitbuiting. In de algemene politiedatabank lijkt het aantal gevallen van seksuele uitbuiting echter toe te nemen.

De heer Dewulf wijst erop dat tijdens de voorbereiden- de besprekingen van 2005 tot 2010 over mensenhandel voor seksuele doeleinden de vraag werd gesteld of de

Se référant à l'intervention de M. Goffin, l'intervenante souhaite obtenir davantage d'informations sur les impacts de l'entrée en vigueur du nouveau cadre légal concernant la prostitution. Alors que quatre agréments ont été octroyés en septembre 2025, elle rappelle la nécessité d'évaluer ce cadre juridique de manière multidisciplinaire. Elle demande si les intervenants de Myria disposent d'éclaircissements ou de données actualisées concernant d'éventuels chevauchements entre des comportements toujours pénalisés au titre de la traite ou du trafic et ceux désormais dépenalisés.

Se faisant la porte-parole de M. Matti Vandemaele, absent, elle interroge également la mise en œuvre de l'article 13, § 4, de la directive européenne sur les sanctions et l'opportunité d'instaurer un droit de séjour pour les victimes d'exploitation économique ne remplissant pas toutes les conditions du statut de victime de traite. Elle s'interroge en outre sur la capacité structurelle et conjoncturelle des centres d'accueil, notamment en cas de crise imprévue comme le scandale Borealis, ainsi que sur la suffisance de la "procédure stop" lorsque les poursuites en matière de traite n'aboutissent pas à une condamnation. Enfin, elle demande quelles mesures positives ont été prises depuis le rapport et quelles lacunes subsistent.

b. Réponses des orateurs invités et répliques

M. Koen Dewulf indique d'emblée comprendre le sentiment de lassitude exprimé par les députés, sans toutefois le partager. Il rappelle que la traite des êtres humains constitue une matière éminemment politique, posant notamment la question du rôle de Myria et de sa perception institutionnelle.

Il estime que les enjeux de capacité et de détection sont fondamentaux. Le nombre de personnes accompagnées par les centres n'a jamais été aussi élevé. Dans un contexte initialement très spécifique à la Belgique, des centres d'accueil pour victimes de violences sexuelles ont d'ailleurs été mis en place rapidement.

L'orateur dit accorder une pleine confiance aux chiffres fournis par les équipes EcoSoc concernant les cas d'exploitation économique. Ils ne contiennent pas d'informations sur les circonstances factuelles, mais EcoSoc a apporté une contribution utile à l'égard du contenu des procès-verbaux et de l'exploitation économique. Dans la base de données policière générale, les cas d'exploitation sexuelle apparaissent cependant en augmentation.

M. Dewulf rappelle que, lors des débats préparatoires de 2005 à 2010 sur la traite à des fins sexuelles, la question avait été posée de savoir si la légalisation de la

legalisering van prostitutie zou leiden tot een toename van het verschijnsel en meer gevallen van uitbuiting op een verruimde markt.

Wat de economisch-seksuele uitbuiting betreft, zijn de cijfers het hoogst in Antwerpen en Brussel, waar tussen de 60 en de 80 % van de dossiers betrekking heeft op feiten van seksuele uitbuiting. De spreker vindt dat zorgwekkend.

Hij wijst voorts op de kwaliteit van het verslag dat in samenwerking met het NICC tot stand kwam – het resultaat van jarenlang onderzoek – en dat een genuanceerd beeld geeft van de interacties tussen eerstelijnsdiensten en slachtoffers. Myria heeft ook onderzoek gevoerd naar minderjarige slachtoffers, met bijstand van alle betrokken actoren, met name Child Focus en de voogdijdiensten. De heer Dewulf is verheugd dat die gegevens ter beschikking werden gesteld en acht het noodzakelijk ze grondig te onderzoeken.

Met betrekking tot transmigratie wordt in de katern “Terugkeer, detentie en verwijdering” gewezen op een daling van de arrestaties tussen 2021 en 2024, waarbij tegelijk de aandacht wordt gevestigd op de betrokken nationaliteiten: Eritreeërs (44 %), Soedanezen (41 %), Irakezen (38 %) en Iraniërs (37 %). De detentie gelieerd aan transmigratie is sinds 2019 sterk gedaald.

De spreker wijst op de complexiteit die gepaard gaat met de behoefte aan internationale bescherming: veel migranten willen naar het Verenigd Koninkrijk en zijn daarom niet erg geneigd mee te werken aan onderzoeken naar mensenhandel, wat ook de detentie- en verwijderingsprocedures bemoeilijkt.

De heer Dewulf stelt dat hij alle gegevens inzake de opvangcentra kan geven, hoewel Myria niet de instantie is die hen beoordeelt. Hij wijst op de goede samenwerking met die centra in het raam van MyEldo, een elektronisch dossierbeheersysteem, en stelt dat de volgende fase zal bestaan in het opvoeren van de analyses.

De spreker benadrukt tot slot de essentiële rol van de centra, hun expertise en het hoge aantal begeleide slachtoffers, ondanks de beperkte middelen. Hij besluit dat Myria zal doorgaan met het geregeld uitbrengen van becijferde verslagen.

Hoewel *mevrouw Le Coq* begrip heeft voor de frustratie van verscheidene sprekers over aanbevelingen waarmee niets werd gedaan, zou ze toch verscheidene doorbraken in de verf willen zetten. Ze merkt vooreerst op dat mensenhandel en -smokkel als prioriteiten in het nieuwe Nationale Veiligheidsplan zijn opgenomen,

prostitution entraînerait une expansion du phénomène et une hausse des cas d'exploitation dans un marché élargi.

S'agissant de l'exploitation économique-sexuelle, les chiffres les plus élevés sont relevés à Anvers et Bruxelles, où entre 60 et 80 % des dossiers concernent des faits d'exploitation sexuelle, ce qu'il juge préoccupant.

L'orateur souligne ensuite la qualité du rapport réalisé avec l'INCC, fruit de plusieurs années d'analyse, offrant une lecture nuancée des interactions entre services de première ligne et victimes. Myria a également mené une étude sur les victimes mineures, avec la contribution de l'ensemble des acteurs concernés, notamment Child Focus et les services de tutelle. M. Dewulf se félicite de la mise à disposition de ces données et estime nécessaire de les examiner en profondeur.

Concernant la transmigratie ou migration de transit, dans le cahier “détention, retour et éloignement”, il relève une diminution des arrestations entre 2021 et 2024, tout en attirant l'attention sur les nationalités concernées: Érythréens (44 %), Soudanais (41 %), Irakiens (38 %) et Iraniens (37 %). Il précise que les détentions liées à la transmigratie ont fortement reculé depuis 2019.

Il souligne la complexité liée aux besoins de protection internationale: de nombreux migrants souhaitent rejoindre le Royaume-Uni et se montrent dès lors peu enclins à coopérer dans les enquêtes de traite, ce qui complique également les procédures de détention et d'éloignement.

M. Dewulf précise qu'il peut fournir l'ensemble des données relatives aux centres d'accueil, Myria n'étant toutefois pas leur instance d'évaluation. Il met en avant la bonne collaboration avec ces centres dans le cadre de “MyEldo”, système électronique de gestion des dossiers, et indique que la prochaine étape consistera à renforcer les analyses.

Enfin, l'orateur souligne le rôle essentiel des centres, leur expertise et le volume élevé de victimes accompagnées, malgré des moyens limités. Il conclut que Myria poursuivra la publication régulière de rapports chiffrés.

Tout en comprenant la frustration exprimée par plusieurs intervenants face à des recommandations restées sans effet, *Mme Le Cocq* souhaite néanmoins mettre en exergue plusieurs avancées. Elle relève d'abord que la traite et le trafic des êtres humains ont été repris comme priorités dans le nouveau Plan national de sécurité, alors

hoewel men dat eerst niet van plan was. Dat wijst op de beslissende rol die de werkzaamheden van de commissie op dat gebied hebben gespeeld. Ze stipt tevens aan dat de voordien geschrapte mensenhandelteams opnieuw zijn opgericht, onder andere bij de FGP van Charleroi.

Ze erkent evenwel dat de tenuitvoerlegging van bepaalde aanbevelingen tijd vergt. Zo zijn de aspecten in verband met opleidingen en het personeelskadaster opgenomen in het volgende ontwerpactieplan, dat op 2 april in de interdepartementale coördinatiecel zal worden besproken.

Mevrouw Le Coq stelt voorts vast dat de vraag inzake de samenwerking met justitie vaak terugkomt; ze werd ook gesteld door externe actoren en door de Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA), zeker in het licht van het Verdrag van de Raad van Europa waarin melding wordt gemaakt van de toekenning van verblijfsvergunningen op grond van de persoonlijke situatie van de slachtoffers. Ze benadrukt de specificiteit van het Belgische model, met verblijfsvergunningen van onbepaalde duur – in tegenstelling tot andere staten die slachtoffers voor onderzoeken inzetten zonder hun een duurzaam perspectief aan te bieden.

Ze herinnert eraan dat slachtoffers zich, zelfs zonder dat ze het statuut hebben aanvaard of door een centrum worden begeleid, burgerlijke partij kunnen stellen. Ze beveelt dan ook aan om in kosteloze juridische bijstand te voorzien, inclusief voor wie zijn rechten in België wenst te doen gelden na terugkeer naar het land van herkomst. Ze herinnert tevens aan het voorstel van Myria om voor minderjarigen een statuut van objectief slachtofferschap in het leven te roepen; aan dat voorstel werd destijds evenwel geen gevolg gegeven.

Wat juridische bijstand betreft, merkt mevrouw Le Coq op dat het regeerakkoord weliswaar in een soort “Salduz”-mechanisme voorziet voor slachtoffers van ernstige – inzonderheid seksuele – misdrijven, maar dat de toepassing ervan moeilijk blijft doordat de toegang tot de kosteloze bijstand aan formaliteiten gebonden is. In dat verband vindt ze het in een wetsvoorstel voorgestelde denkspoor van een weerlegbaar vermoeden interessant, temeer daar de centra vaak pas laat advocaten aanstellen waardoor niet altijd tijdig een standpunt kan worden ingenomen, in het bijzonder bij een verzoek tot confrontatie.

Wat de arbeidsovereenkomsten in de sekswerksector betreft, deelt mevrouw Le Coq mee dat het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen die aan een evaluatie heeft onderworpen. Ze merkt op dat het aantal toegekende erkenningen beperkt blijft en dat sommige erkenningen werden ingetrokken. Volgens haar is het

qu’il avait été envisagé de les en exclure, soulignant le rôle déterminant des travaux de la commission à cet égard. Elle note également la remise en place d’équipes “Traite”, supprimées auparavant, notamment au sein de la PJF de Charleroi.

Elle reconnaît toutefois que la mise en œuvre de certaines recommandations nécessite du temps. Les aspects liés à la formation et au cadastre du personnel figurent ainsi dans le prochain projet de plan d’action, qui sera discuté le 2 avril en cellule interdépartementale de coordination.

L’oratrice observe par ailleurs le caractère récurrent de la question de la collaboration avec la justice, également soulevée par des acteurs externes et par le Groupe d’experts sur la lutte contre les êtres humains (GRETA), notamment au regard de la Convention du Conseil de l’Europe qui évoque l’octroi de titres de séjour en raison de la situation personnelle des victimes. Elle souligne la spécificité du modèle belge, qui prévoit des titres de séjour à durée indéterminée, contrairement à d’autres États qui utilisent les victimes dans des enquêtes sans leur offrir de perspective durable.

Elle rappelle que les victimes peuvent, même sans avoir accepté le statut ni être accompagnées par un centre, se constituer partie civile. Elle recommande dès lors de garantir l’assistance juridique gratuite, y compris pour les personnes souhaitant faire valoir leurs droits en Belgique après être retournées dans leur pays. Elle rappelle également que Myria avait proposé un statut de victime objective pour les mineurs, proposition qui n’avait pas été retenue à l’époque.

S’agissant de l’aide juridique, l’intervenante relève que l’accord de gouvernement prévoit un mécanisme de type “Salduz” pour les victimes d’infractions graves, notamment sexuelles, mais que sa mise en œuvre reste complexe en raison des formalités requises pour l’accès à l’assistance gratuite. À cet égard, elle estime que la piste évoquée dans une proposition de loi d’une présomption réfragable constitue une voie intéressante, d’autant que les désignations tardives d’avocats par les centres ne permettent pas toujours de se positionner en temps utile, notamment en cas de demande de confrontation.

Concernant les contrats de travail dans le secteur du travail du sexe, l’oratrice indique que l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes en a réalisé une évaluation. Elle relève que le nombre d’agrément octroyés demeure limité et que certains ont été retirés. Elle identifie également un risque lié à la dépenalisation, de

risico reëel dat met de depenalisering van bepaalde vormen van pooierschap sommige onderzoeken met betrekking tot mensenhandel in het gedrang komen. De regelgeving inzake het publiceren van advertenties voor sekswerk werpt dan weer wel vruchten af.

In antwoord op de vragen over de omzetting van de nieuwe richtlijn geeft ze aan dat een werkgroep binnen de FOD Justitie daar volop mee bezig is. Ze ziet meerdere uitdagingen in de uitbreiding van de definitie van mensenhandel, die nu ook de uitbuiting door middel van illegale adoptie, van gedwongen huwelijken en van draagmoederschap omvat. De eerste twee vormen zijn al per amendement toegevoegd aan het nieuwe Strafwetboek. Omtrent het draagmoederschap hamert ze op de noodzaak aan duidelijke richtsnoeren om te voorkomen dat het begrip “mensenhandel” verwordt tot een containerbegrip.

Ze is bovendien van mening dat illegale adoptie in het raam van mensenhandel niet als zodanig kan worden vervolgd zonder verband met seksuele of economische uitbuiting, wat de vraag doet rijzen naar de identificatie van de slachtoffers. Daarnaast vraagt ze zich af of het mogelijk is bepaalde situaties van draagmoederschap te beschouwen als werk of diensten in strijd met de menselijke waardigheid. Al die vragen moeten worden besproken bij de indiening van het wetsontwerp.

De spreekster benadrukt tevens hoe belangrijk het is bewust gebruik van diensten van slachtoffers van mensenhandel strafbaar te stellen, alsook om die strafbaarstelling concreet te maken, in lijn met de hervorming van het seksueel strafrecht. Cliënten moeten bewust worden gemaakt van die situaties en worden aangemoedigd om misbruik te melden, evenwel zonder ze bloot te stellen aan systematische vervolging.

Andere essentiële onderdelen van de richtlijn zijn de vorming van beroepsbeoefenaars die mogelijk in contact komen met slachtoffers, met name magistraten en procureurs, alsook het inzetten van informatie- en communicatietechnologieën in de strijd tegen misbruik. Ze roept de parlementsleden op hun toezichtsrol in dat verband ten volle uit te oefenen.

De rechtscollages lijken wel meer en meer rekening te houden met de psychologische kwetsbaarheid en de ervaringen van de slachtoffers. Zo heeft het hof van beroep er in een zaak van economische uitbuiting in een restaurant rekening mee gehouden dat de verklaringen van de slachtoffers konden verschillen naargelang van de context van hun verhoor. Tot slot benadrukt de spreekster nog dat schadeloosstelling de slachtoffers kan helpen in hun herstel.

certaines formes de proxénétisme susceptible de fragiliser certaines enquêtes en matière de traite, tandis que la réglementation de la publicité pour les offres à caractère sexuel a, en revanche, produit des effets positifs.

Répondant aux questions relatives à la transposition de la nouvelle directive, elle indique qu'un groupe de travail est à l'œuvre au sein du SPF Justice. Elle identifie plusieurs défis liés à l'extension de la définition de la traite, qui couvre désormais l'exploitation de l'adoption illégale, du mariage forcé et de la gestation pour autrui. Les deux premières formes ont déjà été intégrées par amendement au nouveau Code pénal. Concernant la GPA, elle souligne la nécessité de lignes directrices claires afin d'éviter que la notion de traite ne devienne un concept fourre-tout.

Elle estime par ailleurs que l'adoption illégale dans le cadre de la traite des êtres humains ne peut être poursuivie en tant que telle sans lien avec une exploitation sexuelle ou économique, posant la question de l'identification des victimes. Elle s'interroge également sur la possibilité de qualifier certaines situations de GPA dans la catégorie du travail ou des services contraires à la dignité humaine, ces questions devant être débattues lors du dépôt du projet de loi.

L'oratrice souligne également l'enjeu de la criminalisation de l'usage en connaissance de cause des services fournis par une victime de traite, et la nécessité d'en assurer la mise en œuvre tout en l'articulant avec la réforme du droit pénal sexuel. Elle estime important de sensibiliser les clients à ces situations et de les encourager à signaler les abus, sans pour autant les exposer à des poursuites systématiques.

Un autre volet crucial de la directive concerne la formation des professionnels susceptibles d'être en contact avec les victimes, notamment les magistrats et procureurs, ainsi que l'intégration des technologies de l'information et de la communication dans les dispositifs de lutte. Elle invite les parlementaires à exercer pleinement leur rôle de contrôle à cet égard.

Elle constate d'ailleurs une prise en compte accrue, par les juridictions, des vulnérabilités psychologiques et du vécu des victimes. Elle cite à cet égard un cas d'exploitation économique dans un restaurant, dans lequel la Cour d'appel a tenu compte de variations dans les déclarations des victimes selon le contexte de leurs auditions. Elle souligne enfin que l'indemnisation peut contribuer au processus de reconstruction des victimes.

Over het Informatie- en Analysecentrum Mensensmokkel en Mensenhandel (IAMM) zegt ze dat dat nog niet operationeel is vanwege een gebrek aan middelen. Ze houdt dan ook een pleidooi voor bijkomende personele en financiële middelen. Mevrouw Le Coq hamert ook op de noodzaak van een betere coördinatie tussen jeugdmagistraten, magistraten die zich bezighouden met verdwijningen en magistraten die gevallen van mensenhandel behandelen. Op het stuk van verdwijningen wijst ze op het tekort aan kleinschalige en veilige opvanginrichtingen voor minderjarigen, met name NBMV's en Belgische minderjarige uitbuitingslachtoffers. Ze roept de parlementsleden ertoe op de regering daarop aan te spreken, aangezien dat thema nergens in de jongste beleidsnota's in detail aan bod komt.

Aangaande de lessen uit de Borealis-crisis hoopt ze oprecht dat er een crisisplan komt dat uitmondt in concrete maatregelen.

De heer Stef Janssens gaat vooreerst in op de discussie over de conditionele samenwerking. De spreker wijst op het belang en de realisaties van het Belgische model, ook in vergelijking met andere landen en geeft bedenkingen hoe men een objectief slachtofferschap in de praktijk zou willen realiseren. De spreker stelt dat het hierbij niet gaat om een formele aanbeveling van Myria. Volgens de spreker moet men beseffen dat België een van de weinige landen is dat op structureel niveau en in de praktijk permanente verblijfsvergunningen geeft aan slachtoffers van mensenhandel. In andere landen, en ook in de EU-richtlijn, wordt louter en alleen gesproken over tijdelijke verblijfsvergunningen. Dat betekent dat bijvoorbeeld Nigeriaanse slachtoffers die bedreigd worden of wier familie bedreigd wordt in het land van herkomst, de facto niet beschermd zijn. Om die reden vindt de heer Janssens de permanente verblijfsvergunning die het Belgische model garandeert, heel belangrijk. Op internationale conferenties blijkt ook uit de reacties van andere landen dat in België verhoudingsgewijs veel slachtoffers onder het slachtofferstatuut vallen. De spreker meent dat dat ook op lange termijn behouden moet blijven.

In het Belgische model spelen gerechtelijke onderzoeken een belangrijke rol, wat betekent dat men daarvoor ook genoeg capaciteit moet hebben. Dat betekent dan ook dat justitie de motor moet zijn, want zij drijft die gerechtelijke onderzoeken aan. Zo is het niet de minister van asiel die bevoegd is om op basis van parlementaire vragen bepaalde problemen hierrond bij een parket aan te pakken.

De spreker erkent dat men in het bestaande model ook aandacht moet hebben voor veranderingen. Wanneer

Concernant het centre d'information et d'analyse sur la traite et le trafic d'êtres humains (CIATTEH-IAMM), elle relève que le manque de moyens en a empêché la mise en œuvre et appelle à des ressources humaines et financières supplémentaires. Mme Le Coq insiste également sur la nécessité d'une meilleure coordination entre magistrats de la jeunesse, magistrats des disparitions et magistrats de la traite. Elle souligne, à propos des disparitions, le manque de structures d'accueil de petite taille et sécurisées pour les mineurs, notamment les MENA et les mineurs belges victimes d'exploitation, et invite les parlementaires à interpeller le gouvernement, des éléments détaillés ne figurant pas dans les dernières notes de politique générale.

Enfin, s'agissant des enseignements de la crise Borealis, elle appelle de ses vœux l'élaboration d'un plan de crise débouchant sur des mesures concrètes.

M. Stef Janssens évoque d'abord le débat sur la coopération conditionnelle. L'orateur souligne l'intérêt et les réalisations du modèle belge, y compris lorsqu'on le compare à celui d'autres pays et émet des réserves quant aux modalités selon lesquelles on veut créer en pratique un statut objectif de victime. L'orateur indique qu'il ne s'agit pas en l'espèce d'une recommandation formelle de Myria. Il considère qu'il faut prendre conscience du fait que la Belgique est l'un des rares pays à octroyer, tant au niveau structurel qu'en pratique, des permis de séjour permanents aux victimes de traite des êtres humains. D'autres pays se contentent d'accorder un permis de séjour temporaire, et c'est également ce que prévoit la directive européenne. Cela signifie, par exemple, que les victimes nigérianes qui sont menacées ou dont la famille est menacée dans leur pays d'origine ne sont de facto pas protégées. C'est pourquoi M. Janssens estime que le permis de séjour permanent garanti par le modèle belge est très important. Lors de conférences internationales, les réactions d'autres pays montrent également que le nombre de victimes ayant obtenu le statut de victime est proportionnellement élevé en Belgique. L'orateur estime qu'il convient de maintenir ce modèle à long terme.

Dans le modèle belge, les instructions judiciaires jouent un rôle important, ce qui signifie qu'il faut disposer de capacités suffisantes à cet effet. En d'autres termes, la justice doit être le moteur, car c'est elle qui mène ces instructions judiciaires. La ministre de l'Asile n'est donc pas habilitée à soumettre certains problèmes de cette nature à un parquet sur la base de questions parlementaires.

L'orateur reconnaît qu'il convient également d'envisager d'appor-ter le cas échéant des modifications au modèle

een dossier wordt stopgezet wegens onvoldoende capaciteit en het slachtoffer hierdoor dreigt uit het statuut te vallen en zijn verblijfsvergunning te verliezen, moet dat systeem worden verbeterd. Wel pleit hij ervoor te werken binnen het systeem, en geen ander systeem te creëren.

In theorie klinkt het misschien mooi om een objectief slachtofferschap te creëren, maar de heer Janssens vraagt zich af wat hij zich daarbij in de praktijk moet voorstellen. En wat riskeert men dan op te offeren? Gaat men dan alle dossiers in een centraal systeem beheren, met als gevolg gigantisch veel wachtlijsten van potentiële slachtoffers? Dat lijkt de spreker geen goed idee. Of zal men de dossiers verspreiden over verschillende locaties, waardoor men verschillende interpretaties krijgt? De spreker vreest dan ook dat het systeem in de praktijk volledig zou kunnen imploderen, met als resultaat een papieren model dat eigenlijk niet meer bestaat. De heer Janssens zou daarmee, op basis van zijn dertig jaar ervaring, heel voorzichtig omgaan. Men moet ook letten op het draagvlak. Daarom zal hij altijd het Belgische model verdedigen, ook tegenover GRETA. Uiteraard heeft hij daarbij ook oog voor de tekortkomingen. Die moeten worden aangepakt, ook ter bescherming van de slachtoffers.

Vervolgens verklaart de heer Janssens op vragen over mensensmokkel dat Myria geen informatie heeft over de Frans-Britse samenwerking of over de eventuele samenwerking met België, behalve dan hetgeen daarover in de media is verschenen. Zo heeft de spreker uit verklaringen van hoofdcommissaris Paelinck geleerd dat dankzij de Brits-Franse samenwerking de politiecapaciteit in Frankrijk sterk is gegroeid, waardoor het fenomeen zich naar België heeft verplaatst. Daarnaast heeft de hoofdcommissaris verklaard dat er blijkbaar ook een nieuwe criminele organisatie opgedoken is, die interesse heeft in de Belgische kust. Daarbij moet men goed beseffen dat het om een van de gevaarlijkste vormen van transport gaat, zeker via de Noordzee.

Hoe zou men die problematiek kunnen aanpakken? De spreker beaamt dat politiecapaciteit enorm belangrijk is, maar de middelen zullen altijd beperkt blijven. Daarom moeten de beperkte middelen in de eerste plaats worden ingezet voor de strijd tegen de smokkelaars, niet tegen de transitmigranten. Hoofdcommissaris Paelinck heeft de problematiek mooi geïllustreerd in filmpjes op het televisiejournaal. Zo zag men in een van die filmpjes hoe iemand bepaalde personen uit een bootje sleurde. Dat waren dan mensen die niet betaald hadden. Op die manier kan de politie een smokkelaar perfect identificeren.

actuel. Lorsqu'un dossier est abandonné en raison d'un manque de capacités, et que la victime risque dès lors de ne plus relever du statut et de perdre son titre de séjour, il faut améliorer le système. L'orateur préconise toutefois de poursuivre le travail dans le cadre du système existant, et non de mettre en place un autre système.

En théorie, l'idée de créer un statut objectif de victime peut sembler séduisante, mais M. Janssens se demande à quoi ce statut ressemblerait concrètement. Et que risquerait-on alors de sacrifier? Cela impliquerait-il de gérer tous les dossiers dans un système centralisé, ce qui entraînerait des listes d'attente gigantesques de victimes potentielles? Cela ne semble pas être une bonne idée aux yeux de l'orateur. Ou bien ce statut impliquerait-il de répartir les dossiers entre différents endroits, ce qui donnerait lieu à des divergences d'interprétation? L'orateur redoute donc une implosion du système en pratique, qui déboucherait sur un modèle sur papier qui n'existerait plus dans les faits. Fort de ses trente années d'expérience, M. Janssens estime qu'il convient de se montrer très prudent à cet égard. Il faut également tenir compte de l'adhésion. C'est pourquoi il défendra toujours le modèle belge, y compris vis-à-vis du GRETA. L'orateur est bien entendu aussi conscient des lacunes de ce modèle, auxquelles il conviendra de remédier, y compris par souci de protection des victimes.

M. Janssens poursuit en indiquant, en réponse aux questions relatives au trafic des êtres humains, que Myria ne dispose d'aucune information sur la coopération franco-britannique ou sur une éventuelle coopération avec la Belgique, hormis ce qui a été publié à ce sujet dans les médias. L'orateur a ainsi appris par les déclarations du commissaire divisionnaire Paelinck que, grâce à la coopération franco-britannique, les capacités policières se sont considérablement renforcées en France, ce qui a entraîné le déplacement du phénomène vers la Belgique. Par ailleurs, ce même commissaire divisionnaire a déclaré qu'une nouvelle organisation criminelle témoignant d'un intérêt pour la côte belge semblait également avoir fait son apparition. À cet égard, il faut bien être conscient qu'il s'agit d'une des formes de transport les plus dangereuses, *a fortiori* via la mer du Nord.

Comment pourrait-on résoudre ce problème? L'orateur reconnaît que la capacité policière joue un rôle très important, mais il souligne que les moyens resteront toujours limités. C'est pourquoi ces moyens limités doivent être utilisés en priorité pour lutter contre les passeurs, et non contre les migrants en transit. Le commissaire divisionnaire Paelinck a bien illustré cette problématique dans des vidéos diffusées au journal télévisé. Dans l'une d'elles, on a pu voir un passeur traîner hors d'un petit bateau des personnes qui n'avaient pas payé leur traversée. La police peut parfaitement identifier les passeurs de

Daarvoor moet de politiecapaciteit in de eerste plaats worden ingezet.

De heer Janssens roept er ook toe op om geen opjaagbeleid tegenover migranten te creëren, omdat dat contraproductief is voor het onderzoek.

De spreker uit tevens zijn twijfels bij het idee om de grens te sluiten. Men kan immers ook perfect te voet de grens oversteken. Dan krijgt men gewoon een verschuiving van het probleem. Ook systematische controles op het openbaar vervoer zullen tot een verschuiving leiden. Ook dan zullen mensen gewoon te voet komen, wat veel moeilijker te controleren is. Zulke controles zullen alle capaciteit van de politie opsloppen die noodzakelijk is om de smokkelaars te bestrijden. Men zou wel controles kunnen doen via drones, om zo de bewegingen van migranten te bekijken. Op basis daarvan kan men dan gerichte politiecontroles uitsturen. Dat zou veel minder wegen op de capaciteit en ook minder repressief overkomen.

De spreker vindt het ook enorm belangrijk dat kampen worden vermeden. Wat zich allemaal heeft afgespeeld in de kampen in Calais, is immers echt niet conform de mensenrechten. Zij staan totaal onder controle van de smokkelaars. Ook worden er minderjarige meisjes seksueel uitgebuit, die op die manier betalen voor een smokkelovertocht. De spreker verwijst in dat verband naar het jaarrapport van Myria van 2018 en een UNICEF-studie van 2016.

Als transitmigranten geïntercepteerd worden via gerichte politiecontroles, is het volgens de spreker ook belangrijk dat de politie die transitmigranten als bondgenoten beschouwt in haar onderzoek. Op basis van het smokkelstatuut kunnen zij meewerken aan het onderzoek, maar daarvoor moet men wel proberen het vertrouwen te winnen van die gesmokkelde personen.

Bij smokkelklanten bestaat vaak veel ontevredenheid over de slechte service of de vele mislukte pogingen. De heer Janssens verwijst naar het dossier-Sechmet, dat in het jaarrapport 2020 is beschreven. Daarin is sprake van 495 smokkelsslachtoffers, waarvan er 92 vier keer of meer werden geïntercepteerd. Van die mensen kan men gemakkelijker het vertrouwen winnen om informatie te geven, die ook een meerwaarde oplevert voor het onderzoek. Zo kunnen zij perfect aantonen welke berichten uit hun smartphone gekoppeld kunnen worden aan de smokkelaar. Zij kunnen een telefoonnummer of verklaringen van een smokkelaar geven. Soms kan naar aanleiding van die informatie zelfs een dossier worden opgestart. De politie beschikt over heel veel informatie en telefoniegegevens, maar men weet niet altijd wie aan

cette manière. C'est à cette fin que la capacité policière doit être affectée en priorité.

M. Janssens demande aussi de ne pas mettre en place de politique de traque des migrants, car cela serait contre-productif pour les enquêtes.

L'orateur se montre aussi dubitatif quant à l'idée de fermer la frontière. En effet, il est tout à fait possible de franchir la frontière à pied. Cela ne ferait que déplacer le problème. L'instauration de contrôles systématiques dans les transports en commun entraînerait aussi un déplacement du problème. Dans ce cas aussi, les migrants arriveraient simplement à pied, ce qui est beaucoup plus difficile à contrôler. Par ailleurs, ces contrôles absorberaient toute la capacité policière nécessaire pour lutter contre les passeurs. On pourrait en revanche effectuer des contrôles à l'aide de drones, pour suivre les déplacements de migrants. Ce suivi permettrait d'organiser des contrôles policiers ciblés, qui pèseraient beaucoup moins sur la capacité policière et seraient perçus comme moins répressifs.

L'orateur estime aussi qu'il est extrêmement important d'éviter l'établissement de camps. Ce qui s'est passé dans la Jungle de Calais n'est en effet absolument pas conforme aux droits humains. Ces camps sont totalement sous le contrôle des passeurs. De plus, des filles mineures y sont exploitées sexuellement et paient de cette façon leur traversée clandestine. L'orateur renvoie à cet égard au rapport annuel 2018 de Myria et à une étude de l'UNICEF de 2016.

Selon l'orateur, lorsque des migrants en transit sont interceptés lors de contrôles policiers ciblés, il importe également que la police considère ces migrants comme des alliés dans le cadre de son enquête. Ayant le statut de victime du trafic d'êtres humains, ils peuvent en effet coopérer à l'enquête, mais il faut, à cette fin, s'efforcer de gagner la confiance de ces victimes.

Les candidats à la migration sont souvent très mécontents de la mauvaise qualité du service ou des nombreuses tentatives infructueuses. M. Janssens renvoie au dossier Sechmet décrit dans le rapport annuel 2020. Ce dossier porte sur 495 victimes de trafic, dont 92 ont été interceptées au moins à quatre reprises. Il est plus facile de gagner la confiance de personnes qui sont dans cette situation pour obtenir des informations utiles à l'enquête. Elles peuvent notamment parfaitement indiquer quels messages enregistrés sur leurs smartphones peuvent être reliés aux trafiquants. Elles peuvent aussi fournir le numéro de téléphone ou des déclarations d'un trafiquant. Parfois, ces informations permettent même d'ouvrir un dossier. La police dispose d'un très grand nombre d'informations et de données

wat gekoppeld kan worden. Met dat soort informatie kan die koppeling worden gemaakt en kan een eerste beeld worden gevormd van een netwerk. Daarvoor is de medewerking van de gesmokkelde personen dus echt een meerwaarde.

De heer Janssens wijst vervolgens op het cruciale belang van internationale samenwerking. Zo hebben in het eerder geïllustreerde dossier de kleine dossiers van chauffeurs een heel belangrijke rol gespeeld om te kunnen gaan zoeken naar dat internationale netwerk. Dat kan door in die kleine dossiers informatie te gaan vergelijken.

Uiteindelijk kan men de smokkelaars het hardst treffen door de internationale keten op basis van *follow the money* financieel droog te leggen. De Koerdische netwerken spelen momenteel een centrale rol, ook samen met andere netwerken, bij de overzet met bootjes via de Noordzee. De spreker licht toe dat hawala daarbij fungeert als centraal financieringssysteem. Het gaat om een vorm van ondergronds bankieren op basis van vertrouwen. Het werkt met cashkredieten zonder dat het geld verplaatst wordt. De leiders van die smokkelaars zijn soms zelf ook hawalabankiers. Zij hebben een winkel en opereren dan vanuit de achterkamer van die winkel. Daarvoor krijgen ze dan bijvoorbeeld een commissieloon van 5 %. Zij geven een unieke code, die in het land van bestemming, bijvoorbeeld Irak, kan worden afgehaald door de tegenpartij, of andersom. Men kan perfect in beeld krijgen waar die hawalawinkels zich situeren. Wanneer de smokkelleider daarvan de eigenaar is, zou men die eigenlijk ook moeten droogleggen en die winkel sluiten. Zo kan men trachten om de infrastructuur van het netwerk kapot te maken. Dat kan volgens de spreker efficiënt werken.

De heer Koen Dewulf gaat nog kort in op de vragen met betrekking tot de sanctierichtlijn en de arbeidsuitbuiting. Hij wijst op de traagheid van het model. Hij haalt het voorbeeld aan van mensenhandel. Eerst was het opstapdocument een bevel om het grondgebied te verlaten, nu is dat een bijlage 15 geworden. Er wordt gevraagd dat de aankomstverklaring langer in de tijd zou kunnen gelden. Zelfs dat systeem evolueert heel traag.

De heer Dewulf vraagt dat zeker wordt gekeken naar het veilig loket. Er zijn weliswaar de meldpunten voor een eerlijke concurrentie bij de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), maar als men daar een aangifte doet, krijgt men geen begeleiding. Ook Fairwork vervult een belangrijke rol, maar die is nog niet geïnstitutionaliseerd. Er zijn de meldingen bij de centra, die vaak

téléphoniques, mais elle n'est pas toujours en mesure de les relier. Les informations fournies par les victimes permettent d'établir des liens et de se faire une première idée du réseau. La coopération des victimes de trafic a donc une réelle valeur ajoutée à cet égard.

M. Janssens souligne ensuite l'importance capitale de la coopération internationale. Par exemple, dans le dossier précité, les petits dossiers des chauffeurs ont joué un rôle déterminant dans l'identification de ce réseau international. C'est la comparaison des informations contenues dans ces petits dossiers qui a permis de faire avancer l'enquête.

En fin de compte, le moyen le plus efficace de nuire aux trafiquants est d'assécher les transactions internationales en remontant à leur source. Les réseaux kurdes jouent actuellement un rôle central, parfois en coopération avec d'autres réseaux, dans les traversées de la mer du Nord dans de petites embarcations. L'orateur indique que le système *hawala* fait office de système de financement central. Il s'agit d'une forme de système bancaire clandestin basé sur la confiance. Il fonctionne avec des crédits en espèces et sans déplacement d'argent. Les dirigeants de ces trafiquants sont parfois des banquiers *hawala*. Ils possèdent un magasin et opèrent depuis son arrière-boutique. En échange, ils perçoivent par exemple une commission de 5 %. Ils attribuent un code unique qui peut être récupéré dans le pays de destination, par exemple en Irak, par le client, ou inversement. Il est parfaitement possible de localiser ces magasins *hawala*. Lorsque le dirigeant des trafiquants en est le propriétaire, il faudrait en fait assécher sa source de revenus et fermer son magasin. On pourrait ainsi tenter de démanteler l'infrastructure de son réseau. L'intervenant estime que cette technique pourrait être efficace.

M. Koen Dewulf revient brièvement sur les questions relatives à la directive sanction et à l'exploitation par le travail. Il souligne la lenteur du système. Il évoque l'exemple de la traite des êtres humains. Initialement, le document de départ était un ordre de quitter le territoire tandis qu'aujourd'hui, il s'agit de l'annexe 15. Il est demandé que la déclaration d'arrivée puisse rester valable plus longtemps. Même ce système évolue très lentement.

M. Dewulf demande que l'on envisage sérieusement la création d'un guichet sûr. Il existe certes les points de contact pour une concurrence loyale au sein du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), mais les personnes qui y effectuent un signalement ne bénéficient d'aucun accompagnement. Fairwork joue aussi un rôle important, mais il n'est pas encore institutionnalisé.

betrekking hebben op situaties van arbeidsuitbuiting die niet gekwalificeerd zullen worden als mensenhandel.

Mevrouw De Wit vroeg of Myria ervoor pleit dat er in alle omstandigheden gespecialiseerde eerstelijnsdiensten zouden worden ingezet. De heer Dewulf vindt dat een erg belangrijke vraag, omdat gespecialiseerde diensten bijzonder goed weten om te gaan met de aangifteplicht aan de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ). Sommige gespecialiseerde diensten gaan niet onmiddellijk over tot een signalering aan de DVZ omdat dat ook verblijfsgevolgen heeft. In het standaardformulier bij de aangifte staat al een rubriek waarin men kan signaleren aan de DVZ dat de persoon de politie zelf heeft gecontacteerd in het kader van feiten van mensenhandel. Bij andere inbreuken is die bescherming er niet altijd. Om die reden zullen de gespecialiseerde diensten daarmee op een tactvolle of tactische manier omgaan. Andere politiediensten die minder vertrouwd zijn met de problematiek, zullen doen wat zij moeten doen. Zij zullen het verslag overmaken en slechts beperkt kunnen invullen voor welke problematiek en in welke omstandigheden een persoon hen heeft gecontacteerd. Dat heeft grote gevolgen voor de opvolging in de gesloten centra.

De spreker verduidelijkt dat Myria al een zestal meetings heeft georganiseerd over de sanctierichtlijn. Daarbij waren alle federale en regionale inspectiediensten en vertegenwoordigers van de magistratuur en van de twee ngo's die bevoegd zijn om in rechte op te treden, aanwezig. Nog verdere stappen moeten worden gezet, maar sowieso moet de veiligheid van het slachtofferloket verzekerd zijn. Voordat men denkt aan een verblijfsstatus, moet men ervoor zorgen dat de personen de correcte informatie en begeleiding krijgen. Zij moeten weten hoe zij in rechte kunnen optreden.

De heer Dewulf besluit dat op het terrein de sensibiliteit bij eerstelijnsactoren op het moment van aangifte van misdrijven door mensen in onwettig verblijf heel belangrijk is. Daarnaast zou meer aandacht mogen gaan, zodat het loket veiliger is voor personen die de meldingen doen.

Mevrouw Patricia Le Cocq licht nog enkele uitdagingen voor de toekomst toe. Ze wijst met name op het feit dat er bij de magistratuur een groot verloop is, waarbij magistraten worden toegevoegd aan andere afdelingen. Dat kan tot een afwachtend in plaats van proactief onderzoeksbeleid leiden. Mevrouw Le Cocq denkt onder meer aan de problematiek van seksuele uitbuiting, die steeds meer online plaatsvindt. Zeker voor zulke kwesties is proactief onderzoek heel belangrijk. Men moet op het

L'orateur évoque également les signalements auprès des centres, qui concernent souvent des situations d'exploitation par le travail qui ne seront pas qualifiées de traite des êtres humains.

Mme De Wit a demandé si Myria préconisait de déployer les services de première ligne spécialisés en toutes circonstances. M. Dewulf estime que cette question est très importante, car les services spécialisés gèrent très efficacement l'obligation de déclaration à l'Office des Étrangers (OE). Certains d'entre eux ne procèdent pas immédiatement à un signalement à l'Office des Étrangers, car ce signalement a également des conséquences sur le statut de séjour. Le formulaire standard de déclaration comporte déjà une rubrique permettant de signaler à l'Office des Étrangers que la personne a elle-même contacté la police dans le cadre de faits de traite des êtres humains. Pour d'autres infractions, cette protection n'existe pas toujours. C'est pourquoi les services spécialisés traitent cette question avec tact et discernement. Les autres services de police, moins familiarisés avec la problématique, font ce qu'ils doivent faire. Ils transmettent le rapport et ne peuvent indiquer que de manière limitée pour quelle problématique et dans quelles circonstances une personne les a contactés. Cela a des conséquences importantes pour le suivi dans les centres fermés.

L'orateur précise que Myria a déjà organisé six réunions consacrées à la directive sanctions, réunions auxquelles ont assisté des représentants de tous les services d'inspection fédéraux et régionaux, de la magistrature et des deux ONG compétentes pour ester en justice. Il conviendra de prendre d'autres mesures, mais la sécurité du guichet pour les victimes doit en tout état de cause être assurée. Avant d'envisager un statut de séjour, il faut veiller à fournir aux personnes concernées les informations et l'accompagnement adéquats. Elles doivent savoir comment agir en justice.

M. Dewulf conclut que la sensibilité des acteurs de première ligne joue en pratique un rôle très important au moment du signalement d'infractions par des personnes en séjour illégal. Il faudrait y accorder davantage d'attention, afin que le guichet soit plus sûr pour les personnes qui effectuent ces signalements.

Mme Patricia Le Cocq commente encore plusieurs défis qui se poseront à l'avenir. Elle souligne notamment le taux de rotation élevé dans la magistrature, les magistrats étant affectés à d'autres divisions. Cette situation peut engendrer une politique passive en matière d'enquête au lieu d'une politique proactive. Mme Le Cocq songe notamment à l'exploitation sexuelle, un phénomène qui se déroule de plus en plus souvent en ligne. Il est très important de mener des enquêtes proactives, surtout

terrein, ook bij de politiediensten, kunnen garanderen dat er voldoende mensen en middelen blijven gaan naar de strijd tegen zulke fenomenen.

Vervolgens heeft de spreekster zelf nog een vraag in verband met de fusie van de Brusselse politiezones. Bepaalde afdelingen van de lokale politie aldaar zijn gespecialiseerd in zaken van mensenhandel of zedenzaken. Zullen die gespecialiseerde afdelingen behouden kunnen blijven binnen de eengemaakte politiezone?

Mevrouw Le Cocq beveelt aan de STOP-procedure te legaliseren, zoals geopperd in het raam van het ontwerp van Migratiewetboek. De spreekster wijst ten slotte op het probleem van de toegang tot schadevergoeding voor slachtoffers van arbeidsuitbuiting die door de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke geweldadige inbreuken, omdat ze geen fysiek geweld hebben ondergaan. Ook dat is een aandachtspunt.

Mevrouw Maaike De Vreese (N-VA) dankt de sprekers voor de uitgebreide toelichtingen. Zeker de verhalen van de heer Janssens moeten het Parlement ertoe aanzetten om heel goed na te denken over de aanpak van die problematiek. Als West-Vlaamse is het lid erg bezorgd over de huidige problemen met transmigranten aan de kust, de geweldadige omstandigheden in de Franse kampen kennende. De regering is het engagement aangegaan om aan de slag te gaan met een aantal aanbevelingen van de commissie Mensenhandel en Mensensmokkel, al zal er over een aantal punten nog gediscussieerd worden.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) belooft dat haar partij het dossier verder zal opvolgen. Het is trouwens op vraag van het VB dat hoorzittingen over het thema worden georganiseerd.

De heer Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) betreurt dat het thema niet uitgebreider kan worden besproken. Hij dankt de sprekers, maar ook de andere parlementsleden. Het verheugt hem dat ook de fracties die soms iets kritischer zijn over het nut van Myria, zeer geïnteresseerd hebben

pour ce type de questions. Il convient de garantir sur le terrain, y compris au sein des services de police, que des moyens humains et matériels suffisants continueront d'être affectés à la lutte contre ces phénomènes.

L'oratrice s'interroge par ailleurs sur la fusion des zones de police de Bruxelles. Certaines sections de la police locale bruxelloise sont spécialisées dans les affaires de traite des êtres humains ou de mœurs. Ces sections spécialisées pourront-elles être maintenues au sein de la zone de police unifiée?

Mme Le Cocq recommande de légaliser la procédure STOP comme cela avait été proposé dans le cadre du projet de code de la migration. En guise de conclusion, elle souligne le problème de l'accès à l'indemnisation pour les victimes d'exploitation par le travail qui ne sont pas considérées comme des victimes d'infractions violentes par la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence car elles n'ont pas subi de violences physiques. Ce point mérite également d'être examiné.

Mme Maaike De Vreese (N-VA) remercie les orateurs pour leurs explications détaillées. Les récits de M. Janssens, en particulier, doivent encourager le Parlement à réfléchir très sérieusement à la manière d'aborder cette problématique. En tant que députée de Flandre occidentale, elle est très préoccupée par les problèmes actuels liés aux transmigrants présents à la côte, compte tenu de la violence qui règne dans les camps français. Le gouvernement s'est engagé à donner suite à plusieurs recommandations de la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains, même si certains points feront encore l'objet de discussions.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) promet que son parti continuera à suivre ce dossier. C'est d'ailleurs à la demande du VB que des auditions sur ce thème ont été organisées.

M. Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) déplore que ce sujet ne puisse pas être approfondi. Il remercie les orateurs, mais également les autres parlementaires. Il se réjouit que même les groupes parlementaires qui sont parfois un peu plus critiques quant à l'utilité de Myria aient écouté

geluisterd. De vele vragen die het lid nog heeft, bewaart hij voor een later tijdstip.

les exposés avec beaucoup d'intérêt. L'intervenant ne manquera pas de poser ses nombreuses questions en suspens à une date ultérieure.

De rapporteur,

Achraf El Yakhloufi

De voorzitters,

Ortwin Depoortere
Aurore Tourneur (a.i)
Philippe Goffin (a.i)
Maaïke De Vreese (a.i)

Le rapporteur,

Achraf El Yakhloufi

Les présidents,

Ortwin Depoortere
Aurore Tourneur (a.i)
Philippe Goffin (a.i)
Maaïke De Vreese (a.i)