DOC 56 **1637/002**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2026

WETSONTWERP

houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Republiek Benin betreffende de status van het militair en burgerpersoneel van de Belgische strijdkrachten op missie op het grondgebied van de Republiek Benin, gedaan te Cotonou op 25 april 2023

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Democratische Republiek Congo betreffende de status van de Belgische strijdkrachten aanwezig op het grondgebied van de Democratische Republiek Congo, gedaan te Brussel op 15 mei 2023

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Pierre Kompany**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking....3
II. Bespreking....5
III. Stemmingen....11

Zie:

Doc 56 **1637/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 56 **1660/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2026

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République du Bénin relatif au statut des personnels militaire et civil des forces armées belges en mission sur le territoire de la République du Bénin, fait à Cotonou le 25 avril 2023

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République Démocratique du Congo relatif au statut des forces belges présentes sur le territoire de la République Démocratique du Congo, fait à Bruxelles le 15 mai 2023

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. **Pierre Kompany**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement..3
II. Discussion....5
III. Votes....11

Voir:

Doc 56 **1637/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

Doc 56 **1660/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Els Van Hoof

	A. — Vaste leden / Titulaires:	**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**
N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai	Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn	Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel	Daniel Bacquelaine, Hervé Cornillie, Youssef Handichi
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi	Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit	Kemal Bilmez, Peter Mertens, Robin Tonniau
Les Engagés	Michel De Maegd, Pierre Kompany	Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht	Achraf El Yakhloufi, Fatima Lamarti
cd&v	Els Van Hoof	Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Ecolo-Groen	Rajae Maouane	Staf Aerts, Meyrem Almaci
Anders.	Sandro Di Nunzio	Arthur Orlians, Kjell Vander Elst

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 29 september 2026.

Aangezien beide wetsontwerpen eenzelfde strekking hebben, heeft de commissie ze gezamenlijk besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat er thans twee wetsontwerpen voorliggen houdende instemming met de overeenkomsten betreffende de status van het militair en burgerpersoneel van de Belgische strijdkrachten op missie op het grondgebied van de Republiek Benin, en op het grondgebied van de Democratische Republiek Congo.

Die wetsontwerpen, lijken op het eerste gezicht technisch van aard.

In werkelijkheid gaat het om een zeer concreet belang van België: de bescherming van de Belgische militairen en burgerpersoneelsleden wanneer zij in het buitenland een opdracht uitvoeren.

Het is de verantwoordelijkheid als overheid om hen daarbij maximale rechtszekerheid te bieden.

In deze overeenkomsten worden de rechten en plichten van het Belgisch personeel dat op het grondgebied van de betrokken landen wordt ingezet, duidelijk vastgelegd. Onzekerheid maakt aldus plaats voor een duidelijke en voorspelbare wettelijke regeling. Het gaat om overeenkomsten die respectievelijk in april en mei 2023 werden ondertekend, maar die vervolgens, tijdens de vorige legislatuur of in het kader van de lopende zaken, geen vervolg hebben gekend. Het leek de minister belangrijk het initiatief in 2025 opnieuw te lanceren om meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid te garanderen, met name ten aanzien van het Belgisch militair personeel.

SOFA's zijn essentiële instrumenten om de aanwezigheid van Belgische strijdkrachten op het grondgebied van een partnerland juridisch te regelen. Ze leggen op een duidelijke manier de rechten, plichten, voorrechten en beschermingsmaatregelen vast die gelden voor

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 29 septembre 2026.

La commission a décidé de ne consacrer qu'une seule et même discussion aux deux projets de loi, compte tenu de leur portée similaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, indique que les deux projets de loi à l'examen visent à porter assentiment aux accords relatifs au statut des personnels militaire et civil des forces armées belges en mission sur le territoire de la République du Bénin et sur le territoire de la République démocratique du Congo.

Ces projets de loi semblent a priori de nature technique.

Mais ils concernent en réalité un intérêt très concret de la Belgique: la protection de ses militaires et membres du personnel civil en mission à l'étranger.

Les autorités publiques ont la responsabilité de leur offrir un maximum de sécurité juridique dans ce cadre.

Ces accords fixent de manière claire les droits et les obligations du personnel belge déployé sur le territoire des pays concernés. Il permet de remplacer l'incertitude par un cadre juridique précis et prévisible. Ce sont des accords qui ont été signés respectivement en avril et en mai 2023, mais qui, par la suite, sous la précédente législature ou durant les affaires courantes, n'ont pas connu de suivi. Il lui semblait important de relancer alors l'initiative en 2025 afin d'assurer davantage de sécurité juridique et de prévisibilité, notamment à l'égard du personnel militaire belge.

Les SOFA constituent des instruments essentiels pour encadrer juridiquement la présence des forces armées belges sur le territoire d'un pays partenaire. En effet, ces accords définissent clairement les droits, obligations, privilèges et mesures de protection applicables au

militair personeel tijdens internationale opdrachten of samenwerking.

Het gaat dus echt om een streven naar meer rechtszekerheid en voorspelbaarheid voor alle betrokken partijen. Men zou zich kunnen afvragen hoe het zat met de geldende wettelijke regeling voor Belgische militairen zolang die wetsontwerpen nog niet waren goedgekeurd. De juridische status van het personeel ter plaatse berust voornamelijk op de regels van het internationaal gewoonterecht. Die regels zijn echter vaak ongeschreven en kunnen per betrokken land verschillend worden geïnterpreteerd.

Dit kan leiden tot juridische onzekerheid, zowel voor het gastland als voor het ingezette militaire personeel.

De overeenkomst getuigt van het wederzijdse vertrouwen tussen de beide landen en van de gedeelde wil om de samenwerking verder uit te bouwen.

Belgische militairen zijn al vele jaren actief in Benin, vooral op het vlak van opleiding en training van de Beninse veiligheidsdiensten.

De samenwerking draagt bij aan de uitbreiding van de Beninse capaciteiten in een moeilijke regionale context. Benin wordt al verschillende jaren geconfronteerd met terroristische dreiging vanuit de Sahel en België wil zijn engagement aan de zijde van deze betrouwbare partner voortzetten.

De veiligheid van Benin heeft bovendien een belang dat verder reikt dan de landsgrenzen. Het land speelt een belangrijke rol voor de bevoorrading van Niger en Burkina Faso via de haven van Cotonou. Een stabiel Benin draagt dus bij aan de stabiliteit van de hele regio.

Benin is ook een essentiële partner in de strijd tegen piraterij en de internationale drugshandel.

Als open economie is België sterk afhankelijk van internationale handel. Veilige zeeroutes zijn daarom van rechtstreeks belang voor de welvaart. Tegelijk maken de havens en logistieke knooppunten deel uit van de internationale strijd tegen de georganiseerde criminaliteit.

De minister wil er tot slot aan herinneren dat deze overeenkomst deel uitmaakt van een veel bredere bilaterale relatie tussen België en Benin. Ze weerspiegelt de geïntegreerde aanpak op grond van de drie pijlers van het Belgische buitenlandbeleid: defensie, diplomatie en internationale (ontwikkelings)samenwerking.

personnel militaire au cours de missions internationales ou dans le cadre de la coopération internationale.

C'est donc vraiment une volonté de renforcer la sécurité juridique, la prévisibilité pour toutes les parties concernées. Vous pourriez alors lui dire, mais qu'en était-il alors du régime juridique applicable pour les militaires belges tant que ces projets de loi n'ont pas été validés? La situation juridique du personnel sur place repose principalement sur les règles du droit international coutumier. Or, ces règles sont souvent non écrites et peuvent être interprétées différemment selon les États concernés.

Cette situation peut cependant déboucher sur de l'insécurité juridique, tant pour le pays hôte que pour le personnel militaire déployé.

Ces accords témoignent du respect mutuel existant entre la Belgique et ces deux pays, ainsi que de leur volonté partagée d'approfondir leur coopération.

Des militaires belges sont actifs depuis de nombreuses années au Bénin, surtout en vue de la formation et de l'entraînement des forces de sécurité béninoises.

Cette coopération contribue au renforcement des capacités béninoises dans un contexte régional difficile. Le Bénin fait face depuis plusieurs années à la menace terroriste venant du Sahel, et la Belgique entend poursuivre son engagement aux côtés de ce partenaire fiable.

La sécurité du Bénin présente en outre un intérêt qui dépasse ses frontières. En effet, ce pays joue un rôle majeur dans l'approvisionnement du Niger et du Burkina Faso grâce au port de Cotonou. La stabilité du Bénin contribue ainsi à la stabilité de toute la région.

Le Bénin est également un partenaire essentiel dans la lutte contre la piraterie et le trafic international de drogue.

Dotée d'une économie ouverte, la Belgique dépend fortement du commerce international. C'est pourquoi des routes maritimes sûres présentent une importance vitale pour sa prospérité. De plus, les ports et pôles logistiques participent à la lutte internationale contre la criminalité organisée.

Le ministre souhaite enfin rappeler que cet accord s'inscrit dans une relation bilatérale beaucoup plus large entre la Belgique et le Bénin. Il reflète l'approche intégrée fondée sur les trois piliers de l'action extérieure belge: la Défense, la Diplomatie et la Coopération internationale (Développement).

Die aanpak sluit ook aan bij andere Belgisch-Beninse projecten, zoals het beginsel van beleidscoherentie in het operationeel kader van de logistieke hub in de haven van Cotonou en de hub op de luchthaven van Cotonou.

Wat de Democratische Republiek Congo betreft, bestaat het partnerschap tussen de Belgische Defensie en de Strijdkrachten van de Democratische Republiek Congo (FARDC) al sinds 2004.

Na een korte onderbreking werd de militaire samenwerking tussen België en de Democratische Republiek Congo vanaf 2019 geleidelijk hervat. Momenteel richt de samenwerking zich op drie gebieden: het academische, het operationele en het medische domein.

De militaire samenwerking is een belangrijk onderdeel van de bredere bilaterale relatie tussen beide landen. Zij steunt op de overtuiging dat professionele, goed opgeleide en verantwoordelijke veiligheidsdiensten een essentiële rol spelen in de bevordering van vrede, stabiliteit en de bescherming van de bevolking.

De overeenkomst die vandaag ter goedkeuring aan de commissie wordt voorgelegd, getuigt van het wederzijdse vertrouwen tussen beide landen en bevestigt tevens het engagement van België om in samenwerking met Congo bij te dragen aan vrede, stabiliteit en duurzame ontwikkeling.

II. — **BESPREKING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is ervan overtuigd dat deze akkoorden in overeenstemming zijn met wat in het regeerakkoord is afgesproken.

Zij verwijst naar de 3D-benadering en naar de bijzondere aandacht voor de stabiliteit in West-Afrika, waar terroristische dreigingen duidelijk waarneembaar zijn, en voor de stabiliteit in het gebied van de Grote Meren en de situatie in de Democratische Republiek Congo.

Een dergelijk *Status of Forces Agreement* is, zoals reeds is aangegeven, absoluut belangrijk voor de Belgische militairen. Zij moeten hun opdrachten kunnen uitvoeren binnen een duidelijk en stevig verankerd juridisch kader. De spreekster benadrukt dat de militairen veiligheid en garanties voor hun rechten moeten krijgen.

Cette approche s'aligne aussi dans des autres projets belgo-béninois, comme sur le principe de "la Cohérence des Politiques" dans le cadre opérationnel du "Hub logistique au Port de Cotonou" ainsi que du "Hub à l'aéroport de Cotonou".

En ce qui concerne la République démocratique du Congo, le partenariat entre la Défense belge et les Forces Armées de la République démocratique du Congo (FARDC) existe depuis 2004.

Après avoir brièvement été interrompu, la coopération militaire entre la Belgique et la République démocratique du Congo a repris progressivement à partir de 2019. Elle est actuellement axée sur trois domaines: le domaine académique, le domaine opérationnel et le domaine médical.

La coopération militaire représente un volet majeur des relations bilatérales unissant plus largement les deux pays. Celle-ci repose sur la conviction que des forces de sécurité professionnelles, bien formées et responsables jouent un rôle essentiel dans la consolidation de la paix, de la stabilité et de la protection de la population.

L'accord soumis aujourd'hui à l'approbation de cette commission témoigne de la confiance mutuelle entre les deux pays et confirme également l'engagement de la Belgique à contribuer, en partenariat avec le Congo, à la paix, à la stabilité et au développement durable.

II. — **DISCUSSION**

A. **Questions et observations des membres**

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) est convaincue que ces accords respectent ce qui a été convenu dans l'accord de gouvernement.

Elle renvoie à l'approche 3D et à l'attention spécifique à accorder à la stabilité de l'Afrique de l'Ouest, où les menaces terroristes sont clairement palpables, ainsi qu'à la stabilité de la région des Grands Lacs et à la situation en République démocratique du Congo.

Comme indiqué précédemment, un accord de statut des forces (*Status of Forces Agreement*, SOFA) est absolument crucial pour les militaires belges. Ceux-ci doivent en effet pouvoir exécuter leurs missions dans un cadre clair et juridiquement robuste. L'intervenante souligne que les militaires doivent bénéficier de sécurité

Om die reden zal haar fractie de zojuist toegelichte wetsontwerpen steunen.

Mevrouw Depoorter acht ook de stilzwijgende verlenging van de afspraken met Benin belangrijk. Er geldt een voorlopige looptijd van vijf jaar. Het gaat om een voorlopige toepassing die kan worden verlengd.

Zij erkent dat de Raad van State enkele opmerkingen formuleert, maar is ervan overtuigd dat uitstel in dit dossier geen optie is. De geopolitieke situatie noopt ertoe actie te ondernemen en ervoor te zorgen dat de Belgische militairen in veilige omstandigheden kunnen werken. De terroristische dreiging is immers reëel en onmiskenbaar aanwezig op het terrein. Deze akkoorden doen evenwel geen afbreuk aan de soevereiniteit van Congo en Benin die ten volle wordt gerespecteerd.

Wat de Democratische Republiek Congo betreft, geeft mevrouw Depoorter aan dat het om een aantal regio's gaat waar België momenteel reeds actief is. Zij hoopt in het bijzonder dat de acties die in Lubumbashi worden opgezet en waarbij ook ontginning in topologisch onderzoek wordt meegenomen, ertoe bijdragen de stabiliteit van de regio mee vorm te geven. Bovenal hoopt zij dat de militaire samenwerkingsactiviteiten er in alle veiligheid kunnen worden voortgezet.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt vooreerst de volgende vragen betreffende het akkoord met Benin: sinds wanneer past men dit in 2023 ondertekende akkoord voorlopig toe, voor hoeveel personeelsleden en opdrachten? Welke regels en rechtsmacht gelden concreet voor contractanten, en legt de regering iedere inhoudelijke wijziging opnieuw aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor?

Betreffende het akkoord met de Democratische Republiek Congo stelt de spreekster de volgende vragen: welke opdrachten en aantallen Belgische militairen vallen vandaag onder de SOFA en worden zij ingezet in de werking van het Congolese leger? Hoe waarborgt de minister de individuele vervolging bij misdrijven en voorafgaande parlementaire kennisgeving over nieuwe inzet of inhoudelijke wijzigingen aan het akkoord?

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) wenst te wijzen op het belang van de rechtszekerheid voor het Belgische defensiepersoneel om haar taak optimaal te kunnen vervullen in een bijzonder belangrijke regio.

et de garanties concernant leurs droits. C'est pourquoi son groupe soutiendra les projets de loi exposés à l'instant par le ministre.

Mme Depoorter considère également que la prolongation tacite de l'accord avec le Bénin est importante. Une durée provisoire de cinq ans est prévue. Il s'agit d'une application provisoire qui peut être prolongée.

Elle reconnaît que le Conseil d'État a formulé certaines observations, mais elle est convaincue que, dans ce dossier, le report n'est pas une option. En effet, la situation géopolitique nous oblige à agir et à veiller à ce que les militaires belges puissent travailler en toute sécurité, la menace terroriste étant réelle et indéniablement présente sur le terrain. Ces accords ne porteront toutefois nullement atteinte à la souveraineté du Congo et du Bénin, qui sera pleinement respectée.

S'agissant de la République démocratique du Congo, Mme Depoorter indique que l'accord concerne plusieurs régions où la Belgique est déjà active. Elle espère en particulier que les actions qui seront menées à Lubumbashi et dans le cadre desquelles l'exploitation minière sera aussi prise en compte dans l'étude topologique contribueront à la stabilité de la région. Elle espère surtout que les activités militaires de coopération pourront se poursuivre en toute sécurité.

Mme Ellen Samyn (VB) commence par poser les questions suivantes à propos de l'accord conclu avec le Bénin: depuis quand cet accord signé en 2023 est-il mis en œuvre de manière provisoire? Combien de membres du personnel et de missions concerne-t-il? Quelles règles et quelle juridiction s'appliquent concrètement aux contractants? Le gouvernement soumettra-t-il de nouveau à la Chambre des représentants toute modification apportée au contenu de cet accord?

En ce qui concerne l'accord avec la République démocratique du Congo, l'intervenante pose les questions suivantes: quelles missions et combien de militaires belges relèvent aujourd'hui du SOFA? Ces militaires sont-ils intégrés au fonctionnement de l'armée congolaise? Comment le ministre garantira-t-il les poursuites individuelles en cas d'infractions et la notification parlementaire préalable à propos de tout nouveau déploiement ou de toute modification de fond de cet accord?

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) souhaiterait souligner l'importance de la sécurité juridique pour le personnel de la Défense belge, afin qu'il puisse accomplir sa mission de manière optimale dans une région particulièrement importante.

De heer Mathieu Michel (MR) benadrukt dat de Belgische militairen uiteraard recht hebben op een duidelijk rechtskader en dat is precies waarin deze wetsontwerpen voorzien.

De spreker heeft evenwel twee vragen over de overeenkomst met de Democratische Republiek Congo: welke misdrijven vallen onder de exclusieve bevoegdheid van de Congolese rechtbanken (met inbegrip van de militaire rechtbanken) op grond van artikel 11.2 en hoe worden de rechten van verdediging van het Belgische personeel in dat geval gewaarborgd?

Inzake Benin wijst de spreker erop dat na de poging tot staatsgreep van 7 december 2025 de vraag rijst welke selectieprocedures van toepassing zijn op de eenheden die België opleidt.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) licht toe dat de leden van deze commissie vandaag hun goedkeuring geven aan twee overeenkomsten die van groot nut zijn voor het personeel van Defensie dat België inzet in Benin en in de Democratische Republiek Congo in het raam van de Belgische defensiesamenwerking. Er zij op gewezen dat die overeenkomsten reeds voorlopig van kracht zijn, wat goed nieuws is voor de Belgische militairen, ook al is de Raad van State daar niet zo blij mee.

Die overeenkomsten vergemakkelijken het leven en de inzet van de militairen en zorgen voor duidelijke regels, bijvoorbeeld op het gebied van toegang tot het grondgebied, belastingheffing, vrij verkeer, aansprakelijkheid bij schade of rechtsbevoegdheid wanneer misdrijven worden begaan door het personeel van de zendstaat. De commissieleden geven vandaag dus hun goedkeuring aan twee dergelijke overeenkomsten.

De fractie van de spreker zal die qua doelstelling en inhoud heel traditionele overeenkomsten steunen. Er zij evenwel gewezen op verschillen tussen beide teksten. Dat is geheel normaal, aangezien elk van de betrokken partners zijn eigen prioriteiten heeft.

Tot slot verzoekt de spreker zijn collega's zijn fractie te volgen, omdat wat hier wordt gevraagd beter is voor de toekomst van de betrekkingen tussen België en die landen waar de Belgische regering op humanitaire en menselijke wijze optreedt.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) geeft aan dat haar fractie deze overeenkomsten uiteraard eveneens ondersteunt.

België onderhoudt sinds 1999 een duurzame militaire samenwerking met Benin. Met de Democratische Republiek Congo is die samenwerking hervat. De

M. Mathieu Michel (MR) souligne que les militaires belges ont évidemment droit à un cadre juridique clair et que c'est ce que le texte de ces projets de loi apporte.

L'intervenant pose néanmoins deux questions concernant l'accord avec la République démocratique du Congo: quelles infractions relèvent de la compétence exclusive des juridictions congolaises, y compris militaires, au titre de l'article 11.2, et comment les droits de la défense du personnel belge sont-ils garantis dans ce cas?

En ce qui concerne le Bénin, il fait remarquer qu'après la tentative de coup d'État du 7 décembre 2025 se pose la question des procédures de sélection applicables aux unités que la Belgique forme.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) explique que les membres de cette commission donnent aujourd'hui leur assentiment à deux accords très utiles pour le personnel de la Défense que la Belgique déploie au Bénin et en République démocratique du Congo dans le cadre de la coopération belge en matière de défense. Il faut noter que ces accords sont déjà en vigueur provisoirement, ce qui est bien pour les militaires belges, même si cela mécontente le Conseil d'État.

Ces accords facilitent la vie et le déploiement des militaires et permettent d'avoir des règles claires, par exemple, en matière d'accès au territoire, de taxation, de libre circulation, de responsabilité en cas de dommage ou de compétences juridictionnelles si les infractions sont commises par le personnel de l'état d'envoi. Les membres de cette commission donnent donc leur assentiment à deux d'entre eux aujourd'hui.

Son groupe soutiendra ces accords qui sont très classiques dans leur objectif et leur contenu. On peut cependant noter quelques différences entre eux, et c'est normal, vu que chacun des partenaires concernés a ses priorités.

Finalement, l'intervenant avoue qu'il demande à ses collègues de suivre son groupe, parce que ce qui est demandé ici est plus sain pour l'avenir entre la Belgique et ces pays dans lesquels le gouvernement belge intervient de façon humanitaire et de façon humaine.

Mme Els Van Hoof (cd&v) indique que son groupe soutiendra évidemment aussi les accords à l'examen.

La Belgique entretient une coopération militaire durable avec le Bénin depuis 1999. Cette coopération a repris avec la République démocratique du Congo.

spreekster herinnert eraan dat de toenmalige president van de Democratische Republiek Congo, met name Joseph Kabila de samenwerking tijdens zijn bewind heeft opgezegd.

Het is goed dat België die samenwerking onder het huidige regime hervat. Het Congolese overheidsleger heeft inderdaad ondersteuning nodig. Zij verwijst naar een gesprek met president Tshisekedi, die erover klaagde dat de defensie in zijn land geen samenhang vertoont.

België moet vooral inzetten op vorming en training en moet voorkomen dat de betrokken defensiekrachten overlopen naar andere rebellengroepen. Het blijft een uitdaging om die inspanningen een duurzaam karakter te geven. Daarom is het volgens mevrouw Van Hoof een goede zaak dat ook het Belgische personeel ter plaatse wordt ondersteund, zodat het er duurzaam kan opereren in de betrokken regio's.

Een rechtsstaat functioneert niet zonder handhaving, maar evenmin zonder defensie. De spreekster acht het een goede zaak dat België zijn derde D, de defensiediplomatie, ook in de Democratische Republiek Congo verder op een stabiele manier uitwerkt.

Tot slot benadrukt de spreekster dat haar fractie de voorliggende wetsontwerpen zal goedkeuren.

B. **Antwoorden van de minister**

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, dankt de leden van de commissie voor hun opmerkingen en vragen.

Vervolgens gaat de minister in op de vraag van de heer Michel. In dit geval is er voor België een voorrecht inzake rechtsmacht, ingeval er zich een juridisch geschil voordoet met ter plaatse ingezette Belgische militairen of personeelsleden.

Er zijn slechts een beperkt aantal relatief zeldzame en zeer specifieke gevallen, zoals hekserij of dergelijke praktijken, waarin België geen voorrang van bevoegdheid zou hebben. Dat lijken hem echter eerder theoretische dan concrete gevallen. In ieder geval spreekt het voor zich dat wanneer een Belgisch personeelslid betrokken raakt bij een gerechtelijke procedure voor een rechtbank, samen met de staf van Defensie zal worden gezorgd voor passende juridische ondersteuning en bijstand.

L'intervenante rappelle que l'ancien président congolais Joseph Kabila y avait mis fin durant son mandat.

Il est positif que la Belgique reprenne cette coopération sous le régime actuel. L'armée gouvernementale congolaise a effectivement besoin d'aide. L'intervenante renvoie à une discussion qu'elle a eue avec le président Tshisekedi, qui déplorait l'absence de cohésion de la défense dans son pays.

La Belgique doit surtout se focaliser sur la formation et l'entraînement, et doit éviter que les forces de défense concernées rejoignent d'autres groupes rebelles. Il reste difficile d'inscrire ces efforts dans la durée. C'est pourquoi Mme Van Hoof estime qu'il est positif que le personnel belge présent sur place bénéficie lui aussi d'un soutien, afin qu'il puisse y poursuivre durablement ses activités dans les régions concernées.

Un État de droit ne peut pas fonctionner sans faire respecter la loi, mais pas non plus sans défense. L'intervenante se réjouit que la Belgique continue à développer de manière stable son troisième D, la diplomatie de défense, en République démocratique du Congo.

La membre conclut en indiquant que son groupe soutiendra les projets de loi à l'examen.

B. **Réponses du ministre**

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, remercie tout d'abord les membres de cette commission pour leurs réflexions ou questions.

Ensuite le ministre répond à l'interrogation de M. Michel. En l'occurrence, il y a bien un privilège de juridiction pour la Belgique, dans le cas où il y aurait un conflit juridique avec les militaires ou membres du personnel belges envoyés sur place.

Il n'y a qu'un nombre de cas relativement rares, très spécifiques, pour donner un exemple, un procès en sorcellerie ou des choses comme celle-là, pour lesquelles la Belgique n'aurait pas la primauté de compétence, mais ça lui semble être a priori des cas de figure plus théoriques que pratiques. Il est évident, en tout cas, que si un membre du personnel belge devait se retrouver pris à partie dans une procédure quelconque devant les cours ou tribunaux, on veillerait, avec l'État-major, à dépêcher le soutien juridique et l'assistance légale adéquates.

Vervolgens haakt de minister in op de vragen van mevrouw Samyn en merkt hij op dat er geen veranderingen zijn in de arbeidsovereenkomsten van het personeel naar aanleiding van deze overeenkomsten. Met betrekking tot het aantal militairen dat thans op het terrein wordt ingezet beschikt de minister niet over meer precieze informatie.

Voor nadere details hierover, evenals over de reikwijdte van de uitgevoerde missie in Benin, verwijst de minister mevrouw Samyn door naar zijn collega-minister van Defensie, met name de heer Theo Francken. Het gaat hier om een zachte vorm van samenwerking, zoals opleiding en training, en niet om operationele activiteiten van onze militairen in het kader van de lopende conflicten. Dat wil de minister graag verduidelijken.

Mevrouw Laurence Degraeve, medewerkster van de FOD Defensie, legt uit dat ook zij niet over cijfers beschikt over het aantal militairen dat in Benin is ingezet. Ze weet wel dat de SOFA onder meer tijdens een recente oefening in Benin, de jaarlijkse oefening Flintlock met de strijdkrachten van Benin, bijzonder nuttig is gebleken voor de operationele uitvoering van de activiteiten. De SOFA heeft de doortocht van troepen, de douanevrijstellingen en andere daarin opgenomen regelingen aanzienlijk vergemakkelijkt. Ze voegt eraan toe dat er regelmatig activiteiten plaatsvinden met Benin, dat inmiddels een van de bevoorrechte partners van Defensie in West-Afrika is geworden.

Wat de immuniteit en de rechtsmacht betreft, is er, zoals de minister heeft gezegd, wel degelijk sprake van een voorrangsregeling inzake rechtsmacht voor de autoriteiten van de zendstaat, dus de Belgische autoriteiten. Zodra zich een incident voordoet waarbij Belgische militairen betrokken kunnen zijn, wordt ervoor gezorgd dat de persoon in kwestie uit de context kan worden gehaald. Daarvoor is overigens een SOFA, een juridisch bindende tekst, nodig. De betrokkene wordt doorgaans naar België gerepatrieerd om vervolgens voor de Belgische rechtbanken te kunnen worden vervolgd.

Voor de Democratische Republiek Congo gaat het inderdaad slechts om enkele gevallen. Er is nagegaan welke Congolese strafbare feiten niet voor de Belgische rechtbanken kunnen worden vervolgd. Dat is bijvoorbeeld het geval voor hekserij en nog enkele andere gevallen. Men heeft geoordeeld dat de kans dat die feiten zich zouden voordoen zeer klein is en aanvaard dat de Congolese autoriteiten in die gevallen rechtsmacht zouden hebben.

Ingeval Belgische militairen toch voor de Congolese rechtbanken zouden moeten worden vervolgd, voorziet de SOFA bovendien in bepaalde gerechtelijke waarborgen

Le ministre poursuit en répondant aux questions de Mme Samyn. Il souligne que les accords à l'examen ne modifieront nullement les contrats de travail du personnel concerné. S'agissant du nombre de militaires déployés aujourd'hui sur le terrain, le ministre ne dispose pas d'informations plus précises.

Pour de plus amples détails à ce sujet, et à propos de la portée de la mission menée au Bénin, le ministre invite Mme Samyn à s'adresser à son collègue de la Défense, M. Theo Francken. Il s'agit en l'occurrence d'une forme douce de coopération, comme la formation et l'entraînement, et pas d'activités opérationnelles menées par nos militaires dans le cadre des conflits en cours. Le ministre tient à le préciser.

Mme Laurence Degraeve, collaboratrice du SPF Défense, explique qu'elle ne dispose en effet pas non plus de chiffres sur le nombre de militaires déployés au Bénin, mais elle sait que, notamment, lors d'un exercice récent au Bénin, à savoir l'exercice *Flintlock*, qui est un exercice annuel avec les forces armées béninoises, le SOFA a été très utile en termes d'opérationnalisation des activités. Ce SOFA a vraiment facilité le passage des troupes, les exemptions douanières, etc., qui sont prévues dans le SOFA. Elle ajoute qu'il y a des activités régulières avec le Bénin, qui est devenu vraiment un des partenaires privilégiés de la Défense en Afrique de l'Ouest.

Concernant l'immunité et la juridiction, en effet, comme le ministre l'a dit, c'est vraiment une priorité juridictionnelle qui est prévue pour les autorités de l'État d'envoi, donc les autorités belges. Donc, dès qu'il y a un incident qui peut concerner des militaires belges, on s'assure que la personne puisse être extraite du contexte. C'est pour ce genre d'événement, d'ailleurs, qu'on a besoin d'un SOFA, un texte juridiquement contraignant. Généralement, il est rapatrié en Belgique pour pouvoir, à ce moment-là, être soumis aux poursuites devant les juridictions belges.

Il y a, pour la République démocratique du Congo, en effet, que quelques cas. On a fait l'exercice d'équivalence où il y a des infractions au droit congolais qui ne sont pas passibles de poursuites devant les juridictions belges. On parle du cas de sorcellerie, il y en a quelques autres. Mais donc, on a estimé que ces cas-là, ces infractions-là étaient très peu probables et donc, on a accepté que pour ces cas-là, les autorités congolaises soient compétentes.

Dans le cas où des militaires belges seraient passibles de poursuites devant les juridictions congolaises, certaines garanties judiciaires dans le SOFA, ainsi

en in een verbod op de toepassing van de doodstraf. In alle overeenkomsten zullen standaardbepalingen worden opgenomen.

Tot slot legt de spreekster uit dat voor elk belangrijk detachement van Belgische militairen een jurist van de juridische dienst van Defensie wordt aangewezen om te helpen bij juridische aangelegenheden, bijvoorbeeld een eventuele vervolging.

C. **Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de minister**

*Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) v*erduidelijkt dat haar vraag louter anekdotisch is, nu ze de antwoorden van de diensten heeft gehoord. Ze was niet op de hoogte van heksenprocessen in Congo. Ze weet daarentegen wel dat dergelijke processen hebben plaatsgevonden in de middeleeuwen in België.

Ze merkt ter illustratie op dat geleerde vrouwen weleens als heksen worden bestempeld om hun kennis in de kiem te smoren. Ze voegt eraan toe dat sinds een aantal jaren een feministische beweging in opkomst is om de nagedachtenis van die van hekserij beschuldigde vrouwen in ere te herstellen.

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi vraagt of er voorbeelden van heksenprocessen aan de leden kunnen worden verstrekt. Ze merkt op dat dergelijke gegevens verhelderend zijn en vraagt of er gevallen zijn waarbij militairen betrokken zijn. De spreekster geeft aan dat er, voor zover zij weet, geen sprake is van dergelijke gevallen. Ze dacht dat de opmerking van de minister louter anekdotisch was en als grap bedoeld, maar stelt vast dat de diensten van Defensie die opmerking hebben overgenomen.

Mevrouw Laurence De Graeve, medewerkster van de FOD Defensie, stelt vast dat er sprake is van een misverstand. Op geen enkel moment zijn Belgische militairen vervolgd wegens dergelijke misdrijven. Destijds werd louter onderzocht welke misdrijven wel in het Congolese recht, maar niet in het Belgische recht waren opgenomen. Daaronder vielen de handelingen in kwestie. Daar zijn echter nooit Belgische militairen bij betrokken geweest.

qu'une interdiction d'application de la peine de mort aux juridictions belges. Des dispositions standards seront insérées dans tous les accords.

Finalement l'oratrice explique que, de toute manière, pour chaque détachement important de militaires belges, un juriste du département juridique de la Défense est désigné répondre aux questions juridiques, et notamment aux questions de poursuites éventuelles.

C. **Répliques des membres et réponses supplémentaires du ministre**

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) précise que sa question est simplement anecdotique, dès lors qu'elle entend les réponses de l'administration. Elle indique qu'elle ignorait l'existence de procès de sorcellerie en RD Congo. Elle sait, en revanche, que de tels procès existaient en Belgique au Moyen Âge.

Elle remarque, à titre d'exemple, que les femmes savantes sont qualifiées de sorcières afin d'étouffer leur savoir. Elle ajoute qu'un mouvement féministe se lève pour restaurer la mémoire de ces femmes accusées de sorcellerie.

Mme Lydia Mutyebele Ngoi demande si des exemples de procès de sorcellerie peuvent être communiqués aux membres. Elle constate que ces éléments sont instructifs et demande s'il existe des cas impliquant des militaires. L'oratrice précise qu'à sa connaissance, de tels cas n'existent pas et elle pensait que l'observation du ministre était anecdotique et qu'il s'agissait d'une plaisanterie, mais constate maintenant que l'administration de la Défense la reprend.

Mme Laurence Degraeve, collaboratrice du SPF Défense, constate qu'il y a eu une incompréhension. À aucun moment, des militaires belges n'ont été poursuivis pour ce type d'infraction. À l'époque, une analyse avait été menée afin de déterminer quelles infractions étaient prévues par le droit congolais, mais non par le droit belge. Les actes en question figuraient parmi ces infractions. Toutefois, à aucun moment des militaires belges n'ont été impliqués dans ce type d'actes.

III. — **STEMMINGEN**

A. **Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Benin betreffende de status van het militair en burgerpersoneel van de Belgische strijdkrachten op missie op het grondgebied van de Republiek Benin, gedaan te Cotonou op 25 april 2023, DOC 1637/001**

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

VB: Ellen Samyn;

MR: Daniel Bacquelaine, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden:

Ecolo-Groen: Rajae Maouane.

III. — **VOTES**

A. **Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République du Bénin relatif au statut des personnels militaire et civil des forces armées belges en mission sur le territoire de la République du Bénin, fait à Cotonou le 25 avril 2023, DOC 1637/001**

Article 1er

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1er est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, par vote nominatif, par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

VB: Ellen Samyn;

MR: Daniel Bacquelaine, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Ont voté contre: nihil.

S'est abstenue:

Ecolo-Groen: Rajae Maouane.

B. **Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Democratische Republiek Congo betreffende de status van de Belgische strijdkrachten aanwezig op het grondgebied van de Democratische Republiek Congo, gedaan te Brussel op 15 mei 2023, DOC 1660/001**

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

VB: Ellen Samyn;

MR: Daniel Bacquelaine, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Hebben tegengestemd: nihil.

B. **Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République Démocratique du Congo relatif au statut des forces belges présentes sur le territoire de la République Démocratique du Congo, fait à Bruxelles le 15 mai 2023, DOC 1660/001**

Article 1er

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1er est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, par vote nominatif, par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

VB: Ellen Samyn;

MR: Daniel Bacquelaine, Mathieu Michel;

PS: Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Michel De Maegd, Pierre Kompany;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Anders.: Sandro Di Nunzio.

Ont voté contre: nihil.

Heeft zich onthouden:

Ecolo-Groen: Rajae Maouane.

De rapporteur, *De voorzitster,*

Pierre Kompany Els Van Hoof

S'est abstenue:

Ecolo-Groen: Rajae Maouane.

Le rapporteur, *La présidente,*

Pierre Kompany Els Van Hoof

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale