DOC 56 **1708/002**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2026

WETSVOORSTEL

tot wijziging van diverse bepalingen voor wat de verlenging van het geboorteverlof bij de ziekenhuisopname van het kind betreft

Advies van de Raad van State Nr. 80.110/16 van 19 oktober 2026

Zie:

Doc 56 **1708/ (2025/2026)**:
001: Wetsvoorstel van mevrouw Vanrobaeys c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

21 octobre 2026

PROPOSITION DE LOI

modifiant diverses dispositions en vue de la prolongation du congé de naissance en cas d'hospitalisation de l'enfant

Avis du Conseil d'État N° 80.110/16 du 19 octobre 2026

Voir:

Doc 56 **1708/ (2025/2026)**:
001: Proposition de loi de Mme Vanrobaeys et consorts.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 80.110/16 VAN 19 OKTOBER 2026

Op 24 september 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van diverse bepalingen voor wat de verlenging van het geboorteverlof bij de ziekenhuisopname van het kind betreft' (*Parl.St*. Kamer 2025-26, nr. 56-1708/1).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 8 oktober 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter Pas, kamervoorzitter, Toon Moonen en Annelies D'Espallier, staatsraden, Johan Put, assessor, en Greet Verberckmoes, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter Van Cleynenbreugel, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'Espallier, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 oktober 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Strekking van het voorstel

2. Het om advies voorgelegde voorstel van wet strekt ertoe bestaande stelsels van geboorteverlof voor werknemers, vaderschaps- en geboorte-uitkering voor zelfstandigen en omstandigheidsverlof bij geboorte voor federale ambtenaren aan te vullen met een regeling die het recht op verlof verlengt wanneer "het pasgeboren kind na de eerste zeven dagen te rekenen vanaf zijn geboorte in de verplegingsinrichting moet opgenomen blijven". De duur van de verlenging is gelijk aan de periode waarin het kind na die eerste zeven dagen opgenomen blijft, met een maximum van vier maanden. Daarnaast beoogt het voorstel ook de bijbehorende uitkering te regelen en wordt bepaald welke bewijsstukken moeten worden bezorgd om de verlenging te kunnen genieten.

[1] Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 80.110/16 DU 19 OCTOBRE 2026

Le 24 septembre 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant diverses dispositions en vue de la prolongation du congé de naissance en cas d'hospitalisation de l'enfant' (*Doc. parl*., Chambre, 2025-2026, n° 56-1708/1).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 8 octobre 2026. La chambre était composée de Wouter Pas, président de chambre, Toon Moonen et Annelies D'Espallier, conseillers d'État, Johan Put, assesseur, et Greet Verberckmoes, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter Van Cleynenbreugel, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'Espallier, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 octobre 2026.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique[1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Portée de la proposition

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de compléter les dispositifs existants du congé de naissance des travailleurs salariés, de l'allocation de paternité et de naissance des travailleurs indépendants et du congé de circonstances accordé à l'occasion d'une naissance aux fonctionnaires fédéraux par un dispositif prolongeant le droit au congé dans le cas où, "après les sept premiers jours à compter de sa naissance, le nouveau-né doit rester dans l'établissement hospitalier". La durée de la prolongation est égale à la période pendant laquelle l'enfant reste hospitalisé après ces sept premiers jours, avec un maximum de quatre mois. En outre, la proposition a pour objet de régler également l'allocation y afférente et précise quels justificatifs doivent être remis pour bénéficier de la prolongation.

[1] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ALGEMENE OPMERKING

3.1. Artikel 5 van het voorstel voert een regeling in inzake verlengd omstandigheidsverlof bij geboorte ten gunste van personeelsleden die onder het toepassingsgebied vallen van het koninklijk besluit van 19 november 1998 'betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen'. Dat koninklijk besluit is krachtens artikel 1, § 1, ervan van toepassing op de rijksambtenaren die onderworpen zijn aan het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 'houdende het statuut van het rijkspersoneel'.

De ontworpen regeling heeft bijgevolg onder meer betrekking op de ambtenaren bedoeld in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet. Het bepalen van de voorwaarden waaronder aan die personeelsleden omstandigheidsverlof wordt toegekend, vormt een onderdeel van hun statuut.

3.2. Artikel 107, tweede lid, *juncto* artikel 37 van de Grondwet verdeelt de bevoegdheid om de regels inzake het federaal openbaar ambt goed te keuren tussen de wetgevende en de uitvoerende macht. Die bepalingen liggen ten grondslag aan een zelfstandige verordeningsbevoegdheid van de Koning op grond waarvan hij in beginsel de in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet bedoelde federale openbare diensten organiseert en het statuut van de eraan verbonden ambtenaren vaststelt (zijnde de "ambtenaren bij het algemeen bestuur en bij de buitenlandse betrekkingen"). Die bevoegdheid brengt het principiële verbod met zich mee op elke inmenging van de wetgever in dezelfde aangelegenheid. Het kent weliswaar uitzonderingen, met name wanneer de Grondwet zelf uitdrukkelijk vereist dat de wetgever optreedt op bepaalde punten of ten aanzien van een of andere bijzondere categorie van ambtenaren. Voorts is het optreden van de wetgever toegestaan wanneer de regeling verband houdt met grondrechten, met inbegrip van de rechten van de bedoelde personeelsleden zelf. Het optreden van de wetgever kan ook worden aanvaard wanneer er uitzonderlijke omstandigheden voorhanden zijn.[2]

Te dezen blijkt niet dat een van die uitzonderingen toepassing kan vinden. Artikel 5 van het voorstel kan dan ook geen doorgang vinden.

3.3. Artikel 6 van het voorstel machtigt de Koning om de bij de artikelen 3 tot 5 ingevoerde regeling op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Artikel 7 machtigt hem bovendien om nadere regels inzake verlengd omstandigheidsverlof bij geboorte vast te stellen voor federale personeelsleden die niet vallen onder het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 19 november 1998.

Voor zover deze machtigingen betrekking hebben op de ambtenaren bedoeld in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, zijn zij zonder voorwerp. De Koning ontleent zijn bevoegdheid om hun statuut vast te stellen immers rechtstreeks aan artikel 107, tweede lid, *juncto* artikel 37 van de Grondwet.

[2] Zie uitgebreider adv.RvS 64.133/AV van 5 oktober 2018 over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken' , opm. 8 en 9.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3.1. L'article 5 de la proposition instaure un régime relatif au congé de circonstances prolongé accordé à l'occasion d'une naissance en faveur des membres du personnel qui relèvent du champ d'application de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 'relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État'. En vertu de son article 1er, § 1er, cet arrêté royal s'applique aux agents de l'État soumis à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État'.

Dès lors, le dispositif en projet concerne notamment les agents visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution. La fixation des conditions auxquelles un congé de circonstances est accordé à ces membres du personnel fait partie de leur statut.

3.2. L'article 107, alinéa 2, de la Constitution, combiné avec son article 37, répartit le pouvoir d'adopter les règles relatives à la fonction publique fédérale entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif. Ces dispositions sont le siège d'un pouvoir réglementaire autonome du Roi, en vertu duquel il organise en principe les services publics fédéraux visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution et le statut des fonctionnaires qui y sont attachés (à savoir les "emplois d'administration générale et de relation extérieure"). Ce pouvoir a pour corollaire l'interdiction de principe de toute immixtion du législateur dans la même matière. Cette interdiction de principe connaît certes des exceptions, notamment, lorsque l'intervention du législateur est expressément requise par la Constitution elle-même, sur l'un ou l'autre point particulier, ou à l'égard de l'une ou l'autre catégorie particulière d'agents. L'intervention du législateur est par ailleurs admise lorsque la réglementation concerne des questions qui touchent aux droits fondamentaux, en ce compris ceux des membres du personnel visés eux-mêmes. L'intervention du législateur peut également être admise lorsqu'elle est justifiée par des circonstances exceptionnelles[2].

En l'espèce, il ne s'avère pas que l'une de ces exceptions puisse s'appliquer. L'article 5 de la proposition ne saurait dès lors se concrétiser.

3.3. L'article 6 de la proposition habilite le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions instaurées par les articles 3 à 5. L'article 7 l'habilite en outre à déterminer les modalités du congé de circonstances prolongé accordé à l'occasion d'une naissance pour les membres du personnel fédéraux qui ne relèvent pas du champ d'application de l'arrêté royal du 19 novembre 1998.

Ces habilitations sont sans objet dans la mesure où elles concernent les agents visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution. En effet, le Roi tire directement son pouvoir de déterminer leur statut de l'article 107, alinéa 2, de la Constitution, combiné avec son article 37.

[2] Pour plus de détails, voir l'avis C.E. 64.133/AG du 5 octobre 2018 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique', observations 8 et 9.

De artikelen 6 en 7 dienen derhalve aldus te worden begrepen dat zij uitsluitend betrekking hebben op personeelsleden ten aanzien van wie de wetgever het statuut vermag te regelen.

Onderzoek van de tekst

Artikel 2

4.1. Het wetsvoorstel voegt tussen het huidige vierde en vijfde lid van artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten' (hierna: Arbeidsovereenkomstenwet) een nieuw lid in zonder de overige leden van die bepaling inhoudelijk te wijzigen.

Luidens het negende lid van die bepaling, dat het tiende lid wordt, heeft het recht op uitkering evenwel slechts betrekking op de in het tweede lid vermelde dagen geboorteverlof. Daaruit volgt dat de voorgestelde verlenging van het geboorteverlof voor werknemers niet gepaard gaat met een overeenkomstige verlenging van het recht op uitkering.

Dat lijkt moeilijk te verzoenen met de in de toelichting verwoorde bedoeling om voor de verschillende stelsels een gelijkaardige regeling tot stand te brengen. Voor zelfstandigen voorziet artikel 3 van het voorstel immers wel in een overeenkomstige verlenging van het recht op uitkering. Bovendien zou aldus een verschil in behandeling ontstaan tussen werknemers en zelfstandigen waarvoor in de toelichting geen verantwoording wordt gegeven in het licht van de beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie.

Om de in de toelichting verwoorde bedoeling te verwezenlijken, moet artikel 30, § 2, tweede lid, van de Arbeidsovereenkomstenwet dienovereenkomstig worden aangepast of moeten de dagen die recht geven op een uitkering op een andere manier worden omschreven in het negende lid, dat het tiende lid wordt.

4.2. Het wordt bovendien ter overweging gegeven dat artikel 223*bis* van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 'tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994' eveneens wordt afgestemd op de hier vermelde bepaling, aangezien ook die bepaling uitdrukkelijk bepaalt voor welke dagen van geboorteverlof een uitkering wordt toegekend.

Artikel 6

5. Uit de toelichting bij artikel 6 van het voorstel blijkt dat de stellers de Koning slechts wensen te machtigen om de uitvoeringsregelingen met betrekking tot de verlenging van de vaderschaps- en geboorte-uitkeringen voor zelfstandigen in de toekomst aan te passen, teneinde de nodige flexibiliteit te waarborgen zonder dat daarvoor telkens een wetswijziging vereist is.

De voorgestelde machtiging strekt evenwel verder. Zij laat de Koning immers toe de bij artikel 3 ingevoerde regeling zelf op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen.

Dès lors, les articles 6 et 7 doivent être interprétés en ce sens qu'ils portent uniquement sur les membres du personnel dont le législateur peut régler le statut.

Examen du texte

Article 2

4.1. La proposition de loi insère un nouvel alinéa entre les alinéas 4 et 5 actuels de l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail' (ci-après: la loi relative aux contrats de travail) sans apporter de modifications de fond aux autres alinéas de cette disposition.

Selon l'alinéa 9 de cette disposition, qui devient l'alinéa 10, le droit à l'allocation ne concerne cependant que les jours de congé de naissance mentionnés à l'alinéa 2. Il en résulte que la prolongation proposée du congé de naissance des travailleurs salariés ne s'accompagne pas d'une prolongation correspondante du droit à l'allocation.

Cela paraît difficilement conciliable avec l'intention formulée dans les développements d'instaurer un régime similaire pour les différents régimes. Pour les travailleurs indépendants, l'article 3 de la proposition prévoit en effet de prolonger en conséquence le droit à l'allocation. En outre, il serait ainsi créé entre travailleurs salariés et travailleurs indépendants une différence de traitement ne faisant l'objet d'aucune justification dans les développements au regard des principes d'égalité et de non-discrimination.

Afin de traduire l'intention formulée dans les développements, on adaptera en conséquence l'article 30, § 2, alinéa 2, de la loi relative aux contrats de travail ou on définira d'une autre manière, à l'alinéa 9, qui devient l'alinéa 10, les jours qui donnent droit à une allocation.

4.2. Il est en outre suggéré d'aligner également l'article 223*bis* de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' sur la disposition mentionnée en l'occurrence, dès lors que cet article précise lui aussi expressément pour quels jours de congé de naissance une indemnité est allouée.

Article 6

5. Il ressort du commentaire de l'article 6 de la proposition que les auteurs souhaitent simplement habiliter le Roi à adapter à l'avenir les modalités d'exécution de la prolongation des allocations de paternité et de naissance des travailleurs indépendants afin de garantir la flexibilité nécessaire sans qu'une nouvelle modification législative soit chaque fois nécessaire à cette fin.

L'habilitation proposée va cependant plus loin. Elle habilite en effet le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer lui-même le dispositif instauré par l'article 3. S'il s'agit exclusivement de

Indien het uitsluitend de bedoeling is de Koning toe te laten de uitvoeringsregelingen aan te passen en niet de regeling inzake de verlenging van de uitkering als zodanig, dient de machtiging zich niet uit te strekken tot de in artikel 3 van het voorstel vervatte regeling.

*

De griffier, *De voorzitter,*

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

permettre au Roi d'adapter les modalités d'exécution et non les règles relatives à la prolongation de l'allocation en tant que telles, l'habilitation ne doit pas s'étendre aux dispositions contenues à l'article 3 de la proposition.

*

Le greffier, *Le président,*

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale